

TC ABSTRACT

I. Datos Básicos de la Cooperación Técnica

• País/Región:	Regional
• Nombre de la Cooperación Técnica:	Mejoramiento de Proyectos de Infraestructura en Países Pequeños CID
• Número:	RG-T2396
• Jefe de Equipo/Miembros:	Rafaela Varela (CID) Jefe de equipo; Juan Manuel Leaño (INE), Co-jefe de Equipo; Lorena Solórzano (CID); y René Herrera (FMP)
• Tipo de CT:	Investigación y difusión
• Operación de Préstamo Relacionada:	N/A
• Número de Referencia del Pedido:	N/A
• Fecha de la Propuesta:	Agosto 26, 2013
• Beneficiario:	Regional (Países CID)
• Agencia Ejecutora:	BID a través del Departamento de Países CID
• Donantes que aportan fondos:	S/D
• Fondos BID requeridos:	US\$250,000
• Contraparte Local:	N/A
• Período de desembolso:	Septiembre 15, 2013 – Septiembre 15, 2014
• Fecha de inicio requerida:	Septiembre 15, 2013
• Tipo de consultores:	Firma e individuos
• Preparado por Unidad:	CID e INE
• Unidad Responsable de los desembolsos:	CID/CID
• Incluida en la estrategia de País, CPD	N/A
• Prioridad Sectorial GCI-9	Infraestructura para la competitividad y el bienestar social

II. Objetivo y Justificación

A partir del noveno aumento de capital efectivo en febrero de 2012, se acentuó en todos los niveles de gestión del Banco la preocupación por la calidad y el ritmo de ejecución de su cartera de operaciones. Por su magnitud e impacto, los proyectos de inversión financiados para promover y desarrollar Infraestructura para la competitividad y el bienestar social¹, están en el centro de la preocupación de los países prestatarios y de las autoridades y gerencias del propio Banco.

Los países de menor tamaño de CID², muchos de los cuales califican como pequeños y vulnerables³ a los efectos de las prioridades del programa de financiamiento del Banco, muestran características y debilidades de naturaleza variada que afectan la ejecución de la cartera de proyectos. Además de los problemas institucionales, la ejecución de los proyectos también se ve afectada por problemas de

¹ Prioridad sectorial (b) en GCI-9.

² Belice-BE, Costa Rica-CR, El Salvador-ES, Guatemala-GU, Honduras-HO, Nicaragua-NI, Panamá-PN y República Dominicana-RD

³ Literal (i) en párrafo 3.39 sobre prioridades del programa de financiamiento en el Informe sobre GCI-9

intervención sectorial y esquemas de ejecución que rigieron sus diseños, que no siempre se adaptan a las particularidades de los países. Lo anterior perjudica el arranque oportuno de las operaciones, provoca largos plazos de ejecución, incrementa los riesgos técnicos y fiduciarios y, por último, afecta el desempeño de la cartera en su conjunto con menor impacto en el logro de los productos y objetivos de las operaciones. Se requieren medidas y acciones para resolver u obviar los aspectos de diseño y ejecución que están impidiendo un ritmo adecuado de desarrollo de las inversiones financiadas.

La presente operación busca, mediante los servicios de consultoría de una agencia internacional especializada, identificar y diagnosticar los factores específicos en materia de diseño y ejecución, que puedan estar afectando el desempeño de la cartera de proyectos en infraestructura de los países pequeños de CID y formular las recomendaciones para superar los obstáculos encontrados.

III. Descripción de Actividades y resultados

Los países objeto de estudio se clasifican en dos grupos: (i) Honduras, Nicaragua y Guatemala; y (ii) República Dominicana, Panamá, Belice, El Salvador y Costa Rica. Para cada grupo se realizarán las siguientes actividades⁴:

- Evaluar la cartera de préstamos con componentes de infraestructura diferenciando entre otras dimensiones la fuente de financiamiento incluyendo el InfraFund.
- Identificar las trabas administrativas, técnicas y/o institucionales a ser consideradas en el diseño
- Proponer alternativas, que definan mejoras a los procedimientos actuales para hacerlos viables, tanto desde la perspectiva de las reglas de juego establecidas en los contratos del BID como de la estructura, organización y marco vigente y aplicable a cada país.
- Formular un plan de acción con las principales medidas, acciones, responsables, plazos y estimación preliminar de costos, que resulten pertinentes para lograr optimizar la preparación y la ejecución de las operaciones del Banco en los países y sectores indicados.
- Relevar mejores prácticas de los esquemas de ejecución y lecciones aprendidas de la gestión en el diseño, ejecución y supervisión de proyectos, a la luz de la experiencia internacional de UNOPS.

Los productos/resultados esperados son: (i) Diagnóstico, recomendaciones y plan de acción para los países estudiados; y (ii) recomendaciones para mejorar el diseño y ejecución de las operaciones en general del Banco teniendo en cuenta las mejores prácticas de la experiencia internacional.

IV. Presupuesto

Actividad/Componente	IDB/Fund (US\$)	Contraparte (US\$)	Total (US\$)
Elaboración diagnósticos, recomendaciones y Plan de Acción para mejorar desempeño cartera infraestructura CID (Agencia Especializada)	197,200.00	N/A	197,200.00
Diseminación de resultados	37,800.00		37,800.00
Imprevistos	15,000.00		15,000.00
Total	250,000.00		250,000.00

⁴ Para la realización del trabajo se hará una visita a cada país seleccionado por un plazo mínimo estimado de siete (7) días efectivos para los países con mayor número de proyectos (GU, HO, NI, PN) y entre 3 y 4 para los que tienen menos proyectos (BL, CR, ES, RD).

V. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

La operación será ejecutada por el Departamento de Países de Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana (CID) y coejecutada desde el punto de vista técnico por el Sector de Infraestructura y Medio Ambiente (INE), del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). La principal razón que justifica la ejecución del proyecto por el Banco es la naturaleza regional del mismo, que involucra coordinación e interacción con entidades públicas y privadas de la Región y el Banco está en una posición única para manejar y coordinar las actividades, dada su presencia en todos los países cuyas realidades y especificidades la Cooperación Técnica pretende cubrir y abarcar. En segundo lugar, tanto CID como INE cuentan con larga experiencia y amplios conocimientos en las materias objeto de la operación (diseño y ejecución de proyectos de inversión en infraestructura, principalmente).

Para la contratación de servicios de consultoría, dada la exclusiva responsabilidad del Banco en la ejecución, se seguirán las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-2).

En cuanto a los servicios de consultoría a contratar se ha seleccionado a The United Nations Office for Projects Services (UNOPS), para una contratación directa con base en las siguientes razones: (i) UNOPS es un instrumento operacional de las Naciones Unidas que asiste a una diversidad de asociados implementando proyectos de ayuda y desarrollo, incluyendo los de infraestructura, con una visión de servicios de gestión bajo estándares mundiales de calidad, agilidad, y costo-eficientes; (ii) en mayo de 2013 se suscribió una Carta de Intención entre UNOPS y el BID que abre el camino para cooperación inter-institucional en materia de promoción de innovación y mejores prácticas en la ejecución de proyectos de desarrollo en Centro América y República Dominicana.

VI. Riesgos del Proyecto

El éxito del proyecto depende de la recepción y cooperación de los organismos ejecutores de proyectos para suministrar información y percepciones que faciliten el trabajo del consultor. Para mitigar tal riesgo el Banco movilizará el apoyo de las correspondientes oficinas de país, principalmente de los Jefes de Equipo (JEP), de los Jefes de Operaciones (JO) y de los equipos de apoyo fiduciarios (EAs).

VII. Clasificación Ambiental y Social

Esta operación no presenta riesgos ambientales y sociales. Ha sido clasificada como Categoría C en la clasificación medioambiental.