

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	COLOMBIA/CAN - Andean Group
▪ TC Name:	Technical support to strengthen the Social Prosperity Department's Productive Inclusion Strategy
▪ TC Number:	CO-T1775
▪ Team Leader/Members:	STAGNO IZAGUIRRE, DANIEL ALEJANDRO (IFD/CTI) Team Leader; VENTURA, JUAN PABLO (IFD/CTI) Alternate Team Leader; GALEANO BUITRAGO MARIA ALEJANDRA (IFD/CTI); MAHECHA BARBOSA MARIA FERNANDA (VPC/FMP); BRAVO MENESES CAROLINA MARCELA (VPC/FMP); LOPEZ FONSECA LADY LAURA (IFD/CTI); CRAUSAZ SARZOSA, ERNESTO PATRICIO (VPC/FMP); LÓPEZ GRANADOS, CAROLINA (CAN/CCO); ESCUDERO, CAROLINA (VPC/FMP); BONILLA MERINO ARTURO FRANCISCO (LEG/SGO)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	20 Aug 2024
▪ Beneficiary:	República de Colombia a través del Departamento de Prosperidad Social (DPS)
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$100,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	18 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	IFD/CTI - Competitiveness, Technology and Innovation Division
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	CAN/CCO - Country Office Colombia
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Productivity and innovation ; Institutional capacity and rule of law

II. Objective and Justification

2.1 This Technical Cooperation (TC) aims to strengthen the institutional capacities of the Department of Social Prosperity (DPS) to formulate and implement its strategy for productive inclusion in Colombia. To achieve this, the TC will seek to: (i) provide technical support through economic, regulatory, and institutional capacity analyses to inform the design and implementation of the DPS's new tools for promoting productive inclusion, and to assess the technical, financial, and legal feasibility of these tools; (ii) produce a literature review and a comparative analysis of international best practices for productive inclusion; and (iii) create spaces for training, dialogue, and experience sharing on productive inclusion in Colombia.

2.2 En la última década, alrededor de 35% de la población en Colombia vivió en situación de pobreza monetaria (DANE, 2024), y, mientras que el 1% más rico de la población controla el 40% de la riqueza del país, la mitad más pobre de la población tan solo controla el 10% (Carranza, 2023). En respuesta a los desafíos sociales y económicos que imponen la pobreza monetaria y la desigualdad de ingresos, desde el 2000 el

Gobierno de Colombia ha implementado un conjunto de transferencias monetarias para complementar ingresos y fomentar el desarrollo de capital humano en poblaciones pobres y vulnerables. Las transferencias cubren a 70% de la población pobre, con un costo anual del 1,1% del PIB (Acosta, 2023).

- 2.3 Las transferencias monetarias han contribuido a reducir la incidencia de la pobreza en el país, mitigando la pobreza monetaria en 4,4 p.p. durante 2023 (La República, 2024). Sin embargo, las transferencias muestran brechas en efectividad, y su sostenibilidad depende de un entorno fiscal propicio. En el contexto actual de importantes restricciones fiscales en el país, resulta fundamental que el Gobierno de Colombia fortalezca la articulación entre las políticas y programas orientados a la inclusión social con aquellos orientados a la inclusión productiva; invirtiendo en el desarrollo de habilidades y capacidades que permitan aumentar la productividad, la generación de empleos, y a la mitigación de barreras para el ahorro, la inversión e inclusión financiera de la base de la pirámide.
- 2.4 El DPS, entidad encargada de mejorar el nivel de vida de la población, y fortalecer la inclusión social y productiva, está actualmente revisando el sistema de transferencias monetarias para articularlo de una manera más directa con el objetivo de fortalecer la inclusión social y productiva. En paralelo, está diversificando su oferta institucional para la inclusión productiva, direccionando nuevos instrumentos a promover el desarrollo y sofisticación de la Economía Popular (EP).
- 2.5 La EP comprende el conjunto de unidades económicas de baja escala, con fines de lucro, solidarios o sociales en los diversos sectores económicos. La EP representa el 95% del tejido empresarial del país las cuales son mayoritariamente informales, orientadas a la subsistencia y concentradas en sectores de baja productividad (MinHacienda, 2023). A pesar de generar más del 50% del empleo en el país, la EP contribuye menos del 30% del PIB (Arbeláez, 2017).
- 2.6 La CT brindará insumos técnicos a la Dirección de Inclusión Productiva del DPS para el diseño de programas que instrumentalicen la estrategia de la entidad para la inclusión productiva de la EP. Así como un análisis especializado para determinar la viabilidad técnica, financiera y legal de los instrumentos propuestos por el DPS. La CT fortalecerá el diálogo interinstitucional para articular respuestas de política que atiendan los desafíos de inclusión productiva del país.
- 2.7 La CT es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con los objetivos de: (i) reducir la pobreza y la desigualdad; e (ii) impulsar el desarrollo sostenible. También se alinea con las áreas de enfoque operativo: (i) capacidad institucional, estado de derecho y seguridad ciudadana; (ii) protección social y desarrollo de capital humano; y (iii) desarrollo productivo e innovación por medio del sector privado.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 **Component I: Diseño de instrumentos de inclusión productiva de la EP y análisis de viabilidad de implementación.** Se brindará asistencia técnica para informar el diseño de instrumentos para la inclusión productiva de la EP que actualmente adelanta la Dirección de Inclusión Productiva (DIP) del DPS; y se financiará un análisis de viabilidad de implementación para un instrumento propuesto por la DIP, con base en criterios técnicos, organizacionales, financieros y/o legales.
- 3.2 **Component II: Capacitaciones, facilitación del diálogo e intercambio de conocimiento sobre inclusión productiva de la EP.** Se apoyará el desarrollo de espacios de diálogo y divulgación de prácticas para el diseño, implementación seguimiento y evaluación de instrumentos para la inclusión productiva de la economía popular. Se financiará un evento de divulgación de experiencias y mejores prácticas

internacionales para implementación y evaluación de instrumentos para la inclusión productiva de unidades económicas de la EP.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Diseño de instrumentos de inclusión productiva de la EP y análisis de viabilidad de implementación	US\$90,000.00	US\$0.00	US\$90,000.00
Capacitaciones, facilitación del diálogo e intercambio de conocimiento sobre inclusión productiva de la EP	US\$10,000.00	US\$0.00	US\$10,000.00
Total	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 El ejecutor de esta CT será el Banco, a través de su División de Competitividad, Tecnología e Innovación (IFD/CTI), de acuerdo con la solicitud de la contraparte. El punto focal y supervisor de esta CT será Daniel Stagno (IFD/CTI). La Unidad de Desembolso estará en la oficina País de Colombia (CAN/CCO).
- 5.2 La ejecución por el Banco permite aprovechar la experiencia en la identificación y supervisión de consultores altamente especializados y con experiencia en el diseño y evaluación de instrumentos de inclusión productiva. Esto será especialmente relevante pues en Colombia, los programas de inclusión se basan en instrumentos de política social, sin experiencias relevante en inclusión bajo lógica de desarrollo productivo. Además, la ejecución del Banco permitirá asegurar la calidad y entrega oportuna de los productos de esta CT, para informar así la toma de decisión del DPS. Por otro lado, las características de las actividades a financiar, como el análisis de viabilidad técnica y legal de los instrumentos de inclusión productiva, hacen poco recomendable que sea el mismo organismo beneficiario de la CT quien administre los recursos de la misma. Adicionalmente, gran parte de las recomendaciones de política resultantes de esta CT se beneficiarán del rol imparcial que juega el Banco en el país. La administración del proyecto por el Banco permite la revisión independiente de los informes y, por lo tanto, la imparcialidad de las recomendaciones que se generen en las diferentes consultorías a ser financiadas, favoreciendo la recepción y adopción de estas entre la red de actores del sector público y privado involucrados en la formulación e implementación de instrumentos de inclusión socio-productiva.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 Los principales riesgos para considerar durante la ejecución de esta CT son: (i) falta de coordinación entre el DPS y otros actores clave del sector público para la adopción e implementación de los instrumentos que esta CT apoye. Este riesgo se mitigará mediante procesos de diálogo continuo, supervisión y revisión de forma frecuente con los beneficiarios de la cooperación y con otros actores involucrados en la en la política social del país; (ii) algunos de los instrumentos diseñados por el DPS, sobre los cuales se lleva a cabo un análisis de viabilidad, podrían ser implementados por la entidad incluso si los resultados del análisis demuestran que no son viables técnica, económica o legalmente. Este riesgo se mitigará a asegurando la solidez técnica del equipo consultor contratado para la validación, e incluyendo instancias de verificación

de resultados intermedios y finales, tanto con el DPS como con otras entidades clave como el DNP y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

VII. Environmental and Social Aspects

- 7.1 This TC does not have applicable requirements of the Bank's Environmental and Social Policy Framework (ESPF).