

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Transversalización del Cambio Climático en Países de Centroamérica
▪ Número de CT:	RG-T3986
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Samayoa, Jorge Omar (CSD/CCS) Líder del Equipo; Delgado, C. Raul (CSD/CCS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Barragan Crespo, Enrique Ignacio (LEG/SGO); Blandin Andino, Lourdes Gabriela (SCL/GDI); Gomez, Juan Carlos (CSD/CCS); Juan Francisco Martinez Cotrino (CSD/CCS); Maria Jose Leiva Meza (CSD/CCS)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha Autorización del Abstracto de CT:	6 Ago 2021
▪ Beneficiario:	El Salvador, Guatemala y Honduras
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad(SUS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (periodo de ejecución):	30 meses (30 meses)
▪ Fecha de inicio requerido:	Febrero 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/CCS-Climate Change
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSD/CCS-Climate Change
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2):	Productividad e innovación; Sostenibilidad ambiental

### II. Objetivos y Justificación

- 2.1 El objetivo general de la presente cooperación técnica (CT) es promover la transversalización a través de la alineación del financiamiento y las políticas de cambio climático con la Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés) y/o Estrategias de Largo Plazo (LTS, por sus siglas en inglés).
- 2.2 La CT tiene como objetivos específicos: (i) asegurar la incorporación de las consideraciones climáticas, tanto durante el diseño como en la implementación, en la cartera operacional del BID en los países de El Salvador, Guatemala y Honduras para incorporar las mismas en sectores como conectividad digital, bosques, agricultura, infraestructura vial y hospitalaria, entre otros; y (ii) apoyar la alineación del marco de políticas públicas con las NDC y/o LTS. Esto permitirá promover beneficios para lograr la resiliencia frente a los impactos del cambio climático y para la reducción de emisiones de GEI a través de las políticas públicas.
- 2.3 Centroamérica es una de las regiones más vulnerables al cambio climático siendo El Salvador, Guatemala y Honduras los países históricamente más impactados. En las

últimas tres décadas el impacto económico del cambio climático sobre estos tres países ascendió a más de US\$17,000 millones de dólares<sup>1</sup>, implicando principalmente la destrucción y pérdida de infraestructura estratégica y sistemas productivos, así como la falta de disponibilidad de agua tanto para el consumo humano como para los cultivos agrícolas. Esto ocurre especialmente en zonas donde millones de personas viven en condiciones de pobreza y extrema pobreza, aumentando aún más su vulnerabilidad y la necesidad de migrar hacia otros territorios.

- 2.4 En El Salvador, Guatemala y Honduras, el aumento de la migración coincide con la grave sequía que se prolongó del año 2014 al 2018 especialmente en el Corredor Seco de Centroamérica, siendo la falta de alimentos uno de los principales motivos por los que se presentaron migraciones masivas en la región. En 2018, más de dos millones de personas en la región estaban expuestos al riesgo de inseguridad alimentaria por condiciones de sequía<sup>2</sup>, y a este escenario se sumaron plagas y enfermedades como, por ejemplo, el gorgojo de pino y la enfermedad de la roya del café que afectaron a los tres países, provocando pérdidas económicas por aproximadamente US\$500 millones con un impacto importante tanto en las cuencas de abastecimiento de agua, como en los empleos agrícolas. En 2020 la región —especialmente Guatemala y Honduras, se vio afectada por los huracanes Eta e Iota, los cuales significaron pérdidas económicas significativas. Para Honduras en el sector agropecuario se estiman US\$209 millones de pérdidas y para el sector de infraestructura asociadas con la interrupción de los servicios de transporte ascienden a US\$68 millones<sup>3</sup>. Para Guatemala, el sector agropecuario se estiman pérdidas de US\$128 millones y en infraestructura US\$1,148,008 millones<sup>4</sup> aproximadamente. La afectación y pérdida de estos medios de vida contribuye a la generación de migración.
- 2.5 Las NDC son las herramientas en las que los países priorizan sus acciones en materia de cambio climático. Además, las LTS serán esenciales para orientar las acciones de cambio climático a corto y mediano plazo de forma que estas no vayan en detrimento de un desarrollo descarbonizado a largo plazo y que puedan ser utilizadas para el diseño de estrategias financieras verdes para los ministerios de hacienda o finanzas públicas. Con respecto a Guatemala, el país ha avanzado en la actualización de su NDC, la cual será publicada a través de un Acuerdo Ministerial por parte del Ministerio de Medio Ambiente en 2022. El Salvador presentó en 2017 su NDC ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, en la cual se definen compromisos vinculados al Plan Nacional de Cambio Climático y actualmente se encuentra en desarrollo un sistema de Monitoreo Reporte y Verificación (MRV) para medir el progreso de la NDC, el cual presenta una serie de indicadores. Honduras ha presentado en mayo de 2021 una nueva actualización de su NDC, en donde mejora y aumenta la ambición de sus acciones. Sin embargo, los tres países en mención muestran poco avance en los mismos debido a la dificultad de articular acciones y financiamiento; la cartera operativa del Banco puede jugar un rol importante en apoyar en el avance de estos compromisos. Con respecto al estado de

---

<sup>1</sup> CEPAL. 2011. La Economía de cambio climático en Centroamérica. Reporte técnico.

<sup>2</sup> <https://news.un.org/es/story/2018/08/1440262>.

<sup>3</sup> BID, CEPAL. Mayo 2021. Evaluación de los efectos e impactos de la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras. (datos de Lempiras traducidos a dólares).

<sup>4</sup> O. Bello y L. Peralta (coords.), Evaluación de los efectos e impactos de las depresiones tropicales Eta e Iota en Guatemala, Santiago, CEPAL, 2021. (datos de quetzales traducidos a dólares).

las LTS de los países, solamente Honduras y Guatemala han iniciado el proceso de construcción de sus Planes de Descarbonización a largo plazo.

- 2.6 La operación es consistente con la Segunda actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de *productividad e innovación*, en la medida en que se apoyan sectores productivos estratégicos. Igualmente, la operación se alinea con el área transversal de *cambio climático y sostenibilidad ambiental* a través de acciones para brindar apoyo a las NDC que también contribuyen a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los objetivos nacionales. Adicionalmente, la operación se alinea con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (CRF) (GN-2727-12) con el Nivel 2 “Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo” mediante el apoyo a la inclusión de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático en el sector agroforestal, agropecuario, infraestructura y salud entre otros; y el Nivel 3 “Desempeño del Grupo BID” especialmente apoyando el diseño de propuestas para acceder a financiamiento climático. Además, la operación contribuye al logro del Marco de Resultados del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario; está alineada con el Objetivo 1 relacionado con la expansión de la base de conocimiento sobre adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos y energía sostenible; y con el Objetivo 2 sobre fortalecer las capacidades de gestión del riesgo de desastres y de respuesta a emergencias causadas por desastres naturales. Adicionalmente, la CT contribuye al logro de los resultados relacionados con el fortalecimiento de la capacidad gubernamental en los ámbitos del cambio climático, desastres y recursos naturales; y a la generación de iniciativas de adaptación y mitigación de sus efectos.

### III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Alineación de la cartera operativa del BID con las NDC y/o LTS de El Salvador, Guatemala y Honduras (US\$108,000).** Este componente financiará la contratación de consultores en cada país, para apoyar el seguimiento de consideraciones climáticas en operaciones de agricultura, bosques, infraestructura vial y hospitalaria, y conectividad digital, tanto en ejecución como preparación. Esto generará insumos para les permita a los Gobiernos revisar, analizar y mejorar sus NDC y/o LTS en términos de su ambición en mitigación y adaptación al cambio climático.
- 3.2 Bajo este componente se contratarán consultorías individuales que tendrán a cargo las siguientes actividades: (i) revisión y análisis de las operaciones sectoriales en donde se contemplan consideraciones de cambio climático, tanto para reducir emisiones de GEI como para mejorar la resiliencia climática; (ii) revisión de las NDC y/o LTS y las metas propuestas en cada país; (iii) conducir un análisis sobre aspectos técnicos que deben considerarse en las operaciones sobre mitigación y/o resiliencia en función de la alineación y los aportes al cumplimiento de las metas sectoriales en cada NDC y/o LTS; (iv) evaluar/discutir los avances y posibles retos en el abordaje de consideraciones de cambio climático en las operaciones y su alineación con las NDC y/o LTS de manera conjunta con el equipo del BID y los gobiernos participantes; y (v) elaborar informes periódicos de avances en las operaciones del sector de bosques, agricultura, de infraestructura vial y hospitalaria, y conectividad digital para asegurar que cumplan y estén alineadas con las metas y los aportes de la NDC y/o LTS de cada país.

- 3.3 Las actividades a desarrollar bajo este componente tendrán una estrecha colaboración y coordinación con CCD/CCS y los miembros de los equipos de las operaciones del BID.
- 3.4 **Componente 2. Apoyo a la alineación de políticas públicas con las NDC y/o LTS de El Salvador, Guatemala y Honduras (US\$92,000).** En este componente se financiarán actividades para apoyar la alineación de políticas públicas con los NDC y/o LTS mejorados o ajustados, incluyendo, entre otros, procesos de intercambio sur-sur para conocimiento de buenas prácticas y experiencias exitosas sobre políticas de cambio climático.
- 3.5 La implementación de este componente se realizará mediante servicios de consultoría individual que deberán desarrollar las siguientes actividades: (i) revisión de las NDC y/o LTS de El Salvador, Guatemala y Honduras; (ii) identificación y revisión exhaustiva del marco de políticas públicas y de los planes nacionales de desarrollo vinculados a las metas propuestas en las NDC y/o LTS; (iii) orientar a los gobiernos de los países en mención sobre la alineación de las NDC y/o LTS con el marco de políticas públicas y los planes de desarrollo nacionales de cada país; (iv) participar en los diálogos con actores del gobierno, la sociedad civil, pueblos indígenas, grupos organizados de mujeres y sector privado para orientar la alineación de las metas de las NDC y/o LTS con el marco de políticas públicas; y (v) promover intercambios para mejorar capacidades y conocimiento sobre experiencias exitosas y buenas prácticas sobre políticas de cambio climático en los tres países. Para este tipo de actividades se buscará generar sinergias con otras entidades u organismos de cooperación que estén apoyando en esos temas.
- 3.6 Las actividades se coordinarán estrechamente con CCD/CCS, Ministerios de Medio Ambiente y de Hacienda o Finanzas de El Salvador, Guatemala y Honduras. Adicionalmente, se trabajará en estrecha coordinación con ministerios sectoriales promoviendo su involucramiento para asegurar la apropiación de los aspectos de cambio climático vinculados a sus sectores.
- 3.7 El costo total estimado de esta CT es de US\$200,000, que serán financiados con recursos del Programa Estratégico de Capital Ordinario para el Desarrollo de la Sostenibilidad (SUS).

**Presupuesto Indicativo**

<b>Descripción de la actividad/componente</b>	<b>Financiamiento BID</b>	<b>Total</b>
Componente 1. Alineación de la cartera operativa del BID con las NDC de El Salvador, Guatemala y Honduras	108,000	108,000
Componente 2. Alineación de políticas públicas con las NDC y/o LTS de El Salvador, Guatemala y Honduras	92,000	92,000
<b>Total</b>	<b>200,000</b>	<b>200,000</b>

**IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución**

- 4.1 La presente CT será ejecutada por el BID, a solicitud de los países beneficiarios de la operación. Esta solicitud surge por la dificultad de los países en la administración y manejo de fondos. Tomando en cuenta que el Banco tiene experiencia previa en ejecutar este tipo de operaciones —como por ejemplo ATN/FP-16400-GU, ATN/FP-17987-GU, ATN/SX-17024-HO— las cuales están enfocadas en la incorporación de elementos de cambio climático a nivel sectorial o la alineación con políticas públicas, el papel del Banco resulta estratégico para la ejecución de la

operación, dada su capacidad para administrar y gestionar recursos a nivel regional, así como su capacidad para facilitar el diálogo con diferentes actores y sectores relevantes.

- 4.2 El Banco cuenta con una cartera de proyectos en El Salvador, Guatemala y Honduras (5340/OC-ES, ATN/II-17871-ES, 5083/OC-ES, 4926/GN-HO, ATN/AG-17919-HO, 3878/BL-HO, 5231/OC-GU, 4746/OC-GU, 4791/OC-GU), los cuales están incorporando elementos de cambio climático para contribuir a las metas de sus NDC, al mismo tiempo que se promueve la resiliencia y la descarbonización. Cada año se van sumando nuevas operaciones que pueden contribuir con este fin. Todas ellas, están destinadas a apoyar la recuperación, construcción y mantenimiento de carreteras, puentes, caminos, hospitales y centros de salud, el desarrollo de infraestructura de conectividad digital, así como apoyo para promover sistemas productivos agropecuarios climáticamente inteligentes y el manejo forestal sostenible. Durante su diseño, estas operaciones incorporan medidas de resiliencia y de reducción de emisiones; sin embargo, es necesario facilitar un alineamiento entre las operaciones y las políticas públicas para asegurar sus contribuciones a las NDC y/o LTS. Esto coloca al BID en una posición ideal para liderar la ejecución de la presente operación, dado su amplio conocimiento tanto de sus antecedentes y sus necesidades, como del proceso de diseño e implementación de las NDC y/o LTS.
- 4.3 El Banco contratará servicios de consultoría para llevar a cabo de manera eficiente todas las tareas relacionadas a la ejecución. El personal técnico de la Oficina de la Representación del Banco en Guatemala apoyará y supervisará la gestión de dichos servicios. Las Representaciones de El Salvador y Honduras tendrán el papel de facilitar la integración de los consultores durante el diseño y la implementación de las operaciones en su rol de incorporar cambio climático.
- 4.4 El periodo de ejecución y desembolsos será de 24 meses. Los servicios de consultoría y servicios diferentes a consultoría a contratar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV). El Banco seguirá sus políticas de adquisiciones y guías relacionadas con los procesos de contratación: (i) consultores individuales serán contratados de acuerdo a los lineamientos establecidos en la política AM-650; (ii) firmas consultoras que preparan productos de naturaleza intelectual serán contratadas de acuerdo a la *“Política para la selección y contratación de empresas consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco”* (GN-2765-4) y sus Guías Operacionales (OP 1155 4); y (iii) otros servicios de no consultoría de acuerdo a la *“Política de adquisiciones institucionales del BID”* (GN-2303-28).

## **V. Riesgos Importantes**

- 5.1 Algunos riesgos que pueden afectar la ejecución de la operación son los siguientes: (i) dificultad para incorporar las consideraciones de cambio climático en las operaciones debido a mayor dificultad para la ejecución, para mitigar este riesgo se apoyará con asesoría de expertos para sensibilizar y orientar técnicamente tanto a nivel del equipo de proyecto como de las unidades ejecutoras; (ii) dificultad para desarrollar los intercambios debido a la pandemia de COVID-19, para esto se considerará mecanismos alternativos como intercambios virtuales para el desarrollo de las actividades en los dos componentes.

## **VI. Excepciones a las Políticas del Banco**

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco en esta operación.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

### **Anexos Requeridos**

[Solicitud del Cliente - RG-T3986](#)

[Matriz de Resultados - RG-T3986](#)

[Términos de Referencia - RG-T3986](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T3986](#)