

## Abstracto de Cooperación Técnica

### I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	Paraguay
▪ Nombre de la CT:	Proyecto de evaluación de la efectividad de las medidas para reducción de las pérdidas de agua
▪ Número de CT:	PR-T1199
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Jorge Oyamada (WSA/CPR), Jefe de Equipo; Rodrigo Riquelme, Kleber Machado, Keisuke Sasaki y Liliana López (INE/WSA); y Henry Moreno (WSA/CAR).
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al cliente
▪ Referencia a la Solicitud: (IDBDOCS #)	<a href="#">IDBDOCS#39693355</a>
▪ Fecha del Abstracto de CT:	xx de septiembre de 2015
▪ Beneficiario:	República del Paraguay, específicamente la Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay (ESSAP) S.A.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$500.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	NA
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	Desembolso: 30 meses Ejecución: 18 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Diciembre 2015
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Se prevé contratar una firma consultora
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	WSA/CPR
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	s
▪ CT incluida en CPD (s/n):	s
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Infraestructura para la competitividad y el bienestar social

### II. Objetivos y Justificación

- 2.1 El principal centro urbano y capital del Paraguay es Asunción, que cuenta con más de 500 mil habitantes. La expansión urbana de Asunción ha sobrepasado sus límites jurisdiccionales integrándola con otros municipios circundantes conformando el Área Metropolitana de Asunción (AMA) que cuenta con una población de más de 1,8 millones de hab<sup>1</sup>. La prestación del servicio de agua potable en el AMA lo realiza principalmente la ESSAP que abastece a cerca de 230 mil hogares<sup>2</sup>, mientras que el resto de la población se abastecen mediante más de 500 prestadores que operan pequeños sistemas bajo un régimen de permisionarios<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> DGEEC. Proyección población según Departamento y Distrito Año 2012.

<sup>2</sup> Unidad de Catastro, Gerencia Técnica de ESSAP, Marzo 2013.

<sup>3</sup> Ente Regulador de Servicios Sanitarios (ERSSAN), Diciembre 2012.

- 2.2 La ESSAP es la empresa pública encargada de la prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario en las principales ciudades del país. Fue creada en el año 1954 bajo el nombre de Corporación de Obras Sanitarias (CORPOSANA) y convertida en ESSAP en el año 2000. El sistema de agua en el AMA cuenta con tres fuentes principales de producción, dos superficiales y otra subterránea; y se encuentra dividida administrativamente en 12 zonas. En dicho sistema las rupturas de cañerías de agua potable han ido en aumento en los últimos años pasando de 7,6 caños rotos/km en enero de 2010 a 10,7 en mayo de 2015<sup>4</sup>, causando grandes costos de reparación, disminución del beneficio del servicio por la cantidad de fugas y daños en vías pavimentadas. Esto sumado a la incompleta sectorización de las redes de distribución de agua y la falta de micro y macro medición, no permiten conocer exactamente el volumen del agua distribuida y consumida. No obstante, de acuerdo a estimaciones realizadas por la ESSAP en los últimos ocho años el porcentaje de Agua No Contabilizada<sup>5</sup> (ANC) osciló en un rango de 46% y 48%<sup>6</sup>.
- 2.3 Teniendo en cuenta estos altos índices de ANC registrados y las limitaciones en cuanto a equipo y personal, la alta gerencia de la ESSAP ha definido como una de las medidas para hacer frente a la creciente demanda por el servicio de agua potable en el AMA, priorizar la implementación de un Programa para la Gestión del ANC. En este contexto la ESSAP, con el apoyo de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), entre los años 2011 al 2015 ha implementado un proyecto piloto de ANC que ha tenido resultados muy satisfactorios<sup>7</sup>. De manera a continuar la implementación de las actividades de reducción del ANC, el Gobierno de Paraguay ha solicitado el apoyo del Banco para financiar con recursos de una CT los estudios requeridos para diseñar un Programa de Gestión de ANC para la ESSAP.
- 2.4 La CT tendrá como objetivo general contribuir a mejorar la eficiencia y calidad del servicio de agua potable proveído por la ESSAP en el AMA, para lo cual se propone realizar los estudio técnicas necesarios para el desarrollar e implementación de un Programa de Gestión para la Reducción del Agua No Contabilizada en la ESSAP.
- 2.5 La CT es consistente con la Estrategia de País 2014-2018 (GN-2769), ya que contribuirá al mejoramiento del servicio de agua potable en el AMA, y a elevar la eficiencia y calidad del servicio prestado por la ESSAP S.A. Asimismo, esta CT contribuirá con el cumplimiento del indicador “reducción del % de ANC en el AMA”. Además esta operación es consistente con el área prioritaria de “Infraestructura para la Competitividad y el Bienestar Social” del Programa de Financiamiento del Noveno Aumento General de Recursos del BID (GCI-9) (AB-2764). Por último, la operación se alinea con el Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-3), en particular con la dimensión “la gestión en la prestación de los servicios es eficiente y sostenible, y se incrementa la participación del sector privado”.

---

<sup>4</sup> Informe mes de Mayo 2015. Gerencia de Agua No Contabilizada, ESSAP.

<sup>5</sup> Diferencia entre la producción anual en plantas de tratamiento y el consumo anual facturado.

<sup>6</sup> En América Latina y el Caribe los niveles de ANC oscilan entre 30% y 68%: Castalia Strategic Advisors, Washington DC, 2013. En general, para una empresa eficiente, los niveles de ANC oscilan entre 20 y 25%.

<sup>7</sup> En las áreas pilotos donde se implementó el proyecto se obtuvieron las siguientes reducciones de ANC: (i) Grupo Habitacional Aeropuerto, se redujo de 35,8% (jul/12) al 4,9% (jul/14); y (ii) Barrio Bella Vista, se redujo de 49,6% (mar/13) a 12,3% (jul/14).

### III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 La CT financiará las siguientes actividades: (i) diagnóstico de la situación actual del manejo de ANC en la ESSAP; (ii) desarrollo de un programa de gestión integrada de ANC para el AMA; (iii) determinación de un conjunto de Indicadores de Gestión del ANC; (iv) desarrollo de una Estrategia para la sostenibilidad del programa de ANC; y (v) elaboración de pliego de licitación y modelo de contrato de gestión de ANC. Se espera que con esta CT desarrolle un Programa de Gestión para la Reducción del Agua No Contabilizada y este sea adoptado e implementado por la ESSAP.

### IV. Presupuesto indicativo

- 4.1 El costo total de la operación será de US\$500.000. No se prevé aporte local para la ejecución de esta CT. El resumen de los costos se presenta a continuación.

#### V. Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad	Descripción	BID (US\$)
1	Diagnóstico	120.000
2	Programa de gestión integral de ANC	250.000
3	Indicadores de gestión	50.000
4	Estrategia de sostenibilidad	20.000
5	Pliego de licitación y contrato	30.000
6	Supervisión de los trabajos	30.000
<b>Total</b>		<b>500.000</b>

### V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El Gobierno de Paraguay ha solicitado que el Banco sea el responsable por la administración de esta CT ya que de esa forma se evitaría retrasos administrativos y se contaría con los productos más rápidamente. No obstante, la ESSAP acompañará y monitoreará las actividades de las consultoras y evaluarán los informes parciales y finales entregados. Asimismo, la ESSAP contará con la participación de un experto contratado por la JICA que apoyará la supervisión técnica de los trabajos. Las contrataciones se realizarán de conformidad con lo establecido en las políticas de adquisiciones del BID (GN-2349-7 y GN-2350-7).
- 5.2 El seguimiento de la CT será realizado a través de: (i) reuniones técnicas de trabajo entre la ESSAP, el Banco y los consultores; y (ii) la revisión conjunta entre la ESSAP y el Banco de los informes técnicos a ser presentados por los consultores. Los productos de los servicios de consultoría serán los informes que los consultores deberán presentar al Banco. Durante la realización de los estudios, se efectuarán reuniones de trabajo con el personal técnico local para la transferencia de conocimientos y tecnologías, en particular con los funcionarios de la ESSAP.

### VI. Riesgos importantes

- 6.1 No se identifican riesgos significativos para el desarrollo de esta CT.

### VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 Teniendo en cuenta que por su naturaleza las actividades financiadas en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos, esta cooperación técnica ha sido clasificada como Categoría C.