

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	COSTA RICA/CID - Isthmus & DR
▪ TC Name:	Strengthening of the EMPLEATE program through results-based financing mechanisms
▪ TC Number:	CR-T1269
▪ Team Leader/Members:	ROSAS SHADY, G. DAVID (SCL/LMK) Team Leader; SOFIA YGLESIAS FISHEL (SCL/LMK); GASTON FERRIN (SCL/LMK); LAURA CASAS ROJAS (SCL/LMK); GONZALEZ VELOSA, CAROLINA (SCL/LMK); GONZALEZ HERRERA, BEATRIZ MARIA (SCL/LMK); LIBERTAD SICCHA (SCL/LMK); LUGO MORENO, MONICA BIBIANA (LEG/SGO)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	03 Mar 2023
▪ Beneficiary:	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) de Costa Rica
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$150,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	18 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	SCL/LMK - Labor Markets
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	SCL/LMK - Labor Markets
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Social inclusion and equality ; Gender equality

II. Objective and Justification

- 2.1 The general objective is to support the Government of Costa Rica to improve employment opportunities for people in vulnerable conditions, with emphasis on young people and women. The specific objectives are (i) to design the conceptual and operational model of a results-based financing pilot for the Empleate program; and (ii) ensure that the key legal and financial elements for the proper implementation of the pilot are considered during its design.
- 2.2 Costa Rica enfrenta desafíos en términos de su mercado laboral. Actualmente, la tasa de desempleo es de un 11,6%, afectando principalmente a las mujeres y los jóvenes (15 a 24 años). (INEC,2023). Asimismo, desde 2013 la informalidad está estancada en un 43%, afectando más a las mujeres que los hombres. Entre las principales causas de estos problemas destaca la falta de habilidades de la fuerza laboral. El país está en la posición 62 de 141 países en el pilar de habilidades del Índice Global de Competitividad de 2019 que evalúa el nivel de habilidades de la fuerza laboral. Para mejorar la inserción laboral formal de la fuerza laboral, una mayoría de países implementa políticas activas del mercado laboral -PAML. Las PAML con mayor probabilidad de éxito: (i) hacen perfilamiento de los beneficiarios y seguimiento a su desempeño; (ii) combinan distintos tipos de servicios para adecuarlos a la necesidad de los beneficiarios; y (iii) otorgan a los proveedores incentivos financieros al resultado.

Se trata de atributos que, generalmente, caracterizan a los programas de Financiamiento por Resultados (FpR). Estos programas cambian el enfoque tradicional de pago por insumos y/o actividades realizadas, y condicionan los pagos a la consecución de resultados predefinidos con el objetivo de mejorar la efectividad de las PAML. Si bien existen diferentes modelos, en cualquiera de ellos, el FpR tiene la capacidad de mejorar la efectividad de los programas de empleo mediante cuatro canales: (i) alineación de los incentivos del operador hacia el logro de resultados en empleo; (ii) provisión de mayor flexibilidad en la combinación de servicios que entrega el operador según las necesidades de los beneficiarios y los requerimientos de los empleadores; (iii) mayor rendición de cuentas; y (iv), en algunos casos, mayor canalización de recursos de cooperación o cofinanciamiento privado. Ahora bien, hay retos técnicos y operativos en el diseño e implementación de un programa de FpR, como, por ejemplo: la mitigación del riesgo de descreme; y las capacidades de los operadores.

En Costa Rica, la principal PAML es el Programa Empléate del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS). Busca “promover empleos de calidad para personas en situación de vulnerabilidad”, mediante transferencias monetarias para capacitación. Los potenciales beneficiarios postulan al programa y de ser declarados elegibles reciben las transferencias mensualmente por la duración del curso de capacitación correspondiente. Además, tienen la responsabilidad de pagar los costos de capacitación en la institución señalada. Empléate prioriza la atención de mujeres entre 16 y 35 años y hombres entre 16 y 24 años, dando prioridad a las personas en condición de pobreza, pobreza extrema o vulnerabilidad. La meta de atención anual para 2023-2026 es 5.000 personas al año. Empléate enfrenta desafíos que limitan sus resultados (Novella, 2020) y no tiene información robusta sobre sus resultados e impactos. El MTSS viene trabajando en su fortalecimiento y pretende desarrollar un piloto con un esquema de FpR, que de ser exitoso podría ser escalado. En este contexto, y dada la experiencia del Banco, diseñando, supervisando y/o evaluando diversas PAML y/o programas de FpR, el MTSS ha solicitado un proyecto de cooperación técnica no reembolsable (CT) que lo apoye a desarrollar un esquema de FpR para Empléate.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 **Componente 1: Diseño de un piloto de Empléate con un esquema de FpR.** Busca apoyar a Empléate con el diseño de este piloto orientado a jóvenes y mujeres en condición de vulnerabilidad. Al menos la mitad de las personas beneficiadas serán mujeres. Para eso se financiará la definición del modelo conceptual y operativo de la intervención piloto.
- 3.2 **Componente 2: Diseño de apoyos transversales (financieros y legales) para asegurar una buena implementación del piloto.** Busca asegurar los elementos financieros y legales para la adecuada implementación del piloto. Se financiará la contratación de servicios de consultoría para: (i) apoyar legal, técnica y/u operativamente para asegurar la pertinencia del diseño del piloto con el marco legal vigente y para la elaboración de los requisitos para la contratación de proveedores; y (ii) desarrollar dos procedimientos que son clave para que Empléate pueda implementar el mecanismo de FpR.
- 3.3 **Gastos imprevistos:** Se consideran estos recursos en caso de que las actividades terminen requiriendo un costo mayor al originalmente previsto y se identifiquen nuevas actividades asociadas a los componentes 1 y 2 que requieran ser financiadas. Por ejemplo: una sistematización de las lecciones aprendidas durante el diseño del piloto.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Componente 1: Diseño de un piloto de Empléate con un esquema de FpR	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Componente 2: Diseño de apoyos transversales (financieros y legales) para asegurar una buena implementación del piloto	US\$30,000.00	US\$0.00	US\$30,000.00
Gastos imprevistos	US\$20,000.00	US\$0.00	US\$20,000.00
Total	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), según lo solicitado por el beneficiario, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en los lineamientos establecidos en la OP-619-4, a través de la División de Mercados Laborales (SCL/LMK). Este proceder se justifica por la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos planteados para este tipo de operaciones, por el conocimiento del ámbito de trabajo de este apoyo operativo y por la orientación de la CT hacia el sector de la capacitación laboral y los esquemas de FpR. El jefe de equipo a cargo para la administración y ejecución de esta CT es David Rosas.
- 5.2 Adquisiciones y gestión financiera. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría GN-2303-28, de acuerdo a la política.
- 5.3 Este proceder se justifica por la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos planteados para este tipo de operaciones, por el conocimiento del ámbito de trabajo de este apoyo operativo y por la orientación de la CT hacia el sector de la capacitación laboral y los esquemas de FpR.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 Se identificó un riesgo de proyecto dado que el diseño del piloto depende, en parte, del proceso administrativo del país, que puede no estar adaptado aún a la innovación que representa el FpR. Se mitiga este riesgo promoviendo desde un inicio la contratación de personas y/o firmas con amplia experiencia en mecanismos de pago por resultados en América Latina, así como personas con amplio conocimiento en la normativa de contratación administrativa en Costa Rica, para que acompañen el proceso y apoyen a realizar el diseño técnico y operativo lo más robusto y rápido posible.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".