

## RESUMEN DE COOPERACIÓN TÉCNICA (CT)

### I. DATOS BÁSICOS

<b>País/Región:</b>	Costa Rica
<b>Nombre de la Cooperación Técnica (CT):</b>	Fortalecimiento de la institucionalidad fiscal en Costa Rica
<b>Número de CT:</b>	CR-T1097
<b>Jefe y miembros del Equipo:</b>	Alberto Barreix (IFD/FMM), jefe de equipo; Fernando Velayos (IFD/FMM); Martín Ardanaz (IFD/FMM); Agnes Rojas (IFD/FMM); Mariano Lafuente (IFD/ICS); Manuel Márquez (INT/TIU); y Marina Massini (IFD/FMM).
<b>Tipo de CT:</b>	Apoyo a cliente ( <i>Client Support</i> )
<b>Operación que será apoyada por esta CT:</b>	No aplica
<b>Solicitud:</b>	IDBdocs # <a href="#">37167580</a>
<b>Fecha del resumen de CT:</b>	14 de febrero de 2014
<b>Beneficiario:</b>	Ministerio de Hacienda de Costa Rica
<b>Agencia ejecutora y contacto:</b>	Banco Interamericano de Desarrollo
<b>Solicitud de fondos del BID:</b>	US\$330.000
<b>Contraparte:</b>	US\$ 90.000
<b>Total:</b>	US\$420.000
<b>Periodo de desembolso:</b>	24 meses
<b>Fecha de inicio:</b>	01/05/2013
<b>Tipo de consultoría :</b>	Individual
<b>Preparado por:</b>	IFD/FMM
<b>Unidad Responsable por Desembolsos:</b>	IFD/FMM
<b>Incluida en la Estrategia de País:</b>	Sí
<b>CT incluida en CPD:</b>	No
<b>Sector Prioritario GCI-9:</b>	Instituciones para el crecimiento y bienestar social

### II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 La política fiscal expansiva adoptada por el Gobierno de Costa Rica en respuesta a la crisis financiera de 2008, llevó al déficit fiscal a situarse en 5,1% del PIB en 2010. Desde entonces, el país ha registrado déficits superiores al 4%, mientras que la deuda pública bruta como porcentaje del producto alcanzó el 52% en 2012. Las estimaciones previstas para el 2013 y 2014 sitúan el déficit en una trayectoria ascendente, entre el 5% y 6% del PIB, respectivamente (Fuente: FMI).
- 2.2 El intento de reforma fiscal mediante la Ley de Solidaridad Tributaria, que incluía una serie de medidas para mejorar la recaudación tributaria y llevar el déficit a niveles manejables, tendrá que ser compensado con medidas fiscales alternativas, entre ellas acciones que contribuyan con una gestión más eficiente del ente rector tributario, y con la reducción del gasto público (mayor al 20% del PIB).
- 2.3 En materia de gestión tributaria, si bien la Dirección General de Tributación (DGT) ha realizado esfuerzos por mejorar la recaudación, existen problemas de

- profesionalización de los recursos humanos, falta de autonomía administrativa, fallas organizacionales, funciones de asesoría técnico-tributaria dispersas entre áreas, falta de integración de planes y políticas con la Dirección General de Aduanas (DGA), e inadecuada infraestructura tecnológica, que han afectado la gestión de la institución, la capacidad recaudatoria, y la atención al contribuyente.
- 2.4 En cuanto al gasto, la nómina salarial se situó en 2012 en 7,3% del PIB, resultado de una política de incrementos salariales orientada a atraer personal altamente calificado, mas no ligados al desempeño. Los salarios públicos son ahora significativamente mayores al nivel requerido para mantener la competitividad del sector, y no son fiscalmente sostenibles. Por su parte, el gasto público social se ha expandido fuertemente en los últimos años, mas no estaría llegando efectivamente a los beneficiarios. Estimaciones colocan a las filtraciones de los principales programas sociales entre el 22-35% (Banco Mundial, 2008), por lo que habría un importante margen para generar ahorros a partir de una mejora en la focalización.
- 2.5 La ausencia de un marco fiscal que limite de manera efectiva la discrecionalidad en el gasto público también ha contribuido con el desbalance financiero. La Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos establece un principio presupuestario según el cual los gastos corrientes no podrán ser financiados con ingresos de capital. Sin embargo, no existen mecanismos para su cumplimiento ni se establecen límites máximos al crecimiento del gasto.
- 2.6 Por lo expuesto, este proyecto proveerá apoyo para desarrollar propuestas que contribuyan con una gestión tributaria más eficiente y con la reducción del gasto corriente, principalmente a través de la mejora de su focalización, introduciendo controles al gasto, y mediante una estrategia de reforma al empleo público.
- 2.7 Esta CT está alineada con las prioridades sectoriales definidas en el Informe del Noveno Aumento General de Recursos del Banco (GCI-9), específicamente con la mejora de la capacidad institucional de sus países miembros. Asimismo, el fortalecimiento fiscal es clave para el cumplimiento de la Estrategia de País con Costa Rica 2011-2014, pues contribuirá a aumentar los ingresos públicos, y con ello financiar los proyectos que se desarrollarán al amparo de dicha Estrategia.

### III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES Y PRODUCTOS

- 3.1 **Componente I. Mejora de la capacidad institucional de la DGT y la DGA.** Se desarrollarán propuestas de mejora organizacional y estructural de la DGT y la DGA, enfocadas a: (i) modelo organizativo; (ii) recursos humanos; (iii) informática; (iv) fiscalización y cobranza coactiva; y (v) asesoría técnico-tributaria.
- 3.2 **Componente II. Fortalecimiento de los ingresos.** El objetivo es la elaboración de una propuesta actualizada de reforma tributaria, que incluya el cálculo de los

rendimientos esperados según tipo de impuesto y diferentes escenarios, el análisis de los efectos distributivos, y de equidad de las reformas propuestas.

- 3.3 **Componente III. Control del gasto público.** Este componente tiene como objetivo evaluar y proponer una regla de balance fiscal para Costa Rica, que combine una regla de déficit y límites en el crecimiento del gasto estructural, el cual no podrá ser mayor al crecimiento potencial del PIB.
- 3.4 **Componente IV. Reforma de la Política Salarial.** Este componente realizará un diagnóstico de la política salarial del sector público en Costa Rica, y una propuesta de reforma que asegure la consecución de una masa salarial fiscalmente sostenible, y que tenga en cuenta consideraciones de eficiencia y desempeño.
- 3.5 **Componente V. Focalización del gasto público social.** Este componente busca: (i) analizar el grado de focalización e incidencia del gasto público social; (ii) analizar los aspectos institucionales vinculados con la superposición y dispersión del gasto en asistencia social; y (iii) ofrecer recomendaciones de política

#### IV. PRESUPUESTO

Actividad	Descripción	Fondos BID	Contraparte	Total
Componente I.	Consultorías/viajes	100.000	40.000	140.000
Componente II.	Consultorías/viajes	40.000		40.000
Componente III.	Consultorías/viajes	40.000		40.000
Componente IV.	Consultorías/viajes	50.000	30.000	80.000
Componente V.	Consultorías/viajes	80.000	20.000	100.000
Supervisión y monitoreo		20.000		20.000
<b>Total</b>		<b>330.000</b>	<b>90.000</b>	<b>420.000</b>

#### V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 El organismo ejecutor del proyecto será el Banco (IFD/FMM), y el organismo beneficiario será el Ministerio de Hacienda (MH) de Costa Rica. Asimismo, el MH proveerá consultorías de contraparte para el apoyo en los estudios de los temas incluidos en los componentes.

#### VI. RIESGOS

- 6.1 Un riesgo potencial está relacionado al desarrollo de las próximas elecciones, y a la voluntad política de las nuevas autoridades a desarrollar las reformas que se propondrán con este proyecto.

#### VII. CLASIFICACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 No se prevé que este proyecto tenga impactos sociales o ambientales negativos significativos. Por lo tanto, se propone asignarle una clasificación C.