

Documento de Cooperación Técnica (CT)

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la preparación y ejecución de la operación DR-L1165
▪ Número de CT:	DR-T1286
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Perez Monforte, Sergio (INE/WSA) Líder del Equipo; Velasquez Rodriguez, Manuela (INE/WSA) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Catacoli Jimenez, Ruth (VPS/ESG); Maximer Sabala (CID/CDR); Guerrero Rivera, Marilyn Ivette (INE/WSA); Kirkagacli, Romina Emanuela (VPC/FMP); Lefevre, Benoit Jean Marie (CSD/CCS); Viteri Burbano, Maria (VPS/ESG); Crespín Villatoro, Alexandra (INE/WSA); Garza Cortina, Miriam (VPC/FMP); Landazuri-Levey, Maria C. (LEG/SGO); Ramirez Rufino, Smeldy
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	DR-L1165.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	17 Ene 2024.
▪ Beneficiario:	Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Marzo 2024
▪ Tipos de consultores:	Consultores Individuales y Firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CDR-Rep República Dominicana
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Personas con discapacidad; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Descripción del Préstamo

- 2.1 Con el fin de contribuir al cierre de brechas de Agua y Saneamiento (AyS) en República Dominicana, en noviembre de 2023, el Banco aprobó el Perfil de Proyecto (PP) de la operación de préstamo DR-L1165 “Programa de Saneamiento Universal en Ciudades Costeras y Turísticas II” el cual tiene como objetivo mejorar las condiciones ambientales y la salud de los habitantes de las localidades beneficiadas por el programa a través del acceso a servicios de saneamiento gestionados de manera sostenible y segura en las ciudades de San Pedro de Macorís, La Romana e Higüey. Los objetivos específicos del programa son: (i) incrementar la cobertura del saneamiento gestionando de manera segura en las localidades intervenidas por el programa; y (ii) mejorar la gestión de los servicios de agua potable en las localidades intervenidas por el programa y contribuir al fortalecimiento de los operadores de AyS

y del Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados (INAPA). El ejecutor del Programa DR-L1165 será el INAPA.

- 2.2 El préstamo está estructurado en dos componentes: (i) el **componente 1** se centra en la expansión de la infraestructura de saneamiento. Este incluye la construcción y rehabilitación de sistemas de alcantarillado y tratamiento de Aguas Residuales (AR), mejorando así el servicio en las ciudades seleccionadas; y (ii) el **componente 2** se dedica al fortalecimiento institucional. Esto implica mejorar la capacidad de las entidades responsables para la gestión efectiva del sector de AyS. Incluye actividades como la capacitación de personal, el desarrollo de sistemas de información y la implementación de mejores prácticas en la administración de los servicios.
- 2.3 El programa beneficiará aproximadamente a 650.000 personas, con acceso a servicios de saneamiento seguro. Además, tanto el INAPA como los operadores de AyS se fortalecerán en aspecto clave de la gestión de los servicios de AyS.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 A nivel nacional, tan sólo el 35% de los habitantes de la República Dominicana percibe un servicio de agua continua durante 12 horas por día (h/d)¹. De acuerdo con el *Joint Monitoring Program* de 2020, sólo el 19% de la población urbana está conectada al alcantarillado sanitario y únicamente el 5% de las AR reciben algún tipo de tratamiento (Estrategia de Saneamiento, Oficina Técnica de Cooperación Internacional - AECID), valores muy por debajo del promedio regional². Aproximadamente el 60% de las Plantas de Tratamiento de Agua Residual (PTAR) construidas están fuera de servicio (dejan de operar y no se reparan, abandonadas por falta de mantenimiento y altos costes de reparación)³. El 71% de los hogares urbanos utilizan tanques sépticos en la República Dominicana, generalmente sin un tratamiento adecuado de sus lodos, generando afectaciones en la salud⁴ y limitando el desarrollo turístico frente a la falta de servicios y los problemas de contaminación que afectan los principales atractivos turísticos y recursos naturales en ciudades costeras y turísticas. Resaltar que por ejemplo en La Romana no existe ninguna red de alcantarillado y que en Boca Chica la cobertura es inferior al 10% no contando con ningún tipo de tratamiento de las AR.
- 3.2 En agua potable, los niveles de cobertura y acceso al servicio han aumentado en los últimos años -tanto en áreas urbanas como rurales. En las zonas costeras y turísticas donde se observan muy bajos niveles de cobertura y calidad en la prestación de los servicios se destacan: los municipios costeros de Boca Chica y Juan Dolió (al este de Santo Domingo), el corredor turístico de La Romana, Bayahibe y Dominicus y/o al nordeste, Samaná y Las Terrenas. En este tipo de localidades, la problemática de acceso a los servicios se complejiza por: (i) el crecimiento acelerado de la población urbana, derivado del rápido desarrollo y crecimiento del sector turístico en los últimos años, con limitada planificación urbana y muy bajos niveles de prestación de los servicios; (ii) la variabilidad en la demanda y en consumos de la población residente y flotante (turistas); (iii) los elevados niveles de descargas de AR sin tratar con

¹ ENHOGAR. 2018.

² En el promedio regional, el 78% de los hogares urbanos están conectados al alcantarillado y donde el 39% de las AR son tratadas.

³ FOCARD-APS, 2013.

⁴ La falta de acceso a saneamiento es la causa del 31% de las muertes causadas por diarrea a nivel mundial. Se estima que por cada dólar que se invierte en saneamiento se obtiene una rentabilidad económica de US\$7,3 (OMS, 2012).

problemas de contaminación y degradación que afectan las playas, recursos naturales, biodiversidad y/o áreas protegidas y consecuentemente, impactan en el crecimiento y desarrollo del turismo que genera empleo e ingresos a nivel local; (iv) la elevada participación del sector privado con inversiones en infraestructura y prestación de servicios turísticos específicos (hoteles, restaurantes, aeropuertos, etc); y (v) los diferentes niveles socioeconómicos de la población residente local y la población turística que a su vez, tienen demandas y requerimientos diferentes para la prestación y calidad de los servicios (y diferentes capacidades de pago). En este sentido, las localidades costeras y turísticas presentan particulares desafíos que requieren soluciones específicas.

- 3.3 En todo el mundo, mujeres, niñas y niños pasan más de 125 millones de horas diarias recogiendo agua, en recipientes que pueden pesar hasta 20 kg⁵. En Centroamérica, entre 53% y 68% de las mujeres son las encargadas de recolectar agua, pero su participación en la gobernabilidad local es solo del 27%. En República Dominicana es recurrente que las niñas menores de 15 años asuman la responsabilidad del acopio de agua⁶. El acceso limitado al AyS afecta a las Personas con Discapacidad (PcD), ya que contribuye a su aislamiento y empeora su situación de salud y pobreza, lo cual también afecta a las personas que las cuidan, que por lo general son mujeres. Además, a las niñas y mujeres con discapacidad se les dificulta aún más la gestión menstrual. A pesar del importante rol que ejercen las mujeres como usuarias y gestoras del agua, enfrentan barreras sociales e institucionales, estereotipos y falta de modelos a seguir para su participación en el sector de AyS, al igual que las PcD. Eliminar las barreras al empleo femenino y a las PcD contribuye a la diversidad en el sector y beneficia a las comunidades, así como a las empresas de agua, ya que una fuerza laboral más diversa integrada en el diseño, operación y mantenimiento de los sistemas de suministro puede ayudar a responder más eficientemente las necesidades de las clientes femeninas y a su grupo familiar.
- 3.4 Con el fin de asegurar los insumos necesarios para una preparación adecuada y un inicio de ejecución a tiempo y de calidad de la operación de préstamo, el objetivo de esta CT es apoyar en la preparación y en la ejecución de la operación de préstamo DR-L1165 a través de la elaboración de estudios adicionales de obra, la preparación de estudios ambientales y sociales, así como el apoyo a la preparación de pliegos de licitación.
- 3.5 La CT, así como el préstamo que apoya, se alinea con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2), y se alinea con los desafíos de desarrollo: (i) Inclusión Social e Igualdad, al desarrollar estudios que contribuirán a incrementar la cobertura de saneamiento y mejorar la calidad de los servicios de AyS en localidades turísticas y zonas costeras del país con necesidades básicas insatisfechas y bajos niveles de acceso a servicios públicos de calidad; y (ii) Productividad e Innovación, al desarrollar documentos de licitación con un enfoque innovador al incluirse la operación en los contratos de obras y el enfoque por resultados para mejorar la conectividad. También incluirán el desarrollo de estudios empleando plataformas de diseño de ingeniería como SaniHUB. También se alinea con los temas transversales: (i) Igualdad de Género y Diversidad, al promover la

⁵ Monje, Andrea; Nuñez, Anamaría y Subiza, Dolores (2016). ¿Tiene género el agua? Infografía. Washington, DC: Banco Interamericano de Desarrollo, BID. Disponible: <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/%C2%BFTiene-g%C3%A9nero-el-agua.pdf>

⁶ MICS (2014) *Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos*. República Dominicana.

inclusión de requisitos de género y PcD en los pliegos de licitación de todo el programa; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que se fortalecerán las capacidades del INAPA en el desarrollo de novedosos pliegos de licitación; y (iii) Cambio Climático (CC) y Sostenibilidad Ambiental, al promover en los estudios a desarrollar aspectos de CC y reducción de la contaminación por las AR. Asimismo, se alinea con el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-13), con la premisa que “los proyectos y programas son ambiental y socialmente sostenibles e incorporan consideraciones de CC y sostenibilidad ambiental y cultural”.

- 3.6 La CT está alineada con el OC SDP Ventanilla 2 Infraestructura (W2B) financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14) en el área prioritaria 1: CC y sostenibilidad ambiental, particularmente con el objetivo iv apoyar a los gobiernos municipales en la preparación para los desafíos relacionados con el rápido crecimiento urbano de manera sostenible, puesto que busca incrementar la cobertura de AyS de las localidades intervenidas de manera sostenible y eficiente.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 Esta CT está estructurada en dos componentes:

4.2 **Componente 1. Estudios de Pre-inversión (US\$400,000).** Bajo este componente se financiarán consultorías para la elaboración del diseño conceptuales y anteproyectos de las redes de alcantarillado, las PTAR y los emisarios submarinos en las ciudades de San Pedro de Macorís, Higüey y La Romana. Estos estudios tendrán en consideración aspectos financieros, económicos, ambientales, institucionales y técnicos del sistema de saneamiento. También se desarrollarán los estudios necesarios para mejorar la gestión del agua potable como catastros o modelización hidráulica. Adicionalmente se apoyará el desarrollo de los estudios sociales y ambientales necesarios. También se realizarán talleres de formación en aspectos relacionados con el saneamiento como ejemplo el alcantarillado condominial y la transformación digital con el empleo de plataformas de diseño de ingeniería como SaniHUB. Estas consultorías se realizarán en estrecha colaboración y coordinación con los equipos técnicos del Gobierno, de los municipios y del Banco.

4.3 **Componente 2. Fortalecimiento Institucional (US\$100,000).** Bajo este componente se apoyará, a través de consultores individuales, la capacitación a la unidad ejecutora del INAPA en materia de adquisiciones y la preparación de documentos de licitación del préstamo DR-L1165. Se preparará una guía o manual que apoye en la incorporación de textos para incentivar que las empresas contratistas relacionadas con el proyecto incluyan la perspectiva de género y PcD en sus políticas y cultura organizacional. Adicionalmente, se realizarán dos talleres para capacitar a los empleados del INAPA en procesos de licitación complejos como pueden ser los contratos por resultados o los denominados tipo FIDIC.

- 4.4 El presupuesto total de la CT es de US\$500,000 y se financiará con el fondo W2B.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID / W2B	Financiamiento Total
Componente 1	Estudios de Pre-inversión	US\$400,000	US\$400,000
Componente 2	Fortalecimiento Institucional	US\$100,000	US\$100,000

Total	US\$500,000	US\$500,000
-------	-------------	-------------

- 4.5 **Monitoreo y evaluación.** La supervisión de la CT se realizará por el equipo de INE/WSA en la Representación República Dominicana y en la sede. No se prevén costos relacionados con la supervisión por parte del Banco. El seguimiento de la ejecución de la CT se llevará a cabo a través de: (i) reuniones técnicas de trabajo con los consultores encargados de la ejecución; y (ii) informes de resultados y actividades preparados por los consultores encargados de la ejecución. Durante el periodo de ejecución de la operación, el Jefe de Equipo (INE/WSA) preparará un informe de seguimiento anual, debidamente registrado en la plataforma Convergencia, con base a los requerimientos del Banco.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A solicitud del Gobierno de la República Dominicana, el Banco, a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA), será el Organismo Ejecutor del proyecto. Este arreglo de ejecución se justifica bajo OP-619-4 Anexo 2 debido a: (i) que los procesos de contratación de estudios de consultoría con la normativa local pueden tomar tiempos que desfasarían la consecución de los resultados y productos de la CT; (ii) la experiencia del Banco en la implementación de apoyo técnico en las áreas de gestión de AyS en comunidades urbanas contribuirá de manera más efectiva al logro de los objetivos de la CT en forma oportuna, el Banco y el beneficiario coinciden en que la contratación por parte del Banco mejoraría la coordinación nacional y la independencia según los criterios de imparcialidad, ya que varias partes interesadas podrían tener diferentes intereses en las intervenciones; y (iii) la ejecución por parte del Banco contribuye a asegurar que las lecciones aprendidas de las actividades realizadas sean adecuadamente difundidas en la región.
- 5.2 El periodo de desembolso será de 30 meses. Las contrataciones se realizarán de conformidad con lo establecido en las políticas de adquisiciones aplicables del BID. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Se han identificado los siguientes riesgos importantes que podrían afectar la ejecución de la CT: (i) falta de coordinación entre las entidades involucradas; y (ii) demora en los insumos necesarios para la ejecución del préstamo. Para minimizar estos riesgos, el equipo del Banco organizará reuniones periódicas de coordinación con las diferentes entidades de Gobierno. Adicionalmente, se están financiando componentes que garantizarán la articulación institucional y el acompañamiento técnico que permitirán tener los productos de calidad y a tiempo.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 8.1 La presente CT financiará estudios de factibilidad (o pre-factibilidad) de proyectos de inversión y los estudios ambientales y sociales asociados, cuyos términos de referencia y productos son consistentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_2202.pdf](#)

[Matriz de Resultados_16417.pdf](#)

[Términos de Referencia_17975.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_39059.pdf](#)