

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	CPR/CSC
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Elaboración de Estudios de los Proyectos PR-L1084 y PR-L1044
▪ Número de CT:	PR-T1174
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Rafael Acevedo-Daunas (INE/TSP); Jefe de Equipo; Luis Uechi, Giovanna Mahfouz, Nayel Ureña (INE/TSP); Vera Lucia Vicentini (TSP/CAR); Oscar Camé (ESG/CPR); Martín Sosa, Santiago Fretes, Shirley Cañete, Martín Daniel, Sosa Sartori (CSC/CPR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); y Ernesto Monter (VPS/ESG)
▪ Indicar si es:	Apoyo Operacional
▪ Préstamo Asociado	PR-L1044 & PR-L1084
▪ Referencia a la Solicitud: (IDBdocs #)	AM Programación 2014 .
▪ Fecha del Abstracto de CT:	9 Octubre de 2014
▪ Beneficiario:	República del Paraguay, Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Representación en Paraguay del Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$366.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	0 (cero)
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Noviembre 2014
▪ Tipos de consultores:	Firmas Consultoras, Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Transportes (INE/TSP)
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	CSC/CPR
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No (La TC no está incluida expresamente en la Estrategia del Banco con el País, sin embargo, es consistente con la necesidad de mejora de la red vial, de manera a dar los insumos de estudios de viabilidad socio-ambiental de obras que permitan lograr el aumento del índice de rutas transitables del país).
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No (Préstamo Asociado, ha sido incluida en el CPR del año 2014 – IDBDOCS 38576623)
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	(i) Infraestructura para la competitividad y el bienestar social; (ii) Integración internacional competitiva a nivel regional y mundial.

II. Objetivos y Justificación de la Cooperación Técnica (CT)

La CT apoyara el desarrollo de estudios complementarios para las siguientes operaciones: (i) PR-L1044 “Programa de Reconversión Centro, Modernización del Transporte Público Metropolitano y Oficinas del Gobierno”, actualmente en ejecución; y (ii) PR-L1084 “Programa de Mejoramiento de Caminos Vecinales”, en proceso de aprobación.

2.1 Caminos vecinales. La política vial del MOPC se alinea con el Plan Nacional de Reducción de Pobreza Extrema (PNRPE) a través del Plan Nacional de Caminos Vecinales (PNCV), cuyo objetivo consiste en el mejoramiento de 3.200 km, el mantenimiento de 15.000 km de caminos vecinales y la sustitución de 12.000 metros lineales (ml) de puentes de madera por

puentes de hormigón armado, con un plazo de ejecución de cinco años (2014-2018). Específicamente para la Región Oriental, se propone el mejoramiento de 2.000 km de caminos y la sustitución de 12.000 ml de puentes, en tanto que el mantenimiento abarcaría la totalidad de la red inventariada. Asimismo, el PNCV prevé rehabilitar los caminos que facilitan el acceso a 41 asentamientos considerados prioritarios en la lucha contra la pobreza por el PNRPE¹. El Cuadro 1 presenta el listado preliminar de los tramos a ser intervenidos por el proyecto PR-L1084, el cual prevé la mejora de 392,5 km de caminos vecinales y el reemplazo de aproximadamente 1.900 ml de pequeños puentes de madera por puentes de hormigón armado. Dentro de las principales lecciones aprendidas en el desarrollo de proyectos de caminos vecinales en Paraguay se encuentran que: (i) los retrasos en la elaboración de diseños ocasiona demora en la ejecución de las obras; y (ii) las especificaciones técnicas de diseño deben ser adecuadas a los niveles de tránsito de los caminos y a las características particulares de cada región (precipitaciones, suelos, etc.) para garantizar la viabilidad económica de las intervenciones. Si bien estas lecciones han sido incorporadas dentro del proyecto PR-L1084, se necesitan explorar nuevas modalidades de ejecución que garanticen la sostenibilidad de las inversiones. En este contexto, se apoyará el diseño básico de la implementación de un piloto de contratos de modalidad CREMA para caminos vecinales, optimizando los procesos dentro de proyectos de esta naturaleza en Paraguay.

Cuadro 1. Listado Preliminar de Obras de Mejoramiento.

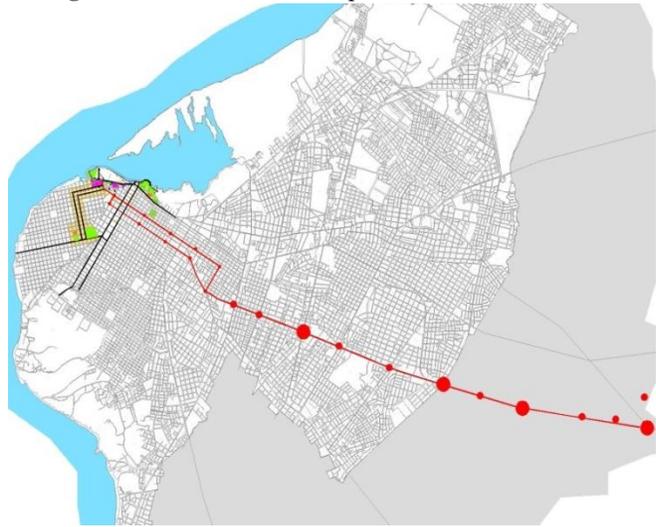
Departamento	Tramo	Longitud Total	U\$\$ / Km	U\$\$ Total
Caaguazú	Cruce PY13 - 3 de Febrero -Colonias Unidas	42.86	181,460.65	7,777,403
	PY 13 - Tarumai - Carpa Cue - San Joaquín.	12.64	231,671.75	2,928,331
	Nueva Londres - La Pastora	24.50	333,240.89	8,164,402
Caazapa	Boquerón - San Francisco	26.38	255,702.00	6,745,419
	San Francisco - Buena Vista	14.19	345,140.70	4,897,547
	San Francisco - San Juan Nepomuceno	34.88	218,338.78	7,615,657
Canindeyu	Col. Fortuna – Col. Nueva Durango - Asent. Maracaná	39.85	260,000.00	10,361,000
	Ruta 10 - Araujo Cue	27.55	260,000.00	7,163,000
	Luz Bella-Manduara - Yasy Cañy	35.73	260,000.00	9,289,800
	5.05 Col. Santa Clara - La Paloma	8.76	260,000.00	2,277,600
San Pedro	San Pablo - Estero Yetyty-Volendam	26.48	260,000.00	6,884,800
	Nueva Germania-A° Ata-Tacuati	70.00	260,000.00	18,200,000
	Lima - Quindy	24.07	144,384.23	3,475,329
	Quindy - Naranjito	4.59	272,932.53	1,252,760
	TOTALES	392.48	3,542,871.53	97,033,047

2.2 Género en microempresas de mantenimiento y mano de obra local. En los últimos años, la división de Transporte del BID ha hecho un esfuerzo importante por asegurar la inclusión

¹ Actualmente se encuentran en ejecución los siguientes programas: Programa Nacional de Caminos Rurales Segunda Etapa – Fase 2 (2163/OC-PR y 2164/BL-PR), US\$65,6 millones del BID; US\$29 millones del Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional (OFID) y US\$50 millones de la JICA; Programa de Mejoramiento, Gestión y Mantenimiento de la Red Vial de Paraguay, US\$74 millones del BM. Asimismo, además de la presente operación, el Gobierno de Paraguay está preparando con el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) dos operaciones con un monto total de US\$150 millones.

de las mujeres en los proyectos de transporte rural.² El proyecto PR-L1084 financiará el mantenimiento rutinario por un período promedio de tres años de 530 km de caminos vecinales ya intervenidos y/o a rehabilitarse con esta operación y otras externas. Las actividades de mantenimientos son realizadas a través de microempresas locales, influyendo positivamente en el empleo y desarrollo económico de la zona de influencia, y la construcción de nuevos caminos requiere mano de obra local, la cual también sirve como fuente de empleo para comunidades rurales. En este contexto, se apoyara la implementación de dos actividades principales para promover la participación activa de mujeres, tanto en el mantenimiento de los caminos como en su construcción, en ambos caso con uso de mano de obra local: (i) desarrollo de módulos de entrenamiento de capacitación a capacitadores de microempresas; y (ii) revisión de diseño de microempresas y formulación de estrategia de incorporación de género, tanto para microempresas de mantenimiento como para mano de obra local. Se prevé la contratación de un experto en temas sociales con experiencia en promover y potenciar la participación el rol de las mujeres en actividades vinculadas a la construcción y mantenimiento de caminos vecinales, para desarrollar un programa y módulos de capacitación para todos los equipos involucrados en el proyecto. Este experto, hará una revisión comprensiva de género en todas las fases del ciclo de vida de las microempresas de mantenimiento y mano de obra local, incluyendo las fases de promoción, formación de grupos, capacitación, y monitoreo y evaluación. Además, buscará enlaces con otros programas sociales en el país, entidades de capacitación, y mano de obra local. Dada la naturaleza de las exigencias físicas en la construcción de obras, se deberá diseñar una estrategia para promocionar la participación de mujeres local, y los módulos para su capacitación abordarán sus necesidades particulares.

Figura 1. Corredor de Transporte San Lorenzo-Puerto



- 2.3 Metrobus.** El Plan Metropolitano de Transporte (PMT) de la Región Metropolitana de Asunción (RMA) es una propuesta de reestructuración del sistema de transporte y movilidad metropolitana en respuesta a la necesidad de dotar a la RMA con mejor infraestructura y en especial los servicios de transporte público, con el objeto de reducir la congestión en las principales avenidas radiales de ingreso a la ciudad de Asunción, en las que la capacidad de los buses no es aprovechada al máximo. El Proyecto consiste en desarrollar varios corredores, el primero de los cuales, a lo largo de la avenida Eusebio Ayala, ofrece la mayor cobertura individual sobre toda la RMA, representando aproximadamente el 42% de los viajes en transporte público (equivalente a 17.000 pasajero/hora/sentido). Uno de los componentes principales del PMT es la implementación de un sistema de buses rápido (*BRT*

² Un ejemplo de este esfuerzo es la inclusión de las mujeres en las microempresas de mantenimiento rutinario dentro del segundo proyecto de Caminos Rurales de Perú (CRP II) y posteriormente su sucesor el Proyecto de Transporte Rural Descentralizado (PTRD), ambos proyectos realizados conjuntamente con el Banco Mundial.

por sus siglas en inglés), cuyo trazado cruza los mercados de “Cuatro” y “San Lorenzo”. Sin embargo, los diseños de trazado necesitan estudios complementarios para mejorar la transitabilidad por dichos mercados y la revisión de su modelo operacional y financiero, entre otros.

- 2.4 Objetivo.** Dada la magnitud y condiciones de los proyectos a ser desarrollados, los estudios de ingeniería y socio-ambientales actualmente disponibles requieren complementaciones para una correcta y sustentada evaluación de impacto del proyecto. El objetivo de esta Cooperación Técnica es brindar apoyo al MOPC en la financiación de estos estudios complementarios y detallados necesarios para la preparación de la Operación de Préstamo para la ejecución de las nuevas obras relacionadas a caminos vecinales y Metrobus.

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES Y RESULTADOS

- 3.1 Componente 1 “Caminos Vecinales”.** Bajo este componente, se financiará el diseño de un piloto de la modalidad CREMA para caminos vecinales. Igualmente, se prevé la realización de planes de fortalecimiento y capacitación de las microempresas de mantenimiento vial con enfoque en género.

- 3.2 Componente 2 “Metrobus”.** a través del cual se financiarán estudios detallados de alternativas de trazado en la zona de los mercados de San Lorenzo y Asunción. Igualmente, se prevé la actualización y ajuste del modelo operacional y financiero del sistema, así como el desarrollo de propuestas de ubicación de patios, talleres y terminales.

3.3 Matriz Indicativa de Resultados de la CT

Componentes	Productos	Línea Base	Año 1	Año 2	Año 3	TOTAL
Componente 1. Caminos Vecinales						
Diseño de un piloto de contratos CREMA para caminos vecinales	• Diseño y estructuración del Piloto	0	1			1
	• Desarrollo del diseño de ingeniería básica	0	1			1
	• Elaboración de documentos de licitación	0		1		1
	• Elaboración de Manuales de Fiscalización y Supervisión	0		1		1
Apoyo a la formación y capacitación de microempresas con enfoque de género	• Desarrollo de módulo de entrenamiento de capacitación a capacitadores de Microempresas	0	1			1
	• Elaboración de contenido para Capacitación	0	1			1
	• Revisión de diseño de microempresas, y formulación de estrategia de incorporación de genero	0		1		1
Componente 2. Metrobus						
Estudios de factibilidad del trayecto del Metrobus	• Revisión de alternativas de trazado, considerando extremos de los tramos de San Lorenzo y Asunción (mercados)	0	1			
	• Actualización y ajustes en el modelo operacional	0	1			
	• Propuesta para patios, talleres y terminales	0	1			
	• Estructuración Financiera actualizada	0	1			

IV. PRESUPUESTO INDICATIVO

Actividad/ Componente	Descripción	Financiamiento BID
Componente 1	- Diseño de un piloto de contratos CREMA para caminos vecinales - Apoyo a la formación y capacitación de microempresas con enfoque de género	150.000 50.000
Componente 2	Estudios de Factibilidad del Trayecto del Metrobus	140.000
	Supervisión de Estudios	26.000
TOTAL:		366.000

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 El Banco por medio de la División Transportes de la Representación en Paraguay será el organismo ejecutor de la CT. De esta manera, CSC/CPR será la encargada de llevar adelante la adquisición de bienes y servicios, así como de la contratación de los de servicios de consultoría necesarios para la ejecución de la CT, según los procedimientos y políticas del Banco.

VI. RIESGOS IMPORTANTES

Calificación	Descripción	Acciones de Mitigación
Bajo	Baja calidad de los productos de las consultorías.	Fortalecimiento de la gestión de monitoreo y supervisión técnica de los estudios elaborados.
Medio	Demanda operativa (administrativa y fiduciaria) en el Banco sobrepasada como ejecutor de la CT.	Coordinación con el interior del Banco, el apoyo en la Gestión Fiduciaria, soporte operativo-administrativo por parte de Analistas de Operaciones, Consultores, etc.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 La presente CT no tiene implicaciones ambientales ni sociales por tratarse de la contratación de servicios de consultoría para la elaboración de estudios y de asesoría técnica. Teniendo en cuenta la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703), la naturaleza y objetivos de la CT, y, sus impactos y riesgos ambientales y socioculturales, se recomienda la clasificación de esta operación Categoría "C".