

República de Colombia

Formulación de la Propuesta de Preparación para la
Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD+)Fondo de Preparación del Mecanismo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF)
(Donación No. TF097224)Misión de Debida Diligencia
Ayuda Memoria

Banco Mundial

15-27 de Enero, 2012 y 22-23 de Marzo, 2012

A. Introducción y Antecedentes

1. Una misión del Banco Mundial visitó Bogotá del 15 al 27 de enero y del 22 al 23 de marzo de 2012 para dar apoyo técnico al Gobierno de Colombia (GC) para la **Formulación de la Propuesta de Preparación para REDD+**, financiado a través de la Donación No. TF097224 del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF por sus siglas en inglés). La misión de diligencia debida (15-27 de enero, 2012) estuvo integrada por Gerardo Segura (Especialista Sr. en Desarrollo Rural y gerente del proyecto), Mi Hyun Miriam Bae (Especialista Sr. en Desarrollo Social), Ricardo Hernández (Especialista Sr. en Medio Ambiente), María Carolina Hoyos (Especialista en Comunicaciones), Julius Thaler (Abogado en Derecho Ambiental) y Jeannette Ramírez (Especialista de Desarrollo Rural). Una misión de seguimiento fue realizada del 22 al 23 de marzo, 2012, integrada por Erick Fernandes (Técnico Principal y Gerente del Proyecto), Laurent Debroux (Especialista Sr. en Desarrollo Rural), Mi Hyun Miriam Bae (Especialista Sr. en Desarrollo Social), María Carolina Hoyos (Especialista en Comunicaciones) y Julius Thaler (Abogado en Derecho Ambiental).
2. Los objetivos de las visitas fueron: (i) conocer y dar seguimiento a los avances en la ejecución de la donación; (ii) conocer a las autoridades y la nueva institucionalidad del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), punto focal del FCPF y responsable de la conducción de la estrategia nacional de REDD+ para Colombia, así como realizar la presentación de del nuevo gerente (Erick Fernandes) del proyecto para Colombia por parte del Banco Mundial; (iii) acordar un plan de trabajo para llevar a cabo las actividades de Debida Diligencia, y la gestión para el otorgamiento una donación adicional de US\$3.4 millones del FCPF para ejecutar las actividades de preparación (*readiness*) para REDD+; y (iv) sostener reuniones bilaterales con diversos actores gubernamentales y de la sociedad civil para conocer sus posturas y expectativas respecto al proceso REDD+; (v) participar como observadores en un taller convocado por el MADS para discutir la propuesta nacional de preparación para REDD+ del GC; y (vi) conocer el desempeño y avances que el Fondo para la Acción Ambiental y la Niñez (FAAN), entidad responsable de la ejecución financiera de la donación, ha tenido respecto a sus responsabilidades fiduciarias.
3. Para el logro de sus objetivos, la misión sostuvo reuniones con la Viceministra Adriana Soto, y otros funcionarios del MADS, el FAAN, el Departamento para la Prosperidad Social, y diversos actores gubernamentales y de la sociedad civil. La misión agradece a las autoridades del MADS; especialmente a Xiomara Sanclemente, Andrea García, Lucio Santos, Rubén Darío Guerrero, Aura Robayo, Adriana Lagos y Ximena Aulestia por las atenciones y el apoyo brindado a la misión del 15 al 27 de enero 2012 para el desarrollo de sus actividades. Adjunto a este informe se incluye una lista de participantes (Anexo 1) y copia de la agenda de actividades de la misión (Anexo 2).

B. Acuerdos para Acción Inmediata (antes de Septiembre de 2012)

4. Se acordó que las siguientes acciones prioritarias serán llevadas a cabo como parte de la fase de formulación del R-PP con el propósito de establecer una base sólida para el proceso exitoso de preparación REDD+ en Colombia.
5. **Actividades de Diseminación de Información y Diálogo.** La misión acordó con el MADS que se finalizará el documento de estrategia de comunicación para REDD+ antes de junio de 2012 y que se destinarán recursos de la donación de preparación para su implementación. Con base en los principios de esta estrategia se llevarían a cabo una serie de acciones de comunicación entre los meses de marzo y junio de 2012 (ver Anexo 3), destinadas a fortalecer el proceso de formulación en su etapa final y generar un ambiente conducente para el proceso de la evaluación estratégica ambiental y social (SESA), incluyendo los talleres, empezando en las regiones prioritarias del Chocó Biogeográfico y de la Amazonía. Para finalizar el documento de la estrategia de comunicación se acordó que se socialice el borrador de ésta con los diferentes grupos de actores relevantes, al igual que a otros posibles actores que se involucrarían en la etapa de preparación (e.g. SENA, Parques Nacionales y la Mesa REDD+). Se acordó circular ampliamente a los actores la versión 6 del R-PP antes de iniciar los Talleres Regionales SESA, así como divulgar la siguiente información básica en las cinco (5) ecorregiones: 1) Qué es cambio climático?, 2) El rol de los bosques en el cambio climático (REDD+), 3) la posición y acciones de Colombia frente al cambio climático incluyendo información sobre participación adecuada en actividades tempranas y mercados voluntarios, y 4) Proceso de preparación de la estrategia nacional y el R-PP incluyendo la ruta crítica SESA (Componente 2d). (Como ayuda ver Anexo 5: Matriz de Participación y Diálogo.)
6. **Comunidades Negras, Pueblos Indígenas y Campesinos.** Se acordó llevar a cabo las gestiones institucionales necesarias para que el Ministerio del Interior (MI) asesore al MADS sobre los planes de llevar a cabo una serie de talleres departamentales con los Consejos Comunitarios, incluyendo aquellos Consejos Comunitarios que no posean título de INCODER para su efectiva participación. El propósito de este proceso es de proporcionar capacitación previa a las Comunidades Negras en anticipación al Taller Regional SESA para el Pacífico que se planea a principios de junio de 2012. Se acordó que el MADS coordine con el MI para identificar el rol y la participación adecuada de las diversas instancias legales de representación reconocidas por el gobierno, y aquellas también reconocidas por las comunidades. En el caso de los pueblos indígenas, se acordó fortalecer el involucramiento de las organizaciones indígenas nacionales (por ejemplo, ONIC) y regionales (por ejemplo: CAMAWA, OREWA) y también incluir información de la Mesa Regional Amazónica con referencia a su composición, rol, selección de representantes, etc. Con respecto a los campesinos, se acordó incluir en el mapa de actores las organizaciones campesinas a nivel nacional y regional ya establecidas.
7. **Talleres Regionales SESA.** Se acordó que el MADS finalizará la Ruta Crítica SESA incluyendo la metodología y las actividades de todos los talleres SESA para Amazonía y Pacífico, así como la metodología general, el cronograma tentativo y el mapa de actores claves por las 5 ecorregiones. Esta primera versión de la Ruta Crítica SESA será diseminada ampliamente al nivel nacional y regional antes de iniciar actividades y sujeta a comentarios por los grupos de actores, especialmente por parte de las Comunidades Negras, Pueblos Indígenas y Campesinos así como también por parte del Ministerio del Interior. Esta Ruta Crítica SESA será actualizada en el transcurso de los avances del proceso y necesita incluir los pasos para preparar un Plan de Trabajo SESA que se implementará durante la fase de preparación y que estará basada en los insumos recibidos a través de los talleres regionales y el nacional. Cada Taller Regional SESA debe ser documentado, sus resultados divulgados y los insumos integrados como parte del desarrollo del Plan de Trabajo SESA regional. Se acordó que el proceso con los Consejos Comunitarios y el Taller SESA Regional para la región del Pacífico se realizará antes de fin de junio de

2012 (antes del XII Comité de Participantes (PC, por sus siglas en inglés)) y el Taller Regional SESA para la Amazonía antes de Septiembre de 2012. Se acordó que los dos Talleres Regionales SESA para las regiones del Pacífico y la Amazonía serían llevados a cabo antes de la aprobación de la donación de \$3.4 millones por parte de la Gerencia del Banco Mundial.

8. **Actualización del R-PP.** Se acordó finalizar la actualización de la versión 5 del R-PP tomando en cuenta las recomendaciones hechas por el BM así como las observaciones contenidas en la resolución oficial del aprobación del documento por el FCPF de octubre de 2011, las sugerencias de los revisores del Comité de Participantes (PC, por sus siglas en inglés), y las sugerencias del Comité de Evaluación de Expertos (TAP por sus siglas en inglés) del FCPF así como también los insumos recibidos por parte de los diferentes grupos de actores. El R-PP actualizado (incluyendo Ruta Crítica) debe de ser diseminado ampliamente (incluyendo a todos los actores identificados en el mapa de actores) antes de comenzar los Talleres SESA Regionales. Adicionalmente recoger comentarios e incluirlos en las actualizaciones de la Ruta Crítica SESA a nivel regional con especial énfasis en el Pacífico y Amazonía.
9. **Arreglos Institucionales.** Se acordó crear una plataforma inter-institucional para establecer un diálogo sistemático con Ministerio del Interior, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Minas y Energía y Departamento Nacional de Planeación (DNP).
10. **Capacidad de Implementación.** Se acordó contratar a un especialista social inmediatamente para liderar el proceso de diálogo y acercamiento con los varios grupos de actores, especialmente con los pueblos indígenas, comunidades negras y comunidades campesinas, para los procesos regionales SESA. Se acordó contratar a un especialista de comunicación para apoyar los procesos de dialogo temprano y las estrategias de comunicación que apoyaran al proceso de preparación para REDD+.

C. Temas Claves Adicionales Abordados por la Misión

11. Se acordó abordar los siguientes temas y reflejarlos en el R-PP antes de la firma de la donación, para su desarrollo continuo durante la fase de preparación de R-PP.
12. **Actualización del R-PP.** A medida que el proceso de construcción de la estrategia REDD+ siga desarrollándose, el documento R-PP continuará siendo actualizado para reflejar avances en el proceso y/o cambios que surgiesen. Especialmente, se acordó identificar de manera preliminar y con base en la información secundaria las causas de la deforestación a nivel de las 5 ecorregiones por lo que permitirá dar las bases para los procesos SESA regionales. Los temas principales para ser reflejados en una versión actualizada del R-PP son los siguientes así presentados en los párrafos 11 – 26 abajo.
13. **Identificación de Actores al Nivel Nacional y por cada una de las 5 Ecorregiones.** La misión observó que el análisis y mapa de actores al nivel nacional presentado en el R-PP puede ser actualizado para incluir nuevos grupos de actores y plataformas existentes de participación que no habían sido detectados anteriormente, o que requieren tener una mayor presencia y relevancia en el proceso REDD+, tanto a nivel nacional como regional (p.e. la asociación nacional de municipios, las CARs, la Agencia Nacional de Hidrocarburos, el Ministerio de Energía y Minas, el Ministerio del Interior, el DNP y el INCODER, entre otros). Se acordó actualizar el mapa de actores al nivel nacional e identificar los grupos de actores claves para las 5 Ecorregiones (Pacífica, Amazonía, Caribe, Orinoquía y Andina) en consistencia con el enfoque anidado propuesto. El mapeo de actores a nivel regional se utilizará como base para diseñar el proceso SESA, la estrategia de comunicación, y el proceso de consulta a nivel regional y nacional en sus diferentes etapas. Adicionalmente, se acordó identificar a los grupos de mujeres como un grupo de actor importante.

14. **Información y Comunicación.** Se discutió la importancia de documentar y sistematizar la información y los insumos generados en los varios talleres con los grupos de actores sobre el proceso de preparación de la estrategia REDD+. Más aún es importante que los actores tengan acceso a dicha información, especialmente a las memorias de los talleres. Se acordó complementar el Capítulo 1b, describiendo las acciones que el MADS llevará a cabo para establecer las plataformas y sistemas de información necesarios para lograr un diálogo sistemático con los diferentes actores, en particular con las comunidades negras, pueblos indígenas y comunidades campesinas.
15. **Proceso de Consulta Nacional y Subregional.** El Componente 1c del R-PP identifica las diferentes plataformas de participación y los grupos de actores relevantes para la consulta. Se discutió la importancia de establecer una coordinación inter-institucional con el Ministerio del Interior (MI) para proporcionar asesoramiento y coordinación con el MADS con respecto a la metodología y el enfoque para abordar y planear el proceso de consulta con los pueblos indígenas y las comunidades negras, específicamente con respecto a la propuesta de MADS de facilitar un proceso de selección de representantes de comunidades negras en la región del Pacífico para formar parte del Grupo Interdisciplinario de Trabajo REDD+. Se discutió también la importancia de diferenciar plataformas de participación (Mesa de Concertación) y estructuras de decisión al nivel comunitario (por ejemplo, Cabildos, Consejos Comunitarios, etc.) considerando los sujetos de este derecho. Durante la misión se acordó que este análisis se realizaría en fases consistentes con el enfoque anidado, o regional, que se ha propuesto en el documento para desarrollar la estrategia nacional de REDD+. Se acordó actualizar el Componente 1c para incluir las directrices que se utilizarán para realizar la consulta, de acuerdo a las circunstancias regionales (de las 5 ecorregiones) y nacional dado el enfoque anidado de la estrategia REDD+, a partir de las cuales con los grupos de interés se definirán los procesos y mecanismos culturalmente apropiados, que se utilizarán en este proceso de Consulta. Se acordó que el Plan de Consulta también incluya los aspectos de género.
16. **Género.** La misión observó la importancia y los posibles impactos que una estrategia REDD+ podría tener con respecto al rol de la mujer en el manejo y uso de los recursos naturales, y teniendo en cuenta que las mujeres en muchos casos no están involucradas en la estructuras de toma de decisión o no están informadas adecuadamente sobre procesos que pueden posiblemente afectar sus modos de vida, se acordó que el R-PP actualizado incluya el aspecto de género y una visión de cómo se piensa abordar durante la fase de preparación (*readiness*).
17. **Comunidades Negras.** Se discutió la importancia de reconocer las diversas formas de representación en las Comunidades Negras, aquellas reconocidas por el Gobierno así como también aquellas reconocidas por las mismas Comunidades. Por lo tanto, se recomendó incluir a todos los Consejos Comunitarios en los procesos de construcción de la estrategia REDD+ independientemente si sus territorios poseen títulos de INCODER o todavía se encuentran pendientes. Adicionalmente, definir con el Ministerio del Interior los alcances de la nueva instancias de representación creadas especialmente, en coordinación y a través del liderazgo del Ministerio del Interior, se recomendó dialogar con los Delegados de la Resolución 121 de 2012 recientemente electos y con otras instancias que sean definidas por el Ministerio del Interior. Así mismo con aquellas instancias reconocidas por las mismas comunidades para identificar su rol y participación adecuadas en el proceso en los diferentes niveles. Se acordó que el MADS continuara facilitando un proceso de participación amplia de las Comunidades Negras en las regiones naturales.
18. **Pueblos Indígenas y Pueblos Indígenas en Aislamiento Voluntario.** Se discutió la importancia de incluir en el diálogo a las estructuras de toma de decisión de los resguardos indígenas así como también otras plataformas de participación existentes teniendo en cuenta claramente sus roles específicos en el proceso. Se acordó que el R-PP actualizado incluya más detalles sobre la manera en que se abordaría la selección de los representantes indígenas para el Grupo Interdisciplinario de Trabajo REDD+, sea al nivel regional y/o nacional. Adicionalmente, considerar a la existencia de pueblos indígenas que se encuentran en aislamiento voluntario (por ejemplo, en la región de la Amazonía, la misión recibió información de la

existencia de 8 pueblos indígenas en aislamiento voluntario). Mientras que la decisión a no participar debe ser respetada, es importante asegurar los derechos culturales, tradicionales y consuetudinarios de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario en referencia a sus territorios y acceso a recursos naturales en el transcurso del proceso de construcción de la estrategia REDD+. Como primer paso, se acordó consultar con el Ministerio del Interior (MI) y las CARs (por ejemplo, Corpoamazonia) para recoger más información y averiguar si existen guías o medidas institucionales para salvaguardar a los pueblos indígenas en aislamiento. Estas medidas tienen que ser evaluadas en términos de consistencia con respecto a los requisitos de la Política Operacional 4.10 de Pueblos Indígenas del Banco Mundial. Se acordó que el R-PP actualizado identifique e incluya el abordaje de este tema durante la fase de preparación de la estrategia REDD+ nacional.

19. **Campesinos.** Se necesita facilitar la participación de las comunidades campesinas de manera más activa. Como primer paso, se recomendó desarrollar los criterios para identificar e invitar la participación de los representantes campesinos en el proceso a nivel regional y nacional. Esto también sentará las bases y los criterios para proponer un método de selección de los representantes campesinos que se propone como parte del Grupo Interdisciplinario de Trabajo REDD+. Adicionalmente, se acordó incluir en el R-PP actualizado como se intenta abordar los temas de tenencia de la tierra y usos y manejo de recursos naturales durante la fase de preparación de la estrategia REDD+.
20. **Tenencia de la Tierra.** La misión observó que existen algunos traslapes entre territorios colectivos de comunidades negras y resguardos indígenas y parques nacionales, además de solicitudes de títulos colectivos, de saneamiento y de ampliaciones que se encuentran pendientes y la restitución de tierras a personas desplazadas bajo la Ley de Víctimas. También existen planes para regularizar tierras de comunidades campesinas a través del establecimiento de Reservas Campesinas. La seguridad y claridad sobre la tenencia de la tierra fortalecerá la gobernanza y contribuirá en la definición la propiedad del carbono y los posibles beneficios de REDD+. Se acordó que el MADS coordine con INCODER (Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural) para identificar en detalle los casos pendientes de titulación, saneamiento y ampliación de territorios colectivos en comunidades negras y resguardos indígenas así como también en comunidades campesinas así como también identificar los posibles cuellos de botella jurídicos, administrativos y burocráticos del programa para regularizar estos territorios colectivos así como en las acciones del INCODER para resolver el tema de traslapes entre Parques Nacionales y comunidades negras y resguardos indígenas. Con base en esta identificación, se acordó que el R-PP actualizado debe proponer medidas tentativas para abordar y analizar con más detalles estos temas de tenencia de la tierra y sus implicancias durante la fase de preparación de la Estrategia REDD+ Nacional. Adicionalmente, se acordó identificar medidas para abordar el tema de incursiones de colonos, mineros y otras personas naturales y jurídicas sin título de propiedad, en los territorios de las comunidades negras y resguardos indígenas, así como también la revocatoria de concesiones mineras o petroleras en dichos territorios colectivos.
21. **Implicancias del Conflicto.** Se acordó que se incluya más información sobre el impacto del conflicto sobre la tenencia de la tierra mediante una cuantificación de los territorios impactados por el conflicto. Este tipo de información sería útil y necesaria para asesorar el *de facto* control de las comunidades sobre sus territorios y para diseñar estrategias para remediar la ausencia de *de facto* control en comunidades y resguardos afectados por el conflicto (p.ej. fortalecer la gobernanza y justicia local dentro de las comunidades negras y resguardos indígenas (como se inició en 2009 en 18 comunidades indígenas) así como explicar más en detalle el rol de la Fiscalía General y la Defensoría del Pueblo en defender los derechos de las comunidades y resguardos).

22. **Cultivos ilícitos en REDD+**. Se acordó que dentro del contexto de las competencias de las entidades del gobierno nacional en materia de gestión institucional en la lucha contra los cultivos ilícitos se establezca una coordinación interinstitucional con el Departamento para la Prosperidad Social y las demás entidades encargadas del tema, para que se incluya información sobre la problemática que genera el establecimiento de los cultivos ilícitos, el desarrollo de los programas de erradicación voluntaria y forzosa, los procedimientos para la atención y verificación de quejas por la eventual aspersión de cultivos ilícitos, así como los resultados de la aplicación de lo dispuesto en la sentencia SU-383 de 2003.
23. **Distribución de Beneficios**. El R-PP necesita proporcionar información sobre cómo se propone abordar el tema de distribución de beneficios y cómo se propone explorar los diferentes mecanismos por los cuales los beneficios lleguen a las comunidades. Se acordó que el futuro diseño de un mecanismo de distribución de beneficios de los ingresos de carbono sea de manera equitativa y acordada mutuamente con base en un proceso de consulta con los representantes de los pueblos indígenas, comunidades negras y campesinas (se puede tomar en cuenta las lecciones aprendidas del análisis hecho por el MI evaluando contratos existentes en los mercados voluntarios).
24. **Propiedad del Carbono**. El equipo del Banco Mundial recomienda que el MADS amplíe en el R-PP la información con respecto al proceso para determinar la cuestión de la propiedad del carbono en la fase de preparación. Además, se recomienda explicar cómo será la coordinación interinstitucional con otras entidades relevantes en la definición de este tema (entre estas el Ministerio del Interior) En el caso de que no haya legislación específica, es suficiente delinear las principales teorías jurídicas para este tema.
25. **Recepción de Quejas y Resolución de Conflictos**. El R-PP hace mención de la necesidad de establecer mecanismos de recepción de quejas con respecto a los mercados voluntarios pero no se hace referencia a un mecanismo específico destinado para REDD+ en general. Se acordó incluir en el R-PP mayor detalles y en el presupuesto de la fase de preparación acciones para establecer un mecanismo de recepción de quejas y resolución de conflictos durante el proceso de preparación de la estrategia REDD+. También se acordó proporcionar una descripción de los mecanismos existentes de resolución de conflictos a nivel regional y local (de comunidades) y cómo estos estarían posiblemente vinculados al mecanismo de recepción de quejas y resolución de conflictos. La descripción detalla de los mecanismos existentes permitirá de asesorar si estos mecanismos son adecuados o si se requiere un mecanismo de resolución de disputas alternativo.
26. **Salvaguardas Sociales**. El Componente 2d del R-PP no hace referencia a las políticas operacionales del Banco Mundial. Se acordó que el componente 2d incluya la aplicación de la política operacional 4.10 (Pueblos Indígenas) con respecto a los pueblos indígenas y comunidades negras; y la política operacional 4.12 (Reasentamiento Involuntario) con respecto a posibles restricciones de acceso a recursos naturales. Estas políticas operacionales serán la base para la preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social (ESMF) requerido por parte de las salvaguardas del Banco Mundial y como parte del *R-Package*.
27. **Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) y Escenarios de Referencia**. Se acordó incorporar los últimos resultados del Proyecto Capacidad Institucional Técnica Científica para Apoyar Proyectos REDD en Colombia (IDEAM-Fundación Moore). Se acordó incluir información sobre el rol de las comunidades en un posible sistema de monitoreo.
28. **Armonización de prioridades sectoriales**. El equipo del Banco Mundial recomienda que MADS describa en más detalle en el R-PP las posibles sinergias y conflictos con las prioridades de otros ministerios que podrían tener un impacto significativo sobre REDD+. En particular, se acordó incluir los posibles impactos de la minería como prioridad social, los subsidios agrícolas, los “megaproyectos” y de los tratados de libre comercio sobre la tenencia de la tierra de comunidades negras y resguardos indígenas y el derecho a la consulta previa.

29. **Arreglos Institucionales.** El MADS está en fase de consolidación con la creación de nuevas direcciones y se acordó clarificar los arreglos y capacidades institucionales durante la transición para asegurar la continuidad del proceso de construcción de la estrategia REDD+. Se acordó involucrar al Ministerio del Interior (MI) desde esta etapa de preparación y como un actor clave del GIT-REDD. El papel del MI en el proceso REDD+ es de suma relevancia dado su mandato institucional con respecto a los pueblos indígenas y comunidades negras así como para llevar a cabo consultas libres, previas e informadas con estos y otros grupos sociales. Se acordó incluir a las instituciones de gobierno a nivel nacional, regional (por ejemplo, las CARs), y local (por ejemplo, municipios) en términos de sus roles en la realización del enfoque anidado que Colombia propone.

D. Procesos Internos de Aprobación

El Banco Mundial preparará una Nota de Evaluación (*Assessment Note*), un Documento de Información de Proyecto (*PID-Project Information Document*) y un Ficha de Salvaguardas (*ISDS-Integrated Safeguards Data Sheet*) en preparación a la reunión de evaluación interna por parte de la Gerencia Regional del Banco Mundial para aprobar la firma del acuerdo legal para los \$3.4 millones. Estos documentos estarán basados en la versión más actualizada del R-PP y de los procesos realizados como se describen en los párrafos 5 - 10: (i) diseminación de información y dialogo; (ii) acciones prioritarias con comunidades negras, pueblos indígenas y comunidades campesinas; (iii) talleres regionales SESA en la región del Pacífico y Amazónica; (iv) arreglos institucionales; (v) actualización del R-PP y, (vi) capacidad de implementación.

Asuntos Fiduciarios (ver sección de acuerdos)

<i>Acción Acordada</i>	Estado de Implementación	Fecha límite
<p>Preparación del Estado de Gastos SOE: En preparación para la nueva operación, el Banco recomienda que en la base de datos en Access, se diseñe un campo para registrar al lado de cada pago el número del SOE con el cual se realizó la respectiva justificación al Banco. (Marzo 31, 2012) Soportar los gastos operativos sobre una base razonable de distribución aprobada por el Director Ejecutivo/Director Administrativo y Financiero</p>	Aún no hay avances en este tema.	SOE 5, Mayo 12, 2012.
<p>Informes Financieros: Incluir en notas a los estados financieros el análisis de anticipos.</p>		Mayo 12, 2012

III. Firmas

Mayo 2012



Dra. Adriana Soto
Viceministra de Medio Ambiente. MADS.



Dr. Erick Fernandes
Gerente del Proyecto. Banco Mundial.

Anexos

- Anexo 1. Lista de Participantes
- Anexo 2. Agenda de la Misión
- Anexo 3. Acciones Tempranas de Comunicación
- Anexo 4. Resumen de Visitas de Campo y Reuniones con Grupos de Actores
- Anexo 5. Matriz de Sistematización de Diálogo Temprano con Actores

ANEXO 3: Acciones Tempranas de Comunicación

De enero 2012 a junio 2012, se acordó con la directora de la Unidad de Comunicaciones del MADS realizar las siguientes acciones de comunicación:

1. Material impreso para comunidades indígenas, afrocolombianas y campesinas: con la contribución del contenido técnico por parte de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos y la de Cambio Climático, el Grupo de Comunicaciones del MADS producirá una cartilla didáctica sobre bosques, cambio climático y el proceso REDD+ en Colombia concentrándose en el rol que estas comunidades juegan en el proceso y cómo participar.
2. Cápsulas de radio: se producirán cápsulas de radio con información general sobre bosques, cambio climático y REDD+ para ser usadas en las radios comunitarias y las radios del ejército.
3. Portal electrónico sobre REDD+: se producirá un mini sitio web sobre REDD+ para centralizar la información sobre el tema para facilitar el acceso de diversos actores a la información y tener información actualizada sobre el proceso.
4. Cartilla sobre mercados voluntarios de carbono: existe una falta de información sobre los mercados voluntarios de carbono, lo cual genera confusión con el proceso de preparación para REDD+. La cartilla didáctica sobre mercados voluntarios contendrá la información necesaria para que las comunidades dueñas de territorios comprendan de manera sencilla este tema y puedan usarlo como base para toma de decisiones en lo relacionado a los proyectos REDD+.
5. Taller de periodistas: con miras a capacitar algunos periodistas claves nacionales y corresponsales de agencias que cubren el tema de cambio climático, se propone co-organizar un taller de medio día en Mayo de 2012 con un máximo de 15 periodistas y mejorar el cubrimiento sobre el tema además empezar la cultivación de los periodistas para el PC del FCPF.
6. Capacitación de voceros REDD+: es importante que el personal de ministerio que hable interna o externamente sobre REDD+ reciba una capacitación sobre cómo hablar en público, creación de mensajes claves y entrenamiento para relacionarse con los medios de comunicación.

ANEXO 4: Resumen de Visitas de Campo y Reuniones con Grupos de Actores

Reuniones con grupos de actores clave en vistas de campo

Misión de diligencia debida del proyecto FCPF en Colombia

TUMACO

La misión se reunió con representantes de la Corporación Autónoma Regional de Nariño (CORPONARIÑO), Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), Departamento para la Prosperidad Social, la Universidad Nacional, Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (IIAP), y con el representante legal del Consejo Comunitario de Bajo Mira y Frontera. Los participantes compartieron información sobre el programa familias guardabosques del pacífico, el impacto de los cultivos ilícitos y las fumigaciones en las zonas forestales y en las comunidades, y las oportunidades de realizar manejo forestal comunitario en la zona como también de desarrollar actividades económicas alternativas que sean sostenibles para apoyar el bienestar socio-económico general de las comunidades. (ver lista de asistentes en anexo XXX)

La misión se reunió con representantes de las organizaciones no gubernamentales Etnia Verde y la Corporación Caminos de Mujer, y un representante del Consejo Municipal de Juventudes. La organizaciones hablaron sobre su involucramiento en iniciativas de educación y comunicación sobre

cambio climático, manejo de residuos y derechos humanos en el área de Tumaco y la importancia del ecosistema de manglar para los modos de vida de la población. El representante del Consejo Municipal de Juventudes habló sobre el consejo como un espacio consultivo para que los jóvenes mismos puedan hablar de las diferentes problemáticas que les aquejan y coordinar campañas de sensibilización sobre medio ambiente. (ver lista de asistentes en anexo XXX)

La misión se reunió con miembros de RECOMPAS que es una organización de segundo nivel que incluye a representantes de 15 Consejos Comunitarios en Nariño. La organización indicó la importancia de informar ampliamente a los Consejos Comunitarios sobre la propuesta de una estrategia REDD+, de consultar directamente con los Consejos Comunitarios y la importancia de finalizar los procesos de titulación colectiva de los territorios afro-colombianos que se encuentran actualmente pendientes. Se señaló los impactos que sufren las comunidades a raíz de la ausencia institucional del gobierno para proporcionar las necesidades básicas de educación, salud y sanidad así como también el conflicto, la fumigación y los cultivos ilícitos.

La misión visitó la Tienda de Madera de Desarrollo Alternativo apoyada por la Gestión Presidencial contra Cultivos Ilícitos (PCI) y la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) donde se beneficiarán 188 familias afro descendientes del municipio. La iniciativa apoya actividades de aprovechamiento de madera sostenible y generan beneficios económicos para las comunidades.

CALI

La misión se reunió con representantes de la Corporación Autónoma Regional del Valle (CVC) de Cauca y el Grupo de Certificación Forestal Voluntaria FSC. Durante la reunión se hizo una actualización sobre el proceso de preparación para REDD+ en Colombia y se discutieron temas relacionados al rol y estructura de gobernanza de la CVC, el desarrollo e implementación de los planes de manejo regionales, la situación actual de las áreas protegidas, la situación actual de las áreas de reserva forestal en la región y el impacto de la actividad minera en las mismas, el programa BioREDD de La Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), y procesos de manejo forestal sustentable y certificación en la región. (ver lista de asistentes en anexo XXX)

La misión se reunió con las participantes en el evento "*Voces de mujeres afrocolombianas, negras, palenqueras y raizales: construyendo raza, construimos nación*" y dialogaron sobre el rol de Banco Mundial en el proceso de preparación para REDD y la salvaguardas sociales. El evento contó con la participación de lideresas y representantes de organizaciones de base y consejos comunitarios de diferentes regiones de Colombia. Las mujeres líderes solicitaron mayor información por parte del Ministerio sobre la propuesta de una estrategia REDD+ y como estas acciones podrían impactar a las mujeres. (ver lista de asistentes en anexo XXX)

La misión se reunió con la Sra. Rosa Emilia Solís, como parte de la Consultiva de Alto Nivel, con el objetivo de entender más profundamente las cuestiones que afectan a las comunidades afro-colombianas. La Sra. Solís expuso la importancia de los principios enmarcados en la Ley 70 y el rol de los Consejos Comunitarios como las estructuras representativas de las comunidades afro-colombianas.

SAN CIPRIANO

La misión visitó el Consejo Comunitario de San Cipriano, en el Pacífico Colombiano Central, el cual posee 8.000 hectáreas de territorio y dos mil familias en los poblados de San Cipriano, Córdoba y Santa Elena. Este Consejo maneja adicionalmente 7,000 hectáreas decretadas como reserva y para ellos se creó la Fundación San Cipriano.

Durante la visita, la misión se reunió con representantes de la Fundación San Cipriano, Proceso de Comunidades Negras, Consejos Comunitarios de Córdoba y San Cipriano, Consejo Comunitario del Río Laposó, Consejo Comunitario del Río Cajambre y discutieron temas de titulación de tierras (de las 648,000 has de territorio; 360,000 ya han sido tituladas colectivamente, y se estima que el total de tierras adjudicables asciende a 420 mil hectáreas susceptibles de titulación colectiva), el traslape de los territorios colectivos con Parques Nacionales Naturales y la el proceso de aprobación de exploración y explotación minera en territorios colectivos, entre otros. (ver lista de asistentes en anexo XXX)

LETICIA

La misión participó en el Taller sobre el Proceso SESA en Colombia liderado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y apoyado por el Departamento del Interior (DOI) de los EEUU. Durante el taller, los representantes de los 3 sectores convocados (organizaciones de la sociedad civil, instituciones ambientales y de investigación, y miembros de las comunidades indígenas regionales) recibieron por parte del MADS información sobre el estado actual del proceso de preparación para REDD+ en Colombia; y expresaron sus dudas y expectativas sobre los procesos de diálogo y consulta y la representatividad de actores, el desarrollo de la estrategia nacional REDD+ y su vínculo las iniciativas de carbono en Colombia para los mercados voluntarios. (ver lista de asistentes en anexo XXX)

Anexo 5: Matriz de Sistematización de Diálogo Temprano con Actores

ACTORES/ NIVEL	SECTOR	ENTIDAD	Reuniones y otras formas de diálogo e información (mencionar con fecha)	Pasos siguientes
GOBIERNO NACIONAL	AMBIENTAL	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible		
		Unidad de Parques Nacionales		
		Instituto de Investigaciones Biológicas Alexander von Humboldt		
	MINAS Y ENERGÍA	Ministerio de Minas y Energía -MME -		
		Instituto Colombiano de Ingeniería y Geología- INGEOMINAS -		
		Unidad de Planeación Mineroenergética-UPME -		
		ECOPETROL		
	DESARROLLO RURAL	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural -MADR-		
		Unidad de Tierras - (Acción Social-MADR)		
		INCODER		
	TRANSPORTE	Ministerio de Transporte		
	INTERIOR	Ministerio del Interior		
	ORGANISMOS DE CONTROL	Defensoría delegada para derechos ambientales Defensoría Delegada para Minorías Procuraduría Ambiental y Agraria Contraloría General de la Nación		

ACTORES/ NIVEL	SECTOR	ENTIDAD	Reuniones y otras formas de diálogo e información (mencionar con fecha)	Pasos siguientes
GOBIERNO REGIONAL Y LOCAL	AMBIENTAL	Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible		
		Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico IIAP		
		Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI		
		Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras, INVEMAR		
		Gobernaciones Departamentales		
	TERRITORIAL	Alcaldías municipales (Secretarías de Ambiente y agricultura)		
COMUNIDADES FORESTALES	Gobierno Local Indígena	Autoridad tradicional (Mamo, Cacique, Taita, Jaibaná, Payé, Werjayá, Maloquero, médico tradicional) Cabildo Gobernador, Capitán y Curaca Cabildo Mayor Asociaciones de Autoridades Tradicionales Indígenas		
	Organizaciones Nacionales de	Organización Nacional Indígena de Colombia		

ACTORES/ NIVEL	SECTOR	ENTIDAD	Reuniones y otras formas de diálogo e información (mencionar con fecha)	Pasos siguientes
	Pueblos Indígenas	ONIC Organización de Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana, Organización de Autoridades Indígenas de Colombia AICO, Confederación Indígena Tayrona		
	Organizaciones Regionales y Asociaciones de Autoridades Tradicionales de Pueblos Indígenas	97 Asociaciones registradas en el MIJ (43 en la ONIC)		
	Organizaciones Internacionales	Coordinadora de organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica-COICA Coordinadora Andina de Organizaciones Indígenas-CAOI Foro Permanente para Cuestiones Indígenas de la ONU-FIIP		
	Gobierno Local Comunidades Negras	Consejos Comunitarios de Comunidades Negras		

ACTORES/ NIVEL	SECTOR	ENTIDAD	Reuniones y otras formas de diálogo e información (mencionar con fecha)	Pasos siguientes
		Consejos Comunitarios Mayores		
	Procesos étnico- territoriales	Proceso de Comunidades Negras-PCN		
		Foro Interétnico Solidaridad Chocó-FISCH		
	Instancia Nacional Comunidades Negras	Comisión Consultiva de Alto Nivel de Comunidades Negras		
	Campeños	Asociación Nacional de Usuarios Campeños Vía Campesina Programas de Desarrollo y Paz Asociación de Campeños de la Cocha ADC Pacha Mama y otros...		
		Orzaciones en Zonas de Reserva Campesina (ZRC)		
Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) y academia	Nacionales	102 ONG miembros de Ecofondo 15 más no asociadas con intereses frente a REDD (favor y en contra)		

ACTORES/ NIVEL	SECTOR	ENTIDAD	Reuniones y otras formas de diálogo e información (mencionar con fecha)	Pasos siguientes
	Internacionales	WWF, CI, TNC, ACT		
	Redes-Instancias	Foro Nacional Ambiental Red de Desarrollo Sostenible-Colombia Mesa REDD Plataforma Latinoamericana de Cambio Climático Articulación Regional Amazónica-ARA Observatorios Ambientales		
	Universidades	Facultades de recursos naturales y forestales		
SECTOR PRIVADO Y GREMIOS	Desarrollo Sostenible INDUSTRIAL	CECODES ANDI FEDESARROLLO		
	Desarrollo Rural	Sociedad de Agricultores de Colombia - SAC FEDEGAN FEDEPALMA FEDECAFÉ ASOCOLFLORES CONIF Gremios madereros a nivel nacional y regional		
	Mínero	- Agencia Nacional de		

ACTORES/ NIVEL	SECTOR	ENTIDAD	Reuniones y otras formas de diálogo e información (mencionar con fecha)	Pasos siguientes
	Energético	Hidrocarburos - ANH Ecopetrol Asociación Colombiana de Petróleo Unidad de Planeación Minero Energética - UPME- Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para las Zonas no Interconectadas- IPSE- ISAGEN <u>Generadora y</u> <u>Comercializadora de</u> Energía del Caribe - GECELCA - <u>Financiera Energética</u> <u>Nacional -FEN -</u> <u>Empresa Colombiana de</u> <u>Gas - ECOGAS -</u> <u>Interconexión Eléctrica</u> <u>S.A. -ISA -</u> <u>URRA S.A.</u> <u>Comisión de Regulación de</u> <u>Energía y Gas - CREG -</u>		
	Transporte Infraestructura	Empresas y agremiaciones de transporte (Fluvial, marítimo, ferroviario, terrestre, aéreo, urbano) Empresas de Servicios Públicos y Privados (Acueducto, energía, telefonía, gas)		

ACTORES/ NIVEL	SECTOR	ENTIDAD	Reuniones y otras formas de diálogo e información (mencionar con fecha)	Pasos siguientes
COOPERANTES		FCPP/UN-REDD USAID FAO FUNDACIÓN MOORE HOLANDA AVINA		

