

Documento Cooperación Técnica No Reembolsable

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Las universidades como motores de desarrollo económico sostenible de la región del Pacífico
▪ Número de CT:	CO-T1669
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Vargas Cuevas, Fernando Esteban (IFD/CTI) Líder del Equipo; Acosta, Geovana (IFD/CTI) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Bocarejo Suescun, Diana (SCL/GDI); Bustos Rios, Maria Paola (CAN/CCO); Genesis Morales (IFD/CTI); Jairo Vargas (CAN/CCO); Laura Lopez Fonseca (IFD/CTI); Maria Alejandra Galeano (IFD/CTI); Salazar Echavarria, Carlos (CSD/RND); Sierra Liranzo, Mayrett (IFD/CTI); Yamilec Alomia Angulo (IFD/FMM)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	No aplica
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	21 Jul 2022.
▪ Beneficiario:	Universidades del Litoral Pacífico, actores del sector productivo de la región y entidades del sector público regional
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Universidad Icesi
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$100,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$18,258.00 (En-Especie)
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	18 Meses
▪ Fecha de inicio requerido:	
▪ Tipos de consultores:	Individuals; Firms
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

I. Objetivos y justificación de la CT

- 1.1 El objetivo de esta operación es desarrollar y difundir una estrategia de desarrollo económico sostenible para la región del Pacífico colombiano, vinculada a la capacidad de las universidades con influencia regional.
- 1.2 El Pacífico Colombiano comprende el 7% del territorio en Colombia, con una extensión total de 83.170 km², conformada por municipios de cuatro departamentos: Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, con zonas fronterizas en Panamá y Ecuador, además de contar con una zona costera, equivalente a la tercera parte de la totalidad de las costas del país y con una franja de superficie marina de 400 mil kilómetros cuadrados (López y Espinosa, 2009).

- 1.3 Históricamente, la región del Pacífico ha presentado una amplia diversidad y al tiempo una alta desigualdad en sus condiciones socioeconómicas, culturales y productivas; por una parte, es una de las regiones con mayor riqueza en biodiversidad y fuentes hídricas, y por otra, es una de las zonas con mayores desigualdades económicas y sociales de Colombia. La región tiene dos franjas territoriales: andina y litoral. La primera se ha caracterizado por tener un mayor nivel de concentración de población, allí se ubican las principales capitales de la región, excepto Quibdó. Igualmente, concentra la mayor actividad empresarial de la región. La franja litoral, por su parte, se caracteriza por su amplia diversidad ambiental y étnica, además de altas necesidades básicas insatisfechas, bajo acceso a servicios públicos y niveles significativos de pobreza (DNP, 2018).
- 1.4 De esta forma, el desarrollo de la región, especialmente del litoral pacífico, se ha visto desarticulado al modelo que prevalece en el resto del país (López y Espinosa, 2009). Para 2021, la región presentó el tercer mayor índice de pobreza multidimensional (26,3%), con una diferencia de 10 p.p. frente al nacional 17,3%, donde Chocó se ubicó como el cuarto departamento más pobre de Colombia (36%) (DANE, 2022).
- 1.5 Su modelo productivo se concentra en agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y comercio, con bajos niveles de sofisticación, a excepción del Valle del Cauca, donde se cuenta con una alta productividad en sectores como industrias agroalimentarias, basada en la explotación de caña de azúcar, farmacéutica, alimentos procesados, además de una importante apuesta por fomentar actividades de ciencia, tecnología e innovación¹. De hecho, este departamento se ubicó para 2021 en la tercera posición del Índice Departamental de Innovación (51,04%). Los departamentos de Cauca, Chocó y Nariño, por su parte, en este mismo índice, se ubicaron en la posición 13, 29 y 19, entre 33 departamentos, respectivamente. Estos tres departamentos, en promedio contribuyeron con el 1,22% del PIB nacional preliminar de 2021; mientras que el Valle del Cauca con el 9,9% (DANE, 2022). Entre sus exportaciones se identificaron productos como café, aceite de palma, azúcar de caña, maderas; y en el Valle del Cauca, medicamentos, confitería y en la industria de autopartes (Maro, 2022).
- 1.6 Las Instituciones de Educación Superior (IES) son actores claves para la transformación productiva y la innovación; ellas pueden contribuir en el desarrollo regional y en la formulación de políticas locales, también tienen un rol fundamental en la formación de capital humano frente a las necesidades de la sociedad (Costa Filo, 2005). En Colombia, la educación superior enfrenta desafíos importantes en su misionalidad: ampliación de la cobertura y el acceso; así como en mejorar la calidad (Melo, Ramos y Hernández, 2017). Por otra parte, a pesar de que las universidades e IES hacen parte del ecosistema de innovación y competitividad del país, se observan distintos tipos de barreras para tener un mejor relacionamiento con la empresa, con las necesidades de los sectores productivos, y actualmente, como respuesta a los desafíos actuales de la sociedad, en especial, tras los efectos generados por el COVID-19: oportunidad, financiación, eficiencia, aplicación del

¹ En este departamento, para el 2019 se ubicaron el 64.5% de los grupos de investigación del país, 37% de ellos ubicados en las más altas categorías de reconocimiento del Ministerio en Colombia (A1 y A) (Minciencias, 2022). Adicionalmente, se ubica uno de los centros de investigación del sector agrícola de mayor reconocimiento del país y la región: Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT).

conocimiento y adaptación a la transformación digital, siendo estas algunas de las reflexiones generadas por rectores de América Latina (2020) (BID, 2020).

- 1.7 Los procesos de transformación productiva, entre ellos la priorización de sectores, requieren de la articulación y la generación de condiciones que posibiliten la colaboración con el sector privado. En Colombia, las IES resultan actores claves para el desarrollo de lineamientos de política, y al tiempo, como actores con mayor cooperación con las empresas para generar procesos de innovación, esto se observa, por ejemplo, a través de la alta participación en la inversión en I+D del país (2020: 16.04%), en comparación con el promedio de los países que hacen parte de la OECD (2020: 4.95%). En la Encuesta de Desarrollo e Innovación Tecnológica (EDIT) en la industria manufactura 2019 – 2020, se observó que las empresas se relacionan principalmente con las universidades para adelantar procesos de formación y capacitación (17.5%) y en consultorías y asesorías (11%), y como tercer actor, para la introducción de nuevos productos o innovaciones (6.3%) (DANE, 2022). En materia de competitividad, transformación productiva y planeación de mediano y largo plazo, su participación se ha dado a través de la preparación de diagnósticos, evaluación de programas y elaboración de propuestas de políticas (p.e. Misión de sabios, 2018-2019).
- 1.8 A nivel regional las universidades resultan fundamentales para la formación de capital humano, el desarrollo de investigaciones y la aplicación del conocimiento, generando una respuesta a las necesidades del sector productivo, abriendo derroteros para generar innovaciones aplicadas a su realidad local. Para el Pacífico, se cuentan con cerca de 57 Instituciones de Educación Superior, el 70% ubicadas en el departamento del Valle del Cauca, 14 son acreditadas en alta calidad (Cauca - 2; Nariño - 3; Valle del Cauca- 9), de éstas, 9 son privadas y 5 públicas. En el departamento del Chocó, se cuentan con dos IES: Fundación Universidad Claretiana y Universidad Tecnológica del Chocó (SNIES, 2022). En relación con las capacidades de investigación, la región ha presentado un aumento de grupos de investigación, para 2019 se reportaron en total 698 grupos (12% del total nacional), siendo en su mayoría grupos clasificados en C (productos intermedios de investigación, sin contar con publicaciones en revistas indexadas o con pocos investigadores seniors asociados) y ubicados en su mayoría en el Valle del Cauca (MinCiencias, 2022).
- 1.9 A nivel local en la región del Pacífico, la Universidad ICESI ha generado estudios y acompañamientos en la planeación de mediano y largo plazo del departamento del Valle del Cauca, especialmente con la Cámara de Comercio de Cali (*Estructura Socioeconómica del Valle del Cauca: un análisis del mercado laboral de Cali y su Área Metropolitana*, 2012), con la Gobernación del Valle del Cauca (*Estudio Apuestas productivas del Valle del Cauca: Un ejercicio de Competitividad Regional*, 2014) y ha generado un importante compromiso por desarrollar capacidades en las universidades de la región, a través de la transferencia y herramientas de investigación; de manera que puedan aportar en la formulación de políticas locales y respondan a las condiciones socioeconómicas de los territorios de acuerdo a su realidad. Esto se plasmó precisamente en la construcción de la Región Administrativa y Planificación del Pacífico (*RAP Pacífico: Iniciativa de planificación y gestión conjunta del Pacífico Colombiano*, 2017), creada en 2017, cuyos lineamientos apuntan a la articulación de actores del territorio; el desarrollo de esquemas asociativos entre entidades territoriales con instituciones que no dependan de los ciclos políticos; la

generación de conocimiento donde las universidades cumplen un rol fundamental (FDI, 2017).

- 1.10 A través de esta TC, el Banco apoyará al gobierno de Colombia en desarrollar una estrategia de desarrollo productivo para que la región del pacífico colombiano, utilice las capacidades de las universidades instaladas en el territorio, con el objetivo de cerrar las brechas productivas y económicas en la región.
- 1.11 **Complementariedad con otras intervenciones:** Esta CT se complementa con la [ATN/ME-19133-CO](#), que apoya a la región pacífica, en generar oportunidades reales de crecimiento y consolidación de emprendimientos y empresas locales con potencial de impacto como la base para la activación del desarrollo social y económico tanto en calidad de vida de la población, como en la creación de un tejido empresarial robusto en Buenaventura. A su vez, se nutre de los aprendizajes del Banco generados en la [ATN/OC-16779-RG](#) en los desafíos y formación de talento digital, especialmente sobre el rol que cumplen las universidades y su respuesta ante las nuevas demandas del entorno y la transformación productiva en una época de constante cambio e innovación, impulsado por la nueva era digital. En este caso, la Educación Superior ha logrado incorporar en su portafolio de servicios, instrumentos que faciliten el desarrollo de emprendimientos, con un enfoque hacia a la innovación, como un mecanismo para el desarrollo laboral de los estudiantes y una apuesta de visibilidad de la universidad para el desarrollo de empresas.
- 1.12 **Alineamiento Estratégico:** La CT se encuentra alineada con dos de las áreas estratégicas previstas en *la Estrategia del Grupo BID con Colombia (2019-2022)* vigente; especialmente con las áreas asociadas con el (i) aumento de la productividad y (ii) la gestión pública e instituciones del país, áreas alineadas igualmente con el Plan Nacional de Desarrollo del país. Adicionalmente, la CT es consistente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) en cuanto al ámbito prioritario de Productividad e Innovación, al apoyar el desarrollo de nuevas aproximaciones a las políticas de desarrollo productivo, y con las áreas transversales de Capacidad Institucional y Estado de Derecho al fortalecer la capacidad del Estado en el diseño de dichas políticas. Adicionalmente, contribuye con los objetivos del Área prioritaria 3: Instituciones eficaces, eficientes y transparentes del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14); así como con el Marco de Resultados Corporativo 2020-2023 (GN-2727-12) en los indicadores de: (i) efectividad del Estado; y (ii) Gasto en I+D como porcentaje del PIB.
- 1.13 La CT también complementará con los propósitos de mediano plazo planteados en el Plan Estratégico Regional (PER) Pacífico 2040, una hoja de ruta regional en un horizonte de 20 años, que define una agenda conjunta de gestión e inversión. La CT contribuirá en el eje estratégico del PER asociado con Gobernanza y Gobernabilidad Territorial, en la línea de acción, comunidades cohesionadas y fortalecidas; así como en el eje de Infraestructura y Gestión del Conocimiento, en la línea de acción de Pacífico región de conocimiento y Desarrollo Económico Colectivo e Incluyente, en la línea de acción de competitividad, innovación y vocación productiva.

II. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 2.1 **Componente I: Encadenamientos productivos para el desarrollo sostenible en el Litoral Pacífico.** Financiará la contratación de expertos, estudios, trabajo de campo y talleres con los principales actores de la región, con el fin de realizar un diagnóstico y análisis de la situación socioeconómica y de productividad actual de la región. En este caso, se financiarán actividades asociadas con: (i) el levantamiento de información sobre la situación actual de la región, en materia económica y social, el cual seguirá la Política de Privacidad de los Datos Personales del Banco (documento GN-3030); (ii) un mapeo de los actores del sector productivo, fuentes de financiación; y (iii) los posibles relacionamientos y sinergias con las universidades del Litoral Pacífico.
- 2.2 **Componente II: Plan de acción articulado con universidades.** Busca identificar potenciales programas y proyectos públicos que puedan ser canalizados a través de las universidades para el fomento del desarrollo económico sostenible y la definición de espacios de articulación Universidad- Empresa en la región que permitan mantener los procesos de transformación productiva. El componente financiará actividades asociadas al: (i) desarrollo de talleres de trabajo con los actores de la región; (ii) consultorías que permitan generar articulaciones con el portafolio de instrumentos de financiación de la región; y (iii) apoyo para la formalización de alianzas entre las universidades y los actores del sector productivo de la región a través de la estructuración de proyectos de innovación colaborativa.
- 2.3 **Otros gastos:** Se relacionan gastos administrativos del proyecto, los cuales serán financiados como contrapartida local, a cargo de ICESI, representado en especie y el cubrimiento de gastos asociados a la contratación de la firma auditora del proyecto, financiado con los recursos de la cooperación técnica.
- 2.4 **Presupuesto indicativo:** El presupuesto total de la CT asciende a US\$100.000, el cual será totalmente financiado por el BID a través del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario - Área prioritaria 3: instituciones eficaces, eficientes y transparentes (W2C). La contrapartida local equivale a USD 18.258, a cargo de ICESI, representado en especie (tiempo de personal) y recursos para la contratación de la firma auditora, según el detalle siguiente:

Actividad/ Componente	Descripción	BID/ Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamie nto total
1. Encadenamientos productivos para el desarrollo sostenible en el Litoral Pacífico	Diagnóstico de la situación socioeconómica actual de la región y mapeo de actores del sector productivo, fuentes de financiación y posibles relacionamientos con las universidades del litoral pacífico	USD \$57,300.00		US \$57,300.00
2. Plan de acción articulado con universidades	Plan de acción en red y formulación de programas y proyectos para la transformación productiva que puedan ser canalizados a través de las universidades del litoral pacífico	USD \$40,700.00		USD \$40,700.00
3. Otros gastos	Gastos de administración y auditoría	USD \$2,000.00	USD \$18,258.00	USD \$20,258.00

Total	USD \$100,000.00	USD \$18,258.00	USD \$118,258.00
-------	------------------	-----------------	---------------------

- 2.5 La supervisión y monitoreo del proyecto estará a cargo de la División de Competitividad, Tecnología e Innovación (IFD/CTI), a Especialistas de IFD/CTI, quienes supervisarán los procesos y actividades ejecutados por el ICESI, trabajando de cerca con la institución y teniendo reuniones mensuales o bimensuales, dependiendo de la carga de trabajo estimada de la etapa del CT. Anualmente, el Organismo Ejecutor del proyecto elaborará informes de progreso de los indicadores de esta CT, incluyendo una descripción de los progresos alcanzados, los resultados obtenidos, estado de ejecución de las actividades previstas y sugerencias de ajustes para el período de ejecución remanente.

III. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 3.1 Por solicitud del gobierno de Colombia, reflejado en la no objeción al proyecto por parte de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC) y la correspondiente carta de solicitud del Ministerio de Educación Nacional (MEN), dado el rol de la Universidad ICESI en procesos de desarrollo territorial en el Valle del Cauca (ver Anexos), esta CT será ejecutada por la Universidad.
- 3.2 La Universidad ICESI es una Institución privada de Educación Superior, ubicada en la ciudad de Cali, en el departamento del Valle del Cauca, fundada en 1979, cuya misión se centra en la formación de capital humano con niveles de excelencia y con el objetivo de generar investigación de alto impacto y con proyección social. De acuerdo con el certificado de existencia y representación legal de Instituciones de Educación Superior, generado por el Ministerio de Educación Nacional de Colombia (MEN), la Universidad ICESI con domicilio en Cali, es una Institución Educativa Superior Privada, de utilidad común, sin ánimo de lucro y su carácter académico es el de Universidad, con personería jurídica reconocida, mediante resolución número 11677 de 1979-07-12, expedida por el Ministerio de Educación Nacional.
- 3.3 La Universidad ICESI se ha posicionado en la región del Pacífico gracias a su trabajo con el sector privado en estrategias de fortalecimiento empresarial, especialmente en los departamentos del Valle del Cauca y en el Norte de Cauca. Igualmente, ha logrado desarrollar estrategias de desarrollo regional, acompañando en su formulación a organizaciones sociales, públicas y privadas del Pacífico. Algunas de estas experiencias se reflejan en estrategias desarrollo regional como lo es el Plan Integral para el desarrollo del Distrito de Buenaventura. Adicionalmente, la universidad se ha posicionado en procesos de articulación académica, especialmente con la estrategia de Alianzas de Universidades para el desarrollo regional con equidad. La CT será coordinada por el Centro de Investigaciones (CIES) de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad ICESI, a cargo de proyectos y programas regionales financiados por recursos de carácter internacional.
- 3.4 Esta CT será coordinada por la División de Competitividad, Tecnología e Innovación del Banco (IFD/CTI) y la Unidad de Desembolso estará en CCO. Las actividades que se ejecutarán bajo esta operación no contemplarán adquisiciones de bienes, maquinaria o equipo, tendrá en cuenta contratación de expertos que permitan el

desarrollo de los componentes previstos. En todo caso, las adquisiciones que fuesen requeridas por el ejecutor se han incluido en el Plan de Adquisiciones (en Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el Banco (GN-2350-15) y las Políticas para la adquisición de Bienes y obras financiadas por el Banco (GN-2349-15).

- 3.5 La Universidad ICESI llevará a cabo la gestión financiera de los recursos del proyecto de conformidad con lo establecido en la Guía de Gestión Financiera para Proyectos financiados por el BID (OP-273-12). La AE entregará los estados financieros auditados del proyecto dentro de los 120 días siguientes a la fecha de vencimiento del período de desembolso o cualquier prórroga del mismo. La auditoría será realizada por una firma auditora independiente aceptable para el Banco.
- 3.6 El Banco desembolsará su contribución en dólares estadounidenses. La equivalencia en dólares estadounidenses de otras monedas convertibles se calculará aplicando el tipo de cambio vigente en el mercado a la fecha de vigencia del desembolso. No se espera que ningún desembolso se utilice como reembolso al AE. Como condición previa al primer desembolso, la Universidad ICESI establecerá y mantendrá una cuenta bancaria separada y específica con el fin de administrar los recursos de esta CT. Además, se someterá al Diagnóstico de las Necesidades de la AE, realizado por el Banco. Adicionalmente, el proyecto no se declarará elegible hasta no obtener la carta de No Objeción del país beneficiario.

IV. Riesgos importantes

- 4.1 Un riesgo identificado es la desarticulación de las recomendaciones de las consultorías contratadas con el contexto colombiano y el Litoral Pacífico en particular, dadas las condiciones socioeconómicas específicas de esta región del país. Para mitigar este riesgo, el equipo del proyecto conformará un Comité Técnico con la Universidad ICESI, cuyo fin será acompañar el proceso de discusión y análisis de información de manera que se presenten puntos intermedios de validación que orienten el trabajo de las consultorías.
- 4.2 Además, para garantizar la buena recepción de las recomendaciones derivadas de esta CT, se realizarán ejercicios de discusión con stakeholders clave, a manera de incorporar sus visiones desde etapas tempranas. Los resultados se socializarán con el Comité Técnico conformado y el Comité de Rectoría de la Universidad, de manera que se favorezcan espacios de discusión de las recomendaciones dadas con instancias de decisión.
- 4.3 Se pueden prever riesgos potenciales asociados a la baja participación de actores locales en talleres y entrevistas requeridas para identificar las fricciones en las condiciones de entorno para el desarrollo territorial y transformación productiva del Litoral Pacífico. Como medida de mitigación, se convocará a una amplia gama de actores relevantes, haciendo alianzas con otras organizaciones interesadas en esta materia, de manera que se pueda contar con la representatividad mínima para poder llevar a cabo dicho análisis.
- 4.4 Ante eventuales restricciones que afecten la movilidad de los equipos de trabajo, se consideran como mecanismo alternativo el uso de canales remotos, tanto para eventos de socialización, como para realización de entrevistas.

- 4.5 Si bien la Universidad ICESI cuenta con experiencia en la ejecución de proyectos financiados por fuentes internacionales, especialmente con la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ- por sus siglas en alemán), para minimizar eventuales riesgos de implementación asociados a la gestión de adquisiciones y financiera del proyecto, se realizará un taller de arranque con especial énfasis en la actualización de las políticas de adquisiciones del Banco.

V. Excepciones a las políticas del Banco

- 5.1 No se contemplan excepciones a las políticas del Banco.

VI. Salvaguardas ambientales

- 6.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - CO-T1669](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1669](#)

[Términos de Referencia - CO-T1669](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1669](#)