

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN BÁSICA

| | |
|---|--|
| ▪ País/Región: | Colombia |
| ▪ Nombre de la CT: | Apoyo a Estudios de Pre Inversión en Proyectos de Infraestructura Regional- FDN |
| ▪ Número de CT: | CO-T1386 |
| ▪ Jefe de Equipo/Miembros: | Manuel Rodríguez (TSP/CCO), Jefe de Equipo; Reinaldo Fioravanti (INE/TSP); Ana María Pinto (TSP/CCO); Eduardo Café (INE/TSP); José Francisco Manjarrés (WSA/CCO), Ramiro Andrés López (FMM/CCO); Javier Jiménez (LEG/SGO); y Virginia Navas (INE/TSP). |
| ▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión: | Apoyo al cliente |
| ▪ Referencia a la Solicitud: | (IDBDOCS # 39087335) |
| ▪ Fecha del Abstracto de CT: | 14 de octubre de 2014 |
| ▪ Beneficiario: | El Gobierno de Colombia (GdC) a través de la Financiera de Desarrollo Nacional. Las agencias públicas municipales responsables de planificar, estructurar e implementar proyectos de infraestructura. La comunidad de las ciudades receptoras de los recursos en lo relativo al impacto social generado por los proyectos. |
| ▪ Agencia Ejecutora: | Financiera de Desarrollo Nacional |
| ▪ Financiamiento Solicitado del BID: | BID (Infrafondo): US\$500.000 |
| ▪ Contrapartida Local: | - |
| ▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución): | Desembolso - 27 meses; Ejecución - 24 meses |
| ▪ Fecha de Inicio Requerido: | 1 de diciembre de 2014 |
| ▪ Tipos de Consultores: | Firmas de consultoría y consultores individuales |
| ▪ Unidad de Preparación: | TSP/CCO |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR): | TSP/CCO |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n): | Sí |
| ▪ CT incluida en CPD (s/n): | No. El CPD 2014 de Colombia fue aprobado en noviembre 2013, coincidiendo con la solicitud de CT por parte del GdC. |
| ▪ Prioridad Sectorial GCI-9: | Infraestructura para la competitividad y el bienestar social. |

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

2.1 **Objetivo.** La presente cooperación técnica tiene por objetivo apoyar al Gobierno de Colombia (GdC) en la realización de estudios de pre inversión de proyectos de infraestructura nacional.

2.2 **Justificación.** La inversión total en infraestructura en Colombia¹ ha tenido un crecimiento sostenido desde 2004, manteniéndose por debajo del 4% del PIB, del que la inversión privada representa un 53% de la inversión total en infraestructura, frente

¹ Esta cifra incluye las inversiones en los subsectores de carbón y minería, hidrocarburos y gas, que alcanzan un 63% del total de inversiones en infraestructura. Fuente: DNP, 2012.

al 47% de inversión pública. Sin embargo, aún persiste una brecha² en infraestructura, la cual tiene un impacto directo en la competitividad³ del país. En este sentido, se han identificado como algunos de los principales obstáculos para obtener mayores y más eficientes inversiones en infraestructura: (i) dificultades para la vinculación del sector privado; (ii) políticas fiscales basadas en indicadores de corto plazo (compresión fiscal); y (iii) la falta de gestión técnica y financiera, y de capacidad institucional con la que se desarrolla el ciclo de identificación, priorización, estructuración y evaluación de proyectos, especialmente en lo que respecta a las entidades públicas territoriales (gobernaciones y municipios).

- 2.3 El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2010-2014 de Colombia establece como uno de sus grandes objetivos la convergencia y el desarrollo territorial, incluyendo medidas para el fortalecimiento de capacidades institucionales de las entidades territoriales y de los procesos de urbanización para consolidar un sistema de ciudades. Los desiguales niveles de cobertura a nivel urbano/rural y entre regiones en la provisión de agua, alcantarillado, energía, salud y educación, junto con los déficits de vivienda y la necesidad de modernización de la infraestructura de transporte, hacen que la inversión en estas áreas sean prioritarias dentro del PND. Durante este periodo, el GdC ha avanzado en su apoyo a las regiones del país en la identificación y estructuración de proyectos de infraestructura, específicamente en la fase de pre inversión a nivel de pre-factibilidad y factibilidad. Entidades como la FINDETER y la Financiera de Desarrollo Nacional (FDN) están impulsando este apoyo y resultan actores clave en este proceso.
- 2.4 En este contexto, la FDN puso en marcha en conjunto con el International Finance Corporation (IFC) a finales de 2013 el “Programa de Infraestructura de Colombia para el desarrollo de Proyectos de Asociación Público Privada (APP)” con el fin de prestar servicios de asesoría para responder a las necesidades de infraestructura en Colombia mediante la promoción de participación del sector privado en infraestructura productiva y social y generación de capacidad a nivel nacional como territorial.
- 2.5 Del mismo modo, con el fin de avanzar en el apoyo al gobierno nacional, a las regiones y municipios del país en la identificación y estructuración de proyectos de infraestructura, específicamente en las fases de pre-factibilidad y factibilidad, la FDN se encuentra actualmente en fase de estructuración de un Fondo de Pre-inversión que tiene como finalidad la financiación de actividades necesarias para la estructuración de proyectos de infraestructura en sus fases de prefactibilidad y estudios previos. Específicamente este Fondo se encargaría de (i) identificar proyectos de infraestructura con viabilidad de ejecución; (ii) desarrollar estudios de prefactibilidad y definir si se hace la estructuración del proyecto de APP; (iii) Proveer los servicios requeridos para analizar la viabilidad de proyectos; (iv) evaluar iniciativas privadas presentadas ante entidades públicas con base en la Ley 1508 de APP; (v) divulgar y promover los proyectos económica y socialmente viables tras los estudios previos realizados.

² La brecha en Infraestructura en América Latina y el Caribe, Perrotti, Sánchez. CEPAL – julio 2011.

³ Colombia ocupa el puesto 109 de 144 países en calidad general de infraestructura, según el “*Global Competitiveness Report 2012-2013*” del *World Economic Forum*.

2.6 Esta CT está alineada con los objetivos estratégicos del Banco en el país por cuanto se financia la pre-inversión de proyectos promoviendo el uso de mecanismos alternativos de inversión y financiamiento (esquemas de participación público-privada). Igualmente se enmarca dentro de las lecciones aprendidas recogidas en el Marco Sectorial de Transporte de marzo 2014 por cuanto la realización de estudios de pre inversión, entendida como diseños técnicos y evaluaciones económicas, financieras y ambientales, es un factor determinante para seleccionar y ejecutar en tiempo y forma, y mitigar los riesgos de mayores costos en los proyectos de transporte en la región. Del mismo modo es consistente con la prioridad sectorial (b) “Infraestructura para la competitividad y el bienestar social” establecida en el Informe sobre el Noveno Aumento General de Recursos (GCI-9) por medio de la cual se busca incrementar las inversiones en infraestructura productiva en la región para cerrar la brecha que la separa de otros mercados emergentes y asegurar el crecimiento sostenible.

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES Y RESULTADOS

3.1 Esta CT se desarrollará por medio de un único componente:

3.2 **Componente 1. Estudios de pre-inversión.** Este componente financiará consultorías para apoyar los estudios y diseños técnicos requeridos para proyectos de infraestructura, más específicamente las actividades de : (i) evaluación de iniciativas privadas presentadas ante las entidades públicas de orden nacional y subnacional; y (ii) estudios técnicos de pre-inversión en infraestructura.

3.3 Como resultado de la presente CT se espera contribuir a consolidar el banco de proyectos susceptibles de ser estructurados bajo esquemas de APP u otros mecanismos al interior de la FDN, tras haber realizado sus correspondientes estudios previos y/o evaluación técnica, financiera, socioambiental y legal, entre otros aspectos.

IV. PRESUPUESTO INDICATIVO

4.1 El presupuesto de la CT será de US\$500.000. La distribución de costos se presenta en el siguiente cuadro:

Presupuesto indicativo (US\$)

| Actividad/ Componente | Descripción | BID | Contraparte | Total |
|---|---|-------------|-------------|-------------|
| Apoyo para Estudios de pre- inversión | Evaluación de iniciativas privadas | US\$ | 200,000 | US\$200,000 |
| | Estudios técnicos de pre-inversión en infraestructura | US\$ | 280,000 | US\$280,000 |
| Auditoría | | US\$20.000 | - | US\$20.000 |
| Total | | US\$500.000 | - | US\$500.000 |

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

5.1 El Organismo ejecutor de esta CT será FDN⁴ a través de su departamento de Estructuración de Proyectos. FDN cuenta con capacidad suficiente para realizar las

⁴ Entidad financiera con régimen legal propio, conformada como una sociedad por acciones de economía mixta, del orden nacional, vinculada al Ministerio de Hacienda y crédito Público, que tiene por objeto

actividades de gestión financiera, administración de recursos y adquisiciones del proyecto. Dado que no se contempla la adquisición de bienes y obras, para las adquisiciones efectuadas con recursos de la CT será de aplicación la Política para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-9).

VI. RIESGOS IMPORTANTES

- 6.1 No se visualizan riesgos en la ejecución de esta CT, dada la experiencia del ejecutor en proyectos⁵ con el Banco y en la financiación de estudios técnicos similares a los previstos en esta CT. Asimismo, se espera una activa participación del gobierno nacional y entidades subnacionales en lo que respecta a la posterior estructuración e implementación de los proyectos.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 La presente CT no tiene implicaciones ambientales ni sociales por tratarse de la contratación de servicios de consultoría para la elaboración de estudios. Teniendo en cuenta la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703), la naturaleza y objetivos de la CT, y sus impactos y riesgos ambientales y socioculturales, se recomienda la clasificación de esta CT como Categoría “C”.

principal promover, financiar y apoyar empresas o proyectos de inversión en todos los sectores de la economía.

⁵ Consultorías relativas al Proyecto “Corredor Verde de Cali” y “Programa de Mantenimiento Sostenible” del Instituto Nacional de Vías dentro del Programa Regional de Servicios de Consejería en Asociaciones Público-Privadas (ATN-ME-13378-RG) (“Facilidad Regional de APP”) de FOMIN.