NICARAGUA

AYUDA MEMORIA DE PROGRAMACIÓN DE OPERACIONES DEL BID 2013

13 de diciembre de 2012

I. ANTECEDENTES

1.1. El día 29 de noviembre el Gobierno de Nicaragua y el Banco se reunieron con el objetivo de informar sobre la aprobación de la Estrategia del Banco con Nicaragua 2012-2017 e iniciar la programación de operaciones 2013. Por parte del Gobierno de Nicaragua participaron: Iván Acosta, Ministro de Hacienda y Crédito Público; Francisco Mayorga, Consejero por Centroamérica y Belice; Adrián Chavarría, Viceministro Secretario de Administración Financiera; Meyling Dolmuz, Viceministra Secretaria de Administración Financiera Interna; Uriel Pérez, Director de Crédito Público; y Marling Rodríguez, enlace BID-MHCP. La delegación del BID estuvo compuesta por: Gina Montiel, Gerente de Países CID; Carlos Melo, Representante del BID en Nicaragua; Rafael Millán, Jefe de Operaciones; y Rhina Cabezas, Coordinadora de País.

II. ESTRATEGIA DEL BANCO CON EL PAÍS (2012-2017)

2.1. El Banco informó al país sobre la aprobación por parte del Directorio Ejecutivo del BID de la Estrategia del Banco con Nicaragua para el período 2012-2017. La Estrategia se focaliza en cuatro sectores estratégicos: energía, transporte, salud y atención integral a la primera infancia; y cuenta con tres áreas de diálogo: agua y saneamiento, vivienda, y desarrollo rural/cadenas de valor. Sobre esta última se acordó avanzar en el proceso de diálogo que conlleve a su incorporación como sector prioritario de la Estrategia bajo un enfoque multisectorial basado en el fortalecimiento de las cadenas de valor de origen rural. Respecto a los sectores de vivienda y agua y saneamiento, se acordó realizar esfuerzos orientados a mejorar la ejecución de la cartera e identificar mecanismos que faciliten dicho proceso en el mediano plazo.

2.2. La Estrategia prevé un marco de financiamiento para operaciones con garantía soberana de hasta US$856 millones para el período 2013-2017 con una combinación de recursos Capital Ordinario (CO)/ Fondo de Operaciones Especiales (FOE) de 50/50.

III. PROGRAMA OPERATIVO 2013

A. Operaciones con Garantía Soberana

2.3. Se acordó el programa operativo preliminar 2013, el cual se compone de cinco operaciones por un total de US$166,2 millones, en los sectores de energía, transporte, salud y desarrollo rural/cadenas de valor. El programa contempla dos PBL de US$22,5 millones cada uno y tres operaciones de inversión por US$121,2 millones. El cuadro 1 presenta la información correspondiente a dicho programa.

Cuadro 1. Programa Preliminar de Préstamos con Garantía Soberana 2013

No. de Operación	Operaciones Programadas	Monto (US$)
NI-L1071	Programa de Apoyo al Sector Transporte III	66,2
NI-L1074	Programa de Fortalecimiento del Sector Energía en Nicaragua (PBL)	22,5
NI-L1079	Programa de Fortalecimiento del Sistema de Innovación Territorial (PBL)	22,5
NI-L1080	Acceso al crédito de las cadenas productivas rurales	20
NI-L1081	Expansión de servicios comunitarios de salud en el Corredor Seco	35
TOTAL (5 operaciones)		$166,2 millones

2.4. Además de las operaciones mencionadas en el cuadro 1, el programa de préstamos también incluye un programa de crédito contingente para desastres naturales por un monto de US$72 millones (NI-X1007). La aprobación de este programa no se realiza con cargo a la asignación de recursos del país sino que posee un mecanismo de financiamiento específico para este tipo de operaciones. El Banco continuará trabajando en el diseño del programa en a lo largo del 2013.

2.5. Respecto a la operación NI-L1080 / Acceso al crédito de las cadenas de valor rurales, se acordó avanzar en el dialogo técnico que conlleve a la incorporación del área de diálogo de desarrollo rural/cadenas de valor como parte de los sectores prioritarios de la Estrategia de País 2012-2017. Asimismo, se acordó trabajar en coordinación con las contrapartes locales en la identificación de un diseño que responda a las necesidades y capacidades de ejecución vigentes, el cual será utilizado como insumo en la preparación del proyecto.

2.6. Dentro del área de desarrollo rural/cadenas de valor se destacó la importancia de realizar acciones de coordinación con otras instituciones que se encuentran apoyando enfoques de encadenamientos productivos rurales, tales como el Banco Mundial y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA, por sus siglas en inglés).

2.7. Adicionalmente, el Gobierno mencionó la posibilidad de identificar una operación similar al Programa de Apoyos Productivos Agropecuarios (NI-L1020) del año 2008. Al respecto, se destacó la necesidad de realizar una evaluación de dicho programa con el objeto de conocer su impacto en el desarrollo y la viabilidad de realizar una futura operación. En este sentido, una próxima operación debería apoyar un nuevo modelo formulado con base en las lecciones aprendidas de fases precedentes y estar alineada con el resultado de la actualización de la Estrategia del Banco 2012-2017 en este sector.

2.8. Por otra parte, el Banco mencionó que a lo largo de los próximos meses trabajará en una propuesta que aborde los problemas de desarrollo de la Región de la Costa Caribe desde una perspectiva multisectorial. Al respecto, se propuso un enfoque ampliado para la intervención que lleve a cabo una aproximación integral al desarrollo de dicha región que contemple acciones en materia productiva.

B. Cooperaciones técnicas

2.9. Se ratificaron las cooperaciones técnicas pertenecientes a la ventanilla 1 del Programa de Países Pequeños y Vulnerables, totalizando 5 operaciones por un valor de US$1,6 millones. Dicho monto está sujeto a cambios dependiendo de la asignación oficial 2013 que sea establecida para Nicaragua bajo esta ventanilla. El siguiente cuadro incluye el detalle de las operaciones:

Cuadro 2. Programa Preliminar de Cooperaciones Técnicas
Ventanilla 1 Países Pequeños y Vulnerables

No. de Operación	Intervenciones Programadas	Monto (US$)
NI-T1167	Desarrollo del Sistema Nacional de Inversión Pública	350,000
NI-T1168	Fortalecimiento del Marco Institucional para la Asociatividad Publico Privada	150,000
NI-T1117	Fortalecimiento institucional a Pro-Nicaragua	550,000
NI-1170	Mejoramiento de la Eficiencia del Ministerio de Hacienda y Crédito Público	400,000
NI-N/A	Apoyo a la Reforma Tributaria	150,000
TOTAL (5 operaciones)		$1,6 millones

2.10. El monto de la operación "Desarrollo del Sistema Nacional de Inversión Pública" de US$350,000 podría incrementarse con base en la asignación final de recursos de la ventanilla 1.

2.11. Por otra parte, se identificaron 7 operaciones a ser presentadas para financiación dentro de la ventanilla única de GCM por un valor de US$2,3 millones. El siguiente cuadro presenta la información correspondiente:

Cuadro 3. Programa Preliminar de Cooperaciones Técnicas - Ventanilla Única GCM

No. de Operación	Intervenciones Programadas	Monto (US$)
NI-T1153	Adaptación al cambio climático en la caficultura	250,000
NI-T1130	Primera Infancia y sistema de bienestar en Costa Caribe	180,000
NI-T1174	Revisión del marco regulador y de las necesidades de infraestructuras de telecomunicaciones en zonas rurales y diseño de un plan estratégico para el despliegue de las mismas.	500,000
NI-T1172	Directorio Económico Urbano de Empresas y Establecimientos de Masaya	100,000
NI-T1169	Apoyo al financiamiento de cadenas productivas	750,000
NI-T1173	Gestión para Resultados en la Contraloría General de la República	500,000
NI-T1175	Fortalecimiento de Indicadores de Precios	20,000
TOTAL (7 operaciones)		$2,3 millones

C. Donación para proyectos de inversión

2.12. Se acordó continuar realizando esfuerzos que conlleven a la aprobación de la donación NI-G1002, "Programa de Agua y Saneamiento en Ciudades Secundarias de Nicaragua" por US$31,4 millones.

Se firma la presenta ayuda memoria a los 13 días del mes de diciembre de 2012.

Gina Montiel	Iván Acosta
Gerente CID/CID	Ministro
Banco Interamericano de Desarrollo	Ministerio de Hacienda y Crédito Público

ANEXO I. LOGROS DEL PROGRAMA OPERATIVO 2012

A. Operaciones con Garantía Soberana

1.1 En la Ayuda Memoria del 9 de abril de 2012 se consensuó un Programa de Préstamos compuesto por 6 operaciones con garantía soberana por un monto de US$235,4 millones, correspondiente al remanente de la asignación bianual 2011-2012. La totalidad de las operaciones previstas han sido aprobadas.

1.2 Las siguientes operaciones registraron ajustes en sus montos: Programa de Apoyo al Sector Transporte II (NI-L1052) y Redes Integradas de Salud Fase II (NI-L1068). La operación NI-L1052 pasó de US$59.2 a US$39.2; y la operación NI-L1068 aumentó de US$36.2 a US$56.2. El detalle del programa aprobado se presenta en el Cuadro 1.

Cuadro No. 1 Programa de Préstamos con Garantía Soberana 2012

No Operación	Operaciones Programadas	Monto (US$)
NI-L1059	Programa de Apoyo a la Primera Infancia en Comunidades de Extrema Pobreza	20
NI-L1067	Programa de Fomento a la Productividad Agropecuaria Sostenible	40
NI-L1068	Redes Integrales de Salud Fase 2	56,2
NI-L1064	Mejoramiento Gasto y Gestión Salud y Protección Social y Gestión Pública II (PBL)	45
NI-L1052	Apoyo al Sector Transporte II	39,2
NI-L1063	Programa Nacional de Electrificación Sostenible y Energía Renovable III	35
TOTAL (6 operaciones)		$235,4 millones

B. Operaciones sin Garantía Soberana

1.3 La ventanilla de Oportunidades para la Mayoría (OMJ) aprobó dos operaciones por un total de US$15 millones en el sector vivienda, las cuales se enfocan en el acceso a vivienda social y en el mejoramiento de servicios básicos comunitarios.

1.4 El Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) aprobó 2 operaciones por un monto de US$ 1,23 millones. Adicionalmente se espera aprobar 5 operaciones por US$ 3,68 millones para el final del 2012.

1.5 La Corporación Interamericana de Inversiones (CII) no ha aprobado ningún préstamo en 2012. No obstante, espera aprobar 5 préstamos por US$ 8,8 en lo que resta de 2012, enfocados en apoyar a instituciones financieras y MYPES.

C. Programa de Cooperaciones Técnicas

1.6 En el documento de programación del 24 de abril de 2012, se acordó un programa de cooperaciones técnicas compuesto por: (i) 6 operaciones correspondientes a la ventanilla 1 del Programa de Países Pequeños y Vulnerables, por un total de US$1,692,980; y (ii) 11 operaciones a ser tramitadas dentro de la ventanilla única de GCM, por un monto de US$ 3,722,000.

1.7 El total de cooperaciones técnicas aprobadas bajo las diferentes ventanillas, al 30 de noviembre de 2012, asciende a: (i) 6 operaciones correspondientes a la ventanilla 1 del Programa de Países Pequeños y Vulnerables, por un total de US$1,692,980; (ii) 9 operaciones tramitadas en la ventanilla única de GCM, pertenecientes tanto al listado acordado en la ayuda memoria como a operaciones incluidas en la programación a lo largo del año, por un monto de US$2,909,322. El detalle de las operaciones antes mencionadas se encuentra en los cuadros 2, 3 y 4.

1.8 La totalidad de las operaciones de la ventanilla 1 del Programa de Países Pequeños y Vulnerables han sido aprobadas. El detalle se muestra en el Cuadro 2.

Cuadro 2. Cooperaciones técnicas – Ventanilla 1 Países Pequeños y Vulnerables

No. de Operación	Operaciones Programadas	Monto (US$)
NI-T1141	Fortalecimiento del Digesto Jurídico	250,000
NI-T1149	Fortalecimiento de Ventanilla Única de Comercio Exterior, Fase I	750,000
NI-T1165	Sistema de Bienestar Social y Seguridad Ciudadana en Costa Caribe	150,000
NI-T1164	Desarrollo de un Sistema de Transporte Interdepartamental (de buses) entre Managua, Masaya y Granada	200,000
NI-T1163	Apoyo a la Preparación y Ejecución de Operaciones	250,000
NT1166	Fortalecimiento de la Capacidad Técnica de Pre-Inversión del Sistema de Inversión	92,980
TOTAL (6 operaciones)		$1,692,980

1.9 De las 11 operaciones previstas en la ventanilla única de GCM, 4 han sido aprobadas por un monto de US$1,295,100; 4 fueron retiradas debido a su fusión con otras operaciones y/o la falta de identificación de fondos para su respectiva financiación; 3 han sido trasladadas en el programa 2013. El detalle se muestra en el Cuadro 3.

Cuadro 3. Cooperaciones técnicas – Ventanilla Única GCM

No. de Operación	Operaciones Programadas	Monto (US$)	Estado
NI-T1130	Primera Infancia y Sistema de Bienestar en Costa Caribe	150,000	Incluida en programa 2013.
NI-T1140	Implementación del Observatorio Nacional de Seguridad Ciudadana	700,000	Off pipeline. No se identificó financiación.
NI-T1145	Apoyo a la implementación del Plan Nacional Ciencia, Tecnología e Innovación	80,000	Aprobada
NI-T1105	Apoyo implementación sistema de presupuesto basado en resultados a nivel sub nacional	460,000	Aprobada
NI-T1131	Fortalecimiento de la Abogacía de la Competencia y la Aplicación de la Ley	420,000	Off pipeline. No se identificó financiación.
NI-T1153	Adaptación al cambio climático en la caficultura	250,000	Incluida en programa 2013.
NI-T1155	MPESO: Piloto para la banca móvil.	500,000	Retirada por el equipo de proyecto.
NI-T1156	Diseño e implementación de un mecanismo piloto de financiamiento para agroindustrias	375,100	Aprobada.
NI-T1167	Fortalecimiento del SNIP a través del diseño del Sistema Nacional de Pre inversión	350,000	Incluida en programa 2013.
NI-T1160	Diseño de un Fondo de Garantías para el Sector Privado	300,000	Off pipeline. Se fusionó con NI-T1156.
NI-T1148	Apoyo para el Programa de Fomento a la Productividad Agropecuaria Sostenible	380,000	Aprobada
TOTAL (11 operaciones)		$3,965,100	

1.10 Adicionalmente al programa acordado con el país, a lo largo del año 2012 el Banco ha aprobado 5 operaciones financiadas por distintos fondos, sumando un importe total de US$1,614,222. El cuadro 4 presenta el detalle de dichas operaciones.

Cuadro 4. Cooperaciones técnicas adicionales incluidas en la ventanilla única GCM

No. de Operación	Operaciones Programadas	Monto (US$)
NI-T1159	Unidos por una Vida Digna y Productiva	340,959
NI-T1157	Creating a Sustainable Integrated Solid Waste Management	567,800
NI-T1152	Plan de Acción de Países C y D Ventanilla II	435,463
NI-T1161	Experiencias en Adopción de Tecnologías Agropecuarias Sostenibles en Colombia	20,000
RG-T2263	Desarrollo de Capacidades de Emprendedores Sociales en Centro América	250,000
TOTAL (5 operaciones)		$1,614,222

1.11 De entre las intervenciones señaladas en el cuadro anterior se destaca el financiamiento de la Ventanilla II del Plan de Acción para los países de los Grupos C y D. Como se observa en el cuadro 4, la asignación anual de recursos para el año 2012 fue por US$ 435,463 monto que fue utilizado en: (i) estudios de identificación y conceptualización de proyectos; (ii) servicios de consultoría de corto plazo en apoyo a la preparación y particularmente a la ejecución de proyectos ya aprobados; y (iii) actividades de

fortalecimiento de capacidad que ayuden a alcanzar las metas del Noveno Aumento de Capital.

D. Donaciones para Proyectos de Inversión

1.12 La ayuda memoria de 2012 incluía entre las donaciones para proyectos de inversión a la operación NI-G1002, "Programa de Agua y Saneamiento en Ciudades Secundarias de Nicaragua" por US$31,4 millones. La operación registró demoras en su preparación debido a aspectos de diseño técnico y ha sido reprogramada para el 2013.

E. Cartera de ejecución

1.13 El Gobierno reconoció la necesidad de llevar a cabo un seguimiento muy cercano de los ejecutores de los tres sectores vinculados a infraestructura (transporte, agua y energía), requiriendo de los involucrados un diagnóstico de los problemas y propuesta de soluciones a los mismos. Respeto al sector eléctrico, el Gobierno expuso el estado actual de los avances en la ejecución de la cartera, destacando que en el mes de enero de 2013 se llevará a cabo una reunión de seguimiento con las entidades del sector para: (i) agilizar la implementación del contrato de rehabilitación de plantas hidroeléctricas de Empresa Nicaragüense de Electricidad (ENEL) por $51.7 millones que forma parte del Programa de Apoyo al Sector Eléctrico, y (ii) adoptar medidas que aborden la falta de cumplimiento de algunos contratistas.

1.14 Dentro del área de agua y saneamiento, se abordaron las limitaciones existentes en materia de licitaciones y adjudicaciones, siendo un factor que demora el desempeño de la cartera e incide en la calidad de las obras. Al respecto, el Banco ofreció su apoyo para esquemas alternativos de ejecución, tales como: (i) la utilización de empresas gerenciadoras o de firmas consultoras de alto nivel que acompañen a la Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (ENACAL); y (ii) acciones que ayuden a implantar una secuencia más rápida en términos de diseño y ejecución (e.g. proyectos "llave en mano").

1.15 Al respecto, se acordó llevar a cabo en enero de 2013 una reunión en la que se aborde con el Ministerio de Transporte e Infraestructura, la Empresa Nacional de Transmisión Eléctrica (ENATREL) y ENACAL qué ámbitos muestran problemas estructurales, y cuales esquemas alternativos pueden ser abordados para dar respuesta a dichas problemáticas. El Banco participará en este proceso y continuará brindando apoyo institucional a los sectores en aspectos de pre-inversión.