

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la información de violencia y delincuencia para la formulación y gestión de proyectos y políticas de Seguridad Ciudadana.
▪ Número de CT:	RG-T2476
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Nathalie Alvarado, Jefe de Equipo; Jorge Srur; Daniel Mejia; Norma Peña (IFD/ICS); y Melissa Gonzalez (IFD/ICS)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Investigación y Difusión
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Referencia a la Solicitud: (IDBDOCS #)	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	abril de 2014
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Los 26 países prestatarios del BID
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	BID
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	USD \$355,600
▪ Contrapartida Local, si hay:	
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	32 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Mayo de 2014
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/ICS
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	N/A
▪ CT incluida en CPD (s/n):	
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Seguridad Ciudadana

II. Objetivos y Justificación de la CT

Antecedentes

- 2.1 Las elevadas tasas de violencia y delincuencia que experimentan los países de América Latina y el Caribe¹ así como la alta victimización² y percepción de inseguridad³ y la identificación de la delincuencia como el principal problema⁴, han llevado a que la Seguridad Ciudadana ocupe el centro de las agendas gubernamentales durante los últimos años.
- 2.2 Los gobiernos nacionales y subnacionales se han enfrentado al reto de dar respuestas para prevenir y reducir la violencia y delincuencia mediante el diseño y la implementación de programas y políticas de seguridad ciudadana.

¹ América Latina es la región más afectada por la criminalidad en el mundo con una tasa de homicidios de 27.5 por cada 100.000 habitantes. PUN-Habitat, 2009 y Global Study on Homicide, UNDOC (2011).

² Uno de cada cuatro hogares experimentó un crimen en 2012, Barómetro de las Américas, LAPOP (2012).

³ La percepción de inseguridad oscila entre el 43% y 49% en México, República Dominicana, El Salvador, Ecuador, Haití, Bolivia, Venezuela y Perú. Barómetro de las Américas, LAPOP (2012).

⁴ La delincuencia es catalogada como el problema más importante del país (según el 24% de los encuestados) y el desempleo el segundo principal problema (16%), en 18 países de la Región, Latinobarómetro (2013).

- 2.3 La efectividad de estas políticas se ve comprometida por la falta de información de violencia y delincuencia así como por el déficit de capacidades para el diseño, formulación, monitoreo y evaluación. Pareciera existir un círculo vicioso en el que la ausencia de información y capacidades perjudica los esfuerzos por monitorear y evaluar las políticas y proyectos, lo que a su vez dificulta la realización de estudios y análisis que generarían evidencia empírica robusta, que serviría de guía para el diseño y desarrollo de futuras políticas y proyectos.

Déficits en la Producción de Información

- 2.4 Existe un amplio consenso entre expertos, gestores de políticas, académicos y tomadores de decisión, en que la región presenta problemas de disponibilidad, calidad, confiabilidad y oportunidad de los datos de criminalidad y violencia y de encuestas de victimización. En muchos casos, los datos: (i) no están sistemática ni rigurosamente recopilados, (ii) no conservan metodologías consistentes de análisis y procesamiento, (iii) no se hacen disponibles, no se comparten entre las instituciones ni se difunden abiertamente al público, o (iv) no existen.
- 2.5 Las series estadísticas de delincuencia más utilizadas en la Región provienen principalmente de los registros administrativos de delitos denunciados y de encuestas de victimización a nivel regional, de países y de algunas ciudades grandes de la región. Los registros administrativos presentan ventajas como⁵: (i) estabilidad, (ii) extensión en el tiempo y (iii) desagregación –cuando hay buen registro. Sin embargo, en la práctica estos suelen tener: (i) sesgos, pues existe una mayor propensión a registrar un grupo específico de delitos o de personas afectadas⁶, (ii) diferentes grados de cobertura, al reflejar sólo una fracción de los delitos cometidos⁷, (iii) inconsistencias, pues provienen de fuentes que muchas veces son irreconciliables; y (iv) poca confiabilidad, por deficiencias en la captura, procesamiento y análisis del dato⁸.
- 2.6 No obstante las debilidades encontradas, algunos países han mostrado avances en el conteo y la observación de los delitos en la última década, en especial del homicidio. También, son crecientes los esfuerzos a nivel regional en lo que tiene que ver con encuestas de victimización. A través del Sistema Regional de Indicadores Estandarizados de Seguridad y Convivencia Ciudadana (SES), impulsado por el BID desde 2008, 20 países y dos ciudades miembro han llegado a acuerdos sobre la definición, método de captura, validación y conciliación de fuentes y procesamiento de información de crimen y violencia mediante el uso de 22 indicadores provenientes de registros administrativos y encuestas de victimización.
- 2.7 Las encuestas de victimización se configuran como una de las herramientas más confiables para tener un conocimiento detallado de la situación y percepción del crimen⁹ y permiten llenar los vacíos de los registros administrativos. Los observatorios del crimen y el delito, por su parte, contribuyen al análisis de la información y a la gestión de las políticas. Si bien estos han tenido una explosión en la última década, la evidencia sobre su efectividad está en construcción¹⁰.
- 2.8 A pesar de los avances identificados en la producción de la información, se reconoce que existe una necesidad de seguir mejorando la recolección, procesamiento, disponibilidad y análisis de los datos de delincuencia y violencia en la Región.

⁵ Dammert, Ruz, Salazar: ¿Políticas de seguridad a ciegas? Desafíos para la construcción de sistemas de información en América Latina y el Caribe. FLACSO (2008).

⁶ Reiner (2007).

⁷ La tasa de no reporte en México ha sido de 92% en los últimos tres años (2010-2012). En el caso de Chile, para 2012 y 2011 el 38.4% de los delitos no fueron denunciados.

⁸ Carrión, F. y Espín, J (2009). Un lenguaje colectivo en construcción: el diagnóstico de la violencia. FLACSO, Ecuador.

⁹ Dammert et Al. La Seguridad Pública en las Américas: retos y oportunidades. p. 26. (OEA documentos oficiales) (OAS Official Records Series)

¹⁰ El BID recientemente publicó el Estudio de Observatorios del Crimen y la Violencia en América Latina y el Caribe, BID (2014).

Déficits en la Gestión de Políticas y en la Producción de Conocimiento

- 2.9 En la práctica, la ausencia o falta de organización de la información estadística sobre criminalidad para el diseño y gestión de las políticas y programas de seguridad ciudadana se manifiesta en: (i) debilidad de los diagnósticos, (ii) escasez de análisis basados en evidencia empírica, (iii) baja inclusión de análisis costo-beneficio, (iv) uso restringido de herramientas de gestión, monitoreo y evaluación, y (v) uso esporádico de mecanismos de intercambio de aprendizajes. El análisis y la evaluación de las políticas formuladas con base en información y datos poco fiables, sino existentes, compromete seriamente la eficiencia de éstas,¹¹ y afecta la producción de conocimiento en la materia.
- 2.10 El Banco también ha identificado algunos de estos problemas en la gestión de proyectos y políticas, los cuales ha comenzado a atender. Sobresalen en particular: i) la falta de claridad del sustento teórico y empírico de las políticas e intervenciones, ii) la debilidad de datos necesarios para realizar diagnósticos y evaluaciones rigurosas, iii) la falta de evaluaciones para identificar aprendizajes sobre lo que funciona y lo que no en la prevención del delito y la violencia¹².
- 2.11 La debilidad en el diseño de evaluaciones de políticas y programas¹³ y estrategias de monitoreo también contribuye a la escasez de análisis y estudios de los fenómenos de delincuencia y violencia en la Región. En consecuencia, la evidencia empírica de lo que funciona y lo que no funciona es aún limitada. Frente a esta situación, el BID ha venido impulsando iniciativas para promover la evaluación de impacto de intervenciones en el área de seguridad ciudadana con diseños experimentales y cuasi experimentales. Sobresalen las siguientes iniciativas: Sistema regional de evaluación de impacto de políticas de seguridad ciudadana para América Latina, midiendo el impacto institucional en la región de las Américas MIRA, y las convocatorias a presentar propuestas para la medición de iniciativas prevención de la violencia a nivel local, así como para la medición de los costos de la violencia.
- 2.12 En suma, es decisiva la necesidad de mejorar tanto la producción y análisis de la información de criminalidad y violencia, como su aplicación efectiva en el diseño, formulación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas de la Región, incluyendo los proyectos del Banco y sus instrumentos de medición de logros e impactos.
- 2.13 **Objetivo:** Este proyecto tiene como objetivo fortalecer el diseño y ejecución de las políticas públicas y proyectos de Seguridad Ciudadana mediante: (i) el fortalecimiento de las bases de información y conocimiento sobre delincuencia y violencia y (ii) fortalecimiento de las capacidades para el uso de dicha información en el diseño y la gestión de las políticas y proyectos, incluyendo instrumentos robustos de monitoreo y evaluación, y (iii) la organización metódica de la información disponible en el región en una base de datos a la que puedan acceder los equipos de trabajo del Banco a la hora de hacer diagnósticos sobre la situación de seguridad ciudadana y el diseño de proyectos e intervenciones.
- 2.14 Esta CT va en línea con la agenda de conocimiento del clúster de seguridad ciudadana y se suma a otras iniciativas del Banco vinculadas al fortalecimiento de la información de crimen y violencia en América Latina y el Caribe en particular: (i) el ESW-Crimen Violento en las ciudades de América Latina y el Caribe (RG-K1366), (ii) el Sistema Regional de Indicadores Estandarizados de Seguridad

¹¹ De Lima, Renato; Godinho, Leticia, y De Paula, Liana. Los gobiernos subnacionales en la gestión de la seguridad ciudadana: La experiencia brasilera. Banco Interamericano de Desarrollo (2014).

¹² Prevención del delito y la violencia en América Latina y el Caribe: Evidencia de las Intervenciones del BID. Oficina de Evaluación y Supervisión. OVE BID (2010).

¹³ Panorama de la Efectividad del Desarrollo, Banco Interamericano de Desarrollo (2010).

Ciudadana SES (RG-T2205), (iii) el Mapeo de las Intervenciones en Seguridad Ciudadana en Centroamérica, (iv) el ESW-Observatorios del Crimen y la Violencia en América Latina y el Caribe (RG-K1013), v) la CT Crimen y Violencia en el Caribe (RG-T2196).

III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 **Componente 1: Fortalecimiento de la Información y Estadísticas de Delincuencia y Violencia en la Región.** Este componente busca fortalecer la información de violencia y delincuencia en la región para lo cual se financiará: (a) la realización de un diagnóstico que identifique las necesidades en información, organice la información disponible (datos administrativos, encuestas de victimización, etc.) e identifique los vacíos de información existentes en la región; (b) la actualización constante de la base de datos de seguridad ciudadana del clúster, incluyendo la recolección, consolidación y diseminación de estadísticas de delincuencia y violencia de registros administrativos y de encuestas de victimización, a nivel regional, nacional, intermedio y local; y (c) la realización de documentos de análisis (perfiles regionales, por país y por ciudad) de tendencias, dinámicas y caracterización de la violencia y delincuencia a nivel nacional y local, que sirvan de insumo para los proyectos, notas sectoriales y notas de diálogo que informan las estrategias de país a realizar 2014-2016.
- 3.2 **Componente 2: Proyectos con Estrategias Robustas de Monitoreo y Evaluación.** Este componente busca fortalecer las capacidades del clúster de Seguridad Ciudadana para el diseño de indicadores de monitoreo y de evaluaciones de logro e impacto de los proyectos de seguridad ciudadana. Para esto se financiará: (a) la creación de un banco de indicadores e instrumentos de medición y evaluación que sirvan como herramientas en la formulación de los proyectos, (b) la provisión de indicadores y estadísticas para la formulación de los proyectos, (c) la realización de talleres internos de capacitación en diseño de indicadores de monitoreo y evaluación, y (d) la prestación de asesoría técnica permanente a los equipos de proyectos en pipeline y ejecución del clúster de seguridad ciudadana en el diseño y desarrollo de estrategias de monitoreo y en el diseño de evaluaciones de logro e impacto.
- 3.3 **Componente 3: Diseminación e Intercambio de la Información y el Conocimiento Producido.** El objetivo de este componente es poner a disposición de actores interesados (autoridades y gestores de la seguridad y justicia, equipos del BID, investigadores, académicos, organismos de cooperación y organizaciones de la sociedad civil) el acervo de conocimiento en información del Banco en sistemas de gestión de la información de delincuencia y violencia así como en el monitoreo y evaluación de proyectos de seguridad ciudadana. Asimismo, bajo este componente se buscará que el Banco esté a la vanguardia del conocimiento producido y las iniciativas que la comunidad internacional y los gobiernos de la Región en la materia. Para esto se llevarán a cabo las siguientes actividades: (a) la realización de un taller técnico sobre los retos de la medición de los principales indicadores y análisis de la seguridad ciudadana, (b) la actualización del portal interactivo de Seguridad Ciudadana, (c) la elaboración de una serie de artículos en el Blog SIN MIEDOS.

IV. Presupuesto indicativo

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento
			Total
Componente 1: Fortalecimiento de la Información y Estadísticas de Delincuencia y Violencia en la Región.	Consultor experto en información, monitoreo y evaluación.	93,000	93,000
	Asistente de investigación.	64,800	64,800
	Subtotal	157,800	157,800
3.2 Componente 2: Proyectos con Estrategias Robustas de Monitoreo y Evaluación.	Consultor experto en información, monitoreo y evaluación.	93,000	93,000
	Asistente de investigación	64,800	64,800
	Talleres internos de capacitación	20,000	20,000
	Subtotal	177,800	177,800
3.3 Componente 3: Disseminación e Intercambio de la Información y el Conocimiento Producido.	Taller tecnico externo	20,000	20,000
	Subtotal	20,000	30,000
	TOTAL	355,600	355,600

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 Este proyecto será ejecutado por el BID, bajo el liderazgo de la División de Capacidad Institucional del Estado (IFD/ICS) y con el apoyo del Departamento de Investigación (RES/RES). De acuerdo con las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1), el Banco puede actuar como ejecutor de esta CT de tipo "investigación y disseminación" con el fin de fortalecer la información de delincuencia y violencia para fortalecer la formulación y gestión de políticas públicas dirigidas hacia la prevención y reducción del crimen y la violencia.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Es indispensable que todas las actividades de esta CT estén articuladas con las iniciativas del clúster, en especial relacionadas con temas de información, monitoreo y evaluación. Para esto se programarán reuniones periódicas y se hará un plan de trabajo integral.
- 6.2 **Salvaguardias ambientales**
- 6.3 Todas las CTs deberán tener una clasificación de ESG. Este subtítulo deberá indicar la clasificación asignada por ESG a la CT (ver: [IDBDOCS-#38732992](#) y [IDBDOCS-#38732953](#)).