

ABSTRACTO DE CT

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	PARAGUAY/CSC – Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Analysis of policies to promote the formalization of employment in micro, small and medium-sized enterprises and to strengthen social security
▪ Número de la CT:	PR-T1364
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	URQUIDI ZIJDERVELD, MANUEL ENRIQUE (SCL/LMK) Jefe de Equipo; TAPIA TRONCOSO, WALDO ANDRES (SCL/LMK) Jefe de Equipo Alterno; SOLANGE SARDAN MATIJASEVIC (SCL/LMK); GONZALEZ HERRERA, BEATRIZ MARIA (SCL/LMK); LILIANA SERRATE (SCL/LMK); DIAZ GILL VIRGINIA MARIA (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Soporte al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha del abstracto de la CT:	19 Feb 2024
▪ Beneficiario:	República de Paraguay
▪ Agencia Ejecutora:	BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Período de Desembolso (incluye período de ejecución):	36 meses
▪ Tipo de consultores:	Individuales; Firmas
▪ Unidad de Preparación:	SCL/LMK - Labor Markets
▪ Unidad Encargada de Desembolso:	SCL/LMK - Labor Markets
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivo y Justificación

- 2.1 Las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPyME) desempeñan un papel fundamental en la economía de Paraguay, dado que representan más del 98% del tejido empresarial paraguayo y son responsables de generar alrededor del 75% de los empleos. A medida que el país continúa su desarrollo económico, las MIPyME se convierten en una fuerza impulsora clave para la creación de puestos de trabajo, especialmente en las áreas rurales y comunidades más pequeñas, donde llegan a ser la fuente de empleo del 86% de los trabajadores. Estas empresas ofrecen oportunidades laborales para una amplia gama de trabajadores, desde jóvenes en busca de su primer empleo hasta adultos con experiencia. Sin embargo la calidad de empleo que ofrecen varía y el menor nivel de productividad de muchas de las MIPyMEs es una se ve reflejado en que al rededor de 65% de los paraguayos no aporten a seguridad social de largo plazo. Apoyar a las MIPyMEs es un requisito para mejorar la calidad de los trabajadores.
- 2.2 Paralelamente Paraguay tiene un sistema de pensiones fraccionado que requiere mejoras en su gestión. En los años recientes, el BID ha apoyado al Ministerio de Hacienda para fortalecer su administración de la seguridad social en dos frentes: El primero es el diseño y apoyo para la implementación de una superintendencia de pensiones, y el segundo es el análisis de actuarial para diseñar una reforma de

pensiones que abarque a la Caja Fiscal (régimen público administrado por el Ministerio de Hacienda).

- 2.3 Para la creación de la superintendencia, se planteó un proyecto, en el cual se apoyaría la constitución de la institución, a partir del diseño institucional teniendo en cuenta la arquitectura de supervisión, dependencia institucionalidad, gobernabilidad, estructura organizacional y el modelo de supervisión. Además, se diseñó un plan de implementación, teniendo en cuenta el desarrollo del marco regulatorio, de la capacidad de supervisión, y un programa experimental de educación previsional.
- 2.4 En cuanto al análisis actuarial de la Caja Fiscal, los estudios permitieron identificar la delicada situación financiera de los regímenes públicos administrados por el Ministerio de Hacienda. Como resultado del estudio, se identificó que, debido al diseño de parámetros y las marcadas diferencias entre los regímenes, los saldos e inversiones que permiten pagar las pensiones del esquema de reparto se terminarían en su totalidad para 2029, generando una presión fiscal para mantener estos beneficios adquiridos. Por otro lado, este proyecto permitió generar propuesta de diseños de reforma a la Caja Fiscal, identificando medidas que mitiguen el inminente problema de sostenibilidad.

III. Descripción de Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I. Desarrollo de estudios sobre buenas prácticas de emprendimiento (US\$ 100.000).** Este componente financiará el desarrollo de un análisis de buenas prácticas sobre fortalecimiento de MIPymes mediante asistencia técnica y capacitación laboral y el diseño de un posible piloto.
- 3.2 **Componente II. Estudios de seguridad social (US\$ 100.000).** Este componente financiará: i) la realización de talleres enfocados en las buenas prácticas en supervisión de fondos pensiones, ii) Análisis técnico y normativo para el diseño de un marco regulatorio, iii) una hoja de ruta para la constitución e implementación de la superintendencia; y iv) una hoja de ruta para avanzar en un proceso de reforma pensional y establecer una comisión multisectorial para la reforma pensional de la caja fiscal.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividades/Componentes	Financiamiento BID	Financiamiento Total
Componente I. Desarrollo de estudios sobre buenas prácticas de emprendimiento (US\$ 100.000)	US\$100,000.00	US\$100,000.00
Componente II. Estudios de seguridad social (US\$ 100.000)	US\$100,000.00	US\$100,000.00
Total	US\$200,000.00	US\$200,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), según lo solicitado por el beneficiario, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Guías Operativas de CT (GN-2629-1), a través de su División de Mercados Laborales (SCL/LMK). Las labores de supervisión estarán a cargo de SCL/LMK. Los co-jefes de equipo de la CT serán punto focal de ejecución.

- 5.2 Este proceder se debe a la experiencia y capacidad que tiene el Banco en ejecutar este tipo de proyectos y su capacidad para contratar consultorías internacionales de alto nivel, con un valor agregado, además de las mayores opciones que tiene el Banco para usar herramientas para transferir lecciones aprendidas de otros países, así como organizar actividades para promover la transferencia de mejores prácticas de dentro y fuera de la región. Adicionalmente se justifica este proceder dado el tiempo necesario asociado a trámites administrativos para que la presente CT fuera ejecutada por el Gobierno de Paraguay. El Banco supervisará los servicios de consultoría y el beneficiario podrá brindar insumos técnicos a los informes de los consultores. La titularidad de los derechos de propiedad intelectual resultantes de la ejecución de la CT pertenece al Banco; sin embargo, se otorgará una licencia de uso de los productos al gobierno de la Republica de Paraguay.

VI. Riesgos y otros temas

- 6.1 El equipo de esta operación no ha identificado riesgos substanciales a nivel de rendición de cuentas, administración pública, macroeconómico, o fiduciario. Debido a su naturaleza, no se espera que la ejecución de esta CT se traduzca en un impacto negativo significativo para el medio ambiente o a nivel social.

VII. Aspectos ambientales y sociales

- 7.1 Esta CT no tiene requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.