

Apoyo al Financiamiento de Cadenas Productivas Rurales

NI-T1169

1. Datos básicos del Proyecto

País	Nicaragua
Nombre CT	Apoyo al Financiamiento de Cadenas Productivas Rurales
Número CT	NI-T1169
Líder y miembros del equipo	A. Chamorro (CMF/CNI); R.Guzman (IFD/CMF); J.Prats (IFD/CMF), D.Llaguno (RND/CEC), T.Aliouat (LEG/SGO), Maria Cristina Landazuri (LEG/SGO); B.Alvarez (PDP/CNI), O.Mondragon (PDP/CNI), S. Suber (IFD/CMF)
Apoyo a operaciones	NI-L1080 Perfil de Proyecto Aprobado
Referencia (IDB doc #)	37817035
Fecha	13 de diciembre de 2012
Beneficiario	República de Nicaragua y Banco de Fomento de la Producción
Agencia Ejecutora	CID/CNI
Requerimiento fondos BID	13 de diciembre de 2012
Fondos de contrapartida local	No
Periodo de desembolso	60 meses
Fecha requerida de inicio	15 de septiembre de 2013
Tipos de consultores	Firma e individual
Preparado por	CMF/CNI
Responsabilidad del desembolso	CID/CNI
Incluido en la estrategia país	Si
CT incluida en CPD	No
Sector prioritario GC-9	Instituciones para el crecimiento y bienestar social (prioridad 3), medio ambiente, cambio climático y seguridad alimentaria (prioridad 5) y países más pequeños y de menor desarrollo relativo (prioridad estratégica)

2. Objetivo y Justificación

La baja productividad de los Pequeños y Medios Productores (PMP) agrarios en Nicaragua tiene sus causas en dos elementos principales: i) la falta de acceso a financiamiento para realizar inversiones en mejoras técnicas o tecnologías que incrementen la productividad, solamente el 16% del total de establecimientos agropecuarios y el 13% de los de hasta 10 manzanas solicitaron crédito¹; y ii) la falta de acceso estable al mercado por su baja articulación en cadenas de valor agroalimentarias, el principal destino de la producción del 53% de las unidades agropecuarias es el autoconsumo. El objetivo del Programa para el Acceso al Crédito de las Cadenas Productivas Rurales NI-L10180 (programa) es el incremento de la productividad de los PMP en las cadenas productivas de la leche y del cacao², mediante el acceso al crédito y la provisión de servicios de asistencia técnica para su integración a la cadena de producción y comercialización.

Estructura del Programa NI-L1080: el Fondo de Garantía. (US\$5 millones) para reducir parcialmente los niveles de riesgo percibidos y los requerimientos de colateral asociados por el sistema financiero; el Fondo de Crédito. (US\$10 millones) para proveer financiamiento en plazos apropiados a intermediarios financieros regulados y no regulados, así como a empresas tractoras,

¹ IV Censo Agropecuario 2011.

² Las cadenas fueron seleccionadas en función a las prioridades del gobierno, existencia de empresas tractoras y grado de organización de los productores. En función de los resultados se podría intervenir en otras cadenas de parecido potencial en términos de aumento de la productividad.

cooperativas y asociaciones de empresas que canalizan crédito a PMPs en la cadena y que cumplan los criterios de elegibilidad; y el Fondo de Asistencia Técnica (US\$5 millones) para financiar parcialmente programas de asistencia técnica a productores, fortalecimiento institucional de las organizaciones de productores, acceso a nuevos mercados y pequeñas inversiones comunes. El ejecutor del programa será el Banco de Fomento de la Producción (BFP). Sin embargo con objeto de agilizar la ejecución y garantizar su éxito se pretende que los recursos del programa se gestionen desde un fideicomiso fuera del balance del BFP, conforme a reglamentos específicamente diseñados para la operación (de crédito, de garantía, y de provisión de asistencia técnica). Además, la operación del fideicomiso será encomendada a una Unidad Técnica de Apoyo (UTA) contratada al efecto. Dicha unidad técnica contará con los medios y capacidades para preparar la toma de decisiones en materia de crédito y garantía de crédito, y tendrá experiencia probada en la provisión de los servicios de asistencia técnica.

La presente cooperación técnica tiene por objeto la contratación de un equipo técnico independiente de apoyo a la preparación, ejecución, supervisión y evaluación del programa.

3. Descripción de actividades

La TC financiará la contratación de una firma consultora que conformará el equipo técnico de la UTA: el equipo técnico estará conformado por el coordinador general, analista de crédito, especialista en servicios empresariales y especialista administrativo. El BFP proporcionará a la UTA el soporte logístico y administrativo necesario para el adecuado funcionamiento y operación del fideicomiso. Todas las tareas que se describen a continuación las desarrollará la UTA con vistas a una transferencia progresiva de la capacidad de gestión del fideicomiso a la organización del BFP, cuyo fortalecimiento institucional forma parte del esfuerzo de asistencia técnica del Préstamo a que esta TC acompaña. Además de la propia contratación de la firma consultora, esta TC financiará partidas adicionales que las propias tareas de la UTA requieren y que se describen funcionalmente en otros tres componentes/fases:

- **Fase de Preparación:** la labor de la UTA en esta fase consistiría en la financiación del trabajo preparatorio para la operación y funcionamiento del fideicomiso. Ello supone identificar potenciales proyectos de cadenas y sus actores y oportunidades de mejoras en la cadena, así como gestiones iniciales con la empresa tractora y la institución financiera para lograr concretar un Plan de Negocios del proyecto que incluye la definición de un plan de inversión que requiere financiamiento y asistencia técnica. Estas tareas requieren financiar consultorías especializadas para el Marco Reglamentario, el contrato de fideicomiso entre el gobierno como prestatario de los recursos del programa y el BFP como entidad ejecutora, modelos de contratos de préstamo entre el BFP y los intermediarios financieros, empresas tractoras y cooperativas, modelos de convenio de asistencia técnica entre BFP y empresas tractoras, reglamentos de operación de los fondos de crédito, garantías y asistencia técnica, reglamento del fideicomiso, entre otros.
- **Fase de Promoción.** La UTA estructura la demanda efectiva por los productos y servicios ofrecidos mediante acciones de difusión y de identificación de proyectos con bancos, financieras, microfinancieras, empresas comercializadoras y tractoras de las cadenas productivas seleccionadas y cooperativas o asociaciones de productores que canalizan la demanda de los PMPs. También se creará el registro de proveedores de servicios de asistencia técnica, con la

suficiente antelación y difusión para contar con la suficiente oferta de los servicios de asistencia técnica demandados.

- **Fase de Ejecución.** Este componente remunera la evaluación técnica e independiente previa de los proyectos así como todas las tareas de monitoreo y seguimiento del programa. En particular, la UTA tendrá encomendada la evaluación de los resultados e impactos del programa conforme al Plan de Monitoreo y Evaluación que también se financiará con cargo a esta CT. También se podrá contratar los servicios de un consultor individuales para las funciones de evaluador independiente.

4. Presupuesto

Actividad / Componente	Aporte BID	Aporte Local	Total
1. Fase de Preparación	80,000	-	80,000
2. Promoción	35,520	-	35,520
3. Ejecución	538,920	-	538,920
4. Monitoreo y Evaluación	260,000		260,000
5. Imprevistos	35,560	-	35,560
Total	950,000	-	950,000

5. Agencia ejecutora

Esta TC será ejecutada el BID en Nicaragua, en razón de las limitaciones de capacidad institucional del BFP para la gestión de fideicomisos. El Banco cuenta con el conocimiento y la experiencia para seleccionar y contratar las consultorías y servicios técnicos requeridos. No obstante y de conformidad con uno de los propósitos del componente de ejecución, se espera que al término de la cooperación técnica la capacidad institucional para gestionar el fideicomiso desde BFP se encuentre fortalecida.

6. Riesgos

La limitada oferta de firmas consultoras locales con la experiencia y conocimiento técnico necesario para la gestión integral tanto de los fondos de crédito y garantía como del de asistencia técnica. Existen sucursales de empresas internacionales³ e instituciones locales con experiencia en programas de asistencia técnica pero limitada experiencia con fondos de financiamiento. Por el contrario, los bancos comerciales tienen experiencia administrando fideicomisos de crédito, pero ninguna con servicios de asistencia técnica. Sin embargo la oferta de consultores individuales con los perfiles requeridos para la conformación de la UTA es lo suficiente amplia para que las firmas consultoras conformen equipos “ad hoc” competitivos. Otro de los riesgos del proyecto consiste en los cambios institucionales que puedan ocurrir en el BFP, principalmente de rotaciones de personal, que afecten el propósito de transferencia de la capacidad de gestión de fideicomisos. Es un riesgo de tipo político.

7. Clasificación social y ambiental

El equipo de proyecto clasificó esta CT a través del Filtro de Salvaguardias, como categoría “C”. El equipo de proyecto no prevé que las actividades a desarrollarse tengan impacto negativo al medio ambiente o a comunidades vulnerables.

³ Tecnoserve y SNV