

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información Básica del proyecto

▪ País:	Argentina
▪ Nombre de la CT:	Gestión multisectorial de políticas de juventud
▪ Número de CT:	AR-T1088
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Brenda Álvarez (FMP/CAR); Natalia Benasso (CAR/CAR); Claudia Pévere (SCL/SPH); Ignacio Vinocur (FMP/CAR); Clara Alemann (SCL/GDI); y Mario Sánchez (SPH/CAR), Jefe de Equipo.
▪ Tipo de CT:	Apoyo al Cliente
▪ Referencia a la Solicitud:	IDBDocs # 36638899
▪ Fecha del Abstracto de CT:	11 de noviembre de 2013
▪ Beneficiario:	Gobierno de Argentina
▪ Ejecutor:	BID
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$1.000.000
▪ Contrapartida Local:	US\$100.000
▪ Potencial fondo de financiamiento:	Fondo Social, Fondo de Género y Diversidad y Fondo de Seguridad Ciudadana
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	1 de abril de 2014
▪ Tipos de consultores:	Firmas
▪ Unidad de Preparación:	SPH/CAR
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SPH/CAR
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Política Social para la Equidad y la Productividad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Distintos indicadores evidencian que procurar una transición de la juventud a una adultez sana y productiva es un objetivo de política crítica en Argentina. Por un lado, la proporción actual de jóvenes (15 a 24) es la más grande que haya tenido el país y estará en aumento durante las próximas dos décadas¹. Por otro lado, la prevalencia de conductas que comprometen esta transición no se corresponde con el nivel de desarrollo del país. Por ejemplo, aunque el nivel de embarazo adolescente en Argentina está por debajo de la media regional, este indicador está 67% por encima de lo esperable, dado su nivel de desarrollo económico². Asimismo, algunas conductas de riesgo muestran una tendencia a aumentar, como por ejemplo el consumo excesivo de alcohol³. La dinámica demográfica, el patrón que sigue la prevalencia de conductas de riesgo y el desacople entre las competencias para el trabajo que adquieren los jóvenes— particularmente los más pobres— y las que demanda el mercado de trabajo⁴, contribuyen a que Argentina sea uno de los países de la región donde los jóvenes tienen mayor peso en la población desempleada⁵ y a que, a pesar del ritmo de crecimiento económico de los últimos

¹ División de Población de la CEPAL, 2011.

² BID (2011). “Critical decisions at a critical age”.

³ Encuestas Nacionales de Factores de Riesgo 2005 y 2009.

⁴ Auguste, et al. (2007). “La inserción laboral de los jóvenes en Argentina”.

⁵ Manacorda, et al (2010). “Habilidades, educación y empleo en América Latina”.

años, ostente, al igual que el resto de los países de la región, una tasa establemente alta de jóvenes que no estudia ni trabaja.

- 2.2 Cualquier intervención que apoye el desarrollo juvenil necesita analizar los diferentes riesgos que enfrentan hombres y mujeres jóvenes y los factores que los predisponen a involucrarse en conductas peligrosas y a tomar decisiones que pueden hipotecar sus posibilidades futuras⁶. Asimismo, es indispensable entender como las normas y roles de género socialmente construidos determinan, en un periodo donde los adolescentes están formando su identidad y son altamente influenciados por redes de pares, familiares, y docentes entre otros, su acceso a información y servicios, educación, oportunidades de empleo y participación en la sociedad, que moldean sus oportunidades en la vida.
- 2.3 Asimismo, uno de los principales desafíos de política en el área de juventud es la organización estratégica de los programas y políticas que hacen foco en este grupo. Los factores estructurales y coyunturales que impiden o ponen en riesgo las adecuadas transiciones de los jóvenes a la adultez tienden a ser abordados desde la especialización de cada sector, lo que resulta en una multiplicidad de políticas y programas. A su vez, esta especialización genera arreglos institucionales que tienden a desarrollarse de manera aislada. Entendiendo que la efectividad de la política pública en el área de juventud requiere la provisión coordinada de un conjunto de intervenciones, cada vez más países de la región se están interesados en generar “modelos” para gestionar estas políticas y programas como una red de servicios, a través de marcos conceptuales y arreglos normativos y operativos que faciliten las conexiones entre proveedores y mejoren la distribución de los servicios y beneficios que prestan⁷. Entre estos motivos se destacan: (i) la pérdida de impacto potencial por implementar de manera aislada intervenciones de conocida complementariedad; (ii) la necesidad de organizar estratégicamente las capacidades y los incentivos que estos servicios generan en su población objetivo; y (iii) la preocupación por que una implementación aislada de programas esté generando ineficiencias de la intervención pública.
- 2.4 Buscando contribuir a incrementar la efectividad de las políticas y programas de juventud en Argentina, esta CT se propone que el Gobierno de Argentina cuente con herramientas para generar diagnósticos actualizados y específicos sobre las condiciones, expectativas y riesgos que enfrentan las distintas poblaciones de hombres y mujeres jóvenes en el país⁸. Asimismo, facilitará el desarrollo de instrumentos de gestión que promuevan intervenciones multisectoriales efectivas con base territorial.
- 2.5 Al dirigirse a mejorar las trayectorias de los hombres y mujeres jóvenes hacia una adultez sana y productiva, la operación es congruente con la prioridad sectorial “Política Social para la Equidad y la Productividad” del CGI-9 del Banco. Asimismo, está alineada con el foco en la juventud como eje transversal de la Estrategia de País para Argentina 2012-2015.

⁶ BID (2012), *“Foro de Debate sobre brechas de conocimiento en el área de juventud en Argentina”*

⁷ Jara y Sorio (2013), *“Redes de protección Social. Mejores respuestas para adolescentes y jóvenes”*

⁸ El desarrollo de estas herramientas constituye un desafío técnico importante, ya que las encuestas a jóvenes suelen estar expuestas a significativos sesgos de respuesta. Ver por ejemplo, Vivo, et. al (2013), *“Herramientas para medir eficazmente el comportamiento de riesgo en los jóvenes”*.

III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 La CT estará constituida por tres componentes. El primero financiará consultorías para el diseño y levantamiento de una encuesta de juventud, utilizando técnicas de punta para la recolección de este tipo de información, con foco en la dimensión de género. Se tiene previsto implementar esta encuesta en dos provincias⁹. El segundo componente financiará consultorías para el diagnóstico organizacional de los programas de juventud (de los ámbitos nacional, provincial y municipal) en dichas provincias, evaluando su alineamiento con los desafíos que se identifiquen a partir de la encuesta de juventud, y proponiendo arreglos institucionales (por ejemplo, estrategias de programación operativa y de manejo de flujos de información, reglas de financiamiento, y estrategias para el monitoreo y evaluación de resultados) para promover la gestión de los programas relevantes como una red integrada de servicios. El tercer componente validará in situ la pertinencia de los productos de los componentes anteriores al nivel de dos barrios marginales. Como resultado de la implementación de esta CT se espera contar con herramientas analíticas y de gestión que permitan incrementar la efectividad de las políticas y programas (provinciales y nacionales) dirigidos a la población joven.

IV. Presupuesto indicativo

- 4.1 Bajo este subtítulo se indicará el monto total de financiamiento solicitado, describiendo la cantidad designada para cada componente de acuerdo con el siguiente cuadro. Financiamiento de contrapartida (si existe) deberá ser incluido.

Presupuesto Indicativo

Componente	BID/Financiamiento por Fondo (US\$)	Contrapartida Local (US\$)	Financiamiento Total (US\$)
1. Encuesta de juventud	880.000 ¹⁰	0	880.000
2. Diagnóstico organizacional	80.000	0	80.000
3. Prueba piloto	40.000	0	40.000
T o t a l	1.000.000	0	1.000.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A solicitud del beneficiario, esta CT será ejecutada por el Banco. Este arreglo facilitará una ágil implementación de las actividades contempladas por la operación y el diálogo técnico con autoridades subnacionales de diverso signo político.

VI. Riesgos

- 6.1 Se han identificado dos riesgos para la implementación de esta CT: (i) que los sectores involucrados en la ejecución de programas de juventud no tengan suficiente disposición para la coordinación multisectorial; y (ii) que se dificulte la coordinación a nivel local, por el distinto signo político de los gobiernos territoriales. Las decisiones de implementar esta operación a nivel provincial y de que el Banco sea el Ejecutor son medidas de mitigación para estos riesgos.

VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 No se prevé que las actividades incluidas en esta operación puedan producir impactos negativos sociales o medioambientales.

⁹ Preliminarmente, la Provincia de Buenos Aires y otra del Norte Grande argentino. La primera es la que concentra el mayor número de pobres del país y la otra formará parte de la región más pobre de Argentina.

¹⁰ Estimado con base en 10.000 encuestas, a un costo unitario de US\$88.