

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información Básica del proyecto

País/Región:	Regional
Nombre de la CT:	Sistemas comunitarios abiertos de datos geoespaciales
Número de la CT:	RG-T2664
Jefe de Equipo/Miembros:	Patricio Zambrano-Barragán (IFD/FMM), Jefe de Equipo; Francisca Rojas (FMM/CAR), Jefe Alterno; Carolina Piedrafita; Andrés Blanco y Dianela Ávila (IFD/FMM); Ricardo Pérez Cuevas (SPH/CME); Cristina Pombo (EXR/EXR); Melissa Barandiarán (VPS/ESG); y Kevin McTigue (LEG/SGO).
Taxonomía:	Investigación y Diseminación
Fecha del Abstracto de CT:	Octubre de 2015
Países beneficiario:	Argentina y México
Referencia a la Solicitud ¹ :	ARG: 39830117 ; MEX: 39838848 .
Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
Financiamiento Solicitado:	US\$230.000
Periodo de Desembolso:	30 meses (incluye período de ejecución)
Fecha de Inicio Requerido:	Septiembre 2015
Tipos de consultorías:	Firmas consultoras y consultores individuales
Unidad de Preparación:	División de Gestión Fiscal y Municipal (IFD/FMM)
Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	Instituciones para el Desarrollo (IFD)
CT incluida en la Estrategia:	No
Prioridad Sectorial GCI-9:	(i) Infraestructura para competitividad y bienestar social; (ii) Instituciones para el crecimiento y el bienestar social, y (iii) Protección del medio ambiente y respuestas al cambio climático.

II. Justificación y Objetivo de la Cooperación Técnica (CT)

- 2.1 América Latina y el Caribe (ALC), donde cuatro de cada cinco habitantes vive en ciudades², es una de las regiones más urbanizadas del planeta. La expansión urbana refleja la oportunidad de las ciudades como nodos de producción económica y catalizadoras de mejoras en la calidad de vida de la gente³. Sin embargo, los beneficios de la aglomeración se ven contrarrestados por deficiencias y falta de transparencia y participación ciudadana en la planificación y el ordenamiento territorial, lo cual exacerba condiciones de desigualdad en el acceso a servicios, segregación social y espacial, e ineficiencias en la infraestructura urbana⁴.
- 2.2 México refleja ineficiencias y falta de transparencia con respecto a la localización de infraestructura y servicios básicos, con impactos sobre comunidades locales beneficiarias. El desarrollo de complejos habitacionales dispersos ha provocado altas tasas de abandono y aumentado el costo en la provisión de servicios básicos, y en el gasto de transporte y en el número de traslados de los ciudadanos⁵. En el sector de

¹ Una copia de la Carta de Solicitud de cada país.

² UN Hábitat. 2014. *World Urbanization Prospects*.

³ Las 200 principales urbes generan más del 60% del PIB regional (McKinsey Global Institute, 2011) y estudios demuestran una invariable relación entre altos niveles de urbanización y mayor desarrollo socio-económico en ALC (CEPAL, 2012; Glaeser, 2011).

⁴ En ALC, tres de cada cuatro personas pobres no indigentes viven en áreas urbanas. (CEPAL, 2012). Al 2010, 38 millones de personas carecían de acceso a la electricidad, 32 millones no tenían acceso a agua potable, y 120 millones no tenían acceso a saneamiento. (BID, 2013).

⁵ OECD *Urban Policy Reviews Mexico* 2015. En la última década el 44,5% de los habitantes en nuevas zonas periurbanas aumentaron gastos de transporte camino al trabajo y un aumento de 1,7 veces en el número de traslados al trabajo con duración mayor a dos horas. (Centro Mario Molina, 2015)

salud, las decisiones de dónde localizar nuevas instalaciones federales, que se construyen sobre lotes donados por municipios, carecen de transparencia y procesos participativos, no siempre consideran las necesidades de los beneficiarios y por ende pueden ser susceptibles a conflictos de interés. En Argentina, donde 3,5% de la población urbana vive en asentamientos informales con insuficiencias en vivienda e infraestructura⁶, los esfuerzos graduales por mejorar las condiciones del hábitat no aseguran la inclusión y participación de comunidades beneficiarias a la hora de identificar necesidades y diseñar proyectos adecuados⁷.

- 2.3 Una respuesta a la falta de eficiencia y transparencia en procesos de planificación urbana es el despliegue de sistemas comunitarios de información geoespacial (SIG). Por un lado, el análisis de datos geoespaciales mejora la eficacia y rigor en la toma de decisiones para gobiernos.⁸ Por otro lado, el acceso abierto a SIG, genera condiciones de inclusión y transparencia. En los últimos años, se ha potencializado un nuevo modelo de participación bajo el cual los mismos ciudadanos forman parte del mapeo sobre la tenencia de tierra, accesibilidad, etc. Las comunidades son beneficiarias de proyectos y además participan en la planificación. Experiencias exitosas incluyen a *Slum Dwellers International*⁹; *Open Cities* del Banco Mundial¹⁰, y Caminos de la Villa en Argentina¹¹, que reflejan: (i) procesos comunitarios de gestión de datos y (ii) plataformas abiertas para transparentar intervenciones.
- 2.4 Esta CT tiene como objetivo impulsar la recolección comunitaria y abierta de información geoespacial, para así incidir sobre la transparencia y eficacia de proyectos urbanos y territoriales. Concretamente, busca realizar dos actividades demostrativas: (i) el mapeo y análisis comunitario de servicios urbanos para inversiones en infraestructura de salud en México y (ii) la recolección comunitaria de datos sobre el hábitat en asentamientos de Argentina. Los productos se presentarán en portales abiertos y los resultados esperados incluyen una mejor priorización de intervenciones urbanas, ajustadas a las necesidades de comunidades beneficiarias.

III. Descripción de componentes/actividades y resultados

- 3.1 **Componente 1. Recolección y análisis territorial de servicios de salud (US\$80.000).** En colaboración con la Coordinación de Infraestructura del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), se desarrollará una plataforma para analizar opciones de localización de instalaciones médicas. Las actividades incluyen: (i) recolección de datos sobre accesibilidad a servicios y análisis transversal de necesidades de salud; y (ii) desarrollo de una plataforma abierta sobre efectividad de servicios de salud en zonas urbanas. Los resultados se compartirán en este portal, el cual representa un nuevo sistema transparente y basado en evidencia, para que el IMSS tome decisiones de localización de centros de salud en municipios mexicanos.
- 3.2 **Componente 2. Recolección y análisis comunitario de datos geoespaciales en barrios informales (US\$90.000).** Este componente financiará la recolección

⁶ Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda de Argentina, 2011.

⁷ Ver la evaluación del préstamo BID 2662/OC-AR, "Programa de Mejoramiento de Barrios", parte de un CCLIP cuyo objetivo es mejorar las condiciones de habitabilidad en asentamientos irregulares.

⁸ Rol evidente en actividades como: el análisis de *hotspots* de violencia y criminalidad o ambientales; el mapeo de áreas para la expansión urbana; *poverty mapping*; etc.

⁹ Ver el portal de la campaña global [Know Your City del Cities Alliance y SDIC](#). En África, está el caso de [Kampala](#) y en ALC, el de comunidades 'recolectoras' de información de la [red Interação em Brasil](#).

¹⁰ https://www.gfdr.org/sites/gfdr/files/publication/Planning-an-Open-Cities-Mapping-Project_0.pdf

¹¹ [Financiada por la Fundación Avina](#).

comunitaria de datos sobre el hábitat en asentamientos informales en Paraná, Argentina¹². Los sub-componentes incluyen: (i) la capacitación a la comunidad y recolección de datos sobre el hábitat urbano; (ii) el desarrollo de plataformas abiertas de datos geoespaciales, escalable para asegurar inclusión de barrios adicionales; y (iii) el intercambio entre comunidades mapeadoras del cono sur, a través de un foro. Paraná será una primera experiencia piloto que permitirá que la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del país actualice su sistema actual de recolección y análisis de datos de proyecto, asegurando así mayor transparencia con respecto a cómo se recogen (de modo participativo) y analizan los datos (con un portal abierto).

- 3.3 **Componente 3. Comunicación y diseminación (US\$20.000).** Este componente financiará una síntesis de cada caso, con formato de manual de campo y con detalles metodológicos para difusión y replicación.
- 3.4 **Componente 4. Coordinación y sistematización (US\$40.000).** La CT incluye recursos para la contratación de un(a) consultor(a) que apoyará con la supervisión de campo, así como en el análisis y control de calidad de datos geoespaciales.

IV. Presupuesto indicativo

Componentes	BID
Componente 1. Recolección y análisis territorial de servicios de salud (servicios de consultoría y desarrollo de plataformas)	\$80.000
Componente 2. Recolección y análisis comunitario de datos geoespaciales en barrios informales (servicios de consultoría y desarrollo de plataformas)	\$90.000
Componente 3. Comunicación y diseminación de la experiencia	\$20.000
Componente 4. Coordinación y sistematización (10 meses)	\$40.000
TOTAL	\$230.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución:

- 5.1 El Banco será el encargado de ejecutar las actividades de la CT a través de la División de Gestión Fiscal y Municipal (IFD/FMM), por su experiencia en gestión territorial, en colaboración con Protección Social (SPH) y Relaciones Externas (EXR/EXR). El Banco contratará servicios de consultoría (individuales y firmas), conforme con las Políticas para la Contratación de Consultores (GN-2350-9) y procedimientos vigentes para adquisiciones.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Se vislumbran dos riesgos principales: (i) la sostenibilidad de las plataformas en el largo plazo, tanto el IMSS como el Programa de Mejoramiento de Barrios PROMEBA mantienen plataformas online, y su interés en formar parte de esta CT se basa en la oportunidad de innovar y aumentar el acceso a dichos sitio; y (ii) la participación de las comunidades, donde las áreas piloto se escogieron por la presencia de comunidades de base fuertes con quienes se mantendrá un contacto constante.

VII. Salvaguardas ambientales

- 7.1 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Esta CT recibe la [clasificación "C"](#).

¹² Incluyendo a 660 hogares que forman parte del PROMEBA (CCLIP-AR-X1004).