

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia (MVCT) en el desarrollo de prototipos de vivienda social para diferentes zonas climáticas y de estrategias para aumentar y/o mejorar la vivienda en áreas desatendidas.
▪ Número de CT:	CO-T1687
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Hobbs, Jason Anthony (CSD/HUD) Líder del Equipo; Salazar Echavarría, Carlos (CSD/HUD) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Acevedo Alameda, Paloma (CSD/HUD); Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Avila, Franci Dianela (CSD/HUD); Bocarejo Suescun, Diana (SCL/GDI); Catalina Romano (CSD/HUD); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); David Cotacachi (CSD/ACU); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Jairo Castaneda (CSD/RND); Lesenfants, Yves (CSD/ACU); Maria Villota (CSD/HUD); Mateo Vasquez (SCL/GDI); Sandra Orozco (CSD/RND); Silvia Perez (CSD/HUD); Sofia Del Castillo (CSD/HUD); Tejerina Camacho, Veronica
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	13 Feb 2023.
▪ Beneficiario:	República de Colombia a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A); OC SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía(W3A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC SDP Window 2 - Sustainability (W2A): US\$300,000.00 OC SDP Window 3 - Sustainable Development in the Amazon (W3A): US\$100,000.00 Total: US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Junio 2023
▪ Tipos de consultores:	Firmas Consultoras y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Diversidad

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Objetivo.** El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) no reembolsable es apoyar al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia (MVCT) en el desarrollo de prototipos de vivienda social para diferentes zonas climáticas y estrategias para aumentar y/o mejorar la vivienda en áreas desatendidas. Los objetivos específicos son: (i) proponer esquemas de vivienda diferenciada que respondan a las

necesidades de las personas de bajos ingresos y acorde con las características regionales asociadas a condiciones climáticas presentes, futuras y culturales, promoviendo la equidad de género y diversidad, así como la formación de nuevos hogares bajos en carbono, sostenibles y resilientes; (ii) identificar los aspectos clave que permitan la viabilidad del desarrollo de proyectos de vivienda diferencial con énfasis en municipios de categorías 4, 5 y 6 y en las zonas rurales; y (iii) identificar soluciones habitacionales que contribuyan a mejorar o ampliar la vivienda acorde a las necesidades identificadas por región.

- 2.2 **Antecedentes.** Colombia es un país rico en diversidad cultural, con una población afrodescendiente de cerca de 4,7 millones de personas<sup>1</sup> y 1,9 millones de indígenas<sup>2</sup>. Además, el país posee una gran riqueza natural debido a su localización geográfica, sus pisos térmicos, diversidad hídrica y la presencia de dos océanos. Estas condiciones hacen que Colombia tenga diferentes regiones climáticas y una exuberante biodiversidad. En particular, el país posee un área de 483,000 km<sup>2</sup> (35% del territorio colombiano) que corresponde a la región Amazónica, una de las zonas más biodiversas y sensibles del planeta, que requiere un análisis especial en términos de desarrollo sostenible. Adicionalmente, los escenarios de cambio climático en Colombia, expresados principalmente por el aumento de la temperatura media anual del aire, el aumento del nivel del mar, el cambio en el régimen de las precipitaciones y en la intensidad y/o frecuencia de eventos climáticos extremos, requieren que las distintas regiones del país y sus viviendas cuenten con medidas e instrumentos de adaptación y resiliencia frente a estas nuevas condiciones.
- 2.3 **Cambio Climático.** De acuerdo con diferentes estudios sobre el clima futuro en el territorio colombiano, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) prevé que el aumento de la temperatura hacia finales del siglo XXI alcanzaría 2.8-3.0°C por encima del promedio de los años 1976-2005, con mayor incidencia en las zonas bajas orientales, del Caribe y Pacífico, y de la cuenca del río Magdalena. Además, los niveles de precipitación entre los años 2011 y 2040 se reducirían en más del 30% en sectores de la región Caribe y en el trapecio amazónico, y tendrían aumentos superiores al 30% en el Cauca y Valle del Cauca, Eje Cafetero, Huila, Tolima, Cundinamarca y Boyacá. Esta tendencia se mantendría para el período 2041-2070 y 2071-2100. La Tercera Comunicación Nacional IDEAM (2015) sitúa sobre el altiplano cundinamarqués incrementos marcados (por encima del 30%) de la precipitación<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Quienes se auto reconocen como NARP: Negros, Afrodescendientes, afrocolombianos, Raizales o Palenqueros. Encuesta de Calidad de Vida, 2019.

<sup>2</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda, 2018.

<sup>3</sup> Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM, [La variabilidad y el cambio climáticos en Colombia](#), 2018.

Figura 1. Posibles cambios que ocurrirían en la temperatura media anual del aire.

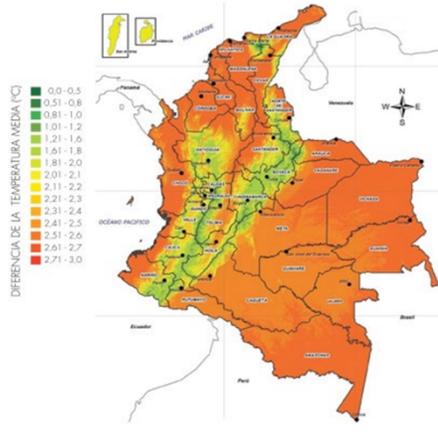


Figura 2. Posibles cambios en la precipitación anual hacia finales del siglo XXI en comparación con el clima observado en 1976-2005<sup>4</sup>.

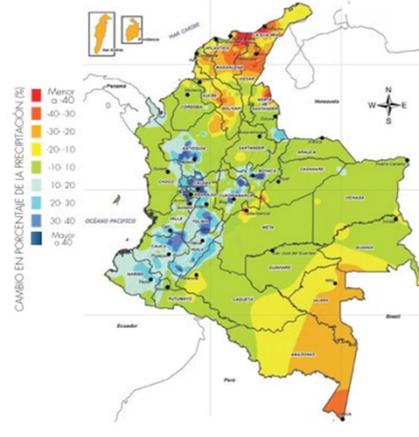
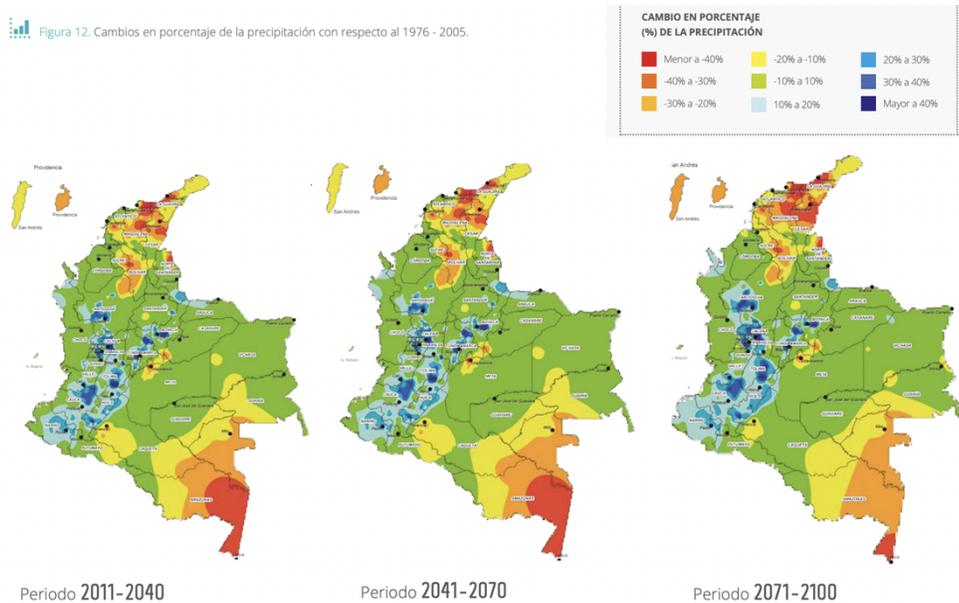


Figura 3. Cambios en porcentaje de la precipitación con respecto al 1976-2005<sup>5</sup>.

Figura 12. Cambios en porcentaje de la precipitación con respecto al 1976 - 2005.



2.4 Por una parte, el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018<sup>6</sup> determinó que el déficit habitacional en Colombia alcanzó al 36,6% de la población. Este déficit está

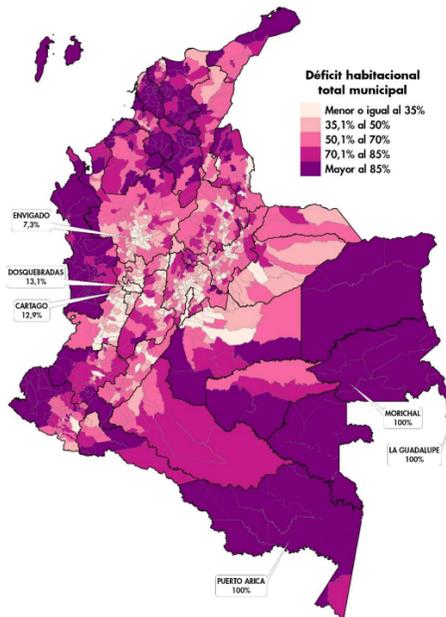
<sup>4</sup> IDEAM, 2018 con base en Tercera Comunicación Nacional de Colombia: Nuevos escenarios de cambio climático para Colombia, IDEAM, 2015.

<sup>5</sup> IDEAM, PNUD, MADS, DNP, CANCELLERÍA. 2017. Tercera Comunicación Nacional De Colombia a La Convención Marco De Las Naciones Unidas Sobre Cambio Climático (CMNUCC). Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático. IDEAM, PNUD, MADS, DNP, CANCELLERÍA, FMAM. Bogotá D.C., Colombia.

<sup>6</sup> Departamento Nacional de Estadística – [DANE](http://dane.gov.co)-, 2018.

concentrado principalmente en los municipios periféricos en donde se prevé continúe el aumento de la temperatura media, entre otros potenciales impactos asociados al cambio climático como el aumento del nivel del mar, déficit hídrico o precipitaciones más intensas. Esta situación requerirá de importantes acciones para no sólo proveer vivienda para la población más vulnerable, sino también que se caracterice por estar adaptada frente a estas condiciones climáticas.

**Figura 4. Déficit Habitacional en Colombia<sup>7</sup>.**

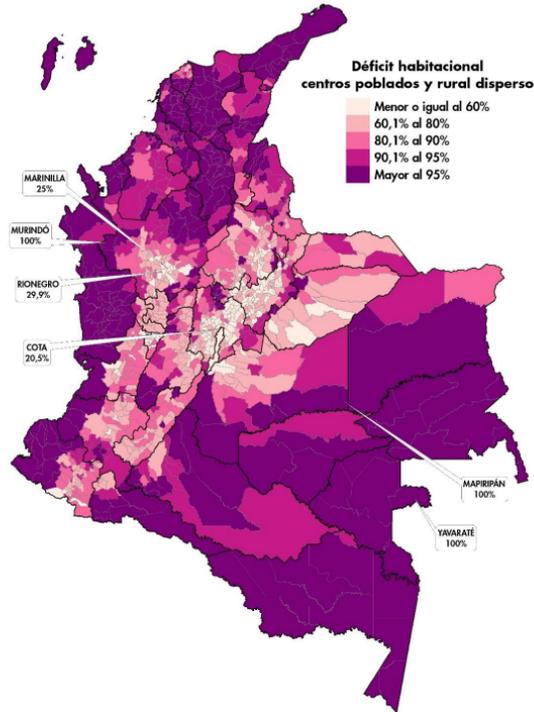


2.5 Por otra parte, en zonas rurales (centros poblados y rural disperso), se hace más evidente el déficit en las áreas periféricas con especial énfasis en la zona pacífica, en Amazonas y en La Guajira.

---

<sup>7</sup> CNVP, DANE 2018.

Figura 5. Déficit habitacional rural en Colombia<sup>8</sup>.



- 2.6 Las emisiones de CO<sup>2</sup> derivadas de la construcción y funcionamiento de los edificios han aumentado al nivel más alto hasta ahora, llegando en el 2021 a representar alrededor del 37% del total de las emisiones mundiales de CO<sup>2</sup> por consumo de energía<sup>9</sup>. Ante esta situación, es necesario desarrollar tipologías de vivienda resilientes y adecuadas frente al cambio climático y que consideren las adaptaciones pertinentes (usos culturales y económicos) para las poblaciones étnicas presentes en el territorio nacional a través de la utilización de diseños, materiales y mano de obra local. Este enfoque contribuirá a la minimización de costos y la emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI) asociados a la producción, uso y transporte de materiales de construcción.
- 2.7 Además, en este contexto, es necesario promover modelos de vivienda resilientes al clima y bajos en carbono al considerar medidas para la eficiencia en el uso de la energía y el agua, una adecuada gestión de residuos, la resiliencia frente a eventos hidrometeorológicos extremos, el confort térmico, el uso de soluciones basadas en la naturaleza, entre otros. Parte esencial de las nuevas tipologías incluirá no solamente su diseño estructural, sino también su función productiva, consistente con la realidad socioeconómica y cultural de los beneficiarios. Esto cobra especial relevancia si se considera que los municipios y departamentos con un mayor déficit habitacional suelen corresponder a aquellas zonas donde habitan mayoritariamente los grupos étnicos del país. En términos relativos, los departamentos de mayor población indígena son: Vaupés (82%), Guainía (75%), Vichada (58%) y Amazonas (58%).

<sup>8</sup> Idem.

<sup>9</sup> [2022 Global Status Report for Buildings and Construction: Towards a Zero-emission, Efficient and Resilient Buildings and Construction Sector](#).

Además, el departamento con mayor proporción de población afrodescendiente es Chocó, con 74%.

- 2.8 **Justificación.** Esta CT desarrollará diagnósticos, guías metodológicas y materiales técnicos que permitirán el desarrollo de programas y proyectos de vivienda de interés social a través del Gobierno Nacional o vía la transferencia de conocimiento a las entidades territoriales y a las comunidades. Dichos diagnósticos, guías y materiales considerarán los valores culturales regionales con enfoques diferenciales (étnico y género, urbano y rural, entre otros), y que contengan lineamientos orientados a producir viviendas eficientes, bajas en carbono, resilientes, adaptadas al cambio climático y con pertinencia cultural.
- 2.9 En este sentido, esta CT brindará apoyo al MVCT en la estructuración de programas y proyectos en las regiones con los desafíos más relevantes en términos de déficit de vivienda social. Para ello, se ha identificado a municipios en el Pacífico, la Amazonia y el Caribe, entre otras regiones con déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda. Así mismo, esta CT identificará las barreras y necesidades para la viabilidad de estos proyectos a través de la implementación de pilotos que posteriormente puedan ser desarrollados en mayor escala. Este proceso, también contará con un proceso participativo de *stakeholders* clave, especialmente pueblos indígenas y afrodescendientes, para garantizar su apropiación y sostenibilidad.
- 2.10 **Alineación Estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) en los siguientes desafíos de desarrollo: (i) Inclusión Social e Igualdad, ya que desarrollará políticas públicas de vivienda para extender su acceso a toda la población; y (ii) Productividad e Innovación, al aprovechar materiales reutilizados y reutilizables para la construcción de viviendas. Asimismo, esta operación se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, en tanto fortalece la capacidad del sector público para hacer intervenciones en sectores que históricamente han carecido de presencia institucional; (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, dado que promueve viviendas resilientes y bajo en carbono; y (iii) Igualdad de Género y Diversidad, al adecuar la estrategia con enfoque de género y diversidad étnica y articularla con el Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022–2025 y el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8). La CT también se enmarca en la Estrategia de País con Colombia 2019-2022 (GN-2972) vigente a la fecha, en particular con el desafío de incrementar el acceso equitativo a servicios básicos de calidad e incorporar estrategias de promoción de inclusión social. Adicionalmente, esta CT se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia, Potencia mundial de la vida, según lo dispuesto en el Capítulo 5 Convergencia Regional” y el catalizador (3) Territorios más humanos: hábitat integral, numeral (v) Vivienda diferencial, de Interés Cultural y Vivienda Productiva.
- 2.11 Esta CT se alinea con los fondos del Programa Estratégico para el Desarrollo (OC-SDP) Ventanilla 2 Sostenibilidad (W2A) en sus áreas prioritarias de: (i) Infraestructura sostenible y resiliente, a través de la contribución a mejorar el diseño y seguimiento de las políticas públicas y la transmisión de lecciones aprendidas en el sector de infraestructura; y (ii) Instituciones eficaces, eficientes y transparentes, a través de contribuir a políticas e instituciones públicas más efectivas, eficientes, transparentes y centradas en la ciudadanía. También, se alinea con los fondos del Programa Semilla/Transitorio para el Desarrollo Sostenible en la Amazonía (OC-SPD) Ventanilla 3 (W3A) en su área prioritaria de adaptar tecnologías, procesos, métodos

y herramientas de alto potencial para fomentar la sostenibilidad y la inclusión en la Amazonia.

- 2.12 Las actividades de esta CT son elegibles para ser consideradas como financiamiento climático según la [metodología adoptada por los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#), en particular con la categoría “Eficiencia energética, energías renovables in situ, reducción de emisiones de CO2e y sumideros de carbono en edificios”. En cuanto a adaptación, la CT planea evaluar la vulnerabilidad y amenazas de cambio climático en los distintos territorios de interés y proponer soluciones de vivienda resilientes según corresponda.

### III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente I. Diagnóstico sobre las Barreras y Necesidades para la Implementación de la Vivienda Social Verde con Enfoque Diferencial (US\$100.000).** Este componente financiará el análisis de las barreras y necesidades para la construcción de vivienda social con enfoque diferencial (incluyendo aspectos arquitectónicos, biogeográficos, socioculturales, socioeconómicos y normativos, ambientales y climáticos, tecnológicos), así como la escalabilidad de los proyectos a fin de permitir su implementación tanto a nivel nacional como territorial y en las diferentes comunidades.
- 3.2 **Componente II. Elaboración de Guías Metodológicas y materiales técnicos para la Construcción de Vivienda Social Verde con Enfoque Diferencial para Mujeres y Grupos Étnicos (US\$250.000).** Este componente financiará: (i) diseños arquitectónicos preliminares con recomendaciones para cada una de las zonas y comunidades identificadas y priorizadas; (ii) una propuesta con los detalles arquitectónicos para los distintos tipos de vivienda diferencial priorizados, incluyendo aspectos sobre el emplazamiento, el entorno, la orientación de la vivienda, la utilización de materiales y técnicas constructivas alternativas y/o de carácter local, medidas para la eficiencia en el uso de la energía y el agua, gestión de residuos, la resiliencia, entre otros<sup>10</sup>; (iii) la identificación de alternativas de financiación y escalabilidad de proyectos de vivienda diferencial; y (iv) la estructuración de proyectos pilotos de vivienda verde diferencial en los municipios priorizados que permitirán retroalimentar las guías de diseño.
- 3.3 **Componente III. Comunicación y Disseminación (US\$50.000).** Este componente financiará el servicio de consultoría para el desarrollo de un plan de comunicación que destaque la perspectiva de género y diversidad, incluyendo el diseño, edición, traducción a lenguas de pueblos indígenas.
- 3.4 **Resultados Esperados.** Se espera que la CT obtenga los siguientes resultados: (i) esquemas de vivienda diferenciados desarrollados que satisfagan las necesidades de las personas de bajos ingresos y estén en línea con las características regionales asociadas con las condiciones climáticas y la cultura, promoviendo la equidad y diversidad de género, así como la formación de nuevos hogares; (ii) aspectos clave identificados que permitan la factibilidad de desarrollar proyectos de vivienda

---

<sup>10</sup> Como referencia conceptual y metodológica, se usará la guía: “[Hacia el 30% de financiamiento climático: ¿Cómo pueden contribuir los edificios? Lineamientos para la incorporación y contabilización de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático](#)”. BID, 2018 y [Edificios verdes: lineamientos para la incorporación y contabilización de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático](#). BID, 2022.

diferencial con énfasis en municipios de las categorías 4, 5, 6 y en áreas rurales; y (iii) soluciones habitacionales identificadas que contribuyan a mejorar o ampliar la vivienda según las necesidades identificadas por región.

#### IV. Presupuesto Indicativo

- 4.1 El presupuesto de la CT es de US\$400.000, de los cuales US\$300.000 serán financiados con recursos del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC-SDP) - Sostenibilidad (W2A) y US\$100.000 con recursos del W3A-OC SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía. La CT no cuenta con aporte local. La distribución de los recursos se presenta en el siguiente cuadro:

**Presupuesto Indicativo (US\$)**

Actividad / Componente	BID		Financiamiento Total
	W2A	W3A	
Componente I. Diagnóstico sobre las Barreras y Necesidades para la Implementación de la Vivienda Social Verde con Enfoque Diferencial.	50.000	50.000	100.000
Componente II. Elaboración de Guías Metodológicas para la Construcción de Vivienda Social Verde con Enfoque Diferencial para Mujeres y Grupos Étnicos	200.000	50.000	250.000
Componente III. Comunicación y Diseminación	50.000	-	50.000
<b>Total</b>	<b>300.000</b>	<b>100.000</b>	<b>400.000</b>

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El Banco ejecutará esta CT a través de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD), en coordinación con la Unidad Amazónica (CSD/ACU) para los temas de la Amazonía y con la División de Género y Diversidad (SCL/GDI). CSD/HUD será la responsable de la supervisión técnica y administración de esta operación, en conjunto con la Representación del Banco en Colombia (CAN/CCO). El gobierno de Colombia será el beneficiario de la presente CT y estará representado por el MVCT como responsable de las actuaciones en materia de vivienda y desarrollo urbano en el país. La solicitud de ejecución por parte del Banco le hace el beneficiario (MVCT) en el oficio 2022EE0110372 dirigido a la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional (APC-Colombia), con fecha de 2 de noviembre de 2022.
- 5.2 La presente CT será ejecutada por el Banco con el fin de facilitar la coordinación de las múltiples actividades que deberán realizarse, así como consolidar una visión multipropósito con las diversas contrapartes que participarán en esta operación. Por consiguiente, sus resultados fortalecerán la cartera en ejecución en zonas vulnerables de Colombia y servirá de insumo para potenciales apoyos para el mejoramiento de vivienda social en zonas de riesgo por la variabilidad climática en el país. Adicionalmente, las CT ejecutadas por entidades públicas del Gobierno de Colombia deben solicitar la aprobación de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC) y la inclusión de los recursos en el presupuesto de la entidad al Ministerio de Hacienda, anualmente, para que éste se incluya en la partida presupuestal de la agencia ejecutora. Los tiempos que pueden llegar a transcurrir (más de seis meses) para lograr la correspondiente aprobación implican una dilatación del período de inicio y ejecución de esta, por lo que, por solicitud del Gobierno Nacional, la misma será ejecutada por el BID.

- 5.3 El Banco seguirá sus políticas y lineamientos de adquisiciones relacionados con los procesos de contratación: (i) la contratación de consultores individuales se realizará de acuerdo con los lineamientos establecidos en la política AM-650; (ii) las firmas consultoras que adelantarán productos de carácter intelectual serán contratadas de acuerdo a la "Política de selección y contratación de firmas consultoras para trabajos operativos que realiza el Banco" (GN-2765-4) y sus Guías Operativas (OP-1155-4); y (iii) otros servicios distintos a los de consultoría de conformidad con la "Política Institucional de Adquisiciones del BID" (GN-2303-28).
- 5.4 El Banco será responsable de supervisar la implementación del plan de monitoreo a través de reuniones de seguimiento a la implementación del proyecto, utilizando herramientas, tales como la matriz de resultados, el plan de adquisiciones y demás instrumentos de planificación.

## **VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 Se identifican algunos riesgos relevantes en el desarrollo de esta CT: (i) falta de experiencia del MVCT en el desarrollo de modelos de gestión para la implementación de mejoramiento de vivienda social mediante autogestión asistida, lo que podría impactar sobre el correcto desempeño de esta operación. Para mitigarlo, se contratarán consultores especializados que puedan proporcionar orientación y apoyo en el desarrollo de estos modelos, así como organizar talleres y capacitaciones para que el personal del MVCT pueda adquirir las habilidades y conocimientos necesarios; (ii) dificultad en el diseño de las estrategias de adaptación al cambio climático por la diversidad de ecosistemas y climas existentes en el país, lo que podría derivar en respuestas de difícil ejecución a nivel local. Para mitigarlo, se especificará en el diseño de la metodología los criterios de priorización y se validarán con la participación de la comunidad beneficiaria; y (iii) dificultad en la identificación de las adaptaciones socioculturales efectivas, para lo cual el proyecto contará con procesos participativos con *stakeholders* clave y consultorías especializadas.

## **VII. Excepciones a las Políticas del Banco**

- 7.1 No se identificaron excepciones a las políticas del Banco.

## **VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 Esta cooperación técnica no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados. Por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - CO-T1687](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1687](#)

[Términos de Referencia - CO-T1687](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1687](#)