

# Iniciativa de integración regional digital: Interoperabilidad de las VUCE de las Américas (D1476)

**Description:**

Las nuevas tecnologías están cambiando la forma de producir y comercializar. Esto abre la puerta a nuevas oportunidades, pero también a nuevos desafíos (regulatorios, distributivos, de infraestructura, acceso, transparencia y competencia). Una región más productiva, abierta y conectada al mundo será posible a medida que se avance en la integración digital regional. Los países de América Latina y el Caribe (ALC) deben avanzar en la eliminación de las barreras que limitan la actividad digital transfronteriza, trabajando de manera coordinada para generar las regulaciones, estándares y requisitos que permitan el flujo transfronterizo de datos y servicios, creando entornos digitales seguros y promoviendo negociaciones internacionales modernas.

Por tanto, avanzar en la agenda de integración regional requiere en primer lugar un análisis riguroso del ámbito de acciones susceptibles de ser emprendidas desde una perspectiva regional o subregional, incluyendo asuntos de convergencia normativa y regulatoria, facilitación comercial y de negociaciones. Este análisis deberá ser validado y consensuado a nivel regional por las distintas instancias involucradas en las temáticas priorizadas, por lo que se precisa también habilitar una plataforma de diálogo que permita intercambios periódicos en distintas instancias y en distintos niveles. Por otra parte, es necesario avanzar de forma pragmática en proyectos de integración digital regional que ofrezcan beneficios concretos en materia de comercio regional.

Los países de la región y los distintos bloques de integración han adoptado enfoques particulares con respecto a las regulaciones asociadas a la economía digital, tanto a nivel nacional como transfronterizo. Así, por ejemplo, en los últimos años países como Brasil y Chile han promulgado leyes de responsabilidad de intermediarios de internet; Costa Rica y Colombia revisaron sus leyes de privacidad de datos; el Tratado de Libre Comercio Chile-Uruguay incorpora disciplinas sobre comercio digital transfronterizo; se firmó el Acuerdo de Asociación sobre Economía Digital Chile-Nueva Zelanda-Singapur; entre otros avances.

Debido a su naturaleza transnacional, es conveniente un enfoque regional para su discusión que evite un escenario fragmentado con regulaciones nacionales divergentes. Un enfoque regional se ajusta a las complejidades regulatorias del comercio digital, que al cruzar distintos sectores requiere un alto grado de coordinación y cooperación entre países y entre distintas agencias de gobiernos y reguladores al interior de éstos. Este enfoque regional en algunos casos puede significar armonización de regulaciones, a través del establecimiento de compromisos y estándares en un instrumento internacional vinculante como un acuerdo comercial. En otros casos, sin embargo, puede ser suficiente la cooperación regulatoria con el objetivo de asegurar la interoperabilidad o el reconocimiento mutuo entre países. Todo ello, con miras a reducir los costos de operar de manera transfronteriza, incentivar las inversiones y expandir el comercio digital.

El Protocolo Comercial de la Alianza del Pacífico (AP) aborda diversas disciplinas asociadas al comercio digital, incluyendo capítulos sobre comercio electrónico y telecomunicaciones. Asimismo, durante la Cumbre de Santiago (diciembre 2020) se emitió una Declaración Presidencial sobre el desarrollo del mercado digital regional y el impulso hacia la transformación digital y los países miembros aprobaron recientemente una hoja de ruta que se encuentra en proceso de implementación. Del mismo modo, la Comunidad Andina de Naciones (CAN) aprobó recientemente su Hoja de Ruta para la Agenda Digital Andina, con cinco ejes y líneas de acción: (i) Gobierno y transformación digitales; (ii) Infraestructura y conectividad; (iii) Talento digital; (iv) Economía digital; y (v) Nuevas tecnologías para el desarrollo sostenible. Finalmente, los países miembros del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) han iniciado acciones para integrar y construir una agenda digital regional en el marco de la Estrategia Regional Digital (ERDI).

Por otro lado, cabe resaltar que en ALC no existen canales establecidos de comunicación entre los mecanismos de integración subregional existentes, que como se mencionó, ya se encuentran desarrollando iniciativas de integración digital entre sus países miembros. Una instancia de diálogo público-privado regional especializado en integración digital regional permitiría compartir experiencias y buenas prácticas en áreas prioritarias que deriven en iniciativas específicas que permitan aumentar el comercio y las inversiones en ALC.

Un ejemplo de iniciativa de integración digital subregional que ha sido exitosa y es susceptible de ser escalada a toda la región es la interoperabilidad de Ventanillas Únicas de Comercio Exterior (VUCE) que han impulsado tanto los países de la AP, como la SICA. Estimaciones internas del Sector de Integración y Comercio (INT) indican que interoperar las VUCE de ALC puede generar ahorros significativos tanto para las empresas como para los gobiernos al reducir en un 30% la necesidad de inspecciones físicas de las mercancías en los puntos de entrada.

En ese sentido, el objetivo general de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar a los países de ALC en la implementación de una iniciativa para la integración digital para fortalecer el comercio regional. Los objetivos específicos son: (i) realizar un análisis sobre las temáticas de integración digital en las que se pueda intervenir desde el punto de vista regional; (ii) generar espacios de diálogo entre las autoridades de los países de ALC en materia de comercio para avanzar en una agenda comprensiva de integración digital comercial; y (iii) diseñar una estrategia para la interoperabilidad de las VUCE que incluya la dimensión digital, legal, política y de gobernanza.

**Submitted by:**

Luciana Garcia Nores

**Submitted on:**

Nov 30 2022

**Status:**

Under Evaluation

**Category:**

Research and Dissemination

**Tags:**

comercio comercio digital diálogo público-privado facilitación comercial integración regional white paper

**Team Leader Name**

Isabel Mejía Rivas (Jefe de Equipo); Luciana García Nores (Jefe de Equipo Alterno)

**Has the proposal been discussed and authorized by the responsible sector or country department/division, as applicable?**

Yes

**Team Leader Responsible Department**

INT

**Are there specific countries that will directly benefit from your proposal?**

No

**Mark the specific countries that will be directly benefited from your proposal?**

**Where applicable, describe how the proposal aligns with the respective country strategy (for each country selected)**

**Does the proposal align to one or more sector frameworks?**

Yes, the proposal aligns with at least one sector framework

**Identify and describe how the proposal aligns to the sector framework(s)**

La CT es consistente con la **Actualización de la Estrategia Institucional del Grupo BID (AB-3190-2)** y está alineada, en particular, con el desafío de integración económica regional, por cuanto su objetivo y sus actividades están orientadas de manera directa a profundizar la integración económica entre los países de ALC e impulsar el crecimiento de su comercio intrarregional, y la participación de éstos en el comercio mundial.

La CT se alinea con la **Estrategia Sectorial de Apoyo a la Integración Competitiva Regional y Global (GN-2565-4)**, en cuanto apoya a los países de la región a adoptar una estrategia de integración de tercera generación que les permita superar dos brechas entrelazadas en la integración global y regional: (i) la captación de una participación equitativa en el comercio mundial; y (ii) la profundización de los mercados regionales y la cooperación normativa funcional. Asimismo, se alinea con el **Marco Sectorial de Integración y Comercio** en la medida que busca reducir los costos de procesamientos administrativos a través de la facilitación comercial y los costos tradicionales de comercio y los costos regulatorios asociados a través de la negociación, gestión, armonización y convergencia regulatoria.

La CT se alinea con el **Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12)**, en cuanto sus indicadores incluyen aspectos relacionados a la integración económica, como un desafío de desarrollo. En particular, la CT se alinea con los indicadores de nivel 1: #1.8 Comercio intrarregional de bienes (%); #1.9 Tasa de crecimiento del valor de las exportaciones totales de bienes y servicios (%); y # 1.10 Corrientes netas de inversión extranjera directa como porcentaje del PIB (%); y de nivel 2: 2.14 Volumen de comercio internacional respaldado (US\$); 2.14 Volumen de comercio internacional respaldado (US\$) y 2.26 Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#).

Finalmente, la CT se encuentra alineada con los objetivos, prioridades y actividades del **Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14)**, en particular con el área temática de integración regional de la Ventanilla W2D, ya que contribuirá a la generación de conocimiento y el fortalecimiento de capacidades para mejorar la infraestructura y conectividad regional, armonizar las políticas y procedimientos de integración y apalancar la cooperación Sur-Sur y Triangular en ALC.

**Select the regional challenges and cross-cutting issues to which the proposal aligns to**

Economic Integration

**Justify the alignment to each selection above**

La CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional del Grupo BID (AB-3190-2) y está alineada, en particular, con el desafío de integración económica regional, por cuanto su objetivo y sus actividades están orientadas de manera directa a profundizar la integración económica entre los países de ALC e impulsar el crecimiento de su comercio intrarregional.

**What is the estimated funding that you need in order to implement this proposal?**

950000

**Select the expected outputs of this proposal**

Reform Deliverables (Legislation/Multi-country Agreements, Governance Models, Regulatory Frameworks, diagnostics, etc.)

Upstream strategies, action plans, etc.)

Policy Dialogues

Events (other than policy dialogues)

Knowledge Products

Pilot Interventions

**Please provide a brief description of the output(s) selected above (The number of units planned, and the estimated cost). If you selected others, please specify.**

**Componente I. Mapeo de la agenda de integración digital regional y diálogo público-privado (US\$250.000):** El objetivo de este componente es definir y validar mediante el diálogo público-privado de las instancias relevantes el universo de

acciones en materia de integración digital en las que los países de ALC puedan intervenir con un enfoque regional. Para lograr este objetivo, este componente financiará: (i) una consultoría de mapeo (white paper) que analice distintos temas de integración digital, priorizando las intervenciones que se puedan realizar a nivel regional o subregional, como asuntos de comercio electrónico transfronterizo, temas regulatorios, de negociaciones, pagos transfronterizos, entre otros; y (ii) la habilitación de una plataforma regional de diálogo público-privado para validar y consensuar las temáticas pre-identificadas en el white paper y apoyar su implementación a nivel regional o subregional, a través de talleres y foros público-privados.

**Componente II. Iniciativa de Interoperabilidad de VUCE (US\$650.000):** Tomando como base los avances y lecciones aprendidas de los proyectos de interoperabilidad de VUCE subregionales, el objetivo de este componente es generar las bases tecnológicas, legales, políticas y de gobernanza para que ALC avance hacia una iniciativa de integración digital concreta en materia de facilitación comercial que permita incrementar el comercio intrarregional y con socios comerciales estratégicos. Para lograr este objetivo, este componente financiará: (i) una consultoría para la definición del alcance y arquitectura de una solución tecnológica que permita la interoperabilidad de las VUCE de los países de ALC manteniendo una infraestructura simple y eficiente y adoptando tecnologías de punta; (ii) una consultoría para analizar la viabilidad legal de la solución tecnológica a la luz de la normativa nacional vigente de los países de ALC; (iii) una consultoría para el desarrollo de la plataforma tecnológica previamente validada por los países; (iv) una consultoría para el diseño de un acuerdo marco de interoperabilidad y de mecanismos de adhesión; (v) una consultoría para el apoyo en la negociación y suscripción del acuerdo de interoperabilidad; (vi) una consultoría para la definición y marco de la gobernanza, plan de sostenibilidad, modelos de gestión de cambio, modelos de soporte, entre otros; y (vii) actividades de diseminación de la solución y beneficios para los países participantes y su sector exportador.

**Outcomes: If the outputs are delivered successfully, what is the change expected (in capacity, knowledge, behavior, etc.)**

1. Mapeo de temas de integración digital regional realizado, validado y diseminado mediante al menos una instancia de diálogo público privado.
2. Solución tecnológica para la interoperabilidad de las VUCE de ALC definida y validada por los países de ALC.
3. Modelo de gobernanza para la interoperabilidad de las VUCE de ALC definido y validado por los países de ALC.
4. Acuerdo de interoperabilidad suscrito por algunos países de ALC.

(0) **Attachments**

---

0 Comments