

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA
HONDURAS

I. INFORMACIÓN BÁSICA

País: Honduras
Nombre del proyecto: Mejoramiento de la Gestión Pública: Presupuesto y Crédito Público
Número del proyecto: HO-T1168
Equipo de proyecto: Belinda Pérez (FMM/CHO), Jefe de Equipo; Nalda Morales y Juan Carlos Martell (FMP/CHO); (LEG/SGO); y Diana Bejar (IFD/FMM).
Tipo de operación: Apoyo al cliente
Número de referencia de la solicitud: [Solicitud del Gobierno](#)
Fecha del documento: 14 de septiembre de 2012
Beneficiario: Secretaría de Finanzas (SEFIN) de Honduras
Unidad Ejecutora: Unidad Administradora de Proyectos (UAP) de la SEFIN
Monto y fuente: BID: Capital Ordinario (CO) US\$740.000
Programa de Países Pequeños y Vulnerables
Total: **US\$740.000**
Plazos: Período de ejecución: 36 meses
Período de desembolso: 30 meses
Fecha de inicio de la CT: Febrero 2013
Preparado por: División de Gestión Fiscal y Municipal
Unidad responsable de Desembolsos: Representación del Banco en Honduras
Incluida en Estrategia del Banco en el País/incluida en CPD: Sí [X] No [] **Prioridad de GCI-9:** Sí [X] No []

II. JUSTIFICACIÓN Y OBJETIVO

- 2.1 **Antecedentes/problema.** El Gobierno de Honduras se ha comprometido en implementar un plan de mejora de la gestión, transparencia y escrutinio de las Finanzas Públicas que incluye acciones para fortalecer las capacidades de los sistemas de presupuesto y crédito público para mejorar el sistema de gestión de las finanzas públicas como instrumento de toma de decisiones financieras. Los retos más importantes de este plan se centran en: la formulación de presupuestos basado en políticas, la inexistencia de un presupuesto plurianual, la debilidad del sistema de monitoreo y evaluación del presupuesto, completar el sistema de registro de la deuda y el servicio de pago de las obligaciones, la necesidad de integrar al Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFI) las operaciones de deuda que no implican movimiento de efectivo, entre otras.

- 2.2 **Objetivo.** El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) será promover una mayor eficiencia en la gestión pública mediante el fortalecimiento de la gestión presupuestaria basada en las políticas públicas y su mayor integración con el sub-sistema de crédito público, como herramientas para diseñar estrategias y escenarios de financiamiento de mediano plazo, viables y consistentes con las necesidades de inversión del país.
- 2.3 **Estrategia del Banco con el País (EBP) y sector priorizado del GCI-9.** Esta CT es consistente con la EBP (GN-2645-1) que propone apoyar a Honduras en el mejoramiento de sus sistemas de gestión pública. En el marco del objetivo estratégico de respaldar a países pequeños y vulnerables, esta CT se alinea con la prioridad sectorial del GCI-9 de promover el fortalecimiento institucional para propiciar una mayor eficiencia y sostenibilidad fiscal.

III. DESCRIPCIÓN DE COMPONENTES Y ACTIVIDADES

- 3.1 Para el logro del objetivo de esta operación se han diseñado dos componentes:
- 3.2 **Componente 1. Fortalecimiento presupuesto basado en políticas (US\$182.500).** El objetivo de este componente será fortalecer la capacidad institucional de la Dirección General de Presupuesto (DGP) de SEFIN mediante una actualización del sistema presupuestario que facilite el diseño y evaluación de políticas públicas a través de objetivos, metas e indicadores específicos.
- 3.3 Este componente financiarán las siguientes actividades: i) revisión y actualización de los manuales y clasificadores del sistema presupuestario; ii) revisión y actualización de las estructuras programáticas del presupuesto; iii) diseño de un programa de fortalecimiento del área de programación y monitoreo de ingresos presupuestarios; y iv) programa de capacitación. Se prevé la contratación de consultorías individuales, adquisición de equipos y servicios de capacitación.
- 3.4 **Componente 2. Mejoras en la gestión de la deuda pública (US\$457.500).** El objetivo de este componente será mejorar la efectividad de la gestión de la deuda pública mediante una mayor cobertura de la información de deuda y ampliando las capacidades para realizar análisis y diseño de estrategias de endeudamiento público.
- 3.5 Se financiarán las siguientes actividades: i) implementación de un programa para el fortalecimiento de la Dirección General de Crédito Público (DGCP) que incluye: a) implementación del Sistema de Gestión y Análisis de Deuda (SIGADE) versión 6¹; b) adaptación de la interface SIGADE-SIAFI con funcionalidades para procesar transacciones que no representan movimiento de efectivo; c) fortalecimiento de la estructura funcional de la DGCP; y d) fortalecimiento de las capacidades analíticas de la DGCP en análisis y sostenibilidad de la deuda, estimación de pasivos contingentes, entre otros²; y ii) asistencia técnica para la implementación del módulo para las Unidades Ejecutoras de Préstamos con Fuente Externa (UEPEX/SIAFI).

¹ SIGADE V6 está desarrollado en ambiente web lo que facilita tanto la incorporación de nuevos usuarios como el mantenimiento del sistema.

² Se prevé realizar la contratación directa de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés) que es poseedora de los derechos de autor del SIGADE.

- 3.6 **Presupuesto.** El presupuesto estimado de la operación asciende a US\$740.000, que provendrán del Capital Ordinario del Banco asignado al Programa de Países Pequeños y Vulnerables.

Cuadro 3.2 Cuadro de costos

Componentes y concepto de gastos		BID	Total	%
1	Fortalecimiento del presupuesto basado en políticas	222.500	222.500	30,1
1.1	Consultoría para la revisión y actualización de manuales y clasificadores presupuestarios	86.000		
1.2	Consultoría para la revisión y actualización de estructuras programáticas	38.600		
1.3	Consultoría para el diseño de un programa de fortalecimiento del área de ingresos	17.900		
1.4	Capacitaciones en análisis de la deuda pública	80.000		
2	Mejora en la gestión de la deuda pública	457.500	457.500	61,8
2.1	Fortalecimiento de la DGCP de SEFIN e implementación del SIGADE 6	431.500		
2.2	Implementación del módulo UEPEX/SIAFI	26.000		
3	Administración del programa: auditoría, evaluación, apoyo administrativo e imprevistos	60.000	60.000	8,1
TOTAL COMPONENTES		740.000	740.000	100,0

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 **Unidad Ejecutora.** El organismo ejecutor será la SEFIN. La ejecución técnica del Componente 1 será responsabilidad de la DGP y la DGCP en lo referente al Componente 2. La ejecución fiduciaria será responsabilidad de la UAP de SEFIN.

V. RIESGOS DEL PROYECTO Y ASPECTOS ESPECIALES

- 5.1 El principal riesgo es la capacidad de SEFIN para liderar el proceso de cambio que implica la ejecución de esta CT. La probabilidad de este riesgo se considera baja debido a la exitosa experiencia de la SEFIN en la implementación del SIAFI y SIGADE³. Para mitigar este riesgo, sin embargo, esta CT prevé acompañamiento técnico continuo durante el proceso de instrumentación de las reformas.

VI. EXCEPCIONES A LA POLÍTICA DEL BANCO

- 6.1 No se prevé ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. CLASIFICACIÓN MEDIOAMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 Esta CT fue clasificada en la Categoría C, de acuerdo a la política de Salvaguardias de Medio Ambiente (OP-703), debido a que no se contemplan impactos ambientales o sociales negativos.

³ SEFIN ha liderado exitosamente programas de fortalecimiento institucional con apoyo del Banco (ATN/SF-11005-HO y ATN/SF11646-HO) que se encuentran en fase de culminación y cierre administrativo.