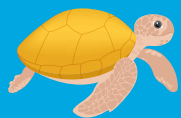


2024

BIDeconomics

Panorama de oportunidades

REPÚBLICA DOMINICANA



Autores:
Steve Brito
Juan Carlos López

Editor:
Andrés Gómez Osorio



AGRADECIMIENTOS

Este BIDeconomics, que plantea un mapa de oportunidades con recomendaciones accionables basadas en las mejores prácticas internacionales, es una contribución que hacemos a partir del conocimiento y la experiencia del BID, en búsqueda de un desarrollo más inclusivo y sostenible para la población dominicana. Agradecemos a todas las personas que lo hicieron posible, en especial:

» **Tomás Bermúdez**, gerente general del Departamento de Países de Centroamérica, Haití, México, Panamá y República Dominicana (CID).

» **Katharina Falkner-Olmedo**, representante en la República Dominicana.

» **Marta Ruiz-Arranz**, asesora económica regional de CID.

» **Los especialistas del Grupo BID:** Ana Mylena Aguilar, Adriana Valencia, Alexandre Veyrat-Pontet, Antonio García, Ariel Zaltsman, Benoit Lefevre, Diego Herrera, Geovana Acosta, Gilles Damais, Héctor Baldivieso, Juan Cruz, Juan Flores, Levi Zegarra, Lía Núñez, Luis Schloeter, Manuel Rodríguez, Marcelo Paz, María Cecilia Acevedo, María Teresa Villanueva, María Victoria Fazio, Marie Tamagnan, Miguel Baruzze, Olga García, Omar Zacarías, Patricia Reinoso, Sergio Pérez, Smeldy Ramírez, Vielka Pimentel, y Yocauris García.

También expresamos nuestro más alto reconocimiento a todos los agentes públicos, privados y de la sociedad civil dominicana que confían en nuestro trabajo y valoran las contribuciones que hacemos por el bienestar de la gente.

REPÚBLICA DOMINICANA

Panorama de oportunidades



Contenido

INTRODUCCIÓN	
Un futuro sostenible, inclusivo y resiliente	5
REPÚBLICA DOMINICANA EN UNA MIRADA	6
MAPA DE OPORTUNIDADES	
3 PILARES PARA EL CRECIMIENTO INCLUSIVO	8
1. Acciones para el bienestar de la gente	10
Más y mejor educación	12
Habilidades para el empleo	14
Salud y protección social para una vida digna	16
Mayor igualdad de género y diversidad	18
2. Compromiso público-privado	20
Infraestructura resiliente al cambio climático	22
Innovación financiera y empresarial	24
Institucionalidad estatal sólida	26
3. Modernización de sectores estratégicos	28
Turismo sostenible	30
Transformación del sector agrícola	32
Centro de operaciones logístico	34

INTRODUCCIÓN

Un futuro sostenible, inclusivo y resiliente

República Dominicana es **un referente económico para toda América Latina y el Caribe**. Ejemplo de esto es su PIB per cápita, que en el año 2000 equivalía al 27,6 por ciento del promedio de los países de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos), algo más de la cuarta parte. En 2022, ese valor pasó a representar el 44,8 por ciento, casi la mitad. Luego de superar una crisis financiera en 2003-2004, el aumento anual promedio del PIB fue 5,4 por ciento entre 2005 y 2022, muy superior al 2,3 por ciento de América Latina y el Caribe (ALC). En paralelo, para el mismo período, la pobreza monetaria disminuyó de 48,2 a 21,5 por ciento y la clase media creció de 21,0 a 36,2 por ciento.

Tales indicadores son reflejo de **políticas macroeconómicas prudentes —que han dado pie a la estabilidad— y reformas estructurales** que han atraído inversión extranjera suficiente para impulsar motores robustos de crecimiento, como los sectores de turismo, construcción y manufactura. Tanto es así que hubo una pronta recuperación tras la pandemia del COVID-19. El PIB, que se contrajo 6,7 por ciento en 2020, creció 12,3 por ciento en 2021 y 4,9 por ciento en 2022. Por otro lado, el costo de vida se ha mantenido bajo control, teniendo una inflación promedio entre 2010 a 2019 de 3,6 por ciento. Si bien la inflación aumentó a 7,3 por ciento entre 2020 y 2022, esta se ha reducido, ubicándose en 3,6 por ciento en 2023.

Persisten, por supuesto, **brechas y desafíos**. La productividad, clave para el crecimiento sostenido, ha tenido un incremento anual promedio de apenas 0,7 por ciento entre 2010 y 2022. En materia social se ha avanzado en cobertura de servicios básicos, pero hay rezagos en calidad educativa y salud primaria. Además, los ingresos del Estado son de los más bajo de la región, lo que limita el gasto

y la inversión pública. El 41,8 por ciento de los dominicanos hace parte de la población vulnerable, es decir, gran parte de las personas están en riesgo de caer en la pobreza, lo que puede ocurrir con un choque económico o por falta de preparación ante un fenómeno natural. La amenaza es latente, pues el país ocupa el puesto 12 entre 181 naciones en el Índice de Riesgo Climático Global 2019.

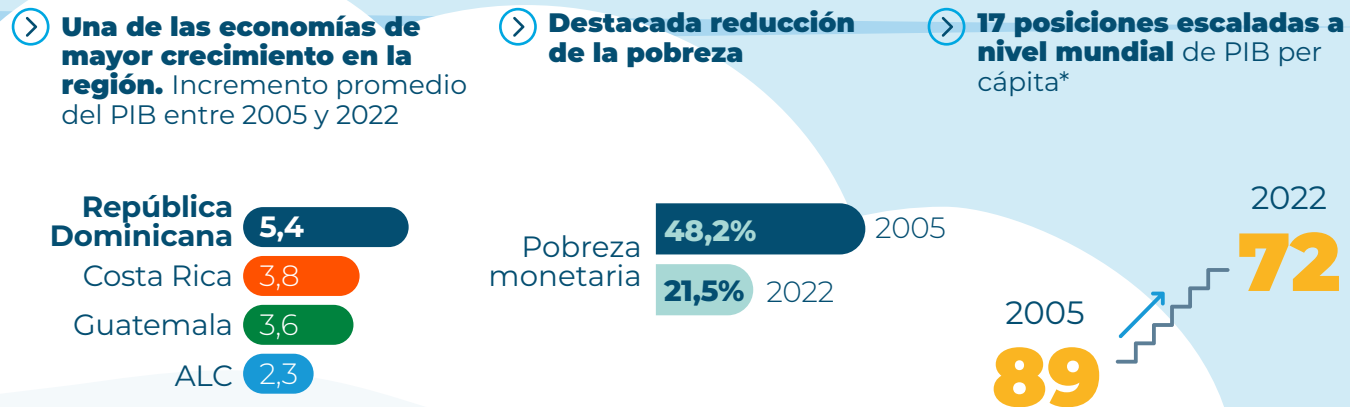
Es necesario definir **una estrategia que garantice crecimiento sostenible, inclusivo y resiliente**. Se requiere potenciar el bienestar y las capacidades de los dominicanos, desde la infancia hasta la vejez, fomentando el desarrollo de habilidades para lograr un desempeño exitoso. Asimismo, es necesario fortalecer las condiciones que permitan al sector público y al sector privado ofrecer servicios de calidad a la población, impulsando la innovación de las empresas y generando oportunidades productivas y empleos de calidad, así como el cuidado de los activos naturales del país. Justamente, en el BID hemos identificado tres pilares de intervención que pueden hacer la diferencia para salvaguardar lo conseguido y aspirar a más:

- Acciones para el bienestar de la gente.
- Compromiso público-privado.
- Modernización de sectores estratégicos.

En cada área presentamos oportunidades de desarrollo y proponemos recomendaciones puntuales. Con políticas públicas sólidas y decisiones informadas, el país puede construir un futuro próspero para todos sus habitantes. Las bases están puestas. Los pasos andados, hasta ahora, han sido firmes. Un país desarrollado es posible.

República Dominicana en una mirada

El desempeño económico ha apoyado la disminución de la pobreza

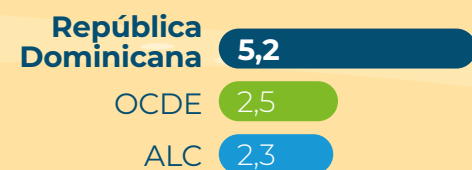


La estabilidad macroeconómica ha promovido la inversión

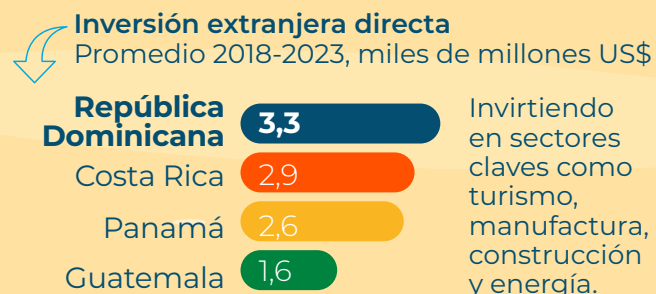


Una de las economías con mayor inversión

Crecimiento promedio 2010-2023, % variación de la inversión real



Liderando la atracción de inversión en los últimos años



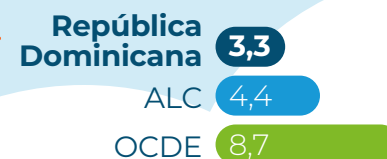
Fuente: Banco Central de la República Dominicana, Banco Mundial, OCDE y UNCTAD.

Los logros han sido importantes, pero hay oportunidades para un mayor desarrollo

Existen brechas sociales que limitan el potencial de los dominicanos

- * Un niño que hoy nace solo será **50% productivo a los 18 años**, por brechas actuales en educación y salud.
- * Aunque se espera que un niño complete 12 años de escolaridad, cuando se ajusta por la calidad de lo aprendido, **esto disminuye a menos de 7 años**
- * La mortalidad infantil es el **doble** que ALC y **cuatro veces** que la OCDE, reflejo del nivel de inversión en salud.

Gasto público en salud como % del PIB en 2021



Fuentes: Banco Mundial y Organización Mundial de la Salud.

La informalidad es alta y la productividad baja

El Estado cuenta con recursos limitados y poca inversión pública

6 de cada 10

dominicanos trabajan en la informalidad y la productividad de la economía

creció 0,7%

en promedio entre 2010 y 2022.

Por lo cual, con los mismos insumos, **la República Dominicana produce el 60% de lo que produce EE.UU.**

Fuentes: Banco Central de la República Dominicana, Penn World Table y cálculos propios.

Los ingresos tributarios son **13,9% del PIB**, muy por debajo del **promedio regional de 21,5%**. Esto limita la capacidad de proveer servicios públicos de calidad. A esto se suma que la **inversión pública es baja**

Inversión pública como % del PIB en 2022



Fuente: FISLAC BID.



Gran parte de la población es vulnerable y expuesta a eventos climáticos

4 de cada 10 dominicanos son parte de la población vulnerable, por lo que están en riesgo de caer en la pobreza ante un choque económico o fenómeno natural

12° país, entre 181, en «ranking» del Índice de **Riesgo Climático Global 2019**

Fuentes: Banco Mundial, Germanwatch y Banco Central de la República Dominicana.

0,7% del PIB por año es el costo estimado de daños por eventos hidrometeorológicos.

A esto se suman las interrupciones que ocasionan en la actividad económica.

Tras el paso de un fenómeno atmosférico el país tarda **15 meses** en recuperarse y las pérdidas económicas son cercanas a **US\$1.100 millones**, equivalentes al **1,5% del PIB de 2020**



MAPA DE OPORTUNIDADES

3 PILARES PARA EL CRECIMIENTO INCLUSIVO



Acciones para el bienestar de la gente

- › Más y mejor educación
- › Habilidades para el empleo
- › Salud y protección social para una vida digna
- › Mayor igualdad de género y diversidad



Compromiso público-privado

- › Infraestructura resiliente al cambio climático
- › Innovación financiera y empresarial
- › Institucionalidad estatal sólida



Modernización de sectores estratégicos

- › Turismo sostenible
- › Transformación del sector agrícola
- › Centro de operaciones logístico



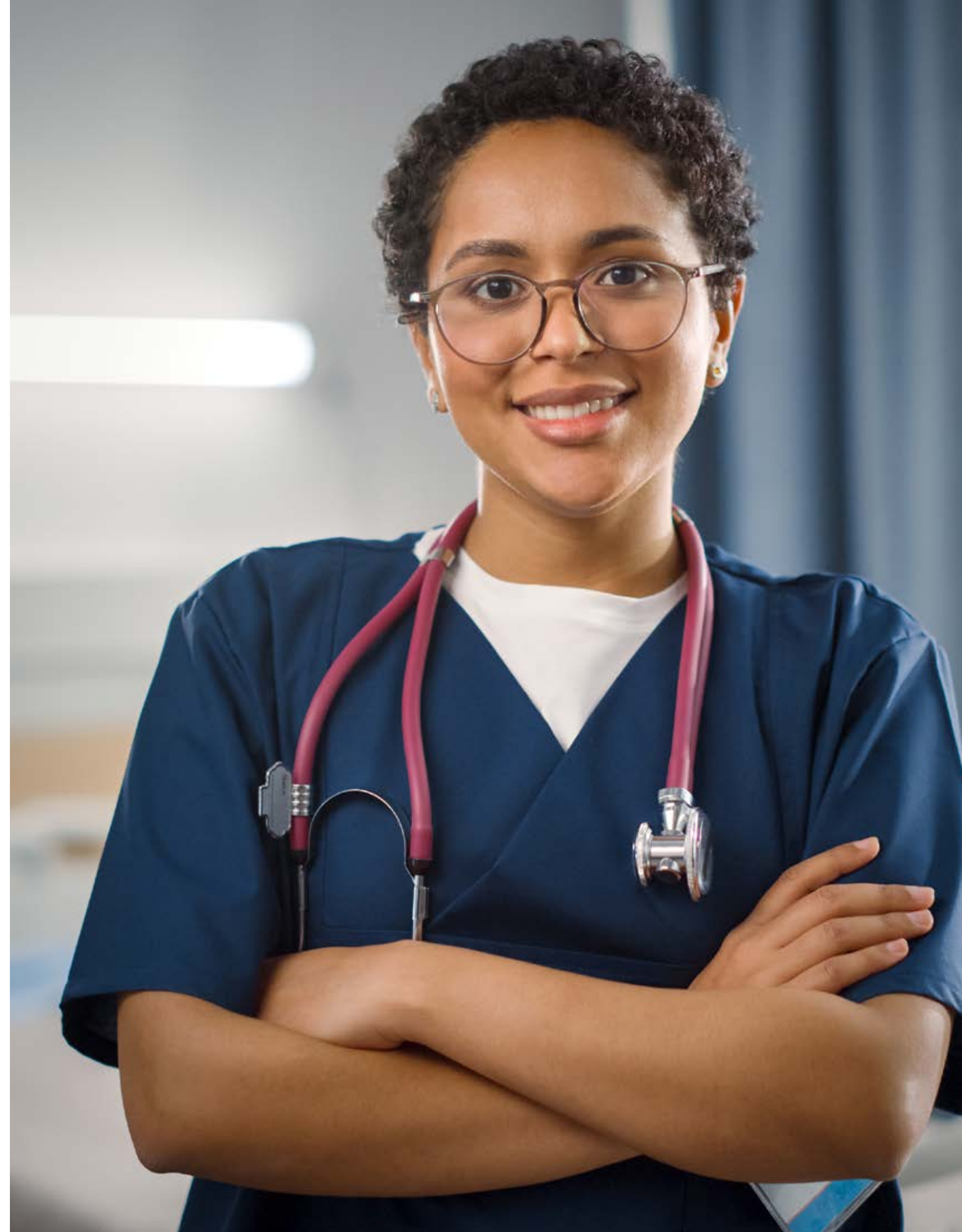


1. ACCIONES PARA EL BIENESTAR DE LA GENTE

Las personas son el principal y más importante recurso de República Dominicana. Es necesario dotarlas de herramientas y condiciones mínimas que habiliten su talento. El avance demostrado por el país en la cobertura de algunos servicios debe venir acompañado de calidad, pertinencia e inclusión. En tal sentido, es de relevancia avanzar en los siguientes aspectos:

- › **Más y mejor educación.**
- › **Habilidades para el empleo.**
- › **Salud y protección social para una vida digna.**
- › **Mayor igualdad de género y diversidad.**

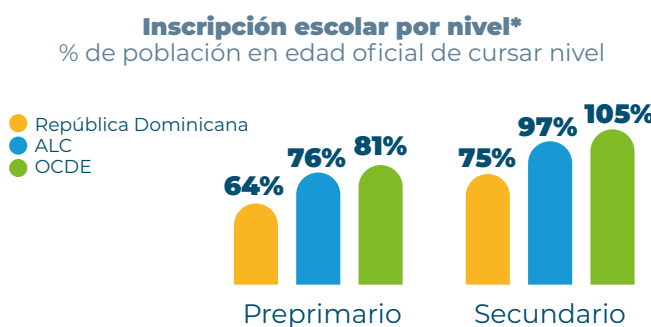
El éxito de una sociedad productiva y próspera está en las oportunidades para la gente, desde la primera infancia hasta la tercera edad, con salud y calidad de vida.





MÁS Y MEJOR EDUCACIÓN

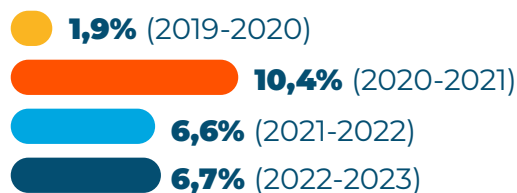
La cobertura es alta en educación primaria, pero baja en preprimaria y secundaria



Fuente: Banco Mundial y Ministerio de Educación. *Último dato disponible.

Además, la pandemia conllevó a un retroceso en asistencia escolar

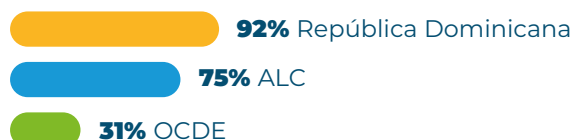
Niños de 6 a 8 años que no ingresaron o abandonaron la escuela



Fuente: Iniciativa Dominicana por una Educación de Calidad.

El país ha mejorado, pero aún está en los últimos lugares de las pruebas PISA 2022

Estudiantes con bajo desempeño en matemáticas



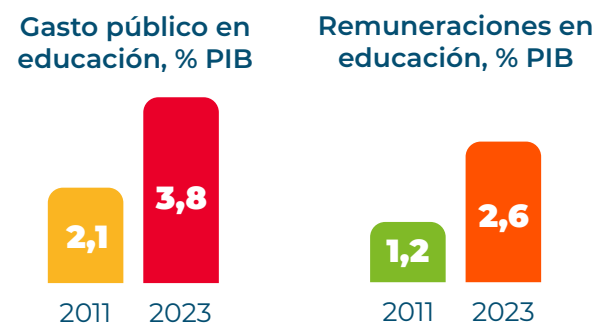
Estudiantes con bajo desempeño en lectura



Fuente: PISA 2022.



La inversión en el sector se ha duplicado, pero puede ser mayor y más efectiva



Fuente: Ministerio de Hacienda.



Pese al aumento del gasto público en educación, la mayoría corresponde a gasto corriente. Entre los años 2012 y 2023 el personal administrativo en educación se duplicó, un crecimiento mayor al del número de maestros



El aumento en gasto en educación no se ha reflejado en mejoras significativas de la calidad educativa



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. AUMENTAR EL ACCESO A UNA EDUCACIÓN DE CALIDAD

- Tutorías remotas o con inteligencia artificial son una solución probada y altamente costo-efectiva que estimula el aprendizaje estudiantil.

B. MEJORAR EL GASTO EN EL SISTEMA EDUCATIVO

- Fortalecer la toma de decisión basado en un Sistema de Información para la Gestión Escolar (SIGERD) mejorado, que incluya una plantilla óptima, un sistema de asignación de docentes, identificadores únicos para todos los establecimientos educativos, recursos humanos y estudiantes, y un tablero de seguimiento de los recursos.
- Desarrollar una política de salarios para docentes basada en mérito y desempeño, e implementar la evaluación nacional del desempeño/habilidades/cualificaciones de docentes.
- Diseñar una fórmula para mejorar la eficiencia y equidad de las transferencias a los Consejos Escolares, con procesos más eficientes de monitoreo de recursos, y fortalecimiento de la capacidad técnica de los Consejos para gestionarlos.



HABILIDADES PARA EL EMPLEO

Las personas en edad de trabajar desconocen cómo acceder a las ocupaciones y destrezas más requeridas. Se necesitan recursos tecnológicos y humanos, como sistemas de seguimiento a quienes requieren de orientación, y personal con formación especializada para apoyar a trabajadores que necesitan acompañamientos particulares (por ejemplo, mujeres o personas con discapacidad).

En paralelo, las empresas buscan trabajadores con destrezas puntuales, pero...

54% de empleadores

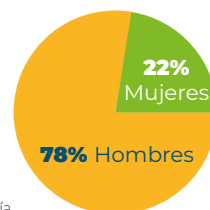


reporta alguna dificultad para conseguir empleados con el perfil solicitado

Fuente: Guataquí y Londoño (2020).

Existe una desconexión entre la oferta y demanda de capital humano avanzado en áreas STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, por las siglas en inglés).

La brecha de género en disciplinas STEM es amplia. Solo 22% de los matriculados en carreras TIC son mujeres.



Fuente: Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología.

Vacantes que requieren de habilidades digitales aumentaron (en temas como desarrollo web y ciberseguridad)



Fuente: Guataquí y Londoño (2020).



71% de empresas indicó que el conocimiento del idioma inglés

es una debilidad en el reclutamiento de personal

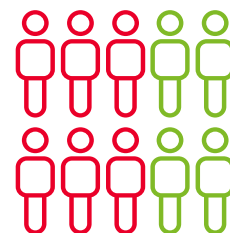
Fuente: Encuesta de la Asociación Nacional de Jóvenes Empresarios (ANJE, 2022.)

Hay brechas importantes entre las habilidades que la fuerza laboral desarrolla durante el ciclo de vida y las que los sectores productivos demandan



Esto, sumado a la informalidad, actúa en detrimento de la productividad.

Pese al crecimiento económico, la informalidad es alta



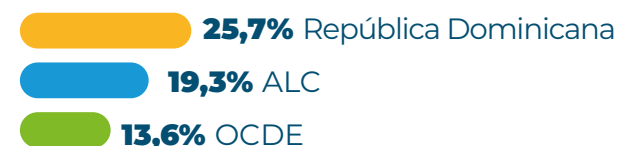
6 de cada 10 dominicanos ocupados no cotiza a seguridad social.

El empleo discrimina por género y edad

En pandemia, por ejemplo, más mujeres que hombres perdieron su empleo y tardaron mayor tiempo en recuperarlo.

El talento joven es una oportunidad por aprovechar

% de jóvenes de 15 a 24 años que no trabajaban ni estudiaban a 2023



Fuente: Indicadores de Desarrollo, Banco Mundial.

Siendo las mujeres las más afectadas

1 de cada 3 no pudiendo trabajar o estudiar



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. IMPULSAR LAS HABILIDADES LABORALES PARA POTENCIAR EL CRECIMIENTO INCLUSIVO

- **Establecer consejos sectoriales de habilidades** para definir la oferta de formación técnica y profesional que responda a las metas productivas del país, incluyendo: habilidades verdes, digitales y el dominio del idioma inglés.
- **Fortalecer la transición al mercado laboral de buscadores de empleo con información actualizada sobre carreras técnicas con alto potencial de empleabilidad**, servicios de intermediación laboral, y aumentar la oferta de servicios integrales de cuidado infantil en la primera infancia.

B. FORMALIZAR LA FUERZA LABORAL MEDIANTE LA PROMOCIÓN DE EMPLEOS DE CALIDAD CON COBERTURA DE SEGURIDAD SOCIAL

- **Modificar el modelo de seguridad social** para superar barreras regulatorias que obstaculizan la formalización como, por ejemplo, obligaciones de cotización y beneficios diferenciados para distintos trabajadores (asalariados vs. cuenta propia).
- **Avanzar en la consolidación de la ley de Seguridad Social y el Código de Trabajo**, para disminuir los incentivos a la informalidad en el mercado laboral, y fortalecer los sistemas de información que permitan mejorar la fiscalización y monitorear la continuidad de los trabajadores en el empleo formal.



SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL PARA UNA VIDA DIGNA

Se siguen dando muchos casos de muertes que podrían prevenirse —como aquellas asociadas a complicaciones en el embarazo—, así como enfermedades crónicas no transmisibles (ECNT) que podrían tratarse con mayor oportunidad.

El país tiene una tasa de muertes prevenibles 60% mayor al promedio de la región



Mortalidad materna e infantil, muy por encima del promedio regional

Tasa de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos (2020)



Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 menores de 5 años (2022)



Fuente: Banco Mundial.

El diagnóstico y tratamiento oportuno de las ECNT es primordial

El 70% de las muertes del país se deben a ECNT, principalmente diabetes y enfermedades cardiovasculares

Se estima que 12% de la población padece diabetes, 22% prediabetes y el 33% hipertensión



Pero solo 2 de 3 diabéticos y la mitad de las personas con hipertensión han sido diagnosticados

Estas enfermedades disminuyen la productividad de los dominicanos debido a la mortalidad prematura, la salida anticipada y las ausencias al trabajo. Para diabetes, se estima un costo anual de 0.64% del PIB.



La inversiones deben aumentar y ser más eficientes

Solo 1 de cada 4 centros de primer nivel

está acondicionado para proveer servicios de calidad



Hay 15 médicos y 16 camas de hospital por cada 10.000 habitantes, un 33% menos que el promedio de ALC

Fuente: Ministerio de Salud Pública.



Los programas de protección social han reducido la pobreza, pero podrían mejorarse

- ✓ 60% de población vulnerable recibió transferencias en 2021, para mitigar efectos sociales y económicos del COVID-19
- ✓ 0,6% del PIB en 2023: Gasto en transferencias monetarias del Programa Supérate, que duplica los desembolsos prepandemia
- ✓ 285 mil hogares podrían recibir acompañamiento para salir exitosamente del programa
- ✓ 102 mil familias que enfrentan pobreza monetaria y multidimensional esperan cupo para beneficiarse del mismo



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. MEJORAR LA CALIDAD Y EL GASTO EN SALUD

- > Garantizar la puesta en marcha de una estrategia de atención primaria centrada en la persona y que se apoye en redes integradas de servicios, priorizando la prevención y atención a enfermedades crónicas no transmisibles y la salud materno-infantil.
- > Gestionar una distribución apropiada del talento humano disponible y equipar a los centros de primer nivel para aumentar sus capacidades de acción.
- > Profundizar la articulación público-privada para contar con más recursos humanos y físicos, y mejorar las fases de monitoreo y supervisión en todos los proyectos, tanto en los que se financien con mecanismos tradicionales como en los esquemas de APP.
- > Fortalecer la institucionalidad pública a fin de atraer empresas con las capacidades adecuadas para brindar servicios de calidad, desde logística para la entrega de medicinas, hasta diseño, construcción, operación y mantenimiento de centros hospitalarios.

B. FOCALIZAR LOS PROGRAMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL

- > Establecer interoperabilidad entre los sistemas de información social para una gestión más efectiva, generación y trazabilidad de datos estadísticos y su uso en la definición de políticas. Esto a través de la transformación digital del SIUBEN (Sistema Único de Beneficiarios) y del Programa Supérate (estrategia gubernamental de transferencias condicionadas), con el objetivo de tener el registro, actualización y recertificación de beneficiarios, fortaleciendo la focalización, el seguimiento y la verificación de corresponsabilidades entre diferentes entidades.



MAYOR IGUALDAD DE GÉNERO Y DIVERSIDAD

Atender este desafío implica superar barreras culturales y estimular el acceso a la educación y el trabajo por parte de mujeres y poblaciones vulnerables como la comunidad LGBTQ+ y las personas con discapacidad.



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. PREVENIR Y ACOMPAÑAR LOS EMBARAZOS ADOLESCENTES

- Fortalecer las alianzas con entidades del sector privado, como Profamilia, así como con organizaciones internacionales relevantes, facilitaría un suministro constante y gratuito de métodos anticonceptivos.
- Implementar talleres comunitarios que involucren a los hombres en la promoción de la igualdad de género y el respeto por los derechos reproductivos de las mujeres, poniendo especial atención en los adolescentes.
- Mejorar los mecanismos de articulación y coordinación intersectorial públicos y privados a través del modelo del Centro de Desarrollo Integral para la Mujer, para apoyar la recuperación socioemocional de las madres adolescentes, la continuidad de su educación, la inserción productiva, y la facilitación de servicios de cuidado para sus hijos.

B. ACCIONAR FRENTE LA VIOLENCIA SEXUAL Y BASADA EN GÉNERO

- Potenciar la coordinación entre actores públicos para proveer servicios integrales de atención y recuperación a las sobrevivientes de la violencia sexual.
- Promover cambios en las normas y conductas sociales que generan comportamientos violentos contra la mujer y personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas, mediante proyectos de investigación y desarrollo y participación comunitaria.
- Fortalecer los sistemas de recopilación y análisis de datos para prevenir y reducir la revictimización, además de evaluar la efectividad de las políticas dirigidas a este objetivo.



2. COMPROMISO PÚBLICO-PRIVADO

El Estado y el empresariado pueden trabajar juntos en aras del bienestar general. Un sector público eficiente desempeña un papel fundamental en la provisión de servicios para la gente y en habilitar las condiciones necesarias para un buen clima de negocios. El sector privado, por su lado, impulsa la actividad productiva a través de la creación de empresas, la innovación y la generación de empleo. En la actualidad esta labor conjunta se ve limitada por una serie de brechas que son, a la vez, una oportunidad:

- › **Infraestructura resiliente al cambio climático.**
- › **Innovación financiera y empresarial.**
- › **Institucionalidad estatal sólida.**

El crecimiento y desarrollo de cualquier país se dan por la acción mancomunada de estos dos sectores, complementarios en la búsqueda de progreso y bienestar económico y social.





INFRAESTRUCTURA RESILIENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO

Por su alta vulnerabilidad, el país debe prepararse ante eventos climáticos e hidrometeorológicos



180 ciclones han impactado a República Dominicana entre **2000 y 2019**

El país se ubica en el «corredor de los huracanes»

Fuente: Índice de Riesgo Climático Global, Germanwatch.

+1.000 puentes y vías tuvieron que reconstruirse entre **2016 y 2022**

USD 700 millones en daños que impactaron la productividad

Fuente: Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.



Solo 58% de la población accede a agua segura

9 de cada 10 habitantes urbanos usan **agua embotellada** como fuente de agua potable **7 de cada 10** en áreas rurales



40% de hogares más pobres gasta **12% de su ingreso** en agua embotellada

Saneamiento conectado a alcantarillado es el menor de la región

Cobertura urbana



Fuente: Unicef y OMS.

Solo el 11% de las aguas residuales son tratadas, comparado al 42% en la región



Esto afecta la salud, el medio ambiente y las playas y ciudades costeras, ya que los drenajes vierten las aguas no tratadas al mar



La cobertura de recolección de residuos sólidos es de 87% a nivel urbano y de solo 39% en zonas rurales

La disposición de residuos es inadecuada y el 92% se destina a vertederos de cielo abierto

Fuente: Banco Mundial.



El crecimiento urbano acelerado y poco planificado ha aumentado la vulnerabilidad de la población ante fenómenos climáticos.

Población urbana (% del total)



30% de la población es muy vulnerable a fenómenos climáticos extremos

Fuentes: Banco Mundial y Consejo Nacional para el Cambio Climático.

Las energías renovables representan el 15% de la matriz eléctrica, frente al 60% en ALC

Si bien la energía renovable es más barata y asegura costos estables, la **matriz eléctrica dominicana depende en un 84% de fuentes fósiles.**

El sector energía es el que más genera CO₂, con el 45% de emisiones, seguido por transporte con 30%

Aunque se ha alcanzado una cobertura total en el servicio eléctrico, se registran **36% de pérdidas al cierre de 2023**. Quiere decir que, más de un tercio de la energía que comercializan las empresas distribuidoras no llega a los usuarios o no se factura.



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. ADAPTAR LA INFRAESTRUCTURA Y EL DESARROLLO URBANO AL CAMBIO CLIMÁTICO

- **Priorizar inversiones con parámetros de resiliencia climática en la red de transporte** (carreteras, puentes, puertos y aeropuertos) con un enfoque multimodal a través de herramientas que mejoren los procesos de planificación y diseño de infraestructura.
- **Impulsar reformas de formalización y profesionalización de los operadores públicos y privados de transporte público**, promoviendo en ámbitos urbanos el uso de modos de transporte masivos y la incorporación gradual de flotas eléctricas, orientadas a la descarbonización del sector transporte.
- **Fortalecer el Fondo de Cohesión Territorial para garantizar que las entidades territoriales cuenten con los recursos financieros y la capacidad institucional necesaria**, de forma que adopten e implementen instrumentos de planificación territorial que contemplen criterios climáticos.
- **Aumentar el acceso de personas de bajos ingresos a viviendas resilientes a fenómenos climáticos extremos**, mediante programas de mejoramiento integral en zonas de riesgo y de alquiler social.

B. BUSCAR LA SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA

- **Promover masivas inversiones en generación para una transición energética que optimice costos**, incrementando la participación de energía renovable a precios competitivos.
- **Facilitar el proceso de transición energética expandiendo la capacidad y flexibilidad del sistema de transmisión eléctrica**, lo que debe incluir infraestructura de última generación para almacenamiento de energía.
- **Alcanzar eficiencia financiera en el mercado eléctrico mediante la reconducción de la administración de las empresas de distribución y asegurando inversiones para la mejora de su gestión operativa y comercial**, con el fin de reducir pérdidas e incrementar la cobranza.

C. MODERNIZAR LOS SERVICIOS DE AGUA, SANEAMIENTO, Y DRENAJE PLUVIAL

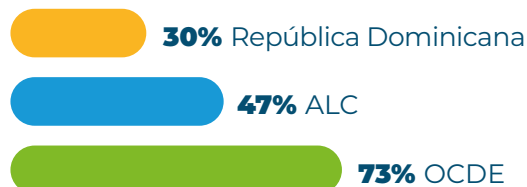
- **Lograr la sostenibilidad financiera de las empresas de agua y saneamiento mediante la implementación de soluciones digitales**. Esto supondrá aumentar los clientes facturados y contar con más recursos para mejorar la calidad del servicio.
- **Incrementar de manera sostenible la cobertura de saneamiento**, implementando modelos contractuales innovadores que no solo gestionen la operación de sistemas de saneamiento, sino que también aseguren la conexión eficaz de los hogares al sistema de alcantarillado.
- **Reducir la superficie total de vertederos a cielo abierto** mediante la promoción de la economía circular y la creación de rellenos sanitarios adecuados para los residuos que no se puedan reciclar, reutilizar o compostar.



INNOVACIÓN FINANCIERA Y EMPRESARIAL

Si se profundiza el financiamiento, se apoyarían nuevos negocios y el crecimiento empresarial

Crédito al sector privado otorgado por bancos como % del PIB 2023



Fuente: Indicadores de Desarrollo del Banco Mundial y datos de Superintendencia de Bancos.

La inclusión financiera y la utilización de pagos digitales tiene margen de mejora

% de mayores de 15 años que tiene cuenta bancaria o usa dinero móvil



Fuente: Global Findex, 2021.
Nota: ALC excluye países de alto ingreso.

Los mercados domésticos dominicanos son menos competitivos en relación con países comparables como Costa Rica y Uruguay. Más del 46% de las empresas manufactureras de República Dominicana afirmaron operar en el marco de monopolios, duopolios y oligopolios (en Uruguay se reportó el 30%). Esos sectores tienen menores niveles de productividad, lo que podría estar ligado a la falta de competencia e innovación.

Fuente: Banco Mundial.

Inversión en investigación y desarrollo es la más baja de la región (%PIB)

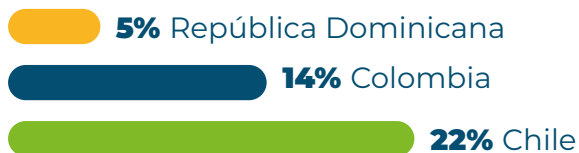


Según el Índice Global de Innovación, la poca inversión en el desarrollo de capital humano y en I+D han afectado la sofisticación de negocios y la generación de conocimiento y nuevas tecnologías

El mercado de capitales esta basado en bonos del gobierno y con desarrollo incipiente del mercado accionario

92% de los títulos en renta fija en 2023 corresponden al sector público

Mercado de renta fija privado como % del PIB



Fuente: Banco Mundial.

Sistema de pensiones podría invertir más en el sector empresarial



USD 21.000 M gestionaban las AFP a **diciembre de 2022**

76% de este patrimonio

se invierte en títulos del Estado

Menos del 3%

se invierte en títulos de deuda de empresas



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. PROMOVER SERVICIOS FINANCIEROS INCLUSIVOS Y SEGUROS

- Aumentar el número de Mipymes con acceso a la banca a través de la creación de un fondo de garantías que dinamice el crédito, así como de iniciativas de «blended-finance» para mitigar riesgos.
- Implementar políticas de apoyo a empresas «fintech» para la inclusión financiera y la banca digital, asegurando que estos servicios lleguen a personas de bajos ingresos y tengan enfoque de género.
- Promover medidas de transparencia financiera para que consumidores, principalmente empresas, comparen tasas de colocación y captación de bancos, cooperativas y otras instituciones del sector.

B. POTENCIAR EL MERCADO DE CAPITALLES

- Generar incentivos para movilizar más recursos de los fondos de pensiones al sector privado habilitaría inversiones de largo plazo y en moneda local, lo que además contribuiría a robustecer el entorno bursátil.
- Definir un calendario de inversiones para el mercado primario ayudaría a organizar mejor el lanzamiento de emisiones de deuda, desde bonos temáticos hasta bonos de proyectos, con apoyo de la banca multilateral.
- Evaluar el esquema de dos emisores públicos y estimular el mercado secundario de deuda pública, con mayor liquidez y profundidad, tiene efectos positivos para que los privados emitan deuda y accedan a un mayor financiamiento.

C. INVERTIR EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA

- Mejorar la calidad regulatoria que impacta la innovación empresarial a fin de dar impulso a la productividad. Debe protegerse, entre otros aspectos, la propiedad intelectual.
- Fortalecer las instituciones de respaldo a la investigación y el desarrollo, con políticas que promuevan la transferencia de tecnología, la innovación y el despliegue de tecnologías de vanguardia.
- Mejorar la interconexión digital regional que favorezca la atracción de inversión, el crecimiento económico y la mejora de la calidad de los servicios de acceso a internet. Esto con énfasis en desplegar infraestructura digital en el ámbito rural, para conectar instituciones públicas y adecuar la infraestructura de datos del Estado.
- Reducir la disparidad en el acceso y la utilización de la tecnología digital, centrándose en mejorar las competencias y conocimientos digitales de las personas para aumentar su productividad.

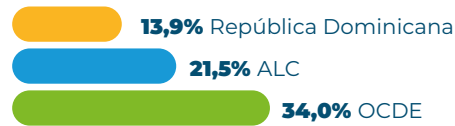


INSTITUCIONALIDAD ESTATAL SÓLIDA

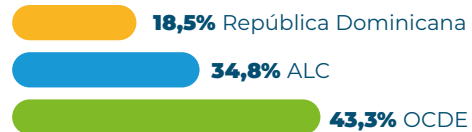
La adecuada provisión de bienes y servicios públicos por parte del Estado **mejoraría con un cambio en la estructura fiscal.**

Recaudación y gasto público, por debajo de promedios regionales

Ingresos tributarios como % del PIB 2022



Gasto público como % del PIB 2022



Fuente: FMI y OCDE.

La baja recaudación se debe principalmente al incumplimiento en el pago de impuestos y por un sistema impositivo complejo y con muchas exenciones.



El incumplimiento tributario se estima en más del 40% para los principales impuestos

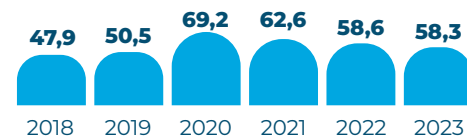
Más del 50% de los bienes y servicios están exonerados del pago del ITBIS.

Además, estos beneficios fiscales favorecen principalmente a los sectores de mayores ingresos, agravando la desigualdad

Fuente: Dirección General de Impuestos Internos y BID.

El recurrente desfase entre ingresos y gastos fiscales ha llevado a un aumento del endeudamiento, esto agravado por la pandemia de COVID-19.

Deuda pública consolidada como % del PIB



Fuente: Dirección General de Crédito Público y Banco Central.

El pago de intereses de la deuda del sector público no financiero representó el 22% de los ingresos tributarios en 2023

Existe alta rigidez del gasto público, siendo que el destino de más del 60% del presupuesto general está definido por alguna ley especial

El volumen de inversión pública ha venido cayendo durante la última década y actualmente es uno de los más bajos de la región. En contraste, la burocracia sigue pesando de manera importante en las finanzas.

Inversión pública como % del PIB



Remuneración empleados públicos como % del PIB



Fuente: Banco Central de la República Dominicana. Nota: datos del Gobierno Central.

Empleados públicos como % del empleo total 2022



Fuente: Organización Internacional del Trabajo.



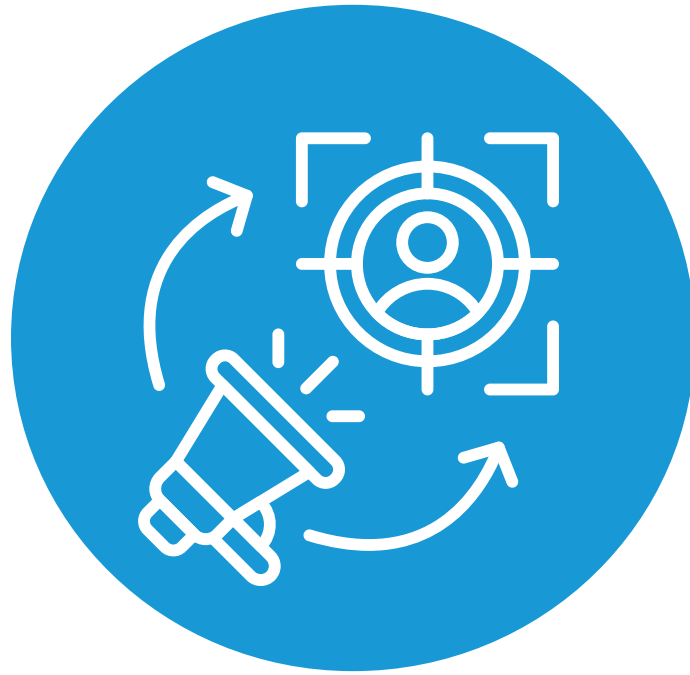
MAPA DE OPORTUNIDADES

A. PROMOVER LA EFECTIVIDAD Y EQUITAD TRIBUTARIA

- **Seguir fortaleciendo la administración tributaria para reducir el incumplimiento en el pago de impuestos mediante la digitalización de procesos,** la facturación electrónica obligatoria, y mejoras en fiscalización y en el sistema catastral.
- **Hacer más equitativo el sistema,** generalizando las bases imponibles y racionalizando las tasas del Impuesto a la Transferencia de Bienes Industrializados y Servicios (ITBIS), con mecanismos de compensación a los contribuyentes de menores ingresos. Así como revisar la base imponible y las alícuotas del Impuesto Sobre la Renta (ISR) y los impuestos a vehículos y al patrimonio inmobiliario.
- **Ajustar el Régimen Simplificado de Tributación** para aumentar su cobertura y reducir la informalidad.

B. MEJORAR CALIDAD DEL GASTO

- **Asegurar la sostenibilidad y transparencia de las finanzas públicas.** Implementar la ley de responsabilidad fiscal para asegurar la transparencia y sostenibilidad de las finanzas públicas. Así como hacer interoperables los sistemas de información de la gestión financiera, compras públicas, inversión pública y Contraloría.
- **Mejorar la calidad del gasto público.** Implementar el Presupuesto Plurianual Orientado a Resultados y fortalecer los mecanismos de monitoreo y evaluación del gasto público. En paralelo, es vital derogar leyes que hacen rígido el presupuesto y fortalecer el monitoreo, seguimiento y evaluación del Sistema Nacional de Inversión Pública y el Sistema Nacional de Compras Públicas.
- **Instalar capacidades** en la Dirección General de APP, los ministerios de Hacienda y de Economía, Planificación y Desarrollo y entidades contratantes del Estado para fomentar el rol de las APP en proyectos de infraestructura.



3. MODERNIZACIÓN DE SECTORES ESTRATÉGICOS

República Dominicana puede potenciar sectores productivos que ya han sido ampliamente identificados, pero que requieren de un nuevo impulso:

- › **Turismo sostenible.**
- › **Transformación del sector agrícola.**
- › **Centro de operaciones logístico.**

Estos sectores han demostrado ser resilientes, pero necesitan de esfuerzos transversales, como la formación de capital humano especializado, para superar desafíos estructurales y así lograr la modernización de dichas industrias. Además, el país avanza en el desarrollo de sectores que se integran a las cadenas de valor del comercio mundial, como la producción de dispositivos médicos.

El apoyo a estos sectores, que se apalancan en fortalezas y ventajas nacionales, puede hacer la diferencia para el futuro de los dominicanos.





TURISMO SOSTENIBLE

La base del turismo del país es su riqueza natural. Sin embargo, el sector es responsable de un importante uso de recursos y servicios públicos, lo que invita a que se adopten medidas para preservar sus diferentes activos naturales.



TURISMO



43% de la demanda total de energía se va hacia esta industria



3 veces más agua consume un extranjero, frente a un dominicano



40% de los residuos del país los genera el turismo (y aún así es deficiente su gestión, particularmente en materia de reciclaje)

Fuente: UN Environment, 2019.

De acuerdo con el Environmental Performance Index, de la Universidad de Yale, **el país está en los últimos lugares del mundo en preservación de servicios ecosistémicos**

Hay una pérdida importante



de manglares

que se debe, en buena medida, a la actividad turística sin planificación ni ordenamiento y con una alta concentración geográfica.

Es baja la calidad del agua



así como el tratamiento de aguas grises y negras (OCDE, 2023).

Ha crecido el turismo, pero los viajeros siguen viniendo mayoritariamente de los mismos lugares de origen (Estados Unidos, Canadá y Europa) y visitan los mismos destinos. Falta desarrollar experiencias más allá del «sol y playa».

Visitantes internacionales por km²



Este crecimiento es casi exclusivo de **La Altagracia, que representa el 6,5%** de todo el territorio dominicano:



2.240 visitantes

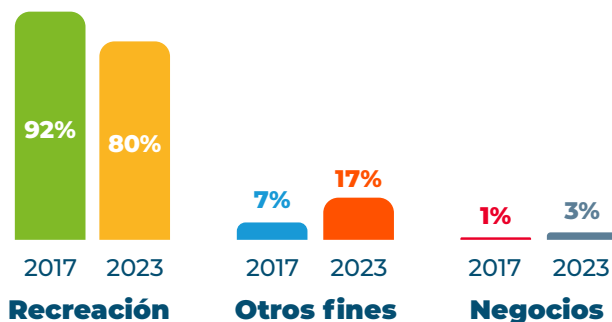
internacionales en La Altagracia por km²

Concentra el 58% de las estancias de visitantes internacionales

Alberga 1 de cada 5 alojamientos turísticos del país **Pero concentra 6 de cada 10** habitaciones

La fórmula «todo incluido» impide que los viajeros extiendan su experiencia por fuera de los hoteles y así se benefician otros negocios

Llegadas de pasajeros por vía aérea, según su motivo de viaje



Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas de la República Dominicana.



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. AMPLIAR EL TURISMO SOSTENIBLE

- > **Reforzar el papel del Estado con el diseño de un plan nacional de turismo sostenible, que preserve el capital natural e impulse la competitividad turística.** Así como robustecer las capacidades nacionales y locales en materia de ordenamiento territorial, procesamiento de licencias y permisos (de construcción y operación) y controles ambientales y sociales.
- > **Aumentar inversiones resilientes en infraestructura terrestre, portuaria, hídrica y de saneamiento,** así como adoptar buenas prácticas en gestión de residuos y proyectos de energías renovables y eficiencia energética en el sector turismo.
- > **Fomentar la inversión privada para desarrollar nuevos destinos, modelos de negocio y segmentos.** Hay que consolidar incentivos ya existentes para empresarios y trabajar con ellos a fin de alcanzar mercados desaprovechados.
- > **Estimular el flujo de turistas provenientes de Asia y América del Sur para ampliar la demanda,** reduciendo así la vulnerabilidad del sector a eventuales choques en Norteamérica y Europa. Es esencial analizar las tendencias de los viajeros, para aprovechar la variedad geográfica y atraer turistas según el motivo de sus viajes.
- > **Profesionalizar el capital humano (con mayor oferta de formación) para alcanzar una especialización productiva y diversificar servicios.** La seguridad del turista requiere de colaboración interinstitucional y participación del sector privado y la sociedad civil.

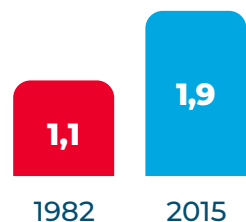


TRANSFORMACIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA

Ha aumentado la superficie dedicada a cultivos, en detrimento del medio ambiente y sin que mejore la productividad. Casi la mitad del territorio se dedicaba a la agricultura en 2020, cuando el promedio de ALC es de un tercio, según datos de la OCDE.

69% se ha expandido la frontera agrícola entre 1982 y 2015

Hectáreas agropecuarias (millones)



7% de bosques se han perdido entre 2002 y 2020

Hay presión en los recursos naturales por el uso de terrenos no aptos para la agricultura

Fuente: Mongabay.

388% aumentaron +++ las unidades productivas

Esta atomización ha incidido en que agricultores y mipymes carezcan de enlaces con cadenas de valor globales, infraestructura productiva (como energía, agua y conectividad digital) y no tengan acceso a asistencia técnica, insumos, tecnología, mercados y financiamiento.

Fuente: Del Rosario y Morrobel, 2018.

Si bien el sector aporta de manera continua al PIB y a las exportaciones, las condiciones sanitarias de algunos productos limitan sus ventas al exterior.



Frutas y verduras dominicanas son inspeccionadas con mayor frecuencia y exigencia cuando ingresan a la Unión Europea y Estados Unidos (OCDE, 2023). Los motivos de rechazo a algunos productos suelen ser por contaminación con plaguicidas, salmonela y otros organismos perjudiciales.

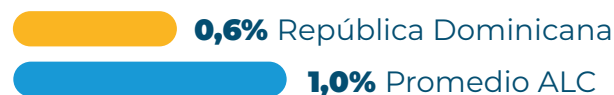


La disminución de la calidad de ciertas exportaciones se ha debido en buena medida a la debilidad en los sistemas que evalúan los productos y a la falta de coordinación entre empresas.



De 1965 data el marco legal actual, lo que dificulta avanzar en arreglos institucionales necesarios para responder a desafíos sanitarios.

Incremento promedio de la productividad agrícola en más de 50 años (1961-2014)



Fuente: Lachaud, Bravo-Ureta, y Ludena, 2021.

La estructura del gasto público en el sector no ha incentivado inversiones que mejoren la competitividad



20% del presupuesto agropecuario es apoyo directo a productores

Solo 10% del presupuesto es asistencia técnica, acompañamiento sanitario, e investigación e innovación

De 0,30% a 0,18%

se contrajo la inversión en investigación como % del PIB agropecuario en 2020
2º porcentaje más bajo después de Guatemala

Fuente: Agricultural R&D Indicators Factsheet: Dominican Republic. BID, 2023.



Más de un 33% de los daños y pérdidas de ciclones tropicales se dan en la agricultura, un sector muy afectado por el cambio climático

Fuente: Banco Mundial, 2015. Gestión y Aseguramiento del Riesgo de Desastres en República Dominicana.



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. MODERNIZAR EL SECTOR AGRÍCOLA

- **Desarrollar programas de transferencia y adopción de tecnologías**, particularmente en agricultores y Mipymes que presentan rezagos significativos, con el objetivo de aumentar la resiliencia de los cultivos.
- **Mejorar la capacidad y el alcance de organismos** como el Fondo Nacional de Innovación y Desarrollo Científico y Tecnológico, el Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales, el Fondo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales y el Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales.
- **Apoyarse en tecnologías climáticamente inteligentes**, a través de mecanismos que faciliten el acceso a financiamiento adecuado (lo que incluye créditos de largo plazo).
- **Incentivar el uso de seguros agropecuarios** para mitigar los impactos del cambio climático en la producción.
- **Reformar el marco legal en materia sanitaria** para proteger la producción nacional y dar solución a los altos niveles de rechazo en exportación.
- **Diversificar y aumentar el valor de la canasta agrícola** a través de mayor encadenamiento del sector y complejidad de los productos.
- **Incentivar los enlaces productivos entre agricultores y Mipymes** con empresas ancla del sector habilitaría su acceso a mercados, insumos, servicios, asesoría técnica y financiamiento.
- **Fomentar cadenas de valor ecológicas e inclusivas** para generar diferenciación.
- **Profundizar la diversificación y complejidad de la canasta agroexportable** al priorizar productos con mayores oportunidades de exportación, desde plátanos, aguacates y ron, hasta especias, plantas de perfume, café, chocolate y embutidos.



CENTRO DE OPERACIONES LOGÍSTICO

La industria de carga ha crecido **significativamente**, en parte gracias a la implementación de políticas y medidas que favorecen el comercio y los procesos logísticos.

Inversión en infraestructura ha aumentado de forma sostenida



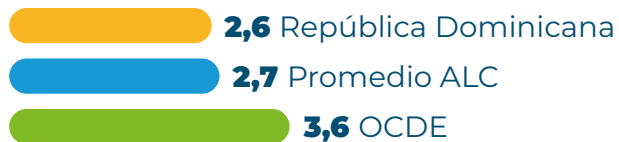
11,4% promedio anual entre 2010 y 2021

Fuente: Fuente: Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD, 2021).

Sin embargo, **el sector manufacturero y las zonas francas enfrentan limitaciones** por falta de servicios logísticos automatizados, mano de obra cualificada y sistemas de transporte intermodales.

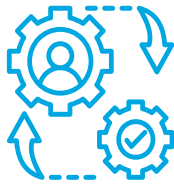
88 entre 139 economías en Índice de Desempeño Logístico 2023*

Calificación general (de 1 a 5) más baja que promedio regional



*Este índice evalúa la capacidad de los países para transportar bienes a través de las fronteras de manera rápida y confiable

Fuente: Banco Mundial.



Los Indicadores de Facilitación del Comercio de la OCDE reflejan desafíos en materia de trámites, procedimientos y automatización. **Es limitado el intercambio de información entre los actores involucrados en el comercio y el transporte.**

Oportunidades de mejora para el sector logístico



Terrestre

El transporte de carga presenta una estructura sindical informal, atomizada, con sobreoferta vehicular, obsolescencia de la flota y baja eficiencia. Esto generan altos costos de transporte y logísticos.



Marítimo

La consolidación de la actividad portuaria en la región noroeste y la conexión multimodal con conglomerados logísticos y zonas francas de las regiones norte y sur.



Aéreo

Existen vacíos regulatorios para el control de operaciones y deficiencias en procesos e infraestructuras en las zonas de inspección de carga en aeropuertos.



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. DESARROLLAR UN CENTRO DE OPERACIONES LOGÍSTICO DE CLASE MUNDIAL

- > **Simplificar los procesos de facilitación comercial para la reducción de tiempos y costos logísticos de importación y exportación.** El país puede evaluar el escalamiento de las simplificaciones existentes en zonas francas para trámites aduaneros y fiscales.
- > **Mejorar la infraestructura física y digital y los servicios logísticos asociados que generen valor agregado a la carga,** promoviendo mayor integración con productores locales y centros de distribución. Es clave potenciar mayores sinergias con las zonas francas y espacios portuarios y aeroportuarios.
- > **Formalizar el transporte terrestre de carga para una mayor competencia y liberalización tarifaria en el mercado,** mejorando los esquemas de operación en la logística de última milla y limitando la entrada en áreas urbanas de vehículos pesados con carga de transbordo entre los puertos Haina y Caucedo. Desarrollar una estrategia progresiva de electrificación de las flotas serviría para avanzar hacia una disminución gradual de la dependencia de combustibles fósiles dentro de los servicios de transporte.
- > **Implementar soluciones público-privadas que aborden las restricciones que enfrentan las empresas para crecer,** promoviendo una distribución más eficiente de los recursos. Dichas soluciones podrían contemplar la reducción de las brechas de infraestructura productiva que abastece a la actividad industrial, además de medidas de adaptación al cambio climático.
- > **Definir planes público-privados para afianzar los conglomerados logísticos existentes en el sistema nacional logístico, impulsando la integración y la región noroeste del país.** Esto serviría para consolidar una estrategia de «nearshoring» e integración regional, aprovechando las ventajas comparativas del país en industrias específicas como telecomunicaciones, textil, dispositivos electrónicos, médicos y farmacéuticos. Complementariamente, vale potenciar las políticas de atracción de Inversión Extranjera Directa y de apoyo al comercio exterior en el contexto de acuerdos comerciales vigentes, mientras se continúa buscando la diversificación de mercados.



**Catalogación en la fuente proporcionada por la
Biblioteca Felipe Herrera del
Banco Interamericano de Desarrollo**

Brito, Steve.

BIDeconomics República Dominicana: panorama de oportunidades / Steve Brito, Juan Carlos López; editor, Andrés Gómez Osorio.

p. cm. — (Monografía del BID; 1212)

Incluye referencias bibliográficas.

1. Sustainable development-Dominican Republic. 2. Economic development-Social aspects-Dominican Republic. 3. Infrastructure (Economics)-Dominican Republic. 4. Human capital-Dominican Republic. 5. Dominican Republic-Economic policy. 6. Dominican Republic-Social policy. 7. Climate change-Dominican Republic. I. López, Juan Carlos. II. Gómez Osorio, Andrés, editor. III. Banco Interamericano de Desarrollo. Representación en República Dominicana. IV. Título. V. Serie.

IDB-MG-1212

Códigos JEL: A10, F63, H11, H20, H30, H50, H60, H70, I18, I28, I38, J20, J38, J68, K32, O10, O30, Q10, Q20, Q40, Q50, R10, R40, R50.

Palabras clave: República Dominicana, educación, salud, reformas, desarrollo, innovación, sostenible, cambio climático, descarbonización, productividad, crecimiento, inversión, competitividad, tejido empresarial, infraestructura, transporte, energía, agua, saneamiento, residuos sólidos, pobreza, desigualdad, género, diversidad, finanzas públicas, políticas públicas, servicio civil, instituciones, transparencia, sector público, digitalización, oportunidades, BIDeconomics.

Copyright © 2024 Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons CC BY 3.0 IGO (<https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/legalcode>). Se deberá cumplir los términos y condiciones señalados en el enlace URL y otorgar el respectivo reconocimiento al BID. En alcance a la sección 8 de la licencia indicada, cualquier mediación relacionada con disputas que surjan bajo esta licencia será llevada a cabo de conformidad con el Reglamento de Mediación de la OMPI.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil (CNUDMI). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones que forman parte integral de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta obra son exclusivamente de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del BID, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



