

CT ABSTRACT

I. Basic project data

- Country/Region: Centroamérica
- TC Name: “Grupo de Asesores para apoyar la implementación de la Estrategia de Seguridad para Centroamérica (ESCA)”
- TC Number: RG-T2188
- Team Leader/Members: Andrés Restrepo; Jefe de Equipo (IFD/ICS); Jennifer Peirce (IFD/ICS); Karelía Villa (IFD/ICS); Ana María Sáiz (CID/CID); Mauricio García (ICS/CNI); Jean Eric Theinhart (ICS/CES); Benjamín Santa María (ICS/CGU); Beatriz Abizanda (ICS/CCR); Alexandre Veyrat (ICS/CPN); y Melissa Gonzalez (IFD/ICS).
- Indicate if: Operational support, client support, knowledge generation & dissemination.
If Operational Support, TC give number and name of Operation Supported by the TC: **Client Support**
- Reference to Request: (IDB docs #) N/A
- Date of TC Abstract: 07/25/2012
- Beneficiary : Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)
- Executing Agency and contact name: Banco Interamericano de Desarrollo a través de IFD/ICS
- IDB Funding Requested: US\$200.000
- Local counterpart funding, if any: No
- Disbursement period (which includes execution period): 24 meses
- Required start date: Agosto 2012
- Types of consultants (firm or individual consultants): Ambos
- Prepared by Unit: IFD/ICS
- Unit of Disbursement Responsibility: IFD/ICS en coordinación con ICS/CES.
- Included in Country Strategy (y/n); YES TC included in CPD (y/n):
- GCI-9 Sector Priority: Yes, Citizen Security

II. Objective and Justification (estimated length: ¼ page)

El objetivo general de esta operación será asesorar la efectiva implementación de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica y sus 22 proyectos regionales.

Esta Cooperación Técnica (CT) se encuentra alineada con las prioridades institucionales del Banco en cuanto a: (i) a las Metas Regionales de Desarrollo del GCI-9 de contribuir a la reducción de la pobreza y de la Tasas de homicidios por cien mil habitantes y beneficiar a ciudades con programas de seguridad; (ii) la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2); y (iii) las Guías Operativas para el Diseño y Ejecución de Programas en Seguridad Ciudadana (GOSC) (GN-2535).

Centroamérica es una de las regiones más violentas del mundo con una tasa promedio de homicidios de 42,8 por 100.000 habitantes en 2010¹ y acelerado crecimiento de las actividades del crimen organizado, particularmente del narcotráfico². Ante esta realidad los países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) coordinaron esfuerzos junto con la cooperación internacional para lanzar en Guatemala en junio del 2011 la Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA). Lo anterior ha marcado un hito en el sector de Seguridad en cuanto a coordinación regional en Latinoamérica, siendo esta la única región que cuenta con una experiencia similar y que permite tener una hoja de ruta para hacer frente al desafío de inseguridad.

¹ La tasa promedio mundial es de 10 homicidios por 100.000 habitantes. SICA, 2011. “Hacia una Centroamérica Segura”. Documento Conceptual de la Estrategia de Seguridad en Centroamérica.

² Alrededor del 88% de la cocaína destinada a los Estados Unidos transita el corredor Centroamérica/México. UNODC, 2007. *Crime and Development in Central America. Caught in the Crossfire.*

La Estrategia está basada en cuatro pilares que engloban 22 proyectos regionales. De estos proyectos regionales han sido priorizados ocho bajo los componentes de Combate al Delito, Prevención de la Violencia, Fortalecimiento Institucional y Rehabilitación, Reinserción y Seguridad Penitenciaria, áreas de gran prioridad que permitirán implementar acciones de manera integral. Estas cuatro áreas requieren de un “expertise” diferenciado y mayor profundización en los temas fin de implementar exitosamente los proyectos acordados por los diferentes países de Centroamérica.

Por lo anterior, cada país de Centroamérica ha destinado un selecto grupo de técnicos para conformar cuatro Comités Técnicos –uno por pilar- para implementación de la ESCA, no obstante aún se requiere contar con un mecanismo de asesoría, análisis, sistematización de evidencia empírica e intercambio de experiencias regionales y extra-regionales con otros países, centros nacionales de prevención y prestigiosas universidades con especialización en seguridad que permitan (lo pondría más enfocado en positivo) la implementación exitosa de los proyectos y garantizar su impacto en la región.

Es necesario ajustar detalles técnicos en los proyectos que permitan definir cómo hacer frente a la implementación de los mismos, y compartir las experiencias que ya se están adelantando en la región, en un marco de cooperación sur-sur y norte-sur, a fin de no duplicar esfuerzos y utilizar de manera más eficiente los recursos. Para este proceso es básico contar con un mecanismo de consulta y capacitación para las autoridades y técnicos que conforman estos comités y que permita difundir el conocimiento en doble vía, tanto a nivel nacional como a nivel regional.

La ESCA requiere de un grupo de asesores que permita un canal de consulta para SICA como entidad regional y para sus países, poniendo a consideración recomendaciones y consideraciones en aspectos regionales, científicos y técnicos en materia de fortalecimiento institucional, combate al crimen organizado, prevención y rehabilitación, reinserción y seguridad penitenciaria. Para lograr lo anterior se sugieren los siguientes componentes y actividades:

III. Description of activities (estimated length: ½ page)

Componente 1: Apoyo a la implementación del Grupo de Asesores de la ESCA. A fin de contar con un mecanismo de asesoría y generación de conocimiento comparado a nivel regional y extra-regional sobre las mejores prácticas en las áreas específicas de intervención, que permita asesorar y orientar a los países de SICA en la implementación de los proyectos de la Estrategia. Las actividades previstas son proveer: (i) asesorar a los cuatro comités técnicos sobre Combate al Delito, Prevención de la Violencia, Fortalecimiento Institucional y Rehabilitación, Reinserción y Seguridad Penitenciaria para la implementación de los 22 proyectos regionales –incluyendo en una primera etapa los ocho proyectos regionales priorizados³; (ii) sistematizar y promover el intercambio de experiencias promisorias y efectivas en cada uno de los diferentes componentes; (iii) capacitar a las autoridades de los diferentes comités técnicos de la ESCA; y (iv) elaborar recomendaciones y sugerencias en temas específicos. El resultado esperado de este componente es el fortalecimiento de SICA a través de sus comités técnicos que permita la efectiva puesta en funcionamiento del ESCA y cumplir con la implementación de los proyectos regionales.

Componente 2: Gestión de la seguridad y cooperación para el conocimiento. Capacitación de autoridades locales. Este componente tendrá por objetivo capacitar a las autoridades de los países SICA, -con apoyo del Grupo de Asesores (componente 1)- en modelos innovadores y efectivos para la gestión profesionalizada de la seguridad, que les permita conocer una selección de intervenciones para prevención y atención de la violencia que cuenten con mayor evidencia de efectividad, a fin de contribuir a garantizar impacto y maximizar los invertidos en la ESCA. Las actividades contempladas serán: (i) diseño de los modelos de intervención a nivel regional de los diferentes proyectos regionales; (ii) capacitación de las autoridades para su implementación; (iii) evaluación de proyectos

³ Se ha priorizado llevar a cabo para: (i) **el Combate al Delito** los proyectos de Fortalecimiento a la Investigación Criminal en Centroamérica; Coordinación Interinstitucional y Regional para la Seguridad Fronteriza en Centroamérica; Plataforma tecnológica centroamericana para el intercambio de información en tiempo real en la lucha contra el narcotráfico; (ii) **en Prevención de la Violencia** el proyecto de Prevención Social de la violencia y delincuencia que afecta a la juventud en Centroamérica; (iii) **en el de Rehabilitación, Reinserción y Seguridad Penitenciaria** con el proyecto de Modernización de los Sistemas Penitenciarios de la Región: Mejoramiento de la gestión penitenciaria y procesos formativos; y (iv) **en el de Fortalecimiento Institucional** con el proyecto de Profesionalización y Tecnificación de las policías e instancias vinculadas a la seguridad y la justicia en el nivel nacional y regional.

regionales; y (iv) gestión de acuerdos con instituciones líderes en la investigación en seguridad y otras agencias especializadas. Dado el carácter multisectorial y dinámico del desafío de la seguridad, el resultado esperado de esta experiencia es el fortalecimiento de las capacidades para los diferentes componentes de manera simultánea y desde un enfoque regional e integral.

IV. Budget (estimated length: ¼ page)

Indicative Budget

Activity/Component	Description	IDB Funding USD\$	Counterpart	Total Funding
Componente 1. Apoyo a la implementación del Grupo de Asesores de ESCA	(i) Asesores para el Combate al Delito	30.000		
	(ii) Asesores para Prevención de Violencia	42.000		
	(iii) Asesores para el Fortalecimiento Institucional	30.000		
	(iv) Asesores para el Fortalecimiento del Sistema Penitenciario y apoyo a programas de rehabilitación	42.000		
Componente 2: Capacitación de autoridades locales – cooperación sur-sur-	(i) diseñar los modelos de intervención a nivel regional de los diferentes proyectos regionales; (ii) capacitación de las autoridades para su implementación; y (iii) evaluación de proyectos regionales	56.000		
Total		200.000		

V. Executing agency and execution structure (estimated length: about ½ page)

La Agencia ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo a través de IFD/ICS en coordinación con CID/CID y las Representaciones del Banco en los países del SICA.

VI. Project Risks and issues (estimated length: about ½ page)

Un primer riesgo puede estar asociado a la existencia de factores externos que contribuyan negativamente con la puesta efectiva de los proyectos regionales, como puede ser el contar con el financiamiento para su implementación. Este riesgo será mitigado a través del seguimiento detallado de las reuniones del Grupo de Amigos de la ESCA (Países y demás cooperantes internacionales), quienes están esperando conocer los proyectos regionales con las definiciones que esta operación estaría apoyando.

Un segundo riesgo se vincula con la posible resistencia por parte de las autoridades a la capacitación y el incremento de conocimiento asociado a nuevos modelos de gestión de la seguridad ciudadana. Este riesgo será mitigado a través del involucramiento de los miembros del Grupo de Amigos y específicamente de los comités técnicos de los diferentes componentes de la ESCA en las actividades de capacitación, de manera tal de asegurar el compromiso político.

VII. Environmental and Social Classification (estimated length: ¼ page)

No se prevén efectos negativos ambientales o sociales asociados al programa. De acuerdo con los “Environment and Safeguards Compliance Guidelines” (PO-703), la operación fue clasificada como categoría “C” ([IDBDOCS-#37007893](#))