

CONFIDENCIAL  
PARA USO INTERNO  
PÚBLICO UNA VEZ APROBADO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO  
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

**REGIONAL**  
**GUATEMALA, EL SALVADOR, HONDURAS, COSTA RICA, PANAMÁ**

**ACCIÓN POR EL CLIMA: TRANSFORMACIÓN IMPULSADA  
POR LA COMUNIDAD EN CENTROAMÉRICA**

**(RG-G1063, RG-T4467)**

**MEMORANDO A LOS DONANTES**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Nicole Orillac (DIS/CPN), Fermin Vivanco (LAB/DIS), William Ernest (DIS/CCR), Carmen Castro (DIS/CES), Andrés Rubio (DIS/CGU), Fausto Castillo (DIS/CHO), Galileo Solis (IFD/CTI), Matteo Grazzi (IFD/CTI), Marion Le Pommellec (CSD/RND), Jorge Samayoa (CSD/RND), Esperanza Gonzalez (CSD/CCS), Camilo Santa (CSD/CCS), Christian Diaz (FML/LAB) y Delfina Müller (DSP/DVF).

Este documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y se pondrá a disposición del público una vez aprobado.

## ÍNDICE

I.	PROBLEMA .....	1
	A. Descripción del problema .....	1
II.	PROPUESTA DE INNOVACIÓN.....	5
	A. Descripción del proyecto.....	5
	B. Beneficiarios del proyecto .....	11
	C. Innovación.....	12
	D. Resultados, medición, seguimiento y evaluación del proyecto.....	16
III.	ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, AMPLIACIÓN DE ESCALA Y RIESGOS .....	18
	A. Alineación con el Grupo BID.....	18
	B. Adicionalidad y ampliación de escala .....	21
	C. Riesgos institucionales y del proyecto .....	22
IV.	PROPUESTA DE INSTRUMENTO Y PRESUPUESTO .....	23
V.	ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN .....	24
	A. Descripción del organismo ejecutor.....	24
	B. Estructura y mecanismo de implementación .....	28
	C. Condiciones para el desembolso de la cooperación técnica no reembolsable RG-T4467 .....	29
	D. Condiciones para el desembolso y la amortización del financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente RG-G1063 .....	29
VI.	CUMPLIMIENTO DE HITOS Y ACUERDOS FIDUCIARIOS ESPECIALES .....	31
	A. Desembolso por resultados y acuerdos fiduciarios.....	31
VII.	DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL .....	32

## **RESUMEN DEL PROYECTO (RG-G1063, RG-T4467)**

Los enfoques desarrollados a nivel local y desde la base para hacer frente al cambio climático son un elemento clave en Centroamérica, región cuya vulnerabilidad a los fenómenos climáticos extremos va en aumento debido a su exposición geográfica, los niveles de pobreza y una profunda dependencia de la agricultura. Si bien ya se cuenta con recursos financieros y soluciones de comprobada eficacia para ayudar a adaptarse al cambio climático o mitigar sus efectos, no están llegando a las comunidades con la rapidez suficiente, lo que ha conducido a la duplicación de esfuerzos o a la inacción. Esta situación obedece a la falta de acceso a información sobre las oportunidades disponibles, la baja capacidad institucional de las organizaciones comunitarias para gestionar procesos complejos de financiamiento no reembolsable, la escasez de recursos y canales a disposición de los innovadores para llevar soluciones comprobadas a diferentes zonas y poblaciones y la limitada distribución de fondos no reembolsables debido a la poca capacidad de los donantes para proporcionar montos más pequeños de este tipo de recursos directamente.

ChangeX es una plataforma mundial líder dedicada a identificar, ampliar y financiar innovaciones sociales y ambientales comprobadas, a través del empoderamiento de las comunidades locales para impulsar el cambio, lo cual ofrece a los donantes una solución llave en mano para invertir en las comunidades de una manera efectiva y cuantificable. La finalidad del proyecto Transformación Impulsada por la Comunidad en Centroamérica es financiar soluciones comprobadas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos mediante la adaptación y expansión del modelo de ChangeX en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá. Las principales actividades del proyecto son la comunicación, adjudicación y seguimiento de los recursos, fondos y apoyo a comunidades locales en los países beneficiarios para implementar soluciones de demostrada eficacia, diseñar una cartera de innovaciones verdes con soluciones comprobadas en dichos países de la que puedan disponer las comunidades locales con facilidad para replicarlas y mejorar la capacidad de impacto de las innovaciones verdes en ChangeX para que pueda promover la movilización de financiamiento verde del sector privado y adaptar su plataforma y sistemas de seguimiento.

El proyecto es innovador porque promueve la ampliación de soluciones verdes comprobadas por medio de la tecnología y un enfoque centrado en las comunidades para lograr un cambio sistémico, ofreciendo así a las comunidades una manera ágil y eficiente en cuanto a los costos para obtener y desplegar recursos y recibir apoyo continuo. El proyecto también permitirá ampliar la capacidad de las comunidades para recopilar datos sobre el impacto verde de sus proyectos a través de la creación de un sistema de seguimiento del impacto para indicadores relacionados con el clima, la diversidad y el género. La adaptación del modelo ChangeX al contexto centroamericano entraña también la aplicación piloto de modelos de financiamiento para movilizar a actores internacionales y regionales con montos más pequeños para la inversión inicial, así como adaptaciones para asegurarse de que la plataforma tecnológica sea accesible para las comunidades remotas, con especial énfasis en las comunidades indígenas y las mujeres.

Los resultados principales del proyecto serán la adopción de por lo menos 20 soluciones comprobadas o proyectos de adaptación al cambio climático o mitigación de sus efectos en más de 200 comunidades locales de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras

y Panamá, con 50% de ellas ubicadas en regiones donde la mayoría de la población es económicamente vulnerable<sup>1</sup>. Habrá más de 7.500 participantes comunitarios en los proyectos de impacto verde financiados y más de 1.000 integrantes de equipos comunitarios a cargo de la implementación de las iniciativas. Esto será posible mediante la distribución de al menos US\$1 millón en fondos no reembolsables entre las comunidades y los innovadores.

La propuesta está alineada con el eje vertical de agricultura y capital natural y los temas transversales de cambio climático y género y diversidad. También contribuye a varios indicadores del Marco Integrado de Resultados y está alineada con los ODS 10 – Reducción de las desigualdades, 13 – Acción por el clima, y 15 – Vida de ecosistemas terrestres.

---

<sup>1</sup> La vulnerabilidad económica o de ingresos se refiere a personas cuyo ingreso diario se ubica por debajo del umbral de US\$14 en paridad del poder adquisitivo, conforme a las directrices del Grupo Banco Mundial (véase <https://www.bancomundial.org/es/topic/poverty/lac-equity-lab1/overview>).

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CCS	División de Cambio Climático
CID	Departamento de Países de Centroamérica, Haití, México, Panamá y la República Dominicana
CRIG	cooperación técnica no reembolsable
CSD	Sector de Cambio Climático y Desarrollo Sostenible
CTI	División de Competitividad, Tecnología e Innovación
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FILAC	Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe
laaS	Impacto como Servicio
NRTC	financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OII	Oficina de Integridad Institucional
ONG	organización no gubernamental
PSR	informe de avance del proyecto
RND	División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres

**ACCIÓN POR EL CLIMA: TRANSFORMACIÓN IMPULSADA POR LA COMUNIDAD EN CENTROAMÉRICA  
(RG-G1063, RG-T4467)**

**RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Ubicación geográfica:</b>	Guatemala, El Salvador, Honduras, Costa Rica, Panamá		
<b>Organismo ejecutor:</b>	ChangeX United States, Inc., entidad sin fines de lucro registrada como 501(c)(3)		
<b>Ejes verticales y temas transversales de BID Lab:</b>	Eje vertical de agricultura y capital natural; temas transversales de cambio climático y género y diversidad		
<b>Coordinación con otros donantes/operaciones del Banco:</b>	El proyecto complementa varias operaciones del Banco en los cinco países, en particular aquellas lideradas por las divisiones CSD/RND y CSD/CCS, que se centran en la adaptación y resiliencia al clima, el fomento de la agricultura positiva para la naturaleza con pequeños productores agrícolas y la restauración y protección de bosques. La lista de proyectos figura en la Sección III.A.		
<b>Beneficiarios del proyecto:</b>	Este proyecto busca apoyar a grupos vulnerables, incluidas las mujeres y las comunidades rurales e indígenas, mediante la implementación prevista de al menos el 50% de los proyectos en zonas de alta vulnerabilidad, con énfasis en la agricultura de pequeña escala. El proyecto beneficiará directamente a 1.000 miembros de las comunidades, que integrarían los equipos de implementación de los proyectos de impacto verde financiados, y llegará a un total de 7.500 participantes de las comunidades. Por último, el proyecto beneficiará a 20 innovadores que ampliarán el alcance de sus soluciones hacia otras comunidades.		
<b>Financiamiento:</b>	Cooperación técnica no reembolsable:	US\$500.000	22%
	Financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente:	US\$650.000	28%
	<b>Financiamiento total de BID Lab:</b>	<b>US\$1.150.000</b>	<b>50%</b>
	Contrapartida:	US\$1.150.000	50%
	<b>Presupuesto total del proyecto:</b>	<b>US\$2.300.000</b>	<b>100%</b>
<b>Período de ejecución y de desembolso:</b>	Un período de ejecución y desembolso de 36 meses para el financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente, y un período de ejecución de 36 meses y de desembolso de 42 meses para la cooperación técnica no reembolsable.		
<b>Condiciones previas al primer desembolso de la cooperación técnica no reembolsable y del financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente:</b>	Las condiciones previas al primer desembolso de la cooperación técnica no reembolsable y del financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente serán las siguientes, a satisfacción del Banco: (i) cumplimiento de las condiciones generales para el desembolso de la contribución detalladas en el acuerdo; (ii) designación del gerente del proyecto; (iii) selección de un empleado a dedicación exclusiva como coordinador del proyecto; (iv) un plan de adquisiciones; y (v) estados financieros (cuentas de administración) hasta el mes inmediatamente anterior a la solicitud de desembolso. En la Sección V de este documento se detallan otras condiciones especiales para el desembolso de ambos instrumentos.		

<b>Revisión del impacto ambiental y social:</b>	El 3 de abril de 2023 se analizó y clasificó esta operación de conformidad con el Marco de Política Ambiental y Social del BID (GN-2965-21). Dado que los riesgos e impactos son limitados, se ha propuesto clasificar el proyecto en la categoría C.
<b>Unidad responsable de los desembolsos:</b>	Representación del Banco en Panamá

## I. PROBLEMA

### A. Descripción del problema

- 1.1 **En los últimos decenios, la región de Centroamérica se ha vuelto cada vez más vulnerable a los fenómenos climáticos extremos, debido a su ubicación geográfica y características topográficas,** sumadas a unos altos niveles de pobreza y una dependencia de la agricultura como fuente principal de ingreso. Si bien las poblaciones locales ya han acusado los efectos inmediatos del cambio climático (como el aumento del nivel del mar que afecta el uso de la tierra y las viviendas), los cambios continuos de los patrones de lluvia y los fenómenos meteorológicos extremos también tienen efectos económicos y sociales negativos a largo plazo y exponen a las poblaciones vulnerables, como los pequeños productores agrícolas, las comunidades indígenas y los afrodescendientes a riesgos mayores. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, 2023) calcula que cerca de 7,4 millones de personas ya padecen inseguridad alimentaria en Centroamérica. Además, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2018) advierte que, de no adoptarse medida alguna, el rendimiento de los cultivos podría disminuir hasta un 43% para finales de siglo. Esto agravaría todavía más las desigualdades sociales y económicas existentes y afectaría de forma desproporcionada a grupos como las niñas y las mujeres, habida cuenta de su limitado poder de decisión y acceso desigual a los recursos. Por otra parte, los cambios en el uso de la tierra —debido principalmente a la expansión agropecuaria a expensas de los bosques, humedales y pastizales— es la primera causa de la degradación de la naturaleza en la región. Esto causa la pérdida de diversidad biológica y grandes perturbaciones ecológicas, lo que aumenta la fragilidad de los ecosistemas y reduce su capacidad para adaptarse a los cambios de las condiciones climáticas.
- 1.2 **Las estrategias de adaptación y mitigación frente al cambio climático son fundamentales para alcanzar la resiliencia, la estabilidad y el bienestar a largo plazo de países como Panamá, Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Honduras.** El Índice de Países 2021 elaborado por la Iniciativa Global de Adaptación de Notre Dame (ND-GAIN) resalta la vulnerabilidad de estos países ante el impacto del cambio climático en áreas clave como el rendimiento de los cereales, la alta dependencia del capital natural, la capacidad de almacenamiento de agua y los cambios proyectados de la biodiversidad marina, y los cinco países tienen todos una gran necesidad de inversiones e innovaciones para mejorar su nivel de preparación para hacer frente a estos cambios, así como de soluciones para también afrontar la desigualdad. En materia de mitigación, si bien Centroamérica representa apenas el 0,8% del total de las emisiones globales brutas, la región cumple una función crucial en los esfuerzos globales de mitigación debido a su potencial natural para la captura de carbono (CEPAL, 2018). En ese sentido, los temas fundamentales que deben abordarse son la eficiencia energética y el uso de energía renovable, la reducción de las emisiones en el transporte y la agricultura y la restauración y protección de bosques, manglares y humedales (OCDE, 2023).
- 1.3 **Los actores de la sociedad civil son esenciales para salvar la brecha entre los planes generales y las realidades locales concretas, y su participación puede aumentar la eficacia y sostenibilidad del proyecto,** contribuyendo a que las comunidades acepten y asuman el proyecto como propio, ayudando a



entender las necesidades y condiciones locales y aprovechando el conocimiento y las capacidades locales (Diálogo Interamericano, 2022). Es necesario reconocer el valor de un enfoque local participativo y ascendente para abordar los desafíos que plantean la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos (OCDE, 2023). Si bien existen muchas soluciones innovadoras, a menudo las comunidades no tienen acceso a ellas para replicarlas, lo que conduce a la duplicación de esfuerzos o a la inacción.

1.4 **En consecuencia, aunque se cuenta con recursos financieros y soluciones para ayudar a la mitigación y adaptación al cambio climático, estos no llegan a las comunidades con la rapidez requerida.** Existen varios desafíos que se interconectan y operan de forma simultánea en el ecosistema regional que obstaculizan la capacidad de las comunidades para adoptar y ampliar las innovaciones:

- (i) Falta de acceso a información sobre las oportunidades disponibles. Muchas comunidades de la región no tienen acceso a información sobre las tecnologías y metodologías existentes para adoptar, adaptar e implementar las soluciones más apropiadas para sus necesidades específicas. Además, las comunidades vulnerables en particular no están al tanto de la disponibilidad de financiamiento no reembolsable y no están familiarizadas con los procesos de solicitud y elegibilidad, lo que amplía la brecha entre las comunidades vulnerables y al acceso al financiamiento.
- (ii) Limitada capacidad institucional de las organizaciones comunitarias. Muchas organizaciones carecen de la capacidad técnica y administrativa necesaria para solicitar y gestionar satisfactoriamente procesos complejos de financiamiento no reembolsable. Muchas de estas comunidades se encuentran en zonas remotas o se caracterizan por tener altos niveles de pobreza.
- (iii) Alcance limitado de los fondos para proyectos liderados por las comunidades e innovadores. A pesar de que existen fuentes específicas de recursos no reembolsables en Centroamérica, el financiamiento disponible para iniciativas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos lideradas por las comunidades es a menudo limitado, en particular a nivel de base, ya que resulta difícil para los donantes el administrar y medir eficazmente el impacto de múltiples proyectos pequeños.
- (iv) Los innovadores detrás de las ideas carecen de recursos y canales para hacer llegar sus ideas a distintas zonas y ponerlas a disposición de diferentes segmentos de la población debido a que (a) la infraestructura de la región para la innovación y la transferencia de tecnología se encuentra aún en una fase incipiente; esto representa una obstáculo importante a la formulación de soluciones nuevas para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos y la difusión de soluciones comprobadas exitosas provenientes de fuera de la región; y (b) muchos innovadores no cuentan con las redes y la colaboración que requieren para apalancar financiamiento para ampliar sus soluciones, en especial hacia otras zonas.

- 1.5 Las comunidades, y en particular las comunidades indígenas, cumplen una función vital en la gestión y conservación de sus recursos naturales, y tienen un profundo conocimiento de sus ecosistemas locales, incluidos su vulnerabilidad y su potencial para el desarrollo sostenible, pero carecen del apoyo necesario para aprovechar e implementar satisfactoriamente soluciones comprobadas y recursos no reembolsables.
- 1.6 **Población beneficiaria.** El proyecto beneficiará a poblaciones vulnerables, incluidas las poblaciones rurales e indígenas. La mayoría de los beneficiarios serán pequeños productores o trabajadores de economías rurales que dependen de la agricultura a pequeña escala. Se prevé que al menos el 50% de los proyectos comunitarios que han de aprobarse se realizará en municipios donde la mayoría de la población es vulnerable<sup>2</sup>.
- 1.7 **Poblaciones indígenas.** Las poblaciones indígenas de Centroamérica varían considerablemente en cuanto a tamaño y conforman un paisaje cultural diverso. En El Salvador, los pueblos lenca y pipil representan aproximadamente el 1% del total de la población. Honduras tiene una población indígena mayor, entre el 8% y el 10% de sus habitantes, incluidos grupos como los lencas y los garífunas. En Guatemala, los pueblos indígenas conforman entre el 40% y el 50% del total de la población. La población indígena de Costa Rica representa alrededor del 2,5% del total, e incluye a los pueblos bribri, cabécar y ngäbe, quienes a menudo residen en zonas remotas y económicamente desfavorecidas. La población indígena de Panamá asciende a más del 17% del total de los habitantes e incluye a las etnias ngäbe-buglé, emberá-wounaan y guna. Estas variaciones ponen de relieve la importancia de abordar los distintos desafíos que enfrentan las comunidades indígenas en cada país.
- 1.8 Históricamente marginadas, las comunidades indígenas registran niveles más altos de pobreza: hasta el 43% de toda la población indígena de América Latina vive por debajo de la línea de pobreza —más del doble de la proporción de personas no indígenas—, mientras que el 24% de todas las personas indígenas vive en situación de pobreza extrema, es decir, 2,7 veces más que la proporción de personas no indígenas<sup>3</sup>. En algunos países, como Panamá y Guatemala, la tasa de pobreza de las comunidades indígenas se ubica alrededor del 80%<sup>4</sup>; y en general, las mujeres indígenas de Centroamérica ganan entre un 40% y un 50% menos que las mujeres no indígenas<sup>5</sup>. Las personas indígenas se dedican predominantemente a actividades agrícolas y muchas de ellas trabajan en

---

<sup>2</sup> Las poblaciones se considerarán vulnerables cuando el ingreso diario por persona sea igual o inferior a los US\$14. A fin de caracterizar a las comunidades como vulnerables, ChangeX utilizará datos de encuestas de hogares, cuando se disponga de ellas para la comunidad de que se trate, o datos de la propia aplicación de ChangeX.

<sup>3</sup> Banco Mundial. 2015. *Latinoamérica Indígena en el Siglo XXI*. Washington, D.C.: Banco Mundial. Licencia: Creative Commons de Reconocimiento CC BY 3.0 IGO. Disponible en <https://documents1.worldbank.org/curated/en/541651467999959129/pdf/Latinoam%C3%A9rica-ind%C3%ADgena-en-el-siglo-XXI-primera-d%C3%A9cada.pdf>.

<sup>4</sup> *Wisdom' of Guatemala's Indigenous people needed for sustainable development: A UN Resident Coordinator blog*. Disponible en <https://www.un.org/en/desa/%E2%80%98wisdom%E2%80%99-guatemala%E2%80%99s-indigenous-people-needed-sustainable-development-un-resident>.

<sup>5</sup> CEPAL, *La Autonomía de las Mujeres en Escenarios Económicos Cambiantes (LC/CRM.14/3)*, Santiago, 2019.

explotaciones de pequeña escala o como mano de obra en propiedades de personas no indígenas. Sin embargo, el acceso al capital y a los mercados plantea retos para los pequeños empresarios y negocios indígenas. El cambio climático agudiza estos desafíos debido a la degradación ambiental y las disputas por tierras que ponen en peligro los medios de subsistencia tradicionales. Las organizaciones indígenas abogan por derechos sobre la tierra y representación política, pero las empresas indígenas de artesanías, ecoturismo y agricultura enfrentan fluctuaciones de mercado y limitaciones de recursos. Para abordar la pobreza y la discriminación sistémicas, se necesita un desarrollo inclusivo, proteger los derechos indígenas y empoderar a las comunidades para lograr un progreso socioeconómico sostenible en la región.

- 1.9 **Los pequeños productores son vitales para los sectores agrícolas** de El Salvador, Honduras, Guatemala, Costa Rica y Panamá, cada uno de los cuales tiene un contexto agropecuario específico. Según datos de la Red de la Plataforma de Conocimientos sobre Agricultura Familiar de la FAO<sup>6</sup> correspondientes a El Salvador, los pequeños agricultores constituyen el 82% de los productores. En Honduras, este sector representa cerca del 56,5% de la producción agrícola y emplea a aproximadamente el 76% de la fuerza laboral rural. El sector agrícola de Guatemala está conformado principalmente por pequeños agricultores, y las comunidades indígenas representan en torno del 75% de los productores. En Costa Rica, los pequeños agricultores producen más del 80% de los alimentos y dan trabajo a cerca del 18% de la fuerza laboral. Los pequeños agricultores de Panamá aportan una producción agrícola diversa; las explotaciones pequeñas (menos de 10 hectáreas) suman cerca del 80% de la tierra agrícola. A pesar de su importancia, los pequeños agricultores enfrentan problemas de acceso a la tierra, acceso a los mercados y recursos limitados, lo que resalta la necesidad de contar con apoyo específico para mejorar los medios de vida y cuidar de la seguridad alimentaria. La pobreza y las disparidades de ingreso son factores comunes entre los pequeños productores, con una porción considerable de ellos dedicada a la agricultura de subsistencia. Los datos muestran que aproximadamente dos tercios de la población de la región vive en condiciones de pobreza en las zonas rurales, donde reside la gran mayoría de los pequeños agricultores. Esta situación varía en cada país, algunos con tasas más altas que otros. Por ejemplo, en Honduras, aproximadamente el 75% de la población rural vive en condiciones de pobreza, mientras que en Guatemala, el indicador se ubica alrededor del 54%. Cerca del 47% de las poblaciones rurales de Nicaragua y El Salvador vive en la pobreza, mientras que Panamá y Costa Rica tienen tasas más bajas, con un 37% y un 23%, respectivamente<sup>7</sup>. El cambio climático agrava estos desafíos, debido al aumento de las temperaturas, la irregularidad de las lluvias y los fenómenos climáticos extremos que impactan el rendimiento de los cultivos y la seguridad alimentaria en toda la región. Es perentorio tomar medidas para poner en marcha prácticas agrícolas resistentes al cambio climático y apoyar

---

<sup>6</sup> FAO. Red de la plataforma de conocimientos sobre la agricultura familiar. <https://www.fao.org/family-farming/countries/es/>.

<sup>7</sup> The Borgen Project. *Poverty in Central America: Advancements and Needs*. Disponible en <https://borgenproject.org/poverty-in-central-america/>.

mecanismos para fortalecer la resiliencia de los pequeños productores agrícolas ante los desafíos que impone el cambio climático.

- 1.10 **Las mujeres de El Salvador, Honduras, Guatemala, Costa Rica y Panamá enfrentan desafíos únicos que se agudizan con el cambio climático.** A pesar de sus importantes contribuciones a la agricultura, sector en el que a menudo representan una porción sustancial de la fuerza laboral, las mujeres afrontan barreras como un acceso limitado a la tierra, los mercados y los recursos. En El Salvador, por ejemplo, las mujeres conforman aproximadamente el 26% de la fuerza laboral agrícola<sup>8</sup> y, sin embargo, normalmente ganan entre un 20% y un 30% menos que los hombres por un trabajo similar, lo que refleja importantes brechas salariales por razón de género. En Guatemala, las mujeres indígenas cumplen una función crucial en la producción agrícola, pues componen cerca del 80% de la fuerza laboral en algunas regiones, pero enfrentan discriminación y marginación, lo que empeora las amenazas a sus medios de subsistencia relacionadas con el cambio climático. El cambio climático intensifica las desigualdades de género existentes, ya que los aumentos de temperatura y los patrones atmosféricos erráticos inciden en la capacidad de las mujeres para gestionar de forma sostenible los recursos naturales y velar por la seguridad alimentaria de sus familias. Es necesario actuar con urgencia para hacer frente a estos desafíos, con medidas como implementar políticas climáticas con perspectiva de género, brindar acceso a recursos y educación y promover la participación de la mujer en la toma de decisiones relacionadas con las actividades de adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.

## II. PROPUESTA DE INNOVACIÓN

### A. Descripción del proyecto

- 2.1 El principal **objetivo del proyecto** es financiar soluciones comprobadas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos con fondos no reembolsables para comunidades locales, mediante la adaptación y expansión del modelo de ChangeX en Guatemala, Honduras, El Salvador, Costa Rica y Panamá. El proyecto incorporará además una óptica de inclusión de género y diversidad, y daría prioridad a iniciativas que se implementarían en regiones con una mayoría de habitantes económicamente vulnerables.
- 2.2 ChangeX proporciona una solución llave en mano para invertir en comunidades de una manera efectiva y cuantificable, con soluciones comprobadas y fondos no reembolsables que se ponen directamente a disposición de las comunidades locales, por medio de una plataforma tecnológica innovadora y procesos de apoyo continuo. ChangeX conecta a tres partes interesadas clave para poner en marcha su propuesta de valor: (i) donantes que invierten en los temas y las comunidades que más les interesan, con un impacto cuantificable y a escala global; (ii) innovadores que se conectan con líderes comunitarios, tienen acceso a financiamiento para amplificar sus ideas y llegar a más comunidades a nivel

---

<sup>8</sup> Organización Internacional del Trabajo (a través del Banco Mundial) – datos procesados por Our World in Data. *Employment in Agriculture, Female (% of Female Employment)*. Disponible en <https://ourworldindata.org/grapher/share-of-male-vs-female-employment-in-agri?country=-SLV>.

global; y (iii) comunidades que obtienen financiamiento no reembolsable, recursos y apoyo para iniciar proyectos de impacto a nivel local.

- 2.3 **La solución propuesta en este proyecto** consiste en (i) modelos de financiamiento piloto para la región y lanzamiento de una serie de fondos mancomunados de recursos para la acción climática en Centroamérica en asociación con donantes locales e internacionales del sector privado (corporaciones, fundaciones, redes empresariales, cámaras de comercio); y (ii) incorporación de una perspectiva sólida de clima, género e inclusión en los sistemas, los procesos y la plataforma digital de ChangeX para proporcionar un apoyo centrado en la comunidad y desarrollar carteras de innovación.
- 2.4 **Capacidad de movilización verde para Centroamérica.** Para que el modelo resulte sostenible y ampliable, ChangeX cobra una comisión a todos los donantes, denominada comisión de Impacto como Servicio (IaaS), equivalente a entre el 10% y el 20% del total de los fondos gestionados, para la publicidad, la administración, el análisis de debida diligencia y la presentación de informes, más un cargo único por concepto de nueva región y nuevo idioma. El modelo de ChangeX normalmente requiere montos de inversión inicial de al menos US\$100.000 por donante, pero los donantes basados en América Latina y el Caribe por lo general disponen de cantidades más bajas de recursos filantrópicos para invertir. A fin de generar opciones inclusivas mediante las cuales un número mayor de donantes con presupuestos más pequeños puedan aportar a la solución, ChangeX ensayará dos modelos: (i) Autoservicio, que permitiría a los donantes participar plenamente en la gestión de su propio fondo comunitario, el proceso de selección de la cartera y la estrategia de comunicación. Administrarán todo directamente a través de la plataforma de ChangeX por una comisión más baja y accesible (comparada con la comisión IaaS de ChangeX del 20%). Esto también hace que el modelo resulte viable para ChangeX, ya que requiere menos dedicación de tiempo y crea una oportunidad para que los innovadores verdes puedan promover la plataforma de ChangeX ante sus donantes actuales o futuros como una vía para ayudarlos a expandir su modelo de forma directa. (ii) Fondos comunitarios colaborativos, en los cuales varios donantes pueden aunar recursos para cofinanciar un tema en particular en una región concreta, reduciendo así el monto que cada donante debe aportar.
- 2.5 El proceso de expansión de la movilización de recursos verdes de ChangeX incluye la implementación de un proceso de investigación sobre usuarios que permita comprender las mejoras necesarias para introducir nuevos modelos de financiamiento pertinentes para la región, lo que incluye desarrollar elementos en la plataforma que faciliten el ingreso de más modelos de autoservicio o colaboración. Igualmente, se creará un equipo dedicado al tema de desarrollo operativo que se ocupará de identificar, contactar y gestionar las relaciones con posibles donantes nuevos con una mezcla diversa de América Latina y el Caribe, los Estados Unidos y Europa que estén interesados en invertir en los países beneficiarios para alcanzar el impacto del proyecto. Representantes de ChangeX también asistirán y participarán de forma activa en eventos regionales clave como el Foro Latinoamericano de Inversión de Impacto-Centroamérica y el Caribe (FLII CA&C) o el Foro Centroamericano de Donantes (CADF), entre otros, para ampliar el posicionamiento y establecer conexiones con actores clave.

- 2.6 **Apoyo inclusivo centrado en las comunidades.** El modelo de ChangeX se basa en la activación de equipos de comunidades locales para lograr un cambio sostenible, por lo que los principios de desarrollo liderado por las comunidades son fundamentales para esta propuesta, ya que las comunidades deben figurar en el centro de la transición sostenible, participando en las innovaciones que impulsan el cambio y beneficiándose de estas, no solo en relación con el clima y el medio ambiente, sino también con la equidad, la igualdad y la inclusividad. Los líderes comunitarios de grupos informales o diferentes tipos de organizaciones (ONG, fundaciones, asociaciones, etc.) refrendados por el grupo o la institución que representan pueden hacer una solicitud para empezar a aplicar las soluciones comprobadas que consideren más pertinentes para su entorno local y, a continuación, se les conecta directamente con el innovador detrás de la idea y reciben todos los recursos pertinentes para asegurar la eficacia y sostenibilidad de su proyecto. Durante el proceso de solicitud, los líderes comunitarios deben demostrar que la idea cuenta con el apoyo de otros miembros de la comunidad y que se ha obtenido el consentimiento previo para llevar a cabo las actividades. Los montos del financiamiento no reembolsable variarán entre US\$2.000 y US\$25.000. Una investigación exhaustiva en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá permitirá determinar la manera más ágil y eficiente en función de los costos en que ChangeX podrá distribuir el financiamiento no reembolsable a las poblaciones beneficiarias y los tipos de personas u organizaciones que pueden recibir fondos directamente en cada país de conformidad con la normativa local.
- 2.7 Para incluir a las poblaciones pobres o vulnerables, ChangeX sigue una estrategia que combina (i) la colaboración con líderes y organizaciones locales, denominados “amplificadores”<sup>9</sup>, quienes conocen el contexto local y a sus actores y fungen de embajadores para asegurarse de que la oportunidad llegue directamente a quienes la necesitan; (ii) el uso de la tecnología para delimitar las zonas geográficas de las que el sistema acepta las solicitudes y el diseño de un proceso de solicitud sencillo; y (iii) la utilización de canales digitales para llegar a la población más joven que está más acostumbrada a usar herramientas tecnológicas<sup>10</sup>. En los archivos técnicos figura una lista de organizaciones en los países del proyecto que han mostrado tener la capacidad y trayectoria requeridas

---

<sup>9</sup> A continuación figuran, a manera de ejemplo, los nombres de algunas organizaciones previamente identificadas que aprovecharían la red del BID: (i) Fundación Mar Viva y ACP-Autoridad del Canal de Panamá en relación con el uso sostenible y la protección de recursos hídricos y marinos en Panamá; con respecto al tema de sistemas de alimentos, los comités distritales de innovación agroecológica, que son organismos de gobernanza locales establecidos por el Instituto de Innovación Agropecuaria en los 21 distritos de implementación del Proyecto de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente (PN-L1166); (ii) la Universidad EARTH y Fundecooperación en Costa Rica para el subtema de sistemas de alimentos; (iii) en Honduras, la Red COMAL para el subtema de agrosilvicultura, o PRECAST S.A. para la economía circular; (iv) MAG y ACCESO en El Salvador en relación con la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos en general; y (v) WWF, MAR Fund y Remarco en torno al uso sostenible y la protección de recursos hídricos y marinos, y Biorgani, Agrocompostgt y Bioearth para el tema de soluciones basadas en la naturaleza en Guatemala.

<sup>10</sup> ChangeX ha trabajado en ocasiones anteriores con líderes de poblaciones pobres y vulnerables en América Latina. En el sur de México, organizaciones indígenas y de pequeños agricultores solicitaron y ejecutaron satisfactoriamente 18 proyectos para un total de 4.225 beneficiarios. En Brasil, líderes de la comunidad indígena amazónica paiter suruí han logrado implementar y adaptar proyectos en beneficio de 320 miembros de la comunidad de una población total de 1.900 personas.

para asociarse con ChangeX y crear sinergias durante la implementación del proyecto.

- 2.8 **Para obtener resultados relacionados con el clima, ChangeX integrará una perspectiva verde en los procesos existentes de selección y adjudicación de los fondos no reembolsables.** Para recibir financiamiento no reembolsable, los equipos se someten a un riguroso proceso de análisis de debida diligencia y reciben apoyo en tiempo real y pertinente para el contexto local. Esto se realizará en coordinación con otros proyectos financiados por el BID, pues ya se han hecho varios estudios y se han diseñado o están diseñándose plataformas o mecanismos con los mismos objetivos de inclusión y transparencia. Los solicitantes de proyectos recibirán el primer pago (70% del monto total del financiamiento no reembolsable) luego de cumplir satisfactoriamente un desafío de 30 días en el sitio web de ChangeX, durante el cual deberán demostrar su compromiso y capacidad para iniciar o expandir un proyecto, lo que incluye programar una llamada de apoyo de 15 minutos con un integrante del equipo de ChangeX, registrar en la plataforma a por lo menos cinco personas que encabezarán el equipo del proyecto, compartir una foto de una reunión del equipo y presentar un texto sobre la forma en que prevén utilizar el financiamiento, los próximos pasos como grupo y cómo esperan que, a la postre, el proyecto beneficie a la comunidad. El segundo desembolso (30% del monto total del financiamiento no reembolsable) se realizará entre tres y seis meses más tarde, una vez que el equipo de la comunidad cumplimente una encuesta que demuestre los resultados del proyecto, acompañados de los recibos de gastos, y comparta fotos que muestren que el proyecto está en marcha y produciendo los beneficios y resultados previstos.
- 2.9 **Con este proyecto, ChangeX ajustará el programa para asegurar la accesibilidad para las comunidades indígenas y las mujeres.** Al inicio del proyecto, especialistas externos realizarán una investigación de usuarios, mediante la compilación de lecciones aprendidas y mejores prácticas del BID y algunas organizaciones “amplificadoras” asociadas, a fin de determinar qué adaptaciones deben hacerse a los procesos de comunicación y apoyo y qué mejoras deben introducirse en la plataforma de ChangeX para incorporarlas. Igualmente, se realizará un estudio específico para comprender cuál sería la mejor manera de integrar las variables de género en las estrategias de comunicación y los sistemas de seguimiento. Con el apoyo de una red de amplificadores, organizaciones con conexiones directas en los contextos locales, ChangeX creará una serie de campañas de comunicación general y comunicación específica dirigidas a comunidades indígenas (con la debida pertinencia cultural) y a mujeres. Los materiales para las campañas de comunicación incluirán folletos impresos y otros medios que se determinen como las mejores opciones para llegar a los grupos destinatarios y aquellos que se encuentran en zonas más aisladas.
- 2.10 La plataforma actual de ChangeX también deberá ajustarse, ensayarse y desplegarse para satisfacer de la mejor manera las necesidades de las comunidades locales identificadas en el contexto centroamericano, con especial énfasis en la adaptación a las necesidades de la población indígena y las mujeres identificadas en los estudios de investigación realizados. Se harán varios cambios relacionados con la funcionalidad y experiencia de la plataforma ChangeX, incluido el perfeccionamiento del diseño de los flujos de productos e interfaces

para una experiencia intuitiva, con características específicas como el acceso sin conexión a internet o elementos visuales e interactivos.

- 2.11 **Construir y promover una cartera de soluciones verdes comprobadas.** ChangeX constituirá una cartera pertinente de soluciones verdes comprobadas e innovadoras en torno a los subtemas específicos que puedan activarse en los contextos locales, y trabajará con una red de innovadores para empaquetar sus soluciones. Estas soluciones deberían ser simples para facilitar a los equipos de las comunidades destinatarias la tarea de reproducirlas de acuerdo con sus capacidades y contexto, y para poder adaptarlas a diferentes regiones y países, con base en los datos obtenidos y los resultados demostrados en un período de tres a seis meses en poblaciones beneficiarias similares, y con el apoyo de una organización que tenga capacidad demostrada para cumplir la labor, ya que deberá prestar apoyo técnico no intensivo a las comunidades que replican las soluciones. ChangeX investigará e identificará las soluciones verdes comprobadas más pertinentes tanto de América Latina y el Caribe como de otras regiones del mundo, y aprovechará las recomendaciones de las principales organizaciones que trabajan directamente con los innovadores. Se ha establecido la meta de lograr que al menos el 70% de los innovadores participantes provengan de la región de América Latina y el Caribe durante la implementación del proyecto. Además, si bien se han definido a las comunidades indígenas como segmento beneficiario, el proyecto reconoce también que los pueblos indígenas son custodios fundamentales de saberes ancestrales y prácticas de gestión de recursos de soluciones basadas en la naturaleza que pueden apoyar las ambiciones de emisiones netas cero y de adaptación al cambio climático<sup>11</sup>. En consecuencia, la investigación de ChangeX en busca de soluciones verdes comprobadas incluirá la comunicación con organizaciones de pueblos indígenas pertinentes. ChangeX pondrá en marcha un proceso de evaluación específico para seleccionar las soluciones verdes que se agregarán a la cartera de soluciones comprobadas a disposición de las comunidades para que estas las reproduzcan. Cuando sea posible, ChangeX dará prioridad a soluciones que podrían aumentar el ingreso neto de los beneficiarios económicamente vulnerables o reducir sus gastos.
- 2.12 Por lo general, los subtemas de cada fondo comunitario se definen directamente con los asociados específicos del fondo con base en la comprensión de las necesidades de las comunidades en cada región destinataria y los objetivos de impacto de los donantes. El proyecto reconoce que Centroamérica requiere un mayor énfasis en los esfuerzos de adaptación, por lo que los principales subtemas identificados son los siguientes: (i) protección y restauración de la biodiversidad y los ecosistemas (soluciones basadas en la naturaleza, agrosilvicultura, sistemas silvopastoriles, agricultura regenerativas, agricultura climáticamente inteligente, etc.); (ii) uso sostenible y protección de los recursos hídricos y marinos; y (iii) transición a la economía circular, de acuerdo con la Taxonomía de la Unión Europea<sup>12</sup>. La importancia de contribuir a ampliar la escala de soluciones

---

<sup>11</sup> En general, los bosques ubicados en territorios indígenas se han conservado mejor que otros bosques de América Latina y el Caribe, como lo demuestran sus emisiones netas de carbono más bajas, según datos de la FAO y el FILAC (2021), <https://doi.org/10.4060/cb2953es>.

<sup>12</sup> <https://ec.europa.eu/sustainable-finance-taxonomy/>.



comprobadas que al mismo tiempo ayuden a las comunidades vulnerables a generar ingresos de forma sostenible también se ha señalado como un factor diferencial de fundamental importancia para el proyecto. ChangeX tiene experiencia en apoyar este tipo de soluciones, por ejemplo, con metodologías destinadas a capacitar a más de 1.000 pequeños agricultores en el sur de México para incorporar prácticas de producción sostenibles, o con la implementación de los talleres de Precious Plastic en Brasil, para convertir desechos plásticos en materiales valiosos que generan ingresos de forma sostenible.

2.13 Cada una de las soluciones comprobadas en los subtemas pertinentes se empaquetará, lo que quiere decir que se agregará a la plataforma de ChangeX en un formato específico que, de una manera muy interactiva y sencilla, ayudará a las comunidades a aprender todos los detalles clave que deben conocer antes de hacer la solicitud, lo cual incluye de qué se trata, el tiempo aproximado que requerirán para su ejecución, el tipo de gastos que deben hacer y una guía de cinco pasos sobre cómo proceder con la implementación. ChangeX proporciona a los solicitantes herramientas simples para diseñar y planificar la idea y realiza una llamada con cada uno de ellos para responder cualquier pregunta. Seguidamente, los equipos comunitarios a los que se asignen fondos serán conectados al innovador detrás de la idea y recibirán todos los recursos pertinentes para velar por la eficacia y sostenibilidad de su proyecto. Los innovadores proporcionarán apoyo directo a la implementación con niveles distintos de participación, según las necesidades. Este apoyo puede incluir sesiones virtuales, guías prácticas o visitas y capacitación presenciales en el caso de innovaciones que tengan un componente de infraestructura. Dado que las soluciones verdes comprobadas que han sido seleccionadas se replican en distintos países, ChangeX trabajará estrechamente con los innovadores para captar las enseñanzas y experiencias a medida que se amplíen los proyectos, y diseñará y desarrollará productos de conocimiento específicos para compartir las enseñanzas identificadas con otros públicos, a fin de difundir el conocimiento sobre la adopción de soluciones de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos que se han comprobado en la práctica, bajo el liderazgo de comunidades locales, en particular de comunidades indígenas y mujeres.

2.14 **Seguimiento, evaluación y aprendizaje.** La medición del impacto es el elemento central del modelo y la plataforma de ChangeX, donde se siguen y almacenan las actividades y parámetros de todos los proyectos. ChangeX adaptará sus sistemas internos para hacer un mejor seguimiento del impacto ambiental y socioeconómico, y específicamente de los productos relacionados con la adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, la diversidad y el género. Los resultados principales de cada uno de los proyectos comunitarios se medirán por medio del tablero de impacto de ChangeX o mediante la realización de una encuesta de impacto, que incluirá parámetros de medición como el número de participantes en el proyecto y de participantes indígenas o mujeres, entre otros. Un especialista en clima definirá indicadores ambientales generales y específicos para medir el impacto relacionado con el clima para cada uno de los subtemas priorizados, con los aportes directos de los innovadores ambientales detrás de las soluciones comprobadas y la transferencia de conocimientos del BID facilitada por la División de Cambio Climático (CCS) sobre los indicadores de seguimiento e impacto (Componente 3) relacionados con la conservación de la diversidad biológica, y por la División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración

de Riesgos por Desastres (RND) para los indicadores del proyecto relacionados con la agricultura. Estos podrían incluir parámetros como toneladas de emisiones de CO<sub>2</sub> reducidas o evitadas, hectáreas conservadas o administradas de forma sostenible, tendencias de especies específicas en cuanto a tamaño y población, o desechos reciclados y desechos desviados de los vertederos.

## **B. Beneficiarios del proyecto**

- 2.15 **Líderes comunitarios.** El objetivo del proyecto es lograr que 500 líderes comunitarios soliciten ejecutar proyectos en sus comunidades, de los cuales al menos 231 serán mujeres y 84 provenientes de pueblos indígenas. Se prevé que, en total, 200 líderes comunitarios culminen satisfactoriamente el proceso y tengan acceso a financiamiento. Líderes comunitarios, así como otras personas y representantes de organizaciones que trabajan a nivel comunitario acuden a ChangeX en procura de ideas de reconocida eficacia y financiamiento para iniciar proyectos de impacto en sus comunidades. Estas personas y entidades se autoidentifican y son reconocidas como líderes por las comunidades locales, y tienen una trayectoria y capacidad para movilizar a la comunidad, lo cual se somete a prueba durante el “desafío de 30 días”; están constantemente resolviendo retos prácticos que sus iniciativas enfrentan día a día y buscando la manera de acceder a los recursos que requieren para facilitar su labor y aplicar metodologías nuevas para implementar soluciones de impacto en sus comunidades.
- 2.16 **Integrantes de los equipos comunitarios.** El objetivo del proyecto es lograr que 1.000 miembros de equipos comunitarios implementen los proyectos verdes financiados para adoptar medidas o proyectos de reconocida eficacia para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos por parte de comunidades locales en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá; al menos 345 de estos miembros de equipos serán mujeres y 180 provendrán de pueblos indígenas. Los miembros de los equipos comunitarios son responsables de diseñar, planificar e implementar proyectos de impacto verde. El líder comunitario (es decir, el solicitante) invita a los miembros del equipo a formar el grupo que diseñará, planificará y ejecutará el proyecto. Un equipo de proyecto está conformado por un mínimo de cinco personas (a saber, el líder comunitario y por lo menos cuatro integrantes), y su constitución es uno de los requisitos para la selección del proyecto. En otras palabras, un líder comunitario no puede diseñar, planificar y ejecutar un proyecto por sí solo.
- 2.17 **Participantes de las comunidades.** El objetivo del proyecto es beneficiar directamente a 7.500 miembros de las comunidades con la implementación de soluciones verdes comprobadas en sus comunidades, de los cuales al menos 3.375 sean mujeres y 1.875 provengan de pueblos indígenas. Estas son personas que participan activamente en los proyectos de impacto verde financiados. Esto incluye a los miembros de los equipos del proyecto y a las personas que tomaron parte en la organización o implementación de actividades y eventos para replicar la solución comprobada seleccionada.
- 2.18 **Innovadores verdes.** El objetivo es asociarse con al menos 20 innovadores verdes para empaquetar sus soluciones<sup>13</sup>. El enfoque sistémico de la solución

---

<sup>13</sup> El significado de “empaquetar” se explica en el párrafo 2.12.

también beneficiará directamente a los innovadores autores de las soluciones comprobadas relacionadas con la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos que se presentarán en la plataforma ChangeX y se replicarán en las comunidades, ya que recibirán fondos cada vez que repliquen las soluciones y tendrán la oportunidad de generar demanda y expandir sus ideas a través de ChangeX para llegar a poblaciones y zonas que de otra forma no habrían podido alcanzar.

- 2.19 **Beneficiarios comunitarios indirectos:** Toda la población de las comunidades donde se ejecuten los proyectos financiados que se verá afectada y beneficiada por los proyectos de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos.

### **C. Innovación**

- 2.20 El proyecto es innovador porque ofrece una solución integral y accesible al problema del lento despliegue de financiamiento y soluciones de comprobada eficacia para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos en comunidades locales de Centroamérica. Al servir de plataforma centralizada para identificar, ampliar y financiar soluciones de comprobada eficacia, ChangeX simplifica el proceso para acceder al financiamiento y apoyar a las comunidades, además de ofrecer una interfaz fácil de utilizar tanto para los donantes, como para los innovadores y las comunidades locales, simplificando la comunicación, así como la adjudicación y el seguimiento de los recursos. Al otorgar el financiamiento no reembolsable directamente a las comunidades locales y diseñar carteras de innovación verde adaptadas a los países destinatarios y para temas específicos, el proyecto promueve la asignación eficiente de los recursos y vela por la implementación de las soluciones comprobadas más pertinentes y de mayor impacto donde más se necesiten, para así hacer frente a los desafíos del cambio climático de manera más eficaz. El proyecto también multiplicará las oportunidades de participación para las comunidades indígenas y las mujeres por medio de la adaptación de los procesos y el ajuste de la plataforma para satisfacer las necesidades específicas de estos segmentos de la población.
- 2.21 ChangeX innovará su modelo de sostenibilidad mediante la creación del modelo de Impacto como Servicio (IaaS), que es crucial para colaborar con los socios de financiamiento a largo plazo, mejorando con ello la sostenibilidad y potencial de ampliación de la solución. Se continuará desarrollando el modelo durante el programa con la aplicación piloto de modelos de financiamiento para movilizar a un mayor número de actores internacionales y regionales mediante la reducción del monto inicial de la inversión para proyectos verdes liderados por las comunidades y la expansión de la capacidad de estas para compilar datos sobre el impacto verde de sus proyectos estableciendo un sistema de seguimiento del impacto para indicadores relativos al cambio climático, la diversidad y el género, lo que permitirá mostrar a todas las partes interesadas el impacto generado. Esto servirá además para demostrar la capacidad para medir variables socioeconómicas de los proyectos y la inclusión de comunidades pobres y vulnerables.
- 2.22 Ya existen algunas soluciones que brindan acceso a financiamiento no reembolsable para actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos en Centroamérica, tales como las ofrecidas por las siguientes entidades: el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), que confiere recursos no reembolsables para iniciativas dirigidas a la conservación de la

diversidad biológica, gestión sostenible de la tierra y mitigación del cambio climático; el Fondo Verde para el Clima (FVC), que ofrece apoyo financiero para proyectos que promuevan el desarrollo con bajas emisiones y resilientes al clima en países vulnerables, incluidos los países de Centroamérica; o la Plataforma Leticia, proyecto piloto del programa Herencia Colombia, una plataforma colaborativa digital cuyo objetivo es ayudar a cerrar la brecha de financiamiento para la conservación en la cuenca amazónica optimizando los canales de financiamiento de proyectos en esa región. Algunas de las diferencias fundamentales identificadas entre el modelo de ChangeX y estas iniciativas son que estas no ofrecen soluciones comprobadas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos entre las que las comunidades puedan escoger con facilidad. Además, sus mecanismos de financiamiento requieren de un conocimiento especializado de sus procesos, lo que dificulta el acceso directo a los recursos por parte de las organizaciones comunitarias pequeñas, ya que a menudo estas enfrentan obstáculos para recorrer todo el proceso de solicitud y satisfacer los requisitos de financiamiento. ChangeX tiene la ventaja de haber creado un enfoque que empodera a las comunidades locales para implementar y ampliar innovaciones con soluciones de comprobada eficacia por medio de una plataforma digital que resulta fácil de utilizar, y les proporciona financiamiento directo para ello. Las innovaciones del modelo de ChangeX no han sido evaluadas aún por un tercero. No obstante, en un estudio de más de 14 plataformas de vanguardia para el bien denominado *Leveraging Platforms for the Good of All: Insights From Leading Social Entrepreneurs*<sup>14</sup> se indica que la aplicación de principios de diseño para dar forma a la estrategia como una plataforma podría resultar de gran ayuda para las organizaciones que procuran tener un impacto a escala. Algunos de estos principios se aplican también en el modelo de ChangeX, como distribuir la capacidad de resolver problemas, empoderar a partes interesadas locales con datos y conocimientos y promover el cambio fuera del entorno digital.

- 2.23 **Utilización ética y responsable de la tecnología y los datos.** El proyecto respetará los Principios para el Desarrollo Digital que promueven el BID y otras organizaciones internacionales de desarrollo en relación con las contribuciones de nuevas adaptaciones de la plataforma ChangeX que figuran en el Componente 3 del proyecto.
- 2.24 **Componente 1: Comunidades de Centroamérica activas y de impacto (contribución de BID Lab: US\$233.893 como recursos de cooperación técnica no reembolsables, ChangeX: US\$991.265).** El objetivo de este componente es facilitar la comunicación, asignación y seguimiento eficaces de los recursos, fondos y apoyo proporcionados a comunidades locales en los países beneficiarios para implementar soluciones comprobadas para la adaptación al cambio climático o la mitigación de sus efectos. Al asegurar canales de comunicación claros, procesos de adjudicación transparentes y mecanismos de seguimiento sólidos, la meta es empoderar a las comunidades para que tengan acceso a recursos y los utilicen de forma eficiente, implementen soluciones

---

<sup>14</sup> *Leveraging Platforms for the Good of All: Insights From Leading Social Entrepreneurs*. Coautores: Irina Snissar Lobo, Maria Zapata y Erlijn Sie. Consultado el 06/05/24 en <https://aspire.ashoka.org/files/leveraging-platforms-good-all-aspirepdf>.

- climáticas con eficacia y puedan seguir su progreso hacia el logro de los resultados deseados. Este componente busca fomentar un sentido de pertenencia, rendición de cuentas y sostenibilidad en los esfuerzos de acción climática, y a la postre contribuir a la resiliencia y tener un impacto ambiental positivo a nivel local.
- 2.25 Para lograr el objetivo del componente, el organismo ejecutor implementará las actividades siguientes: (i) *campañas de divulgación dirigidas a las comunidades*: formar una red de amplificadores en la región, con especial énfasis en las mujeres y los grupos indígenas, para apoyar la difusión en las comunidades; diseñar e implementar campañas de comunicación, con énfasis específico en las mujeres y los grupos indígenas, sobre los fondos comunitarios y campañas generales para posicionar a ChangeX en la región; invertir en actividades de publicidad con anuncios pagados sobre los fondos comunitarios; y brindar apoyo estratégico de alto nivel para el diseño y la ejecución de campañas a cargo del líder de comunicaciones de ChangeX; (ii) *financiamiento no reembolsable para las comunidades*: determinar el asesoramiento jurídico y financiero necesario por país para la distribución de fondos; distribuir los fondos comunitarios directamente a las comunidades, cubrir los costos de transacción para transferir el financiamiento; implementar procesos de apoyo a las comunidades para el fondo comunitario piloto y fondos subsiguientes; brindar apoyo estratégico de alto nivel a cargo del líder de éxito comunitario de ChangeX para los procesos generales de éxito comunitario implementados; y (iii) *seguimiento de los proyectos comunitarios*: implementar procesos de seguimiento de los fondos comunitarios, brindar apoyo de alto nivel a cargo del líder de seguimiento, evaluación y aprendizaje de ChangeX para aumentar la eficacia del proceso de seguimiento y apoyar el aprendizaje y la mejora continuos.
- 2.26 Los principales resultados previstos de este componente son (i) 60 anuncios publicitarios y campañas de relaciones públicas de ChangeX al final del período; (ii) 30 anuncios publicitarios y campañas de relaciones públicas de ChangeX dirigidos a mujeres líderes comunitarias; (iii) 18 anuncios publicitarios y campañas de relaciones públicas de ChangeX dirigidos a líderes comunitarios indígenas; (iv) 42.000 personas a quienes llegan las actividades de publicidad y comunicación acerca del programa, los fondos iniciados y las historias de impacto; (v) seis fondos iniciados en los cinco países destinatarios; (vi) 500 líderes comunitarios que hacen una solicitud para iniciar una solución comprobada o proyecto de adaptación al cambio climático o mitigación de sus efectos en los cinco países destinatarios; (vii) 231 líderes comunitarios solicitantes son mujeres; (viii) 84 líderes comunitarios solicitantes son indígenas; y (ix) US\$1.000.000 adjudicados en financiamiento directo a comunidades locales para implementar soluciones comprobadas o proyectos de adaptación al cambio climático o mitigación de sus efectos.
- 2.27 **Componente 2: Carteras de innovaciones verdes (Contribución de BID Lab: US\$86.012 como recursos de cooperación técnica no reembolsables, ChangeX: US\$30.642).** El objetivo de este componente es crear una colección depurada de ideas sostenibles desde el punto de vista ambiental adaptadas a los países destinatarios que comunidades locales de otras regiones geográficas puedan replicar con facilidad. Al identificar y seleccionar soluciones verdes innovadoras, adaptarlas a los contextos locales y empaquetarlas en un formato accesible, el objetivo es empoderar a las comunidades para abordar eficazmente

- los desafíos de la adaptación al cambio climático o la mitigación de sus efectos. Esta cartera busca proporcionar orientación práctica y recursos para implementar prácticas sostenibles, fomentar la adopción más amplia de innovaciones verdes y promover la gestión ambiental en diversas comunidades y zonas. La cartera de soluciones verdes se ajustará a las necesidades específicas y perspectivas únicas de las comunidades de los países centroamericanos destinatarios, incluidas las poblaciones indígenas y las mujeres.
- 2.28 Para lograr el objetivo del componente, el organismo ejecutor implementará las actividades siguientes: (i) crear una cartera de soluciones comprobadas pertinentes para el contexto geográfico y de los temas verdes: formar redes con ecosistemas de innovaciones verdes en la región; investigar posibles soluciones verdes adaptables a la región, ejecutar un proceso de evaluación para agregar soluciones verdes a la cartera; (ii) empaquetar y localizar la cartera de soluciones verdes: empaquetar y localizar la cartera de soluciones de forma que sean pertinentes y ejecutables en el contexto local; y (iii) trabajar estrechamente con los innovadores para captar las enseñanzas y experiencias a medida que se amplía la escala de los proyectos: recopilar las enseñanzas y experiencias obtenidas al implementar las soluciones verdes comprobadas; diseñar productos de conocimiento para compartir las enseñanzas con otros públicos.
- 2.29 Los resultados previstos son (i) 20 soluciones de comprobada eficacia empaquetadas y localizadas por ChangeX que se incluirán en el programa y se ajustarán debidamente a las regiones destinatarias, 14 de ellas elaboradas por innovadores verdes de América Latina; y (ii) creación de un sistema normalizado para seleccionar y calificar las soluciones verdes comprobadas más pertinentes para la adaptación al cambio climático o la mitigación de sus efectos en la región.
- 2.30 **Componente 3: Capacidad de ChangeX para generar un impacto verde (contribución de BID Lab: US\$642.000 como financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente, ChangeX: US\$86.264).** El objetivo de este componente es fortalecer la capacidad de innovación verde en la plataforma ChangeX para atender las necesidades específicas de Centroamérica. Esto implica ajustar la plataforma a las necesidades específicas de la región mediante la mejora de la accesibilidad, la incorporación de conocimientos locales y la optimización de la interfaz del usuario. También incluye el fortalecimiento de la capacidad de ChangeX para movilizar a donantes locales e internacionales a fin de garantizar el apoyo financiero necesario para replicar las soluciones de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos bajo el liderazgo directo de comunidades locales. Además, el establecimiento de un sistema de seguimiento del impacto permitirá rastrear la eficacia de las iniciativas relacionadas con el clima, la diversidad y el género. Con el seguimiento y análisis de los datos de estos indicadores clave, ChangeX comprenderá mejor los resultados de sus iniciativas y tomará decisiones fundadas para la futura programación y asignación de recursos.
- 2.31 Para lograr el objetivo del Componente 3, el organismo ejecutor implementará las actividades siguientes: (i) *movilización de financiamiento verde*: implementar actividades de investigación de usuarios a fin de comprender las mejoras que se requieren para la incorporación de nuevos modelos de financiamiento pertinentes para la región (es decir, fondos colaborativos, autoservicio); establecer, capacitar y apoyar a un equipo a dedicación exclusiva para movilizar a donantes locales e

internacionales en América Latina; asistir a eventos regionales clave para entablar contacto con los donantes; incorporar elementos en la plataforma que habiliten más modelos de autoservicio y de financiamiento colaborativo; y (ii) *conocimientos especializados sobre el clima y la geografía de Centroamérica*: contar con una consultoría para realizar una investigación de los usuarios a fin de comprender las necesidades de las comunidades indígenas y determinar las adaptaciones necesarias a los procesos de comunicación y apoyo y las mejoras que deben hacerse en la plataforma para satisfacer tales necesidades; implementar una consultoría externa sobre la incorporación de las variables de diversidad y género en las estrategias de comunicación y los sistemas de seguimiento; implementar una consultoría externa para medir y determinar los puntos de entrada de datos socioeconómicos y las estrategias de medición para integrar las dimensiones de pobreza y vulnerabilidad en los criterios de calificación y los sistemas de seguimiento; desarrollar la funcionalidad y experiencia de ChangeX para satisfacer las necesidades de las comunidades de Centroamérica, con particular énfasis en las comunidades indígenas y las mujeres, incluidas mejoras para diseñar flujos de productos e interfaces para una experiencia intuitiva; crear sistemas para calificar el desempeño del impacto y darle seguimiento, con interés específico en los productos de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos; llevar a cabo una supervisión tecnológica estratégica a cargo del equipo directivo de ChangeX.

- 2.32 Los resultados previstos son (i) la plataforma de ChangeX se hace más accesible a las necesidades del contexto de Centroamérica; (ii) se establece un sistema de seguimiento del impacto para indicadores relacionados con el clima, la diversidad y el género; (iii) se movilizan al menos US\$262.500 de donantes de Centroamérica, lo que corresponde al 30% del total de financiamiento recaudado por ChangeX que se adjudicará a las comunidades durante el período del proyecto; y (iv) al menos US\$2 millones de los fondos con acuerdos firmados de socios internacionales y locales se asignan al financiamiento de soluciones relativas a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos en los cinco países destinatarios.

#### **D. Resultados, medición, seguimiento y evaluación del proyecto**

- 2.33 El organismo ejecutor será responsable de recopilar los datos e informar de los resultados y logros conforme a la matriz de resultados del proyecto. El organismo ejecutor elaborará un plan de seguimiento al inicio del proyecto para vigilar y medir los indicadores. Además, cada seis meses, el organismo ejecutor informará al Banco a través de un informe de avance del proyecto (PSR) y presentará un PSR final sobre los resultados del proyecto una vez terminado este.
- 2.34 Los **principales indicadores de resultados del proyecto** son los siguientes: (i) comunidades locales en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá adoptan 200 soluciones comprobadas o proyectos de adaptación al cambio climático o mitigación de sus efectos, 50% de los cuales se ejecuta en regiones cuya población es en su mayoría vulnerable; (ii) 150 equipos comunitarios financiados informan sobre el impacto verde; (iii) 1.000 miembros de equipos comunitarios participan en equipos y proyectos de impacto verde financiados, de los cuales 345 son mujeres y 180, indígenas; y (iv) 7.500 miembros de las comunidades participan en proyectos de impacto verde financiados, de los cuales 3.375 son mujeres y 1.875, indígenas. En

consecuencia, el proyecto es congruente con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), ya que está alineado directamente y contribuye con los indicadores estratégicos de proyectos que apoyan la igualdad de género, la diversidad y la adaptación al cambio climático o la mitigación de sus efectos.

- 2.35 Las actividades previstas de **seguimiento y evaluación** son fundamentales para llevar un control de los avances, medir los resultados y velar por la rendición de cuentas. Las **actividades de seguimiento** estarán a cargo de un especialista en clima, quien contará con el apoyo del actual líder de seguimiento, evaluación y aprendizaje de ChangeX. La mayor parte de la información provendrá de (i) el tablero de impacto de ChangeX: se dispondrá de múltiples parámetros relacionados con el tipo y progreso de cada proyecto y de los principales indicadores de resultados del programa en la plataforma ChangeX. Estos datos estarán disponibles en tiempo real y podrán descargarse o exportarse del servidor. El sistema de seguimiento del impacto se mejorará para agregar indicadores de clima, diversidad y género a fin de recopilar datos sobre las repercusiones más generales del proyecto. El sistema permitirá a las comunidades dar seguimiento a los cambios en la resiliencia al clima, la conservación de la diversidad biológica y la igualdad de género con el correr del tiempo; (ii) encuestas: encuestas automatizadas que los equipos comunitarios deben cumplimentar para activar el segundo desembolso del financiamiento para el proyecto y cuya finalidad es medir y evaluar el impacto cuantitativo y cualitativo de los proyectos comunitarios; (iii) análisis de datos: ChangeX utilizará el análisis de datos para medir las respuestas de las comunidades destinatarias en el sitio web de ChangeX. Las fuentes de información son todos los visitantes del sitio web de ChangeX y todas las personas que solicitan un fondo comunitario; y (iv) informes de los socios: ChangeX puede utilizar los informes de los socios de distribución sobre comunicación e interacción con el público destinatario, incluidas todas las personas a las que llegaron las actividades de publicidad.
- 2.36 El producto y el modelo cuentan con **mecanismos de retroalimentación** rápida integrados: (i) tablero en vivo: notificaciones en vivo sobre resultados clave en el tablero de ChangeX, vinculadas a notificaciones automáticas de aplicaciones que permiten al equipo de ChangeX tomar decisiones con rapidez; (ii) encuestas automáticas de usuarios que se envían a los líderes comunitarios para que compartan su experiencia en la plataforma y que se incorporan a las revisiones y los análisis que periódicamente realiza el líder del equipo de éxito comunitario; (iii) canales abiertos de comunicación constante con los líderes de los equipos comunitarios por medio de WhatsApp, correo electrónico o chatbot virtual, con tiempos de respuesta rápidos y sistemas unificados de almacenamiento de datos para poder llevar un control de las sugerencias; (iv) espacios de aprendizaje periódicos con innovadores ambientales a cargo del especialista en clima, con el apoyo del líder de innovaciones globales de ChangeX, para identificar sus principales necesidades y conocer sus opiniones sobre el proceso; y (v) retrospectiva mensual con todo el equipo de ChangeX para identificar las principales barreras y oportunidades en la ejecución. Además, se realizarán investigaciones de usuarios específicos con posibles integrantes de equipos comunitarios y donantes para identificar con antelación las necesidades más específicas de estas partes interesadas de Centroamérica. Toda la retroalimentación servirá de base para las mejoras iterativas del modelo de



ChangeX en la región, que se revisará trimestralmente para evaluar los cambios que deben hacerse al plan del proyecto.

- 2.37 El presupuesto asignado es suficiente para la implementación de las actividades de seguimiento, los procesos de los mecanismos de retroalimentación rápida y la evaluación final. Los productos y resultados del proyecto se notificarán periódicamente a través del **sistema de informes de avance de los proyectos (PSR)**, y todos los proyectos informarán de los resultados alcanzados en un PSR final. Se ha hecho una provisión en el presupuesto para una posible evaluación final a cargo de un tercero en el tercer año del proyecto. La decisión de si se realiza la evaluación final se tomará con base en el análisis del desempeño del proyecto por parte de BID Lab. Con la evaluación se examinaría hasta qué punto se alcanzaron los objetivos del proyecto, se indicarían los factores que contribuyeron al éxito o los desafíos enfrentados y se formularían recomendaciones para programaciones futuras. La evaluación entrañaría un análisis riguroso de los datos y una síntesis de las observaciones de diversas fuentes. En ella participarían partes interesadas a diversos niveles y podría incluir entrevistas cualitativas, encuestas cuantitativas y revisión de documentos.

### III. ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, AMPLIACIÓN DE ESCALA Y RIESGOS

#### A. Alineación con el Grupo BID

- 3.1 El proyecto está alineado con las estrategias de país del Grupo BID con Panamá 2021-2024 (GN-3055), Guatemala 2021-2024, Costa Rica 2019-2022 (GN-2977), El Salvador 2021-2024 y Honduras 2019-2022 (GN-2944). Una prioridad transversal de estas estrategias es reactivar y diversificar la actividad productiva con criterios para aumentar la resiliencia y adaptación al cambio climático, así como integrar una perspectiva de género y diversidad. Al mismo tiempo, el Grupo BID está trabajando en el programa **América en el Centro para la región de CID**, cuya estrategia tiene la adaptación y resiliencia al clima como uno de sus tres pilares. El proyecto contribuiría a la actividad de gestión sostenible de la diversidad biológica y los bienes naturales con fondos no reembolsables para apoyar las prácticas de vida sostenibles de las comunidades indígenas y restaurar y proteger bosques, manglares y humedales, entre otros.
- 3.2 El proyecto también generará sinergias y coordinará su implementación con otras operaciones financiadas por el Grupo BID que promueven la adaptación y resiliencia al cambio climático en Panamá, El Salvador, Honduras y Guatemala. El equipo del proyecto establecerá un protocolo de coordinación ex ante y ex post con especialistas de la División de Competitividad, Tecnología e Innovación (CTI) en cada país del proyecto a fin de velar por el flujo de información entre el organismo ejecutor y las iniciativas apoyadas por CTI que estén ejecutando proyectos piloto o financiando innovaciones sociales similares. Esta coordinación comenzará con operaciones en Honduras (Promoviendo Innovación e Investigación en Sectores Estratégicos de Honduras, HO-T1400) y Panamá (Innovación para el Cierre de Brechas, PN-L1183) e incluirá un análisis ex ante conjunto de las comunidades y los temas identificados por las iniciativas de CTI para sustentar el énfasis geográfico y los públicos destinatarios para la divulgación de las convocatorias de ChangeX para la recepción de propuestas y, como etapa ex post, promover sinergias en torno a las soluciones innovadoras presentadas a las comunidades. El proyecto se alinearán en cuanto al énfasis geográfico y

complementará las operaciones de RND, división del BID, presentadas a continuación llevando una cartera de soluciones comprobadas de adaptación al clima y financiamiento no reembolsable del sector privado hacia las comunidades como una manera de contribuir a abordar el desafío de ubicar y ampliar innovaciones existentes más allá de las fronteras nacionales y regionales a través de un modelo de reproducciones de pequeña escala.

<b>País</b>	<b>Número y nombre del proyecto</b>	<b>Tema</b>	<b>Grupo geográfico</b>
Guatemala	GU-L1165/GU-G1005 - Proyecto de Gestión Forestal Sostenible	Sistemas agroforestales y sistemas silvopastoriles	Corredor seco y frontera con México
	GU-G1015 - Conservación y Manejo Sostenible del Paisaje del Bosque Seco	Agroforestal	
	GU-T1346 - Fortalecimiento de las Cadenas de Valor y Empresas Locales en San Mateo Ixtatán	Agroforestal	
	RG-T4139 - Modelos Productivos Resilientes al Cambio Climático para el Mejoramiento de Medios de Vida (Código SAP)	Agricultura climáticamente inteligente	
	RG-T4297 - Promover una Mejor Gobernanza en materia de Cambio Climático mediante la Implementación de Soluciones Basadas en la Naturaleza en América Latina y el Caribe	Paisajes agrosostenibles	
	GU-T1331 - Apoyo a Actividades del Sector Agroforestal en la Contribución Determinada a Nivel Nacional de Guatemala	Agroforestal	
Panamá	PN-L1166 - Proyecto de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente	Agroforestal	21 distritos en todo el país, 13 de los cuales tienen una población indígena considerable
El Salvador	ES-L1135 - Fortalecimiento de la Resiliencia Climática de los Bosques Cafetaleros en El Salvador	Agroforestal	6 cordilleras cafetaleras en todo el país
	ES-T1346/ES-G1006 - Invernaderos 2.0: Adopción de Tecnología e Innovación para Pequeños Productores Agrícolas de El Salvador	Agricultura climáticamente inteligente	400 pequeños productores agrícolas de los departamentos de Santa Ana, Ahuachapán, Sonsonate, Chalatenango, La Libertad, San Salvador y La Paz
Honduras	HO-L1200/HO-G1252 - Programa de Restauración de Bosques Resilientes al Clima y Silvicultura para la Sostenibilidad de los Servicios Ecosistémicos Relacionados con el Agua	Agroforestal	Bosques ubicados en departamentos de las zonas centro, centro-norte y centro-sur del país, en la frontera con Nicaragua
	HO-L1179 - Manejo Sostenible de Bosques	Agroforestal	
	HO-L1201/HO-L1211 - Proyecto Integral de Desarrollo Rural y Productividad	Agricultura climáticamente inteligente	Corredor seco
	HO-G1261 - Adopción de Tecnologías Climáticamente Inteligentes en MIPYMES Agrícolas Lideradas por Mujeres	Agricultura climáticamente inteligente	

- 3.3 Este proyecto ejemplifica el papel de BID Lab como el acelerador del Grupo BID en materia de clima a través de su apoyo a la creación y difusión de la próxima generación de soluciones climáticas y el desarrollo de un ecosistema de innovación orientado al clima con una perspectiva de inclusión. El proyecto complementa los instrumentos innovadores de financiamiento verde del **Motor Verde de BID Lab** enfocándose en Centroamérica, los beneficiarios destinatarios de los proyectos comunitarios y la ampliación de escala de innovaciones incipientes a nivel comunitario a través de la replicación.
- 3.4 Aproximadamente del **100% del financiamiento total del BID** para este proyecto se **invierte en actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos** de conformidad con la [metodología conjunta de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento del financiamiento climático](#), ya que se trata de un proyecto que favorece el entorno para centrarse en un objetivo climático (por ejemplo financiar soluciones comprobadas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos con fondos no reembolsables para comunidades locales, mediante la adaptación y expansión del modelo de ChangeX en Guatemala, Honduras, El Salvador, Costa Rica y Panamá). Esto contribuye al objetivo del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático a un 30% del total de las aprobaciones para fines de 2023.
- 3.5 **Alineación con el Acuerdo de París.** El proyecto contribuye también a la estrategia nacional de adaptación al cambio climático y a los indicadores propuestos en los documentos sobre las contribuciones determinadas a nivel nacional de Panamá, Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Honduras, específicamente el objetivo principal del proyecto: soluciones de adaptación al cambio climático o mitigación de sus efectos, con énfasis en los esfuerzos de adaptación y los principales subtemas previamente identificados: (i) protección y restauración de la biodiversidad biológica y los ecosistemas (soluciones basadas en la naturaleza, agrosilvicultura, sistemas silvopastoriles, agricultura regenerativas, agricultura climáticamente inteligente, etc.); (ii) uso sostenible y protección de los recursos hídricos y marinos; y (iii) transición a la economía circular.
- 3.6 El proyecto también está alineado con los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por la Asamblea General de las Naciones Unidas: ODS 10 – Reducción de las desigualdades; ODS 13 – Acción por el clima; y ODS 15 – Vida de ecosistemas terrestres. El subindicador del ODS 10 con el que se alinea el proyecto es el 10.2 (De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición). Los subindicadores del ODS 13 con los que se alinea el proyecto son el 13.1 (Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países) y el 13.b (Promover mecanismos para aumentar la capacidad para la planificación y gestión eficaces en relación con el cambio climático en los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, haciendo particular hincapié en las mujeres, los jóvenes y las comunidades locales y marginadas). Por último, los subindicadores del ODS 15 con los que se alinea el proyecto son

el 15.2 (Para 2020, promover la gestión sostenible de todos los tipos de bosques, poner fin a la deforestación, recuperar los bosques degradados e incrementar la forestación y la reforestación a nivel mundial), el 15.5 (Adoptar medidas urgentes y significativas para reducir la degradación de los hábitats naturales, detener la pérdida de la diversidad biológica y, para 2020, proteger las especies amenazadas y evitar su extinción), el 15.a (Movilizar y aumentar de manera significativa los recursos financieros procedentes de todas las fuentes para conservar y utilizar de forma sostenible la diversidad biológica y los ecosistemas) y el 15.b (Movilizar un volumen apreciable de recursos procedentes de todas las fuentes y a todos los niveles para financiar la gestión forestal sostenible y proporcionar incentivos adecuados a los países en desarrollo para que promuevan dicha gestión, en particular con miras a la conservación y la reforestación).

## **B. Adicionalidad y ampliación de escala**

- 3.7 La larga trayectoria de trabajo de BID Lab en la región de Centroamérica en el área donde se intersecan la innovación y la inclusión<sup>15</sup>, sumada a la introducción de modelos globales, lo convierten en un socio sólido para apoyar la adaptación de la oferta de ChangeX a las necesidades de los cinco países del proyecto. La adicionalidad no financiera de BID Lab consistirá en facilitar (i) las conexiones con redes locales de emprendedores e innovadores climáticos, incluidos aquellos que tienen el apoyo de BID Lab a través de su Fondo para una Tecnología Limpia (RG-T4138) u otros programas en la región, como [Climathon](#); (ii) el intercambio de lecciones aprendidas con actividades del Grupo BID en plataformas como [HeCo](#); (iii) la transferencia de conocimientos junto con CCS sobre indicadores de impacto y seguimiento (Componente 3) relacionados con la conservación de la diversidad biológica, así como con RND con respecto a los indicadores de agricultura; y (iv) la conexión con proyectos de RND y actores de la región que trabajan a nivel comunitario en agrosilvicultura, agroecología y temáticas relacionadas.
- 3.8 Las medidas para ampliar la escala comenzarán durante el proyecto para interactuar con partes interesadas clave: donantes, redes de innovadores verdes y organizaciones con un gran alcance comunitario. Se implementará un proyecto piloto de pequeña escala durante el primer año con la contribución de BID Lab para demostrar el impacto y el valor del modelo de Impacto como Servicio (IaaS) para los donantes. Seguidamente, ChangeX generará productos de conocimiento que se utilizarán en el desarrollo de negocios para alentar a otros donantes internacionales a canalizar sus recursos de financiamiento no reembolsable hacia la acción climática por medio de ChangeX. Se han definido metas anuales de recaudación de fondos por la cantidad de US\$1 millón en acuerdos firmados que se inyectarían durante el curso del proyecto y US\$1 millón adicional para continuar las actividades inmediatamente después de la terminación del proyecto durante el cuarto año (producto 3.5 en la matriz de resultados). ChangeX desplegará grandes esfuerzos de difusión para establecer relaciones e interactuar con redes de actores y organizaciones de innovación verde con un amplio alcance comunitario a lo largo de la implementación del proyecto y continuará cultivando esas conexiones posteriormente.

---

<sup>15</sup> Una agenda no cubierta por instituciones financieras tradicionales o el sector privado.

- 3.9 ChangeX ampliará directamente el modelo con miras a distribuir hasta US\$8 millones en fondos comunitarios no reembolsables para 2030 (tres años después de terminado el proyecto) a fin de replicar 60 soluciones comprobadas y empaquetadas en más de 1.600 proyectos comunitarios en América Latina, hacia más comunidades de otras zonas geográficas de los mismos cinco países de Centroamérica y otros países de América Latina donde ChangeX ya tiene operaciones (México, Colombia y Brasil), en torno a los temas centrales de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, y con ello tener impacto directamente en casi 500.000 personas. Los donantes del sector privado serán esenciales en este proceso, comenzando por los donantes actuales que ya brindan su apoyo al crecimiento de soluciones ambientales de comprobada eficacia en la región, como Service Now, Microsoft y AWS. Será crucial fortalecer las alianzas con organizaciones clave que reúnen a posibles nuevos donantes e innovadores a nivel regional —como Latimpacto, red ANDE, Impact Hub, Climate Kick o Catalyst 2030— para ayudar a ChangeX a alcanzar los objetivos de crecimiento. El costo operacional que se estima hoy para ChangeX por proyecto o solución comprobada implementado en una comunidad es de US\$350 y se calcula que aumentará a US\$500 por proyecto hasta 2030, con un número promedio de participantes comunitarios por proyecto de 50 personas y cinco miembros de equipo cada uno.

### **C. Riesgos institucionales y del proyecto**

- 3.10 El equipo del proyecto, con la asistencia de la Oficina de Integridad Institucional (OII), llevó a cabo un análisis de debida diligencia de la operación y no observó riesgos de integridad elevados ni para la reputación de BID Lab. El nivel de riesgo del proyecto se calificó como mediano-alto. Los principales riesgos vinculados al proyecto son de índole operacional y política. Estos riesgos se describen a continuación y se clasificaron en el Anexo III por medio de la herramienta de análisis de riesgos. Los riesgos señalados en el anexo requieren que el jefe de equipo de proyecto actualice semestralmente el PSR.
- 3.11 **Baja participación local.** Si la comunicación de ChangeX sobre la propuesta de valor para las comunidades y los innovadores no es compatible con la cultura local, el proyecto no podrá generar la demanda requerida de soluciones de adaptación al clima, lo que afectaría sus resultados generales. **Mitigación:** Hacer una investigación de mercado exhaustiva y procurar la retroalimentación de socios locales y expertos de las divisiones pertinentes del Grupo BID (RND, CCS) para seleccionar el enfoque geográfico que tenga el mayor potencial de demanda o de complementariedad con los esfuerzos en curso; velar por la flexibilidad para, de ser necesario, transferir fondos de regiones de baja demanda hacia otras de mayor demanda.
- 3.12 **Ingreso a nuevos mercados.** Si ChangeX no logra forjar una reputación y generar confianza en las comunidades locales durante el primer año del proyecto, no podrán alcanzarse los resultados del Componente 1 (financiamiento no reembolsable para las comunidades) y el Componente 2 (creación de una cartera de innovaciones verdes). **Mitigación:** Establecer relaciones sólidas con redes locales, narrar historias de casos exitosos.
- 3.13 **Calidad de los proyectos comunitarios.** Si los proyectos comunitarios no mantienen sus actividades durante el tiempo necesario para producir el impacto previsto, no se alcanzará el Resultado 2. **Mitigación:** Durante la selección de la

cartera, dar prioridad a innovaciones con bajos costos operativos en curso; hacer sugerencias y prestar apoyo a las comunidades que buscan financiamiento adicional cuando lo requieran; diseñar un proceso de debida diligencia que sea pertinente para los beneficiarios específicos del proyecto y cada innovación (trayectoria mínima, capacidad).

- 3.14 **Metas de financiamiento.** Si los socios de financiamiento contactados no materializan su interés o no desembolsan los fondos comprometidos para finales del segundo año, no se alcanzaría al número previsto de proyectos comunitarios verdes (Resultado 1). **Mitigación:** Ampliar el equipo local de desarrollo de negocios para asegurarse de que el inventario y las transacciones se cierren conforme a lo previsto; la gerencia hace un seguimiento continuo del desempeño y adopta oportunamente medidas correctivas.
- 3.15 **Cambios en el contexto de los países:** Si la situación de seguridad en los países seleccionados se deteriora con el tiempo o si se produce un fenómeno natural impredecible que plantee un riesgo inmanejable para los socios locales y los beneficiarios de las comunidades, el proyecto se suspendería de manera temporal o permanente en la zona afectada. **Mitigación:** Trabajar con socios locales que puedan informar sobre cambios pertinentes en cuanto al clima político, social o económico de cada región; crear planes de contingencia para demorar o suspender el inicio o la expansión de proyectos, pero permitir al mismo tiempo la consecución de las metas de impacto acordadas, transfiriendo fondos hacia otros lugares de ser necesario.

#### IV. PROPUESTA DE INSTRUMENTO Y PRESUPUESTO

- 4.1 El proyecto tiene un costo total de US\$2.300.000, de los cuales US\$1.150.000 (50%) provendrán de BID Lab y US\$1.150.000 (50%) de ChangeX United States, Inc. El financiamiento de BID Lab incluye una operación de cooperación técnica no reembolsable de US\$500.000 y una operación de financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente de US\$650.000. El proyecto estará abierto a contribuciones adicionales de donantes externos si esos donantes aceptan las condiciones descritas en este documento o cualesquier otras condiciones establecidas por el BID. La aprobación de esos recursos se ceñirá a los procedimientos del BID.
- 4.2 El proyecto incluye financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente porque el modelo de negocio que aplica ChangeX United States, Inc. podrá generar capacidad de amortización si se alcanzan las metas definidas durante la elaboración del proyecto; no obstante, como la probabilidad de alcanzar dichas metas es baja, esta operación incluye financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente en lugar de un préstamo. Además, dado que el principal objetivo contemplado al diseñar este proyecto es el objetivo de impacto, el proyecto puede considerarse exitoso incluso de no amortizarse el financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente como consecuencia de no alcanzar las metas.
- 4.3 **Reconocimiento retroactivo de los recursos de contrapartida.** Pueden reconocerse recursos de contrapartida por un monto máximo de US\$172.500 (15%) al 22 de febrero de 2024, fecha de elegibilidad del proyecto.

**Resumen del presupuesto (US\$)**

Componentes del proyecto	NRTC de BID Lab RG-T4467	CRIG de BID Lab RG-G1063	Contrapartida		Total
			En especie	En efectivo	
Componente 1: Comunidades de Centroamérica activas y de impacto	233.893	-	54.265	937.000	1.225.158
Componente 2: Carteras de innovaciones verdes	86.012	-	30.642	-	116.654
Componente 3: Capacidad de ChangeX para generar un impacto verde	-	642.000	86.234	-	728.234
Costos operativos	148.095	8.000	41.859	-	197.954
Evaluaciones, auditorías e imprevistos	32.000	-	-	-	32.000
<b>Total</b>	<b>500.000</b>	<b>650.000</b>	<b>213.000</b>	<b>937.000</b>	<b>2.300.000</b>
Porcentaje de financiamiento	21,7%	28,3%	9,3%	40,7%	100%

**V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN**

**A. Descripción del organismo ejecutor**

- 5.1 ChangeX United States, Inc. (ChangeX) es una organización de beneficencia 501(c)(3) de los Estados Unidos bajo propiedad, operación, supervisión y control de ChangeX International, empresa constituida en la República de Irlanda que opera en 17 países. La empresa es una entidad de utilidad pública cuyo régimen constitutivo le prohíbe distribuir cualquier parte de sus reservas por medio de dividendos o de alguna otra forma a sus miembros. La subsidiaria estadounidense, ChangeX United States, Inc., será el organismo ejecutor de este proyecto y firmará el acuerdo con el Banco.
- 5.2 ChangeX opera una plataforma de impacto, también llamada ChangeX, que conecta a generadores de cambio con ideas comprobadas y financiamiento, y es el socio de confianza de donantes, innovadores y comunidades para generar impacto a escala a nivel mundial. ChangeX ha tenido impacto directamente en un millón de participantes comunitarios y 50.000 integrantes de equipos, e indirectamente en más de 400 millones de personas a través de 20.000 proyectos comunitarios a cargo de 50.000 miembros de equipos comunitarios que han amplificado 100 ideas comprobadas<sup>16</sup>.
- 5.3 ChangeX fue creada en 2015 para empoderar a comunidades de todo el mundo facilitando el acceso a innovaciones comprobadas y recursos no reembolsables para todos, en todos los lugares, con el objetivo de tener impacto en 1.000 millones de personas para 2030. La misión de ChangeX es fortalecer el bienestar de las comunidades y ayudarlas a prosperar. Para ello, ChangeX selecciona y empaqueta las mejoras ideas en distintos ámbitos, entre ellos los de educación, medio ambiente, salud, inclusión y participación cívica, que las comunidades pueden adoptar localmente, para luego inspirar, reclutar y apoyar a

<sup>16</sup> RBAC, Colectivo Tomate, aitu, *A Cidade Precisa de Você*, Educación para Compartir, livelab, Positivo Tecnología, Uniminuto, Robotix, entre otros.

equipos que han de replicar estas ideas en comunidades locales con los recursos y la información que necesitan.

5.4 Las principales actividades que lleva a cabo ChangeX son:

- a. **Seleccionar y empaquetar innovaciones.** En 2023 y 2022 se agregaron, respectivamente, 51 y 40 nuevas innovaciones comprobadas a la plataforma ChangeX, ofreciendo así a las comunidades un mayor abanico de opciones y oportunidades para comenzar una idea que las beneficie.
- b. **Reclutamiento, apoyo y financiamiento de iniciadores.** El ámbito de trabajo de ChangeX incluye labores de publicidad en las comunidades, lo que entraña una extensa actividad de publicidad digital, campañas de relaciones públicas y trato directo con redes locales, para dar a conocer las innovaciones y el nombre de ChangeX. También incluye apoyo y financiamiento iniciadores. Esta labor es considerable: el número de proyectos comunitarios financiados llegó a 1.125 en 2023, un aumento importante comparado con los 755 proyectos ejecutados durante 2022. El monto total del financiamiento movilizado en 2023 fue de US\$4,8 millones, un incremento respecto de los US\$2,4 millones registrados en 2022.
- c. **Desarrollo de productos.** Los equipos de productos de ChangeX trabajan para mejorar la experiencia de los iniciadores, donantes e innovadores sociales con la plataforma ChangeX. A manera de ejemplo de las principales adiciones y mejoras cabe mencionar que los innovadores sociales tienen mayor autonomía en cuanto a la creación y actualización de sus páginas electrónicas, lo que significa que pueden incorporarse nuevas ideas con mayor rapidez, y el progreso de los grupos comunitarios tiene mayor visibilidad en la plataforma para brindarles un apoyo más pertinente.
- d. **Ventas y recaudación de fondos.** ChangeX se ha enfocado en aumentar el número de socios entre empresas multinacionales, ayudándoles a gestionar sus recursos comunitarios y alcanzar sus metas de impacto social.

5.5 En general, la trayectoria de ChangeX muestra que tiene la capacidad para crear valor para los tres grupos de partes interesadas, como se ilustra en el gráfico siguiente:





- 5.6 **Capacidad local en América Latina y el Caribe.** La compañía ha desarrollado una capacidad tecnológica y operacional descentralizada y simplificada que puede ajustarse a escala, con fondos activos en 10 países y en seis idiomas, y tiene un equipo de nueve personas basadas en América Latina y el Caribe para generar oportunidades de inversiones colaborativas en la región (Brasil, Colombia y México). El personal de la empresa se compone de 26 integrantes, y trabaja con un conjunto de especialistas locales. Entre sus socios fundadores en América Latina y el Caribe figuran la Fundación Lego, Amazon Web Services (AWS) y Nickelodeon, y ha trabajado con varios innovadores sociales locales.
- 5.7 **Resumen de los estados financieros.** ChangeX ha venido solidificando su modelo de negocios Impacto como Servicio (IaaS), que se prevé alcance su sostenibilidad financiera en 2024 con el crecimiento del ingreso por comisión de servicio a través de sus alianzas actuales y nuevas. Véase un resumen de los estados financieros históricos en los archivos técnicos (Anexo VI).
- 5.8 En la historia de ChangeX, el financiamiento no reembolsable ha sido una fuente estratégica de ingreso que ha colocado a la compañía en una posición sólida para concretar otras alianzas, hacer crecer su impacto y preservar su existencia, y continuará complementando su modelo IaaS, pero ya como una fuente secundaria o estratégica de ingresos cuando se enfoque en nuevas zonas o temas. Varios de los donantes actuales de ChangeX han apoyado proyectos de descarbonización, como Service Now, Microsoft, AWS, Accenture, PWC y Nickelodeon. Los principales subtemas de los proyectos incluyen replicar soluciones comprobadas en materia de forestación, energía solar, transporte sostenible y compostaje de residuos orgánicos.
- 5.9 **Ingreso y gastos.** El ingreso total de ChangeX, excluidos los fondos comunitarios movilizados, aumentaron un 29% en 2023 respecto de 2022, al pasar de US\$1,9 millones a US\$2,7 millones, en gran medida como resultado del aumento del ingreso por la comisión de IaaS, que pasó de US\$786.000 a US\$1,1 millones. Las donaciones y subsidios han tenido un papel destacado en 2022 (US\$790.000) y 2023 (US\$1,7 millones), pero en términos proporcionales, su importancia será menor en el futuro y se eliminarán de forma progresiva probablemente para 2026 como parte de la estrategia para depender más de la comisión por IaaS y alcanzar la autosuficiencia financiera. Es de hacer notar que el ingreso de ChangeX por concepto de IaaS depende primordialmente de la conclusión de acuerdos de asociación con donantes y del aumento del ingreso de los fondos comunitarios, recursos que a su vez generan ingreso por IaaS. De hecho, los fondos comunitarios movilizados aumentaron de US\$498.000 en 2021 a US\$2,5 millones en 2022 y llegaron hasta US\$4,8 millones en 2023.
- 5.10 El total de los costos operativos de ChangeX (incluidos los costos directos y de administración) aumentaron de US\$1,9 millones en 2022 a US\$2,6 millones en 2023, producto de la casi duplicación de los fondos comunitarios movilizados. La eficiencia de ChangeX, medida como el total de gastos/fondos comunitarios movilizados, mejoró considerablemente, al pasar del 78% en 2022 al 55% en 2023. Los costos de ChangeX en 2023 se dividieron entre investigación y desarrollo (25%), ventas y publicidad (10%), costos operacionales directos para aplicar el modelo de negocios IaaS (26%), y operaciones y finanzas (38% restante del total de los costos).

- 5.11 Las utilidades del grupo para el año fueron US\$4.700 en 2023, monto menor al registrado en 2022 (US\$4.800). Los ingresos del grupo provinieron de las actividades emprendidas en 14 países durante 2023, comparados con los 10 países en los que operó en 2022. Los ingresos provenientes de América Latina y el Caribe representaron el 29% del ingreso en 2023, frente al 0% registrado en 2021.
- 5.12 **Resumen de las proyecciones financieras.** La adición de marcas globales en 2022 y 2023<sup>17</sup>, sumada a la solidificación y el crecimiento de las alianzas existentes, proporcionan la base para la sostenibilidad de ChangeX en el futuro. Las inversiones que se hicieron en el producto, el equipo y los procesos en 2022 con recursos no reembolsables ha colocado a la compañía en una posición sólida para conseguir otras alianzas, acrecentar su impacto y continuar existiendo. La plataforma se encuentra ahora gestionando recursos y ampliando innovaciones en 17 países y en 10 idiomas. En el Anexo VI figuran las proyecciones financieras de ChangeX.
- 5.13 Las fuentes de ingreso previstas para el período 2024-2026 muestran un crecimiento sostenido tanto de los fondos movilizados como del ingreso por laaS, y se prevé que ya no se requerirá financiamiento no reembolsable en 2026. Se prevé que los fondos comunitarios movilizados aumenten de US\$13,7 millones en 2024 a US\$98,5 millones en 2026, con una tasa de crecimiento anual superior al 100%. Los ingresos por la comisión de laaS también deben aumentar de US\$2,6 millones en 2024 a US\$18,8 millones en 2026. Y la comisión de laaS en América Latina y el Caribe pasaría de US\$636.000 en 2023 a US\$5,6 millones en 2026.
- 5.14 Los indicadores clave<sup>18</sup> para el período 2024-2026 muestran que ChangeX mejora su autosuficiencia financiera, al tiempo que incrementa su movilización de fondos y se hace más eficiente con el tiempo, lo cual se refleja también en el hecho de que no aumenta los precios a los donantes. El coeficiente de autosuficiencia aumentaría del 100,4% en 2024 al 108,7% en 2026. La relación de precio permanecería estable: 19,1% en 2024 y 19,0% en 2026, lo que indica que el proyecto mantiene una política de precios asequibles por sus servicios a los donantes. El coeficiente de eficiencia mejora del 24,4% en 2024 al 17,5% en 2026, lo que indica que el proyecto reduce sus gastos de despliegue y seguimiento de los fondos comunitarios.
- 5.15 **Revisión de integridad.** El equipo del proyecto, con la asistencia de OII, llevó a cabo un análisis de debida diligencia en materia de integridad del proyecto según las directrices correspondientes (OP-474-1) y no observó riesgos para la integridad ni la reputación de BID Lab que amerite mención.

---

<sup>17</sup> ChangeX se ha asociado con Microsoft, AWS, Accenture, la Fundación Lego y PWC.

<sup>18</sup> El coeficiente de autosuficiencia mide el total de ingreso respecto del total de gastos y muestra hasta qué punto el proyecto puede cubrir sus costos sin apoyo externo. La relación de precio mide el ingreso por concepto de servicio proveniente de la comisión de laaS respecto de los fondos comunitarios movilizados y muestra cuánto cobra el proyecto por sus servicios en relación con los fondos que recauda de la comunidad. El coeficiente de eficiencia mide el total de los gastos respecto de los fondos comunitarios movilizados y muestra cuánto gasta el proyecto para generar una unidad de fondo comunitario.

## **B. Estructura y mecanismo de implementación**

- 5.16 ChangeX United States, Inc. creará una unidad de implementación y la estructura necesaria para llevar a cabo las actividades del proyecto y gestionar los recursos de una manera eficaz y eficiente. También será responsable de presentar informes sobre los avances en la implementación del proyecto.
- 5.17 Change X conformará un equipo de ejecución del proyecto que incluirá la contratación de personas radicadas en Centroamérica u otro país de América Latina y el Caribe para ocupar los siguientes cargos: (i) gerente de programa, (ii) especialista en desarrollo de negocios<sup>19</sup> con acceso directo a donantes tanto en Centroamérica como en los Estados Unidos, (iii) especialista en clima a cargo de la creación de la cartera y las actividades de seguimiento, evaluación y aprendizaje relacionadas con la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, (iv) líder de comunicaciones y participación responsable de atraer y apoyar solicitantes, y (v) desarrollador de programas informáticos encargado de implementar las adaptaciones necesarias en la plataforma ChangeX y las interfaces para los usuarios. Un director principal de proyectos del equipo actual de ChangeX en América Latina supervisará la implementación del proyecto en general. Tanto el director como el gerente realizarán actividades complementarias de desarrollo de negocios. Asimismo, líderes estratégicos con experiencia en las áreas de comunicación, éxito comunitario, seguimiento, evaluación y aprendizaje, operaciones y productos proporcionarán orientación estratégica a lo largo del proyecto. Los recursos de BID Lab se administrarán desde la subsidiaria de ChangeX en los Estados Unidos, bajo la supervisión directa del líder de operaciones y finanzas globales y con el apoyo directo del contador principal.
- 5.18 ChangeX desempeñará una función central en el proceso de toma de decisiones relacionadas con la implementación del proyecto, y estará al frente de todas sus actividades principales. Las partes interesadas clave participarán de la manera siguiente: (i) los donantes del sector privado aportarán recursos para el financiamiento no reembolsable. Participarán en los procesos de toma de decisiones relacionadas con cada uno de los fondos comunitarios específicos que apoyen, en consulta y colaboración con ChangeX, especialmente haciendo aportes sobre las zonas priorizadas, los subtemas, las carteras de soluciones comprobadas, los canales y materiales de comunicación y la selección de ideas de proyectos por fondo comunitario. Esto se llevará a cabo por medio de correos electrónicos, sesiones de planificación conjunta y reuniones periódicas con el equipo de desarrollo de negocios de ChangeX; (ii) los innovadores proporcionarán la información básica para empaquetar sus soluciones comprobadas y aportarán recursos, conocimientos especializados y conexiones para apoyar a las comunidades locales en sus labores de implementación. Serán responsables de apoyar los procesos de toma de decisiones sobre requisitos específicos que las comunidades deben satisfacer para poder implementar su solución comprobada. Contribuirán a la formulación de estrategias de comunicación de los fondos comunitarios y apoyarán las estrategias de difusión. Esto se llevará a cabo por medio de correos electrónicos, sesiones de planificación conjunta y reuniones

---

<sup>19</sup> Este puesto en particular podría basarse en los Estados Unidos para tener un mejor acceso a posibles financiadores.

periódicas con el especialista en clima de ChangeX; y (iii) los amplificadores, organizaciones que tienen contacto directo con las comunidades, harán aportes sobre la forma en que el proyecto se alinea con las prioridades locales y ayudarán con la labor general de difusión. Esto se llevará a cabo por medio de correos electrónicos y reuniones para establecer contactos con el especialista en comunicaciones y participación de ChangeX.

- 5.19 Los beneficiarios, incluidos los grupos indígenas y las mujeres, liderarán todas las actividades de los proyectos comunitarios, como implementar soluciones comprobadas, recibir capacitación y apoyo de ChangeX y los innovadores y recopilar datos sobre el impacto verde de sus proyectos, incluidas las comunidades locales y los grupos indígenas. Participarán activamente en todos los procesos de toma de decisiones sobre qué solución comprobada aplicar y cómo adaptarla a su realidad local, y aportarán sus perspectivas por medio de mecanismos de retroalimentación y rendición de cuentas como encuestas, procesos regulares de seguimiento y evaluación y reuniones con el equipo de ChangeX para asegurarse de que sus necesidades y prioridades estén siendo abordadas.

**C. Condiciones para el desembolso de la cooperación técnica no reembolsable RG-T4467**

- 5.20 En el Resumen Ejecutivo se enumeran las condiciones para el primer desembolso. En la Sección VI, Cumplimiento de Hitos y Acuerdos Fiduciarios Especiales, aparecen las condiciones especiales para los desembolsos de la cooperación técnica no reembolsable.
- 5.21 **Mecanismo de desembolso.** Los recursos se desembolsarán en un máximo de cinco desembolsos. El monto máximo de cada desembolso será de US\$125.000, a solicitud del organismo ejecutor, y estará sujeto al cumplimiento tanto de las condiciones pertinentes sobre los desembolsos como de los hitos establecidos para el proyecto en la cooperación técnica no reembolsable, así como cualquier otra condición que pueda requerir BID Lab.

**D. Condiciones para el desembolso y la amortización del financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente RG-G1063**

- 5.22 En el Resumen Ejecutivo se enumeran las condiciones para el primer desembolso, y en la Sección VI, Cumplimiento de Hitos y Acuerdos Fiduciarios Especiales, aparecen las condiciones especiales para los desembolsos del financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente.
- 5.23 **Mecanismo de desembolso.** Los recursos se desembolsarán en un máximo de cuatro desembolsos. El monto máximo de cada desembolso será de US\$200.000, y estará sujeto al cumplimiento de las condiciones de desembolso que figuran a continuación, así como cualquier otra que pueda requerir BID Lab.
- 5.24 **Las condiciones especiales para los desembolsos del financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente** serán, entre otras, las siguientes:
- 5.25 Para todos los desembolsos, la solicitud de desembolso deberá presentarse acompañada de (i) informe y cumplimiento de las condiciones financieras y operativas previas al desembolso; (ii) no objeción al plan de inversión actualizado

y específico para el uso de los recursos solicitados; y (iii) un pagaré notariado por el monto solicitado.

- 5.26 Las condiciones para el primer desembolso del financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente se detallan en el Resumen Ejecutivo. Para el segundo desembolso: (i) cumplimiento de las condiciones generales para el desembolso de la contribución detallada en el Acuerdo, (ii) haber utilizado al menos el 80% de los recursos desembolsados por BID Lab en los rubros definidos en el plan de adquisiciones, (iii) haber aportado una suma de recursos de contrapartida al menos igual al 15% del monto desembolsado por BID Lab hasta ese momento, y (iv) demostrar que los adjudicatarios del financiamiento no reembolsable propuestos han concluido satisfactoriamente el desafío de 30 días de ChangeX.
- 5.27 Para el tercer desembolso y desembolsos subsiguientes: (i) cumplimiento de las condiciones generales para el desembolso de la contribución detallada en el Acuerdo, (ii) haber utilizado al menos el 90% de los recursos desembolsados por BID Lab en los rubros definidos en el plan de contratación, (iii) haber aportado una suma de recursos de contrapartida al menos igual al 25% del monto desembolsado por BID Lab hasta ese momento, y (iv) demostrar de que los adjudicatarios del financiamiento no reembolsable propuestos han concluido satisfactoriamente el desafío de 30 días de ChangeX.
- 5.28 **Monto por reembolsar.** Al alcanzar el hito activador (conforme se define a continuación), ChangeX deberá reintegrar al Banco la cantidad de US\$650.000 del financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente o el monto desembolsado, el que sea más bajo.
- 5.29 **Hito activador del reembolso.** ChangeX deberá reintegrar a BID Lab el monto de reembolso si alcanza el hito siguiente:

Hito activador del reembolso	Fórmula/Descripción/Fuente	Condición
Comisiones de servicio acumulativas por financiamiento comunitario desembolsado en América Latina y el Caribe	Comisiones acumulativas de Impacto como Servicio (IaaS) por operaciones en América Latina y el Caribe recibidas por ChangeX desde el 1 de enero de 2024, hasta el último día del período de reembolso.	>=US\$850.000

- 5.30 **Período de reembolso.** El período de reembolso dura 36 meses y comienza en la primera fecha de reembolso inmediatamente después de la fecha del último desembolso. El período de evaluación del hito activador dura 36 meses y comienza 30 días antes del primer reembolso.
- 5.31 El organismo ejecutor está obligado a hacer hasta seis reembolsos semestrales a BID Lab durante el período de reembolso, empezando en la primera fecha de reembolso, que tendrá lugar después de que el organismo ejecutor alcance el hito activador. Las fechas de los reembolsos son el 15 de mayo y el 15 de noviembre. El período de reembolso se extenderá para mantener el número original de reembolsos si no se alcanza el hito activador en la primera ocasión prevista.
- 5.32 El hito activador se calculará 30 días antes de la fecha del primer reembolso y, de no alcanzarse, 30 días antes de cada una de las fechas de reembolso, hasta su

cumplimiento, o hasta el final del período de evaluación del hito activador, lo que ocurra primero.

- 5.33 **Monto de los reembolsos semestrales.** Los montos de los reembolsos serán iguales a US\$108.333, o 1/6 del monto total desembolsado en virtud del financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente, el que sea más bajo. Cada pago semestral no ha de exceder del 12% de las comisiones de laaS de ChangeX en América Latina y el Caribe para el ejercicio fiscal anterior.
- 5.34 Si ChangeX no alcanza el hito activador tras seis cálculos semestrales sucesivos, deberá hacer un único pago de US\$162.500, en un plazo de tres meses desde el último pago semestral, o un 25% del monto desembolsado del financiamiento no reembolsable para inversión de recuperación contingente, el que sea menor.

## **VI. CUMPLIMIENTO DE HITOS Y ACUERDOS FIDUCIARIOS ESPECIALES**

### **A. Desembolso por resultados y acuerdos fiduciarios**

- 6.1 El nivel de riesgo determinado por medio de la evaluación de integridad y capacidad institucional fue bajo, lo que refleja que ChangeX tiene una capacidad aceptable para administrar los recursos del proyecto. El organismo ejecutor acepta los acuerdos estándar de BID Lab sobre desembolso por resultados y las políticas del Banco sobre adquisiciones y gestión financiera, según lo indicado en los archivos técnicos.
- 6.2 Una condición previa a todos los desembolsos del proyecto será la corroboración del alcance de los hitos, para lo cual se utilizarán los medios de verificación acordados por el organismo ejecutor y BID Lab. El cumplimiento de hitos no exime al organismo ejecutor de su responsabilidad con respecto a los resultados acordados. Además, ChangeX deberá justificar el uso de al menos el 80% de los anticipos acumulados para poder solicitar un nuevo desembolso. De acuerdo con la modalidad de gestión de proyectos basada en el riesgo y el desempeño, los montos de los desembolsos se determinan como función de las necesidades estimadas de liquidez del proyecto, por un máximo de hasta seis meses. BID Lab y el organismo ejecutor llegarán a un acuerdo sobre estas necesidades en función de las actividades y los costos programados durante el proceso de planificación anual. A menos que el Banco determine otra cosa en el curso del proyecto, se seguirán las políticas de adquisición y contratación del organismo ejecutor, conforme a las prácticas de mercado para el sector privado o comercial que resulten aceptables para el Banco, de conformidad con las políticas de adquisiciones y contrataciones del BID (GN-2349-15 y GN-2350-15).
- 6.3 Además del plan de trabajo anual, se presentará un plan anual de adquisiciones que incluirá las adquisiciones que requiere el proyecto y el cumplimiento de los hitos. BID Lab realizará una revisión ex post de los aspectos técnicos de las adquisiciones, cuando sea necesario, en particular aquellos elementos considerados críticos. El organismo ejecutor preparará sus estados financieros anuales y se asegurará de ponerlos a la disposición del Banco. Con recursos de la contribución, el Banco podrá revisar los estados financieros y la utilización de los fondos asignados al proyecto, así como verificar las prácticas financieras y de adquisición.

- 6.4 **Desembolsos por resultados.** La Representación en Panamá hará el seguimiento del proyecto de acuerdo con las políticas de desempeño y gestión de riesgos (cumplimiento de hitos) establecidas por BID Lab en abril de 2008.

## VII. DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL

- 7.1 **Acceso a información.** La información contenida en el presente documento se clasifica como privada en virtud de la Política de Acceso a Información del Banco<sup>20</sup>.
- 7.2 **Propiedad intelectual.** ChangeX tendrá la titularidad de los derechos de propiedad intelectual de todos los productos obtenidos y estudios realizados con el financiamiento de cooperación técnica del proyecto. Para permitir al Banco (i) divulgar los resultados del proyecto; (ii) aplicar las lecciones aprendidas a otros proyectos en la región y asegurar la máxima difusión de las enseñanzas del proyecto en la población destinataria y dentro de la región; y (iii) aprovechar lo aprendido para analizar proyectos similares futuros a nivel regional, ChangeX otorgará al Grupo BID una licencia mundial, irrevocable y no exclusiva, a perpetuidad y libre de derechos para usar, copiar, distribuir, reproducir, presentar al público y ejecutar términos de la política de privacidad y los términos y condiciones del organismo ejecutor. El Banco podrá otorgar sublicencias a terceras partes sin necesidad de solicitar nuevas autorizaciones o licencias del organismo ejecutor.
- 7.3 El organismo ejecutor declarará y garantizará al Banco que la ejecución del proyecto no infringe ni infringirá los derechos de terceras partes, y deberá hacer todo lo que sea necesario para asegurarse de que el Banco pueda ejercer los derechos que aquí se establecen, sin limitación alguna. El organismo ejecutor liberará de toda responsabilidad e indemnizará al Banco, su personal, sublicenciatarios y consultores ante cualquier medida que pudiera emprenderse en su contra durante el ejercicio de los derechos concedidos al Banco.
- 7.4 El Banco podrá divulgar, reproducir y publicar cualquier información relativa al proyecto e incluir en dicha información el nombre y logotipo del organismo ejecutor.

---

<sup>20</sup> Enlace a la [Política de Acceso a Información](#).