

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**COLOMBIA**

**PROGRAMA DE APOYO A POLÍTICAS FISCALES SOSTENIBLES Y  
EQUITATIVAS**

**(CO-L1283)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Mario F. Sanginés Uriarte (IFD/FMM), Jefe de equipo de proyecto; Oscar Valencia Arana (IFD/FMM), Jefe alterno de equipo de proyecto; Alejandro Rasteletti, Anastasiya Yarygina Udovenko, Karen Astudillo, María Lorena Kevish, Mariana Canillas y Marco Buttazzoni (IFD/FMM); José Manuel Sandoval (CSD/CCS); Laura Giles Alvarez, Melisa Pacheco y Carlos Rojas Castaño (CAN/CCO); Mónica Bibiana Lugo Moreno y Javier Jiménez Mosquera (LEG/SGO); José Alejandro Martínez Carrasco (SPD/SDV); y Patricio Ernesto Crausaz Sarzosa (VPC/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO

### COLOMBIA

#### I. DATOS BÁSICOS

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Programa de Apoyo a Políticas Fiscales Sostenibles y Equitativas		
<b>Número de Proyecto:</b>	CO-L1283		
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Mario F. Sanginés Uriarte (IFD/FMM), Jefe de equipo de proyecto; Oscar Valencia Arana (IFD/FMM), Jefe alterno de equipo de proyecto; Alejandro Rasteletti, Anastasiya Yarygina Udovenko, Karen Astudillo, Maria Lorena Kevish, Mariana Canillas y Marco Buttazzoni (IFD/FMM); José Manuel Sandoval (CSD/CCS); Laura Giles Alvarez, Melisa Pacheco y Carlos Rojas Castaño (CAN/CCO); Mónica Bibiana Lugo Moreno y Javier Jiménez Mosquera (LEG/SGO); José Alejandro Martínez Carrasco (SPD/SDV); y Patricio Ernesto Crausaz Sarzosa (VPC/FMP).		
<b>Prestatario:</b>	República de Colombia		
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)		
<b>Plan Financiero:</b>	BID (OC):	US\$	500.000.000
	Total:	US\$	500.000.000
<b>Salvaguardias:</b>	Políticas activadas:	N/A	
	Clasificación:	N/A	

#### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto Macroeconómico.** Colombia se encuentra en un sendero de recuperación tras la pandemia de la COVID-19. El país registró la mayor tasa de crecimiento real en 2022, estimada en 7,5%, impulsada por el consumo y el aumento de los precios internacionales de las materias primas. El dinamismo de la economía se ha reflejado en un comportamiento favorable del mercado laboral, con una tasa de desempleo de 10,3% registrada en diciembre 2022. Pese a esta mejora, la situación macroeconomía enfrenta algunos retos. La inflación continúa su tendencia al alza, derivando en aumentos de la tasa de interés. En enero 2023, la tasa de inflación se ubicó en 13,3%, la más alta en 23 años. Debido a esto, el Banco de la República ha venido aumentando la tasa de interés de referencia, pasando de 1.75% en octubre 2021 a 12,75% en enero 2023. Asimismo, el peso colombiano ha estado entre las monedas más depreciadas en la región, con una depreciación de la tasa de cambio nominal de 26% en 2022. Esto ha contribuido a un leve aumento del déficit de cuenta corriente, estimado en 5.9% del Producto Interno Bruto (PIB) en 2022.
- 2.2 **La recuperación de la economía, también se ha traducido en mejores indicadores fiscales.** El déficit del Gobierno Nacional Central (GNC) se ha venido

reduciendo de 7,1% del PIB en 2021 a 5,5% del PIB en 2022. Esta reducción se ha debido a una disminución de 1,3% del PIB en el gasto - reflejando menores presiones de gasto asociadas a la pandemia - y a un incremento de los ingresos totales de 0,3% del PIB – como resultado de la reactivación económica. En 2023, se espera que el déficit fiscal del GNC llegue a 3,8% del PIB. Este resultado reflejaría un incremento extraordinario de los ingresos tributarios (3,3% del PIB) y de capital (0,7% del PIB), que compensarían mayores presiones de gasto primario (2,3% del PIB). El aumento de los ingresos totales en 2023 será el resultado del efecto esperado de la Reforma Tributaria (RT) para la Igualdad y la Justicia Social de 2022 (1,3% del PIB), la Ley de Inversión Social de 2021 (1% del PIB) y el continuo aumento de los precios de hidrocarburos (0,7% del PIB).

- 2.3 **Avances en materia fiscal.** Como reflejan los indicadores fiscales en el párrafo ¶2.2, el Gobierno de Colombia ha venido realizando esfuerzos para fortalecer la política y gestión fiscal, incluyendo la creación de un Comité Autónomo de la Regla Fiscal (CARF) en 2021.<sup>1</sup> En materia tributaria, la reforma fiscal de 2021 conllevó a incrementos en la recaudación, mayormente a través de una mayor imposición a la renta de empresas y del fortalecimiento de mecanismos legales de lucha contra la evasión. Adicionalmente, el Gobierno de Colombia viene realizando importantes esfuerzos de modernización de la administración tributaria a fin de robustecer el control y facilitación del cumplimiento tributario<sup>2</sup>. Finalmente, en materia de política fiscal con objetivos climáticos, se creó e implementó un impuesto al carbono, se obligó al uso de parte de los recursos del Sistema General de Regalías para financiar proyectos de inversión sostenibles, se emitió una taxonomía verde para la identificación de proyectos con objetivos climáticos, y se definió un marco para la emisión de bonos verdes soberanos, entre otros.
- 2.4 **Desafíos.** A pesar de los importantes avances mencionados, hasta finales del 2022, se identificaban algunos retos en materia de gestión macrofiscal, de progresividad y eficacia del sistema tributario, y de contribución de la política y gestión fiscal a la mitigación y adaptación al cambio climático. Algunas de las debilidades que observadas en estas áreas se destacan a continuación son:
- 2.5 **Baja equidad y efectividad del sistema tributario comparado con el resto de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).** Colombia es uno de los países de la OCDE con mayores niveles de desigualdad en ingresos<sup>3</sup>. Esto es en parte consecuencia del sistema tributario colombiano,

---

<sup>1</sup> La Regla Fiscal de Colombia establece objetivos sobre el balance primario neto estructural (BPNE) del GNC en función de la deuda pública neta. De esta forma, busca asegurar la sostenibilidad de las finanzas públicas de manera que no se supere el límite de la deuda (71% del PIB) y se mantenga anclada hacia sus niveles prudentes (55% del PIB). El GNC deberá garantizar un BPNE de por lo menos 1.8% del PIB siempre que la deuda neta de la vigencia anterior supere el nivel límite de la deuda. Con la modificación de la regla, se instauró el CARF como un organismo técnico, permanente e independiente que tiene como objetivo realizar seguimiento al cumplimiento de la regla fiscal. Entre sus funciones esta emitir concepto formal sobre el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP), emitir concepto técnico sobre las metodologías para el cálculo de indicadores sobre el balance fiscal y la deuda, pronunciarse públicamente sobre la activación de la cláusula de escape, entre otras.

<sup>2</sup> Estos esfuerzos están siendo acompañados técnicamente por el BID, en el marco de la ejecución del Programa de Apoyo a la Modernización de la DIAN (5148/OC-CO).

<sup>3</sup> La desigualdad en Colombia ha sido particularmente alta comparado con sus pares y la política fiscal tiene un bajo grado redistributivo. Para 2019, el coeficiente de GINI antes de impuestos y

que presenta una baja progresividad<sup>4</sup> debido en parte a la existencia de generosas exenciones y tratamientos preferenciales en el régimen del impuesto de renta de personas naturales. Estas benefician fundamentalmente a los contribuyentes de más altos ingresos<sup>5</sup>. Asimismo, los impuestos a la riqueza de Colombia no tienen suficiente progresividad y un carácter permanente, y los ingresos por herencias y donaciones presentan una tasa de imposición moderada. En el frente empresarial, las grandes empresas tienden a aprovechar numerosos tratamientos preferenciales que llevan a que sus tasas de efectividad de tributación sean menores a las de empresas pequeñas y medianas. Asimismo, el principal régimen para promover la formalización no logra atraer numerosos contribuyentes (la tasa de informalidad sigue siendo alta, en torno al 60%). A lo anterior se le suman elevados niveles de evasión y elusión<sup>6</sup>, reflejando necesidades de continuar con el fortalecimiento de la administración tributaria. La equidad del sistema tributario también se ve afectada por una ausencia de perspectiva de género en el diseño de políticas tributarias.

- 2.6 **Insuficiente contribución de la gestión fiscal en las estrategias ambiental y de descarbonización de Colombia.** A pesar de los esfuerzos de alinear la política y gestión fiscal a objetivos climáticos, los incentivos para la descarbonización continúan siendo bajos. Por ejemplo, Colombia presentan bajas tasas efectivas de tributación al carbono<sup>7</sup>, lo que limita alcanzar mayores reducciones en los niveles de emisiones. Estas bajas tasas se deben en parte a los importantes subsidios a los combustibles fósiles<sup>8</sup>, las cuales representan un costo fiscal acumulado de más de 5% del PIB. También se ven afectadas por una base limitada el impuesto al carbono, la cual no incluye entre los combustibles gravados al carbón, el combustible con mayor contenido de carbono. En materia ambiental, un desafío importante se relaciona en el uso de plástico de un solo uso. Si bien la Ley de 2232 de 2022 establece medidas tendientes a la reducción gradual de la producción y consumo de ciertos productos plásticos de un solo uso, no existen suficientes incentivos tributarios para la reducción de su uso en el corto plazo. También existe una necesidad de fortalecer la transparencia en el uso de recursos de financiamiento climático, a fin de incrementar la rendición de cuenta y generar mayor confianza de los inversores en este instrumento.

---

transferencias para Colombia se fue de 51%, luego de impuestos y transferencias llega a 48%, un ajuste de tan solo 3 puntos porcentuales. Si bien el grado de redistribución es similar que al de América Latina, el GINI promedio de la región es 46%. Por otro lado, en los países de la OCDE el Gini antes de impuestos fue de 48% y luego de impuestos 32%, un ajuste de 16 puntos porcentuales. Datos de *Standardized World Income Inequality Database (Solt, 2020)*.

<sup>4</sup> Pessino, Rasteletti y Lustig (2023). *Distributional Effects of Taxation in Latin America*. Mimeo.

<sup>5</sup> Informe de la Comisión de Expertos en Beneficios Tributarios (2021) y *OECD Tax Policy Reviews: Colombia 2022*.

<sup>6</sup> En el impuesto al valor agregado, Rasteletti y Saravia (2023) estiman una evasión equivalente a 1,6% del PIB previo a la pandemia. En impuestos a la renta, un estudio de la CEPAL menciona una evasión de 2% del PIB en el impuesto a la renta de personas jurídicas. Rasteletti y Saravia (2023). *Gasto Tributario y Evasión en el Impuesto al Valor Agregado en América Latina y el Caribe (ALC)*. Mimeo; CEPAL (2020) *Panorama Fiscal de ALC*.

<sup>7</sup> Estimaciones del BID indican que la tasa efectiva al carbono alcanzaba 7,6 euros por tonelada de carbono equivalente, frente a un promedio regional de 16,6. Ahumada, Espina, Navajas y Rasteletti (2023). *Effective Carbon Rates on Energy Use in LAC: Estimates and Directions of Reform*. Mimeo.

<sup>8</sup> Conte Grand, Rasteletti y Muñoz (2022). *Impuestos a los combustibles en la teoría y en la práctica*. IDB-TN-2323.

- 2.7 **Estrategia de diseño del programa.** El préstamo en apoyo a reformas de política bajo la modalidad programática, está estructurado en dos operaciones vinculadas técnicamente pero financieramente independientes (¶2.19) La primera, descrita en este documento, apoya medidas de reforma legal al sistema tributario conducentes a mejorar su equidad, efectividad, y apoyo a la descarbonización de la economía, que contaron con un fuerte apoyo técnico y de diálogo del BID al gobierno y que fueron aprobadas por el Congreso y promulgadas por el Presidente el 13 de diciembre de 2022 (Ley 2277). La segunda operación contemplará medidas de implementación a través de reglamentos, desarrollo de sistemas, y la efectiva recaudación según lo previsto en la reforma. Su diseño incorpora los lineamientos y buenas prácticas descritos en el Marco Sectorial de Gestión Fiscal y contribuye a políticas transversales de combate al cambio climático y a la promoción de equidad de género.
- 2.8 **Coordinación otros organismos multilaterales y donantes.** Aunque no hay cofinanciamiento paralelo previsto para esta operación, durante la identificación del programa se sentaron las bases para la coordinación con otros donantes y cooperantes a través del Subgrupo de Cooperantes en Finanzas Públicas, el cual sostiene diálogos periódicos con el Viceministro Técnico de Hacienda. En dicho grupo participan el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, Comunidad Europea, y varios donantes bilaterales y los temas incluyen política macrofiscal, política tributaria, administración financiera y gestión de las finanzas públicas en general.
- 2.9 **Valor agregado.** El Banco ha aportado considerable valor agregado al diseño y ejecución del programa a través de varios instrumentos de asesoría, asistencia técnica e inversión. Para apoyar las medidas de política de la primera operación, se destacan las siguientes actividades y productos: Para apoyar la estabilidad macroeconómica, la Plataforma de Sostenibilidad Fiscal para Latinoamérica y el Caribe (FISLAC) y el Bien Público Regional de Consejos fiscales independientes para una política fiscal responsable y transparente de la pandemia (ATN/OC-19742-RG). Para incrementar la equidad del sistema tributario, la Metodología para Análisis de la Incidencia Fiscal (ATN/OC-17173-CO), talleres de mejores prácticas en regímenes simplificados de tributación para pequeños contribuyentes, acompañamiento técnico a estrategias de promoción del Régimen Simplificado de Tributación (RST), y talleres sobre propuestas para reducir la erosión de bases tributarias en el impuesto a la renta empresarial.
- 2.10 En cuanto al objetivo de incrementar la eficiencia del sistema tributario, la Plataforma de Sostenibilidad Fiscal para Latinoamérica y el Caribe (FISLAC) y el acompañamiento técnico al nuevo diseño organizacional de la DIAN y estrategia de fortalecimiento de recursos humanos. Finalmente, en lo relativo a la contribución de la política fiscal a objetivos de descarbonización de la economía y de mejoramiento de la calidad ambiental, el BID viene apoyando los esfuerzos en Colombia para el fortalecimiento de capacidades en el Ministerio de Hacienda (CO-T1414), la formulación del Plan de Gestión de Cambio Climático del Sector Hacienda (CO-L12674 y CO-T1633), la emisión de bonos verdes (RG-T3386), entre otros.
- 2.11 Para apoyar las medidas de política previstas para la segunda operación del programa, el Banco financió el préstamo para el Programa de Apoyo a la

Modernización de la DIAN (5148/OC-CO), mediante el cual se desarrollarán las principales acciones de administración tributaria para implementar las reformas aprobadas. Este préstamo cuenta además con la cooperación técnica (ATN/OC-18802-CO) para incrementar la progresividad del sistema tributario a través del Régimen Simplificado de Tributación, y las cooperaciones técnicas de política fiscal para cambio climático (CO-T1682, en preparación), y de Política Fiscal Innovadora para Colombia (ATN/OC-19662-CO) en relación con la agenda de descarbonización y combate al cambio climático. El detalle de todas estas intervenciones se encuentra en el [Anexo Opcional I](#).

- 2.12 **Objetivo.** El objetivo general es promover la equidad y la sostenibilidad fiscal y ambiental de largo plazo. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la equidad del sistema tributario; (ii) incrementar la efectividad del sistema tributario; y (iii) contribuir a la estrategia nacional ambiental y de descarbonización de la economía.
- 2.13 **Componente 1. Estabilidad Macroeconómica.** Este componente apoya el mantenimiento de un marco macroeconómico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la Carta de Política Sectorial.
- 2.14 **Componente 2. Promover la equidad del sistema tributario.** El objetivo de este componente es incrementar el impacto redistributivo de la política tributaria a través de las siguientes medidas: (i) Aprobación de norma legal que incremente la progresividad del impuesto sobre la renta de personas naturales mediante: (a) disminución del tope nominal de los ingresos laborales con exención automática de 2.880 a 790 UVT anuales, (b) reducción del tope nominal de las rentas exentas y deducciones especiales aplicables a la cédula general, de 5.040 a 1.340 UVT, y (c) inclusión de ingresos por dividendos dentro de la cédula general, con derecho a descuento del 19% calculado exclusivamente sobre el monto del dividendo decretado; (ii) Ajuste de la tarifa para ganancias ocasionales aplicable para personas naturales, de 10% a 15%; (iii) Creación por norma legal de un impuesto permanente al patrimonio para personas naturales con tarifas marginales del 0,5%, 1,0% y 1,5%; (iv) Aprobación de norma legal que establece una tasa mínima de tributación de 15% del impuesto a la renta para las personas jurídicas, mitigando el uso excesivo de beneficios tributarios; (v) Modificación del Régimen Simple de Tributación (RST), mediante el ajuste de tarifas y la reducción del costo de cumplimiento para incentivar la formalización; y (vi) Aprobación por norma legal de una directiva para que la DIAN incorpore la información en las declaraciones tributarias que permita realizar estudios, cruces de información y análisis estadístico, con enfoque de género.
- 2.15 **Componente 3. Promover la efectividad del sistema tributario.** El objetivo de este componente es apoyar medidas que reduzcan el gasto tributario y fortalezcan la administración tributaria a través de las siguientes medidas de política: (i) Eliminación de los “Días sin IVA” de forma permanente, por medio de Ley; (ii) Eliminación de beneficios tributarios sectoriales y regionales identificados; y (iii) Delegación de facultades extraordinarias al Gobierno nacional para modificar el Sistema Específico de Carrera Administrativa de los servidores de DIAN y regular algunos aspectos de su gestión del talento humano.

- 2.16 **Componente 4. Políticas fiscales para contribuir a la estrategia nacional ambiental y de descarbonización de la economía.** El Objetivo de este componente es fortalecer la implementación de la estrategia de descarbonización a través de las siguientes medidas de política: (i) Modificación al impuesto al carbono, ampliando la base de este impuesto, gravando la venta, importación y retiro del carbón térmico; (ii) Fijación del ingreso al productor de combustibles líquidos derivados del petróleo, con el fin de disminuir los subsidios implícitos; (iii) Introducción de un impuesto administrado por la Nación de 0,00005 UVTs<sup>9</sup> por cada (1) gramo del envase a los plásticos de un solo uso, el cual grava la venta e importación de los productos plásticos utilizados para envasar, embalar o empaquetar bienes por única vez; y (iv) Publicación del primer informe de los bonos verdes soberanos de Colombia con el fin de incrementar la transparencia y rendición de cuentas en el uso de los recursos.
- 2.17 **Resultados esperados.** A nivel de impacto, el programa contribuirá a promover la equidad y sostenibilidad fiscal a largo plazo por medio del porcentaje de la población que paga impuesto a la renta personal, el incremento de la recaudación en relación al PIB, y la reducción de emisiones de dióxido de carbono. A nivel de resultados se espera: (i) un incremento en las tasas efectivas de tributación del decil de ingreso personal más alto y de las empresas más grandes; (ii) la reducción de distorsiones tributarias y el uso excesivo de deducciones al impuesto a la renta; (iii) el incremento del número de empresas registradas en el régimen simplificado de tributación; y (iv) fortalecer los desincentivos fiscales al consumo de combustibles fósiles.
- 2.18 **Beneficiarios.** Este programa beneficiará a la ciudadanía en general mediante la disponibilidad de mayores recursos para el gasto e inversión social y una menor degradación del medio ambiente.
- 2.19 **Instrumento y dimensionamiento de la operación.** Este préstamo se estructura bajo la modalidad de Préstamo Programático (PBP) a través de dos operaciones individuales, vinculadas técnicamente pero financieramente independientes; de conformidad con las Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de reformas de Políticas (CS-3633-2). El instrumento de PBP es idóneo por: (i) promover de manera continua el diálogo de políticas con el gobierno; (ii) adaptarse a las circunstancias cambiantes del país; y (iii) apoyar reformas de mediano y largo plazo con los plazos necesarios para implementar dichas reformas. El monto de la primera operación asciende a US\$500.00 millones con cargo a recursos del Capital Ordinario (CO), no guardando relación directa con los costos vinculados a las reformas del programa, siguiendo las Directrices de Preparación y Aplicación de los PBL (CS-3633-2, párrafo 3.27b), que se refiere a las necesidades de recursos fiscales en sentido amplio que experimenta el país.
- 2.20 **Organismo ejecutor y mecanismo de coordinación.** El prestatario será la República de Colombia y el ejecutor será el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), que será responsable de monitorear y reportar el cumplimiento de los compromisos de políticas. El Departamento Nacional de Planeación (DNP), a través de su Subdirección de Crédito y Cooperación Internacional, apoyará con

---

<sup>9</sup> Unidad de Valor Tributario, actualmente equivalente a COP 42.412 (aproximadamente US\$8.94).

la coordinación técnica de las diversas entidades participantes del programa bajo cuya responsabilidad recae el cumplimiento de las medidas de política.

- 2.21 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea a los desafíos de desarrollo (i) Inclusión Social e Igualdad, al estar proponiendo acciones de equidad en el sistema tributario que beneficiaran particularmente a la población en situación de vulnerabilidad, que depende de los servicios gubernamentales en mayor medida; y (ii) Incrementar la Movilización de Recursos. También se alinea con los temas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad, mediante la incorporación de la perspectiva de género en la tributación; (ii) Enfrentar el Cambio Climático y la Sostenibilidad Ambiental, al apoyar medidas fiscales que desincentivan el uso de combustibles fósiles y productos que degradan el medio ambiente; y Fortalecer la Capacidad Institucional y Estado de Derecho al promover la consolidación de instituciones responsables de ciertos aspectos de la política fiscal. Contribuirá a los siguientes indicadores de Nivel 2 del Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12): (i) Países con marcos de política de igualdad de género y diversidad fortalecidos (17); Emisiones de CO<sup>2</sup> evitadas (19); Países con política y administración fiscal fortalecidas (24); e Instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad.
- 2.22 El programa es consistente con la Estrategia de País del Grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972), a través de los objetivos estratégicos de: (i) Apoyar a un pacto fiscal para mejorar los ingresos del estado; y (ii) Incrementar la calidad del gasto y la capacidad de gestión de la inversión pública en todos los niveles de gobierno, y responde de manera directa a las propuestas de política de incrementar los ingresos a través de una RT integral en todos los niveles de gobierno que promueva la ampliación de la base tributaria, mejorar la fiscalización para aumentar la recaudación y la equidad del sistema, y continuar el fortalecimiento de la administración tributaria. Asimismo, está alineado con los Marcos Sectoriales de: (i) Género y Diversidad (GN-2800-13); y (ii) Cambio Climático (GN-2835-8).

### III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencia del Banco.** El Banco tiene una larga experiencia de apoyo a los países en sus procesos de reforma para mejorar la institucionalidad macrofiscal, la política y administración tributaria, la calidad del gasto público y el fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal<sup>10</sup>. En lo referente a temas de política fiscal y cambio climático, el Banco también cuenta con una creciente experiencia,

---

<sup>10</sup> Entre las experiencias recientes del Banco en el sector cuyo diseño y lecciones fueron consideradas para la presente operación, en lo referido al marco macro fiscal cabe destacar: Paraguay ([4667/OC-PR](#)), El Salvador ([4542/OC-ES](#)) y México ([3201/OC-ME](#) y [3676/OC-ME](#)); en política tributaria las operaciones en: Argentina ([4569/OC-AR](#)), Colombia ([3284/OC-CO](#)) y República Dominicana ([3110/OC-DR](#)); en administración tributaria cabe destacar también: Ecuador ([3325/OC-EC](#)) y Perú ([3214/OC-PE](#)); en lo relativo a la mejora en la gestión del gasto las experiencias de: Guatemala ([2050/OC-GU](#)); y Nicaragua ([2422/BL-NI](#)); en lo relativo a la transparencia financiera y tributaria están: Argentina ([4244/OC-AR](#) y [4796/OC-AR](#)) y Paraguay ([4866/OC-PR](#) y [5244/OC-PR](#)); y en lo relativo a al fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal están: El Salvador ([4807/OC-ES](#)) y Chile ([5059/OC-CH](#)).



tanto en materia de conocimiento como en el apoyo de acciones a través de cooperaciones técnicas<sup>11</sup> y acciones específicas en préstamos de política y de inversión.

- 3.2 **Lecciones aprendidas.** Las principales lecciones que provienen del trabajo del BID en la región en materia de fortalecimiento de la gestión fiscal que se incluyen en este programa son: (i) el diseño e implementación de préstamos que acompañan reformas estructurales requiere de una adecuada secuenciación de las medidas de política e incorporar las restricciones de economía política; (ii) incrementar la imposición directa y reducir la evasión es vital para incrementar la progresividad de la política tributaria; y (iii) la importancia estratégica de involucrar a los ministerios de hacienda para viabilizar y acelerar los procesos de diseño e implementación de planes nacionales de descarbonización.

#### IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 **Riesgos Ambientales.** No se espera que esta operación de PBL genere efectos negativos significativos y directos sobre el medio ambiente y los recursos naturales del país; por lo tanto, el PBL está excluido del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 4.7 del MPAS.
- 4.2 **Aspectos fiduciarios.** Los recursos de esta operación irán directamente a la Cuenta Única de la Tesorería para cubrir necesidades de financiamiento del país, por lo cual no se identifican riesgos fiduciarios.

#### V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Sostenibilidad de las medidas de política.** Colombia cuenta con una institucionalidad fiscal sólida que contribuirá a una implementación eficaz y sostenible de las medidas de política apoyadas por el programa. La DIAN, principal responsable de la implementación de la RT, está en proceso de incorporar más de 10.000 funcionarios nuevos y cuenta con un proyecto ambicioso de modernización tecnológica y operativa financiado por el Banco.
- 5.2 **Riesgos.** El diseño de la serie programática se basa en la aprobación de reformas legales en la primera operación y medidas de implementación en la segunda, lo cual reduce el nivel de riesgo al tener las acciones más políticamente riesgosas ya cumplidas al inicio del programa. Existe un riesgo medio-bajo de que alguna de las medidas aprobadas por ley sea declarada inconstitucional, pero el equipo de proyecto ha evaluado las que son parte del programa y considera que no corren riesgo, a diferencia de otras que fueron parte de la RT. El equipo también considera un riesgo bajo-medio que la RT en su totalidad sea declarada inconstitucional.

---

<sup>11</sup> [ATN/AC-18114-RG](#); [ATN/FC-19789-BR](#); [ATN/FC-19754-PE](#); [ATN/FC-19824-PR](#); [ATN/FC-19609-SU](#); y [RG-T4163](#) (en preparación).

## **VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN**

- 6.1 Se prevé la distribución del POD al QRR el 3 de mayo de 2023; para el Comité de Políticas Operativas el 2 de junio de 2023 y la consideración por el Directorio Ejecutivo el 19 de julio de 2023. Los recursos transaccionales para la preparación son estimados en US\$45.000 y el tiempo de personal requerido será de 1.7 FTE.

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).

### Operation Information

Operation Name	
Program to Support Sustainable and Equitable Fiscal Policies	
Operation Number	CO-L1283

### Operation Details

Organizational Unit	IDB Sector/Subsector
IFD/FMM	FISCAL POLICY FOR SUSTAINABILITY AND GROWTH
Type of Operation & Modality	Original IDB Amount
LON / PBP	\$500,000,000.00
Executing Agency	Borrower
CO-DNP	REPUBLICA DE COLOMBIA &#x0D; &#x0D;
ESG Primary Team Member	Team Leader
Zachary Daniel Hurwitz	Mario F Sangines
Toolkit Completion Date	Author
16/02/2023	Hurwitz, Zachary Daniel
Applicable ESPs with requirements	

### Operation E&S Classification Summary

Environmental and Social Impact Categorization (ESIC)	N/A
---	-----

Disaster and Climate Change Risk Classification (DCCRC)	N/A
---	-----

Environmental and Social Risk Rating (ESRR)	N/A
Overwritten ESRR Justification	
Overwritten ESRR Comments	

### Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

The PBL falls outside the scope of the Environmental and Social Policy Framework.

## **ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL**

- 1.1 El objetivo general del programa es viabilizar la implementación de políticas públicas en un entorno fiscal que promueva la equidad y la sostenibilidad de largo plazo. Los objetivos específicos son: (i) Promover la estabilidad macroeconómica e institucionalidad macrofiscal; (ii) incrementar la equidad del sistema tributario; (iii) Incrementar la eficacia del sistema tributario; y (iv) Contribuir a la estrategia nacional ambiental y de descarbonización de la economía.
- 1.2 El programa se propone bajo la bajo la modalidad programática, con dos operaciones individuales y secuenciales, siguiendo las Guías de los Préstamos Programáticos de Reforma de Políticas (GN-2200-13 y CS-3633), para facilitar un diálogo de política entre el país y el Banco y brindar los plazos necesarios para implementar las reformas. La segunda operación profundizará los aspectos iniciados bajo la primera.
- 1.3 No se espera que esta operación de PBL genere efectos negativos significativos y directos sobre el medio ambiente y los recursos naturales del país; por lo tanto, el PBL está excluido del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 4.7 del MPAS.

### ÍNDICE DE TRABAJO ANALÍTICO SECTORIAL

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
Documentos de Gobierno	Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026: Colombia, Potencia Mundial de la Vida	Entre otros, plantea los lineamientos que dirigirán la política del Gobierno en su estrategia de transición energética; así como las principales acciones institucionales para la estrategia de estabilidad macro-fiscal.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Informe de gastos tributarios por la comisión de expertos fiscales	Realiza un diagnóstico de los beneficios y gastos tributarios dentro del sistema tributario de Colombia. Adicionalmente, identifica recomendaciones para alcanzar un sistema tributario eficiente, equitativo y progresivo.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Marco de Referencia de Bonos Verdes Soberanos de Colombia	Expone los lineamientos generales de los Bonos Verdes Soberanos como herramienta de política pública que permite canalizar recursos hacia un crecimiento económico sostenible, que promueve el desarrollo de un mercado de bonos verdes y afianza el compromiso de Colombia con los acuerdos internacionales en la lucha contra el cambio climático. Así mismo, explica el papel de esta fuente de financiamiento dentro de la estrategia de endeudamiento del Gobierno.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Estrategia Nacional de Financiamiento Climático	Explica el entorno de financiamiento climático, presenta los avances y necesidades en financiamiento climático, y plantea las líneas de la Estrategia Nacional de Financiamiento y su plan de acción y seguimiento.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Taxonomía Verde de Colombia	Describe el marco conceptual, el diseño y la arquitectura de un sistema de clasificación de actividades económicas y activos con contribuciones al logro de objetivos ambientales, los cuales responden a los compromisos, estrategias y políticas trazadas por Colombia en materia ambiental.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	Plan Estratégico Institucional - DIAN: 2020 - 2022	Presenta los objetivos estratégicos de la entidad entre los que se encuentran: ejecutar de manera eficiente el presupuesto, cumplir las metas anuales de recaudo tributario, aduanero y cambiario, ser referente en materia de servicios digitales, diseñar y gestionar la transformación tecnológica, mejorar la cobertura y efectividad mediante el uso de analítica.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
Legislación de la República de Colombia	Decreto Nro. 1737 de 2021	Contempla que el Comité Autónomo de la Regla Fiscal (CARF) creado por el artículo 14 de la ley 1473 de 2011 y modificado por el artículo 61 de la ley 2155 de 2021, comienza su operación en el año 2022 con la reglamentación expedida por el Gobierno Nacional.		<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Ley Nro. 2277 de 2022	Adopta la reforma tributaria para la igualdad y la justicia social, que tiene el propósito de promover un sistema impositivo equitativo, progresivo y eficiente. Además, busca consolidar el ajuste fiscal de las finanzas públicas.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Título V de la Ley Nro. 2155 de 2021	Modifica el artículo 5 de la ley 1473 de 2011 concerniente al reglamento de la regla fiscal como mecanismo de sostenibilidad de las finanzas públicas y dicta sus disposiciones.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Ley Nro. 1985 de 2019	Establece la reglamentación por la cual se dictan las normas para la creación de la Oficina de Asistencia Técnica Presupuestal (OATP) del Congreso de La República de Colombia. La ley busca modernizar la estructura y organización del Congreso en la elaboración y seguimiento de la Ley de Presupuesto General de la Nación.	2019	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Ley Nro. 1931 de 2018	La ley establece las directrices para la gestión del cambio climático con el objeto de reducir la vulnerabilidad de la población y los ecosistemas, así como promover la transición hacia una economía competitiva, sostenible y un desarrollo bajo en carbono.	2018	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	Ley Nro. 1819 de 2016	Adopta una reforma tributaria para fortalecer los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal. La ley crea el impuesto nacional al carbono como parte de su estrategia en la lucha contra el cambio climático y la transición energética.	2016	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Artículo Nro. 4 de la Ley Nro. 2073 de 2020	Define los marcos de referencia de bonos de deuda pública para el financiamiento del desarrollo sostenible del país, tales como: bonos verdes, bonos sociales, bonos azules, y todos aquellos de similar naturaleza.	2020	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Decreto Nro. 298 de 2016	Establece la organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Cambio Climático con el fin de coordinar, articular, formular, hacer seguimiento y evaluar las políticas, normas, estrategias, planes, proyectos, entre otros, en materia de adaptación al cambio climático.	2016	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Ley 2169 de 2021, ley de Acción Climática.	Tiene por objeto establecer metas y medidas mínimas para alcanzar la carbono neutralidad, la resiliencia climática y el desarrollo bajo en carbono en el país en el corto, mediano y largo plazo, en el marco de los compromisos internacionales asumidos por la República de Colombia sobre la materia.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
Informes y recomendaciones de organismos e iniciativas internacionales	<i>Fiscal Rules and the Procyclicality of Fiscal Policy in the Developing World.</i>	Documenta la difusión de las normas fiscales en el mundo en desarrollo e investiga la relación entre las normas y la política fiscales procíclica.	2014	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Strengthening post crisis fiscal credibility: fiscal councils on the rise - a new dataset</i>	Presenta el primer conjunto de datos transnacionales que resume las principales características de los consejos fiscales de los países miembros del FMI.	2017	<a href="#">Enlace Electrónico</a>



Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	<i>Second-Generation Fiscal Rules: Balancing Simplicity, Flexibility, and Enforceability</i>	Los marcos de reglas fiscales han evolucionado significativamente en respuesta a la crisis financiera mundial. Muchos países han reformado sus reglas fiscales o han introducido otras nuevas con vistas a aumentar la credibilidad de la política fiscal y proporcionar un anclaje a medio plazo.	2018	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Playing by the Rules: Reforming Fiscal Governance in Europe</i>	Contribuye a los debates sobre la gobernanza fiscal en Europa. Hace balance de las reformas recientes, identifica los ámbitos en los que hay que seguir avanzando y analiza un menú de opciones políticas a medio plazo.	2015	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Macroeconomic Effects of Tax Rate and Base Changes: Evidence from Fiscal Consolidations</i>	Analizar el impacto macroeconómico de los cambios fiscales, distinguiendo entre cambios en el tipo impositivo y en la base tributaria, y separando además entre cambios en la renta personal, la renta de las sociedades y el impuesto sobre el valor añadido.	2018	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>OECD Economic Surveys Colombia (2022)</i>	Examina el sistema de protección social y analiza reformas que podrían mejorar la sostenibilidad de las finanzas públicas, impulsar el crecimiento de la productividad y mejorar las oportunidades para todos los colombianos.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>OECD Tax Policy Reviews: Colombia 2022</i>	Proporciona una evaluación de las prácticas de declaración de gastos tributarios de Colombia y hace recomendaciones específicas sobre cómo se puede mejorar la medición de los gastos tributarios y su declaración. También calcula la pérdida de ingresos de los gastos del impuesto sobre la renta.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	<i>Tax Expenditures in OECD countries.</i>	Ayuda a los funcionarios y al público a comprender mejor algunas de las cuestiones técnicas y políticas que subyacen al uso de los gastos fiscales. Destaca las tendencias clave y las prácticas que han dado buenos resultados, y aborda una amplia gama de cuestiones relacionadas con las finanzas públicas, como la formulación de políticas fiscales, la eficiencia fiscal y presupuestaria, la responsabilidad fiscal y la elaboración de normas.	2010	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Climate Change and Long-term Fiscal Sustainability</i>	Describe los canales a través de los cuales el cambio climático tiene un impacto fiscal. Describe los riesgos y las oportunidades de ingresos y gastos en el camino hacia un desarrollo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero y resistente al medio ambiente que son relevantes para la sostenibilidad presupuestaria.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>The Fiscal Implications of the Low-Carbon Transition</i>	Repasa los datos sobre el papel de los combustibles fósiles en el presupuesto público y las mejores prácticas para la gestión de los ingresos procedentes de los recursos, incluido el papel de los fondos soberanos y los fondos de inversión estratégicos. También se analiza el papel de la reforma fiscal ecológica en la preparación del sistema fiscal para la transición hacia una economía baja en carbono	2019	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Fiscal Policies for Development and Climate Action</i>	Sostiene que las reformas fiscales, como los impuestos medioambientales, son cruciales para mitigar el cambio climático y adaptarse a él. Aplicando reformas fiscales medioambientales, los países en desarrollo pueden cosechar un "triple dividendo": reducir la contaminación, aumentar la actividad económica y generar beneficios colaterales para el desarrollo, como agua más limpia, carreteras más seguras y mejoras en la salud humana. Además, las inversiones tempranas y preventivas en adaptación y las medidas fiscales bien diseñadas para	2019	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
		reforzar la respuesta a las catástrofes pueden aumentar la resistencia de los países al cambio climático.		
	<i>Fiscal Policy to Mitigate Climate Change: A Guide for Policymakers</i>	Pretende proporcionar a los hacedores de políticas directrices prácticas para el diseño y la aplicación de políticas de mitigación del cambio climático. Su premisa fundamental es que los instrumentos fiscales pueden y deben constituir el eje central de las políticas de reducción de las emisiones de dióxido de carbono relacionadas con la energía. Estas políticas de fijación de precios también pueden convertirse en una nueva fuente importante de ingresos públicos, lo que podría contribuir significativamente a afrontar los retos de la consolidación fiscal y, en términos más generales, a crear sistemas tributarios más eficientes y justos.	2014	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Las Administraciones Tributarias: Recaudación, Costes y Personal. Evidencia para los Países de CIAT con los datos de ISORA	Ofrece una primera aproximación a los datos recopilados en última edición de ISORA para los países miembros de CIAT, centrándome en los resultados obtenidos - recaudación gestionada por cada una de las administraciones- y los medios con los que cuentan - presupuestos y recursos humanos- en 2015.	2018	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Tax Administration 2017: Comparative Information on OECD and Other Advanced and Emerging Economies</i>	Proporciona datos comparativos a escala internacional sobre aspectos importantes de los sistemas fiscales y su administración en 55 economías avanzadas y emergentes.	2017	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	<i>Advanced Analytics for Better Tax Administration: Putting Data to Work</i>	Destaca las principales oportunidades y retos a la hora de establecer, operar o mejorar las funciones de análisis avanzado en las administraciones tributarias.	2016	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Technologies for Better Tax Administration: A Practical Guide for Revenue Bodies</i>	Analiza la prestación eficaz de servicios electrónicos por parte de las administraciones tributarias, resumiendo ocho áreas críticas, y explora en detalle la gestión de <i>big data</i> y los portales, así como los sistemas naturales.	2016	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Understanding Countries' Tax Effort</i>	Presenta un modelo para determinar el esfuerzo fiscal y la capacidad tributaria. Los resultados permiten determinar claramente qué países están cerca de su capacidad tributaria y cuáles están lejos de ella y, por tanto, podrían aumentar sus ingresos fiscales. También determina los factores centrales de los que depende la capacidad fiscal: el nivel de desarrollo, el comercio, la educación, la inflación, la distribución de la renta, la corrupción y la facilidad de recaudación de impuestos.	2013	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Budget Rigidity in Latin America and the Caribbean: Causes, Consequences, and Policy Implications.</i>	Introduce una nueva medida de la rigidez del gasto que pueda aplicarse fácilmente a múltiples países. Se centra en las categorías de gasto que son naturalmente inflexibles -salarios, pensiones, transferencias a gobiernos subnacionales y servicio de la deuda- y las separa en dos componentes: estructural y no estructural.	2020	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Gasto público para impulsar el desarrollo económico e inclusivo y lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Analiza la evolución de las erogaciones públicas según el propósito de las políticas y examina de manera detallada cuáles han sido las prioridades del gasto durante los últimos años en los países de América Latina y el Caribe, con el fin de contribuir a fundamentar la discusión regional sobre el rol del Estado en el marco de la Agenda 2030.	2020	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	<i>Toward More Efficient and Effective Public Social Spending in Central America</i>	Analiza las tendencias recientes del gasto público social en América Central entre 2007 y 2014, realiza una evaluación comparativa internacional, examina las medidas de eficacia y eficiencia del gasto social y analiza la calidad de determinadas instituciones que influyen en este gasto.	2017	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>The trillion-dollar prize: Plugging government revenue leaks with advanced analytics</i>	Pocas oportunidades fiscales son mayores que la reducción de las fugas de ingresos por abusos fiscales y de pago. Ahora, las nuevas fuentes de datos y las nuevas herramientas de análisis dan ventaja a los gobiernos.	2018	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
Documentos del BID	<i>Debt Affordability in Developed and Emerging Market Economies, The-Role of Fiscal Rules.</i>	Estudia el efecto de las reglas fiscales sobre la asequibilidad de la deuda en un amplio conjunto de economías de mercado desarrolladas y emergentes. Los resultados muestran un efecto positivo de la aplicación de reglas fiscales sobre la asequibilidad de la deuda pública. El efecto es mayor en las economías de mercado emergentes, que se benefician de la aplicación de cualquier norma fiscal.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Numerical compliance with fiscal rules in Latin American countries.</i>	Presenta un conjunto de datos que recoge información sobre si América Latina y el Caribe (ALC) han cumplido o se han desviado de las normas fiscales aplicadas, y cómo lo han hecho. Constata que el cumplimiento de las normas destinadas a restringir los coeficientes de deuda y los saldos estructurales es el más alto, mientras que el cumplimiento de las normas de equilibrio fiscal y gasto es el más bajo.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Reglas fiscales resilientes en América Latina	Analiza los procesos de implementación de las reglas fiscales resilientes en América Latina. Los estudios incluyen una tipología, incluyendo sus ventajas y desventajas, así como sus relevantes complementos institucionales, el marco fiscal de mediano plazo y el consejo fiscal independiente y una evaluación de las	2019	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
		experiencias obtenidas a partir de su implementación en economías de América Latina		
	Fortalecimiento del análisis de la incidencia tributaria de la política fiscal en Colombia	Estima el impacto redistributivo del impuesto a la renta personal e impuestos al consumo, así como de programas sociales para el año 2018	2020	No publicado
	Impacto distributivo de las transferencias e impuestos en Colombia	Estima el impacto redistributivo de los impuestos indirectos, del impuesto a la renta personal y de los programas sociales y pensiones para el año 2020	2022	No publicado
	<i>Distributional Effects of Taxation in Latin America</i>	Estima el impacto de los sistemas tributarios en la desigualdad de ingresos en diversos países de América Latina, incluido Colombia, y analiza opciones de política para volverlos más redistributivos.	2023	Mimeo
	<i>Revisiting Personalized VAT: A Tool for Fiscal Consolidation with Equity</i>	Presenta la estrategia alternativa al gasto fiscal, el IVA Personalizado (IVA P), para cuatro países de ALC y cómo supera la regresividad del IVA sin perforar la base imponible como hace la solución "universal".	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Transformación digital de las finanzas públicas de América Latina y el Caribe	Discute cómo la transformación digital de la gestión fiscal puede contribuir para fortalecer la sostenibilidad de las finanzas públicas, impulsar el crecimiento, económico y fomentar un desarrollo equitativo y sostenible en América Latina y el Caribe.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Fiscal Policy and Climate Change: Recent Experiences of Finance</i>	Presenta experiencias recientes de los ministerios de finanzas de la región de América Latina y el Caribe en tres áreas cruciales de intervención en las que confluyen	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	<i>Ministries in Latin America and the Caribbean</i>	los problemas del cambio climático y las responsabilidades de estos ministerios.		
	<i>Effective Carbon Rates on Energy Use in LAC: Estimates and Directions of Reform</i>	Estima niveles de imposición efectiva sobre emisiones de carbono derivadas del uso de energía para 18 países de América Latina, incluido Colombia y realiza recomendaciones de política sobre opciones de reforma	2023	Mimeo
	Impuestos a los combustibles en la teoría y en la práctica	Estima los niveles de imposición efectiva y subsidios a los combustibles en más de 100 países, resume las principales lecciones que surgen de la teoría de impuestos óptimos a combustibles y documenta las prácticas más frecuentes en la estructuración de los diferentes impuestos que recaen sobre los combustibles fósiles.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Gasto Tributario y Evasión en el Impuesto al Valor Agregado en América Latina y el Caribe	Estima el gasto tributario y la evasión en el impuesto al valor agregado en 16 países de América Latina y el Caribe, incluido Colombia, y analiza los factores que se correlacionan con los niveles de gastos tributarios y evasión obtenidos.	2023	Mimeo
	<i>The impacts of VAT holidays. Evidence from Colombia's Days without VAT</i>	Analiza los impactos de la política de los días sin IVA en Colombia sobre la actividad económica, analizando cómo la medida afectó diferentes tipos de comercio en Colombia	2023	Mimeo
	Factura Electrónica en América Latina	Se hace una primera exploración de la Factura Electrónica Fiscal y su experiencia en América Latina y el Caribe.	2018	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	La eficiencia del gasto de inversión pública en América Latina	Evalúa la eficiencia del gasto de inversión pública en los países de América Latina, en base al proceso de gestión de la inversión. Identifica opciones de políticas para mejorar la calidad y eficiencia de la inversión pública.	2016	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	Planificación y priorización ex ante de la inversión pública en los países andinos	Desarrolla un análisis profundo de los procesos e instrumentos de planificación y priorización del gasto de inversión pública en Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Mejor Gasto para Mejores Vidas: Cómo América Latina y el Caribe Puede Hacer Más con Menos	Analiza el gasto fiscal en América Latina y el Caribe revelando grandes ineficiencias y derroches. Incluye varias recomendaciones de políticas sobre cómo mejorar la eficiencia en el gasto de gobierno, como la reducción de demoras en la ejecución y sobre costos en los proyectos de infraestructura, así como la corrupción en la adquisición de bienes.	2018	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Lidiar con la Deuda: menos riesgo para más crecimiento en América Latina y el Caribe	Examina el incremento de la deuda en América Latina y el Caribe y ofrece recomendaciones a los responsables de las políticas públicas para garantizar que la deuda se utilice de forma inteligente, evitar los efectos perjudiciales de la misma, gestionar bien los altos niveles de endeudamiento y reducir los niveles de deuda cuando estén demasiado elevados.	2023	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Output Effects of Fiscal Consolidations: Does Spending Composition Matter?</i>	Estudia si los cambios en la composición del gasto público afectan a las consecuencias macroeconómicas de las consolidaciones fiscales.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Las garantías de pensiones mínimas en sistemas de contribución definida en América Latina: un nuevo pasivo contingente	Frente a beneficios previsionales de los regímenes de capitalización en niveles mucho más bajos que los previstos, los gobiernos de la región de América Latina han logrado garantizar pensiones mínimas a sus beneficiarios; sin embargo, carecen de estimaciones robustas de los pasivos fiscales contingentes asociados a las garantías. Sobre la base de un modelo de micro simulación, en este documento se llevan a cabo proyecciones hasta el año 2100 para Bolivia, Chile, Colombia, El Salvador, México, Perú y República Dominicana.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>



Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	<i>Addressing the Fiscal Costs of Population Aging in Latin America and the Caribbean, with Lessons from Advanced Countries</i>	Presenta proyecciones para 18 países de América Latina y el Caribe de los gastos en pensiones y sanidad en los próximos 50 años, los compara con los países avanzados y calcula estimaciones de la brecha fiscal debida al envejecimiento.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>How fiscal rules can reduce sovereign debt default risk.</i>	Estudia el efecto de la aplicación de reglas fiscales en el riesgo de impago soberano y en la probabilidad de reversión de los flujos de capital para una amplia muestra de países que incluye tanto economías de mercado desarrolladas como emergentes.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
Estudios y propuestas realizadas por la sociedad civil y la academia	<i>Growth-friendly fiscal rules? Safeguarding public investment from budget cuts through fiscal rule design</i>	Estudia los patrones de comportamiento de la inversión pública durante las consolidaciones fiscales en setenta y cinco economías avanzadas y emergentes durante 1990-2018 y encuentra que los resultados difieren significativamente dependiendo del diseño de la regla fiscal.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Fiscal Policy and the Cycle in Latin America: The Role of Financing Conditions and Fiscal Rules</i>	Analiza el papel estabilizador de la política fiscal discrecional a lo largo del tiempo, y la influencia de las condiciones de financiación fiscal y de las reglas fiscales en dicho comportamiento para una muestra de ocho economías latinoamericanas.	2018	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Do fiscal rules constrain political budget cycles?</i>	Examinar si las reglas fiscales obligan a los gobiernos en funciones a utilizar la política fiscal con fines de reelección. Se concluye que, tras la crisis financiera mundial, los ciclos presupuestarios políticos solo se producen en países con reglas fiscales débiles.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Fiscal Institutions and Fiscal Performance</i>	Reúne nuevos modelos teóricos, pruebas empíricas y una serie de estudios de casos en profundidad para analizar el efecto de las instituciones políticas, las regulaciones fiscales y las decisiones políticas en la acumulación de déficits.	1999	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	<i>Independent Fiscal Councils: Recent Trends and Performance</i>	Encuentran que la presencia de un consejo fiscal está asociada a previsiones fiscales más precisas y posiblemente menos optimistas, así como a un mayor cumplimiento de las reglas fiscales.	2019	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Promoting Sustainable Public Finances in the European Union: The Role of Fiscal Rules and Government Efficiency</i>	Evaluar si las normas fiscales nacionales contribuyen por sí solas a promover unas finanzas públicas sostenibles en la UE o si deben apoyarse en una buena gobernanza para ser eficaces.	2016	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	El sistema tributario colombiano: diagnóstico y propuestas de reforma	Proponen las rutas que habría que recorrer para mejorar el estatuto: no se trata solo de ajustes en parámetros sino de los principios que deberían regir la discusión pública, incluyendo su legitimidad y la importancia de la gradualidad en la implementación de los cambios.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	¿Cuánto tributan efectivamente el consumo, el trabajo y el capital en Colombia? Cálculos con las Cuentas Nacionales base 2015	Calculan para Colombia las tasas efectivas promedio de tributación sobre el consumo y los factores de producción trabajo y capital para el período comprendido entre 1994 y 2016.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Fiscal Consolidation Impact on Income Inequality?</i>	Evaluar el impacto de la consolidación fiscal en la desigualdad de ingresos. Se constata que la desigualdad de ingresos aumenta significativamente durante los periodos de consolidación fiscal. Además, mientras que la política fiscal impulsada por recortes del gasto parece ser perjudicial para la distribución de la renta, las subidas de impuestos parecen tener un efecto igualador.	2012	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Taxation and Public Spending Efficiency: An International Comparison</i>	Evalúa la relevancia de la tributación para la eficiencia del gasto público en una muestra de economías de la OCDE para el periodo 2003 - 2017.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	Impacto macroeconómico del cambio climático en Colombia	Se hace una revisión de la literatura relativa a los efectos macroeconómicos esperados de los riesgos físicos y de transición asociados al cambio climático (RACC), identificando las principales fortalezas, debilidades y vacíos en dicha literatura.	2022	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Cambio climático: políticas para manejar sus efectos macroeconómicos y financieros	Se hace una revisión crítica de la literatura internacional sobre las políticas para enfrentar los riesgos macroeconómicos y financieros del cambio climático.	2020	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Climate-change adaptation: The role of fiscal policy</i>	Contribuye a arrojar luz sobre el papel de la política fiscal en la adaptación al cambio climático, cuyo objetivo es contener los daños económicos del cambio climático.	2020	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>The Fiscal Costs of Climate Change</i>	Explora las consecuencias fiscales del cambio climático. El análisis tiene en cuenta las repercusiones del cambio climático en (i) el coste de los servicios públicos existentes (por ejemplo, la asistencia en caso de catástrofe) y (ii) la necesidad de adaptación anticipada proporcionada públicamente.	2020	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>The fiscal benefits of stringent climate change mitigation: an overview</i>	Encuentra que la política climática nacional suele alinearse con otros objetivos, siempre que las políticas climáticas y las políticas fiscales estén bien integradas.	2017	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Climate Change and Fiscal Sustainability: Risks and Opportunities</i>	Presenta una taxonomía para rastrear los impactos físicos y de transición del cambio climático hasta los impactos sobre el riesgo soberano.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	<i>Implications of Climate Targets on Oil Production and Fiscal Revenues in Latin America and the Caribbean.</i>	Propone un marco para explorar las perspectivas de producción de petróleo, los ingresos públicos procedentes del petróleo y las reservas de petróleo sin explotar en cientos de escenarios de futuras transiciones energéticas, siguiendo principios sólidos de toma de decisiones.	2021	<a href="#">Enlace Electrónico</a>

Tipo de Referencia	Tema	Descripción	Fecha	Referencias
	<i>Green Fiscal Reform for a Just Energy Transition in Latin America</i>	Este artículo de perspectiva ofrece una visión general de los principales retos para el éxito de la aplicación de tales reformas y analiza cómo podrían superarse.	2019	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Comisión de expertos para la equidad y la competitividad tributaria: Informe final presentado al ministro de Hacienda y Crédito Público	Recomendaciones para una reforma tributaria estructural, en un escenario en el que la economía colombiana enfrenta grandes dificultades y retos, pero también grandes oportunidades.	2015	<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Estrategia de economía circular	Cierre de ciclos de materiales, Innovación tecnológica, colaboración y nuevos modelos de negocio		<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Plan Nacional de Gestión de Plásticos de un Solo Uso	Implementar la gestión sostenible del plástico, a partir de instrumentos y acciones en prevención, reducción, reutilización, aprovechamiento, consumo responsable, generación de nuevas oportunidades de negocio, encadenamientos, empleos y desarrollos tecnológicos, con el fin de proteger los recursos naturales y fomentar la competitividad.		<a href="#">Enlace Electrónico</a>
	Política fiscal para la resiliencia y la descarbonización: aportes al diálogo de políticas (BID)	Esta publicación incluye aportes para el diseño de políticas fiscales que se orienten hacia la descarbonización y la resiliencia al cambio climático.		<a href="#">Enlace Electrónico</a>

# CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).