

Abstracto de Cooperación Técnica

HO-T1173

I. Información Básica del proyecto

§ País/Región:	Honduras
§ Nombre de la CT:	Apoyo para la gestión integral del sector de residuos sólidos urbanos (RSU) en Honduras, caso Tegucigalpa
§ Número de CT:	HO-T1173
§ Jefe de Equipo/Miembros:	Jefe de equipo: Max Velasquez (WSA/CHO); Horacio Terraza (INE/WSA), Jefe Alterno; Alfredo Rihm Germán Sturzenegger, Julia Bocco y Yolanda Galaz (INE/WSA); Patricio Zambrano-Barragán (INE/INE); Paloma Alcón (INE/ESC); Ginés Suárez (INE/RND); y María Cristina Landázuri (LEG/SGO)
Taxonomía	Apoyo al Cliente
Referencia a la Solicitud	IDBDOCS#39073042
§ Fecha del Abstracto de CT:	11/01/2014
§ Beneficiario:	Alcaldía Municipal del Distrito Central (AMDC)
§ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA), en colaboración con la Coordinación General de ICES
§ Plan de financiamiento	AquaFund Multidonor: US\$250.000
§ Período de ejecución	24 meses
§ Período de desembolso	30 meses
§ Fecha de Inicio Requerido:	I trimestre 2015
§ Tipos de consultores	Consultores individuales y firmas locales e internacionales
§ Unidad de Preparación:	INE/WSA
§ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	COF/CHO
§ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
§ CT incluida en CPD (s/n):	No
§ Prioridad Sectorial GCI-9:	"Reducción de la pobreza y mejora de la equidad", "Apoyo a iniciativas de cambio climático, eficiencia energética y sostenibilidad ambiental" en el área de sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Objetivo.** El objetivo de esta CT es contribuir a una mejor gestión de residuos sólidos urbanos (RSU) en el Municipio del Distrito Central (MDC) de Honduras, en complemento directo con estudios de alternativas y diseño básico de soluciones de drenaje y saneamiento integral de la cuenca urbana del Río Choluteca y los centros urbanos de Comayagüela y Tegucigalpa. La gestión de RSU tiene un impacto directo sobre la capacidad y calidad de las redes y servicios de saneamiento y drenaje de la ciudad, por lo que esta CT busca asistir a la administración

municipal y al Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA) a una mejor gestión mediante plan particularizados para la zona central de Tegucigalpa, y puntos de contaminación específicos identificados, incluyendo la zona de los mercados. Se busca reafirmar la visión integral de saneamiento urbano, consecuente con la estrategia divisional en toda la región, y la contribución que este tema hace al desarrollo de ciudades ambientalmente sostenibles

- 2.2 **Problemática.** El Municipio de Distrito Central (MDC), capital de Honduras que comprende dos ciudades “gemelas”, Tegucigalpa y Comayagüela, presenta un grave deterioro ambiental consecuencia de la mala gestión de servicios básicos como la recolección y gestión de residuos sólidos, la depuración y el saneamiento de agua. Un análisis reciente del estado del sector¹ señala la carencia de bases de datos oficiales confiables sobre la materia, y resalta las graves debilidades técnicas y operativas en los servicios de recolección y disposición final de RSU en el país. Estas debilidades también se manifiestan en el MDC, donde se caracteriza el servicio por: a) poco conocimiento sobre la generación y composición de los residuos locales, y por lo tanto ausencia de tratamiento diferenciado (industrial, doméstico, hospitalario, etc.); b) rutas y frecuencias de recolección son irregulares, con bajo nivel de mecanización; c) la ciudad no cuenta con un sistema de contenedores, ni de separación en origen de los residuos; d) los recicladores informales que operan en la ciudad muchas veces clasifican los residuos para recuperación en la vía pública; e) la disposición final se realiza en un sitio originalmente proyectado como relleno sanitario, pero actualmente operado como botadero controlado, y que por ende no cuenta con sistemas de protección adecuados de las aguas subterráneas, ni captación del gas de relleno generado. Según estudios, el coste económico consecuencia de las deficiencias en gestión de aguas pluviales, saneamiento, servicios de agua y residuos sólidos en el MDC supera los US\$160 millones al año, o cerca del 2.5% del PIB del país (año 2012).²
- 2.3 **Coyuntura Actual y Oportunidades.** El sector Agua y Saneamiento ha venido colaborando con diversos esfuerzos multisectoriales para hacer frente a esta problemática, tanto a nivel país como a nivel ciudad. Un ejemplo es el trabajo que se ha realizado en colaboración con varias divisiones del BID, como TSP, RND, ICS y FMM y con la Iniciativa de Ciudades Emergentes (ICES) para ofrecer soluciones integrales dentro del territorio de Tegucigalpa, y particularmente en la zona central de la cuenca urbana del río Choluteca³. Este trabajo da cuenta de una problemática interrelacionada, con manifestaciones como las siguientes: a) patrones de desarrollo urbano desiguales e ineficientes, b) una alta vulnerabilidad a desastres e impactos del cambio climático, c) una marcada inequidad urbana con la existencia de zonas que asientan las poblaciones más pobres, con alto grado de vulnerabilidad –contrastando con zonas ocupadas por los estratos sociales medios y altos, con grados aceptables de seguridad.
- 2.4 En este contexto, tomando en cuenta una problemática generalizada y las oportunidades para conceptualizar respuestas integrales en conjunto con otras actuaciones del BID, esta CT financiará específicamente un plan de recolección y gestión para las zonas centrales de la ciudad y propuestas de mejora para el sitio de disposición final. De este modo, la CT también se alinea con los componentes de agua, saneamiento y drenaje financiados en las cooperaciones técnicas del sector WSA, en colaboración con ICES, para Tegucigalpa, incluyendo la RG-T2497 y una

¹ Orellano, J. Padilla, A., *Apuntes para la preparación de una nota de política sectorial en Residuos Sólidos Urbanos*, Informe de consultoría, febrero 2014.

² Blue Water, Green Cities - Banco Mundial, 2012. Estudio de Caso Tegucigalpa.

³ El trabajo interdivisional se ha visto reflejado en la preparación de una Nota Multisectorial para la nueva Estrategia de País del BID para Honduras (en preparación), tras el pedido directo de la AMDC y del Gobierno Nacional.

nueva cooperación técnica financiada (en preparación) a través de los recursos del Latin American Investment Facility (LAIF) para saneamiento y drenaje en la cuenca urbana del Choluteca.

III. Descripción de las actividades y resultados

La CT consta de dos componentes:

- 3.2 **Componente I. Desarrollo de un plan de mejora de la gestión de RSU en Tegucigalpa (US\$150.000).** Este Componente financiará el diseño de los nuevos sistemas de recolección y gestión de RSU para la zona central del MDC. Específicamente, se realizarán las siguientes actividades:
 - 3.3 Un análisis preliminar detallado de la situación actual del sistema de aseo, recolección, transporte y disposición final de RSU del municipio, incluyendo aspectos administrativos, financieros/tarifarios, y operacionales, con un enfoque especial en las zonas centrales de Tegucigalpa y Comayagüela, esto de acuerdo a las áreas priorizadas en la fase de diagnóstico del Plan de Acción realizado conforme a la metodología ICES y su impacto en las propuestas de mejora de la infraestructura y redes de saneamiento y drenaje de la ciudad;
 - 3.4 Desarrollo de un plan de mejora de componentes administrativos, financieros/tarifarios y operacionales de sistema de manejo de RSU para el MDC, en consideración al análisis previo, con un enfoque en la zona priorizada, y que incluya opciones de limpieza de los márgenes del río Choluteca teniendo en cuenta el sistema de drenaje a nivel de la cuenca urbana. Asimismo, la propuesta deberá incluir un esquema de sostenibilidad financiera. El diseño de las propuestas de mejora del manejo de RSU deberá considerar de manera relevante las redes de saneamiento y drenaje de la ciudad, asegurando la integridad de estos sistemas.
 - 3.5 **Componente II. Diseño de propuesta de mejora operacional del sitios de disposición final de Tegucigalpa (US\$100.000).** Este Componente financiará un análisis del estado actual del sitio actual de disposición final del MDC y desarrollará propuestas de mejora inmediatas del mismo, según determine la proyección de vida útil que manejan las autoridades locales. También se delinearán un plan de cierre técnico, así como el proceso de identificación de futuro sitio para operar un relleno sanitario.
 - 3.6 **Resultados.** Se espera que este proyecto proporcione el diseño de los nuevos sistemas de recolección y gestión de RSU de Tegucigalpa, como parte del proyecto de mejora y modernización de las redes de saneamiento y drenaje de la ciudad. Como resultado se contribuirá a la implementación y sostenibilidad de la Acción Integral de rehabilitación urbano-ambiental en el centro de Tegucigalpa, la cual será gestionada por la nueva unidad de gestión de la Alcaldía del MDC siguiendo los lineamientos que emanan de las cabezas sectoriales (SERNA, Ministerio de Salud); y en coordinación con el próximo prestador de servicios de agua, saneamiento y drenaje local, efectuado el traspaso que la ley manda que ocurra del SANAA a la AMDC.

IV. Presupuesto indicativo

- 4.2 El presupuesto total de la CT es de US\$250.000.

Presupuesto Indicativo

Actividad/ Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo (US\$)	Contrapartida Local	Financiamiento Total (US\$)
Componente 1	Diagnóstico actual y desarrollo de propuestas para la gestión en la zona central del MDC	150,000	N/A	150,000
Componente 2	Diseño de propuestas de mejora del relleno sanitario del MDC	100,000	N/A	100,000
TOTAL		250,000	N/A	250,000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.2 Dado el alto grado de multisectorialidad que involucra tanto la potencial implementación de un proyecto de préstamo futuro, como la implementación en el corto plazo de acciones por parte de ICES, la ejecución estará a cargo del BID a través de INE/WSA.

VI. Riesgos importantes

- 6.2 **Riesgo.** El principal riesgo asociado a la ejecución de la CT es la baja capacidad institucional y técnica del gobierno local para llevar a cabo las contrataciones de los estudios técnicos. Para mitigar estos riesgos, el Banco, contratará a un consultor o firma que prestará apoyo técnico implementará la operación. El equipo de INE/WSA monitoreará y planeará en conjunto las tareas de los consultores. En cuanto a la apropiación de los productos de esta CT, cabe recalcar que durante esta fase de implementación de la ICES, el diálogo con las contrapartes subnacionales y nacionales ha sido tan positivo que el gobierno de Honduras realizó un pedido oficial al BID para que la operación multisectorial en el territorio de Tegucigalpa se vea reflejada en la nueva estrategia de país y se traduzca en una operación de préstamo.

VII. Salvaguardias ambientales

- 7.2 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Por el contrario, los estudios y proyectos a ser preparados con esta CT contribuirán a la preparación de proyectos que tendrán impactos ambientales y sociales positivos, promoviendo mejoras en la calidad ambiental urbana y en las condiciones de vida de los habitantes de las ciudades seleccionadas. Esta CT recibe la clasificación "C".