

VII ENCUENTRO LATINOAMERICANO DE GESTIÓN COMUNITARIA DE AGUA

RG-T2780

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el AquaFund BID (AQF), de conformidad con la comunicación de fecha **18 de mayo de 2016** suscrita por Felipe Caicedo. Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$200,000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de **cuatro (4) meses** calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

(original firmado)

Sonia M. Rivera

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento

ORP/GCM

7/6/2016

Fecha

APROBADO:

(original firmado)

Sergio Campos

Jefe de División

División de Agua y Saneamiento

INE/WSA

7/6/2016

Fecha

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la CT:	VII Encuentro Latinoamericano de Gestión Comunitaria de Agua
▪ Número de CT:	RG-T2780
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Javier Grau Benaiges (WSA/CPN), Jefe de Equipo; Gustavo Martínez (WSA/CPN); Mariesther López (CID/CPN); Cristina López-Mayher, Celia Bedoya y Liliana López (INE/WSA), Juan Carlos Dugand y Ezequiel Cambiasso (FMP/CPN), Escarlata Baza y Virginia Franzini (LEG/SGO).
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	18 Mayo 2016
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Regional, organizaciones de operadores comunitarios de agua y saneamiento de Latinoamérica.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Banco Interamericano de Desarrollo a través de la oficina de la Representación en Panamá
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	AquaFund (AQF)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$200,000
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses (18 meses de ejecución)
▪ Fecha de Inicio requerido:	Junio 2016
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Firmas Consultoras
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Oficina del BID en Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	N/A
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N/A
▪ Sector Prioritario GCI-9:	Política social para la equidad y la productividad; infraestructura para la competitividad y bienestar social; instituciones para el crecimiento y bienestar social

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de esta CT es el de promover y respaldar los procesos de asociatividad entre Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua y Saneamiento (OCSAS), fomentando el intercambio de experiencias y herramientas para fortalecer la gestión comunitaria. Este objetivo se alcanzará a través del desarrollo del VII Encuentro Latinoamericano de Gestión Comunitaria del Agua, que se realizará en Panamá durante el segundo semestre de 2016, y se estima otro

encuentro anual en 2017¹, lugar por determinar. En el caso de Panamá, dada la debilidad de las asociaciones comunitarias de agua, el Ministerio de Salud (MINSA) está apoyando a la Confederación Latinoamericana de Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua y Saneamiento (CLOCSAS) en la organización del evento, el cual es vital para Panamá ya que servirá como impulsor de las mejoras necesarias en las OCSAS nacionales, las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR) las cuales superan las 3500 y están urgidas de apoyo.

- 2.2 Los objetivos específicos de la CT son: (i) generar espacios de intercambio con organismos gubernamentales, académicos y otros que puedan apoyar en el fortalecimiento de la gestión comunitaria del agua, y (ii) apoyar a Panamá en el fortalecimiento de sus JAARs con el fin de mejorar los servicios que proveen a usuarios rurales asegurando la sostenibilidad de la infraestructura de agua potable y saneamiento.
- 2.3 Las OCSAS, estructuras sociales creadas por grupos de vecinos en zonas periurbanas o rurales, son las entidades encargadas de operar y mantener los servicios de agua potable rural y en algunos casos de saneamiento rural. Los directivos de las OCSAS ofrecen su trabajo a la comunidad de manera gratuita en la mayoría de los casos, lo cual, en adición a su complejidad y falta de reconocimiento, ha sobrevivido en muchos casos sin mayor apoyo externo, gracias al espíritu de servicio que ofrecen los gestores comunitarios. La sostenibilidad de los sistemas rurales dependen del compromiso, capacitación y apoyo post-construcción que se otorgue a las comunidades; eventos como el propuesto en esta CT contribuyen a fortalecer a las OCSAS en esta dirección. Actualmente, se estima que aproximadamente los gestores comunitarios atienden en promedio el 20-30% de la población de Latinoamérica y Caribe. Si bien no hay datos sólidos en cuanto a la gestión comunitaria en zonas rurales, ya que muchas de estas OCSAS operan silenciosamente sin ningún tipo de apoyo de los gobiernos, en la región existen en torno a 80.000 OCSAS dando servicio de agua y saneamiento a 70 millones de personas².
- 2.4 Los beneficios de administrar un servicio como este son recibidos por los socios o consumidores finales a través de sistemas tarifarios generalmente por debajo de los servicios urbanos concesionados, atención personalizada al socio y el gran impacto que genera la ayuda social que se realiza en las comunidades. El desarrollo de los Encuentros Latinoamericanos de Gestión Comunitaria del Agua han sido fundamentales para lograr un alto reconocimiento en la región de la gestión comunitaria de los servicios de agua y saneamiento³.
- 2.5 En el 2015 el Banco ayudó a organizar el Sexto Encuentro Latinoamericano de Organizaciones Rurales de Agua y Saneamiento, celebrado en Chile. Este es un evento de gran relevancia para el sector, organizado por las propias organizaciones comunitarias. El encuentro se ha venido celebrando anualmente desde el año 2010. A la fecha, se han desarrollado seis encuentros, los cuales han tenido lugar en

¹ El evento del 2017 se alimentará de las recomendaciones que surjan de la evaluación a realizarse a la conclusión del encuentro en Panamá. De esta forma se tendrá la oportunidad de transmitir las recomendaciones que surjan del evento o las temáticas fundamentales que deberían ser incluidos en la agenda del evento del siguiente año.

² Datos estimados por Avina, 2015

³ En la actualidad los países miembros de CLOCSAS son: Ecuador, Colombia, Venezuela, Perú, Bolivia, Paraguay, Chile, Uruguay, Argentina, Brasil, Costa Rica, Panamá, El Salvador, Guatemala, Honduras, México y República Dominicana.

Bolivia, Perú, Ecuador, Paraguay, Costa Rica y Chile. A estos eventos asisten representantes de las organizaciones comunitarias de los diferentes países, representantes de las asociaciones nacionales o regionales de OCSAS, así como especialistas del sector y funcionarios de los gobiernos de la región con responsabilidad en la provisión de servicios de agua y saneamiento en zonas rurales. El objetivo del encuentro es apoyar a las organizaciones comunitarias rurales a generar espacios de intercambio y aprendizaje entre operadores de Latinoamérica con el fin de mejorar la gestión de las OCSAS, fortaleciendo la sinergia entre los pares y la interrelación con los actores involucrados en agua y saneamiento en América Latina y el Caribe. Los encuentros han tenido mucha influencia para visibilizar la problemática de las OCSAS, una prioridad para muchos de los países de la región.

- 2.6 A lo largo de los años, estos encuentros se han constituido como espacios claves de reunión entre OCSAS de distintos países de la región, promoviendo el intercambio de información, experiencias y estrategias para abordar los principales desafíos de la gestión comunitaria. Esto ha permitido generar aprendizajes en diversas materias, incluyendo institucionalidad e incidencia legislativa, asociatividad, sistemas de registro e información de OCSAS, tecnologías innovadoras adecuadas de potabilización de agua y saneamiento, programas de capacitación y fortalecimiento, entre otros. Por ejemplo, al terminar el VI encuentro en Chile, el 91% de los participantes encuestados consideró que los conocimientos y habilidades adquiridas mejorarían su desempeño y productividad, y estimuló a probar nuevas ideas, métodos y prácticas en el trabajo. Adicionalmente, en el 2015 el BID aprobó una CT (RG-T2642) para reforzar la institucionalidad del Derecho Humano al Agua, uno de los temas conversados en el último encuentro de CLOCSAS. En términos de tecnología, y con el fin de mejorar el servicio en áreas rurales, se aprobó el piloto CH-G1005 que usará tecnología de plasma para mejorar la calidad del agua, con una metodología participativa de las comunidades. Otras aplicaciones concretas en la región se discutirán durante el encuentro a realizarse en Panamá. Los eventos han servido igualmente para dar mayor visibilidad a los grandes retos a los que las OCSAS se enfrentan y poner en la agenda de los gobiernos el apoyo que estas entidades requieren, así como la necesidad de “ordenar” el sector, incluyendo sistemas de información y procesos de registro, entre otros. El hecho de que el Panamá esté involucrado en la preparación del evento de 2016 es una clara muestra de ello.
- 2.7 Durante el encuentro anual se realizan reuniones de los directivos de CLOCSAS con el objetivo de ir delineando su programa de trabajo. Siendo todavía una entidad joven, CLOCSAS requiere de apoyo externo para continuar y fortalecer su funcionamiento, y estas reuniones son claves para identificar y acordar el modelo de intervención de CLOCSAS en la región. Los encuentros son organizados por CLOCSAS, y han contado con el apoyo de distintas organizaciones locales, de la Fundación Avina y otros aliados de la región. El Banco ha colaborado previamente en el tercer y sexto encuentro. La participación en previos encuentros se presenta en la siguiente tabla:

Encuentro	Participantes	Países representados
1 ^{er} Encuentro. Bolivia	300	8
2 ^o Encuentro. Perú	600	14
3 ^{er} Encuentro. Ecuador	Sin datos	15
4 ^o Encuentro. Paraguay	Sin datos	15
5 ^o Encuentro. Costa Rica	400	15
6 ^o Encuentro. Chile	500	17

- 2.8 Durante el apoyo a la realización del encuentro en Chile, el Banco coordinó con otros actores como la Fundación Avina para su participación en la organización del encuentro (la Fundación Avina actuó como socio colaborador pero el implementador del encuentro fue la fundación FENAPRU en Chile). Para este año 2016, el Banco ha apoyado a CLOCSAS en los contactos con otros donantes relevantes en el sector en la región, tales como AECID y COSUDE, socios del AquaFund. Estas entidades colaboraran con CLOCSAS apoyando a la confederación en actividades aún por definir y en negociación, que complementarían a las actividades incluidas en esta CT pero que no son condicionantes para el desarrollo y la consecución de los resultados esperados en esta CT. Asimismo, el Gobierno de Panamá, a través del MINSA, está igualmente colaborando con CLOCSAS para la realización de este evento. Todas estas acciones que el Banco está liderando de coordinación con el Gobierno y otros socios, están dirigidas a asegurar la sostenibilidad del evento en futuras ediciones, de manera que CLOCSAS cuente con un gran número de potenciales donantes internacionales y el Gobierno del país en el que se realice el encuentro tenga un papel clave.
- 2.9 Se espera que la celebración de este evento en Panamá tenga un impacto en el sector de agua potable y saneamiento rural en el país. De acuerdo al censo del 2010, un 28% de la población de Panamá habita en zonas rurales con una cobertura de agua potable del 78,1%. En materia de saneamiento, la cobertura a nivel nacional es del 94,5%. Sin embargo, en áreas rurales e indígenas, la cobertura de saneamiento solo alcanza al 85%⁴ de la población, correspondiendo un 58% al uso de letrinas, 25% a tanques sépticos y 2% a alcantarillado. Conviene destacar que tan solo un 54% de las viviendas en zonas rurales y comarcas indígenas tiene acceso a saneamiento mejorado. Las comarcas indígenas presentan las más bajas coberturas de saneamiento (37%), seguidas de las provincias de Bocas del Toro (72%) y Darién (74%).
- 2.10 Las zonas rurales en Panamá dependen de las más de 3,500 JAAR que existen en el país, las cuales prestan el servicio de agua a dicha población rural. Las JAARs son constituidas en la etapa previa a la construcción de obras, recibiendo capacitación por parte del MINSA en materia de administración, operación y mantenimiento (AO&M) de los sistemas. Sin embargo, el presupuesto y el personal dedicado a esta asistencia a las JAAR es insuficiente. Por ello, Panamá se beneficiará de la visibilidad e importancia que tienen las JAAR a través de la celebración del VII Encuentro de la CLOCSAS.

⁴ Este valor incluye acceso a saneamiento mejorado y no mejorado.

- 2.11 Esta CT está alineada a tres prioridades institucionales estratégicas del Banco definidas en el Noveno Aumento General de Recursos del BID (GCI-9) (AB-2764): el Marco Sectorial de Agua Potable y Saneamiento (GN-2781-3), la Política Social favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4); y la Estrategia de Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2). Asimismo, está alineada con la Propuesta de Establecimiento del AquaFund (GN-2487), en concreto con la sección VII A, mediante el fortalecimiento de los operadores de agua con respecto a la capacidad de gestión.
- 2.12 CLOCSAS y la República de Panamá han solicitado al Banco el apoyo para la realización de este encuentro en Panamá, previsto para septiembre del 2016. Las OCSAS son un actor fundamental para asegurar la sostenibilidad de los sistemas en los programas de inversión del Banco en las áreas rurales, como muestra la operación PN-G1003 “Programa de Agua Potable y Saneamiento Rural e indígena de Panamá”, por lo que esta CT complementa el trabajo de apoyo más concreto que se provee a las OCSAS a través de los préstamos y donaciones otorgados por el Banco, integrando de manera transversal el de intercambio de experiencias y fortalecimiento a nivel regional de las OCSAS. Además, el apoyo a las organizaciones comunitarias es un tema de alto interés para la División de Agua y Saneamiento. En el nuevo marco sectorial aprobado en 2014 se identifican, entre otras, tres áreas prioritarias: el aumento de cobertura sostenible hacia el acceso universal, la promoción de esquemas de apoyo post-construcción que garanticen la sostenibilidad de las inversiones en las zonas rurales y el derecho humano al agua y al saneamiento. En el primer punto, se puede afirmar que la región solo puede universalizar los servicios de agua y saneamiento focalizando la extensión de estos servicios a las zonas rurales, donde las coberturas son más bajas. En el segundo, el Marco Sectorial reconoce como evidencia internacional que la gestión comunitaria y la asociatividad de estas organizaciones promueven la sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento en estas zonas. Por último, este enfoque comunitario de atención de sistemas rurales es también notablemente destacado en los documentos sobre la aplicación del derecho humano al agua y al saneamiento.
- 2.13 Esta CT ayuda a posicionar igualmente al Banco como referencia en esta temática, en relación a sus socios principales y en concreto a los donantes del AquaFund. Tanto la Agencia de Cooperación Española (AECID) como la Suiza (COSUDE), dos de los principales donantes del AquaFund, tienen como prioridad el trabajo en agua y saneamiento en zonas rurales. Ambas entidades tienen un extenso trabajo de apoyo a las OCSAS, con lo que esta CT se alinea perfectamente con sus intereses. El Banco promoverá la participación activa de estos socios en la realización del encuentro.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 El encuentro incluye un taller de tres días en el que participan los representantes de las OCSAS, mientras que tres días adicionales se destinan a las reuniones de los directivos de CLOCSAS de los varios países miembros. El Encuentro incluye visitas de terreno para dar a conocer la realidad de los sistemas de agua potable rural en Panamá, lugar del encuentro en 2016, aprovechando para diseminar el modelo de intervención de gestión comunitaria implementado en Panamá y apoyado por el Banco.
- 3.2 **Componente 1. Diseño de la Agenda de la Reunión.** Este componente incluye las actividades de diseño de la agenda y realización del Encuentro. La agenda

contemplará temas de interés para los miembros de los Comités, Juntas o Cooperativas de Agua y Saneamiento incluyendo aspectos técnicos, administrativos, de gestión, y de políticas públicas, con énfasis en compartir buenas prácticas de los varios países participantes.

- 3.3 Para la definición de esta agenda se forma un Comité Impulsor que define el contenido programático. En encuentros recientes, más de 15 organizaciones de diferente naturaleza formaron parte de este comité, incluyendo ONGs, órganos gubernamentales, redes regionales e instituciones académicas. Para este encuentro se contará específicamente con el apoyo de la Fundación AVINA como continuación del trabajo que hicieron en Chile en 2015, para efectos de determinar la agenda e identificar expositores internacionales de interés, y con la coordinación de las JAARs de Panamá. El Banco participará activamente en la definición de esta agenda, promoviendo igualmente la participación de socios clave tales como COSUDE y AECID, que han estado presentes en encuentros anteriores.
- 3.4 **Componente 2. Realización del VII Encuentro de Gestión Comunitaria.** Esta CT financiará los costos logísticos relacionados con la organización del encuentro. La CT financiará específicamente: (i) los costos de pasajes y gastos de estadía de 45 representantes de OCSAS regionales; (ii) los costos de pasajes y gastos de estadía de 400 participantes de las OCSAS, miembros de las organizaciones de comités y juntas de agua y de sus entidades federativas de América Latina y principalmente de todas las regiones de Panamá; (iii) los costos de la realización del evento, incluyendo el alquiler de salones y comidas; y (iv) apoyo logístico a la preparación del evento, incluyendo equipamiento necesario, materiales, y otros.
- 3.5 **Componente 3. Creación de Conocimiento.** El producto esperado es un informe de conclusiones de las discusiones e intercambios de experiencias que surjan del evento, así como una posible agenda de temas de investigación de interés del Banco. Adicionalmente, las conclusiones de este encuentro servirán para que el Banco complete y complemente la agenda de conocimiento en el sector rural existente, incluyendo temas específicos a la gestión comunitaria. El evento contará con una evaluación del mismo, utilizando una metodología similar a la utilizada tras el evento del 2015 y que tendrá por objetivo conocer el grado de satisfacción de los participantes con la actividad así como el cumplimiento de los objetivos trazados para el encuentro y sus expectativas sobre futuros encuentros. Por último, dado el estado incipiente de organización de las asociaciones rurales en Panamá, se generará un documento de estrategia para el fortalecimiento y desarrollo de las OCSAS en Panamá.

Matriz de Resultados Indicativa

Indicadores de Resultado y de Producto	Unidad	Línea Base	Objetivo	Medios de verificación
Resultado 1: Generación de espacios de intercambio con organismos gubernamentales, académicos y otros para apoyar en el fortalecimiento de la gestión comunitaria del agua.				
Conocimiento impulsado por el Banco ha sido utilizado por el Banco en operaciones de préstamo de inversión.	Operaciones	0	1	Documento de préstamo o informe de evaluación final de operación de préstamo o donación.
% de participantes al evento satisfecho	%	0	80	Informe de resultados de la conferencia
% de participantes que consideró la temática del Encuentro de relevancia regional	%	0	80	Informe de resultados de la conferencia
Resultado 2: Fortalecimiento de las JAARs en Panamá con el fin de mejorar los servicios que proveen a usuarios rurales asegurando la sostenibilidad de la infraestructura de agua potable y saneamiento				
Asociación de juntas de agua legalizada en Panamá	Asociación	0	1	Documento de conformación de asociación
Productos				
Componente 1: Agenda diseñada	Agenda	0	1	Agenda final del evento consensuada con CLOCSAS
Componente 2: Conferencia organizada	Seminario	0	1	Informe de resultados de la conferencia
Componente 3: Informe de conclusiones de las discusiones e intercambios de experiencias entregado	Informe	0	1	Informe de resultados
Componente 3: Informe para el fortalecimiento de las JAARs en Panamá elaborado	Informe	0	1	Informe para fortalecimiento de las JAARs

3.6 El Banco aportará US\$200,000 provenientes del AQUAFUND. Estos recursos serán utilizados para la contratación de una firma consultora para su ejecución.

Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	BID (US\$)	Financiamiento Total (US\$)
Componente 1. Diseño de agenda	Reuniones previas al evento para la preparación del mismo.	15,000	15,000
Componente 2: Realización del Encuentro	Gastos en organización del evento, logística, servicios comunicacionales equipamiento y apoyo a la República de Panamá en la organización ⁵ .	165,000	165,000
Componente 3: Creación de Conocimiento Regional y para Panamá	Desarrollo de documento de resultados del Encuentro, lecciones y futuras acciones.	20,000	20,000
Total		200,000	200,000

- Para presupuesto detallado, ver [enlace](#)

⁵ Se espera la asistencia de aproximadamente 220 participantes internacionales y 280 participantes nacionales. Se financiaría el viaje de 40 miembros de OCSAS de la región y de 10 expositores.

- 3.7 La oficina de la Representación del Banco en Panamá hará la supervisión de la ejecución de Cooperación Técnica. Javier Grau (WSA/CPN) estará a cargo de la supervisión. No se requiere presupuesto de supervisión ya que el encuentro será realizado en Panamá.
- 3.8 La firma consultora contratada para apoyar con la organización del encuentro preparará un informe final que presentará los resultados del encuentro así como las recomendaciones para el fortalecimiento del sector de agua potable y saneamiento rural en Panamá.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 La agencia ejecutora será el Banco, ya que es una CT regional que prevé futuras intervenciones aún por definir. A través de esta CT se apoyarán actividades de preparación y apoyo al evento a realizar en 2017, aún sin definir. El Banco obtendrá la correspondiente solicitud y no objeción del país donde se llevará a cabo dicho evento. La solidez de las organizaciones nacionales de organizaciones de base comunitaria (OCSAS) varía para cada país, con organizaciones con mucha experiencia y actividad en algunos países, mientras que en otros son entidades muy débiles. Es por ello que los arreglos para la estructura de ejecución de la CT difieren dependiendo de la posibilidad real de asociarse con la organización nacional. CLOCSAS es aún demasiado joven para gestionar un proyecto para administrar los fondos. Es por ello que se presenta una estructura en la que sea el Banco el ejecutor, de manera que en el caso de Panamá el Banco se apoyará en la Fundación Avina, y en las actividades de apoyo a realizar en el evento de 2017, se decidirá la estructura de ejecución más adaptada al contexto específico del país en cuestión. Previo a la ejecución de estas actividades a acordar con CLOCSAS, el Banco obtendrá la correspondiente no objeción del país donde se llevara a cabo dicho evento. El país de celebración de los eventos se define al final del evento del año anterior (por ejemplo, en Chile en 2015 se decidió que en 2016 se celebraría en Panamá). Además, la celebración en Panamá sólo podría llevarse a cabo si lo gestiona el Banco, con apoyo cercano del MINSA, ya que no hay un ente específico encargado de representar a las OCSAS en el país, y éstas no tienen capacidad interna para organizar un evento de esta envergadura. Para el año 2016 los preparativos del evento tienen que empezar a la mayor brevedad, y el control de tiempos y procesos por parte del Banco garantiza la oportuna organización del evento. Se adjunta a este documento la solicitud de la República de Panamá para que el Banco provea el financiamiento para el encuentro del 2016.
- 4.2 Para la contratación de firmas consultoras se utilizarán las Políticas del Banco para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2350-9) de mayo del 2011.
- 4.3 Para el evento del 2016 a realizarse en Panamá, se realizará una contratación directa. Se contratarán los servicios de la Fundación AVINA⁶ justificado por continuación del trabajo realizado en 2015 en el evento organizado en Chile

⁶ AVINA es una fundación latinoamericana que identifica oportunidades de acción para un cambio sistémico hacia el desarrollo sostenible, vinculando y fortaleciendo a personas e instituciones en agendas de acción compartidas. Fue fundada en 1994 y está sustentada por VIVA Trust, fideicomiso creado por Stephan Schmidheiny para impulsar el desarrollo sostenible mediante una alianza entre la empresa privada exitosa y responsable, y las organizaciones filantrópicas que promueven el liderazgo y la innovación. Ver más información en <http://www.avina.net/esp/sobre-avina/>.

(Parágrafo 3.10 inc. (a) de la GN-2350-9). Dado que el trabajo realizado en esa ocasión por esta Fundación fue satisfactorio, que conocen ya los objetivos y dinámica del evento, y que tienen experiencia trabajando con el BID, se considera la mejor opción para la organización de este evento en Panamá. La Fundación Avina está sustentada por VIVA Trust, fideicomiso para impulsar el desarrollo sostenible mediante una alianza entre la empresa privada exitosa y responsable, y las organizaciones filantrópicas que promueven el liderazgo y la innovación. Es una fundación sin ánimo de lucro, que genera y apoya procesos colaborativos que mejoran la calidad de los vínculos entre emprendedores, empresas, organizaciones de la sociedad civil, el sector académico e instituciones gubernamentales para contribuir juntos al bien común. AVINA construye las condiciones favorables para que las acciones generen incidencia en los espacios de poder para alcanzar cambios relevantes en la sociedad y que conduzcan a una América Latina sostenible.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Hay riesgos propios de este tipo de eventos derivados de posible falta de interés de participantes así como de sobrecostos. Estos riesgos están mitigados por la enorme voluntad de participación que ya se ha establecido en los cinco eventos previos; los costos están basados en las experiencias anteriores, y para varios de los ítems indicados ya se dispone de cotizaciones en firme. Por otro lado, el éxito del evento depende de la participación en el diseño y organización del evento de organizaciones con amplia experiencia en el sector de agua y saneamiento rural así como experiencia en la organización de este tipo de eventos. En este sentido, conviene destacar que se han establecido contactos para la participación en la organización del evento de organizaciones como AVINA, COSUDE y AECID, en la definición de la agenda, de expositores, y presentaciones, entre otros. AVINA es la principal promotora de CLOCSAS, habiendo financiado y apoyado en la organización encuentros anteriores, incluido el encuentro de 2015 en Chile. COSUDE y AECID por su parte, tienen una larga trayectoria de apoyo a proyectos que atienden las necesidades particulares de agua y saneamiento en áreas rurales. Por lo tanto su aportación en el diseño de la agenda es de gran valor. Asimismo, para evitar un esfuerzo sustancial por parte de la Representación del Banco en Panamá en la organización de los aspectos logísticos del evento, los mismos estarán a cargo de la fundación a ser contratada por esta CT, la cual coordinará de manera estrecha tanto con CLOCSAS como con el Gobierno de Panamá.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dada la naturaleza de las actividades a ser financiadas por esta cooperación técnica y de conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), se espera que la cooperación técnica propuesta clasifique como Categoría "C".

Anexos Requeridos:

- Anexo I: [Cartas de Solicitud del Gobierno](#)
- Anexo II: [Plan de Adquisiciones](#)
- Anexo III: [Términos de Referencia](#)
-

PRESUPUESTO DETALLADO - RG-T2780

	Unidades	# de días	Precio Unitario (USD)	Costo Total (USD)
Pasajes aéreos (40 pasajes delegados comunitarios, 10 panelistas, 5 personas de apoyo previo al evento)	55		600.00	33,000.00
Hospedaje	50	4	45.00	9,000.00
Hospedaje	350	3	45.00	47,250.00
Alimentación día 1 -2	400	2	40.50	32,400.00
Alimentación día 3	400	1	17.00	6,800.00
Costos asamblea CLOCSAS	40	1	40.50	1,620.00
Empresa organizadora de eventos	1	Global	20,000.00	15,000.00
Empresa encargada de comunicaciones (manejo de medios, baners, entrevistas, video...)	1	Global	20,000.00	15,000.00
Bolsos para participantes (tomatodo, cuadernillo, bolígrafo)	500	\$1.00	10.00	5,000.00
Chalecos (Organizadores)	50	U	30.00	1,500.00
Equipos de informática, multifunción (uso posterior para gestión comunitaria)	1	Global	3,000.00	3,000.00
Servicios comunicacionales (amplificación, internet, telefonía.....)	1	Global	5,000.00	5,000.00
Stand feria del agua	1	Global	5,000.00	5,000.00
Desarrollo de documento de resultados del Encuentro, lecciones y futuras acciones.	1	Global	20,430.00	20,430.00
Total				\$200,000.00



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
RG-T2780 VII Latin American Meeting of Community Water Management		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
REGIONAL	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Country Office Panama	WATER SUPPLY RURAL AND PERI-URBAN	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
JAVIER GRAU BENAIGES	{Not Set}	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Technical Cooperation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
6 Jul 2016	Ilianal Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	{Not Set}	
QRR (Estimated)	20 Jun 2016	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		



Safeguard Policy Filter Report

Safeguard Policy Items Identified

[B.1 Bank Policies \(Access to Information Policy– OP-102\)](#)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

[B.17. Procurement](#)

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operation will be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

[B.2 Country Laws and Regulations](#)

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

[B.3 Screening and Classification](#)

The operation (including associated facilities) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

[B.7 Supervision and Compliance](#)

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

[No additional comments]



Safeguard Policy Filter Report



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
RG-T2780 VII Latin American Meeting of Community Water Management		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
REGIONAL	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Country Office Panama	WATER SUPPLY RURAL AND PERI-URBAN	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
JAVIER GRAU BENAIGES	{Not Set}	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Technical Cooperation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
6 Jul 2016	lilianal Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	{Not Set}	
QRR (Estimated)	20 Jun 2016	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Disaster / Recommendations

Disaster Summary

Details

Actions



República de Panamá
Ministerio de Economía y Finanzas
Despacho del Viceministro de Economía

7 de junio de 2016
DdFP/NRI/636

Señor
Fidel Jaramillo
Representante en Panamá
Banco Interamericano de Desarrollo
Ciudad

Respetado señor Jaramillo:

Tenemos a bien manifestar *No Objeción* a la propuesta presentada por la Dirección de Subsector de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario del Ministerio de Salud (MINSA), mediante nota 750-2016 DMS/DISAPAS, con la cual solicita el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de una Cooperación Técnica No Reembolsable para llevar a cabo el VII Encuentro de Confederación Latinoamericana de Organizaciones Comunitarias y Servicios de Agua y Saneamiento (CLOCSAS), a realizarse en Santiago de Veraguas, Panamá del 14 al 16 de septiembre del año en curso.

El Encuentro beneficiará aproximadamente a unos 500 gestores y gestoras comunitarios de quince (15) países Latinoamericanos tales como: Chile, Colombia, Argentina, Costa Rica, Perú, Ecuador, Bolivia, Paraguay, así como a una delegación de 15 participantes de África.

El mismo permitirá intercambiar experiencias sobre la problemática del uso adecuado y conservación del agua, cambio climático, manejo ambiental, medidas mitigantes frente a la escasez del agua, estrategias que involucren a la juventud hacia el relevo generacional de la gestión comunitaria de agua y saneamiento. Además, de propiciar el espacio para que el Presidente de la República de Panamá, sancione la Ley que establece el 14 de septiembre como el Día de los Gestores y Gestoras Comunitarios de Servicios de Agua y Saneamiento (Día de las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales - JAARs).

Cabe destacar que la propuesta es por la suma de hasta doscientos mil dólares de los Estados Unidos de América con 00/100 (US\$200,000.00) y será ejecutada por el BID.

En virtud de lo anterior, agradecemos al señor Representante realizar las gestiones que correspondan para concretar dicha iniciativa.

Atentamente,


Iván Zarak A.
Viceministro

Adjuntos: Nota 750-2016 DMS/DISAPAS y Agenda propuesta del Encuentro.

IZA/KCdeJ/VMR/mmv



República de Panamá
Ministerio de Salud

República de Panamá
Ministerio de Ecología, Medio Ambiente y Recursos Naturales
Dirección de Administración y Finanzas

10 de mayo de 2016
750-2016 DMS/DISAPAS

Hora: 12:08 Fecha: 24/5/16
Recibido por: *Alfonso* 12577

Excelentísimo Señor Ministro:

Mathewie Roboy
25/5/16
3:28pm

El Ministerio de Salud, a través de la Dirección del Subsector de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario, entidad rectora del sector agua potable y saneamiento en la República de Panamá, según se establece en la Ley 2 del 11 de enero de 1997; está impulsando la creación de la Organización Nacional de Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR's), según se establece en el Decreto Ejecutivo N°1839 del 5 de diciembre del 2014; con el objetivo de: fortalecer la gestión comunitaria que realizan estas organizaciones para la sostenibilidad de los sistemas de acueductos rurales en las comunidades y que dicha organización tengan la visibilidad y el reconocimiento como tal. Esta Organización Nacional permite ser parte de la Confederación Latinoamericana de Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua y Saneamiento.

La Confederación Latinoamericana de Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua y Saneamiento (CLOCSAS), se constituyó desde el año 2010 en Samaipata, Bolivia y está conformada por 16 países de Latinoamérica. Todos los años realizan reuniones en diferentes países siendo, Panamá, en el año 2016, anfitrión del VII Encuentro de las CLOCSAS.

En estos encuentros participan más de 500 personas, entre gestores comunitarios, colaboradores de instituciones públicas, independientes que trabajan no solo sobre el tema de agua; sino que también trabajan los temas ambientales; de diversos países de Latinoamérica y el Caribe como Chile, Colombia, Brasil, Argentina, Costa Rica, Perú, Ecuador, Bolivia y Paraguay, entre otros.

Los Encuentros Latinoamericanos de Gestión Comunitaria del Agua son organizados anualmente por la Confederación Latinoamericana de Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua y Saneamiento (CLOCSAS), a través de las organizaciones representantes de cada país anfitrión, en este caso POR EL GRUPO IMPULSOR DE LA FEDERACIÓN NACIONAL DE JAAR'S DE PANAMÁ.

El VII Encuentro de CLOCSAS en Panamá, permitirá abordar una serie de temas e intercambio de experiencias sobre la problemática del uso adecuado y conservación del agua, cambio climático, manejo ambiental y medidas mitigantes frente a la escasez del agua, estrategias que involucren a la juventud hacia el relevo generacional de la gestión comunitaria de agua y saneamiento. Además, es el espacio para que, el Presidente de la República de Panamá sancione la Ley que establece el 14 de Septiembre como el Día de los Gestores y Gestoras Comunitarios de Servicios de Agua y Saneamiento (Día de las JAAR's).

SECRETARÍA GENERAL

Recibido: *[Firma]* 2577

Fecha: 24/5/16

Hora: 4:25

El MINSA, en su Rol Rector trabaja en coordinación con las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales, con el fin de fortalecer sus capacidades para el desempeño adecuado de la gestión comunitaria de administración, operación y mantenimiento de los sistemas de acueductos rurales, elevando su nivel organizativo que les permita un verdadero empoderamiento y caminen hacia la autogestión y sean sostenible, dejando a un lado, el estigma de paternalismo vivido por muchos años en nuestro país.

Es una gran oportunidad, que el VII Encuentro de CLOCSAS se realice en Panamá como vitrina de altura internacional, del trabajo que vienen desarrollando los gestores y gestoras de servicios de agua y saneamiento a nivel de toda Latinoamérica y del mundo.

El VI Encuentro de CLOCSAS 2015, tuvo como sede Chile realizado por FENAPRU, quienes recibieron gran apoyo por parte del Banco Interamericano de Desarrollo para afrontar los gastos de tan magno encuentro regional.

Por lo antes expuesto, apelamos a la buena disposición del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para que apoye en el evento del VII Encuentro de CLOCSAS, a realizarse en Panamá del 14 al 16 de septiembre; a través de una **Cooperación Técnica no reembolsable**. Para ello, hemos efectuado varias reuniones con el BID y nos han expresado el interés de colaborar con la realización del VII Encuentro de CLOCSAS en Panamá, de igual manera como se apoyó el pasado VI Encuentro en Chile.

La coordinación por parte del BID a nivel nacional se está realizando con Javier Grau Benaiges JAVIERGR@iadb.org

Atentamente,



FRANCISCO JAVIER TERRIENTES

Ministro
Ministerio de Salud



Su Excelencia
DULCIDIO DE LA GUARDIA
Ministro
Ministerio de Economía y Finanzas
En su Despacho

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
DIRECCION DE FINANCIAMIENTO PÚBLICO

Nº de Control: 37399

Recibido por: Kathia Gonzalez

Fecha: 25-5-16

(Hora: 10:05 am)

FJT/JCCG/MESB/dl



San José, Costa Rica, 6 de mayo, 2016

Señor

Fidel Jaramillo

Representante del Banco Interamericano de Desarrollo en Panamá

En su despacho

Asunto: Solicitud de apoyo para el VII Encuentro Latinoamericano de Gestión Comunitaria del Agua Santiago, Panamá, del 14 al 16 de setiembre 2016

Estimado don Fidel,

Reciba un afectuoso saludo de parte del Directorio de la Confederación Latinoamericana de Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua y Saneamiento (CLOCSAS), así como del Comité Organizador del **VII Encuentro Latinoamericano de Gestión Comunitaria del Agua**, a realizarse los días **14, 15 y 16 de septiembre de 2016, en Santiago, República de Panamá.**

El Comité Organizador, conformado por la CLOCSAS misma, así como por el Ministerio de Salud (MINSAL), entidad rectora de agua y saneamiento en la República de Panamá, a través de la Dirección del Subsector de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario (DISAPAS), junto con las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR's) y diferentes otras organizaciones públicas, privadas y de sociedad civil, esperamos contar con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para la realización de este VII Encuentro de la CLOCSAS en la República de Panamá.

Nuestra esperanza es que, a semejanza de lo acontecido para la realización del VI Encuentro, en Chile, en setiembre de 2015 y organizado entre la CLOCSAS y la Federación Nacional Chilena de Agua Potable Rural (FENAPRU), logremos obtener el apoyo por parte del Banco Interamericano de Desarrollo para afrontar la inversión inherente a tan amplio encuentro regional.

En continuidad con los encuentros anteriores, este espacio busca contribuir con la discusión y aprendizaje compartido entre los países y representantes de las organizaciones comunitarias de servicios de agua y saneamiento (OCSAS) participantes provenientes de al menos 15 países, analizar su aporte en el desarrollo de esas naciones y planificar acciones que puedan ser útiles para el crecimiento y consolidación de estos modelos de gestión comunitaria de servicios tan vitales como son el agua potable y el saneamiento.

La Confederación Latinoamericana de Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua y Saneamiento, se constituyó desde el año 2012, en Cuenca, Ecuador, y hoy día está conformada por organizaciones asociativas nacionales y subnacionales, de 15 países de Latinoamérica y del Caribe y todos los años realiza este tipo de Encuentros en diferentes países.

En estos encuentros participan más de 500 personas, entre gestores comunitarios, colaboradores de instituciones públicas y de la academia, profesionales independientes que trabajan sobre el tema de agua y saneamiento, empresas y otros actores de diversos países de Latinoamérica y el Caribe, entre otros.

En el caso del VII Encuentro de la CLOCSAS en Panamá, éste permitirá abordar una serie de temas y facilitará el intercambio de experiencias sobre la problemática del uso adecuado y conservación del agua, el cambio climático, la gestión de los servicios comunitaria de AyS, las medidas necesarias frente a la crisis del agua, así como estrategias para el involucramiento de la juventud en el relevo generacional de la gestión comunitaria de agua y saneamiento.

Asimismo, ese VII Encuentro en Panamá contará con la presencia del presidente de la República de Panamá, el señor Juan Carlos Varela, quien aprovechará el evento como marco para sancionar la Ley que establece el 14 de septiembre de cada año como el Día de los Gestores y Gestoras Comunitarios de Servicios de Agua y Saneamiento (Día de las JAAR's), iniciativa continental que la CLOCSAS ha venido empujando desde hace tres años.

Adicionalmente, en el marco del Encuentro este año se realizará la **Tercera Feria Tecnológica del Agua y el Saneamiento**, en la cual también esperamos contar con la participación de empresas e innovadores de la región, lo que permitirá tener una mirada de las soluciones que se están generando para dar acceso a agua y saneamiento, además de innovaciones que responden a los desafíos actuales en el ámbito comunitario.

Reiteramos nuestra esperanza de contar, una vez más, con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, agradecemos su atención y quedamos a su entera disposición para cualquier ampliación de información.

Con nuestros saludos cordiales, nos despedimos de ustedes de la manera más atenta,



Rolando Marín León, M.Sc.
Presidente del Directorio
CLOCSAS

PROCUREMENT PLAN										
Country: Regional					Executing agency: (WSA/CPN					
Number of TC: RG-T2780					Name of the TC: VII Encuentro Latinoamericano de Gestión Comunitaria de Agua					
Period covered by the Plan: 24 meses					Goods and Services (en US\$):		Consulting Services(en US\$)			
							\$ 200,000.00			
Item No.	Ref. AWP	Description (1)	Estimated Cost(US\$)	Procurement Method (2)	Procurement Revision (ex-ante o ex-post) (3)	Source of financing and %		Estimated starting date	Technical Revision (4)	Comments
						IDB %	Local /otro %			
		Consulting Services								
		1 Consulting Services (Firms)								
		Mid and final evaluation	\$ 200,000.00	SSS	Ex-post	100		1st semester 2016		
		2 Consulting Services (Individuals)								
		Creation and dissemination of knowledge products								
		3 Resources for bidding processes								
		Total	\$ 200,000.00		Prepared by: Javier Grau Benaiges (xt *220967); Liliana López (x-3564)			Date: 05/23/2015		

(1) Grouping together of similar procurement is recommended, such as computer hardware, publications, travel, etc. If there are a number of similar individual contracts to be executed at different times, they can be grouped together under a single heading, with an explanation in the comments column indicating the average individual amount and the period during which the contract would be executed. For example: an

(2) **Goods and works:** CB: Competitive bidding; PC: Price comparison; DC: Direct contracting.

(2) **Consulting firms:** CQS: Selection Based on the Consultants' Qualifications; QCBS: Quality and cost-based selection; LCS: Least Cost Selection; FBS: Selection under a Fixed Budget; SSS: Single Source Selection; QBS: Quality Based selection.

(3) **Individual consultants:** IICQ: International Individual Consultant Selection Based on Qualifications; SSS: Single Source Selection.

(3) **Ex ante/ex post review:** In general, depending on the institutional capacity and level of risk associated with the procurement, ex post review is the standard modality. Ex ante review can be specified for critical or complex process.

(4) **Technical review:** The PTL will use this column to define those procurement he/she considers "critical" or "complex" that require ex ante review of the terms of reference, technical specifications, reports, outputs, or other items.

Washington DC

SERVICIOS DE CONSULTORÍA PARA EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DEL EVENTO

“VII Encuentro Latinoamericano de Gestión Comunitaria de Agua”

TÉRMINOS DE REFERENCIA

I. Antecedentes:

- 1.1. En septiembre del 2016 tendrá lugar del VII Encuentro Latinoamericano de Gestión Comunitaria del Agua, que se realizará en Panamá. Este encuentro tiene como objetivo general promover y respaldar los procesos de asociatividad entre Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua y Saneamiento (OCSAS), fomentando el intercambio de experiencias y herramientas para fortalecer la gestión comunitaria. En Panamá, dada la debilidad de las asociaciones comunitarias de agua, el Ministerio de Salud (MINSAL) está apoyando a la Confederación Latinoamericana de Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua y Saneamiento (CLOCSAS) en la organización del evento, el cual es vital para Panamá ya que servirá como impulsor de las mejoras necesarias en las OCSAS nacionales, las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR) las cuales superan las 3500 y están urgidas de apoyo.
- 1.2. Los objetivos específicos del evento son: (i) fortalecer la participación de las OCSAS en la toma de decisiones a través de la incidencia en políticas públicas en los países de la región, (ii) generar espacios de intercambio con organismos gubernamentales, académicos y otros que puedan apoyar en el fortalecimiento de la gestión comunitaria del agua, y (iii) apoyar a Panamá en el fortalecimiento de sus JAARs con el fin de mejorar los servicios que proveen a usuarios rurales asegurando la sostenibilidad de la infraestructura de agua potable y saneamiento.
- 1.3. Las OCSAS, estructuras sociales creadas por grupos de vecinos en zonas periurbanas o rurales, son las entidades encargadas de operar y mantener los servicios de agua potable rural y en algunos casos de saneamiento rural. Actualmente, se estima que aproximadamente los gestores comunitarios atienden en promedio el 20-30% de la población de Latinoamérica y Caribe. Si bien no hay datos sólidos en cuanto a la gestión comunitaria en zonas rurales, ya que muchas de estas OCSAS operan silenciosamente sin ningún tipo de apoyo de los gobiernos, en la región existen en torno a 80.000 OCSAS dando servicio de agua y saneamiento a 70 millones de personas¹.
- 1.4. Los beneficios de administrar un servicio como este son recibidos por los socios o consumidores finales a través de sistemas tarifarios generalmente por debajo de los servicios urbanos concesionados, atención personalizada al socio y el gran impacto que genera la ayuda social que se realiza en las comunidades. El desarrollo de los Encuentros Latinoamericanos de Gestión Comunitaria del Agua han sido fundamentales para lograr un alto

¹ Datos estimados por Avina, 2015

reconocimiento en la región de la gestión comunitaria de los servicios de agua y saneamiento².

- 1.5. En el 2015 el Banco ayudó a organizar el Sexto Encuentro Latinoamericano de Organizaciones Rurales de Agua y Saneamiento, celebrado en Chile. Este es un evento de gran relevancia para el sector, organizado por las propias organizaciones comunitarias. El encuentro se ha venido celebrando anualmente desde el año 2010. A la fecha, se han desarrollado seis encuentros, los cuales han tenido lugar en Bolivia, Perú, Ecuador, Paraguay, Costa Rica y Chile. A estos eventos asisten representantes de las organizaciones comunitarias de los diferentes países, representantes de las asociaciones nacionales o regionales de OCSAS, así como especialistas del sector y funcionarios de los gobiernos de la región con responsabilidad en la provisión de servicios de agua y saneamiento en zonas rurales. El objetivo del encuentro es apoyar a las organizaciones comunitarias rurales a generar espacios de intercambio y aprendizaje entre operadores de Latinoamérica con el fin de mejorar la gestión de las OCSAS, fortaleciendo la sinergia entre los pares y la interrelación con los actores involucrados en agua y saneamiento en América Latina y el Caribe. Los encuentros han tenido mucha influencia para visibilizar la problemática de las OCSAS, una prioridad para muchos de los países de la región.
- 1.6. A lo largo de los años, estos encuentros se han constituido como espacios claves de reunión entre OCSAS de los distintos países de la región, promoviendo el intercambio de información, experiencias y estrategias para abordar los principales desafíos de la gestión comunitaria. Esto ha permitido generar aprendizajes en diversas materias, incluyendo institucionalidad e incidencia legislativa, asociatividad, sistemas de registro e información de OCSAS, tecnologías innovadoras adecuadas de potabilización de agua y saneamiento, programas de capacitación y fortalecimiento, entre otros. Han servido igualmente para dar mayor visibilidad a los grandes retos a los que las OCSAS se enfrentan y poner en la agenda de los gobiernos el apoyo que estas entidades requieren, así como la necesidad de “ordenar” el sector, incluyendo sistemas de información y procesos de registro, entre otros.
- 1.7. Durante el encuentro anual se realizan reuniones de los directivos de CLOCSAS con el objetivo de ir delineando su programa de trabajo. Siendo todavía una entidad joven, CLOCSAS requiere de apoyo externo para continuar y fortalecer su funcionamiento, y estas reuniones son claves para identificar y acordar el modelo de intervención de CLOCSAS en la región. Los encuentros son organizados por CLOCSAS, y han contado con el apoyo de distintas organizaciones locales, de la Fundación Avina y otros aliados de la región. El Banco ha colaborado previamente en el tercer y sexto encuentro. La participación en previos encuentros se presenta en la siguiente tabla:

² En la actualidad los países miembros de CLOCSAS son: Ecuador, Colombia, Venezuela, Perú, Bolivia, Paraguay, Chile, Uruguay, Argentina, Brasil, Costa Rica, Panamá, El Salvador, Guatemala, Honduras, México y República Dominicana.

Encuentro	Participantes	Países representados
1 ^{er} Encuentro. Bolivia	300	8
2 ^o Encuentro. Perú	600	14
3 ^{er} Encuentro. Ecuador	Sin datos	15
4 ^o Encuentro. Paraguay	Sin datos	15
5 ^o Encuentro. Costa Rica	400	15
6 ^o Encuentro. Chile	500	17

- 1.8. Se espera que la celebración de este evento en Panamá tenga un impacto en el sector de agua potable y saneamiento rural en el país. De acuerdo al censo del 2010, un 28% de la población de Panamá habita en zonas rurales con una cobertura de agua potable del 78.1%. En materia de saneamiento, la cobertura a nivel nacional es del 94,5%. Sin embargo, en áreas rurales e indígenas, la cobertura de saneamiento solo alcanza al 85%³ de la población, correspondiendo un 58% al uso de letrinas, 25% a tanques sépticos y 2% a alcantarillado. Conviene destacar que tan solo un 54% de las viviendas en zonas rurales y comarcas indígenas tiene acceso a saneamiento mejorado. Las comarcas indígenas presentan las más bajas coberturas de saneamiento (37%), seguidas de las provincias de Bocas del Toro (72%) y Darién (74%).
- 1.9. Las zonas rurales en Panamá dependen de las más de 3,500 JAAR que existen en el país, las cuales prestan el servicio de agua a dicha población rural. Las JAARs son constituidas en la etapa previa a la construcción de obras, recibiendo capacitación por parte del MINSA en materia de administración, operación y mantenimiento (AO&M) de los sistemas. Sin embargo, el presupuesto y el personal dedicado a esta asistencia a las JAAR es insuficiente. Por ello, Panamá se beneficiará de la visibilidad e importancia que tienen las JAAR a través de la celebración del VII Encuentro de la CLOCSAS.

II. Objetivo(s) de la Consultoría:

- 2.1 El objetivo general de la consultoría es definir y producir los elementos necesarios para poder llevar a cabo el VII Encuentro Latinoamericano de Gestión Comunitaria de Agua en Santiago de Veraguas, Panamá así como la realización del evento.
- 2.2 Los objetivos específicos son:
- 2.2.1 Diseñar la agenda del evento y realizar los preparativos logísticos correspondientes.
 - 2.2.2 Producir los elementos necesarios para la adecuada ejecución del evento.
 - 2.2.3 Ejecutar las acciones necesarias para que el evento se desarrolle en tiempo, coste y forma tal y como se haya planificado en el proceso de definición conjunta con los actores involucrados.
 - 2.2.4 Generar documentos de conocimiento producto del evento para promover el fortalecimiento de las OCSAS en América Latina y en específico en Panamá.

³ Este valor incluye acceso a saneamiento mejorado y no mejorado.

III. Actividades Principales

- 3.1 El encuentro incluye un taller de tres días en el que participarán los representantes de las OCSAS, mientras que tres días adicionales se destinarán a las reuniones de los directivos de CLOCSAS de los varios países miembros. El Encuentro incluirá una visita al terreno para dar a conocer la realidad de los sistemas de agua potable rural en Panamá, lugar del encuentro en 2016, aprovechando para diseminar el modelo de intervención de gestión comunitaria implementado en Panamá y apoyado por el Banco.
- 3.2 Actividad 1. Diseño de la Agenda de la Reunión. Este componente incluye las actividades de diseño de la agenda y realización del Encuentro. La agenda contemplará temas de interés para los miembros de los Comités, Juntas o Cooperativas de Agua y Saneamiento incluyendo aspectos técnicos, administrativos, de gestión, y de políticas públicas, con énfasis en compartir buenas prácticas de los varios países participantes.
- 3.3 Para la definición de esta agenda se conformará un comité impulsor que deberá definir el contenido programático del encuentro, incluyendo la definición de las áreas temáticas a ser cubiertas durante las presentaciones y la selección de expositores y los arreglos logísticos para su participación. En encuentros recientes, más de 15 organizaciones de diferente naturaleza formaron parte de este comité, incluyendo ONGs, órganos gubernamentales, redes regionales e instituciones académicas. El MINSA y el Banco participarán activamente en la definición de esta agenda, promoviendo igualmente la participación de socios clave tales como COSUDE y AECID, que han estado presentes en encuentros anteriores. Asimismo, se definirá la lista de participantes y se enviarán las invitaciones para su participación, incluyendo miembros de OCSAS de la región y de entidades gubernamentales.
- 3.4 Actividad 2. Realización del VII Encuentro de Gestión Comunitaria. La consultora estará a cargo de los costos logísticos relacionados con la organización del encuentro. Específicamente: (i) los costos de pasajes y gastos de estadía de 45 representantes de OCSAS regionales; (ii) el transporte a Santiago de Veraguas, lugar de realización del taller y gastos de estadía de 400 participantes de las OCSAS, miembros de las organizaciones de comités y juntas de agua y de sus entidades federativas de América Latina y principalmente de todas las regiones de Panamá; (iii) los costos de la realización del evento, incluyendo el alquiler de salones y comidas; y (iv) apoyo logístico a la preparación del evento, incluyendo equipamiento necesario, materiales, y otros.
- 3.5 Actividad 3. Creación de Conocimiento. El producto esperado es un informe de conclusiones de las discusiones e intercambios de experiencias que surjan del evento, así como una posible agenda de temas de investigación de interés del Banco. Adicionalmente, las conclusiones de este encuentro servirán para que el Banco complete y complementa la agenda de conocimiento en el sector rural existente, incluyendo temas específicos a la gestión comunitaria. Asimismo, dado el estado incipiente de organización de las asociaciones rurales en Panamá, se generará un documento de estrategia para el fortalecimiento y desarrollo de las OCSAS en Panamá.

IV. Informes/ Entregables:

- 4.1 Todos los productos que se elaboren para el evento deberán ser sometidos al Banco en archivos electrónico. El informe deberá incluir una caratula, documento principal, y todos los anexos. (Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos).

4.2 La consultora deberá entregar los siguientes productos:

a. Informe Inicial que deberá contener:

4.2.1 Plan de trabajo detallado

4.2.2 Borrador de agenda del evento.

4.2.3 Calendario tentativo de ejecución y costes asociados a cada acción.

b. Informe intermedio. Este informe contendrá los avances a la fecha en la preparación del evento:

c. Informe final, que deberá contener todos los materiales producidos durante el evento así como el reporte de las conclusiones del evento y la estrategia para el fortalecimiento y desarrollo de las OCSAS en Panamá.

V. Cronograma de Pagos:

a. Firma del Contrato: 30%

b. Informe Inicial: 20%

c. Informe de producción: 30%

d. Informe final: 20%

VI. Coordinación:

La responsabilidad principal de la consultoría será del Banco Interamericano de Desarrollo, por medio de Javier Grau Benaiges, Especialista de Agua y Saneamiento en Panamá, Ana María Nuñez, Communications Sr. Assoc, Celia Bedoya y Cristina Lopez, Consultoras de la División de Agua y Saneamiento del BID en Washington.

VII. Características de la consultoría:

- Categoría y Modalidad de la Consultoría: Firma consultora especializada en eventos
- Duración del Contrato: 6 meses
- Lugar(es) de trabajo: Panamá
- Viajes: Viajes a Panamá para la preparación del evento y la realización del mismo

VIII. Requisitos Mínimos:

- *Título Académico/Nivel, Años de experiencia profesional:* Empresa con amplia experiencia en eventos realizados en España con presencia de altas autoridades internacionales. Deberá tener un amplio conocimiento de gestión de protocolos y aspectos de seguridad para eventos con presencia de Jefes de Gobierno. Al menos haber desarrollado 2 eventos internacionales con autoridades y dignatarios de gobiernos europeos o/y latinoamericanos.
- *Idiomas:* Español
- *Habilidades:* Experiencia consolidada en elaboración de eventos.

Consanguinidad: Individuos con familiares trabajando para el BID que incluyen el cuarto grado de consanguinidad y el segundo grado de afinidad no son elegibles. Esto incluye empleados y consultores. Los candidatos deben ser ciudadanos de un país miembro del Banco Interamericano de Desarrollo.