

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Promoviendo un sector climáticamente inteligente, inclusivo y competitivo
▪ Número de CT:	DR-T1283
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Damais, Gilles Georges (CSD/RND) Líder del Equipo; Salazar, Lina Piedad (CSD/RND) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Encarnacion Encarnacion, Yonaida M. (CID/CDR); Bonilla Merino Arturo Francisco (LEG/SGO); Luis De Los Santos (CSD/RND); Garza Cortina, Miriam (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	26 Ene 2024.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo / Ministerio de Agricultura
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Mayo 2024
▪ Tipos de consultores:	Firma e Individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND-Env, Rural Dev & Disaster Risk
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CDR-Rep República Dominicana
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	SI
▪ CT incluida en CPD (s/n):	SI
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2024-2030:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 La República Dominicana se encuentra en el espacio intertropical, y presenta una gran diversidad de ecosistemas, debido a variaciones de altura, de tipo de suelos y de exposición a los vientos dominantes. El clima y esta diversidad de ecosistemas representan una gran oportunidad para la producción agropecuaria nacional. Sin embargo, los efectos del cambio climático sobre la agricultura son evidentes y se esperan que se traduzcan en sequías más prolongadas, cambios en las precipitaciones, y periodos de lluvias más intensos. Por otro lado, los cambios en la temperatura han generado efectos visibles en la competitividad de los sistemas [agropecuarios](#). La variación de las condiciones climáticas en la República Dominicana ha afectado la producción agropecuaria en los últimos 15 años. El café ha sido uno de los productos donde los aumentos de temperatura han generado efectos visibles, siendo el incremento de la severidad de las enfermedades el más [notorio](#).

- 2.2 A la par con los cambios experimentados en los cultivos, los aumentos de temperatura tendrán efectos adicionales en los ecosistemas y la biodiversidad, generando esto ataques de plagas y las enfermedades con niveles más altos de severidad. La creciente escasez de agua registrada en el país supone un riesgo considerable a la producción agropecuaria, especialmente para cultivos intensivos cuyo sistema descansa en la disponibilidad del agua de riego, éstas sequías extremas también han afectado la biodiversidad. Finalmente, la República Dominicana se encuentra localizada en una posición de alto riesgo frente a la ocurrencia de fenómenos climáticos adversos como huracanes, tormentas tropicales, olas y corrientes tropicales. Medido a través del índice ND-GAIN, su grado de exposición es de 46,4 en 2019 (posición 103 sobre 183 países).
- 2.3 El sector agropecuario sigue realizando un importante aporte a la economía de la República Dominicana. En los últimos diez años ha experimentado una tasa de crecimiento del orden del 3.69 % promedio anual, lo que le ha permitido mantener una participación promedio en el PIB de 5.4%, siendo en el 2022 de 5.8%. Durante el decenio 2012- 2021, el compartimento del sector ha sido estable. En el mismo periodo, las exportaciones registraron un notable crecimiento, pasando de US\$1,675 millones a US\$2,181, un crecimiento promedio anual de 4%. En el 2022 el valor nominal de las exportaciones alcanzó unos US\$2,300 millones.
- 2.4 No obstante, la participación del país en el mercado agropecuario global muestra un estancamiento (en alrededor del 0,12%), a pesar del crecimiento nominal. Por otro lado, apenas un porcentaje menor de productos exportables nuevos desarrollados en 2006-21 ha correspondido al sector agropecuario (como alcohol etílico, peces vivos, otras bebidas fermentadas y vegetales preservados) y su contribución a las exportaciones ha sido mínima (Harvard University, 2023). Lo anterior indica que el sector agropecuario ha ido perdiendo su capacidad de generar valor.
- 2.5 Al mismo tiempo, el estancamiento en las exportaciones pone en evidencia que el país no ha tenido la capacidad suficiente para aprovechar los acuerdos comerciales, como el DR-CAFTA y el acuerdo con la Unión Europea. Por otro lado, las exportaciones agropecuarias poseen un alto nivel de concentración, lo que la hace susceptible de una caída en la reducción del valor exportable. Mantener una agricultura que genera mayor valor económico, que asegure la sostenibilidad ambiental y que responda a los desafíos generados por el cambio climático requiere ajustes en el diseño e implementación de políticas públicas del sector, y un replanteamiento de la institucionalidad que diseña e implementa las políticas.
- 2.6 Según el Pre-censo Nacional Agropecuario 2015, existen unas 320 000 unidades productivas agropecuarias. De estas, 205,098 (64 %) se destinan a la siembra de cultivos agrícolas. Más del 70 % tienen tamaño de 4.3 hectáreas o menos, y el 57 % menos de 3.5 hectáreas. Asimismo, hay 115,578 (36 %) unidades pecuarias, 59.4 % tiene menos de 12.5 hectáreas, y el 25.4 % menos de 1.6 ha. El 90 % son pequeños ganaderos con menos de 50 cabezas y el 65 % con menos de 10 cabezas. El tamaño promedio de los predios indica que agricultura es primariamente familiar. El perfil de gestión de las unidades productivas indica que el productor promedio tiene más de 55 años de edad y posee en promedio 7.22 años de escolaridad. La atomización de las unidades productivas ha incidido en que agricultores y MiPymes carezcan de enlaces con cadenas de valor globales, acceso a servicios, asistencia técnica, insumos, tecnología, mercados y financiamiento adecuado. Además, las brechas de infraestructura productiva (suministro de energía, agua, conectividad digital, logística) y el incremento de precios de los insumos agrícolas han impactado sus estructuras de costos y márgenes (OCDE, 2023).

- 2.7 Entre 1982 y 2015 el área destinada a la producción agropecuaria pasó de 1,119,871 a 1,886,922 hectáreas. Es decir, un crecimiento de 68.5 % de la superficie ocupada por las unidades agropecuarias, principalmente debido a un aumento del número de unidades productivas (388 %). Los datos anteriores indican una expansión de 1.6 veces de la frontera agropecuaria, aunque se observa una estabilización del proceso a partir de los años 2000. El creciente uso de suelos de vocación agropecuaria para usos urbanísticos ha provocado que la expansión de la frontera se haya producido a costa de terrenos no aptos para la agricultura, sobre todo en terrenos inclinados de montaña, creando mayor presión sobre los recursos naturales. Entre los años 2000 y 2016 la República Dominicana perdió 2,795 km² de cobertura forestal (6% del total). La pérdida de superficie boscosa va de 6.10% (San José de Ocoa) hasta un 20.60% en Monte Plata. Los datos sugieren que los incrementos de la producción agropecuaria de las últimas décadas son el resultado de la expansión de la superficie agrícola más que del aumento significativo de la productividad o de la aplicación de procesos innovadores. Se estima que un 50,3% del territorio del país estaba dedicado a la agricultura en 2020, comparado con 32,8% de promedio regional (OCDE, 2023).
- 2.8 Durante 1961-2014, la productividad total de los factores (maquinarias, fertilizantes, tierra y mano de obra) en el sector agropecuario creció 0,60% anual, por debajo de la media regional del 0,95%. Durante el mismo periodo, la eficiencia de la escala productiva se redujo a una tasa de 0.03% anual. Esto indica que las ganancias derivadas de la adopción de nuevas tecnologías han sido limitadas. Por otro lado, la ganancia en la mejora de la eficiencia técnica de los procesos productivos fue de 0.04%, ligeramente por encima de la media regional. Esto indica que la expansión productiva en el periodo se debe en gran medida a un mayor uso de insumos en la producción y a ligeras ganancias en la eficiencia técnica (mejora de procesos productivos).
- 2.9 En conjunto, la escala y el perfil de productor se traducen en limitaciones de acceso a crédito, limitaciones de contratación de mano de obra calificada la cual puedan entrenar para mejorar la productividad. Adicionalmente, esto tiene clara incidencias en la calidad de los productos, la posibilidad de agregación de valor, y por tanto reduce la participación de las unidades productivas en la cadena de valor fuera del predio. Por ejemplo, en enero 2022, la República Dominicana recibió 12 notificaciones por rechazo de importaciones hacia los Estados Unidos, en el mismo periodo Brasil recibió 15, exportando este último 56 veces más que la RD en dicho periodo. Sin embargo, esos productos agropecuarios se convierten en la oferta alimentaria de los consumidores del mercado local, con una limitada verificación de las condiciones de inocuidad de los mismos. La disminución de la calidad de ciertas exportaciones agropecuarias (aumento en las notificaciones) se debe en buena medida a la debilidad del sistema nacional de pruebas de calidad de los productos y a la falta de coordinación entre las empresas y el sector público. Los motivos de rechazo de exportaciones han sido principalmente la contaminación con plaguicidas, la salmonela y otros organismos perjudiciales; en consecuencia, las frutas y verduras dominicanas son objeto de inspecciones más frecuentes y exigentes al ingreso a la Unión Europea y Estados Unidos (OCDE, 2023).
- 2.10 A la par con la escala productiva otro factor que incide en la capacidad de los productores para hacer frente a los retos de productividad y sostenibilidad de la agropecuaria nacional es el esquema institucional que genera los servicios públicos del sector agropecuario. El sector agropecuario de la República Dominicana está compuesto por dieciocho instituciones, siendo el Ministerio de Agricultura la institución responsable del sistema. De esta última, el marco legal se basa en la Ley 8 del 1968. Otras funciones del sector poseen marcos normativos que no responden a los desafíos que enfrenta la agricultura

actual. Tal es el caso de la Ley de Sanidad animal, la cual data 1955 o la Ley 4990-1958 sobre Sanidad Vegetal, y la ley 311 de 1968 que regula los plaguicidas y su reglamento.

- 2.11 De este esquema institucional obsoleto se deriva una estructura de gasto público del sector agropecuario con importantes áreas de mejora, las cuales deben ser abordadas a los fines de colocar a la agricultura de la República Dominicana en una posición más competitiva, sostenible e inclusiva. Las estimaciones disponibles (Agrimonitor BID, 2021) sobre el gasto agropecuario indican que el 19.82% se concentra en apoyo directo a los productores versus un 10.26% destinado a la generación de servicios generales, como asistencia técnica, servicios sanitarios e inversión en investigación e innovación agropecuaria. En este último renglón, la inversión en investigación como porcentaje del producto interno bruto agropecuario (PIB.Ag) se contrajo de 0.30 (2012) a 0.18 en el 2020, siendo el segundo porcentaje más bajo en LAC, después de Guatemala. Esta estructura de gastos indica que la política pública de la República Dominicana desfavorece la creación de capacidades que mejoren la productividad y la capacidad competitiva de la agricultura.
- 2.12 Es en este contexto que el Gobierno de la República Dominicana (GoDR) solicitó el apoyo técnico y financiero del Banco a través de una cooperación técnica no reembolsable para realizar estudios que permitan analizar la presente institucionalidad del sector agropecuario y proponer ajustes para fortalecer el sector de cara al cambio climático, y a los demás desafíos que enfrenta el mismo. Al mismo tiempo, el GORD también le solicitó apoyo al Banco Mundial para que junto al Banco desarrollará Revisión del Sector Agropecuario, por tanto los productos financiados en esta TC son parte de un esfuerzo conjunto entre ambas instituciones, cuyo trabajo y tiene como objetivo proporcionar: (i) una visión actualizada de la estructura y el desempeño del sector e informar sobre la idoneidad de las políticas públicas de apoyo a la agricultura, y (ii) opciones para la reorientación de las políticas agropecuarias, las inversiones y el desarrollo de capacidades institucionales, para apoyar una transformación sostenible del sector en el contexto del aumento del cambio climático, los riesgos de mercado, la inseguridad alimentaria y limitaciones de los recursos naturales.
- 2.13 **Alineación estratégica.** La CT es consistente con la Estrategia Institucional 2024-2030 (CA-631) y se alinea a los objetivos de desarrollo de: (i) reducir la pobreza y la desigualdad, al contribuir a la transformación institucional de sector Agropecuario para a mejorar la entrega de servicios a los productores más pobres y (ii) abordar el cambio climático, por medio de acciones y políticas que contribuyan a mejorar la resiliencia del sector agropecuario. De manera operacional la TC se encuentra alineada con las siguientes áreas de desarrollo: (i) productividad e Innovación, ya que contribuirá a sostener e incrementar la productividad del sector agropecuario de la República Dominicana; (ii) capacidad institucional, estado de derecho y seguridad ciudadana, dado que se espera tener instituciones más eficientes y transparentes, que generen mejores políticas públicas del sector agropecuario; (iii) cambio climático y sostenibilidad ambiental ya que contribuirá con la reorientación de las políticas agropecuarias, las inversiones y el desarrollo de capacidades institucionales, para apoyar una transformación sostenible del sector; y (iv) igualdad de género e inclusión de grupos diversos de la población; dado que se espera promover reformas para mejorar la participación de la mujer y los jóvenes en la agricultura.
- 2.14 La CT está alineado con la Estrategia del Banco con el País 2021-2024 (GN-3084), en particular con el desafío de reactivación productiva sostenible e inclusiva, ya que contribuirá a mejorar la resiliencia del sector agropecuario. La CT está incluida en el Documento de Programación del País para 2024 (DR-O0010).

- 2.15 La CT está alineada con el OC SDP Ventanilla 2 Cambio climático y sostenibilidad ambiental (W2A) financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14) en el área prioritaria 1: CC y sostenibilidad ambiental, particularmente con el objetivo iii) promoviendo oportunidades para los sectores productivos de ALC que dependen directamente de ecosistemas saludables y funcionales para mejorar la transición hacia técnicas de producción y desarrollo sostenibles, por medio de la provisión de ecosistemas de conocimiento e innovación adecuados que contribuyan a políticas que faciliten el uso de la tecnología para aprovechar de manera sostenible la dotación de recursos naturales, especialmente en el desarrollo de la producción agrícola y la generación de energía, y el establecimiento de marcos institucionales inteligentes propicios para asociaciones público-privadas (APP) eficaces, que aborden así el desafío de la baja productividad e innovación.
- 2.16 **El Objetivo de la cooperación técnica es apoyar el dialogo sobre las políticas del sector agropecuario e identificar posibles apoyos de modernización del sector agropecuario de la República Dominicana.** Esta solicitud se inscribe en un esfuerzo coordinado con el Banco Mundial para el establecimiento de una revisión sectorial agropecuaria (*Dominican Republic Agriculture Sector Review – Promoting a climate-smart, inclusive and competitive sector*) exhaustiva, por ser realizada conjuntamente y bajo el liderazgo de Viceministerio de Planificación del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 Esta CT está estructurada en dos componentes:
- 3.2 **Componente 1: Análisis del régimen de incentivos y apoyos al sector.** Este componente proporcionará una visión general del régimen de apoyos e incentivos para el sector. El análisis identificará oportunidades para reorientar (o redirigir) los instrumentos desde el apoyo a los bienes privados hacia la provisión de bienes y servicios públicos, para mejorar la eficiencia del gasto público. Este análisis podrá referirse a la metodología de la OCDE para examinar el apoyo actual a las políticas públicas agrícolas para comprender su contribución al apoyo a la competitividad, la inclusión y la resiliencia. Se analizarán de manera detallada cadenas de valor priorizadas por el Gobierno. Asimismo, se analizará el efecto de dichas políticas en indicadores de seguridad alimentaria y sostenibilidad ambiental.
- 3.3 **Componente 2: Diagnóstico de la institucionalidad del sector agropecuario:** Este componente tiene como objetivo brindar asistencia técnica para evaluar la capacidad institucional del sector agropecuario de la República Dominicana, incluyendo el análisis del marco legal y de la estructura institucional existente para la provisión de servicios. El análisis identificará oportunidades de reformas en el sector que permitan efficientizar el gasto público y crear el marco adecuado para la implementación de las políticas identificadas en el componente 1.
- 3.4 El costo estimado de la CT es de US\$250,000, financiado por recursos de Capital Ordinario (OC-SDP Ventanilla 2 - Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental (W2A)). No hay contrapartida local.

Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	BID	Financiamiento Total
C.1. Análisis del régimen de incentivos y apoyos al sector	Asistencia técnica especializada para la para la evaluación del desempeño sectorial, el análisis y propuesta de fortalecimiento de los bienes y servicios públicos agropecuarios	20,000	20,000
	Asistencia técnica especializada para el análisis de la Política de apoyos directos a los productores agropecuarios	30,000	30,000
	Asistencia técnica especializada para el análisis de la política sectorial de género y juventud el Ministerio de Agricultura de la República Dominicana	20,000	20,000
C. 2. Diagnóstico de la institucionalidad del sector agropecuario	Análisis de la institucionalidad y de la Política de apoyo a la Innovación Agropecuaria	80,000	80,000
	Análisis de la institucionalidad del sector agropecuario, y de los procesos de planificación en el Ministerio de Agricultura	60,000	60,000
	Taller para la socialización del proyecto con actores y publicación	40,000	40,000
Total			250,000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 A solicitud del gobierno, el organismo ejecutor de la CT será el Banco y las actividades se ejecutarán en estrecho diálogo con las diferentes entidades involucradas en el proyecto (principalmente Ministerio de Agricultura y Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo). El Ministerio de Agricultura proporcionará: (i) la información necesaria para elaborar los productos esperados; (ii) apoyo a visitas y entrevistas; y (iii) la articulación con los actores relevantes del sector agropecuario de la República Dominicana. El seguimiento y monitoreo de la ejecución de la CT será realizado por el Banco, en coordinación con el MEPyD. Los productos de conocimiento que se generen en el marco de esta cooperación técnica serán de propiedad del Banco y podrán colocarse a disposición del público bajo licencia de creative commons. No obstante, a solicitud de los beneficiarios, se podrá también ceder o licenciar la propiedad intelectual de dichos productos a su favor. CID/CDR será la Unidad de Desembolsos.
- 4.2 Las actividades por ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.
- 4.3 El gobierno solicitó el apoyo del Banco para la ejecución de esta CT por considerarlo relevante dado la necesidad de articular y armonizar el calendario de ejecución con el

apoyo del Banco Mundial, el cual es ejecutado directamente desde el Banco Mundial. Adicionalmente, dado que se trata de una revisión de la institucionalidad de un sector, el Ministerio de Economía ha entendido que la ejecución de la TC por el banco elimina la posibilidad de sesgos internos. Por tanto, las recomendaciones resultantes serían vista de manera imparcial, sobre todo en el contexto de elecciones presidenciales, en el que se encuentra la República Dominicana. Además, las actividades propuestas son consistentes con el programa y la estrategia de país del Banco.

V. Riesgos importantes

5.1 La implementación de esta cooperación técnica depende en gran medida de la apertura de las autoridades del Ministerio de Agricultura para apropiarse del proceso. Dado que este proceso de análisis lo ha solicitado el Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo, se requerirán acciones para reducir resistencia interna de los distintos departamentos del Ministerio de Agricultura.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

6.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VII. Aspectos Ambientales y Sociales

7.1.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos o estudios ambientales y sociales asociados a ellos, por lo tanto, esta CT no tiene requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_77451.pdf](#)

[Matriz de Resultados_20383.pdf](#)

[Términos de Referencia_76615.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_59348.pdf](#)