

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

COLOMBIA

PROGRAMA PARA FORTALECER LAS POLÍTICAS DE IGUALDAD Y EQUIDAD DIRIGIDAS A LAS MUJERES Y POBLACIONES DIVERSAS EN COLOMBIA

(CO-L1291)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Diana Bocarejo (SCL/GDI), Jefe de Equipo; José Luis Ortiz (SCL/SPH) y Francisco Zegarra (SCL/MIG), Jefes de Equipo Alterno; Marco Stampini, Santiago León y Mariangela Chávez (SCL/SPH); Sandra Orozco (SCL/MIG); Norma Peña (IFD/ICS); José Manuel Sandoval (CSD/CCS); Mateo Vásquez y Andrea Beltrán (SCL/GDI); Sara Vila (LEG/SGO); Mónica Rojas (CAN/CCO); Alba Villafuerte y Marina Massini (CAN/CAN); Patricio Crausaz (VPC/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

COLOMBIA

I. DATOS BÁSICOS

| | |
|-----------------------------|---|
| Nombre del Proyecto: | Programa para fortalecer las políticas de igualdad y equidad dirigidas a las mujeres y poblaciones diversas en Colombia |
| Número de Proyecto: | CO-L1291 |
| Equipo de Proyecto: | Diana Bocarejo (SCL/GDI), Jefe de Equipo; José Luis Ortiz (SCL/SPH) y Francisco Zegarra (SCL/MIG), Jefes de Equipo Alterno; Marco Stampini, Santiago León y Mariangela Chávez (SCL/SPH); Sandra Orozco (SCL/MIG); Norma Peña (IFD/ICS); José Manuel Sandoval (CSD/CCS); Mateo Vásquez y Andrea Beltrán (SCL/GDI); Sara Vila (LEG/SGO); Mónica Rojas (CAN/CCO); Alba Villafuerte y Marina Massini (CAN/CAN); Patricio Crausaz (VPC/FMP). |
| Prestatario: | República de Colombia |
| Organismo Ejecutor: | Ministerio de Hacienda y Crédito Público |
| Plan Financiero: | BID (Capital Ordinario): US\$500.000.000 |
| Salvaguardias: | Políticas activadas: N/A Clasificación: N/A |

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto macroeconómico y social.** Colombia se encuentra en una senda de recuperación tras la pandemia: registra una tasa de crecimiento real de 7,5% en 2022, la segunda más alta de la OCDE. El dinamismo de la economía ha reflejado una mejora del balance fiscal con una reducción del déficit del Gobierno Nacional de 7,1% del PIB en 2021 a 5,5% en 2022 ([MinHacienda, 2023](#)). Pese a esto, los panoramas macroeconómico y social enfrentan retos. Los indicadores sociales, que habían venido mejorando en los últimos años, enfrentaron un retroceso desde la pandemia. En 2021 la pobreza monetaria fue de 39,3%, una de las más altas en la última década ([DANE, 2022](#)). En 2020, Colombia pasó a ser el país más desigual de la región con altas disparidades de ingreso, acceso y cobertura de servicios entre territorios. En áreas habitadas mayoritariamente por pueblos indígenas (PI) y afrodescendientes (AD), las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y la incidencia de pobreza monetaria (PM) son superiores al resto del país (DANE 2018)¹.
- 2.2 **Las mujeres y las poblaciones diversas² experimentan mayor desigualdad.** Los desafíos estructurales de género reflejan normas sociales arraigadas que asignan mayores responsabilidades de cuidado a las mujeres, lo cual limita, entre otros temas, su autonomía económica³. Asimismo, las masculinidades sostenidas

¹ El índice de NBI en Chocó, Vaupés y Vichada - representa entre 65% y 69 mientras que en Cundinamarca es inferior a 7%. La pobreza multidimensional alcanza 42,7% entre los indígenas y 24,5% entre los AD, mientras que el total nacional es 16%.

² PI, AD, población con discapacidad y población LGBTIQ+ (lesbianas, gays, bisexuales, transexuales, transgénero, intersexuales y queer).

³ Autonomía económica: control sobre los bienes materiales y los recursos intelectuales, capacidad de decidir sobre los ingresos y los activos familiares ([González-Vélez, 2022](#)).

en el uso de la fuerza y la violencia restringen el bienestar, la autonomía física y la toma de decisiones de las mujeres y de la población LGBTIQ+. En el caso de los PI y AD, las persistentes desigualdades son el resultado de discriminación y sesgos históricos⁴. **Este programa interviene en tres áreas asociadas con dichas desigualdades: (i) prevención y atención de violencias basadas en género (VBG) y trata de personas; (ii) transversalización del enfoque de género y diversidad sexual; y (iii) consolidación del Sistema Nacional de Cuidado (SNC).**

2.3 **Las mujeres y los grupos diversos siguen experimentando VBG y barreras institucionales para la gestión efectiva de los casos.** En 2021 cada 50 minutos una mujer fue víctima de violencia intrafamiliar y cada 28 minutos una mujer sufrió violencia sexual, casi siete veces más que los hombres ([Sisma, 2022](#)). Se estima que 66,7% de las mujeres casadas o en unión han sufrido algún tipo de violencia por parte de su pareja o expareja: violencia psicológica (64,1%), física (31,9%), económica⁵ (31,1%), y sexual (7,6%; [MinSalud, 2016](#)). Las VBG tienen altos costos para el sistema de salud, el desarrollo infantil y el desempeño del mercado laboral ([Jaitman, 2017](#)). Las principales necesidades de reforma en este tema incluyen:

- Limitada cobertura de las estrategias para abordar integralmente las VBG: casi 300 municipios no cuentan con mecanismos para la prevención, atención y reporte de información⁶.
- Falta de un sistema centralizado para realizar seguimiento nominal a los casos y al desempeño institucional de las entidades garantes de las rutas de atención (incluidos el reto de interoperabilidad interinstitucional).
- Necesidad de abordaje diferencial para PI, AD y migrantes que responda a retos de dispersión geográfica, diferencias culturales, subregistros y barreras de acceso a las rutas de atención ([DNP, 2022](#)).

2.4 **Colombia cuenta con una estrategia de lucha contra la trata⁷, pero todavía las mujeres, la población LGBTIQ+ y la población migrante experimentan un alto riesgo de ser víctimas de este delito.** En los últimos nueve años, 83% de las víctimas de trata han sido mujeres y, para 2021, 62% de los casos correspondía a explotación sexual. Las migrantes experimentan mayor riesgo debido a vulnerabilidades como la irregularidad administrativa o la falta de redes de apoyo confiables: de 181 casos reportados en 2021, 79 correspondía a extranjeros ([MinInterior, 2022](#)). Uno de los principales retos para la protección de las víctimas es la falta de capacidades de las autoridades locales que garanticen la accesibilidad y uso de los protocolos de atención a víctimas o la formulación e implementación de Planes de Acción Territorial de lucha contra la trata (PATs)⁸ ([Department of State, 2022](#)).

2.5 **Aunque se han fortalecido las estrategias de transversalización de género en el sector público, persisten retos en la implementación territorial y sectorial.** En 2020 por primera vez todos los departamentos incluyeron un capítulo de género en sus planes de desarrollo, y varias carteras sectoriales y

⁴ Marcos Sectoriales de: [Género y Diversidad](#) y [Protección Social y Pobreza](#).

⁵ Acción u omisión orientada al abuso económico, el control abusivo de las finanzas, recompensas o castigos monetarios a las mujeres ([MinSalud, 2016](#)).

⁶ Cálculos propios. [DNP, 2022](#).

⁷ Política de Estado con vigencia al 2024. Ver objetivos, metas, etc. en [EEO#1](#).

⁸ Para descripción de acciones e indicadores de los PATs: [EEO#1](#).

- entidades territoriales crearon oficinas/direcciones de género ([CPEM, 2021](#)). Más aún, en 2022 se aprobó una política nacional más robusta: la Política Pública de Equidad de Género⁹. Esta define un plan de acción con indicadores sectoriales de cumplimiento para fomentar el cierre de brechas económicas, sociales, de participación y de salud de las mujeres en contextos urbanos y rurales con vigencia hasta 2030. Sin embargo, sectores tales como salud, justicia y ambiente no cuentan con los arreglos institucionales y de monitoreo necesarios (ver [EEO#1](#)). Por otra parte, la política no tiene instrumentos suficientes para asegurar una llegada más amplia y sistemática a municipios y departamentos, en especial aquellos con mayores brechas sociales y económicas ([DNP, 2022](#)).
- 2.6 **La Política Pública LGBTIQ+ no ha implementado las obligaciones normativas para la adecuación de procedimientos de salud ni el establecimiento de los mecanismos de atención a violencias contra esta población** ([Defensoría, 2021](#)). Esto a pesar de que el 54% considera que es difícil o muy difícil acceder al sistema de salud ([DANE, 2022](#)) y que en ciertos entornos más del 67% se siente inseguro ([DNP, 2020](#)).
- 2.7 **La distribución desigual de la carga del cuidado no remunerado y la falta de oferta de servicios de cuidado representan barreras a la inclusión económica y social de las mujeres.** En Colombia hay un déficit de oferta institucional en estos servicios; por ejemplo, solo 1,9 millones de los 4,8 millones de niños menores de cinco años son atendidos con educación inicial ([DNP, 2023](#)). Las brechas son mayores para la población con discapacidad: solo el 20,8% de los menores de cinco años con discapacidad asistieron a un hogar comunitario, jardín, centro de desarrollo infantil o colegio, frente al 36,9% sin discapacidad ([DANE, 2021](#)). Adicionalmente, existen en el país 625.000 personas mayores en situación de dependencia funcional ([Aranco et.al. 2022a](#)), y los servicios de cuidado de larga duración tienen cobertura y calidad baja ([Aranco et.al., 2022b](#)).
- 2.8 Ante la ausencia de un sistema de cuidados y mecanismos de apoyo para los hogares, las mujeres asumen la mayor carga de cuidados. En promedio, las mujeres dedican 10,8 horas diarias a los trabajos de cuidado directo¹⁰ no remunerado para el propio hogar; mientras que los hombres dedican apenas 5,5 horas (DANE, 2022). En las zonas rurales la brecha de tiempo dedicado al cuidado no remunerado entre hombres y mujeres es casi 6 horas, en comparación con una brecha de 5 horas en las zonas urbanas. La sobrecarga de trabajos de cuidado limita la autonomía económica de las mujeres: el 27,5% no cuenta con ingresos propios, frente a 10,2% de los hombres. La dependencia funcional de una persona mayor reduce en 12 puntos porcentuales el empleo femenino, y en 6 horas semanales la intensidad del trabajo entre las mujeres que quedan empleadas ([Stampini et.al., 2020](#)).
- 2.9 **Justificación.** El Plan Nacional de Desarrollo (PND) plantea políticas que buscan eliminar las desigualdades relacionadas con la orientación sexual e identidad de género de las y los ciudadanos, con su pertenencia étnica, nacionalidad o territorio donde habitan. Se ha solicitado el apoyo del BID para fortalecer políticas orientadas a garantizar una vida libre de violencias para las mujeres en sus

⁹ Aprobada por el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES), Documento CONPES 4080.

¹⁰ Cuidado directo: actividades con niños menores de cinco años, cuidado físico y/o apoyo a otras personas del hogar, cuidado pasivo y traslados relacionados.

- diversidades (incluidas migrantes), mejorar la incorporación del enfoque de género y diferencial (LGBTIQ+) en la gestión institucional, así como consolidar el SNC. El Banco y el GNC¹¹ han trabajado desde agosto de 2022 con apoyo técnico y recursos de cooperación técnica no reembolsable¹².
- 2.10 **Objetivo General.** Fortalecer las políticas de igualdad y equidad dirigidas a las mujeres y poblaciones diversas en Colombia. Objetivos específicos: (i) Fortalecer el marco normativo y las políticas públicas que garanticen una vida libre de violencias para las mujeres y población LGBTIQ+, incluidas migrantes; (ii) Apoyar las medidas de política que transversalicen los enfoques de género y de diversidad sexual para la equidad de las mujeres y la población LGBTIQ+; y (iii) Crear y fortalecer el marco normativo y operativo del SNC.
- 2.11 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** Asegurar un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa, según lo establecido en la matriz de políticas.
- 2.12 **Componente 2. Prevención y atención integral de VBG y trata contra las mujeres y población LGBTIQ+ (incluidas migrantes) con pertinencia étnica y territorial.** Fortalecer el marco normativo y las políticas para prevenir y atender las VBG a nivel nacional y territorial mediante: (i) actualización de la reglamentación para el restablecimiento de derechos a las víctimas de trata de personas (medida 2.1.1 matriz de políticas)¹³; (ii) creación del Sistema Nacional de Monitoreo a VBG (2.1.2); (iii) conformación de un mecanismo de coordinación interinstitucional para atender las violencias contra población LGBTIQ+ (2.1.3); y (iv) inclusión de compromisos para la atención de personas objeto de tráfico ilegal de migrantes en el Gabinete Binacional Ecuador-Colombia (2.1.4). La pertinencia étnica y territorial de las medidas incluye: acciones e indicadores dirigidos a municipios, departamentos con alta población migrante, PI, AD y a resguardos de PI y territorios colectivos AD, además de adecuaciones culturales¹⁴.
- 2.13 **Componente 3. Transversalización del enfoque de género para la equidad de las mujeres.** Apoyar las medidas de política orientadas a garantizar condiciones de igualdad para las mujeres a nivel sectorial y territorial¹⁵. En particular, se incluye el fortalecimiento del marco normativo en: (i) transversalización de género en la coordinación interinstitucional a cargo de la Vicepresidencia de la República (medida 3.1.1); (ii) implementación de la Política Pública de equidad de género para las mujeres (3.1.2); y (iii) transversalización de género en reformas sectoriales de justicia (3.1.3), salud (3.1.4 y 3.1.5) y ambiente (3.1.6) que incluye lineamientos y metas para PI y AD.
- 2.14 **Componente 4. Transversalización del enfoque de diversidad sexual y de género para la equidad de la población LGBTIQ+.** Promover reformas de política para garantizar los derechos de las personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas teniendo en cuenta su pertinencia territorial y étnica en lo relativo a: (i) consolidar un mecanismo de coordinación intersectorial

¹¹ Gobierno Nacional de Colombia

¹² Cooperaciones Técnicas: CO-T1685 ([ATN/OC-19605-CO](#)), CO-T1599 ([ATN/OC-18382-CO](#)). Ver [EEO#3](#).

¹³ Incluye un enfoque para atender las situaciones de vulnerabilidad de la población migrante.

¹⁴ Las acciones y metas específicas sobre adecuación cultural (co-construcción con autoridades propias, idioma, entre otros) se explicitarán en el POD.

¹⁵ Se incluirán acciones de fortalecimiento de capacidades a instituciones del orden territorial (departamentos o municipios) para que incorporen el enfoque de género.

para formular y ejecutar la política pública LGBTIQ+ (medida 4.1.1); (ii) formular la política pública y un plan de acción específicos para esta población (4.1.2); y (iii) diseñar lineamientos de salud integral (4.1.3).

- 2.15 **Componente 5. Sistema Nacional de Cuidado.** Crear y fortalecer el marco normativo y operativo para la implementación del SNC a través de: (i) la definición de la arquitectura institucional del SNC (medida 5.1.1); (ii) la elaboración del CONPES¹⁶ del Sistema que incluye criterios de elegibilidad (PCD, personas mayores, cuidadoras, niños), sostenibilidad, canasta de servicios, sistemas comunitarios de PI y AD, entre otros (5.1.2); (iii) una estrategia de cambio cultural para la redistribución del trabajo de cuidado no remunerado (5.1.3); y (iv) la formulación del proyecto de inversión para la coordinación e implementación del Sistema (5.1.4).
- 2.16 **Resultados esperados.** Se espera que el programa contribuya a: (i) mejorar la capacidad institucional para abordar y monitorear las VBG; (ii) incorporar políticas de equidad para las mujeres y población LGBTIQ+ en entidades de distintos sectores y/o niveles geográficos; (iii) fortalecer la gobernanza institucional para la política pública LGBTIQ+; y (iv) consolidar el SNC para personas cuidadoras y personas que requieren apoyos.
- 2.17 **Beneficiarios.** Como beneficiarios directos de este programa se incluyen las niñas y mujeres que acceden a estrategias de prevención y rutas de atención de VBG. En 2021, 82.623 mujeres reportaron haber sufrido VBG¹⁷ ([Sisma-Mujer, 2022](#)). También, se busca fomentar reformas de política que beneficien a la población LGBTIQ+ de Colombia, alrededor de 518.000 personas (DANE, 2021)¹⁸. Finalmente, los beneficiarios del sistema de cuidado incluirán tanto aquellas personas que requieren cuidado o asistencias (4,7 millones de niños y 2,6 millones de adultos mayores y PCD) como a las cuidadoras¹⁹ en ciudades y contextos rurales y comunitarios.
- 2.18 **Alineación estratégica.** La operación es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2), específicamente con el desafío de Inclusión Social e Igualdad; y con los temas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad; (ii) Cambio climático; (iii) Capacidad institucional y Estado de derecho. Contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12). Se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972) en las áreas transversales de género, diversidad y discapacidad, migración, y con los objetivos de efectividad de la gestión pública e incremento de la movilidad social. Asimismo, es consistente con los Marcos Sectoriales de: (i) Género y Diversidad (GN-2800-13); (ii) Protección Social y Pobreza (GN-2784-12); (iii) Seguridad Ciudadana y Justicia (GN-2771-7); (iv) Salud (GN-2735-12); (v) Cambio Climático (GN-2835-8); y (vi) Marco de Acción sobre Migración (GN-3021). El proyecto se alinea también con el Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022-2025 (GN-3116-1) en sus áreas de mejorar el capital humano, las oportunidades económicas y la agencia y la voz de

¹⁶ Documento que establece lineamientos de política y acciones para desarrollar soluciones que requieren la articulación de varios instrumentos de política pública y la participación de múltiples entidades sectoriales ([DNP, 2021](#)).

¹⁷ Este dato corresponde sólo a violencia intrafamiliar; el número de beneficiarias puede ser mayor.

¹⁸ Dato de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), aunque puede estar subestimado.

¹⁹ Esta población no se ha estimado en el país, pero para la consolidación del SNC se deberá incluir una metodología de identificación y priorización.

mujeres y grupos diversos (más información [EEO#4](#)). Finalmente, la operación se alinea con el PND “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, bajo los preceptos del eje transformacional de la Seguridad Humana y la Justicia Social, y con la Política pública de equidad de género para las mujeres.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 Este proyecto incorpora tres enfoques estratégicos de las lecciones aprendidas de otras operaciones y de los marcos sectoriales de [Género y Diversidad](#) y [Protección Social y Pobreza](#). Primero, la implementación de las reformas de políticas requiere de un liderazgo sostenido de alto nivel para articular múltiples entidades y servicios, por lo que este PBP refuerza medidas de gobernanza y arquitectura institucional. Segundo, el proyecto identifica que en los temas de igualdad y equidad es crucial el intercambio de información y coordinación interinstitucional y la recolección de mejores datos para la atención, monitoreo y evaluación. Tercero, la consecución de los resultados depende de la adecuación de las políticas a contextos territoriales, sociales y culturales diversos. En el tema de cuidado se incluye como lección aprendida la necesidad de consolidar un sistema de cuidados que provea diferentes servicios de manera integral (articulando diferentes sectores), flexible (adecuada para los distintos contextos territoriales y culturales) y sostenible. Para esto, se requiere construir un mecanismo de financiamiento sólido, definir la oferta de servicios, los criterios de elegibilidad y los estándares de calidad para la prestación.
- 3.2 **Experiencia del BID en el país y conocimiento del sector**²⁰. El Banco tiene una larga trayectoria de trabajo en la región en los siguientes temas:
- a. **Fortalecimiento de capacidades para la prevención y atención integral de las VBG mediante:** módulos de orientación y atención, estrategias de comunicación y sensibilización, fortalecimiento institucional y desarrollo de tecnologías de información y comunicación para atención integral.
 - b. **Transversalización de los enfoques de equidad para las mujeres y diversidades sexuales y de identidad género.** El BID apoya el fortalecimiento de capacidades de gobiernos nacionales y subnacionales en la consolidación de programas, políticas y proyectos que transversalicen los enfoques de género y diversidad en sectores de: justicia, salud, ambiente, educación, entre otros.
 - c. **Sistema Nacional de Cuidado:** apoyo a políticas y programas para las poblaciones que requieren cuidados o asistencia, como primera infancia, PCD y adultos mayores.
- 3.3 **Organismo Ejecutor.** El prestatario es la República de Colombia. El Organismo Ejecutor será el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Las entidades que intervienen en las reformas de política son: Vicepresidencia de la República; Ministerio del Interior; Ministerio de Salud y Protección Social; Ministerio de Justicia; Departamento Nacional de Planeación; Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer.

²⁰ Ver [EEO#2](#).

- 3.4 **Estrategia del programa.** El GNC ha solicitado una operación de Apoyo a Reformas de Políticas, estructurada bajo la modalidad programática (PBP) para mejorar las políticas de igualdad y equidad. Este préstamo constituye la primera de dos operaciones vinculadas entre sí, pero financiadas independientemente, en conformidad con el documento Préstamos en Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2). El primer préstamo fortalecerá los marcos normativos y políticas descritas anteriormente; el segundo se centrará en la implementación. Se eligió la modalidad programática porque: (i) promueve el diálogo con las autoridades en políticas multisectoriales de igualdad y equidad; y (ii) facilita el seguimiento a la implementación de las reformas que demandan coordinación interinstitucional para cumplir con su alcance.
- 3.5 **Dimensionamiento de la operación.** Siguiendo las directrices sobre preparación y aplicación de PBP, literal 3.27.b del Documento CS-3633-2, el dimensionamiento se realizó en función de las necesidades de recursos fiscales que enfrenta Colombia. Las necesidades de financiamiento públicas para 2023 están estimadas en 5,6% del PIB (US\$21,7 mil millones). El monto de esta operación, de US\$500 millones, cubrirá 2,3% de las necesidades de financiamiento para 2023, lo que representaría 8,3% de los desembolsos externos previstos para el gobierno nacional central.
- 3.6 **Coordinación con otras multilaterales.** El préstamo hace parte de un esquema crediticio paralelo entre el BID y el Banco de Desarrollo del Estado de la República Federal de Alemania -KfW. Como respuesta a una solicitud del cliente, se compartirá la misma matriz de políticas y la tramitación operativa de los recursos se hará de manera independiente.
- 3.7 **Acceso a recursos no reembolsables.** El equipo de proyecto, en coordinación con el prestatario, explorará las opciones de acceso a recursos de financiamiento no reembolsable que permitan complementar las necesidades de implementación de las políticas descritas en el Componente 2, con énfasis en población en situación de movilidad humana y de acogida.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1. **Riesgos ambientales.** No se espera que esta operación genere efectos negativos significativos y directos sobre el medio ambiente y los recursos naturales; por lo tanto, el PBL está excluido del alcance del MPAS del BID, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 4.7 del MPAS.
- 4.2. **Riesgos fiduciarios.** No se identifican riesgos fiduciarios. Los recursos de esta operación irán directamente a la Cuenta de Tesorería para cubrir las necesidades de financiamiento del gobierno, para lo cual el ejecutor tiene adecuados instrumentos de gestión financiera y sistemas de control.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Otros riesgos.** Se ha identificado preliminarmente los riesgos de nivel medio que se describen a continuación. En la eventualidad de que cambien los equipos técnicos de la contraparte o no haya recursos humanos y financieros para la implementación de las medidas, se podría tener un retroceso en el seguimiento y cumplimiento de los medios de verificación. Otro posible riesgo identificado es

que, si la estructuración del Ministerio de Igualdad y Equidad tiene retrasos, se podría afectar la implementación y sostenibilidad de algunas reformas incluidas en la matriz de política. Finalmente, debido a que es la primera vez que la mayoría de las contrapartes está gestionando un Préstamo Basado en Políticas, el cálculo del tiempo que tomará la aprobación de las medidas podría ser más largo que el estimado, lo cual podría retrasar la implementación de la reforma. Para mitigar estos riesgos se definieron las siguientes estrategias: (i) contratación de consultorías para apoyar el cumplimiento o el seguimiento de las medidas; (ii) seguimiento semanal con los equipos técnicos del GNC para revisar los avances de las medidas de política; y (iii) inclusión de reformas articuladas con los compromisos del Plan de Desarrollo y la Política de Equidad de Género, con el fin de garantizar la sostenibilidad política y financiera de las mismas.

- 5.2 **Sostenibilidad.** Se espera que el programa sea sostenible al apoyar compromisos de política del Plan de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la Vida" en los próximos cuatro años y de la Política de Equidad de Género cuyo plazo de ejecución y seguimiento se extiende hasta 2030.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 El cronograma de preparación incluido en el Anexo V contempla que la fecha estimada de distribución del POD será el 27 de abril de 2023. Se espera que el Comité de Políticas Operativas (OPC) apruebe el Borrador de Propuesta de Préstamo el 9 de junio de 2023 y sea aprobado por el Directorio el 25 de octubre de 2023. El presupuesto para el diseño de esta operación alcanza US\$42.000 de recursos transaccionales y aproximadamente US\$800.000 de cooperaciones técnicas. Esta operación está siendo preparada bajo el esquema de *Multiple Booking* entre GDI, SPH y MIG.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).

Operation Information

| | |
|--|----------|
| Operation Name | |
| Program to strengthen equality and equity policies aimed at women and diverse populations in Colombia. | |
| Operation Number | CO-L1291 |

Operation Details

| | |
|-----------------------------------|---|
| Organizational Unit | IDB Sector/Subsector |
| SCL/GDI | GENDER EQUALITY & WOMEN’S EMPOWERMENT |
| Type of Operation & Modality | Original IDB Amount |
| LON / PBP | \$200,000,000.00 |
| Executing Agency | Borrower |
| CO-MHCP | REPUBLICA DE COLOMBIA   |
| ESG Primary Team Member | Team Leader |
| | Diana Bocarejo Suescun |
| Toolkit Completion Date | Author |
| 14/02/2023 | Jessica Eileen Arango Laws (Esg Guidance Service) |
| Applicable ESPs with requirements | |
| | |

Operation E&S Classification Summary

| | |
|---|-----|
| Environmental and Social Impact Categorization (ESIC) | N/A |
|---|-----|

| | |
|---|-----|
| Disaster and Climate Change Risk Classification (DCCRC) | N/A |
|---|-----|

| | |
|---|-----|
| Environmental and Social Risk Rating (ESRR) | N/A |
| Overwritten ESRR Justification | |
| Overwritten ESRR Comments | |
| | |

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

The PBL falls outside the scope of the Environmental and Social Policy Framework.

ESTRATEGIA DE SOLUCIONES AMBIENTALES Y SOCIALES

A. IMPACTOS SOCIALES

- 1.1. El programa tiene como objetivo apoyar al Gobierno Nacional de Colombia para mejorar las políticas de igualdad y equidad dirigidas a las mujeres y poblaciones diversas, mediante: (i) fortalecer el marco normativo y las políticas públicas que garanticen una vida libre de violencias para las mujeres y población LGBTQ+; (ii) apoyar las medidas de política que transversalicen los enfoques de género y de diversidad sexual para la equidad de las mujeres y la población LGBTQ+; y (iii) crear y fortalecer el marco normativo y operativo del Sistema Nacional de Cuidado.

B. MEDIO AMBIENTE

- 1.2. No se espera que esta operación de PBL genere efectos negativos significativos y directos sobre el medio ambiente y los recursos naturales del país; por lo tanto, el PBL está excluido del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 4.7 del MPAS.

ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL PROPUESTO Y COMPLETADO

| Tema | Descripción | Fecha Esperada | Referencia |
|---|--|----------------|---|
| Violencias Basadas en Género | ¿Qué políticas son efectivas para erradicar la violencia contra las mujeres? | Nov 2020 | https://publications.iadb.org/es/que-politicas-son-efectivas-para-erradicar-la-violencia-contra-las-mujeres |
| | Sistemas de referencia para la atención de mujeres sobrevivientes de violencia sexual y basada en género | Jun 2021 | https://publications.iadb.org/es/sistemas-de-referencia-para-la-atencion-de-mujeres-sobrevivientes-de-violencia-sexual-y-basada-en |
| | Servicios en línea para mujeres sobrevivientes o en riesgo de violencia sexual y basada en género | Nov 2021 | https://publications.iadb.org/es/servicios-en-linea-para-mujeres-sobrevivientes-o-en-riesgo-de-violencia-sexual-y-basada-en-genero |
| | Violencia sexual y basada en género: mapa de ruta para su prevención y atención en América Latina y el Caribe | Dic 2021 | https://publications.iadb.org/es/violencia-sexual-y-basada-en-genero-mapa-de-ruta-para-su-prevencion-y-atencion-en-america-latina-y |
| | Estándares y herramientas para la gestión de casos de violencia sexual y basada en género | Abr 2022 | https://publications.iadb.org/es/estandares-y-herramientas-para-la-gestion-de-casos-de-violencia-sexual-y-basada-en-genero |
| Trata de personas | La trata de personas en América Latina y el Caribe: situación, tendencias y respuestas del sector de seguridad y justicia | Jun 2022 | https://publications.iadb.org/es/la-trata-de-personas-en-america-latina-y-el-caribe-situacion-tendencias-y-respuestas-del-sector-de |
| Transversalización del enfoque de género (justicia, ambiente y salud) | Las mujeres invisibles: Los costos de la prisión y los efectos indirectos en las mujeres | Oct 2015 | https://publications.iadb.org/es/publicacion/15473/las-mujeres-invisibles-los-costos-de-la-prision-y-los-efectos-indirectos-en-las |
| | Mujeres en contextos de encierro en América Latina: Características y factores de riesgo asociados a determinados comportamientos delictivos | Abr 2018 | https://publications.iadb.org/es/publicacion/17375/mujeres-en-contextos-de-encierro-en-america-latina-caracteristicas-y-factores-de |
| | Institucionalidad de los ministerios de la mujer: coordinar los esfuerzos para aumentar el impacto | Jun 2022 | https://publications.iadb.org/es/institucionalidad-de-los-ministerios-de-la-mujer-coordinar-los-esfuerzos-para-aumentar-el-impacto |
| | Gender, Forests and Climate Change | Mar 2021 | https://publications.iadb.org/en/gender-forests-and-climate-change |

| Tema | Descripción | Fecha Esperada | Referencia |
|--|---|----------------|---|
| Transversalización del enfoque de diversidad de orientaciones sexuales e identidad de género | Hacia un mejor entendimiento de la discriminación por orientación sexual e identidad de género | Abr 2020 | https://publications.iadb.org/es/hacia-un-mejor-entendimiento-de-la-discriminacion-por-orientacion-sexual-e-identidad-de-genero |
| | How Accurately are Household Surveys Measuring the Size and Inequalities for the LGBT Population in Bogota, Colombia? Evidence from a List Experiment | Ene 2023 | https://publications.iadb.org/en/how-accurately-are-household-surveys-measuring-size-and-inequalities-lgbt-population-bogota |
| Cuidado | El papel de las ciencias del comportamiento en la reducción de la brecha de género | Ene 2022 | https://publications.iadb.org/es/el-papel-de-las-ciencias-del-comportamiento-en-la-reduccion-de-la-brecha-de-genero |
| | Perspectivas de investigación: ¿Puede una mayor disponibilidad del cuidado infantil reducir la brecha de género en el mercado laboral? | Oct 2022 | https://publications.iadb.org/es/perspectivas-de-investigacion-puede-una-mayor-disponibilidad-del-cuidado-infantil-reducir-la-brecha |
| | Herramienta para el cálculo de las necesidades de recursos humanos para la atención a las personas mayores con dependencia de cuidados | Dic 2022 | https://publications.iadb.org/es/herramienta-para-el-calculo-de-las-necesidades-de-recursos-humanos-para-la-atencion-las-personas |
| | El uso de baremos de valoración de la funcionalidad y de la dependencia de cuidados en personas mayores: prácticas, avances y direcciones futuras | Jun 2022 | https://publications.iadb.org/es/el-uso-de-baremos-de-valoracion-de-la-funcionalidad-y-de-la-dependencia-de-cuidados-en-personas |

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).