

## Abstracto de Cooperación Técnica

### I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la CT:	Iniciativa Regional para el Reciclaje Inclusivo II
▪ Número de CT:	RG-T2699
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Jefe de Equipo, Germán Sturzenegger (INE/WSA); Alfredo Rihm, Diana M. Rodríguez y Carol Smith Jones (INE/WSA)
▪ Indicar si es:	Apoyo al Cliente
▪ Referencia a la Solicitud:	39760144
▪ Fecha del Abstracto de CT:	07/21/2015
▪ Beneficiario:	América Latina y el Caribe
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	El Banco Interamericano de Desarrollo, a través de INE/WSA y la Fundación AVINA
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	USD \$1.000.000
▪ Periodo de Desembolso:	48 meses
▪ Periodo de Ejecución:	42 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Segundo semestre 2015
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INE/WSA
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	N/A
▪ CT incluida en CPD:	N/A
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	“Promover el desarrollo social y la inclusión” y “Proteger el Medio Ambiente”

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Se estima que en la región de América Latina y el Caribe (ALC) únicamente el 2,2% de los residuos sólidos urbanos se recicla dentro de esquemas formales<sup>1</sup>. Se estima que la población que vive del reciclaje informal en ALC alcanza los cuatro millones de personas, las cuales se han convertido en el motor y actor principal de la separación y reciclado en sus respectivos países<sup>2</sup>. Los recicladores informales de base desarrollan su actividad en un marco de magras condiciones de salubridad, importantes niveles de discriminación y sin acceso a un salario fijo ni a beneficios de seguridad social.
- 2.2 Bajo este contexto, en el año 2011 surge la Iniciativa Regional para el Reciclaje Inclusivo (IRR) como la primera plataforma de asistencia técnica que combina esfuerzos públicos y privados para identificar soluciones integrales y nuevos modelos de negocio en el reciclaje que permitan mejorar la situación socio-económica los recicladores de base, facilitar su acceso al mercado formal del reciclaje y fomentar el desarrollo de políticas públicas de Gestión Integral de Residuos Sólidos (GIRS) con inclusión de recicladores de base. Los socios de la IRR incluyen además de INE/WSA, al Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN, miembro del Grupo BID), la Fundación AVINA, la Red Latinoamericana de Recicladores (Red-LACRE), Coca-Cola América Latina y PepsiCo Latinoamérica. La

<sup>1</sup> OPS, AIDIS, BID, 2010. Evaluación Regional del Manejo de Residuos Sólidos Urbanos en América Latina y el Caribe.

<sup>2</sup> <http://www.ips.org/TV/cop16/los-recicladores-levantan-su-bandera-en-cancun/>

primera fase de la IRR (2011-2015) contó con una contribución total de los socios de USD \$8,4 millones.

- 2.3 La IRR ha tenido una excelente acogida en la región y la demanda de apoyo solicitado por los países es aun alta. Durante la primera fase de la IRR se implementaron proyectos de cooperación público-privada en 15 países de la región. En este periodo el Banco generó dos productos de conocimiento<sup>3</sup>. Actualmente la IRR tiene 11 proyectos en ejecución, de los cuales el Banco financió tres<sup>4</sup>.
- 2.4 El objetivo de esta cooperación técnica (CT) es financiar actividades que permitan fortalecer al sector de reciclaje inclusivo en ALC, como una segunda fase del trabajo realizado bajo la RG-T2050, a través de un aporte de USD \$1 millón. Todos los socios de la IRR vienen trabajando en la estructuración de esta segunda fase cuya contribución total está aún por definirse. De acuerdo a los resultados de la primera fase se han identificado como principales desafíos: i) la falta de sistemas públicos de GIRS con reciclaje inclusivo, II) la insuficiencia de capacidades de los recicladores para participar de la prestación de servicios de GIRS y III) la necesidad de fortalecer la cadena de valor de reciclaje y la información disponible sobre el sector. Las actividades bajo la TC se enfocarán en trabajar en los países en los que aún no se han hecho intervenciones sin dejar de lado el fortalecimiento del sector en aquellos países que han logrado avances y que aun necesitan consolidar su progreso. Mediante estos recursos no reembolsables INE/WSA buscará continuar financiando o cofinanciando proyectos, a través de la IRR, donde el enfoque de la intervención sea contribuir al desarrollo del sistema de reciclaje inclusivo con sustentabilidad social, ambiental y económica, logrando así mejorar la calidad de vida de los recicladores de base e incrementando los niveles de reciclaje en ALC.
- 2.5 Esta CT está alineada con las prioridades sectoriales GCI-9 del Banco y sus objetivos estratégicos “Promover el desarrollo social y la inclusión” y “Proteger el Medio Ambiente” ya que contribuirá a mejorar la calidad de vida de la población de recicladores de base de la región integrándolos a los sistemas de GIRS y promoviendo la adecuada gestión de los residuos sólidos.

### III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 Esta CT se enfocará en los siguientes componentes/actividades:
  - 3.2 **Componente 1: Financiamiento de proyectos.** Este componente tiene como objetivo el financiamiento de proyectos que apoyen el establecimiento y fortalecimiento de sistemas públicos de GIRS con reciclaje inclusivo. Este tipo de proyectos podrán incorporar actividades tales como: a) apoyo a gobiernos nacionales/municipales para el desarrollo de marcos normativos con inclusión de recicladores de base (como regulación en GIRS con reciclaje inclusivo o políticas de Responsabilidad Extendida del Productor); b) desarrollo de herramientas o plataformas de divulgación y/o de análisis de información (tales como observatorios de reciclaje, recolección y/o sistematización de datos de reciclaje en cuentas nacionales, etc.); c) establecimiento y fortalecimiento de sistemas municipales de reciclaje inclusivo con participación de recicladores de base; d) investigación y

---

<sup>3</sup> Desarrollo de Planes de Inclusión para Recicladores Informales: Una guía operativa y Género y Reciclaje: Herramientas para el diseño e implementación de proyectos.

<sup>4</sup> Basura Cero: Rutas de Reciclaje en Guna Yala, Panamá, Consolidación de sistemas de recolección selectiva con inclusión socio-productiva de catadores de material reciclables en municipios del estado de Minas Gerais, Brasil y Hacia el Reconocimiento y la Institucionalización del Reciclaje Inclusivo en Colombia.

fortalecimiento de las cadenas de valor para incorporar el reciclaje inclusivo; e) caracterización del mercado para materiales reciclables; f) identificación de incentivos de mercado para la incorporación de materiales reciclados en los procesos productivos del sector privado; y g) el pilotaje de tecnologías ya desarrolladas que agreguen valor a los materiales reciclables. La IRR financiará proyectos/actividades de acuerdo a los objetivos definidos bajo su Regla de Inversión y a los procesos establecidos bajo su mecanismo de gobernanza<sup>5</sup>.

- 3.3 Componente 2: Capacitación y Difusión.** El objetivo de este componente es fortalecer las capacidades de los actores de la cadena del reciclaje inclusivo para la prestación de servicios y la participación en el mercado del reciclaje. Esto se logrará ofreciendo actividades de sensibilización y capacitación a los actores del sector (recicladores de base, grandes empresas, gobiernos nacionales/municipales y ONGs) fomentando su interacción y colaboración. El componente también comprende actividades para comunicar los logros y actividades de la IRR. Las actividades a desarrollar incluyen: a) talleres de capacitación en temas relacionados al reciclaje inclusivo (esquemas regulatorios, de mercado, de prestación del servicio, etc.); b) sesiones de intercambio de experiencias entre actores que se encuentren en diferentes niveles de avance del reciclaje inclusivo; c) implementación de programas de formación para los diferentes actores; y d) comunicación y divulgación de actividades de la IRR con las audiencias objetivo.
- 3.4 Componente 3: Conocimiento y Aprendizaje.** El objetivo de este componente es sistematizar la información recolectada en la región de forma que quede disponible y sea de utilidad para replicar modelos exitosos de intervención. Las actividades a desarrollar bajo este componente incluyen: a) la sistematización del conocimiento generado por los proyectos financiados; b) el desarrollo de productos de conocimiento (notas técnicas, estudios de caso, etc.); y c) generación de información relevante para el sector (generación de reportes y datos estadísticos sobre la población recicladora, el mercado del reciclaje, etc.).

#### IV. Presupuesto indicativo

##### Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID / Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
<b>Componente 1:</b> Financiamiento de proyectos	Proyectos de apoyo a organizaciones de recicladores de base y a gobiernos municipales / nacionales	390.000	0	<b>600.000</b>
	Equipamiento / infraestructura para organizaciones de recicladores de base	210.000	0	
<b>Componente 2:</b> Capacitación y Difusión	Actividades de capacitación / intercambio de experiencias	60.000	0	<b>100.000</b>
	Eventos sobre temática de reciclaje inclusivo y actividades de comunicación	40.000	0	

<sup>5</sup> La IRR realiza la toma de decisiones sobre sus inversiones dentro de un modelo de gobernanza que cuenta con la orientación de su Consejo Asesor Regional (CAR) y de su Equipo de Implementación (EI). Estos son los órganos de toma de decisiones estratégicas y operativas, respectivamente. Ambos órganos están conformados por representantes de cada uno de los socios.

<b>Componente 3:</b> Conocimiento y Aprendizaje.	Elaboración de productos de conocimiento/Asistencia Técnica	200.000	0	<b>300.000</b>
	Generación de información estadística sectorial y sistematización del conocimiento generado por los proyectos financiados	100.000	0	
<b>Total Financiamiento</b>		<b>1.000.000</b>	<b>0</b>	<b>1.000.000</b>

## V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 Las actividades financiadas bajo los componentes 1 y 2 serán ejecutadas por la Fundación AVINA, mediante la formalización de un Convenio de Cooperación Técnica con el Banco (INE/WSA). El componente 3 será ejecutado por el Banco. El esquema de ejecución de los componentes 1 y 2 permitirá reducir los costos de transacción asociados a la ejecución directa de los proyectos y aumentar la eficiencia en la implementación de estas acciones. La ejecución directa del componente 3 permitirá realizar acciones estratégicas de apoyo a operaciones del Banco dentro de la agenda de reciclaje inclusivo, así como continuar generando directamente información relevante para la región.
- 5.2 Fundación AVINA ha trabajado previamente con el Banco en temas de reciclaje inclusivo e hizo parte de los socios fundadores de la IRR. Fundación AVINA es una entidad sin ánimo de lucro con amplia experiencia en diversas áreas de trabajo con recicladores de base en América Latina. Adicionalmente Fundación AVINA posee capacidad para apalancar recursos y cuenta con apoyo de sectores empresariales, instituciones gubernamentales e internacionales.
- 5.3 Fundación AVINA ha demostrado tener una gran capacidad de gestión técnica y administrativa. Su aporte durante la primera fase de la IRR fue de USD \$1.4 millones, los cuales ha ejecutado directamente en proyectos y actividades en 8 países de la región. Adicionalmente Fundación AVINA ejecutó los recursos aportados por Coca Cola América Latina, un total de USD \$2 millones.

## VI. Riesgos importantes

- 6.1 Los riesgos incluyen el potencial retraso en la ejecución de las actividades dada su complejidad y a la interacción con organizaciones de recicladores de base y entidades de gobierno. Este riesgo se mitiga a través del monitoreo constante del equipo del proyecto y de Fundación AVINA. Adicionalmente existe un riesgo de baja apropiación de las intervenciones que se realicen, debido a la naturaleza no reembolsable de los recursos y a que el beneficiario, en este caso los recicladores de base, no destina recursos a las actividades bajo la CT. Este riesgo se mitigará incluyendo a los beneficiarios desde la etapa inicial de diseño de las intervenciones para que los mismos participen activamente y puedan apropiarse más fácilmente de los resultados de las intervenciones.

## VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 Dada la naturaleza de las actividades a financiar por la CT, se espera que no habrá impactos ambientales y sociales negativos. Esta CT ha sido clasificada como C de acuerdo a la asignación de ESG.