

Central Asia

Climate Adaptation and Mitigation Program for the Aral Sea Basin

Environmental Management Framework: Volume II

Kyrgyz Republic (in Russian)

May 11, 2014

АББРЕВИАТУРЫ

САМР4СА	Программа по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии
СИКЦА	Секретариат по вопросам изменения климата в Центральной Азии
ПИГИК	Программа инвестиционных грантов для решения проблем, связанных с изменением климата
КООС	Комитет по охране окружающей среды
ДООС	Департамент охраны окружающей среды
ЭЭ	Экологическая экспертиза
ЭО	Экологическая оценка
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ЕЦА	Европа и Центральная Азия
ММООС	Матрица мер по охране окружающей среды
ПООС	План по охране окружающей среды
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ГИС	Географические информационные системы
НСП	Надлежащая сельскохозяйственная практика
МКУР	Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии
ИБСВ	Интегрированная борьба с сельскохозяйственными вредителями
НПК	Национальное подразделение по координации
ОР/ВР	Операционная норма/Передовая практика
НПО	Неправительственная организация
РРК	Региональный руководящий комитет
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
ГКООС	Государственный комитет по охране окружающей среды
ГАООСЛХ	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызская Республики
КООС	Комитет по охране окружающей среды (Таджикистан)
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
ПТ	Подготовка тренеров
ТРГ	Техническая рабочая группа

ОГЛАВЛЕНИЕ

Пояснительная записка	5
1. Исходная информация	9
1.1 Страновой контекст	9
1.2 Отраслевой и институциональный контекст	11
2. Описание Программы	14
2.1 Цели Программы	14
2.2 Ключевые результаты	14
2.3 Объем Программы	15
2.4 Механизмы реализации	26
3. Национальные положения и нормативно-правовая база в области проведения экологической оценки	29
4. Нормы безопасности Всемирного банка	45
5. Сопоставление Национального законодательства и процедур Всемирного банка по проведению экологической оценки	56
6. Анализ потенциального воздействия на окружающую среду и риски инвестиций по устойчивости изменению климата	61
7. Рекомендации по охране окружающей среды	71
8. Интегрированная борьба с сельскохозяйственными вредителями	76
9. Институциональные механизмы матрицы мер по охране окружающей среды и наращивание потенциала	90
10. Экологический надзор и отчетность	93
11. Обнародование ММООС	94
Приложения	95
Приложение 1. Контрольный лист по проведению предварительной экологической проверки	
Приложение 1 Часть 1. Контрольный лист по проведению предварительной экологической проверки для получателя гранта	
Приложение 1 Часть 2. Контрольный лист по проведению предварительной экологической проверки	
Приложение 1 Часть 3. Заключительный лист по проведению предварительной экологической проверки	
Приложение 1 Часть 4. Контрольный лист для проведения проверки на местах	
Приложение 1 Часть 5. Техническое задание для проведения Оценки воздействия на окружающую среду	
Приложение 1 Часть 6. Рекомендуемая структура плана по борьбе с сельскохозяйственными вредителями	
Приложение 2. Экологические категории	
Приложение 3. Техническое задание для специалиста НПК по нормам экологической безопасности	
Приложение 4. Отчет о проведении консультаций по проекту ММООС, подготовленной с учетом специфики каждой страны	

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Цель проекта. Программа по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии (Программа «САМР4СА») направлена на поддержку комплексного развития информации, институтов и инвестиционных возможностей, являющихся устойчивыми с точки зрения изменения климата, во всех странах Центральной Азии. Данную цель предполагается достичь путем укрепления механизмов координации; улучшения сбора, обмена и анализа информации для поддержки принятия решений; и демонстрации инновационных, климатически устойчивых мероприятий для потенциального расширения их масштабов. В частности, Проект будет поддерживать два основных компонента, прежде всего, деятельность, направленную на поддержку создания и функционирования новой институциональной платформы для ведения регионального диалога и осуществления сотрудничества по вопросам, касающимся борьбы с изменением климата, а именно создание Секретариата по вопросам изменению климата в Центральной Азии (СИКЦА). Второй компонент Проекта будет направлен на поддержку инвестиционного климата в рамках национального сельского производства, управления земельными ресурсами, а также других мероприятий, связанных с инвестициями в обеспечение устойчивости и смягчению последствий от климатических изменений в Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане, тестирования и увеличения масштабов внедрения климатически устойчивых подходов и технологий.

Зона реализации Проекта. Программа инвестиционных грантов для решения проблем, связанных с изменением климата (ПИГИК) будет осуществляться на отобранных территориях в странах-участницах, которые являются уязвимыми к изменению климата. Эти территории, как ожидается, будут включать в себя каждую из основных агроэкологических систем (пастбища, горы, орошаемые и засушливые зоны) в странах-участницах, масштабы которых будут в дальнейшем сужаться на основе приведенных ниже критериев. Окончательный выбор проектных территорий будет сделан во время запуска проекта согласно таким факторам уязвимости перед климатическими изменениями, как степень деградации земель и растительности, ожидаемая нехватка воды и прогнозируемое повышение температуры; расположенность в тех частях страны, где имеется наивысшая доля (40%) населения с самыми низкими доходами; и наличие наибольшей концентрации населения, проживающего за пределами муниципальных центров.

Категория проекта. В соответствии с нормами и процедурами безопасности Банка, в том числе ОР/ВР/ГР 4.01, касающихся экологической оценки, Проект относится к Категории «В», для которой требуется проводить оценку воздействия на окружающую (ОВОС) и составлять План по охране окружающей среды (ПООС). В связи с тем, что проведение официальной оценки Проекта не представляется возможным определить, какие ПИГИК будут финансироваться за счет средств Проекта, то соответствующим инструментом ЭЭ является Матрица мер по охране окружающей среды (ММОС), которая будет определять все правила и процедуры проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в отношении подпроектов в рамках ПИГИК.

Цель Матрицы мер по охране окружающей среды. Цель разработки ММОС заключается в том, чтобы предоставить Всемирному банку и правительствам стран-участниц соответствующие правила и процедуры для проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) по Проекту, определить существенные воздействия (как положительные, так и отрицательные) на окружающую среду со стороны Проекта,

обозначить правила и порядок проведения предварительной экологической проверки подпроектов в рамках ПИГИК и детально изложить соответствующие превентивные действия и меры по смягчению последствий от климатических изменений (включая надлежащий план мониторинга) в целях предотвращения, исключения или сведения к минимуму каких-либо предполагаемых неблагоприятных воздействий на окружающую среду. Отчет по ММООС был подготовлен на основе следующих факторов: (i) анализ существующих национальных нормативно-правовых документов, правил и руководств; (ii) норм безопасности Всемирного банка, а также других руководящих документов; (iii) существующих ММООС, разработанных для аналогичных проектов Всемирного банка и (iv) имеющегося практического опыта в применении ММООС в рамках действующих проектов, финансируемых на средства Всемирного банка, в странах-участницах Программы «СAMP4CA». На основании ММООС, каждая страна-участница будет дорабатывать, и корректировать документ с учетом своих конкретных потребностей и условий.

Институциональный потенциал для проведения ЭЭ в целях соблюдения норм экологической безопасности. Осуществленная оценка институционального потенциала относительно проведения ЭЭ показала, что хотя большинство национальных учреждений и исполнительных органов обладают основными возможностями выполнять свои обязанности в отношении проведения ЭЭ и обеспечения соблюдения положений ММООС, есть все же потребность в реализации дополнительных мероприятий по наращиванию их потенциала. В связи с этим Проектом будет поддерживаться дополнительное кадровое обеспечение, деятельность по наращиванию потенциала и проведению тренингов для обеспечения того, чтобы требования, касающиеся охраны окружающей среды и положения ММООС, полностью соблюдались. Особое внимание будет уделяться подготовке специалистов в области экологической безопасности в Национальных подразделениях по координации (НПК) каждой из стран-участниц с тем, чтобы надлежащим образом управлять процессом проведения экологической оценки, утверждения, надзора и мониторинга в отношении подпроектов ПИГИК.

Потенциальные воздействия на окружающую среду. Проектом будут поддерживаться в основном не крупномасштабные виды сельскохозяйственной и садоводческой деятельности, агролесоводства и управления пастбищами и альтернативных систем производства энергии. Ни один из этих видов деятельности не будет оказывать какие-либо существенные типы воздействия на окружающую среду, которые могли бы подпадать под подпроекты Категории «А» и для которых необходимо будет проводить полноценную ОВОС (таким образом, было принято решение о том, что ни один подпроект, относящийся к Категории «А», не будет поддерживаться в рамках намеченной линии инвестиционных грантов ПИГИК). Тем не менее, реализация большинства подпроектов может привести к некоторому уровню воздействий на окружающую среду, которые подпадают под подпроекты, относящиеся к Категории «В» в соответствии с нормативными процедурами Банка ОП/ВР 4,01 (мелкомасштабные виды деятельности по улучшению состояния сельского хозяйства и садоводства, не крупномасштабные мероприятия по восстановлению и содержанию пастбищных угодий, внедрению альтернативных систем возобновляемых источников энергии, высадке новых агролесоводческих и садовых культур и т.д.), в отношении которых Банк требует проведения упрощенной и/или частичной экологической оценки и/или подготовки плана по охране окружающей среды. Настоящим также ожидается, что многие из подпроектов, которые будут поддерживаться в рамках грантов ПИГИК, не будут оказывать воздействия на окружающую среду и подпадут под Категорию «С» в соответствии с нормативными процедурами Банка ОП/ВР 4.01 (особенно те виды деятельности, которые связаны с приобретением новой сельскохозяйственной техники, поддержкой малой сельскохозяйственной инфраструктуры, управлением водными

ресурсами, восстановлением сельскохозяйственных земель и т.д.). Кроме того, ожидается, что выбранные подпроекты в рамках ПИГИК, не будут находиться в охраняемых зонах, критически важных местах жизнеобитания или на территории культурно и социально значимых объектов, это будет обеспечиваться в ходе предварительной проверки подпроектов ПИГИК подпроектов и ОВОС.

Потенциальные неблагоприятные воздействия на окружающую среду от реализации намеченных типов подпроектов в рамках ПИГИК могут быть обобщены следующим образом: (a) *сельскохозяйственное производство*: эрозия почв, утрата плодородия почв, уплотнение почв, загрязнение почв, загрязнения поверхностных и подземных вод, потеря биоразнообразия; (b) *малые строительные и/или восстановительные работы в существующих зданиях*: загрязнение почв и воздуха; шумовые раздражения, строительные отходы; (iii) *внутрихозяйственное орошение и управление водными ресурсами*: усиление эрозии почв, повышение уровня грунтовых вод, различные воздействия, связанные с осуществлением строительных работ; (iv) *управление пастбищами*: эрозия почв и уплотнение почв за счет интенсивного использования, утраты местных видов кормовых растений; (v) *садоводство на склоновых землях*: эрозия почв и смыв почв; (vi) *совместное лесоводство и агролесоводство*: эрозия почв, потеря биоразнообразия; и (vii) *альтернативные возобновляемые источники производства энергии*: сокращение выходящего потока, колебания уровня грунтовых вод, эрозия почв и т.д. Все эти последствия, как ожидается, можно будет легко устранить с помощью тщательно разработанного дизайна и эффективной реализации проекта.

Потенциальные социальные последствия. При реализации подпроектов в рамках ПИГИК будет оказываться большое количество как прямых, так и косвенных положительных воздействий. Прямые положительные воздействия будут оказываться за счет увеличения масштабов производства продукции и товаров, которое приведет к созданию новых рабочих мест и соответственно, повышению занятости населения и увеличению доходов. Косвенные положительные воздействия будут относиться к общему улучшению деловой среды, внедрение передовых сельскохозяйственных технологий и методов, вкладу в борьбу с бедностью и повышение продовольственной безопасности. Потенциальные косвенные неблагоприятные социальные последствия могут быть связаны с увеличением загрязнения воды по причине более частого использования химикатов в сельском хозяйстве.

Матрица мер по охране окружающей среды (ММОС). В данном документе излагаются процедуры проведения ЭЭ и требования по смягчению последствий от климатических изменений в соответствии с национальным законодательством и операционными нормами Всемирного банка политики в отношении подпроектов ПИГИК, которые будут поддерживаться в рамках реализации Проекта. В нем содержится подробная информация о процедурах, критериях и ответственности за проведение ЭЭ по подпроектам в рамках ПИГИК, включая их предварительную проверку, рассмотрение и утверждение, реализацию, мониторинг, контроль и отчетность. Этот документ также включает в себя руководящие принципы по охране окружающей среды для различных типов предполагаемых подпроектов в рамках ПИГИК, представляя анализ потенциальных воздействий и общие меры по смягчению последствий, которые должны быть предприняты для подпроектов в ключевых секторах на всех этапах оказания технической поддержки – начиная от определения и отбора подпроекта до его разработки и реализации, включая мониторинг и оценку результатов. И, наконец, ММОС включает в себя раздел, посвященный борьбе с сельскохозяйственными вредителями, в котором описываются процедуры для обеспечения безопасного обращения, хранения и использования

пестицидов и продвижение методов интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями в качестве альтернативного варианта по использованию пестицидов.

Обнародование ММООС и проведение по ней консультаций. Проект документа ММООС был обсужден со всеми заинтересованными сторонами. Для этого 2 го Апреля 2015 г. ГАООСЛХ открыл документ на своей страницы Интернета (<http://nature.gov.kg>) для ознакомления всех интересующихся, приглашая на публичное обсуждение которое сосоялась 10 Апреля 2015. На этом обсуждении присутствовали более 20 человек, представляющих все ключевые стороны а именно: Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР; Министерство экономики КР; Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР; Министерство здравоохранения КР; Государственная инспекция по экологической и технической безопасности, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при ПКР; Центр по изменению климата, директор; Председатель правления ОАО «Айыл банк»; Экоаудит; Ассоциация земле-илесопользователей Кыргызстана; Экологическое Движение «Биом»; Центра человеческого развития «Древо жизни»; Кыргызско-Российский Славянский университет. На этом заседании были представлены следующие вопросы: (а) О Программе по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии; (б) Законодательство Кыргызской Республики: Оценка воздействия на окружающую среду и Государственная экологическая экспертиза; (с) Программа по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии: Матрица мер по окружающей среде. В ходе обсуждения была отмечено, что проект Матрицы мер по окружающей среде охватывает практически все возможные последствия и возможные меры по смягчению последствий, а также четкие процедуры по экологической проверке и контролю. Были высказаны также рекомендации по уточнению критериев экологического скрининга проектов которые были учтены при доработке документа. В целом ММООС была одобрена всеми участниками заседания. После доработки документ ММООС был снова открыт на страничке Интернета ГАООСЛХ и выслан во Всемирный Банк для его открытия в Infoshop.

1. Исходная информация

1.1 Страновой контекст

Пять Центральноазиатских стран¹, входящие в число наиболее уязвимых к климатическим изменениям государств в регионе Европы и Центральной Азии, сталкиваются с общими для всего региона проблемами, которые неблагоприятно сказываются на основных ресурсах и таких секторах, как водное хозяйство, земельные ресурсы, биоразнообразие и экосистемы, сельское хозяйство, энергетика и здоровье населения. Среднегодовые температуры по региону, начиная с середины 20-го века, выросли от 0,5°C на юге до 1,6°C на севере, и последствия таких изменений уже ощущаются, варьируясь от таяния ледников на возвышенностях до засух и наводнений в долинах. Существующая динамика по выбросам парниковых газов подразумевает увеличение интенсивности климатических изменений в ближайшие десятилетия, что приведет к возрастанию изменчивости и нестабильности в водных ресурсах региона, а также к росту издержек на развитие различных отраслей экономики. Формирование устойчивости к климатическим изменениям, в том числе посредством ограничения факторов уязвимости региона, не связанных с климатом, таких как неэффективная инфраструктура, нерациональное использование земельных и водных ресурсов, бедность в сельских районах, а также низкий потенциал адаптации к происходящим и будущим изменениям, представляет собой приоритетную цель для стран Центральной Азии.

Наибольшие риски, связанные с изменением климата в Центральной Азии, затрагивают такие отрасли, как сельское хозяйство, энергетика и водные ресурсы (см. таблицу 1) и распространяются за пределы государственных границ ввиду взаимозависимости земельных и водных систем, а также социальных и экономических взаимодействий (например, миграционные потоки, продовольственные и энергетические рынки). Например, река Сырдарья, одна из двух крупнейших рек в Центральной Азии, берет свое начало в горах Кыргызской Республики и преимущественно питается за счет таяния ледников и снега. Река протекает через территории Узбекистана, Таджикистана и Казахстана, где используется для крупномасштабных систем сельскохозяйственного орошения, в частности при выращивании хлопка и пшеницы, а затем впадает в Аральское море. Несмотря на то, что в краткосрочной перспективе водный поток может увеличиться (в результате таяния ледников), гидрологические изменения в долгосрочной перспективе (от изменений в снежном накоплении и снеготаянии до более интенсивного испарения, возросших потребностей в орошении и неопределенных перемен в количестве осадков) могут иметь отрицательные социальные, экономические и экологические последствия для зависимого от орошения сельского хозяйства по всей территории Центральной Азии. Аналогичная ситуация возникает и в случае с другой крупной рекой в Центральной Азии – Амударьей, исток которой находится в горах Таджикистана и Афганистана. Уязвимость региона к изменению климата в будущем возрастет еще больше под воздействием ряда факторов, таких как неэффективное использование водных ресурсов, недостаточность инфраструктуры, ограниченный потенциал в сфере обеспечения соблюдения нормативно-правовых актов, а также ухудшение состояния окружающей среды.

¹Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Таблица 1. Последствия изменения климата в Центральной Азии: вызовы, связанные дефицитом водных ресурсов для сельскохозяйственного производства

Несмотря на то, что повышение температур ожидается по всей территории Центральной Азии, достигнув увеличения в 7°C по сравнению с 1951-1980 гг. к концу века, и произойдет потепление на 4°C в глобальном масштабе к концу 21-го века, прогнозы осадков для региона являются весьма неопределенными, ввиду того, что климатические модели, зачастую, расходятся с тенденциями происходящих изменений. Основные воздействия на водные ресурсы, таким образом, можно ожидать за счет происходящих изменений в криосфере и ее потенциале по аккумуляции воды.

В Центральной Азии, ледники, согласно прогнозам, уменьшаться в своих объемах до 50%, при потеплении на 2°C в глобальном масштабе, и, вероятно, до 75% при увеличении температуры на 4°C в мировом масштабе. Одновременно с этим, ожидается уменьшение снежного покрова на 25% в Северном полушарии в результате потепления на 4°C. С начала 20-го века площади ледников, расположенных в регионе, уже сократилась на одну треть в своем объеме.

Что касается бассейнов рек Амударья и Сырдарья, то здесь, площадь ледников в плане их ледяной массы в течение периода 2007-2050 гг. (с учетом потепления температуры на 2°C в глобальном масштабе), согласно имеющимся прогнозам, будет сокращаться в своих размерах от 54 % до 65 % (Лутц, А.Ф. и др., 2013 год). Потери в объемах на конец века, согласно прогнозам, будут составлять в диапазоне от 50 % до 78 % при потеплении на 4° С (Марцейон и др., 2012 года). В то время как ледники имеют возможность аккумулировать воду в течение периода от десятилетий до нескольких столетий, сезонный же снежный покров способен обеспечивать запас воды в основном на протяжении более короткого внутригодового периода времени. Ожидаемые изменения снежного покрова представляют собой еще одну угрозу для запасов пресной воды. В настоящее время, таяние снегов в большей степени, чем ледники, способствует притоку воды в бассейны рек Сырдарьи (70 процентов воды поступает от таяния снегов и 9 процентов от таяния ледников) и Амударьи (45 процентов среднегодовых притоков воды от таяния снега и 25 процентов от таяния ледников) (Савоскул и Смахтин, 2013 года). Меньшая доля осадков, согласно прогнозам, будет выпадать в виде снега.

В ближайшие десятилетия, речной сток, согласно прогнозам, будет повышаться в связи с увеличением объемов таяния ледников, и затем начнет уменьшаться через второй половине века. Примерно к 2030 году произойдет выравнивание в этом повышении, поскольку увеличение температуры земной поверхности приведет к сильному испарению. К концу 21-го века, как ожидается, будет происходить заметное уменьшение стока реки Сырдарьи, и еще в большем объеме в реке Амударья по причине возрастающей доли талой ледниковой воды. Критически важным аспектом в плане обеспеченности водными ресурсами являются сроки пиковых притоков, которые, согласно прогнозам, будут смещаться в сторону весны, в результате чего это приведет к сокращению объема стока на 25% в середине летнего периода (июле и августе) вследствие увеличения температуры на 2°C в глобальном масштабе. В результате критической ситуации, меньший объем воды будет доступен в течение всего периода сельскохозяйственного производства.

Сокращения объемов обеспеченности водными ресурсами, согласно прогнозам, произойдет наряду с увеличением спроса на оросительную воду примерно на 30% при повышении температуры на 4°C в глобальном масштабе. Наряду с увеличением частоты экстремально жарких температур, которые негативно влияют на урожайность сельскохозяйственных культур, можно также ожидать существенные риски для орошаемых и богарных сельскохозяйственных систем.

1.2 Отраслевой и институциональный контекст

Многие из ключевых секторов развития в Центральной Азии являются уязвимыми перед изменением климата. Например, с точки зрения сельского хозяйства, имеющего определяющее значение для многочисленного населения сельских районов в регионе, производительность системы земледелия (как неорошаемых, так и орошаемых систем), является чувствительной к изменениям в количестве осадков, водных потоках, варьирующихся в зависимости от накопления и таяния снега, аккумуляирования и суммарных потерь воды и суммарного испарения. Энергетические системы чувствительны к гидрологическим изменениям (например, в случае гидроэнергетики), изменениям в спросе (например, в более жарких зонах летом), воздействие экстремальных явлений на системы передачи энергии, а также осуществление действий по смягчению последствий (например, в случае с ископаемыми видами топлива). Среди различных секторов (например, продовольствие/питание, энергетика, водное хозяйство, здравоохранения). Женщины, как правило, в большей степени подвержены изменению климата, в частности по причине их неравного доступа к ресурсам контроля над ними, особенно в сельской местности, что делает их более уязвимыми перед бедностью и изменением климата. Изменение климата приведет к обострению таких проблем, тем самым призывая к ответным действиям, с учетом гендерной проблематики, для достижения сбалансированного, устойчивого к изменению климата развития.

Тем не менее, с региональной точки зрения, очевидна нехватка основополагающей информационной, институциональной и инвестиционной инфраструктуры, необходимой для эффективного управления существующими и новыми климатическими рисками, в особенности это стало ощутимо в постсоветский период. С точки зрения информации, речь идет о потребности в усовершенствованных системах мониторинга климатических изменений и водных ресурсов (зачастую такие системы находятся в упадке или устарели), а также в открытом доступе к такой информации (объем которой в настоящий момент исключительно скуден), эффективной интеграции богатого разнообразия данных о наблюдениях за поверхностью Земли, обновленных аналитических инструментах, а также более совершенном процессе создания общедоступных информационных продуктов и услуг. Что касается институтов, это подразумевает необходимость в совершенствовании потенциала основных учреждений, ответственных за управление мониторингом и анализ климатических изменений и водных ресурсов, а также отраслевое планирование и проведение соответствующих мероприятий, в улучшении региональных связей и повышении осведомленности, оптимизации целевых исследований, направленных на заполнение пробелов в знаниях, а также совершенствовании понимания и учете проблем, связанных с изменением климата, в процессе отраслевого и регионального планирования. Если говорить об инвестициях, здесь существует потребность в подготовке «ориентированных на климат» инвестиций в ключевые сектора экономики, а также в запуске пилотных инновационных проектов, направленных на повышение устойчивости к климатическим изменениям.

Понимание будущих последствий от изменения климата получает все более широкое распространение в Центральной Азии, и государства сосредотачивают свои усилия на сокращении уязвимости и переходе к развитию с учетом адаптации к климатическим изменениям. Например, в процессе осуществления находится проект по модернизации гидрометеорологического обслуживания в регионе, финансируемый со стороны Банка. Казахстан начал работу по линии Фонда чистых технологий, включая инновационную программу по продаже квот на углеродные выбросы, а в Таджикистане разработана Стратегическая программа по адаптации к изменению климата, включающая пять инвестиционных проектов и проектов по наращиванию потенциала. Однако этой

проблеме еще не присвоен высший приоритет с точки зрения разработки критических мер – как на национальном, так и на региональном уровне. В этой связи необходимо использовать согласованный и интегрированный подход к повышению устойчивости к климатическим изменениям и сокращению бедности. Это поможет увеличить эффективность национальных мер по адаптации к изменению климата, а также получить максимальную синергию от взаимодействия между отраслями и странами. В частности, согласованный подход позволит оптимизировать (i) взаимодополняемость (например, торговля продуктами сельскохозяйственного производства, объединенная региональная энергосистема, механизмы страхования и т.д.); (ii) экономию на масштабе (например, объединение усилий по проведению исследований и накоплению знаний); (iii) стратегическое планирование и финансирование (например, доступ к климатическому финансированию, налаживание диалога с партнерами по развитию); и (iv) обмен инновациями и опытом (например, воспроизведение успешных пилотных проектов в других странах и расширение их масштаба)

Признавая, что климатические риски распространяются за пределы государственных границ между странами Центральной Азии, участники первого Центрально-Азиатского форума знаний по вопросам изменения климата, проведенного в июне 2013 года в г. Алматы (Казахстан), особенно подчеркнули необходимость продолжать сотрудничество, направленное на повышение эффективности и устойчивости. С тех пор Форум стал площадкой для обмена знаниями, диалога и сотрудничества между странами Центральной Азии по вопросам развития с учетом повышения устойчивости к изменению климата, в том числе в отношении создания основы для региональной программы по адаптации к климатическим изменениям. Итогом второго Центрально-Азиатского форума знаний по вопросам изменения климата, проведенного в мае 2014 года в г. Алматы (Казахстан), стал призыв пяти стран Центральной Азии к реализации региональной программы по повышению устойчивости к климатическим изменениям в целях наращивания ориентированного на климат информационного и институционального потенциала, а также расширения возможностей для межотраслевого и межгосударственного планирования, подготовки и реализации инвестиционных проектов для усиления регионального сотрудничества в долгосрочной перспективе. Все пять стран согласились с тем, что региональная программа для адаптации к изменению климата и смягчению его последствий является крайне своевременной и может опираться и далее наращивать существующий опыт и инициативы в регионе. Члены Центрально-Азиатской технической рабочей группы по вопросам изменения климата² обнаружили, что многие отрасли, требующие повышения устойчивости к изменению климата (например, сельское хозяйство, водные ресурсы, энергетика, здравоохранение, лесное хозяйство и биоразнообразие), и многие пробелы, препятствующие решению таких проблем (например, недостаточные знания и потенциал, отсутствие благоприятствующей нормативно-правовой базы, ограниченный доступ к финансам и технологиям), являются общими для всех стран. Эти схожие черты в значительной степени располагают к выработке систематизированного и интегрированного подхода на региональном уровне, который позволит повысить эффективность мер по адаптации к изменению климата в каждой стране за счет получения максимальной синергии от взаимодействия между секторами.

1. Описание Программы

²Группа технических экспертов, назначенных правительствами пяти Центральноазиатских стран для выработки решений, учитывающих аспекты изменения климата, на межгосударственном и межотраслевом уровнях.

В Центральной Азии, риски, связанные с изменением климата, носят трансграничный характер, за счет тесной взаимосвязи земельных и водных систем, а также социальных и экономических взаимодействий, и по этой причине, необходимо принимать решения в региональном масштабе для обеспечения эффективной и всесторонней устойчивости к изменению климата. В рамках Второго Центральноазиатского форума знаний по вопросам изменения климата, который состоялся в мае месяце 2014 года, все пять стран Центральной Азии заявили о необходимости региональной программы по борьбе с изменением климата, которая должна быть подготовлена со стороны Всемирного банка в сотрудничестве со странами Центральной Азии и партнерами по развитию. Программа по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии (Программа «СAMP4СА»), является ответом на данное заявление и призвана обеспечить региональную платформу для реализации мероприятий, связанных с изменением климата, которая обладает возможностями для укрепления более тесного сотрудничества между пятью странами, и будет поддерживать интегрированное развитие информационного, институционального и инвестиционного потенциала в Центральной Азии с учетом изменения климата.

1.1 Цели Программы

Целью развития Программы по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии (Программы «СAMP4СА») является содействие в комплексном развитии ориентированного на климат информационного, институционального и инвестиционного потенциала в странах Центральной Азии. Настоящим ожидается, что она будет достигнута путем укрепления механизмов координации; улучшения сбора информации, ее обмена и анализа для поддержки принятия решений; и демонстрации инновационных, климатически устойчивых действий в целях возможного расширения их масштабов.

2.2 Ключевые результаты

Прогресс в достижении Цели развития по Программе (ЦРП) будет оцениваться с помощью следующих показателей и конечных параметров

- Секретариат по вопросам изменения климата, созданный для обеспечения общей координации деятельности в рамках реализации программы и обеспечения сотрудничества между национальными партнерами
- Количество стран-участниц, которые повсеместно увеличили масштабы реализации климатических инвестиционных программ на основе совершенствования знаний о технологиях, затратах и возможных воздействиях
- Количество региональных климатических сетей по координации, поддержанных в рамках программы, которые дают возможность обеспечения межгосударственного, отраслевого сотрудничества, а также сотрудничества между НПО и т.д.
- Процентное отношение пользователей, которые удовлетворены ИТ-платформой по оценке изменения климата
- Специалисты из государственных отраслевых ведомств и широкий круг заинтересованных НПО принимают участие в региональных координационных механизмах по вопросам изменения климата
- Количество сел, которым была оказана поддержка в принятии мер по адаптации к изменению климата
- Процентное отношение женщин-бенефициаров будет составлять, по крайне

мере, 30%.

2.3 Объем Программы

Программа «САМР4СА» будет состоять из двух взаимосвязанных компонента:

- В рамках **Компонента 1 «Услуги в области климатических знаний и содействие их внедрению»** будет поддерживаться создание и функционирование новой институциональной платформы для осуществления регионального диалога и сотрудничества по вопросам борьбы с изменением климата, а именно Секретариата по вопросам изменения климата в Центральной Азии (СИКЦА). Настоящим ожидается, что данный Секретариат по вопросам изменения климата, будет создан при Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР), которая является официальным региональным институтом, включающим в себя, все пять стран и созданным согласно уставу в 1993 году после его подписания Президентами стран-участниц. Данный Секретариат будет способствовать обмену знаниями на региональном уровне, и оказывать всестороннюю поддержку по реализации деятельности в рамках программы.
- В рамках **Компонента 2 «Инвестиции для устойчивости к изменению климата»** будет оказываться поддержка сельского производства, управления земельными ресурсами и других инвестиций для обеспечения устойчивости к изменениям климата и смягчения его последствий на национальном уровне в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане, в целях тестирования и расширения масштабов практических подходов и технологий с учетом изменения климата. Инвестиции также могут финансироваться и в Туркменистане на дальнейшем этапе в ходе реализации программы, с учетом финансирования страны по Программе. Результаты пилотной деятельности на национальном уровне будут распространяться посредством мероприятий, поддерживаемых Секретариатом для того, чтобы извлеченные уроки принесли пользу всем странам-участницам в регионе. Данные инвестиции будут финансироваться посредством Программы инвестиционных грантов для решения проблем, связанных с изменением климата (ПИГИК), в отобранных климатически уязвимых зонах, с целью повышения климатической устойчивости, а также улучшения уровня жизни сельского населения.

Компонент 1. «Услуги в области климатических знаний и содействие их внедрению»

Подкомпонент 1.1. «Услуги в области климатических знаний»

Данный подкомпонент будет способствовать разработке единой, региональной аналитической платформы с целью обеспечения климатически устойчивого развития в Центральной Азии, посредством использования усовершенствованных данных, информации, знаний и средств поддержки принятия решений. Под надзором Регионального руководящего комитета (РПК) и в тесном сотрудничестве с национальными органами, Секретариат по вопросам изменения климата будет разрабатывать программы мероприятий для повышения качества оказываемых региональных услуг в области климатических знаний. Секретариат также будет курировать реализацию таких программ мероприятий. Данные программы могут включать в себя следующие виды услуг в области климатических знаний:

- **Укрепление ИТ-платформы** по климатическим данным и информации для Центральной Азии в целях содействия сбору, совместному использованию и ведению баз общедоступных данных, имеющих значение для проведения климатически устойчивых оценок. Данная платформа будет опираться на существующие системы с тем, чтобы собирать, анализировать, распространять и использовать соответствующие данные, касающиеся изменения климата. Данная платформа (включая вспомогательные аппаратные средства, ИКТ, программное обеспечение, сетевое подключение, наборы данных, профессиональных экспертов и тренинги) будет способствовать компьютеризации данных, подборке комплексных пространственных (ГИС, дистанционное зондирование) и временных массивов данных из глобальных, региональных и местных источников, и в режиме реального времени (в том числе из средств наблюдения Земли и гидрометеорологических систем, на основе сбора информации из различных источников и налаживания обратной связи). В рамках данной платформы также будут предлагаться интерфейсы и инструменты для визуализации, контекстуализации и обработки данных, такие, как ГИС для послойной разбивки данных и нанесения на карты зон риска и «горячих точек», инструменты предварительной оценки и моделирования для поддержки проведения анализа по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Данная платформа будет предоставлять комплексные и актуальные данные и информационные базы, которые могут распространяться и использоваться посредством общедоступных платформ и создания целого перечня интеллектуальной продукции и услуг.
- **Целевая модернизация систем мониторинга, связанных с климатом.** В рамках осуществления данной деятельности будет проводиться усовершенствование систем мониторинга и серий данных для поддержки деятельности по проекту (например, касательно снега, вечной мерзлоты и ледников/криосферных обследований и мониторингов, мониторинга сельскохозяйственных систем). В сочетании с другими региональными видами деятельности и мероприятиями, которые будут проводиться на местах, данная система мониторинга, как ожидается, будет способствовать построению общедоступной базы знаний по вопросам адаптации к изменению климата и содействовать экономическому росту с низким уровнем выбросов углекислого газа.
- **Разработка методологий, подходов и инструментов для поддержки использования базы знаний и содействия принятию решений.** Сюда, как ожидается, будет включаться разработка/адаптация инструментов изучения климата для определенных секторов, аналитические и управленческие инструменты проведения оценки влияния климата, и оказание поддержки в процессе принятия решений, связанных с изменением климата. Данные подходы и инструменты будут разработаны совместно с другими региональными и национальными программами.
- **Разработка информационных продуктов,** таких как веб-порталы (в том числе веб-портал Программы «СAMP4СА», который будет служить в качестве проводника для доступа к базе знаний, продуктам, инструментам и документации, созданным при поддержке проекта), мобильные приложения, печатные и интерактивные атласы, интерактивные инструментальные средства, результаты анализа климатических рисков и уязвимости (например, по секторам или странам), и специальные аналитические работы (например, исследования и опросы). В рамках данной деятельности ответственные лица будут опираться на существующий опыт в регионе, и стремиться к его включению в деятельность

программы (например, имеющийся практический опыт из Программ «CAEWDP» и «FLERMONECA»), и тесно взаимодействовать с другими проектами (например, предлагаемый Проект по водным ресурсам Центральной Азии). Особое внимание будет уделяться информационным продуктам в целях улучшения качества знаний и повышения уровня осведомленности граждан относительно общедоступных возможностей: Секретариат, например, будет работать со странами для того, чтобы подготавливать Доклад о климате и устойчивом развитии каждые два года, включая тенденции и показатели в регионе относительно климата, а также окружающей среды и социально-экономических воздействий.

- **Укрепление потенциала и создание коалиций**, которые включают в себя мероприятия, относящиеся к следующему:

- Модернизация учреждений: В тесном взаимодействии с другими проектами (например, предлагаемый Проект по водным ресурсам Центральной Азии) осуществить модернизацию учреждений, занимающихся вопросами климата, в плане проведения ограниченных ремонтно-строительных работ, оборудования и рабочих процессов, включая, по мере необходимости, кабинеты оперативного контроля/специализированные помещения, кабинеты для проведения видеоконференций, компьютерные обучающие кабинеты, электронные библиотеки и модернизацию офисного ИТ-оборудования.
- Улучшение качества рабочей документации и разработка учебного материала: Сюда будет включаться подготовка усовершенствованной рабочей документации о новых методиках и технологиях, касающихся климатически устойчивого развития, таких как тематические исследования, по результатам прошедших и текущих демонстрационных/пилотных мероприятий (в том числе в рамках инвестиций по Программе «СAMP4CA» и мировой опыт) в целях того, чтобы извлекать уроки и учитывать передовой опыт на последовательной и систематической основе для обеспечения гибкого управления, проектирования будущих инвестиций и расширения масштабов демонстрационных инвестиций. Также будет подготавливаться информационный материал, предназначенный для различных целевых групп (например, лиц, принимающих решения, предпринимателей, молодежи, рядовых граждан), и в долгосрочной перспективе этот материал будет представлять собой региональную базу данных о климатически устойчивых решениях, которые будут вдохновлять, информировать, и использоваться для осуществления дальнейших преобразований. Документация и учебные материалы будут предоставляться в печатном виде и с помощью электронных средств (в том числе посредством веб-портала Программы «СAMP4CA»). Информационные продукты также будут включать в себя бюллетени, видеосюжеты и другие мультимедийные материалы, а также результаты деятельности виртуальных практических сообществ для того, чтобы освещать текущие и намеченные национальные и региональные мероприятия, достижения и уроки по Программе «СAMP4CA».
- Механизмы обучения и обмена знаниями:
 - *Дистанционное обучение* (например, посредством видеоконференций/онлайн-систем, интернет-семинаров и т.д.), а также обучение «лицом к лицу» и дискуссионные занятия и форумы. Специальные практические курсы (например, с использованием ГИС, моделей, онлайн-сервисов, приложений) будут разрабатываться, и проводиться на регулярной основе с использованием компьютерных учебных классов на региональном/национальном уровне. Настоящим ожидается, что это

поможет обеспечить доступ к международной передовой практике и внести свой вклад в плане единого климатически устойчивого развития, создать профессиональные сети и повысить потенциал таким образом, чтобы учитывать вопросы изменения климата в рамках разработки национальной политики, принятия инвестиционных решений и обеспечения средств к существованию.

- Осуществление *полевых выездов и проведение рабочих семинаров* для того, чтобы снизить операционные издержки при обмене знаниями и всестороннем обучении с особым акцентом на межотраслевое и межрегиональное обучение (например, посредством привлечения квалифицированных сотрудников из сельскохозяйственных и природоохранных министерств ряда стран в целях обмена извлеченными уроками по результатам какой-либо пилотной деятельности и обсудить общие подходы; приглашение международных экспертов по конкретной тематике, представляющей интерес для группы стран в регионе; совместная работа со странами по пересмотру их планов развития в целях проведения оценки климатических факторов уязвимости и вариантов для вложения инвестиций в устойчивое развитие).
- *Стажировка/учебные программы с участием приглашенных экспертов:* Инновационный подход в рамках реализации Программы «СAMP4CA» будет включать в себя разработку механизмов по привлечению молодых специалистов (например, лиц, обучающихся в аспирантуре по соответствующим направлениям) из стран Центральной Азии для того, чтобы они совместно работали над развитием базы знаний, а также созданием информационных и коммуникационных продуктов по климатическим мероприятиям. Здесь предполагается использование не только имеющихся передовых профессиональных навыков для того, чтобы помогать в преодолении климатических вызовы, но и развивать профессиональную сеть среди следующего поколения специалистов в регионе. Также будут предприняты усилия в целях содействия осуществлению программы профессиональных обменов за счет краткосрочного перераспределения сотрудников и обмена специалистами в регионе. Усилия будут также направлены на усовершенствование профессиональных сетей в Центральной Азии, включая использование мирового опыта путем содействия членству в профессиональных организациях, подписки на специализированные журналы, участие в профессиональных встречах.
- *Центральноазиатский форум знаний по вопросам изменения климата* будет проводиться в качестве постоянного ежегодного мероприятия для обмена знаниями и опытом среди широкого круга заинтересованных сторон (например, представителей правительств стран Центральной Азии, региональных организаций, организаций гражданского общества, национальных и региональных информационных институтов и учебных заведений, и партнеров по развитию, работающих в регионе). Форум, в рамках которого было сделано заявление о необходимости Программы «СAMP4CA» со стороны пяти стран Центральной Азии в мае 2014 года, как ожидается, станет крупной региональной платформой для регулярного обмена знаниями и осуществления сотрудничества, включая проведение совещаний и консультаций относительно результатов Программы «СAMP4CA», обсуждения возможностей для расширения масштабов успешных пилотных инвестиций с партнерами по развитию и другими

заинтересованными сторонами, и будущих направлений деятельности для программы.

- *Сети сотрудничества по вопросам обмена знаниями в области изменения климата.* Данные сети будут способствовать ускорению обмена информацией и знаниями, сотрудничеству вокруг выдвигаемых инициатив, и появлению сообществ, ориентированных на осуществление практических действий и налаживания обратной связи с гражданами. Данную деятельность можно продвигать посредством веб-портала Программы «СAMP4CA», соответствующих онлайн приложений и других сетевых инструментов обмена знаниями в режиме онлайн. При этом также необходимо будет опираться на опыт других практических сообществ, таких как сеть практических знаний по водным, энергетическим и климатическим вопросам, инициированной в рамках Программы «CAEDWP» и Центральноазиатского сообщества по адаптации к изменению климата, которая представляет собой группу общественных организаций, созданная после Климатического форума, прошедшего в мае 2014 года. Данные сети знаний будут использоваться для того, чтобы оказывать содействие в подготовке и проведении массовой информационной кампании для повышения осведомленности и достижения консенсуса относительно действий по борьбе с изменением климата. Помимо использования медиа-каналов, данная кампания может включать в себя: (i) проведение тренингов для журналистов; и (ii) проведение специальных мероприятий по разработке новых приложений или других подобных конкурсов (например, рынок инноваций) для того, чтобы эффективно вовлекать следующее поколение в реализацию климатических инноваций.
- *Техническая поддержка:* Проект будет также стремиться разработать механизм институционализации региональных и национальных функций служб технической поддержки для того, чтобы облегчить доступ к данным, связанным с климатом, картам, инструментам, базам знаний, презентациям и учебным материалам, отчетам и другим информационным продуктам и консультациям профессиональных экспертов.

Подкомпонент 1.2. Функции Секретариата по вопросам изменения климата

В рамках реализации данного подкомпонента будет оказываться поддержка Секретариату по вопросам изменения климата в Центральной Азии (СИКЦА) в целях содействия реализации Программы «СAMP4CA». Сюда будет включаться поддержка операционных расходов, связанных с выполнением функций по управлению проектом. Основные функции включают в себя закупки и финансовое управление (исполнение которых, возможно, будет передано независимому фидуциарному агенту), а также координацию, подготовку отчетности, проведение мониторинга и оценки, в целях содействия эффективной реализации и гибкому управлению всеми видами деятельности в рамках Программы «СAMP4CA». Секретариат будет функционировать под эгидой Регионального руководящего комитета (РРК), и в тесном сотрудничестве с Национальными подразделениями по координации (НПК) в целях обеспечения активного вовлечения в работу стран-участниц и эффективной региональной координации. Секретариат будет осуществлять следующие виды деятельности:

- Рассматривать инвестиционные предложения, представляемые со стороны НПК, на предмет их целостности и вносить рекомендации в РРК;
- Представлять годовой план работ в РРК на рассмотрение и утверждение, который будет охватывать, в частности, мероприятия по оказанию услуг в области

климатических знаний, а также инвестиции для осуществления деятельности по адаптации к изменению климата;

- Подготавливать каждые два года *Отчет о состоянии климата и устойчивом развитии в Центральной Азии* и представлять его на рассмотрение в РРК;
- Подготавливать квартальные и годовые отчеты по мониторингу деятельности и представлять их на рассмотрение в РРК;
- Давать руководящие инструкции (по согласованию с РРК) независимому фидуциарному агенту, который занимается управлением ресурсами, закупками и выплатами по Программе «САМР4СА»;
- Оказывать поддержку РРК в организации и проведении заседаний (например, подготавливать справочную документацию, стратегические документы³, решать организационно-технические вопросы и т.д.).

Финансирование будет выделяться для постоянных и/или краткосрочных специалистов и сотрудников Секретариата⁴. Настоящим предполагается, что страны спустя некоторое время смогут привлекать дополнительный персонал для поддержки выполнения функций Секретариата. В рамках данного Компонента также будет оказываться поддержка по закупке оборудования и покрытию дополнительных операционных расходов (в том числе поездок) для Секретариата. Кроме того, будет обеспечиваться консультационная поддержка, и предоставляться операционные расходы для НПК в целях их поддержки в проведении деятельности по повышению уровня осведомленности и учебных мероприятий в рамках программы, а также в осуществлении мероприятий по рассмотрению инвестиционных предложений, мониторингу, составлению отчетности, охране окружающей среды, социальному развитию, и другим областях в соответствии с утвержденными планами работы.

Компонент 2. Программа инвестиционных грантов для решения проблем, связанных с изменением климата (ПИГИК)

Зона реализации проекта. Деятельность в рамках ПИГИК будет осуществляться на отобранных территориях в странах-участниках, которые являются уязвимыми к изменению климата. Эти территории, как ожидается, будут включать в себя каждую из основных агроэкологических систем (пастбища, горы, орошаемые и засушливые зоны) в странах-участниках, масштабы которых будут в дальнейшем сужаться на основе приведенных ниже критериев. Окончательный выбор проектных территорий будет сделан во время запуска проекта. Следующие критерии будут использоваться для выбора приоритетных направлений:

³Эти документы могут быть в виде дорожных карт, с содержанием конкретных рекомендаций по вопросам подготовки и распространения информации, укрепления институционального потенциала, законодательной реформы, вложения инвестиций в инфраструктуру, с акцентом на такие направления, где региональный скоординированный ответ будет иметь дополнительное значение. В качестве примера, такие документы могут охватывать следующие вопросы: (i) модернизация систем по обеспечению семенами и сортами культурных растений (поскольку более разнообразные и адаптированные виды растений могут обладать повышенной устойчивостью); (ii) предоставление фермерам агрометеорологической информации, которая им необходима (принимая во внимание реальные потребности и возможности в рамках систем комплексного мониторинга и прогнозирования погоды, модели изменения климата, знания и навыки, каналы связи с фермерами и варианты, доступные для фермеров); и (iii) региональные механизмы разделения рисков для сельскохозяйственного сектора (включая сельскохозяйственную систему страхования).

⁴Настоящим ожидается, что будет Директор, три технических специалиста, курирующих соответственно вопросы сельского, водного хозяйства и изменения климата, офицер по связям, бухгалтер и два административных сотрудника.

- Расположенность в уязвимых к изменению климата зонах Центральной Азии, в зависимости от степени деградации земель и растительности, имеющийся недостаток воды и прогнозируемое повышение температуры (в качестве альтернативы: экстремальные погодные явления, например, наводнения, засухи);
- Расположенность в тех частях страны, где имеется самая высокая доля (40%) населения с самыми низкими доходами (например, с наибольшей долей двух нижних квинтилей населения с самыми низкими доходами);
- Наличие наибольшей концентрации населения, проживающего за пределами муниципальных центров (т.е. от предлагаемых мероприятий будет извлекать пользу большое количество сельского населения).

Подкомпонент 2.1. Информирование, укрепление потенциала и поддержка общин

Цель реализации данного подкомпонента заключается в укреплении потенциала местных институтов, частного сектора, НПО и других организаций гражданского общества по тем направлениям, которые имеют отношение к проекту (например, внедрение различных технологий для повышения устойчивости к изменению климата в рамках управления водными, почвенными ресурсами, агролесоводства и т.д.) и оказанию поддержки по развитию общин, а именно чтобы дать возможность оказывать помощь уязвимым группам населения в извлечении пользы от деятельности по проекту. В рамках данного подкомпонента также будет финансироваться деятельность, направленная на повышение потенциала среди местных общин с тем, чтобы они четко понимали важность, наличие и перечень мер по адаптации к изменению климата, и подавали заявки на получение грантов для осуществления, и расширения масштабов соответствующих мер по адаптации к изменению климата на уровне общин.

Технический советник⁵ по компоненту будет нанят в целях проведения обучения для тренеров (ТОТ) среди поставщиков услуг (т.е. тренеры-консультанты) – сюда относятся частный сектор, НПО и другие организации, которые будут наняты на конкурсной основе для работы с селами и общинами. Проектный подход подразумевает совместное участие, для обеспечения прозрачности. Тренеры-консультанты будут (i) заниматься повышением уровня осведомленности среди общин о важности знания последствий изменения климата, мер по адаптации и смягчению; (ii) оказывать содействие в проведении обсуждений среди общин в целях достижения договоренности относительно множества первоочередных мер по реализации проекта; (iii) помогать с подготовкой сводных предложений для получения грантовой поддержки, а также полноценных предложений; (iv) оказывать помощь местным общинам, вместе с техническим советником (при необходимости), в реализации согласованных инвестиционных мер; а также (v) подготавливать отчеты о результатах реализации подпроектов и извлеченных уроках доклад и представлять их в НПК для ознакомления и дальнейшего распространения. Фермеры, фермерские группы, частные компании, ассоциации водопользователей, группы управления пастбищами и/или пастбищепользователей и другие представители частного бизнеса, также смогут обращаться за поддержкой к тренерам-консультантам при подготовке заявок на получение грантов.

Повышение осведомленности по вопросам изменения климата. Тренеры-консультанты будут проводить кампанию по информированию общественности в проектных зонах для того, чтобы привлечь внимание потенциального целевого населения к ожидаемым последствиям изменения климата, а также проинформировать целевую группу населения о перечне возможных мероприятий по адаптации и смягчению

⁵Такие, как отобранные центры из системы CGIAR и другие.

последствий изменения климата. Среди прочего, потенциальные проектные бенефициары будут проинформированы о грантовой программе посредством этой кампании, которая будет включать в себя распространение информации относительно намеченной учебной деятельности и финансирования инвестиций. Информация будет также распространяться через местные органы власти, местные НПО. Возможность привлечения женщин-собеседников, ориентированных на потенциальных женщин-бенефициаров, также будет изучена.

Обучение бенефициаров. Бенефициары будут также проходить соответствующее обучение по различным мерам адаптации к изменению климата, относящимся к их конкретной ситуации и о том, как подавать заявку на получение финансирования из грантовой программы.

Подготовка совместных инвестиционных предложений. Ниже обозначены два аспекта предлагаемого подхода к проведению тренингов и, впоследствии, разработке предложений на получение грантов:

- i. Преимущественно с учетом местного *ландшафта*, то есть, по мере возможности, будет разработан комплексный перечень мер для адаптации к изменению климата. Например, капельное орошение, которое представляет собой водосберегающую оросительную технологию, может сочетаться с выращиванием древесных культур или овощей, чтобы максимизировать экономическую и финансовую устойчивость намеченных инвестиций.
- ii. *Совместный подход*, особенно в отношении реализации общинных/сельских грантов. Домохозяйства из сел или группы сел (*махаллей*), во главе с тренерами-консультантами и сельскими старейшинами (*аксакалами*) будут уделять первостепенное внимание вопросам, вытекающим из изменения климата, проходить обучение для того, чтобы предпринимать соответствующие меры по адаптации и/или смягчению, а также согласовывать перечень соответствующих мер, требуемые суммы грантов и необходимый вклад бенефициаров.

Процесс подачи заявки на получение грантов будет проводиться в два этапа: краткое предложение на двух страницах будет представляться заявителями в Национальнооподразделениекоординации (НПК)⁶ для предварительного рассмотрения. Предложения будут охватывать следующее (i) предлагаемые соответствующие мероприятия, которые будут осуществляться заявителем (селом, общинами сел (махаллями) или частными фермерами), (ii) ожидаемые социальные, экономические и экологические последствия, (iii) подробное описание расходов от общего объема инвестиций, (iv) подробное описание вклада заявителей, а также (v) каким образом, заявители ожидают обеспечения устойчивости проекта после завершения периода финансирования. После получения предварительного подтверждения приемлемости предложения для получения финансирования, заявитель подготовит полноценное предложение. Такие предложения с мерами по адаптации и/или предотвращению изменения климата, при содействии тренеров-консультантов, будут представляться НПК для их дальнейшего оформления и передачи на утверждение через СИКЦА.

Подкомпонент 2.2. Финансирование инвестиционных грантов

Инвестиции в рамках грантовой программы, как ожидается, в первую очередь будут выделяться для поддержки по следующим приемлемым направлениям:

⁶ Если возникают сомнения, НПК может обратиться за разъяснениями в СИКЦА.

- i. Мероприятия, направленные на поддержку диверсификации сельскохозяйственных культур, посадку сортов семян/саженцев деревьев, а также систему семеноводства, устойчивого к изменению климата;
- ii. Мероприятия по поддержке внутрихозяйственного управления водными ресурсами и повышению его эффективности;
- iii. Мероприятия по борьбе с деградацией земель посредством агролесоводства и управления пастбищными ресурсами;
- iv. Содействие обеспечению стабильности и устойчивости горных экосистем и источников средств к существованию;
- v. Рациональное/ресурсосберегающее сельское хозяйство.

В качестве примера, инвестиции в поддержке определенных видов деятельности, могут включать в себя:

- i. Повышение урожайности полевых и садовых культур, путем внедрения новых и экологически чистых технологий:
 - Создание простых низкотратных теплиц
 - Производство семян кормовых культур (как бобовых, так и трав)
 - Частные питомники
 - Виноградники и фруктовые сады
 - Усовершенствованные системы растениеводства, как, например, диверсификация сельскохозяйственных культур
 - Сельхозкультуры и деревья улучшенных сортов (лесонасаждения)
 - Использование семян улучшенных сортов (например, более устойчивых к засухе, вредителям, болезням и засоленности почв), включая возобновляемые семенные фонды на уровне общин
- ii. Улучшение внутрихозяйственного управления водными ресурсами
 - Капельное орошение и ирригация посредством пластиковых труб
 - Планировка земель
 - Посадка ветрозащитных полос
 - Планирование сроков полива
 - Альтернативный полив по бороздам
- iii. Улучшение управления пастбищными землями
 - Инфраструктура для обеспечения доступа и использования удаленных пастбищ
 - Небольшая сельхозтехника для производства и сбора урожая кормовых культур
 - Реабилитационные мероприятия для деградированных зон
- iv. Садоводство на склонах
 - Контурная посадка фруктовых и ореховых деревьев на богарной земле
 - Террасные сады (кольцевые и лиманные системы)
 - Сады с капельным/лиманным орошением, мульчированием
 - Использование живой изгороди
- v. Борьба с сельскохозяйственными вредителями и болезнями
 - Биологические методы борьбы
 - Интегрированные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями (с использованием только биопестицидов)
- vi. Совместное управление лесными ресурсами и агролесоводством
- vii. Улучшение доступа фермеров к информации о прогнозах погоды для принятия решений
- viii. Альтернативные возобновляемые источники энергии для отдаленных сельских

общин⁷.

Бенефициарами грантовой программы будут являться села или сельские общины (махалли), а также частные фермерские хозяйства, заинтересованные в принятии мер по повышению устойчивости к изменению климата, которые расположены в зоне реализации проекта.

Модели реализации Программы инвестиционных грантов для решения проблем, связанных с изменением климата (ПИГИК). Программа инвестиционных грантов будет состоять из двух компонентов, а именно гранты с долевым участием, при которых ориентировочно на начальном этапе будет выделяться 80% от общего объема финансирования грантовых программ, и инновационные гранты, где первоначально будут выделяться оставшиеся 20% от общего объема финансирования грантовой программы. Ассигнования будут пересмотрены по мере необходимости, чтобы убедиться, что программа является гибкой и направлена на поддержку с учетом преобладающих потребностей. Гранты будут выделяться по принципу «живой очереди».

Управление **грантами с долевым участием** будет осуществляться на национальном уровне (несмотря на требования о процессе их утверждения, описанного выше), и они будут выделяться домохозяйствам (как в селах, так и в махаллях) и частным фермерам, преимущественно, для реализации подпроектов, ориентированных на расширение масштабов внедрения соответствующих технологий по повышению устойчивости к изменению климата, снижению его рисков и которые приносят благоприятные экономические и социальные выгоды. Бенефициары будут иметь возможность получать до 90% от общего объема инвестиций в качестве долевого гранта в случае с сельскими общинами, когда инвестиционная деятельность дает преимущество для всего села; и до 50% от общего объема инвестиций в случае с фермерами, фермерскими группами, ассоциациями водопользователей, группами пастбищепользователей (управлением пастбищами) и т.д. Остальные инвестиционные затраты должны будут покрываться за счет собственных средств бенефициаров. Что касается сел, то здесь их вклад может быть выражен в виде денежных средств, натуральной форме (предоставление земли и материалов) или собственного труда, в то время как для частных фермеров это может быть только в виде денежных средств, сопутствующих товаров либо оплачиваемого труда. Предполагаемая максимальная сумма гранта будет составлять 100000 долларов США на один подпроект (50% или 90% для сел и фермеров, соответственно). Гранты на более крупные суммы могут быть утверждены в исключительных случаях, при условии получения официального «невозражения» со стороны Всемирного банка.

Управление **инновационными грантами** будет осуществляться на региональном уровне, и они будут выделяться для развития инновационных технологий, которые, в конечном счете, будут способствовать адаптации к изменению климата среди домохозяйств или фермеров. На средства грантов можно будут финансировать до 100% от предполагаемой стоимости подпроекта, при максимальной сумме гранта не более 100000 долларов США (за исключением грантов для национальных Гидрометеослужб на разработку агрометеорологических информационных систем для фермеров, где необходимый объем грантов может быть выше).

Реализация программы грантов будет осуществляться при поддержке тренеров-консультантов и, при необходимости, технического советника; а ее мониторинг будет проводиться со стороны НПК. Среди бенефициаров также будет проводиться мониторинг в целях обеспечения того, что реализация ими мероприятий осуществляется согласно имеющейся договоренности, и по каждой инвестиции будет проводиться оценка на

⁷Главным образом предполагается для Казахстана в рамках Фазы III Проекта.

предмет ее затрат и выгод, как только начнется ее практическое освоение. Подробные операционные руководства для грантовой программы по коммерциализации будут разработаны до вступления проекта в силу.

Критерии для отбора инвестиций⁸

- i. Должны осуществляться в проектной зоне
- ii. Должны быть включены в перечень приемлемых видов инвестиций
- iii. Должны быть экономически эффективными на основе анализа затрат и выгод (долгосрочные выгоды должны перевешивать издержки)
- iv. Бенефициар должен иметь необходимые ресурсы для обеспечения устойчивости инвестиций после завершения проекта
- v. Наличие возможности того, что деятельность по подпроекту может быть перенята другими заинтересованными сторонами
- vi. Необходимый вклад бенефициара должен быть подтвержден
- vii. Для грантов с долевым участием: использование проверенных технологий и простота их внедрения. Для инновационных грантов: новизна предлагаемой технологии на стадии разработки или ее тестирования

2.4 Механизмы реализации. Предлагаемые механизмы реализации будут обеспечивать баланс между обязательствами каждой из стран-участницы эффективной региональной координации (будет обеспечиваться со стороны Секретариата). Механизмы реализации Программы «САМР4СА» будут включать в себя:

Принимая во внимание ее полномочия по координации и управлению региональным сотрудничеством в области устойчивого развития в странах Центральной Азии, Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) будет выступать в качестве исполнительного агентства для региональных, межотраслевых мероприятий по Программе. В рамках предлагаемых механизмов управления по программе будет обеспечиваться баланс между эффективной региональной координацией и координацией на национальном уровне. Как ожидается, данные механизмы управления будут включать в себя следующее:

- a) Секретариат по вопросам изменения климата в Центральной Азии (СИКЦА) при МКУР будет обеспечивать общую координацию программы в сотрудничестве с национальными органами. СИКЦА будет нести ответственность за рассмотрение инвестиционных предложений, подаваемых со стороны национальных органов, подготовку ежегодных планов работы и осуществление мероприятий, касающихся служб по предоставлению климатической информации. Сотрудники СИКЦА будут изначально привлечены на контрактной основе, и включать в себя Директора, технических специалистов, офицера по связям, бухгалтера и двух административных ассистентов.
- b) Национальные подразделения по координации, в каждой из стран-участниц, функционирующие под руководством национального координатора и Технической рабочей группы (ТРГ), будут нести ответственность за деятельность по повышению общественной осведомленности и обеспечение всестороннего охвата грантовыми инвестиционными возможностями, проведение обучения по составлению предложений на получение грантов,

⁸Сопутствующие выгоды от подпроектов в плане смягчения последствий изменения климата также должны быть рассчитаны, хотя это не будет являться официальным критерием для отбора инвестиций.

экспертизу подаваемых предложений, передачу инвестиционных предложений в СИКЦА на основе рекомендаций со стороны ТРГ и национальных координаторов, проведение мониторинга реализации инвестиционной деятельности, и обеспечение соблюдения норм безопасности Банка.

- с) Деятельность в рамках Компонента 2 будет реализовываться на основе концепции развития, осуществляемого по инициативе общин приучастии сельских жителей и других групп местного населения, таких как фермеры, ассоциации водопользователей, а также группы пастбищепользователей, принимающих на себя ответственность за выбор, разработку дизайна и реализацию сельских инвестиций и планов по управлению ресурсами. В целях поддержки реализации подкомпонента 2.2, НПО, имеющие соответствующий профессиональный опыт, будут координировать свои действия с местными органами власти, другими местными НПО и вспомогательными организациями, в целях оказания необходимой помощи и содействия. Данная поддержка будет включать в себя совместное инвестиционное планирование и практическую реализацию мероприятий, а также предусматривается оказание помощи в построении технического и административного потенциала местных групп. Кроме того, ежегодный форум знаний по вопросам изменения климата будет служить платформой для организаций гражданского общества по обмену информацией, передовым опытом в плане осуществления климатически устойчивых мероприятий и служить в качестве своеобразного «рупора» для ТРГ.

Выполнение фидуциарных обязанностей (функции по финансовому управлению, закупкам и выплатам) могло быть передано третьей стороне с тем, чтобы помочь упростить процесс реализации программы и обеспечивать более равномерное осуществление программы между странами-участницами.

Региональный руководящий комитет (РРК), состоящий из представителей от координационных органов пяти стран-участниц, представителя МКУР и Директора СИКЦА, будет создан для обеспечения общего надзора за реализацией программы, включая утверждение годовых программных мероприятий и бюджета, проведение мониторинга достигаемого прогресса в ходе реализации и представление отчетности в МКУР, а также соответствующим заинтересованным сторонам;

3. Национальные положения и нормативно-правовая база в области проведения экологической оценки

В настоящем разделе описывается нормативно-правовая база стран по проведению оценки состояния окружающей среды. Здесь также приводится анализ существующих нормативных положений и законодательства, в том числе правил проведения оценки воздействия на окружающую среду, и дается их сравнение с соответствующими процедурами Всемирного банка для того, чтобы выявить имеющиеся пробелы, потребности и направления для их усиления.

3.1 Нормативно-правовая база по охране окружающей среды в Кыргызской Республике

За последние 10 лет Кыргызской Республикой сделаны важные шаги по реформе экологической политики, законодательства и институтов. В рамках реформы регулирования были разработаны и обновлены рамочные экологические законы, законы о компонентах окружающей среды и другие соответствующие акты. Все эти

законодательные акты заложили общие принципы и системные основания для деятельности по охране окружающей среды.

Основные нормативные правовые акты Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов:

Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» определяет государственную политику и регулирует правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике. В том числе данный Закон регламентирует отношения между общественными объединениями и различными структурами со стороны государства, их права и обязанности. Нормы данного Закона закрепляют также право каждого гражданина или организации на доступ к имеющейся у государственных органов информации об окружающей среде. Генеральная линия данного Закона состоит в обеспечении научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов с приоритетом охраны здоровья человека и естественных прав человека на здоровую, чистую окружающую среду.

Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» регулирует правовые отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных экологических последствий, возникающих в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности. Осуществление намечаемой деятельности без положительного заключения государственной экологической экспертизы не допустимо.

Закон Кыргызской Республики «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» определяет основные положения технического регулирования в области экологической безопасности и устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

Закон Кыргызской Республики «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения» регулирует отношения в области охраны почв, плодородия, сохранения качества и защиты от деградации и других негативных явлений, связанных с владением, использованием, распоряжением земель сельскохозяйственного назначения.

Закон Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» регулирует правовые отношения управления землями сельскохозяйственного назначения и направлен на обеспечение эффективного и безопасного использования земель в интересах народа Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики «О пастбищах» регулирует отношения в области управления, улучшения и использования пастбищ, кроме пастбищ государственного лесного фонда. В соответствии с настоящим Законом пастбища находятся в исключительной собственности Кыргызской Республики. Для соблюдения интересов владельцев скота и других пользователей пастбищ данной территориальной единицы местное сообщество создает объединение пастбищепользователей. Использование пастбищ для выпаса скота осуществляется на основании пастбищных билетов, в иных целях осуществляется на основе договоров об использовании пастбищ в иных целях. Использование пастбищных ресурсов в других целях, кроме выпаса скота, к которым относятся, но не ограничивается, охота, пчеловодство, сбор лекарственных трав, плодов и ягод, заготовка сена и топлива, добыча общераспространенных полезных ископаемых, туризм и отдых граждан регулируется Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2013 года № 515 «О порядке предоставления права пользования пастбищными ресурсами в иных целях, не связанных с выпасом скота».

Закон Кыргызской Республики «О горных территориях Кыргызской Республики» целью настоящего Закона является создание социально-экономической и юридической

базы для устойчивого развития горных территорий Кыргызской Республики, сохранения и рационального использования природных ресурсов, исторического, культурного и архитектурного наследия. Закон должен стать основой для регулирования деятельности людей в горных территориях.

Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» настоящий Закон регулирует отношения в области организации, управления, охраны и использования, а также осуществления контроля за особо охраняемыми природными территориями в целях сохранения эталонных и уникальных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, генетического фонда животного и растительного мира, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменениями ее состояния.

Закон Кыргызской Республики «Об электроэнергетике». Целями настоящего Закона являются обеспечение надежного, безопасного и бесперебойного снабжения электро-, теплоэнергией и улучшение качества предоставляемых услуг всем потребителям, создание конкурентной среды и формирование рынка энергии, поощрение развития частного сектора и привлечение инвестиций.

Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» устанавливает правовые, организационные, экономические и финансовые основы, механизмы регулирования отношений государства, производителей, поставщиков и потребителей возобновляемых источников энергии, оборудования для производства, установок для использования возобновляемых источников энергии.

Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» определяет общие правовые, экономические, экологические, социальные и организационные основы химизации и защиты растений в интересах охраны здоровья населения, животных, окружающей среды, предупреждения или ликвидации последствий загрязнения почвы, растительной и животной продукции.

Закон Кыргызской Республики «О рыбном хозяйстве» регулирует правовые, экономические и организационные основы рыбного хозяйства республики в целях всемерного его развития, сохранения и увеличения рыбных запасов, повышения рыбопродуктивности водоемов и прудов, наиболее полного удовлетворения потребностей населения в рыбной продукции.

Закон Кыргызской Республики «О животном мире» регулирует отношения в области охраны и воспроизводства животного мира и направлен на рациональное использование объектов животного мира.

Закон Кыргызской Республики «Об охране растительного мира» регулирует отношения в области охраны и воспроизводства растительного мира и направлен на рациональное использование объектов растительного мира.

Закон Кыргызской Республики «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей» определяет правовой статус, организационные основы создания и деятельности объединений (ассоциаций) водопользователей как некоммерческих организаций для обеспечения в общественных интересах эксплуатации и содержания ирригационных систем в сельской местности.

Закон Кыргызской Республики «О воде» регулирует отношения в сфере использования и охраны водных ресурсов (вод), предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения и улучшение их состояния, укрепление законности в области водных отношений. Кроме того, данным законом регламентируется количество и качество сбрасываемых вод в окружающую среду, запрещается сброс промышленных, бытовых и других отходов и отбросов в водные объекты в целом.

Водный Кодекс Кыргызской Республики регулирует водные отношения в сфере использования, охраны и развития водных ресурсов для гарантированного, достаточного и

безопасного снабжения водой населения Кыргызской Республики, охраны окружающей среды и обеспечения рационального развития водного фонда республики.

Земельный Кодекс Кыргызской Республики устанавливает правовые основы рационального использования земельных ресурсов и регулирует отношения в вопросах использования и охраны земель.

Лесной кодекс Кыргызской Республики устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала, рационального их использования. Содержит нормы, согласно которым организации и граждане, деятельность которых влияет на состояние и воспроизводство лесов, обязаны постоянно информировать государственные органы управления лесным хозяйством о состоянии охраны и защиты лесных насаждений, а также проводить согласованные с местными органами самоуправления и местными государственными администрациями, государственными органами управления лесным хозяйством и охраной окружающей среды технологические, санитарные и другие мероприятия, направленные на охрану и защиту лесов.

Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности глава 16 (статьи 158-184) регламентирует ответственность за административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Главы 14 и 15 - ответственность за административные правонарушения, посягающие на право государственной собственности на леса, на животный и растительный мир.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики глава 26 (статьи 265-279) регламентирует ответственность за экологические преступления.

В развитие законов «Об экологической экспертизе», «Об охране окружающей среды», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» введен в действие ряд нормативных правовых актов, устанавливающих требования к государственной экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду.

Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2014 года N 248.

Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов Кыргызской Республики, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 декабря 2010 года № 319.

Положение о порядке проведения ОВОС в Кыргызской Республике, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2015 года № 60.

3.2. Нормативно - правовая база в области проведения экологической оценки, экологического лицензирования и экологической разрешительной системы

Экологическая оценка* в КР включает в себя оценку воздействия на окружающую среду (далее ОВОС) и экологическую экспертизу.

Законы КР «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе» определяют ОВОС как выявление, анализ, оценка и учет в проектных решениях предполагаемого воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности, вызываемых им изменений в окружающей среде.

В соответствии с Законом «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» обеспечение экологической безопасности объектов хозяйственной и иной деятельности осуществляется посредством

*В законодательстве КР пока юридически не закреплено понятие «экологическая оценка».

проведения ОВОС объекта намечаемой хозяйственной и иной деятельности до принятия решения об осуществлении указанной деятельности с учетом требований экологической безопасности, установленных настоящим техническим регламентом.

В соответствии со статьей 10 Закона КР «Об экологической экспертизе» ОВОС организуется и проводится при подготовке обоснований для следующих видов деятельности:

- концепций, программ и планов отраслевого и территориального социально-экономического развития;
- нового строительства, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих хозяйственных и иных объектов, оказывающих либо способных оказать воздействие на окружающую среду.
- схем комплексного использования и охраны природных ресурсов;
- генеральных планов городов, населенных мест и другой градостроительной документации;

ОВОС объектов первых трех позиций представляет собой стратегическую экологическую оценку (СЭО).

Процедуру ОВОС обеспечивает инициатор (заказчик) проекта.

Основные законы, регламентирующие обязательность проведения ОВОС в КР:

- «Об охране окружающей среды»;
- «Об экологической экспертизе»;
- «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»;
- «Общий технический регламент «Безопасность зданий и сооружений»;
- «Об отходах производства и потребления»;
- «О присоединении к конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте».

Порядок проведения ОВОС регламентируется Положением о порядке проведения ОВОС в КР, утвержденным постановлением Правительства КР от 13 февраля 2015 года № 60.

Нормативные правовые акты и инструктивно-технические документы, которые необходимо учитывать при проведении ОВОС:

- кодексы - Земельный, Лесной, Водный;
- все законы КР, регламентирующие охрану и использование природных ресурсов;
- государственные стандарты, технические условия, СНиПы, правила технической безопасности и др.

Участниками процесса ОВОС являются:

- инициатор (заказчик) проекта;
- исполнитель работ по ОВОС;
- местные государственные администрации и органы местного самоуправления;
- уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды и/или его территориальные органы;
- общественность (общественные организации, население и др.).

Основные составные части процесса по ОВОС:

- оценка существующего (фоновое) состояния окружающей среды территории в границах потенциальной зоны возможного воздействия намечаемой деятельности (атмосферный воздух, поверхностные и подземные водотоки, земельные ресурсы, растительный и животный мир, физические воздействия). Здесь же оценка исторической и культурной ценности территории и ее социально-экономического состояния;
- оценку возможных видов воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;

- оценку альтернативных вариантов достижения цели проекта: различные расположения объекта, технологии и иные альтернативы, включая нулевой вариант (отказ от намечаемой деятельности);

- прогноз и оценку изменений состояния окружающей среды
- решения по смягчению воздействия;
- программа мониторинга.

В процессе проведения ОВОС, до принятия решения о реализации проекта, должно обеспечиваться информирование общественности о проекте, проводиться общественные слушания.

Материалы ОВОС представляются на государственную экологическую экспертизу в составе проектной документации.

Наличие ОВОС в составе всех видов и стадий разработки проектной документации является обязательным и служит основой для принятия решения уполномоченным государственным органом по экологической экспертизе.

Закон «Об экологической экспертизе» определяет экологическую экспертизу как «определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов».

В соответствии со статьей 3 вышеуказанного Закона объектами экологической экспертизы являются:

проекты нормативных правовых актов, нормативно-технических, инструктивно-методических и иных документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность;

материалы, предшествующие разработке проектов развития и размещения производительных сил на территории КР, в том числе:

- проекты инвестиционных, комплексных и целевых социально-экономических, научно-технических и иных государственных программ, связанных с природопользованием;

- проекты генеральных планов развития территорий, в том числе свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования;

- проекты схем развития отраслей;

- проекты государственных комплексных схем охраны природы и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, включая проекты экологической реабилитации территорий и рекультивации земель;

техничко-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации объектов, другие проекты, независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;

техничко-экономические обоснования и проекты хозяйственной деятельности сопредельных государств, для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов (ресурсов);

проекты международных договоров, контрактов и соглашений, связанных с природопользованием;

техническая документация на новую технику, технологию, на материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги, в том числе закупаемые за рубежом;

материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, зон экологического бедствия или зон чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;

материалы, обосновывающие выдачу лицензий, разрешений и сертификатов на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую среду, включая ввоз, вывоз продукции и природных ресурсов;

материалы, характеризующие экологическое состояние отдельных регионов, мест и объектов;

договоры, контракты, соглашения, касающиеся изменения форм собственности предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду; другие виды документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность.

Объекты государственной экологической экспертизы проходят повторную государственную экологическую экспертизу в следующих случаях:

- доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- внесения в проектную и иную документацию изменений после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- при наличии судебного решения.

В КР осуществляются:

- государственная экологическая экспертиза;
- общественная экологическая экспертиза.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, в данном случае – Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР (ГАООСЛХ).

Порядок проведения государственной экологической экспертизы регламентируется Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденным постановлением Правительства КР от 7 мая 2014 года N 248.

ГАООСЛХ и его территориальные органы образуют экспертные комиссии государственной экологической экспертизы по каждому конкретному объекту государственной экологической экспертизы.

В состав экспертной комиссии включаются эксперты из числа сотрудников структурного подразделения по экологической экспертизе ГАООСЛХ (территориального органа) и внештатные эксперты, представители общественности, органов местного самоуправления.

Государственная экологическая экспертиза проектной документации, проектов нормативов предельно-допустимых выбросов (далее - ПДВ) и сбросов (далее - ПДС), нормативов размещения отходов, экологических паспортов на виды деятельности, относящиеся к I категории опасности, а также объектов, которые могут оказать значительное вредное трансграничное воздействие, проектов планов, программ, концепций, нормативных правовых актов, нормативно-технических и инструктивно-методических документов проводится ГАООСЛХ.

Государственная экологическая экспертиза проектной документации, проектов нормативов ПДВ и ПДС, нормативов размещения отходов, экологических паспортов на виды деятельности, относящиеся ко II и III категориям опасности, проводится территориальными органами ГАООСЛХ.

По результатам проведения государственной экологической экспертизы составляется заключение.

Заключение государственной экологической экспертизы может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы содержит обоснованные выводы о допустимости воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и возможности реализации объекта экспертизы.

Отрицательное заключение государственной экологической экспертизы может содержать выводы двух видов:

- о необходимости доработки представленной документации по замечаниям и

предложениям, изложенным в заключении;

- о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности.

Заключение подписывается председателем и всеми членами экспертной комиссии и утверждается руководителем уполномоченного органа по охране окружающей среды (территориального органа) или его заместителем.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования, кредитования, инвестирования, реализации объекта экспертизы.

Заключение государственной экологической экспертизы по проектам нормативных правовых актов составляется в соответствии с Инструкцией о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов КР, утвержденной постановлением Правительства КР от 8 декабря 2010 года № 319.

Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется в зависимости от сложности объекта экспертизы и не должен превышать трех месяцев. При рассмотрении документации по ОВОС объектов деятельности с возможным значительным вредным трансграничным воздействием, в необходимых случаях, допускается обоснованное продление сроков по договоренности заинтересованных сторон.

Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается с момента передачи всей необходимой документации, прошедшей стадию предварительной экспертизы, срок которой не должен превышать двух недель.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, органов местного самоуправления и общественных организаций (объединений), зарегистрированных в порядке, установленном законодательством КР. Заключение общественной экологической экспертизы является рекомендательным.

В соответствии со статьей 18 Закона «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР» государственный экологический надзор осуществляется для действующих объектов в форме государственного экологического контроля, для планируемых объектов - в форме государственной экологической экспертизы.

В настоящее время контроль за строительством, эксплуатацией объектов, проверка соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами экологических требований по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности осуществляется *Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве КР*.

В соответствии с Законом «О лицензионно-разрешительной системе в КР» ГАООСЛХ выдает:

лицензии:

- на перевозку (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ (ст.15);

- на изъятие древесины на землях лесного фонда (лесорубочный билет, ордер на мелкий отпуск древесины);

- на изъятие объектов растительного мира в коммерческих целях (разрешение на изъятие объектов растительного мира и лесной билет);

- на утилизацию, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных.

разрешения:

- на размещение отходов в окружающей среде;

- сброс загрязняющих веществ в окружающую среду;

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения.

Лицензирование отдельных видов деятельности, действий и операций осуществляется в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, а также управления ограниченными государственными ресурсами.

Мониторинг окружающей среды

Различные функции мониторинга выполняют несколько различных министерств и ведомств, которые можно разделить на три основные части:

- мониторинг состояния окружающей среды;
- мониторинг воздействия на окружающую среду природных и антропогенных факторов;
- сбор, обработка, анализ данных и принятие решений (или конструирование решений для управляющих органов).

Основными организациями и учреждениями, выполняющими мониторинг состояния окружающей среды и/или воздействия на окружающую среду, являются: ГАООСЛХ, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство здравоохранения, Министерство сельского хозяйства и мелиорации и др.

В республике функционируют следующие системы мониторинга:

- мониторинг источников антропогенных воздействий (Управление экологического мониторинга ГАООСЛХ);
- мониторинг животного и растительного мира, включая лесные ресурсы (ГАООСЛХ);
- мониторинг землепользования (Госрегистр, Кыргызгипрозем);
- мониторинг геологической среды и грунтовых вод (Госагентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР);
- мониторинг сельскохозяйственных угодий (Министерство сельского хозяйства и мелиорации);
- мониторинг водных ресурсов (Департамент водного хозяйства и мелиорации МСХМ);
- мониторинг за изменением состояния окружающей природной среды (Кыргызгидромет при Министерстве чрезвычайных ситуаций);
- мониторинг за состоянием хвостохранилищ (Министерство чрезвычайных ситуаций);
- мониторинг воздействий факторов среды обитания на здоровье населения (Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения);
- внутриведомственный мониторинг воздействия хозяйствующих субъектов на окружающую среду в различных отраслях промышленности.

Отдельная информация, имеющая непосредственное отношение к окружающей природной среде и рациональному природопользованию, накапливаемая и регулярно обновляемая, имеется также в Министерстве экономики, Министерстве транспорта и коммуникаций, Министерстве энергетики и промышленности, Национальной Академии Наук КР и др.

Параллельно с общереспубликанской системой мониторинга состояния окружающей среды существует система ведомственного экологического мониторинга, т.е. мониторинга, выполняемого силами предприятий и ведомств.

Национальным статистическим комитетом КР осуществляется сбор информации об объемах сбросов, выбросов, размещения отходов, состоянии природных ресурсов и др. по установленным статистическим формам отчетности.

На предприятиях проводится самостоятельный контроль.

4. Нормы безопасности Всемирного банка

Обзор. Банк со своей стороны проводит предварительную экологическую проверку каждого предложенного проекта, в рамках которого предоставляет финансирование для того, чтобы определить соответствующий масштаб и тип экологических экспертиз (ЭЭ). Банк классифицирует предложенный проект в одну из четырех категорий, в зависимости от типа, местоположения, чувствительности и масштаба проекта, природы и величины его потенциального воздействия на окружающую среду. Четыре Категории ЭЭ - А, В, С, и FI. Категория FI применяется ко всем предложенным проектам, которые включают инвестиции Банковских средств через участвующих финансовых посредников (УФП). Последний будет использован для суб проектов, воздействие которых на окружающую среду не могут быть определены во время оценки проекта Всемирного банка.

Нормы безопасности Всемирного банка и их отношение к проекту. Существует 10 ключевых норм экологической и социальной безопасности Всемирного банка, которые устанавливают гарантии того, что потенциально неблагоприятные экологические и социальные последствия проектов, финансируемых Банком, определены, минимизированы и смягчены. Нормы безопасности Всемирного банка состоят из трех частей: Операционная политика (ОП) – указание основных плановых заданий и эксплуатационных принципов, включая роли и обязательства Заемщика и Банка, Процедуры Банка (ПБ) – обязательные процедуры, которые будут выполняться Заемщиком и Банком и Передовая практика (ОП) – необязательный консультативный материал. Нормы Безопасности Всемирного банка и их отношение к суб проектам, которые будут финансироваться в рамках Грантового инвестиционного фонда, обозначены в таблице 1.

Таблица 1. Нормы безопасности Всемирного банка и их применение в отношении инвестиционных грантовых подпроектов

Нормы Безопасности	Применение
Экологическая Оценка (ОП/ВР 4.01) Данная норма направлена на предоставление гарантий того, что проекты предлагаемые Банку на финансирование являются социально и экологически безопасными и устойчивыми, для того чтобы проинформировать ответственных за принятие решений относительно характера экологических и социальных рисков, усилить прозрачность и участие всех заинтересованных сторон в процессе принятия решений	Да. Эта ОП важна в виду того, что проект будет поддерживать экспериментальные инвестиции в ключевые уязвимые сектора, - возможно в сфере восстановления лесов, лесоводства на уровне общины и управления пастбищами для объединенного, равноправного, и улучшенного использования общественных природных ресурсов и т.д. Точные области для финансирования проекта будут определены в ходе начальной стадии планирования. Хотя экспериментальные инвестиции будут ограничены в объеме, они могут произвести различные экологические и социальные воздействия, связанные с: деградацией почвы; загрязнение воды и воздуха; сохранение биоразнообразия; трудовые проблемы безопасности и медицинское воздействия, и т.д. Также ожидается, что эти потенциальные воздействия будут главным образом временными. Для рассмотрения страны участницы готовят ММООС, которая определяет правила и процедуры подпроектов Экологической экспертизы.

НормыБезопасности	Применение
	ММООС также обеспечивает и рекомендует подготовку в рамках Компонента 2 использования информации в региональных офисах в области сельского хозяйства, что включает информационные материалы для обучения и консультаций относительно климат чувствительных сельскохозяйственных технологий (например, почва, вода и управление посевами, как для богарных, так и орошаемых производственных систем, животноводства и управление пастбищем), и включает все аспекты производство, послеуборочную обработку и переработку, маркетинг и финансирование. ММООС будут предоставлены на рассмотрение во всех странах-участниках.
Природная среда обитания (ОП/ВР 4.04) Данная норма направлена на обеспечение среды обитания и ее биоразнообразия, изменения значительного ухудшения, гарантии устойчивого использования продуктов, которые природная среда обитания предоставляет людям.	Да. Эта ОП важна для проекта в виду того, что проект может поддерживать инвестиции в ключевых областях, возможно в рамках общественного управления лесами. ЭЭ предоставляет соответствующие рекомендации, которые должны быть рассмотрены в рамках подпроектов ЭЭ во избежание негативного воздействия на природную среду обитания.
Лесоводство (ОП/ВР 4.36) Эта норма направлена на обеспечение того, что леса управляются устойчиво, значительные части лесов не разрушаются, права общин использовать традиционные леса устойчиво не ставятся под угрозу.	Да. Данная ОП важна в виду того, что содействует восстановлению лесов и управлению лесами и их службами. ММООС предоставляет рекомендации, которые должны быть приняты во внимание в ходе подпроектов ЭО.
Борьба с сельскохозяйственными вредителями (ОП 4.09) Данная норма направлена на обеспечение соответствия требованиям Интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями (ИБСВ) для снижения экологических рисков и рисков для здоровья в связи с использованием пестицидов и содействует развитию потенциала в области ИБСВ, а также регулирует и проводит мониторинг распределения и использования пестицидов.	Да. Проект не будет финансировать закупку пестицидов, но может генерировать необходимость для увеличения использования в частности в рамках сельскохозяйственной деятельности, питомников. Не разрабатывается отдельный План борьбы с сельскохозяйственными вредителями, однако ММООС содержит разделы, описывающие меры для гарантии соответствия с национальным законодательством и требованиями ВБ для закупки и использования и развития подходов ИБСВ для безопасного использования пестицидов с целью снижения рисков для людей и окружающей среды. Помимо этого ММООС содержит список разрешенных пестицидов и руководство по их использованию.
Физические культурные ресурсы (ОП/ВР 4.11) Данная политика гарантирует, что выявлены ФКР и подлежат охране в рамках проектов	Нет. Не будет оказано воздействие на ФКР, так как все предлагаемые проекты будут

НормыБезопасности	Применение
финансируемых ВБ; национальное законодательство в области защиты культурных ценностей выполняется; ФКР включают в себя археологические зоны и исторические заповедники, историческую часть городов, священные места, могилы, кладбища, уникальные природные зоны, выполняется в рамках экологической оценки.	осуществлены на существующих сельскохозяйственных угодьях.
Коренное Население (ОР/ВР 4.10) КН – редкая, уязвимая социальная и культурная группа, связанная с определенными зонами обитания или историческими территориями с особой культурой и отличающимся языком. Норма направлена на гарантии уважения их прав, экономики и культуры, а также на избежание негативного воздействия в ходе выполнения проекта.	Нет. Данная норма не применима в рамках Программы в странах Центральной Азии.
Вынужденное переселение (ОР/ВР 4.12) Данная норма направлена на снижение возможностей переселения, обращения с переселенцами в рамках программ по развитию, предоставления переселенцам возможности участия помощь переселенцам в плане улучшения их доходов и стандартом жизни, не зависимости от легальности проживания, выплаты компенсаций Приложение ОП включают описание Плана по переселению и политики по переселению.	Да. Норма, касающаяся вынужденного переселения, будет использоваться, как основа структуры переселения, которая была разработана для каждой участвующей страны.
Безопасность плотин (ОР/ВР 4.37) Данная норма гарантирует безопасность плотин в проектах, которые связаны со строительством новых плотин или существующие или строящиеся плотины могут подвергаться рискам, важными факторами являются высота и объем резервуара.	Нет. Программа будет оказывать поддержку подпроектам связанным с орошением и забором воды из резервуаров.
Проекты по международным водным сообщениям (ОР/ВР 7.50) Нормы направлены на обеспечение того что все проекты не влияют на эффективное использование и защиту международных водных путей и не скажется негативно на отношениях между заемщиками Банка и соседними странами.	Да. Инвестиции в рамках подпроектов будут ограничены в плане реабилитации или модификации существующих магистральных схем, то есть не будут влиять на объемы воды или местный гидрологический режим (например, замещение обычной ирригации капельным орошением может быть рассмотрено). Создание новых схем приведет к увеличению забора воды из рек, и не будет финансироваться в рамках проекта. Решение будет принято в ходе процесса обзора.
Спорные территории (ОР/ВР 7.60) Банк может поддерживать проекты на спорных территориях, если вовлеченные правительства согласны разрешить споры и выполнение проекта будет без предубеждения и претензий к другим странам.	Нет. Проектная деятельность не будет выполняться на спорных территориях.
Политика распространения информации (ВР 17.50) поддерживает процесс принятия решений со стороны заемщика Банка через обеспечение общественного доступа к информации и	Да. ММОС будет распространена среди стран-участниц Программы до того, как будет проходить оценка проекта, а также через

НормыБезопасности	Применение
социальным аспектам проектов и содержит особые требования по разглашению.	Infoshop ВБ.

В соответствии с нормами и процедурами по безопасности Банка, включая ОР/ВР/ГР 4.01, *Экологическая оценка* проекта классифицируется под Категорией «В» в виду потенциального воздействия на население и экологически важные зоны, такие как леса, сенокосы и другие природные среды обитания, которые имеют небольшой масштаб. Такого рода воздействие имеет специфический характер к деятельности и месту, некоторые, если таковые имеются, имеют необратимый характер в большинстве случаев, меры по снижению могут быть сразу запланированы. Оценка проектов Категории «В» рассматривает потенциальное негативное и позитивное воздействие проекта и рекомендует меры по предотвращению, снижению, минимизации или компенсации негативного воздействия и улучшения окружающей среды. Перед одобрением Матрицы мер по охране окружающей среды (ММООС) которая будет прописывать все правила и процедура Программы инвестиционных грантов для решения проблем, связанных с изменением климата подпроектов экологической экспертизы.

Цель Матрицы мер по охране окружающей среды состоит в том, чтобы предоставить Всемирному банку и участвующим правительствам правила и процедуры для проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), определить значительные воздействия на окружающую среду в рамках проекта (и положительное и отрицательное), чтобы обрисовать в общих чертах правила и процедуры подпроектов ПИГИК экологический показ (предварительная экологическая проверка) и определить соответствующие превентивные меры и меры по смягчению (включая соответствующий план мониторинга), чтобы предотвратить, устранить или минимизировать любые ожидаемые неблагоприятные воздействия на окружающую среду. Отчет по ММООС основан на следующем: (i) анализ существующих национальных юридических документов, инструкций и рекомендаций; (ii) нормы безопасности Всемирного банка, а также другие руководящие материалы; (iii) существующие ММООС для подобных проектов Всемирного банка, и (iv) опыт внедрения ММООС в проекты финансируемые Всемирным Банком в рамках CAMP4CA (Программа «CAMP4CA»). На основании ММООС, каждая участвующая страна пересматривает и адаптирует ПООС, с учетом своих потребностей и условиям. ММООС описывает процедуры подпроекта или инвестиционной экологической экспертизы грантов в рамках устойчивости к изменению климата, документы, необходимые для различных типов проектов, а также роли и обязанности различных заинтересованных сторон, участвующих в процессе ЭЭ. Поскольку Программа «CAMP4CA» включает подход основанный на общине есть потенциал (включая экологической) на общественном уровне довольно низкий, в рамках ММООС также включает обучение экологическому управлению для ряда деятельности в соответствии с проектом, включая практическое применение партисипаторного экологического анализа для оценки подпроектов и мониторинга результатов.

Каждая участвующая страна будет принимать и адаптировать и пересматривать свою ММООС для того, чтобы обеспечить соответствие специфическим нуждам, включая правила и процедуры экологического контроля, руководство для подготовки ЭЭ подпроектов, а также проверочный список для указанных небольших строительных и реконструкционных проектов; а также требования по мониторингу и надзору за выполнение ЭЭ/ММООС; и особые институциональные договоренности для обзора, пересмотра, одобрения и мониторинга воздействия деятельности и подготовки специфических ПЭЭ и ММООС. Страновая ММООС также содержит ряд мер для усиления осведомленности и уведомления потенциальных бенефициаров относительно безопасного использования пестицидов и использования интегрированного подхода к борьбе с сельскохозяйственными вредителями и мониторинга процесса рассмотрения и одобрения

ЭЭ.ММООС будет интегрирован в страновое Операционное руководство проекта и будет использоваться как часть всех контрактов, заключаемых в рамках выбранных подпроектов. Банк будет предоставлять специфические тренинги для специалистов по безопасности, которые будут назначены в каждой участвующей стране, чтобы они усиливали соответствие с ММООС и ПООС. ММООС подпроектов будет также интегрирована в контракты на выполнение одобренной деятельности, а также в спецификации по закупкам для подрядчиков, которые будут отражаться в финансовых предложениях и заявках на участие в тендере.

В рамках нормы безопасности Всемирного банка ОР 4.09 по вопросам борьбы с сельскохозяйственными вредителями предусматривается тот факт, что со стороны Банка поддерживается разработка стратегии, которая способствует использованию биологических либо экологически безопасных методов борьбы с вредителями и снижению зависимости от синтетических химических пестицидов. При проведении оценки проекта, в рамках которого предусматривается работа по борьбе с сельскохозяйственными вредителями, со стороны Всемирного банка проводится оценка потенциала нормативно-правовой структуры и органов страны в целях определения того, что ими осуществляется продвижение и поддержка в проведении безопасной, эффективной и экологически безопасной борьбы с вредителями сельского хозяйства. На средства Банка не финансируется закупка препаратов, которые относятся к классам IА и IВ по классификации ВОЗ либо смеси препаратов, относящихся к классу II, если (i) в принимающей стране отсутствуют ограничения на их распространение и использование; либо (ii) они вероятно будут использоваться или станут доступными для непрофессионалов, фермеров или других лиц без подготовки, оборудования и технических средств для обработки, хранения и применения данных продуктов надлежащим образом.

Несмотря на то что, проект не будет финансировать закупку пестицидов, некоторые потенциальные инвестиции в рамках проекта могут предусматривать использование пестицидов для снижения количества сорняков в районах посадок и охраны урожая от вредителей. Получатели Грантов в рамках Программы инвестиционных грантов для решения проблем, связанных с изменением климата будут готовить приложения к инвестиционным предложениям в соответствии с нормой ОР4.09 Всемирного банка, которые будут включать в себя четкое обоснование для использования разрешенных видов пестицидов и гербицидов и то, что: (a) они должны иметь незначительное неблагоприятное воздействие на здоровье человека, (b) должна быть показана их эффективность против целевых видов вредителей; (c) они должны оказывать минимальное влияние на нецелевые виды и состояние окружающей природной среды; (d) методы, сроки и частота применения пестицидов направлены на сведение к минимуму ущерба, наносимого естественным врагам; (e) должно быть доказано, что используемые пестициды являются безопасными для землепользователей и животных на обрабатываемых участках, а также для персонала, которые их применяют; (f) при их использовании должна учитываться необходимость предотвращения развития резистентности у вредителей; (g) Банк требует, чтобы любые пестициды, закупка которых финансируется на его средства, должны быть изготовлены, упакованы, промаркированы, а также необходимо обращаться, хранить, утилизировать и применять их в соответствии со стандартами, приемлемыми для Банка.

В рамках намеченной проектной деятельности по вопросам управления пастбищами требуется применение норм экологической безопасности Всемирного банка ОР 4.04, касающейся естественной среды обитания, которая определена в качестве земельного и водного пространства, где (i) формируются биологические сообщества экосистем, главным образом, посредством местных видов растительного и животного мира, и (ii)

человеческая деятельность не изменила существенным образом первичные экологические функции данного пространства. Все типы естественной среды обитания имеют важное биологическое, социальное, экономическое и экзистенциальное значение. Биоразнообразие, находящееся за пределами естественной среды обитания (как, например, в пределах сельскохозяйственного ландшафта), не охватывается действием данной экологической нормы. *Естественная среда обитания, имеющая особое значение*, включает в себя: (i) существующие охраняемые территории и территорий, которые официально определены государством в качестве охраняемых зон (например, заповедники, которые отвечают критериям классификации Мирового союза охраны природы (МСОП), территории, которые изначально признаны в качестве охраняемых зон со стороны традиционного местного населения (например, священные рощи), и участки, в которых поддерживаются благоприятные условия, имеющие жизненно важное значение для жизнеспособности этих охраняемых территорий (как это определено в процессе экологической оценки), или (ii) объекты, указанные в дополнительных списках, подготовленных Банком или уполномоченной стороной, которая определена региональным сектором по вопросам окружающей среды (РСОС). Такие объекты могут включать в себя территории, признанные традиционными местными общинами; территории с известной высокой пригодностью для сохранения биологического разнообразия; и зоны, которые имеют решающее значение для редких, уязвимых, мигрирующих или исчезающих видов. Имеющиеся перечни основаны на систематических оценках таких факторов, как богатство видов, степень эндемизма, редкость и уязвимость определенных видов; репрезентативности и целостности процессов экосистемы. В соответствии с экологической нормой ОР 4.04, в рамках предлагаемого проекта будут приветствоваться те виды деятельности, которые направлены на сохранение естественной среды обитания и ее восстановление, и запрещаться те мероприятия, которые могут привести к значительной потере или деградации любой значимой естественной среды обитания. В рамках предлагаемого проекта не будет включаться проведение мероприятий в других (не имеющих важного значения) видах естественной среды обитания, где возможны значительные потери или деградация из-за вероятных альтернативных для достижения существенных общих результатов по проекту и для этого нужно будет осуществлять приемлемые меры по смягчению последствий, таких как компенсационные мероприятия на охраняемых территориях.

Предлагаемая в рамках проекта деятельность, направленная на восстановление лесов и агролесоводство, а также управление лесами требует применения нормы Всемирного банка ОР/БР 4.36 по Лесоводству для того, чтобы гарантировать управление лесами на устойчивой основе, не снижая значительных территорий занятых лесом, права общин использовать традиционные леса устойчивым образом. Проект не будет вовлечен в деятельность потенциально негативную для критических лесных зон или природных зон обитания. Напротив, соответствующие проектные работы будут включать посадку небольших лесонасаждений и фруктовых деревьев для улучшения управления земельными ресурсами, которые будут юридически относиться к лесам, но не будут иметь значительный растительный покров за исключением замещения непродуктивных фруктовых деревьев. Вся деятельность, направленная на восстановление деревьев на лесных угодьях, включая агролесоводство, будет координироваться с профильными отделами в соответствующих странах, которые регулируют управление лесами.

Категории предварительной экологической проверки Всемирного банка и процедуры экологической оценки. Предварительная экологическая проверка – это обязательная процедура 4.01 ОР/БР. Банк проводит предварительную экологическую проверку по каждому предложенному проекту, который будет получать финансирование для того, чтобы определить масштабы и виды экологической оценки, которая должна быть

проведена. Банк классифицирует предлагаемый проект в четыре категории в зависимости от типа, положения. Чувствительность и охват проекта, а также характер и масштаб потенциального экологического воздействия⁹. Эти четыре категории- А, В, С, и FI.

Проекты Категории «А» будут иметь значительное негативное воздействие на окружающую среду, которое может быть чувствительным, разносторонним или беспрецедентным. Это воздействие может быть связано с непосредственным выбросом загрязнителей в крупных объемах ведущего к деградации качества воздуха, воды или почвы, крупномасштабным физическим волнениям на месте и/или поблизости, добыча, потребление или снижение значительных объемов леса или других природных ресурсов, значительные изменения в гидрологические циклы, опасные материалы в значительных объемах; и принудительное переселение людей или другие социальные волнения. Воздействие может быть широкомасштабным, по всему сектору или устанавливать прецедент. Воздействие, как правило, является результатом основного компонента проекта, и воздействовать на зоны или вест сектор. Влияние может происходить на более обширные территории за пределами районов или мест где проводятся работы. ЭО для проектов Категории «А» рассматривает потенциальное негативное воздействие на окружающую среду, сравнивает с возможными альтернативами (включая сценарий без проекта) и рекомендует меры по улучшению взаимодействия с окружающей средой. Для проектов Категории «А», заемщик несет ответственность за подготовку отчета, как правило, проводит полноценную ОВОС (или аналогичную региональную и секторальную ЭО).

Проекты Категории «В» обладают потенциальными неблагоприятными воздействиями на окружающую среду, на народонаселении или экологически важные аспекты, включая заболоченные места, леса, поля и другие естественные среды обитания, однако это воздействие менее неблагоприятно, чем проекты Категории «А». Эти воздействия специфичны для места выполнения проекта, некоторые маловероятно необратимы; и в большинстве случаев меры по смягчению могут быть разработаны намного легче, чем по проектам Категории «А». Масштаб ЭО для проектов Категории «В» может меняться в зависимости от проекта, однако сама оценка более упрощенная, чем по проектам Категории «А». Как и в случае с Категорией «А», ЭО по Категории «В» исследует потенциальные отрицательные и положительные воздействия на окружающую среду и выносит рекомендации, по мерам которые могут предотвратить, минимизировать, смягчить, или компенсировать неблагоприятное воздействие и улучшить экологическую эффективность.

Категория «С». ОВОС или экологический анализ обычно не требуется для проектов Категории «С» в виду того, что у проекта редко бывают неблагоприятные воздействия; обычно, есть незначительные или минимальные прямые нарушения в физической инфраструктуре. Профессиональная оценка находит, что такие проекты имеют незначительное или минимальное воздействие на окружающую среду. Помимо общего обзора не требуется дальнейшая ЭО.

Категория «FI». Проекты Категории «FI» включают инвестиции Банковских средств через финансового посредника в подпроекты, которые могут привести к неблагоприятным воздействиям на окружающую среду.

⁹См.: Обновленный справочник по экологической оценке, Департамент экологии, апрель 1993 года, Всемирный банк

Банк рассматривает результаты и рекомендации ЭО для того, чтобы определить имеют ли они соответствующее основание для рассмотрения проекта в рамках финансирования Банка. Когда заемщик закончил или частично закончил работу над ЭО, Банк рассматривает ЭО, чтобы гарантировать ее последовательность этой политикой. Банк, в некоторых случаях, может потребовать дополнительную ЭО, включая общественную консультацию и распространение информации.

Основные примеры проектов, которые подпадают под Категорию А, В и С приведены в таблице 2 ниже. Однако этот список является отправной точкой для обзора решений. В виду других факторов, таких как характер воздействия, необходимость проведения ЭО может быть достаточно гибкой для того, чтобы адаптироваться, списки не должны быть использованы как единственное обоснование для обзора.

Таблица 2. Виды проектов по Категориям А, В и С Всемирного банка

Проекты Категории «А» <i>(проекты/компоненты проектов, которые могут оказывать неблагоприятное и значительное воздействие – здесь, как правило, требуется проведение полноценной ОВОС)</i>	Проекты Категории «В» <i>(проекты/компоненты проектов, которые могут оказывать неблагоприятное и значительное воздействие – здесь требуется провести более ограниченную ОВОС)</i>	Проекты Категории «С» <i>(Проекты, которые маловероятно, что будут оказывать прямое неблагоприятное воздействие – здесь проведение ОВОС не требуется)</i>
Плотины и водохранилища; Проекты лесопроизводства; Ирригация, дренаж и контроль за наводнениями (крупномасштабные); Промышленные заводы (крупномасштабные*) и промышленные строения, включая значительное расширение, реабилитацию или модификацию; Аквакультура и морская культура (крупномасштабные); Выравнивание земли; Развитие минеральных ресурсов Развитие портов и заливов; Мелиорация новых земель; Переселение и все проекты с серьезным воздействием на людей; Развитие речных бассейнов; Термальная и гидроэнергетика; Производство, транспортировка и использование пестицидов или других опасных или токсичных материалов.	Агропромышленность (небольшой объем); Электрические передачи; Ирригация и дренаж (небольшой объем); Возобновляемая энергия; Сельская электрификация; Туризм; Сельское водоснабжение и санитария; Проекты по водоразделам (управление или реабилитация); Проекты по реабилитации, техническому обслуживанию и улучшению (небольшие); Сохранение биоразнообразия и охрана заповедников; Реабилитация или модификация существующих промышленных объектов (небольшие); Реабилитация шоссе или сельских дорог; Энергоэффективность и сбережение энергии.	Планирование семьи; Питание; Институциональное развитие; Техническая помощь; Большая часть проектов по кадровому потенциалу.

Примечание: *Крупные проекты обозначают предприятия с ежегодным оборотом в 3 и более миллиона долларов США

Критерии предварительной экологической проверки. Выбор категории должен основываться на профессиональном суждении и информации, которая предоставлена в ходе определения проекта. Если проект модифицируется или поступает новая информация, то политика ВБ в области ЭО разрешает провести переклассификацию

проекта. Например, проект Категории «В» может стать проектом Категории «А», если новая информация указывает, что имеется ряд значительных экологических последствий. Аналогично, проект Категории «А» может быть переклассифицирован в категорию В, если компонент, имеющий значительное воздействие на окружающую среду был исключен. Возможность переклассификации проектов снижает давление на процесс первоначального принятия решений.

Проекты Категории «В» зачастую отличаются от проектов Категории «А» чаще в плане их масштаба. Фактически проекты, связанные с крупными ирригационными или дренажными системами относятся к Категории «А», однако более мелкие проекты такого же типа могут подпадать под категорию В. Проекты, предусматривающие реабилитацию технического обслуживания развитие, а не новое строительство относятся, как правило, к Категории «В». Проект с любой из вышеуказанных характеристик может иметь воздействие, однако, скорее всего незначительное. Однако каждый случай должен быть оценен. Многие реабилитационные проекты, а также приватизационные проекты могут потребовать внимания к существующим экологическим проблемам на местах, а не фокусироваться на потенциальном новом воздействии. Таким образом, экологический аудит может быть чрезвычайно полезен, нежели проведение оценки воздействия в целях соблюдения требований ЭО по таким проектам.

Выбор категории зачастую зависит также от условий проекта и «значимости» потенциального воздействия на природные и социальноэкономические условия. Есть ряд положений, которые должны быть рассмотрены в рамках Категории «А».

- В пределах или рядом с важными экосистемами – зонами обитания исчезающих видов и т.д.;
- В пределах или рядом с археологическими или историческими памятниками культурными или социальными институтами;
- В плотно населенных зонах, где переселение может быть необходимо в виду потенциального воздействия на население;
- В регионах, где проводится деятельность по развитию или есть проблемы распределения природных ресурсов;
- Вдоль потоков рек, в бассейнах резервуаров используемых для питьевой воды
- Наземлях или в водах, содержащих важные природные ресурсы (например, рыба, минералы, лекарственные растения, сельскохозяйственные почвы).

Опыт ВБ показывает, что точное указание географического положения проекта серьезно усиливает качество решения относительно предварительной экологической проверки и помогает сфокусировать ЭО на важных экологических вопросах.

Требования Всемирного банка по проведению общественных консультаций и раскрытию информации. Для всех проектов Категории «А» и «В», предложенные для финансирования ВБ, в ходе ЭО, заемщик консультируется со всеми участвующими сторонами, включая затронутые проектом группы и местные неправительственные организации (НПО) относительно экологических аспектов проекта и принимает их взгляды во внимание. Заемщик начинает такие консультации как можно раньше. Для проектов Категории «А», заемщик консультируется с этими группами, по крайней мере, дважды: (а) после экологического обзора и до завершения ЭО; и (б) после того как подготовлен отчет по ЭО. Кроме того, заемщик консультируется с такими группами в течение внедрения проекта по мере необходимости, чтобы решить проблемы, которые затрагивают их. Для проведения полноценных консультаций между заемщиком и затронутыми проектом группами и местными НПО, заемщик обеспечивает соответствующий материал своевременно до консультации на языке, который понятен и доступен для групп, с которыми консультируются. Для проектов Категории «В» заемщик предусматривает

начальную консультацию: резюме целей предложенного проекта, описание и потенциальные воздействия; для консультации после того, как подготовлен проект отчета по ЭО, заемщик предоставляет резюме заключений. Кроме того, заемщик помещает все отчеты по ЭО в открытом доступе для затронутых проектом групп и местных НПО. Доступность для общественности и отчетов по ОВОС по проектам Категории «А», является обязательной в рамках финансирования ВБ.

Рисунок 1 представляет различные шаги проектного цикла и указывает различные фазы ЭО, которые связаны с процессом подготовки проекта. Основные фазы ЭО включают в себя предварительную экологическую проверку, определение объемов работ, непосредственно саму ЭО, составление ПООС в ходе и после реализации проекта с охватом вопросов по смягчению рисков, мониторингу и оценке.

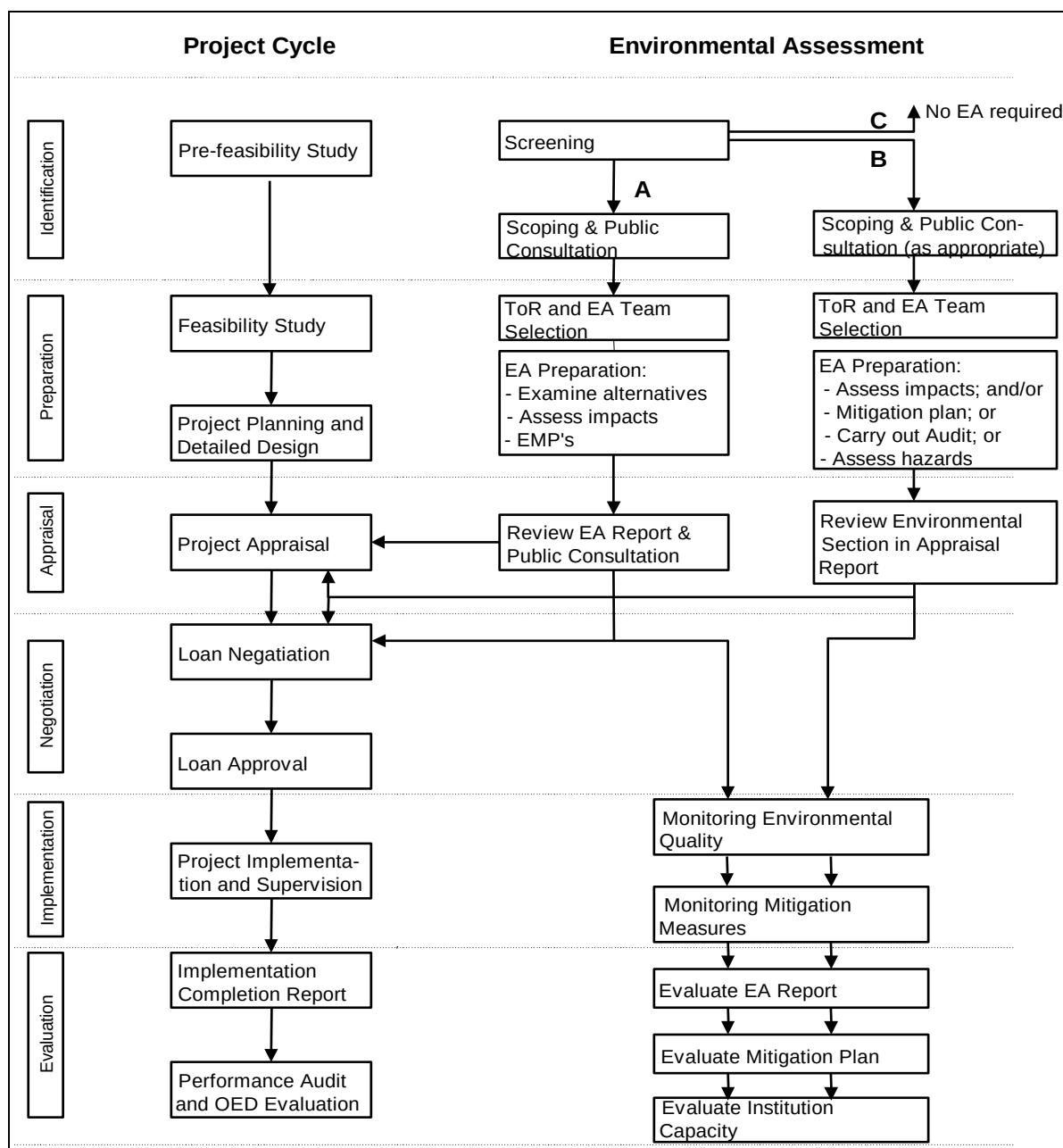


Рисунок 1. Экологическая оценка и проектный цикл Всемирного банка

5. Сопоставление Национального законодательства и процедур Всемирного банка по проведению экологической оценки

В целом требования к ОВОС Кыргызской Республики и Всемирного Банка схожие.

В соответствии с Положением о порядке проведения ОВОС в КР, утвержденным постановлением Правительства КР от 13 февраля 2015 года № 60 (далее - Положение):

- проведение ОВОС в полном объеме является обязательным для видов деятельности относящихся к I категории опасности, а также объектов с возможным значительным вредным трансграничным воздействием;
- проведение ОВОС в сокращенном объеме осуществляется для видов деятельности, относящихся ко II и III категориям опасности.

Для объектов с незначительным уровнем воздействия на окружающую среду для получения государственной экологической экспертизы достаточно заполненной формы заявления об экологических последствиях (ЗЭП) к проекту.

Категория опасности объектов хозяйственной и иной деятельности определяется в зависимости от объемов загрязнения окружающей природной среды, количества и видового состава вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, сбрасываемых на рельеф местности или в водные объекты, а также размещаемых отходов.

В зависимости от категории опасности устанавливается объем и содержание проектов нормирования природопользования, периодичность проведения проверок при осуществлении госконтроля за соблюдением природоохранного законодательства и установленных норм.

В Положении содержится перечень видов деятельности, подлежащих ОВОС, который установлен с учетом уровня развития, природных условий и ресурсов КР.

Положение также содержит требования к разработке мер по предотвращению, минимизации и/или компенсации вредного воздействия на окружающую среду в результате реализации намечаемой деятельности.

6. Анализ потенциального воздействия на окружающую среду и риски инвестиций по устойчивости изменению климата

Проект будет поддерживать ряд деятельности которые могут привести к ряду негативных экологических последствий, таким образом, подпадает под Категорию «В» в соответствии с классификацией Банка ОР/ВР 4.01 (небольшие агропромышленные комплексы, небольшое восстановление, восстановление пастбищ, посадка новых садов и/или виноградников, небольшие сети возобновляемой энергии и т.д.). Для этой деятельности Банк требует проведение простого и/или частичной экологической оценки и/или подготовку Плана по охране окружающей среды. Ожидается, что большинство поддержанных подпроектов не будут иметь воздействия на окружающую среду и будут классифицированы в рамках Категории «В» в соответствии с ОР/ВР 4.01 (в частности та деятельность, которая связана с закупкой погодной информации). Более того ожидается что выбранные подпроекты не будут проходить в охраняемых зонах, важных средах обитания и культурно и социально значимых территориях, что будет гарантировано в рамках проведения обзора и ЭЭ.

Потенциальное негативное воздействие предлагаемого типа проектов может быть резюмировано следующим образом:

- (i) *Сельскохозяйственное производство*: эрозия почвы, потеря продуктивности почвы, загрязнение почвы и грунтовых вод, потеря биоразнообразия;
- (ii) *Внутрихозяйственное управление водой*: вклад в загрязнение воды, запах;

- (iii) *Управление пастбищами*: эрозия почвы, смыв поверхностей почвы, потеря вегетативной вариативности
- (iv) *Садоводство на склонах*: изменение физической структуры почвы, эрозия поверхности, потеря естественной вегетативной вариативности
- (v) *Борьба с вредителями и болезнями*: ограниченное воздействие
- (vi) *Совместное лесоводство и агролесоводство*: потеря разнообразия лесов
- (vii) *Прогнозирование погоды*: нет воздействия
- (viii) *Альтернативная возобновляемая энергетика*: снижение потоков вниз по течению, эрозии, потеря биоразнообразия и т.д.

Потенциальное социальное воздействие

Деятельность, которая будет выполняться в рамках проекта, будет иметь как прямое, так и косвенное позитивное воздействие. Прямое позитивное воздействие будет связано с увеличением производительности, продуктов и товаров что приведет к созданию новых рабочих мест а, следовательно, усилению занятости и увеличению доходов. Косвенное позитивное воздействие связано с улучшением бизнес среды в целом, увеличении производительности и гарантированные места на рынке для домашней продукции, внедрение передовых технологий и техники создания возможностей доступа к местным (и зарубежным) рынкам усилении конкурентоспособности домашней продукции и товаров вклад в снижение бедности и продовольственной безопасности и улучшение социально – об экономической ситуации в стране.

Суммарное воздействие

Суммарное воздействие, скорее всего не будут приниматься во внимание в ходе выбора деятельности на основании местных экологических условий. Воздействие деятельности в рамках инвестиционного гранта проекта должно быть снижено или предотвращено через соответствующий дизайн проекта и хорошую практику. Суммарное воздействие не будет основным аспектом предлагаемых действий и будет распределяться более или менее равнозначно среди участвующих стран.

Потенциальное позитивное воздействие

Инвестиции в устойчивость к изменениям климата будет выполняться в рамках проектов, направленных на генерирование большего количества как прямых, так и косвенных позитивных изменений. Прямое позитивное воздействие будет достигнуто через усиление производительности сельского хозяйства и животноводства, улучшения управления водными ресурсами и возобновляемой энергии, что приведет к увеличению урожайности, созданию новых рабочих мест и соответственно приведет к увеличению доходов. Косвенное позитивное воздействие связано с общим улучшением сельскохозяйственной производительности и бизнес климата, внедрения передовых сельскохозяйственных технологий и техники, усиления конкурентоспособности внутренней продукции, снижения бедности и продовольственной безопасности, улучшения социально экономической ситуации в стране и т.д. Потенциальное воздействие и предлагаемые меры для достижения такого воздействия приведены в таблице 2.

Таблица 2: Воздействие и снижение рисков в рамках предлагаемых проектов по Категориям

Деятельность	Аспекты	Потенциальные негативные и позитивные изменения	Меры снижения рисков
--------------	---------	---	----------------------

<i>1. Улучшение продуктивности полей и садоводства через внедрение новых и соответствующих технологий</i> - диверсификация культур - питомники - виноградники и сады - улучшение качества семян - орошение - использование листов для покрытия парников - возвратные фонды общины.	Использование удобрений и агрохимикатов (пестициды, гербициды и инсектициды), техника обработки почвы и т.д.	Негативное воздействие Загрязнение воды и почвы может быть вызвано неподобающим применением количества и типа органических и неорганических агрохимикатов. Небиораспадающиеся Полиэтиленовые листы могут загрязнять поверхность почвы. Плохое управление ирригацией может привести к эрозии почвы создавать впадины увеличение уровня водной таблицы засоление и риски наводнений выброс вредоносных элементов из удобрений и химикатов в более глубокие слои почвы и загрязнение грунтовых вод Положительное воздействие Восстановление и озеленение садов и виноградников. Сохранение биобаланса и улучшение ландшафта. Улучшение продуктивности земли означает улучшение управления почвенными и водными ресурсами.	1. Использование рекомендованных норм минеральных удобрений более широкое внедрение и применение севооборота. 2. Обрезка деревьев и междурядная культивация (для снижения сорняков) использование компоста. 3. Использование соответствующих процедур для транспортировки, смешивания применения и утилизации агрохимикатов. 4. Использование только стандартных доз агрохимикатов (пестициды гербициды и инсектициды, разрешенные кодексом ФАО) и выбор агрохимикатов на основании преобладающих типов почвы и погодных условий. 5. Хранение агрохимикатов в специальных местах и использование специальных контейнеров, строго придерживаясь правил и процедур. 6. Использование ИБСВ для контроля за вредителями использование биологических методов и биопестицидов. 7. Использование рекомендованных методов и правил ирригации соответствующее техническое обслуживание оборудования и инфраструктуры. 8. Использование минимальной обработки террасирование и увеличение грядок, которые будут соответствовать контуру земли, и будет снижать стоки. 9. Выбор семян с минимальным уровнем подверженности вредителям и болезням. 10. Предоставление информации и обучения для общин по всем аспектам охраны окружающей среды на постоянной основе.
--	---	--	---

<i>II. Улучшение внутрихозяйственных систем орошения и использования воды</i> - <i>реабилитация существующих каналов</i> - стабилизация уклонов контуров оврагов и ирригационных каналов - восстановление износанных насосов. - высадка защитных поясов - график орошения - альтернативное орошение	Подготовка траншей и дамб вдоль каналов и вторичный эффект транспортировки строительных материалов.	Негативное воздействие В ходе строительства образуются пылевые облака шум и мусор, а также разрушение посадок. Приток дополнительной воды из разбрызгивателей. Увеличение эрозии почвы, что может привести к формированию оврагов и эрозии почвы на вершинах холмов. Увеличение уровня водной таблицы наводнение хозяйственных угодий. Возможное увеличение засоленности почвы. Возможное воздействие на водопользователей вниз по течению. Положительное воздействие Улучшение контроля за потоками воды в течение всего года. Улучшение эффективного управления природными ресурсами, озеленение и улучшение микроклимата.	1. Увлажнение поверхности и обеспечение охвата в ходе транспортировки. 2. Улучшение сохранения влаги в почве через мульчирование включение органической массы. 3. Соответствующий сбор и транспортировка мусора и отходов. 4. Восстановление поверхности почвы и зеленого покрова вдоль берегов. 5. Выбор культур, которые соответствуют наличию воды. 6. Регулирование перенаправление потока и технического обеспечения ирригационной инфраструктуры. 7. Предоставление надежных систем функционирования и гарантии оптимального использования воды. 8. Использование качественной воды с низким содержанием соли. 9. Применение соответствующих руководств и стандартов по строительству. 10. Предоставление обучения фермерам по вопросу технологии капельного орошения.
---	--	---	---

III. Улучшение управления пастбищами: - улучшение производства корма - увеличение мобильности скота (включая восстановление навесов и водопоев) - Ротация пастбищ и живые изгороди - устойчивое развитие пастбищ	Соответствующее использование и улучшение пастбищ снижение объема сорняков. Внедрение небольших строительных работ. Транспортировка и установка водопоев формирование дорог на небольших полях, а также скотопогонов.	Негативное воздействие Эрозия почвы возможно до посадки травы в частности на крутых склонах. Уплотнение поверхности почвы может привести к снижению травы и кустов. Снижение пастбищ в зонах строительства. Исчезновение кустарников, которые использовались, как живая изгородь, может привести к эрозии. Положительное воздействие Снижения уровня эрозии. Улучшение и обслуживание биоструктуры кустарника. Снижение потерь продуктивного слоя и улучшение микроклимата.	1. Строгое соблюдение режима пастбищ. 2. Регулирование скота в соответствии с мощностью пастбищ. 3. Выбор путей включения зеленых насаждений и деревьев на пастбищах. 4. Строительство складских помещений, навесов, небольших дорог, прогонов. 5. Создание специальных питомников для размножения и поставок посадочного материала для контроля за эрозией и изгородями.
---	--	--	---

IV. Садоводство на склонах – плантации фруктовых деревьев и орешника на крутых склонах вдоль контура - использование микротеррасирования для фруктовых садов (кольцевые и бассейновые гидрологические системы) - сады с капельным орошением, мульчированием поверхности - использование живых изгородей (кустарник). Посадка многолетних насаждений вдоль контура	Установка минитраншей для того чтобы предотвратить появление дыр в почве	Негативное воздействие Изменение физической структуры земли может привести к эрозии оползням в виду естественного потока воды при условии отсутствия адекватного управления перед вегетацией. Использование соленой воды может привести к засоленности почвы. Ирригация может усугубить сползание почвы и привести к эрозии. Исчезновение биоразнообразия на культивируемой местности. Положительное воздействие Озеленение водоразделов рост долготлетних деревьев и растений. Защита богарной культивируемой земли и более устойчивое использование земли, что приведет к снижению деградации.	1. Быстрое насаждение особенно на террасах с использованием местных типов растений. 2. В целях ирригации использование соответствующего качества воды в необходимых объемах. 3. Предоставление надежных ирригационных систем. 4. Создание хорошей дренажной системы для устранения излишков воды на поверхности и грунтовых вод. 5. Предоставление обучения по садоводству на склонах, по мере необходимости. 6. Усиление стандартов террасирования и предоставление бюджета на техническое обслуживание.
V. Контроль за болезнями и вредителями – биологический контроль - Меры интегрированного контроля за вредителями (с использованием биопестицидов)	Сбор и транспортировка биологических средств контроля и растений подготовка специальных биопестицидов и растворов.	Негативное воздействие Ограниченное негативное воздействие с учетом правильной подготовки и использования биопестицидов. Положительное воздействие Экологически чистая и безопасная технология	1. Правильная подготовка и использование биопестицидов (выбор соответствующих сортов в зависимости от вредителя и выбор соответствующих формирований). 2. Предоставление обучения по ИБСВ.

VI. Совместное управление лесами и агролесоводство	Посадочные и технические работы	Негативное воздействие Входеподготовкипочвыестьвозможностьэрозиииоползнейидеградацииибиоразнообразия. Положительное воздействие Основная польза – это снижение эрозии почвы проникновения нитратов продуктов разложенияуглеводородов усиление и улучшение разнообразия ландшафта.	1. Обучение по подходам к выбору сортов и практике управления. 2. Тщательный выбор сортов и управления деревьями и культурами необходимы для оптимизации позитивного воздействия и снижения негативного воздействия. 3. Гарантировать гендерную чувствительность и роль женщин в таких системах.
VII. Улучшение доступа фермеров к информации о прогнозах погоды для принятия решений		Негативное воздействие Нет. Положительное воздействие Улучшение понимания среди фермеров взаимосвязей между погодными условиями и вредителями и болезнями может привести к улучшению управления и применения пестицидов и других химикатов.	1. Обучение прогнозированию и связи с болезнями и управлением вредителями удобрениями и пестицидами и т.д.

VIII. <i>Альтернативные источники вне сети и энергоэффективное использование и подача энергии в отдаленные общины</i> –малые ГЭС –биогаз –солнечная энергия –микроветряные мельницы для генерирования энергии	Подготовка траншей вдоль каналов транспортировка материалов Неправильный подход в выборе места	Негативное воздействие Возможные повреждения резервуаров и перенаправление водных потоков, эрозии т.д. Возможно усиление рисков несчастных случаев и гелиевых ожогов в ходе установки. Изменение сезонного потока воды с воздействием на пользователей вниз по течению рыбы и других водных организмов. Перемена водной таблицы Шум в ходе работы Позитивные воздействия Поддержка сохранения лесов и биоразнообразия за счет зависимости от чистых источников энергии. Улучшение экологической ситуации. Снижение загрязнения воздуха.	1. Соблюдения условий проектирования в ходе строительства использования объектов. 2. Избегание строительства малых ГЭС в водных зонах обитания 3. Выбор речных потоков, а незапруд и дамб 4. Увлажнение поверхности и использование соответственных покрытий в ходет ранспортировки 5. Работа только в дневное время в населенных пунктах 6. Соответствующий сбор и транспортировка мусора и отходов 7. Восстановление почвы и насаждений. 8. Снижение шума и вибраций в ходе работы.
---	---	---	--

Все указанные виды воздействия могут быть легко снижены через соответствующие подходы к разработке проекта и практику выполнения.

7.Рекомендации по проведению ОВОС для грантовых предложений

Раздел ММООС «Рекомендации по проведению ОВОС для грантовых предложений» будет служить руководящим документом для проведения ЭО в рамках грантовых инвестиций по адаптации к изменению климата (именуемых далее по тексту «грантовыми инвестициями»). Процедуры оценки и мониторинга состояния окружающей среды относительно грантовых инвестиций предназначены для обеспечения согласованности с национальными экологическими требованиями, а также операционными нормами Всемирного банка. Соответственно, предлагается, чтобы каждые грантовые инвестиции оценивались на предмет их воздействия на окружающую среду.

Ключевые шаги в процессе проведения экологической оценки приводятся ниже:

Шаг 1: Предварительная экологическая проверка: Предварительная экологическая проверка (приложение 1, часть 1) будет включать в себя проведение обзора технического предложения по грантовым инвестициям. Обычно предложение будет включать в себя

экологический раздел¹⁰, описывающий основные экологические характеристики проектного участка, а именно, есть ли вероятность того, что будут затронуты важнейшие природные местообитания, леса или редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды, основные водные артерии или подземные источники воды. Также это касается видов добычи природных ресурсов и их использования для целей проекта, что повлечет за собой выброс отходов и загрязняющих веществ, который может происходить во время строительства и эксплуатации, и будет ли проект включать в себя борьбу с вредителями и т.д. В зависимости от характера и масштаба воздействий, Специалист по вопросам охраны окружающей среды НПК¹¹ будет информировать инициаторов проекта о принятом решении относительно подготовки дополнительной экологической документации, необходимой для подпроекта.

Существуют три возможности: (i) Экологическая Категория «С» Всемирного банка. При ней никаких дальнейших мер, касающихся охраны окружающей среды, предпринимать не требуется; (ii) Экологическая категория «В» Всемирного банка. При ней в большинстве случаев требуется провести ограниченную оценку воздействия на окружающую среду и/или составить упрощенный план по охране окружающей среды (ПООС); и (iii) Если же подпроектному предложению присваивается экологическая категория «А» Всемирного банка, то оно рассматривается как неприемлемое и не будет финансироваться за счет средств проекта.

НПК будут проводить проверку подаваемых заявок, и присваивать экологическую категорию (приложение 1, часть 2). Учитывая характер приемлемых инвестиций, большинство кредитных инвестиций, скорее всего, будут подпадать под Категорию «С», при которой не требуются никакие дальнейшие действия помимо предварительной экологической проверки. В случае если возникают вопросы, касающиеся воздействия на окружающую среду или соответствующей категории, то получатель гранта будет связываться со специалистом НПК по охране окружающей среды (и/или другими национальными/региональными проектными структурами) за получением совета и руководящих установок. Если необходимо принять меры по смягчению последствий, то они будут согласованы с лицом, подавшим заявку, и отражены в Соглашении об инвестиционном гранте. Результаты предварительной экологической проверки отражаются в заявке, и фиксируются в архивном деле НПК по инвестиционным грантам.

Во время проведения предварительной экологической проверки по грантовым инвестициям, специалист НПК по охране окружающей среды будет рассматривать документы по данной проверке в отношении грантовых инвестиций, отнесенных к Категории «В», (и, при необходимости, совершит контрольный визит на участок, где будет реализовываться какая-либо грантовая инвестиция) и определит соответствующие меры по смягчению последствий. Если полевой визит на объект необходим, то специалист НПК по охране окружающей среды, будет заполнять контрольный лист по результатам своей полевой поездки на места (приложение 1, часть 4). Заявитель будет отражать рекомендуемые меры по смягчению воздействий, предложенные специалистом НПК по охране окружающей среды в своем комплекте заявочной документации. Если же в ходе выезда на места или проведения предварительной экологической проверки, специалистом НПК по охране окружающей среды выявляется высокий или значительный риск, то заявитель на получение грантовой инвестиции наймет местного консультанта для проведения ОВОС и подготовит ПООС. Проект технического задания для подготовки ОВОС приводится в приложении 1, часть 5. Расходы на проведение ОВОС могут быть включены в сумму грантовой инвестиции. Если проекты являются малыми по своему

¹⁰ Операционное руководство проекта будет включать в себя формат и содержание экологического раздела, касающийся подготовки предложений общинами.

¹¹ Механизмы для каждой страны по проведению предварительной проверки и выдачи экологического заключения будут определяться в соответствии с институциональными механизмами для реализации проекта, принятыми в соответствующей стране

масштабу и для этого требуется подготовить упрощенные ПООС (и они не подлежат государственной экологической экспертизе со стороны государственных комитетов по охране окружающей среды), то специалист НПК по мерам экологической безопасности, будет рассматривать и утверждать ПООС или результаты упрощенных ОВОС (приложение 1, часть 3).

В случаях, когда обнаруживаются возможные негативные последствия во время полевых выездов на объекты или проведения предварительной экологической проверки, то контрольный лист по результатам проведения предварительной экологической проверки и полевых выездов на объекты, представляется на государственную экологическую экспертизу в уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды. Если же заключение ГЭЭ необходимо, то они должны быть получены лицом, подающим заявку на получение инвестиционного гранта, и предоставлены специалисту НПК по охране окружающей среды вместе с заявкой на получение инвестиционного гранта. Только после того, как НПК получит заключение ГЭЭ по инвестициям, которые имеют существенное неблагоприятное воздействие, то затем грантовая инвестиция будет считаться приемлемой на получение финансовой поддержки в рамках проекта.

В ходе реализации проекта, НПК (и/или другие национальные/региональные проектные организации соответственно) должны обеспечить, чтобы были предприняты меры по смягчению экологического воздействия. В случае несоблюдения установленных требований, специалист НПК по охране окружающей среды (и/или другой национальной/региональной проектной структуры), по мере необходимости, будет исследовать характер и причину (ы) несоблюдения требований, и затем решение принимается о том, что необходимо предпринять для приведения грантовой инвестиции в соответствие, или о том, что должно быть приостановлено финансирование.

Категории подпроектов: Следующая экологическая классификация для потенциальных видов грантовых инвестиций, представлена следующим образом:

Грантовые инвестиции, рассматриваемые как Категория «А» (высокие экологические риски). Проект не будет финансировать какие-либо грантовые инвестиции, подпадающие под Категорию А.

Обычно следующие виды грантовых инвестиций рассматриваются как имеющие «значительные» воздействия и, соответственно, должны быть квалифицированы как относящиеся к проектам Категории «А»: (а) значительно влияют на население или изменяют состояние экологически важных территорий, включая водно-болотные угодья, естественные леса, луга и другие крупные природные среды обитания; (b) «значительные» потенциальные воздействия могут также рассматриваться в результате реализации следующего: прямые выбросы загрязняющих веществ, объемы которых достаточно велики с тем, чтобы вызвать существенное ухудшение качества воздуха, воды или почвы; (с) масштабное механическое воздействие на объекте и/или на окружающую обстановку; (d) добыча, потребление или преобразование значительного объема лесов и других природных ресурсов; (е) измеримые изменения гидрологического цикла; (f) опасные материалы в более чем незначительных объемах; (g) и значительное принудительное переселение людей и другие, социально значимые нарушения. Настоящим ожидается, что грантовые инвестиции не будут подпадать под упомянутые выше условия и, следовательно, не будут оказывать значительное воздействие на окружающую среду. В случае если заявка на получение инвестиционного гранта, которая представляется на финансирование, подпадает под категорию проектов А, то она будет отклонена.

Имеется ряд местоположений, которые необходимо учитывать при принятии решения относительно того относить ли проект к Категории «А»: (а) на территории или вблизи уязвимых и представляющих особую ценность экосистем, а именно водно-болотные угодья, целинные земли и среды обитания находящихся под угрозой исчезновения видов; (б) в пределах или вблизи районов с археологическими и/или историческими местами или существующими культурными и социальными институтами; (с) в густонаселенных районах, где может потребоваться переселение или потенциальное воздействие от загрязнения, и другие нарушения могут существенно повлиять на местное население; (д) в регионах, подверженных интенсивной деятельности по развитию или, где имеются конфликты в распределении природных ресурсов; вдоль водотоков, в зонах пополнения запасов подземных вод или возле водохранилищ водосборных бассейнов, используемых для питьевого водоснабжения; а также на землях или водах, содержащих ценные ресурсы (как например, рыбы, минералы, лекарственные растения, высокопродуктивные сельскохозяйственные почвы); и (е) в пределах или вблизи районов, где ведется производственная деятельность, при которой используются или генерируются опасные материалы (например, потенциальные зоны с традиционными проблемами значительного загрязнения). Точно так же, как было сказано выше, проект не будет поддерживать какие-либо грантовые инвестиции, реализации которых будет осуществляться в непосредственной близости от указанных зон.

При *грантовых инвестициях*, рассматриваемых как Категория «В» (*умеренные экологические риски*), может потребоваться проведение вторичной экологической проверки на стадии их оценки, и как ожидается, будет необходимо осуществить базовую ЭО, и разработать механизмы по смягчению воздействий и мониторингу. Приложение 2 содержит примеры категорий А, В и С подпроектов. Основываясь на результатах предварительной проверки, экологические требования будут одним из следующих: (а) необходимо подготовить контрольный лист по плану охраны окружающей среды для проектов с небольшими последствиями, в частности тех, которые подпадают под категорию В, которые являются типичными для различной небольшой по масштабу сельскохозяйственной деятельности и садоводства и внутрихозяйственного управления, инвестиционных грантов для малогостроительства и реконструкции; (б) упрощенная ЭО и ПООС для инвестиционных проектов Категории «В», которые находятся в районах, прилегающих к природным местам обитания или более масштабного сельского хозяйства и садоводства, зонах совместного управления пастбищами, а также лесного хозяйства и агролесоводства; и (с) стандартные ОВОС и ПООС для более сложных проектов, включая альтернативные системы возобновляемых источников энергии, малых ГЭС и подобные инвестиции. Первые два предложения на получение грантовых инвестиций, относящиеся к Категории «В» для каждой страны, будут подлежать предварительному рассмотрению, и затем остальные последующему рассмотрению со стороны Всемирного банка.

Шаг 2: Проведение ОВОС и подготовка ПООС: В тех случаях, когда требуется такая документация, инициаторы проекта будут подготавливать соответствующие документы для их представления в течение времени, установленного органом, который занимается рассмотрением предложений. Формат типового ПООС приводится в приложении 1, часть 5. В зависимости от воздействия проекта на окружающую среду, экологическая документация может либо быть представлена в виде части общей проектной документации, представляемой для оценки в утверждающий орган, или же может потребоваться отдельный отчет.

Шаг 3: Рассмотрение ОВОС и ПООС. Решение об экологических аспектах проекта и каких-либо дополнительных мерах или изменениях, необходимых в отношении предлагаемого плана по охране окружающей среды, будет выноситься на данном этапе. Если проекты являются малыми по своему масштабу и для них требуется подготавливать упрощенные ПООС (которые не подлежат государственной экологической экспертизе), то специалист НПК по нормам экологической безопасности будет рассматривать и утверждать ПООС либо результаты упрощенных ОВОС (приложение 1, часть 3). В случаях, когда возможные существенные негативные последствия, скорее всего, ожидаются (на основе ОВОС), требуется проведение государственной экологической экспертизы ОВОС. Если требуется заключение ГЭЭ, то оно должно быть получено самим заявителем на получение грантовой инвестиции и представлено специалисту НПК по охране окружающей среды вместе с предложением на получение грантовой инвестиций. Только после того, как НПК получит официальное одобрение от ГЭЭ по инвестиционным предложениям, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на окружающую среду, то затем предложение на получение грантовой инвестиции будет считаться правомочным на получение финансовой поддержки в рамках проекта. При возникновении случаев, как описано выше, НПК будет целенаправленно изыскивать практические возможности и определять механизмы мониторинга в отношении предлагаемых мер по смягчению последствий и обеспечения того, чтобы затраты на охрану окружающей среды, были учтены в стоимости проекта.

В случае грантовых инвестиций, относящихся Категории «В», которые включают себя новое строительство, деятельность по улучшению состояния пастбищ и/или внедрению альтернативных видов источников энергии, то необходимо будет обнародовать документ с результатами ОВОС/ПООС и провести общественные консультации с ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе местным населением. Цель проведения консультаций с общественностью заключается в том, чтобы проинформировать местные группы населения, которые будут подвержены воздействию со стороны инвестиционной деятельности, и предоставить им возможность высказать свои взгляды относительно каких-либо неблагоприятных экологических проблемы, которые, по их мнению, могут возникнуть в ходе реализации подпроекта. Любые правомерные вопросы, которые будут подняты в ходе проведения консультаций с общественностью, должны быть включены в ПООС. Таким образом, вопросы, беспокоящие людей, будут приняты во внимание и учтены при осуществлении грантовых инвестиций. В случае реконструкции существующих объектов, хотя возможно при этом не будет необходимости в проведении специальных общественных слушаний, бенефициар проекта должен будет предоставить информацию всем заинтересованным лицам о строительстве, посредством установки уведомительной таблички на территории проведения работ. Кроме того, вся информация, непосредственно относящаяся к деятельности, осуществляемой в рамках грантовых инвестиций, должна быть публично доступной в режиме он-лайн на сайте НПК. Документация о результатах проведения публичных консультаций является крайне важной и должна быть включена в ПООС. Такая документация должна содержать в себе (i) дату и место проведения консультаций; (ii) список лиц, с которыми были проведены консультации; (iii) ключевые вопросы, поднятые в ходе консультаций; и (iv) механизм, посредством которого дизайнпроекта предлагает решения таких вопросов.

Шаг 4: Надзор, мониторинг и отчетность. После начала реализации проекта, НПК (и/или другие национальные/региональные проектные структуры) будет осуществлять надзор за осуществлением ПООС в процессе строительства и эксплуатации и предпринимать корректирующие меры по исправлению положения в случае необходимости. Ответственность за подготовку отчетов о ходе реализации ПООС, будет возлагаться на получателей инвестиционных грантов, и такие отчеты будут

представляться в НПК и/или уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды по мере необходимости два раза в год. Отчеты по мониторингу в ходе реализации проекта будут предоставлять информацию о ключевых экологических аспектах в деятельности проекта, особенно, что касается воздействия на окружающую среду и эффективности мер по смягчению последствий. Такая информация позволяет клиенту и Банку оценить успешность предпринимаемых смягчающих мер, в рамках проведения надзора за проектом, и позволяет в случае необходимости предпринять корректирующие действия. ММООМ определяет в себе задачи мониторинга и описывает тип мониторинга в привязке к воздействию, которое оценивается в отчете по ЭО и мерам по смягчению последствий, описанных в ММООС.

В частности, раздел мониторинга в ПООС грантовых инвестиций, будет содержать следующее: (а) сведения, меры контроля, в том числе параметры, которые будут измеряться, методы, которые будут использоваться, места отбора проб, периодичность проведения измерений; и (б) процедуры мониторинг и отчетности для того, чтобы (i) обеспечить раннее обнаружение условий, которые требуют принятия особых мер по смягчению последствий, и (ii) предоставить информацию о ходе и результатах их ликвидации. НПК представит краткую информацию о реализации ММООС и экологических характеристиках по реализации грантовых инвестиций в рамках отчетов о ходе реализации проекта, который будет представляться в ВБ клиентом на полугодовой основе.

8. Интегрированная борьба с сельскохозяйственными вредителями

Несмотря на то, что проект не будет финансировать использование пестицидов и других химических веществ, вполне вероятно, что получатели инвестиционных грантов в рамках мероприятий в сельском хозяйстве, на пастбищных угодьях и садоводстве, будут использовать пестициды. Вопросы борьбы с сельскохозяйственными вредителями, которые возможно будут подняты в рамках проекта, могут быть связаны с вероятны косвенным эффектом стимулирования более широкого использования агрохимикатов, связанных с более интенсивным выращиванием и/или возделыванием высокотоварных сельскохозяйственных культур.

Целью ММООС в этом отношении является поощрение принятия на вооружение подхода интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями (ИБСВ) и повышение осведомленности бенефициаров об опасностях, связанных с использованием пестицидов и применении надлежащей практики для безопасного использования пестицидов и обращения с ними, а также провести соответствующие учебные мероприятия и деятельность по распространению информации.

Принципы интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями¹²

Основная цель борьбы с сельскохозяйственными вредителями заключается в контроле за вредителями и болезнями, которые могут негативно повлиять на производство культур так образом, что они останутся на уровне, который находится ниже неблагоприятного экономического порога. Использование пестицидов должно контролироваться таким образом, чтобы снизить их воздействие и опасность для здоровья человека, чтобы избежать их попадания в земельную или водную среду, находящуюся за пределами территории осуществления деятельности и избежать экологических последствий, таких как уничтожение полезных видов и развития резистентности пестицидов. Одной из

¹² Данный раздел основан на методическом руководстве группы Всемирного банка в области экологии, здравоохранения и труда, подготовленном в 2007 году.

важных стратегий поощрения и содействия использованию методов интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями (ИБСВ) путем подготовки и реализации интегрированных планов борьбы с сельскохозяйственными вредителями (ИПБСВ).

Интегрированная борьба с сельскохозяйственными вредителями состоит из рационального использования как химических, так и нехимических методов контроля для достижения эффективного и экономически устойчивого контроля за сельскохозяйственными вредителями с минимальным загрязнением окружающей среды. Поэтому ИБСВ может включать в себя использование:

- a) Механические и физические виды контроля;
- b) Культурный контроль;
- c) Биологический контроль, and
- d) Рациональный химический контроль.

Интегрированная борьба с сельскохозяйственными вредителями включает в себя использование нескольких методов для предотвращения или пресечения распространения вредителей в определенной ситуации. Несмотря на то, что ИБСВ придает особое значение использованию нехимических методов борьбы, химический же контроль может быть одним из вариантов использования в сочетании с другими методами. Стратегии интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями зависят от надзора, связанного с необходимостью установить потребность в контроле и мониторинге эффективности усилий по контролю за вредителями. Методическое руководство группы Всемирного банка в области экологии, здравоохранения и труда, подготовленное в 2007 году, представляет следующие этапы, которые должны быть учтены при разработке и реализации стратегии интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями, отдавая предпочтение альтернативным методам борьбы с сельскохозяйственными вредителями, с использованием синтетических пестицидов лишь в качестве последнего варианта. В качестве первого важного шага, те лица, которые принимают решения относительно борьбы с сельскохозяйственными вредителями, должны быть прошли обучение по идентификации вредителей и полезных (например, их естественных врагов) видов, выявлению сорняков и изучить методы полевой оценки для того, чтобы четко определять, какие присутствуют вредители и достигли ли они того уровня, когда необходимо применять экономические меры контроля против них (плотность, при которой они начинают вызывать экономически значимые потери).

Всемирный банк рассматривает ИБСВ как совокупность практических методов, применяемых по инициативе фермеров, являющихся экологически обоснованными для борьбы с сельскохозяйственными вредителями, которые направлены на снижение зависимости от синтетических химических пестицидов. Она включает в себя (a) контроль за вредителями (сдерживание их ниже экономически опасных уровней), а не стремление искоренить их; (b) опору, по мере возможности, на нехимические методы борьбы с тем, чтобы снизить популяцию вредителей; и (c) выбор и применение пестицидов тогда, когда они должны быть использованы, таким образом, чтобы свести к минимуму неблагоприятное воздействие на полезные организмы, людей и окружающую среду. В общем, ИБСВ сочетает в себе следующие меры: мониторинг борьбы с вредителями (например, выявление вредителей, мониторинг нарастания популяции вредителей в целях определения экономических порогов для применения пестицидов) и модели, основанные на прогнозировании (например, расчет суточной разницы температур, программные решения), культурные методы (например, высадка устойчивых сортов сельскохозяйственных культур, севооборот, выращивание промежуточных «хозяев» паразитов, выбор участков для посадки, установка специальных ловушек

нарастениях, регулирование сроков посадки или сбора урожая, уничтожение растительных остатков или использование их в качестве удобрения, обрезка), механические методы (сбор, ручная прополка, исключение барьеров, установка ловушек), физические методы (например, тепло, холод, влажность, ловушки, звук) и биологические методы (например, введение завезенных естественных врагов и защитаместных естественных врагов вредителей, распространение и внедрениеконтроля за возбудителями микробов).ИБСВ может также включать в себя использование природных химических методов (например, аттрактанты, репелленты, стерилизаторы и ингибиторы роста), растительные экстракты (например, масляные экстракты маргозы, вытяжка пиретрума из цветов хризантемы), генетические методы (например, выпуск стерильных или генетически несовместимых вредителей, которые нарушают естественный процесс спаривания) и нормативные средства (например, введение карантинарастений и животных, разработка и реализации программпо подавлению и искоренению вредителей). Эти меры должны обеспечивать безопасную интеграцию пестицидов,как крайнююмеру контроляза вредителями, с традиционными системами фермеров по борьбе с сельскохозяйственными вредителями. Стратегии управления устойчивостью к пестицидам включают в себя минимизацию использования пестицидов, избеганиеприготовления баковых смесей, избегание применения стойких химических веществ и долгосрочный оборот пестицидов. Сюда должно включаться чередование между классами пестицидов с различными механизмами действия, чтобы задержать или смягчить возникновение сопротивления вредителей.

Альтернативы к применению пестицидов

Где это возможно, эффективная стратегия ИБСВ будет направленана использование альтернативныхметодов пестицидам. Это может включать в себя широкий спектр биологических, механических и физических и культурных альтернатив и подходов. Также можно включать более рациональное использование химических веществ, когда это уместно или только в крайнем случае. Некоторые соображения о том, какие имеются альтернативы использованию пестицидов,включают в себя следующее:

- Севооборот сельскохозяйственных культур в целях сокращения присутствия вредителей и сорняков в почвенной экосистеме;
- Использование устойчивых к вредителям сортов сельскохозяйственных культур;
- Использование механической борьбы с сорняками и/или тепловой прополки;
- Поддержка и использование полезных организмов таких, как насекомые, птицы, клещи, а также микроорганизмы, в целях биологического контроля численности вредителей;
- Защита естественных врагов сельскохозяйственных вредителей, создавая благоприятные места обитания такие, как кустарники в местах гнездовий и иная естественная растительность, в которой могут расселяться хищники вредителей, а также избегание использования пестицидов широкого спектра действия;
- Использование животных для выпаса на соответствующих участках и регулирование растительного покрова;
- Использование механических элементов контроля, таких как ручное удаление вредителей, установка ловушек, барьеров, использование света и звука для уничтожения, перемещения либо отпугивания вредителей.

Сохранение опылителей. Опылители оказывают необходимые экосистемные «услуги», а именно опыление. В то время как около 80 процентов всех видов цветковых растений опыляются животными, в том числе позвоночными и млекопитающими, основнымиже опылителями являются насекомые. Поддержание и повышение урожайности садовых

культур, производства семян и состояние пастбищ за счет лучшего сохранения и рационального использования опылителей, является критически важным для получения большего объема доходов для фермеров, занимающихся садоводством.

Основные угрозы для потери «услуг» опылителей вытекают из следующих движущих сил:

- Места обитания, необходимые для существования многих опылителей, утрачиваются по причине **изменения характера землепользования**, такого как увеличение интенсификации сельского хозяйства. Опылителям требуется целый ряд ресурсов из окружающей среды для питания, гнездования, размножения и укрытия. Потеря каких-либо из этих требований может привести к тому, что опылители начнут локально исчезать.
- Чрезмерное использование или ненадлежащее применение **пестицидов** и других агрохимикатов, как известно, оказывают негативное воздействие на целый ряд опылителей.
- **Изменение климата** может потенциально быть одной из самых серьезных угроз для биоразнообразия опылителей. Существенные изменения распределения опылителей прогнозируется для таких групп, как бабочки.
- **Инвазивные виды** в глобальном масштабе, как считается, оказывают серьезное негативное воздействие в широком диапазоне таксонов.

Для того чтобы остановить сокращения в популяциях опылителей, фермерам, занимающимся садоводством, рекомендуется принимать меры для сохранения опылителей, которые непосредственно связаны с их методами ведения сельского хозяйства. Методы, которые способствуют большому внутрихозяйственному разнообразию, могут стать основой для более устойчивого пути развития садоводства. Целенаправленное сохранение опылителей и его привязка к интегрированной борьбе с сельскохозяйственными вредителями, дает возможность поддерживать урожайность при сокращении объемов приобретаемых материалов с/х производства. Многие из мер, которые способствуют сохранению опылителей, могут также содействовать развитию других экосистемных «услуг», таких как защита почв, средствам выращивания покровных культур, увеличения обилия разнообразных почвенных функциональных групп; контроль за природной средой обитания естественных врагов для борьбы с вредителями; нарушение циклов размножения разрушительных вредителей; средства внедрения большего разнообразия культур или контроля за эрозией почв через контурные посадки и живые изгороди. Тем не менее, база знаний для продвижения таких эффективных методов сохранения популяции опылителей в системах земледелия, является очень скудной, и проект будет поддерживать создание современных сетей знаний, которые могут способствовать обмену такой информацией между регионами и касательно сельскохозяйственных культур.

Применение пестицидов

Применение пестицидов в том случае является оправданным, когда в качестве последнего средства обработки, пользователям рекомендуется принять конкретные меры для обеспечения более безопасного и надежного применения пестицидов, более рационального использования химических веществ, а также управления снижением любых потенциальных негативных последствий для здоровья и безопасности, а также ущерба для окружающей среды. Если применение пестицидов является оправданным, пользователям рекомендуется выполнить следующие действия:

- Обучить персонал методам применения пестицидов и удостовериться, чтобы персоналом были получены соответствующие сертификаты или эквивалентный курс подготовки, для которого эти сертификаты не потребуются;
- Изучить и руководствоваться инструкциями производителя по максимально рекомендуемой дозе или обработке, а также опубликованными отчетами об использовании сниженной порции пестицидов без ущерба на эффективность, и применении минимальной эффективной дозы;
- Избегать обычного «календарного» применения, а применять пестициды только в случае необходимости и на основе таких критериев, как полевые наблюдения, метеорологические данные (например, соответствующая температура, низкий порыв ветра и т.д.);
- Избегать применения особо опасных пестицидов, в частности, полученных от несертифицированных, необученных или недостаточно экипированных пользователей. Они включают в себя:
 - Пестициды, которые подпадают под рекомендованную классификацию пестицидов Всемирной Организации Здравоохранения по степени опасности классов 1a и 1b. Их следует избегать почти во всех случаях и применять только при отсутствии практических альтернатив, и когда обработка и использование продуктов будет осуществляться в соответствии с местным законодательством сертифицированным персоналом в сочетании с контролем воздействия на здоровье населения и окружающую среду;
 - Пестициды, которые подпадают под рекомендованную классификацию пестицидов Всемирной Организации Здравоохранения по степени опасности класса II. Их следует избегать, если принимающая страна проекта не имеет ограничений на распространение и использование этих химикатов или если они, вероятно, будут доступными для персонала, не имеющего соответствующей подготовки, оборудования и помещений для надлежащего обращения, хранения, применения и избавления от этих продуктов;
- Избегать применения пестицидов, перечисленных в Приложениях А и В Стокгольмской Конвенции, за исключением условий, отмеченных в конвенции и тех, которые подлежат международным запретам или поэтапному прекращению;
- Применять только те пестициды, которые производятся согласно лицензии, зарегистрированы и утверждены соответствующим органом власти в соответствии с требованиями Международного Кодекса поведения в области распределения и использования пестицидов Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации (ФАО);
- Применять только те пестициды, которые промаркированы в соответствии с международными стандартами и нормами, как измененное руководство Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации по надлежащей практике маркирования пестицидов;
- Выбрать прикладные технологии и практики, разработанные для снижения их непреднамеренного сноса или стока, как указано в программе по интегрированной борьбе с сельскохозяйственными вредителями, и в рамках контролируемых условий;
- Содержать в исправности и проверять оборудования для применения пестицидов в соответствии с рекомендациями завода-изготовителя. Пользоваться оборудованием, которое зарегистрировано в стране использования;
- Установить необработанные буферные зоны или полосы вдоль водных источников, рек, ручьев, прудов, озер и канав, с целью содействия защите от водных ресурсов;
- пестицидов, которые были связаны с локализованными экологическими проблемами и угрозами.

Обращение и хранение пестицидов

Загрязнение почв, грунтовых вод или поверхностных водных ресурсов из-за случайной утечки во время перемещения, смешивания и хранения пестицидов следует предотвратить посредством хранения опасных материалов и руководствуясь рекомендациями по их обращению. К ним относятся следующие:

- Хранение пестицидов в их оригинальной упаковке, в специальном, сухом, прохладном, защищенном от мороза и хорошо проветриваемом месте, которое может блокироваться и вполне определяться признаками и с доступом только для достоверных лиц. Ни один продукт питания или животная пища не может храниться в этом месте. Складское помещение также должно быть сооружено для локализации проливов и располагаться с учетом возможности заражения почвы и водных ресурсов;
- Смешивание и перевозка пестицидов должна осуществляться обученным персоналом в проветриваемых и хорошо освещаемых территориях с использованием контейнеров, разработанных и предназначенных для этой цели;
- Контейнеры не должны использоваться для других целей (к примеру, питьевой воды). Загрязненные контейнеры должны быть использованы, как опасные отходы, и утилизированы в специально отведенных для опасных отходов участках. В идеале, утилизацию контейнеров, загрязненных пестицидами, следует выполнять в соответствии с руководством Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации и инструкциями изготовителя;
- Покупка и хранение не более, чем нужно пестицидов, и чередование запаса, используя принцип «первый по времени приобретения», чтобы пестициды не устаревали. Кроме того, при любых обстоятельствах следует избегать применения устаревших пестицидов; план управления, включающий меры по герметичности, хранению и окончательному уничтожению всех устаревших запасов следует подготовить в соответствии с руководством Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации и в соответствии с обязательствами страны в рамках Стокгольмской, Роттердамской и Базельской конвенций;
- Сбор промывной воды после мойки оборудования для повторного использования (например, для разбавления аналогичных пестицидов с концентрацией, необходимой для их применения);
- Обеспечение того, чтобы защитная одежда, использованная при применении пестицидов, была либо очищена или утилизирована экологически ответственным образом;
- Ведение учета применения и эффективности пестицидов.

Утилизация пестицидов

Избыток пестицидов, которые еще можно использовать и их качество не ухудшается, должны быть утилизированы в соответствии с указаниями на этикетке. Если они не могут быть применены, некоторые компании-производители примут эти пестициды на переработку. Если варианты, указанные выше, не доступны, свяжитесь с местным органом управления твердыми отходами, агентством по окружающей среде или здравоохранению и узнайте об имеющихся вариантах для утилизации нежелательных химических веществ.

Контейнеры с пестицидами также представляют собой экологическую проблему, если они не будут тщательно утилизированы или очищены. Некоторые рекомендации по утилизации пестицидов и их контейнеров приведены в таблице 5.

Вопросы здравоохранения и безопасности

По своему определению, пестициды – яды, но токсичность и опасность соединений различных пестицидов сильно различаются, возможно, будут отличаться от организма к организму. Степень опасности пестицидов зависит не только от токсичности, но также от вероятности воздействия токсичных количеств пестицидов. Пестициды могут попасть в организм при приеме внутрь, через кожу или при вдыхании. Существует ряд мер предосторожности, безопасности, которые должны быть приняты во время производства, транспортировки, применения, хранения и обращения с пестицидами (см. таблицу 5).

Типичные риски, связанные с применением химических веществ и мерами по их устранению

Аналогично, как и в случае применения пестицидов, использование удобрений может обеспечить важными преимуществами для развития садоводства, но они также создадут определенные риски, связанные со случайным воздействием на окружающую среду и фермеров во время их неправильного обращения и использования. Для обеспечения минимизации рисков, связанных с неправильным обращением, хранением и использованием минеральных удобрений, можно будет применить ряд мер. В таблице 3 представлена информация о типичных случаях опасности, которые могут возникнуть при приобретении, обращении и хранении пестицидов/удобрений, а также приведены рекомендованные меры по борьбе с потенциальными рисками.

Таблица 3. Стратегия управления пестицидами/удобрениями

Вероятный сценарий опасности	Рекомендуемая стратегия управления
Утечка	Удостовериться, что все места хранения и/или объекты являются соответствующими и безопасными. Удостовериться, что все продукты удобрений могут содержаться в выбранных территориях хранения и/или объектах. Обеспечить соответствующими оборудованием и материалами для очистки при утечке.
Транспортировка и поставка товаров	Покрыть любой груз с продуктами удобрений во время их перевозки. Удостовериться, что поставки продуктов удобрений производятся в надлежащее время. Не принимать какие-либо контейнеры продуктов удобрений, имеющие повреждения и/или протечки. Удостовериться, что все утечки, которые происходят во время поставки, очищаются надлежащим образом.
Выброс пыли из мест хранения и/или объектов	Хранить продукты удобрений покрытыми и/или герметизированными. Незамедлительно очистить утечки. Хранить запасы «в использовании» до требуемого минимума. Персоналу, ответственному за места хранения и/или объекты, следует гарантировать, что выброс пыли за пределы периметра сведено к минимуму.
Места хранения –	Постоянно смывать полы от удобрений, целью предотвращения их

Полы	разноса людьми и/или транспортными средствами за пределами периметра. Своевременно и надлежащим образом собрать и утилизировать утечки.
Перекрестноезагрязнениепродукта	Хранить каждый продукт удобрения в отдельном контейнере для хранения и/или на своем месте внутри объекта и/или помещения.
Смешение продукции	Веститочный учет/журналохранении. Все время хранить продукты и смеси отдельно друг от друга. Удостовериться, что все заливы хранения и бункеры четко обозначены. Удостовериться, что места хранения, погрузки и смесительная установка и оборудование очищаются от всех остатков при переходе от одного продукта к другому. Не хранить продукт в упаковках, которые надлежащим образом не промаркированы.
Безопасность и охранатруда	Контакт с продуктами удобрения, людьми и скотом будет сведен к минимуму.
Оценки риска	Оценку рисков необходимо проводить в отношении приобретения, хранения и обращения с продуктами удобрений.
Контакт с населением и скотом	Руководители разработают, осуществят и проконтролируют эффективность процедур управления риском. Все лица, использующие продукты удобрения, должны придерживаться процедур управления риском и применять безопасныйметод работы, а также удостовериться, что прямой контакт с удобрением и вдыхание пыли удобрений сведено к минимуму. Руководителям следует обеспечить, чтобы персонал был осведомлен о каких-либо местных и отраслевых нормативных актах, которые должны быть соблюдены.
Средстваиндивидуальнойзащиты	Персонал должен быть обеспечен соответствующими средствами индивидуальной защиты(СИЗ) при использовании продуктов удобрений.
Отсутствие соответствующего предупреждающего знака и информации	Руководители должны обеспечить, чтобы отображались/были доступны соответствующие предупреждающие надписи и/или информация о характере опасностей и мерах управления риском.
Плохоесодержаниеи/илиплановоетехническое обслуживание	Весь персонал несет ответственность за реализацию рациональной практики по содержанию помещений и организации регулярного, планового технического обслуживания всех используемых оборудования.
Неисправноеи/или непригодный завод и оборудование	Проводить регулярный осмотр и тестирование оборудования и инфраструктуры, с целью выявления требований к техническому обслуживанию.
Неправильные или неподходящие смеси продукта	Смеси удобрений следует приготовить с использованием подходящих сортов сырья в соответствующих пропорциях. Все продукты будут вмешены в распределители, в нужном состоянии и весе.
Нет обучения	Персонал будет проводить соответствующую подготовку.
Отсутствие соответствующих отчетов и/или документаций	Все соответствующие отчеты и документы, которые следует вести и хранить, к примеру, документация по обучению, оценки риска, графики технического обслуживания, рецепты смесей удобрений, инструкции по безопасному обращению с материалами и т.д.

План борьбы с сельскохозяйственными вредителями

Организация, деятельность которой будет направлена на борьбу с сельскохозяйственными вредителями в рамках проектов, поддерживаемые согласно проекта, должна руководствоваться Планом борьбы с сельскохозяйственными вредителями. Содержание настоящего плана должно применяться ко всем видам деятельности и функционирующим

физическим лицам. Также, следует подчеркнуть, что усилия по нехимическому контролю будут использоваться в максимально возможной степени до применения пестицидов.

План борьбы с сельскохозяйственными вредителями должен быть рамочным документом, посредством которого определяется и осуществляется борьба с сельскохозяйственными вредителями. План должен выявить элементы программы для включения в себя здравоохранение и экологическую безопасность, идентификацию сельскохозяйственных вредителей и борьбу с сельскохозяйственными вредителями, а также хранение пестицидов, транспортировку, использование и утилизацию. План управления должен быть использован в качестве инструмента для сокращения применения пестицидов, с целью улучшения охраны окружающей среды, а также максимального использования методов по интегрированной борьбе с сельскохозяйственными вредителями.

План борьбы с сельскохозяйственными вредителями должен содержать требования по борьбе с сельскохозяйственными вредителями, основные ресурсы, необходимые для наблюдения и контроля, а также описывать административные, экологические и требования безопасности. План должен представить руководство по эксплуатации и обслуживанию программы эффективной борьбы с сельскохозяйственными вредителями/видами деятельности. Вредителями, рассматриваемыми в настоящем плане, могут быть сорняки и прочая нежелательная растительность, ползающие насекомые и другие позвоночные вредители. Без борьбы, эти вредители спровоцируют болезни растений. Строгое соблюдение плана обеспечит эффективную, экономичную и экологически приемлемую борьбу с сельскохозяйственными вредителями и сохранит соблюдение соответствующих законов и нормативных актов. Рекомендуемая структура *Плана борьбы с сельскохозяйственными вредителями* представлена в приложении 1, часть 6.

Оперативный план по борьбе с сельскохозяйственными вредителями. Цель борьбы с сельскохозяйственными вредителями в проекте заключается в содействии экологически чистым (гигиеническим, культурным, биологическим или физическим) механизмам управления, разумному использованию химических веществ в борьбе с сельскохозяйственными вредителями и эффективному контролю за использованием пестицидов. Реализация мероприятий по борьбе с сельскохозяйственными вредителями в рамках проекта повлечет за собой сферы образования, обучения и коммуникации, которая определяется в Оперативном плане по борьбе с сельскохозяйственными вредителями. Оперативный план по борьбе с сельскохозяйственными вредителями определяет широкий набор вариантов для управления и мониторинга борьбы с сельскохозяйственными вредителями и использования пестицидов в рамках проекта. НПК (национальные подразделения по координации) будут отвечать за передачу содержания Оперативного плана по борьбе с сельскохозяйственными вредителями фермерам и получателям грантовых инвестиций. Они наладят каналы постоянной связи с фермерскими ассоциациями, организуют ознакомительные семинары и тренинги по методам интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями, а также по требованиям Оперативного плана по борьбе с сельскохозяйственными вредителями, которые будут находиться на передней части, исходя из контактирования с пестицидами и, вероятно, будут незащищены от его разнообразного и постепенного риска.

НПК проинформируют фермеров проекта о важности борьбы с сельскохозяйственными вредителями и управления пестицидами в рамках настоящего Оперативного плана по борьбе с сельскохозяйственными вредителями, а также о способах, созданных или доступных для получения соответствующих пестицидов из других вещей. Каждая страна подготовит Оперативный план по борьбе с сельскохозяйственными вредителями (на

основе схемы Оперативного плана, представленного в таблице 4). План также будет гарантировать, чтобы все фермеры имели доступ к информации о соответствующих сельскохозяйственных вредителях и болезнях, возможных стратегиях интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями касательно борьбы с вредителями, о текущем перечне зарегистрированных и запрещенных к применению пестицидов и информационных материалах, которые будут подготовлены (на местных понятных языках) по методам безопасного использования, обращения, хранения и утилизации пестицидов, а также о последующих последствиях, связанных с экологией и здравоохранением, при надлежащем использовании этих пестицидов.

Таблица 4. Оперативный план по борьбе с сельскохозяйственными вредителями

Проблема воздействия / угроза и риск вредителей и пестицидов	Требуемые меры по смягчению последствий	Возможные инструменты реализации	Ориентировочный ожидаемый результат	Ориентировочные показатели мониторинга	Ответственность/Ключевые реализующие агентства
Загрязнение водных ресурсов и водной флоры и фауны	Контроль, управление и надзор за использованием пестицидов фермерами	Осведомленность о надлежащем применении и утилизации пестицидов, и надзор	Фермеры, обученные методам безопасного применения и утилизации	Количество обученных фермеров, отчеты о тренингах	
	Надлежащая утилизация контейнеров пестицидов сбытчиками/фермерами	План/мероприятия по сбору и вывозу контейнеров для пестицидов на месте фермерами	План утилизации контейнеров пестицидами осуществляется фермером	Количество фермеров/сбытчиков, осведомленных о потребностях в утилизации контейнера с пестицидами	
Ненадлежащее применение пестицидов фермерами и сельскохозяйственными рабочими	Обучение фермеров и сельскохозяйственных рабочих по надлежащему использованию пестицидов и рискам использования пестицидов	Опасность от пестицидов и использование справочника/листочков для проекта (в том числе, простых графических презентаций)	Надлежащее использование пестицидов фермерами и сельскохозяйственными рабочими	Ряд случаев отравления пестицидами, происходящих в рамках проекта	
	Контроль надзор за использованием пестицидов фермерами	Осведомленность о надлежащем применении и утилизации пестицидов, и надзор	Фермеры, обученные применению и утилизации пестицидов	Количество обученных фермеров, отчеты о тренингах	
Отравление в результате ненадлежащей утилизации контейнеров с пестицидами	Обучение фермеров, сельскохозяйственных рабочих и местных общин относительно	Опасность от пестицидов и использование справочника/листочков для проекта	Фермеры, сельскохозяйственные рабочие и местные общины, обученные использованию	Ряд случаев отравления пестицидами при контактировании с контейнерами пестицидов;	

	рисков для здоровья, связанных с контактированием с контейнерами пестицидов		ю пестицидов	Количество фермеров, возвращающих пустые контейнеры от пестицидов на пункты сбора;	
	Надлежащая утилизация контейнеров	Процедуры по утилизации и контейнеров пестицидов известны фермерам	Очистка и утилизация контейнеров выполняются надлежащим образом	Количество фермеров, сбытчиков, обученных надлежащей очистке контейнеров для пестицидов	
Влияние на послеуборочные потери из-за сельскохозяйственных вредителей	У фермеров имеются соответствующие и надлежащие складские помещения	Снижение послеуборочных потерь на основе методов интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями в рамках реализации	Послеуборочные потери предотвращены или сведены к минимуму Примененные пестициды зарегистрированы в соответствии с принципами интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями	Количество фермеров, обученных методам интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями для хранения урожая;	
	Фермеры контролируют частоту послеуборочных сельскохозяйственных вредителей	План по снижению послеуборочных потерь на основе методов интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями на месте		Количество и условия использования складских помещений	
	Подтвердить статус и целостность пестицидов у ворот склада до использования	Осмотр пестицидов на ферме/у ворот склада перед случайным использованием		Ряд случаев послеуборочных потерь из-за сельскохозяйственных вредителей	
Злоупотребления в использовании пестицидов	Обеспечить статус и целостность пестицидов, приобретенных и используемых	Все пестициды перед использованием хранятся в оригинальных и хорошо промаркированных	Только утвержденные и зарегистрированные пестициды, используются	Перечень пестицидов, используемых наряду со списком зарегистрированных и	

	в рамках проекта	ых контейнерах для пестицидов Нет декантирования пестицидов фермерами в рамках настоящего проекта Выборочная проверка пестицидов у ворот фермы до использования	в рамках проекта Избегается использование запрещенных пестицидов Избегается использование просроченных пестицидов Целостность пестицидов гарантируется у ворот фермы	утвержденных пестицидов Случаи с пестицидами, обнаруженными в неоригинальных контейнерах Осмотр записи пестицидов у ворот фермы до использования	
Общее состояние здоровья и безопасности фермеров/сельскохозяйственных культур и вредных факторов на окружающую среду	Фермеры, обученные для принятия рационального ведения сельского хозяйства (GAP), основанные на методах интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями; и не использующие химические пестициды, если не рекомендуется постановлением Правительства	Методы интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями с акцентом на культурные и биологические формы борьбы с вредителями	Соблюдение лучшего контроля засельскохозяйственными вредителями/пестицидами	Количество фермеров, обученных методам интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями; Количество фермеров, реализующих интегрированную борьбу с сельскохозяйственными вредителями на своих фермах Частота применения химических пестицидов	
	Обеспечить фермеров средствами индивидуальной защиты/фермой, использующей средства индивидуальной защиты (СИЗ)	Политика здравоохранения и безопасности в работе фермы	Фермеры и сопровождающие их лица (дети), защищены от воздействия пестицидов на полях	Количество и типы СИЗ доступны в рамках проекта	
	Обучение фермеров/сельскохозяйственных	Опасности пестицидов и использование	Фермеры знают и надлежащим	Количество фермеров, обученных	

	венных рабочих надлежащему применению пестицидов	листонок проекта (в том числе, простые графические презентации)	образом используют пестициды; Опасности при применении пестицидов и использовании разработанного руководства/листонок	применению пестицидов; Количество фермеров, имеющих копируководства/справочника об опасности и использовании пестицидов;	
	Обучение фермеров надлежащей утилизации устаревших и неиспользуемых пестицидов	Меры, принятые фермером по утилизации устаревших и неиспользуемых пестицидов	Меры, реализуемые фермером по утилизации устаревших и неиспользуемых пестицидов	Связь между поставкой и применением пестицидов	
	Обучение фермеров получать или приобретать количества пестицидов, необходимых на данный момент времени, и избежать длительного хранения пестицидов	План фермера по применению пестицидов	Приобретают только необходимые пестициды; фермерами избегается долгосрочное хранение пестицидов	Связь между поставкой и применением пестицидов	
	Фермеры обучены и осведомлены об экстренном реагировании на несчастные случаи и отравления пестицидами	План реагирования фермера на чрезвычайные ситуации на месте	Несчастные случаи и чрезвычайные ситуации с пестицидами управляются в рамках проекта	Количество несчастных случаев и чрезвычайных ситуаций с пестицидами	

9. Институциональные механизмы матрицы мер по охране окружающей среды и наращивание потенциала

Национальные подразделения по координации в каждой участвующей стране, функционирующие под руководством местного координационного органа и технической рабочей группы (ТРГ), будут отвечать за обеспечение повышения осведомленности и расширение возможностей для грантовых инвестиций, проведение тренинга по подготовке грантового предложения, скрининг предложений, представление инвестиционных предложений для Секретариата по вопросам изменения климата в Центральной Азии, основываясь на рекомендациях ТРГ и местного координационного органа, мониторинг реализации инвестиций и обеспечения соблюдения гарантий банка.

НПК (а также любой другой местной/региональной проектной организации, как определено механизмами реализации отдельной страны) будет предоставлено наращивание потенциала по охране окружающей среды, а также финансовому управлению, процедурам закупки и реализации проектов. Они будут нести ответственность за осуществление мер в планировании и реализации, необходимых для решения вопросов политики безопасности в соответствии с требованиями Банка. Специалист по охране окружающей среды НПК будет нести общую ответственность за вопросы безопасности проектов¹³.

Основные обязательства НПК

НПК будет гарантировать, чтобы деятельность по проекту оценивалась с экологической точки зрения, а матрица мер по охране окружающей среды (ММОС) адекватно реализовывалась. В связи с этим настоящий орган будет нести ответственность за:

- (b) Координацию вопросов, связанных с окружающей средой и экологической оценкой (ЭО);
- (c) мониторинг воздействий на окружающую среду в рамках общего мониторинга реализации грантовых инвестиций;
- (d) связь с местным компетентным органом по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС), и
- (e) обеспечение связи между ОВОС и грантовыми инвестициями, т.е. за поддержку надлежащего выполнения условий, указанных с помощью ОВОС в рамках реализации грантовых инвестиций.

В частности, НПК будут осуществлять следующее:

- (a) экологический скрининг грантовых инвестиций;
- (b) проведение оценки приемлемости грантовых инвестиций с экологической точки зрения;
- (c) предоставление заявителям грантовых инвестиций необходимой информации по экологическим вопросам (особенно, информировать их об экологических критериях, которые будут использоваться, объяснять все обязательства в отношении процедуры проведения ОВОС и т.д.).

Кроме того, НПК, самостоятельно или совместно с местными природоохранными агентствами, также будут нести ответственность за надзор мер по смягчению и защите окружающей среды, предусмотренные в Планах по охране окружающей среды.

Наращивание потенциала

Тренинг для специалистов по безопасности НПК. В целях обеспечения успешной реализации требований ММОС необходимо предоставить ряд мероприятий относительно построения потенциала. В частности, предлагается, чтобы до начала программы грантовой инвестиции, Секретариат по вопросам изменения климата в Центральной Азии в рамках Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) организовал обучение по экологической безопасности для всех стран-участниц, чтобы специалисты по экологической безопасности соответствующей страны были обучены и способны управлять процессом рассмотрения экологической безопасности и утверждения грантовых программ. Для проведения регионального тренинга, будет

¹³ Проект технического задания для этого специалиста представлено в приложении 3

заключен контракт с отобранной НПО или проектным институтом, которые имеют опыт в проведении ЭО. Региональное обучение по проведению ОВОС в целом будет состоять из следующих тем: (i) понятие о ОВОС по отношению к структуре устойчивого развития; (ii) теория и практика проведения ОВОС; (iii) целевые преимущества и обоснование для проведения ОВОС в контексте развития; (iv) ОВОС в проектном цикле; (v) введение в процесс проведения ОВОС, в том числе скрининг, обзор, подготовка технических заданий и планов работы, исследование и отчетность по проведению ОВОС; анализ воздействия и прогнозирования, и т.д. (vi) процесс обзора проведения ОВОС и принятия решений; (vii) мониторинг, надзор и отчетность после проведения ОВОС и т.д. Контракт на обучение будет также включать в себя подготовку Руководства воздействия на окружающую среду, которое может быть использовано соответствующими специалистами по экологической безопасности НПК для внутристранового обучения.

Впоследствии, внутристрановое обучение будет проводиться индивидуальными специалистами по экологической безопасности НПК. В зависимости от конкретных механизмов реализации, установленных в каждой стране, обучение по экологической безопасности может быть продолжено для регионального или отраслевого персонала, по мере необходимости.

Тренинг для получателей грантов. Еще одна важная группа, которая будет подвержена воздействию важности вопросов охраны окружающей среды, включает в себя предпринимателей из сектора сельского хозяйства, энергетики и других отраслей, получающих гранты, которым должны быть предоставлены консультации по использованию наиболее доступных методов для предотвращения/смягчения воздействия и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства, пастбищ и альтернативных энергетических технологий. Семинары для этой группы будут состоять из экологической осведомленности и практического опыта, с целью наблюдения и изучения методов по устойчивому управлению сельским хозяйством и пастбищами, альтернативной энергетике и наилучших имеющихся методов по интегрированной борьбе с сельскохозяйственными вредителями.

НПК индивидуальной страны разработают требования к потребностям кадрового обеспечения, наращивания потенциала и обучения, специально для каждой страны, с целью обеспечения эффективным управлением обязательствами по экологической безопасности.

В целях обеспечения успешной реализации ММООС, потребуется ряд мероприятий по наращиванию потенциала, для которого проект должен предоставить адекватное финансирование. Предварительный бюджет предполагаемых мероприятий по наращиванию потенциала и тренингов для отдельных лиц представлен в таблице 5 ниже. Более подробный бюджет для покрытия всей деятельности, связанной с ММООС (тренинг, наращивание потенциала, повышение уровня осведомленности, независимая оценка и мониторинг реализации ММООС), будет разработан каждой страной.

Таблица 5. Расчетный предварительный бюджет для реализации деятельности по наращиванию потенциала

Целевая группа	Цель тренинга	Количество семинаров/видов деятельности	Стоимость семинара/видов деятельности в долл. США
А. Меры по охране и рациональному использованию окружающей среды			
1. Персонал НПК, ведомства по утверждению гранта	Удостовериться, что НПК и прочие соответствующие ведомства, утверждающие грант, информированы о важности охраны окружающей среды и знают, как распознать воздействия на окружающую среду, которые могут оказываться со стороны различных финансируемых мероприятий.	2 семинара (Год 1 и Год 4)	5000/семинар
2. Специалист по экологической безопасности НПК	Обучить специалиста по экологической безопасности НПК проверке проектов, обработке ОВОС и изучению ОВОС/ ознакомительной поездки.	1 региональная учебная поездка за границу (в Центральную Азию) (Год 1)	5000/учебная поездка
3. Бенефициары суб-заемщиков/ проекта	Информированность о важности охраны окружающей среды и практический опыт для наблюдения и изучения о методах устойчивого ведения сельского хозяйства и наиболее доступных методах, промышленности и сельского хозяйства.	2 семинара (Год 1, Год 2)	4000/семинар
4. Фермеры /фермерские группы	Обучить фермеров/получателей грантов проблемам охраны окружающей среды, методам и процедурам охраны окружающей среды	2-хдневный внутривосточный региональный семинар	4000/семинар
5. Региональные /Местные государственные служащие, курирующие инвестиционные гранты	Обучить использованию рекомендаций по охране окружающей среды, как определить подпроекты, которые могут попасть в одну из экологических категорий Банка, а также в каком случае потребуется полное и/или частичное проведение ОВОС, и определить действия, которые могут повлиять на окружающую среду и при организации подпроектов по проведению ОВОС.	2 тренинга/ семинара (Год 1, Год 3)	5,000/семинар
В. Борьба с сельскохозяйственными вредителями			
6. Персонал НПК и сельского хозяйства	Удостовериться, чтобы персонал НПК и отраслевой персонал были осведомлены о проблемах, связанных с охраной окружающей среды и здоровьем населения в результате применения пестицидов, а также о важности продвижения интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями.	2 тренинга/ семинара (Год 1 и 2)	10000/семинар

7. Бенефициарысубзаемщики/ проекта	Осведомленность и практический опыт для наблюдения и изучения методов по интегрированной борьбе с сельскохозяйственными вредителями, и наиболее доступных методах садоводства и безопасного использования пестицидов.	3 тренинга/ семинара (Год 1, Год 3 иГод 5)	4000/семинар
--	---	---	--------------

Финансирование для реализации Плана по охране окружающей среды

В период фазы реконструкции/реализации, осуществление ПООС будет финансироваться бенефициарами проекта. Вся деятельность по реконструкции и оснащению будет выполняться получателями гранта.

10. Экологический надзор и отчетность

Государственная экологическая экспертиза ОВОС/ПООС проводится государственной экологической экспертизой уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды. Принятие решения о реализации намечаемой деятельности возможно только после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Деятельность по надзору и мониторингу

В период реализации подпроекта НПК будут нести полную ответственность за надзор для обеспечения того, что меры, указанные в ПООС надлежащим образом, выполняются. Самостоятельно или в сотрудничестве с территориальными органами уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды, они проведут экологический контроль за грантовой инвестицией в процессе фазы, как строительства, так и эксплуатации объектов, как указано в плане мониторинга согласно ПООС.

Отчетность

Отчеты о результатах грантовых инвестиций должны состоять из раздела под названием «Охрана окружающей среды». Раздел должен быть как можно более кратким: с предоставлением краткого описания мероприятий по мониторингу, любых выявленных проблем, как они были решены или как планируется их решение.

Обязательства подрядчиков

Фактическая реализация гранта будет осуществляться его бенефициаром или подрядчиками, отобранными от его имени. Они должны работать в полном соответствии с местным законодательством по охране окружающей среды и с требованиями ПООС. Кроме того, бенефициары обязаны следовать регулирующим требованиям местного законодательства, связанного с охраной здоровья и безопасности; охраной окружающей среды. Также, им будет предложено назначить лицо, ответственное за вопросы охраны окружающей среды и безопасность, и реализацию ПООС.

11. Обнародование ММООС

Проект документа ММООС был обсужден со всеми заинтересованными сторонами. Для этого 2 го Апреля 2015 г. ГАООСЛХ открыл документ на своей страницы Интернета (<http://nature.gov.kg>) для ознакомления всех интересующихся, приглашая на публичное обсуждение которое состоялась 10 Апреля 2015. На этом обсуждении присутствовали более 20 человек, представляющих все ключевые стороны а именно: Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР; Министерство экономики КР; Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР; Министерство здравоохранения КР; Государственная инспекция по экологической и технической безопасности, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при ПКР; Центр по изменению климата, директор;

Председатель правления ОАО “Айыл банк»; Экоаудит; Ассоциация земле-лесопользователей Кыргызстана; Экологическое Движение «Биом»; Центра человеческого развития «Древо жизни»; Кыргызско-Российский Славянский университет. На этом заседании были представлены следующие вопросы: (а) О Программе по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии; (б) Законодательство Кыргызской Республики: Оценка воздействия на окружающую среду и Государственная экологическая экспертиза; (с) Программа по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии: Матрица мер по окружающей среде. В ходе обсуждения было отмечено, что проект Матрицы мер по окружающей среде охватывает практически все возможные последствия и возможные меры по смягчению последствий, а также четкие процедуры по экологической проверке и контролю. Были высказаны также рекомендации по уточнению критериев экологического скрининга проектов которые были учтены при доработке документа. В целом ММООС была одобрена всеми участниками заседания. После доработки документ ММООС был снова открыт на страничке Интернета ГАООСЛХ и выслан во Всемирный Банк для его открытия в Infoshop.

Приложения

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Контрольный лист по проведению предварительной экологической проверки

ЧАСТЬ 1

КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОВЕРКИ ДЛЯ ПОЛУЧАТЕЛЯ ГРАНТА

(должен заполняться получателем климатического инвестиционного гранта)

1. Наименование грантовой инвестиции

2. Краткое описание осуществляемой деятельности в рамках грантовой инвестиции включает себя: характер проекта, стоимость проекта, физический размер, площадь участка, местоположение и права собственности, наличие осуществления текущей деятельности, планы для расширения или нового строительства.

3. Будет ли проект оказывать воздействие на экологические параметры, которые перечислены ниже в ходе стадии строительства или эксплуатации? Укажите, **поставив знак «Х»**, в течение какой фазы будут происходить воздействие и требуются ли при этом меры по его смягчению.

Экологический компонент	Стадия строительства	Стадия эксплуатации	Меры по смягчению воздействия
Наземная окружающая среда			
Эрозия и деградация почв: Будет ли проект включать работы по вспашке/растениеводству на склонах?			
Потеря мест естественного обитания и биологического разнообразия: Будет ли проект включать в себя деятельность по использованию или изменению состояния мест естественного обитания (выпас скота и распашка степных участков, вырубка или удаление деревьев или другой естественной растительности и т.д.)			
Деградация земель: Будут ли в рамках проекта применяться пестициды?			
Деградация земель, естественных мест обитания и экосистем: В случае управления пастбищами и производства животноводческой продукции, будет проект способствовать деградации земель, естественной среды обитания и экосистем?			
Деградация земель и почв: Будет ли проект включать работы по раскопке земли?			
Образование твердых отходов, в том числе токсичных отходов?			
Будут ли по проекту проводиться работы в непосредственной близости от охраняемых территорий или других чувствительных зон, поддерживающих существование важных естественных мест обитания фауны и флоры?			
Растениеводство и выращивание многолетних сельскохозяйственных культур – предусматриваются ли по проекту соответствующие методы ведения сельского хозяйства?			

Потеря биологического разнообразия: увеличение посевных площадей под выращивание сельскохозяйственных культур			
Загрязнение почв и подземных вод			
Деградация земель, загрязнение воды и эстетика: Строительство			
Другие виды воздействия			
Водная среда			
Объемы воды: Будет ли проект включать в себя работы по использованию и забору воды?			
Качество воды/загрязнение: Будет ли проект способствовать загрязнению поверхностных вод			
Загрязнение подземных и поверхностных вод: Будут ли в рамках проекта применяться пестициды и минеральные удобрения, способствующие загрязнению поверхностных вод?			
Потеря биологического разнообразия: Будут ли по проекту проводиться работы в непосредственной близости от охраняемых территорий или водно-болотных угодий, поддерживающие существование, как местной орнитофауны, так и перелетных птиц?			
Деградация природных водных экосистем			
Сорняки, вредители, болезни: будет ли проект способствовать распространению сорняков, вредителей и болезней животных и растений?			
Будет ли проект способствовать образованию наносов в водоемах			
Другие виды воздействия			
Социально-экономическая среда			
Будет ли проект гарантировать непричинение вреда здоровью человека, охрану труда и не нарушать спокойствие жителей, проживающих вблизи территории проекта?			
Требуется ли проведение консультаций с общественностью относительно проекта с тем, чтобы привлечь внимание экологические вопросы местных жителей и их предложения?			
Социальное воздействие			

4. С учетом экологических компонентов, указанных выше, и, используя информацию (примеры), представленную в таблице ниже, **опишите меры по смягчению последствий, которые будут включены в ходе проведения строительства (С) или на стадии эксплуатации (Э) по проекту или в обоих случаях (О)**

Экологический компонент	Фаза (С, Э или О)	Меры по смягчению

Субзаемщик:

Подпись:

Дата:

Примеры мер по смягчению

(для более подробного описания перечисленных ниже и других потенциальных мер по смягчению, обратитесь к таблице 3 выше)

Экологический компонент	Меры по смягчению
Наземная окружающая среда	
Эрозия и деградация почв: Будет ли проект включать работы по вспашке/растениеводству на склонах, стимулируя тем самым эрозию почв и оползни?	1) Вспашка поперек склона 2) Контурная обработка почвы 3) Избегать создания новых террас, так как это приводит к потере верхнего слоя почвы и т.д.
Потеря мест естественного обитания и биологического разнообразия: Будет ли проект включать в себя деятельность по использованию или изменению состояния мест естественного обитания (выпас скота и распашка степных участков, вырубка или удаление деревьев или другой естественной растительности и т.д.)	1) Отказ от использования сохранившихся природных или полудиких степных зон для выпаса скота и растениеводства 2) Избегать, по возможности, рубки деревьев и другой природной растительности и т.д. 3) Свести к минимуму потери естественной растительности/максимальное сохранение растительности во время строительства
Деградация земель: Будут ли в рамках проекта применяться пестициды?	1) Использование менее вредных (нестойких) пестицидов 2) Не применять больше пестицидов, чем нужно 3) Обеспечить надлежащее обращение с пестицидами для того, чтобы избежать загрязнения поверхностного стока и т.д. 4) Использование подходов интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями
Деградация земель, естественных мест обитания и экосистем: В случае управления пастбищами и производства животноводческой продукции, будет проект способствовать деградации земель, естественной среды обитания и экосистем?	1) Не превышать нагрузку на пастбища и избегать чрезмерного выпаса 2) Где возможно, использовать стойловое содержание 3) Развивать пастбища с подсевом трав 4) Где возможно, применять ротационный выпас скота, ограждать пастбищные угодья для их последующего использования, предоставляя другим возможность для их восстановления и т.д. 5) Не проводить выпас скота на природных территориях в начале весны и в конце осени, и т.д.
Деградация земель и почв: Будет ли проект включать работы по раскопке земли?	1) Переносить раскопанные верхние слои почвы на соседние сельскохозяйственные земли
Образование твердых отходов, в том числе токсичных отходов?	1) Повторное использование и переработка отходов 2) Утилизация отходов на санкционированных свалках, в том числе на специальных местах захоронения токсичных отходов
Будут ли по проекту проводиться работы в непосредственной	1) Рассмотрение альтернативных мест, где это возможно 2) Тщательный выбор времени проведения работ и проводить работы с учетом времен года, по мере необходимости: чтобы избежать

Экологический компонент	Меры по смягчению
близости от охраняемых территорий или других чувствительных зон, поддерживающих существование важных естественных мест обитания фауны и флоры?	строительства во время сезона размножения 3) Где возможно, оградить площадь под строительство, чтобы уменьшить случайные воздействия на места обитания и биоразнообразие 4) Используйте естественные луга и пастбища для скашивания, чем для выпаса 5) Сообщить персоналу о важности прилегающей окружающей среды, если таковое имеется, и т.д.
Растениеводство и выращивание многолетних сельскохозяйственных культур – предусматривается ли по проекту соответствующие методы ведения сельского хозяйства?	1) Надлежащий севооборот: залежные земли – пшеница – кукуруза – подсолнечник – люцерна – люцерна (2 года подряд) – бобовые (горох, фасоль и т.д.)/пшеница, кукуруза и т.д./или рожь – кукуруза – подсолнечник – люцерна – люцерна – бобовые – рожь и т.д. 2) Вспашка и обработка: вспашка поперек склона и контурная обработка 3) На землях, которые подвержены эрозии, предпочтительно выращивать растения, которые требуют плотного посева (например, пшеница, рожь, ячмень и т.д.) и избегать выращивания пропашных культур (например, кукурузы, подсолнечника) 4) Сады: создание травяных полос между рядами, густая культивация в междурядьях 5) Где возможно, предпочитать устройство сельскохозяйственной земли следующим образом: участки с возделываемыми культурами чередуются с участками для пастбищ и садов и т.д.
Потеря биологического разнообразия: увеличение посевных площадей под выращивание сельскохозяйственных культур	Где возможно, создавать (или сохранять) зеленые коридоры для обеспечения перемещения земной фауны
Загрязнение почв и подземных вод	1) Горюче-смазочные материалы: использование специально оборудованные места (с бетонным полом) для обращения с ними и хранения, чтобы избежать их утечек в почву и сток в водоемы 2) Пестициды: см. выше 3) Использование специальных платформ и цистерн с водонепроницаемым дном для сбора навоза и подготовки органических удобрений и т.д.
Деградация земель, загрязнение воды и эстетика: Строительство	1) Тщательный выбор места для проекта и его планирование 2) Сведение к минимуму строительной площади и проектирование строительных работ для того, чтобы сократить пагубное воздействие на землю 3) Где возможно, выполнять строительные-монтажные работы во время сухого сезона для того, чтобы избежать чрезмерного загрязнения стоков 4) Правильно организовать места утилизации отходов 5) Очистка строительной площадки, замена потерянных деревьев, повторная высадка растительности на месте проведения работ и т.д.
Другие воздействия?	Другие меры?
Водная среда	
Объемы воды: Будет ли проект включать в себя работы по использованию и забору воды?	1) Обеспечивать естественное течение воды/минимальное нарушение природных потоков воды 2) Установка водомеров для контроля и сведения к минимуму использования воды 3) Избежать или минимизировать забор поверхностных вод в случае

Экологический компонент	Меры по смягчению
	расположения водно-болотных угодий в низовьях и т.д.
Качество воды/загрязнение: Будет ли проект способствовать загрязнению поверхностных вод	1a) Для небольших предприятий в сельской местности: устанавливать локальные очистные сооружения (например, септики) 1b) Для крупных предприятий: не превышать установленные лимиты загрязняющих веществ в сточных водах 2) Сведение к минимуму накопление воды и грязи 3) Где возможно, отремонтировать существующие системы канализации/обеспечить подключение к муниципальной канализационной системе 4) Надлежащая организация мест свалки отходов
Загрязнение подземных и поверхностных вод: Будут ли в рамках проекта применяться пестициды и минеральные удобрения, способствующие загрязнению поверхностных вод?	1) См. выше 2) Где возможно, посадить, по крайней мере, кустарниковую растительность вниз по склону для того, чтобы уменьшить объемы поверхностного стока загрязняющих веществ в водоемы
Потеря биоразнообразия: Будет ли проект включать деятельность по внедрению чужеродных видов (например, в случае проектов по развитию аквакультуры)?	1) Где возможно, избежать внедрения чужеродных видов 2) В случае использования уже внедренных чужеродных видов обеспечить их непопадание в природные экосистемы, например, во время сброса воды из прудов и т.д.
Потеря биологического разнообразия: Будут ли по проекту проводиться работы в непосредственной близости от охраняемых территорий или водно-болотных угодий, поддерживающих существование, как местной орнитофауны, так и перелетных птиц?	1) Не превышать установленные лимиты загрязняющих веществ в сточных водах и выбросах 2) Избегать или свести к минимуму строительство и эксплуатационную деятельность во время размножения и в периоды миграции и т.д.
Деградация природных водных экосистем	1) Избегать применения пестицидов в полосе шириной 300 м вдоль естественной поверхности водоемов, 2) Избегать вырубki деревьев и других видов природной растительности вдоль водоемов 3) Избегать внесения чужеродных видов в естественные водоемы 4) Надлежащая организация мест свалки отходов и т.д.
Сорняки, вредители, болезни: будет ли проект способствовать распространению сорняков, вредителей и болезней животных и растений?	1) Избегать выращивания растений монокультуры на землях сельскохозяйственного назначения 2) Надлежащая борьба с сельскохозяйственными вредителями 3) Отдача приоритета агротехническим и биологическим мерам для контроля сорняков, вредителей и болезней 4) На животноводческих фермах, придерживаться установленных ветеринарных правил по предотвращению или минимизации болезней животных и т.д.
Заиление водоемов	1) Избегать чрезмерной эрозии почвы: см. выше 2) Сводить к минимуму обработку почвы 3) Обеспечить создание отстойников, по мере необходимости, 4) Контролировать уборку камышей (избегать чрезмерной уборки)

Экологический компонент	Меры по смягчению
Другие воздействия?	Другие меры?
Социально-экономическая среда	
Будет проект гарантировать непричинение вреда здоровью человека, охрану труда и не нарушать спокойствие жителей, проживающих вблизи территории проекта? (в основном для строительных работ)	1) Обеспечивать коллективные и индивидуальные средства защиты (спецодежда, маски, ботинки), когда это необходимо. 2) Придерживаться установленных профессиональных требований к безопасности, а также соблюдать простые правила, например: a. распыление воды два раза в день во время строительства, чтобы избежать пыли b. Постоянная вентиляция внутренних помещений c. Планирование работ по срокам 3) Проводить регулярный инструктаж персонала относительно требований по охране здоровья и труда 4) Ограничивать скорость передвижения транспортных средств и сквозного движения в жилых районах, особенно грузовиков 5) Ограничить сквозное движение в жилых зонах 6) Контроль рабочего времени для того, чтобы свести к минимуму нарушение общественного спокойствия/ограничить строительство в определенные часы 7) Ограничить перемещение опасных материалов в жилых районах/регулирование транспортировки материалов; применять какие-либо ограничения по нагрузке, необходимые во время и после окончания сроков строительства 8) Включить требования по технике безопасности и охране окружающей среды в договорных документах по проекту и т.д.
Требуется ли проведение консультаций с общественностью относительно проекта с тем, чтобы привлечь внимание экологических вопросов местных жителей и их предложения?	Если да, то нужно предполагать такие общественные проблемы, как, например, местоположение проекта, места утилизации отходов, выбросы вредных веществ в окружающую среду, эстетическое расположение участка под строительство? и т.д.
Социальное воздействие	Соответствующий дизайн проект: расположение, методы строительства, использование безопасных технологий в процессе работы, планирование сроков выполнения работ, аккуратное выполнение работ по выводу из эксплуатации задействованных мощностей и т.д.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Контрольный лист по проведению предварительной экологической проверки

ЧАСТЬ 2

**КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОВЕРКИ**

(должен заполняться соответствующим образом Специалистом НПК по мерам экологической безопасности)

1. Экологическая категория проекта (ВилиС)
2. Требуется проведение экологической оценки (да или нет)
3. Тип экологической оценки:
 - 3.1 Проведение частичной ОВОС по проектам, относящимся к Категории «В»
 - 3.2 Контрольные листы согласно ПООС для мелкомасштабных мероприятий по строительству/реконструкции
4. Виды документов для ЭО:
 - 4.1 Частичная ОВОС, включая оценку объекта и составление ПООС для проектов, относящихся к Категории «В»
 - 4.2 Оценка объекта и контрольный лист согласно ПООС для малых по своему масштабу проектов, относящихся к Категории «В»
5. Какие экологические проблемы, поднимаются в отношении инвестиционных грантов в рамках ПИГИК?
6. Если экологическая оценка требуется, каковы будут конкретные вопросы, которые необходимо решать?
7. Если план по борьбе с сельскохозяйственными вредителями требуется, то какие конкретные вопросы должны быть в нем отражены?
8. Каковы временные рамки и расчетная стоимость проведения экологической оценки?

Экологический эксперт:

Подпись:

Дата:

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Контрольный лист по проведению предварительной экологической проверки

ЧАСТЬ 3

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ЛИСТ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОВЕРКИ

(должен заполняться Специалистом НПК по охране окружающей среды в консультации с природоохранным органом, если это необходимо)

1. Нужна ли была оценка воздействия на окружающую среду? (да/нет) ____ Если «да», то была ли она проведена? ____
2. Были ли соблюдены национальные требования, и требования Всемирного банка по проведению консультаций с общественностью, и задокументированы их результаты? (да/нет) _____
3. Был ли подготовлен план по охране окружающей среды? (да/нет) ____
4. Необходим ли был план по борьбе с сельскохозяйственными вредителями? (да/нет) ____ Если «да», был ли он подготовлен? _____
5. Являются ли включенные в реализацию проекта меры по смягчению адекватными и уместными? (да/нет) ____
6. Будет ли проект соответствовать существующим стандартам контроля загрязнения, выбросов и отходов? (да/нет) ____ Если «нет», то будут ли предприниматься попытки по его освобождению от этого? _____
7. Необходим ли план экологического мониторинга? (да/нет) ____ Если так, то был ли он подготовлен? (да/нет) ____ Утвержден со стороны НПК? _____
8. Какие последующие действия требуется предпринять инициатором подпроекта и НПК?

9. Были ли проведены общественные консультации относительно потенциальных экологических воздействий от предлагаемого подпроекта? (да/нет) ____ Велся ли протокол? (да/нет) _____

Даты:

Участники:

Экологический эксперт

Дата:

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Контрольный лист для проведения проверки на местах

ЧАСТЬ 4

КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ НА МЕСТАХ
(должен заполняться Специалистом НПК по мерам экологической безопасности в
консультации с природоохранным органом)

Название проекта:

Дата/время посещения:

Регион/местоположение:

Другие участники:

Текущая деятельность и история участка

- Кто является контактным лицом по данному участку (имя, должность, контактная информация)?
- Какова площадь участка, который будет использоваться для деятельности по проекту?
- Каким образом используется участок в данный момент?
- Каким образом прежде использовался участок (укажите даты, если возможно)?

Экологическая обстановка

- Имеются ли какие-либо уязвимые объекты поблизости (заповедники, памятники культуры, исторические памятники)?
- Имеются ли водные потоки на участке?
- Каков рельеф или уклон участка?
- Происходят ли на данном участке наводнения, подтопления или оползни? Есть ли признаки эрозии?
- Какое имеются здания (например, школы, жилые дома, промышленные предприятия) и землепользование по соседству? Оцените расстояния.
- Будет ли предложенный участок влит в транспортную или коммунальную инфраструктуру?

Лицензии, разрешения и одобрения

- Требуются ли лицензии или разрешения для осуществления видов предлагаемой деятельности на данном участке? Является ли он доступным для осмотра?
- Какие экологические или иные (например, органы здравоохранения, лесного хозяйства) органы имеют властные полномочия по отношению к данному участку?

Вопросы о качестве воды

- Предусматривается ли в рамках предлагаемой деятельности использование воды для каких-либо целей (укажите детали и оцените количество). Что является ее источником?
- Будут ли вырабатываться какие-либо сточные воды в рамках предлагаемой деятельности? (оцените количество и укажите точку их сброса)
- Есть ли дренажная система на участке для поверхностных вод или сточных вод? Имеется ли план в отношении существующих дренажных или септических системах?
- Как удаляются сточные воды (в источники поверхностных вод, сухие колодцы, септики)?

Почвы

- Каково назначение земли (сельскохозяйственное угодье, пастбище и т.д.)?
- Будет ли причиняться ущерб почве во время строительства или эксплуатации по проекту?
- Будет ли проект оказывать существенное влияние на ландшафт (осушение водно-болотных угодий, изменение потока вод)

Вопросы по пестицидам

- Каковы процедуры для транспортировки, применения, хранения и утилизации пестицидов?
- Прошли ли работники получателя гранта подготовку в надлежащем хранении и использовании пестицидов?
- Используется ли пестициды в качестве крайней меры?
- Предусмотрено ли использовать интегрированные методы борьбы с вредителями?

Биологическая среда

- Опишите растительный покров на участке.
- Имеется ли информация о редкой и находящейся под угрозой флоре и фауне на участке или вблизи него? Если да, то будет ли проект оказывать влияние или увеличить риск для этих видов?
- Получите список фауны позвоночных и общераспространенных видов растений на участке (если имеется).
- Обратите внимание на потенциальные негативные последствия для флоры и фауны данного района, если проект будет продолжаться.

Процедуры визуального контроля

- Постарайтесь получить карту участка или сделайте эскиз, чтобы отметить на нем необходимые детали.
- Сделайте фотографии, если это разрешено.
- Пройдитесь по участку максимально насколько это возможно, в том числе вдоль границ с тем, чтобы отметить прилегающие виды деятельности.
- Обратите внимание на какой-либо запах, дым или визуальные выбросы пыли, стоячую воду и т.д.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Техническое задание для проведения Оценка воздействия на окружающую среду

ЧАСТЬ 5

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

(для проведения *Оценки воздействия на окружающую среду по подпроектам, относящимся к Категории «В»*)

Отчет об оценке состояния окружающей среды по проектам, относящимся к Категории «В», фокусируется на важных экологических вопросах, поднятых касательно какого-либо подпроекта. Его основная цель заключается в выявлении воздействий на окружающую среду, и определении тех мер, которые, если включены в дизайн и механизмы реализации проекта, смогут гарантировать, что негативные экологические последствия будут сведены к минимуму. Объем и уровень детализации при анализе зависит от величины и тяжести возможных последствий.

Отчет об оценке состояния окружающей среды должен включать в себя следующие элементы:

- a. *Пояснительная записка.* Она содержит в себе краткое обсуждение основных полученных данных и рекомендуемых действий.
- b. *Нормативная, правовая и административная структура.* В этом разделе приводится нормативно-правовая база, которая относится к охране окружающей среды в той юрисдикции, где проводится исследование.
- c. *Описание проекта.* Здесь описывается характер и масштабы проекта и географические, экологические, временные и социально-экономические условия, в которых проект будет осуществляться. Описание должно определить социальные группы, которые будут затронуты, включать в себя карту участка проекта, а также определять любые внешние или вспомогательные средства, которые будут необходимы для реализации проекта.
- d. *Исходные данные.* Опишите соответствующие физические, биологические и социально-бытовые условия, включая любые значительные изменения, ожидаемые до начала проекта. Данные должны быть связаны с дизайном проекта, его местоположением, практической деятельностью или мерами по смягчению последствий.
- e. *Воздействия на окружающую среду.* Опишите вероятные или ожидаемые как положительные, так и негативные последствия в количественном выражении, насколько это возможно. Определите меры по смягчению последствий и оцените остаточные воздействия после смягчения этих последствий. Опишите пределы имеющихся данных и неопределенности, связанные с оценкой воздействия и результатов предлагаемого смягчения их последствий.
- f. *Анализ альтернатив.* Систематически сравнивайте возможные альтернативы относительно предлагаемого места реализации проекта, его дизайна и практического осуществления, включая расклад альтернативной ситуации «без проекта» с точки зрения их относительных последствий, расходов и пригодности к местным условиям. Для каждого из вариантов проведите количественную оценку и сравните воздействия на окружающую среду и затраты относительно предлагаемого плана.
- g. *План по охране окружающей среды (ПООС).* Если значительные воздействия, требующие в отношении них принятия мер по смягчению, определены, то ПООС устанавливает меры по смягчению, которые будут предприниматься, определяет

ключевые показатели мониторинга и любые потребности в укреплении организационной структуры эффективной реализации мер по смягчению и проведения мониторинга.

h. *Приложения.*

Этот раздел должен включать в себя следующее:

- (i) Список лиц, ответственных за подготовку ЭО;
- (ii) Перечень ссылочных документов, используемых для подготовки оценки;
- (iii) Хронологический учет межведомственных совещаний и консультаций с НПО и заинтересованными сторонами;
- (iv) Таблицы, представляющие соответствующие данные, которые обсуждались в основном тексте, и;
- (v) Список соответствующих отчетов, таких как планы переселения или социальные оценки, которые были подготовлены для проекта.

Приложение 1. Формат плана по охране окружающей среды

Фаза	Воздействие на окружающую среду	Смягчающие меры	Расходы		Институциональная ответственность		Примечания
			Начальные	Операционные	Начальная	Оперативная	
Строительство							
Эксплуатация							
Выведение и эксплуатация							

Субзаемщик:

Подпись:

Дата:

Приложение 2. Формат плана экологического мониторинга

Фаза	По каким параметрам должен проводиться мониторинг?	Где будет проводиться мониторинг по параметру?	Каким образом будет проводиться мониторинг по параметру?	Когда будет проводиться мониторинг по параметру?	Почему будет проводиться мониторинг по параметру?	Расходы		Институциональная ответственность	
						Начальные	Операционные	Начальная	Оперативная
Исходная									
Строительство									
Эксплуатация									
Выведение из эксплуатации									

Субзаемщик:

Подпись:

Дата:

Приложение 1

Рекомендуемая структура плана по борьбе с сельскохозяйственными вредителями

ЧАСТЬ 6

(структура плана борьбы с сельскохозяйственными вредителями)

1 **Исходная информация**, которая будет описывать

- i) *Цель* Плана,
- ii) Указывать *органы, занимающиеся борьбой с сельскохозяйственными вредителями*, и
- iii) *Цель* программы борьбы с сельскохозяйственными вредителями;

2. **Обязанности лиц** (например, Директор программы, Руководитель органа здравоохранения, Координатор по вопросам борьбы с сельскохозяйственными вредителями, персонал, занимающийся борьбой с сельскохозяйственными вредителями и т.д.)

3. **Общая информация**, которая должна предоставлять данные об использовании земли и почв на территории, где применяются пестициды; климате, геоморфологии, населенных пунктах в проблемной зоне, населении, поверхностных водах и т.д., а также инвентаризацию землепользования и расположение объектов

4. **Приоритет борьбы с сельскохозяйственными вредителями** (например, нежелательная растительность, позвоночные вредители и т.д.)

5. **Интегрированная борьба с сельскохозяйственными вредителями**

5.1 *Принципами интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями* являются:

- a) *Механический и физический контроль*. Этот вид контроля изменяет среду, в которой живет вредитель, позволяет отлавливать и удалять вредителей оттуда, где они никому не нужны, или исключать присутствие вредителей. Примеры такого типа контроля включают в себя: ликвидация убежищ через чеканку или заполнение пустот, скрининг, и т.д.
- b) *Культурный контроль*. Стратегии в этом методе включают манипулирование условиями окружающей среды, подавление или уничтожение вредителей. Например, разбрасывание навоза из конюшни на поля, чтобы высушить почву и предотвратить размножение мух. Ликвидация источников питания и воды для вредителей через надлежащую санитарную практику поможет помешать становлению популяции вредителей или увеличиться сверх определенного размера.
- c) *Биологический контроль*. В рамках этой стратегии борьбы с сельскохозяйственными вредителями, хищники, паразиты или болезнетворные организмы используются для контроля популяции вредителей. Могут быть выпущены стерильные мухи для снижения их воспроизводства. Вирусы и бактерии могут быть использованы, которые позволят контролировать рост или иным образом уничтожать насекомых. Паразитарные осы могут быть выпущены для того, чтобы уничтожать яйца, личинки или на других этапах жизни вредителей. Биологический контроль сам по себе может быть эффективным, но зачастую используется в сочетании с другими видами борьбы.
- d) *Химический контроль*. Пестициды убивают живые организмы, будто растения или животные. В свое время, химикаты считались наиболее эффективными доступным способом борьбы с сельскохозяйственными вредителями, но резистентность вредителей привела к тому, что многие пестициды стали неэффективными. Тенденция заключается в том, чтобы использовать пестициды,

которые имеют ограниченное остаточное действие. В то время как это привело к сокращению воздействия на человека, и уменьшению влияния на окружающую среду, стоимость химического контроля возросла в связи с требованиями для его более частого применения. Так как необходимо соблюдать требования по индивидуальной защите и особому обращению и хранению при использовании химических веществ, общая стоимость применения химических веществ в качестве единственного средства контроля может быть весьма дорогостоящей по сравнению с нехимическими методами борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

5.2 Основные принципы интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

В данном подразделе рассматривается каждый основной вредитель или категории аналогичных вредителей, в разрезе по зонам, и в отдельных чертах.

5.3 Ежегодная нагрузка по надзору, профилактике и борьбе.

В данном подразделе должны быть указаны количество человеко-часов, затраченных для надзора, профилактики и борьбы с вредителями.

6. Гигиена труда и техника безопасности. Этот раздел должен содержать в себе требования по охране здоровья и безопасности следующим образом:

6.1 *Медицинский осмотр персонала, занимающегося борьбой с сельскохозяйственными вредителями.* Все работники, которые применяют пестициды, должны быть включены в программу медицинского осмотра.

6.2 *Информация об опасностях.* Все работники, которые занимаются борьбой с сельскохозяйственными вредителями, проходят подготовку касательно оповещения об опасностях с тем, чтобы иметь информацию об опасных материалах на своем рабочем месте. Дополнительное обучение должно быть проведено среди новых сотрудников или когда новые опасные материалы будут привезены на рабочее место.

6.3 Средства индивидуальной защиты.

В этой главе должна быть описана информация об утвержденных масках, респираторах, химически стойких перчатках и сапогах и защитной одежде (как определено в соответствии с применимым законодательством, правилами и/или маркировкой пестицидов), которая предоставляется лицам, работающим с пестицидами. Эти средства используются при необходимости во время смешивания и применения пестицидов. Загрязненная пестицидами защитная одежда не должна отмываться в домашних условиях, а специализированными платными службами. Сильно загрязненная одежда не должна отмываться, а рассматриваться в качестве отходов, связанных с использованием пестицидов и утилизироваться в соответствии с правилами по опасным отходам.

6.4 *Противопожарная защита.* Должны быть установлены требования к противопожарной безопасности; ответственное лицо по борьбе с сельскохозяйственными вредителями должно контролировать осуществление мер по предотвращению пожара.

7. Экологические требования

7.1 *Защита населения.* Меры предосторожности предпринимаются при применении пестицидов для защиты населения, на соответствующей территории и за ее пределами. Пестициды не должны применяться на открытом воздухе, когда скорость ветра превышает 155 м/мин. Всякий раз, когда пестициды применяются на открытом воздухе, должна соблюдаться осторожность с тем, чтобы убедиться, что любой унос распыления ветром, происходил вдали от людей, включая самого аппликатора. Применение пестицидов в помещении осуществляется лицами, одетыми в надлежащую индивидуальную защитную одежду и экипировку. Ни при каких обстоятельствах

нельзя допускать персонал в зону применения пестицидов, если они не соответствуют требованиям медицинского осмотра и надлежащим образом не защищены.

7.2 Экологически уязвимые зоны. Запрещено применять пестициды непосредственно вблизи к водно-болотным угодьям или водным пространствам (озера, реки и т.д.), если на это использование в таких зонах отсутствует специальное разрешение.

7.3 Находящиеся под угрозой исчезновения/охраняемые виды и критически важные места жизнеобитания. Охраняемые перелетные птицы, которые периодически прилетают на соответствующие участки, не могут контролироваться без соответствующего разрешения. Координатор по борьбе с сельскохозяйственными вредителями периодически оценивает текущих операций по борьбе с вредителями и оценивает осуществляемые операции по борьбе с вредителями и анализирует новые меры по борьбе с вредителями в целях обеспечения соблюдения требований по списку находящихся под угрозой исчезновения видов. Никакие действия по борьбе с вредителями не проводятся, которые, вероятно, оказывают негативное влияние на находящиеся под угрозой исчезновения или охраняемые виды или места их обитания без предварительного одобрения со стороны природоохранных органов.

7.4 Экологическая документация. Экологическая оценка, которая непосредственно касается программы использования пестицидов на участке, уже подготовлена. Данный план упоминается в оценке в качестве документации по использованию пестицидов.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ КАТЕГОРИИ

Категория «А» Всемирного банка: (вставьте эквивалентную ей категорию, присеваемую в стране) Проект Категории «А», скорее всего, будет оказывать существенные негативные воздействия на окружающую среду, которые являются чувствительными, разнообразными или беспрецедентными. Эти воздействия могут охватить территорию по площади больше, чем место или объекты проекта, где проводятся физические работы, они могут привести к серьезным и непоправимым воздействиям на окружающую среду или здоровье человека. Подпроекты, относящиеся к Категории «А», не будут финансироваться в рамках проекта

Категория «В» Всемирного банка: (вставьте эквивалентную ей категорию, присеваемую в стране): Проект Категории «В» оказывает потенциальные неблагоприятные воздействия на окружающую среду, на население или экологически важные территории, включая водно-болотные угодья, леса, луга и другие естественные места обитания, но которые являются менее пагубными, чем проекты, относящиеся к Категории «А». Эти воздействия имеют свою специфику для каждого конкретного участка; мало, если любой из них являются необратимыми; и в большинстве случаев смягчающие меры могут быть разработаны более легко, чем для проектов, относящихся к Категории «А». Масштабы проведения ОВОС для проекта Категории «В» могут варьироваться от проекта к проекту, но они уже, чем оценка по Категории «А». Как по Категории «А», так Категории «В», экологическая оценка рассматривает как потенциальные негативные, так и положительные воздействия на окружающую среду со стороны проекта и рекомендует определенные меры, необходимые для предотвращения, минимизации, смягчения или компенсации неблагоприятных воздействий и повышения экологических показателей.

Категория «С» Всемирного банка: (вставьте эквивалентную ей категорию, присеваемую в стране): Проект Категории «С», скорее всего, оказывает минимальные или какие-либо побочные воздействия на окружающую среду. Помимо предварительной экологической проверки, никаких дальнейших действий по ОВОС не требуется. Категория «С» включает в себя мероприятия, их объем, местоположение и содержание которых не приведет к серьезным воздействиям на окружающую среду.

Отчеты по результатам проведения ОВОС для подпроектов, относящихся к Категории «В», подлежат последующему рассмотрению Банком. Первые два подпроекта, отнесенные к Категории «В» от каждой страны, будут подлежать предварительному рассмотрению Банком, а затем последующему обзору.

Важно, чтобы подразделение по управлению проектом и учреждение, выделяющее финансовые средства для реализации проекта, смогли определить мероприятия, финансирование которых запрашивается и которые могли подпасть под какую-либо из категорий Всемирного банка «А» или «В». Самую последнюю информацию об экологических категориях, можно найти на сайте www.worldbank.org/environment

Подпроекты,отнесенные к категориям А, В или С, включают в себя:

Подпроекты, относящиеся к Категории «А» (Первая категория по классификации страны)	Подпроекты, относящиеся к Категории «В» - Вторая или Третья категория по классификации страны)	Подпроекты, относящиеся к Категории «С» - IV категория по классификации страны
Сельское и пастбищное хозяйство (крупномасштабные) - Сельское хозяйство, садоводство, пастбищное хозяйство, виноградники и фруктовые сады (интенсивные операции среднего масштаба на площади более 500 га)¹⁴ - Рекультивация земли, находящейся под паром (площадью более 1000 га); - Использование земель сельскохозяйственного назначения (более 50 га) в несельскохозяйственных (коммерческих или промышленных) целях Ирригация (крупномасштабная) - Освоение ресурсов речного бассейна; - Развитие тепловой и гидроэнергетики; Альтернативная энергетика (крупномасштабная) Другие соображения - Осуществление деятельности в охраняемых зонах и других национально признанных уязвимых территориях и водно-	Сельское и пастбищное хозяйство (среднемасштабные) - Сельское хозяйство, садоводство, пастбищное хозяйство, виноградники и фруктовые сады (интенсивные операции среднего масштаба на площади от 50 до 500 га)¹ - Рекультивация земли, находящейся под паром (на площади до 1000 га); - Использование земель сельскохозяйственного назначения (на площади от 30 до 50 га) в несельскохозяйственных (коммерческих или промышленных) целях - Использование целинных почв и нетронутых простор для интенсивного ведения сельского хозяйства - лесопосадки на сельскохозяйственных землях; - Строительство зданий для хранения сельскохозяйственных товаров и сельскохозяйственной продукции - Строительство/реконструкция складов для хранения химических пестицидов и минеральных удобрений Ирригация (среднемасштабная) - Проекты по водоразделам (управление или реабилитация); - Проекты по реабилитации, техническому обслуживанию и модернизации (малые); Альтернативная энергетика (крупномасштабная)	Сельское и пастбищное хозяйство (мелкомасштабные) - Сельское хозяйство, садоводство, пастбищное хозяйство, виноградники и фруктовые сады (в малых масштабах на площади до 50 га) на освоенных территориях; - Лесопосадки на деградированных землях; - Мелкомасштабная рекультивация земель (менее 100 га); - Посадка зеленой изгороди вокруг сельскохозяйственных земель - Строительство теплиц и парников без инженерных сооружений для водоподачи и обогрева - Использование земель сельскохозяйственного назначения (на площади от 20 до 30 га) в несельскохозяйственных целях на освоенных территориях - Приобретение тракторов и другой сельскохозяйственной техники; - Применение интегрированной системы борьбы с сельскохозяйственными вредителями - Закупка засухоустойчивых семян Ирригация (мелкомасштабная) - капельное орошение и ирригация посредством пластиковых труб (малое)

¹⁴ Нет конкретных требований к проведению ЭО в отношении сельскохозяйственной и садоводческой деятельности или виноградарства в соответствии с местным законодательством и поэтому НДП будет указывать, что деятельность на территории более 50 га и до 500 га, относится к Категории «В» и менее 50 га к категории «С».

болотных угодьях	- Малые ГЭС <i>Совместное лесоводство</i> - Среднемасштабное (на площади свыше 500 га); - лесоводство на неосвоенных землях	-планирование сроков полива -альтернативный полив по бороздам <i>Альтернативная энергетика</i> (Мелкомасштабное) -восстановление малых ГЭС <i>Совместное лесоводство</i> - Мелкомасштабное (на площади менее 500 га) и на деградированных сельскохозяйственных землях
------------------	--	--

Приложение 3

Техническое задание для специалиста НПК по нормам экологической безопасности**А) Обязанности**

Специалист по нормам экологической безопасности (СНЭБ) будет нести ответственность за обеспечение ЭО в отношении грантов и проведение экологического мониторинга касательно мероприятий проекта и его воздействий. СНЭБ будет нести ответственность за общую координацию и отчетность согласно ПООС, проверку соблюдения природоохранного законодательства на рабочих местах, консультирование участников проекта по экологическим вопросам, координацию общего экологического мониторинга на уровне проекта, а также координацию работ по программе содействия ИБСВ. Данный специалист будет нести ответственность за периодический сбор информации об изменениях и воздействиях деятельности по проекту. СНЭБ будет устанавливать перечень индикаторов мониторинга для периодического исследования воздействия на окружающую среду со стороны деятельности по проекту. Проектные документы, связанные с исследованиями, включая ММООС и другие, будут служить основой для работы данного специалиста. СНЭБ будет обеспечивать, чтобы собираемая информация предоставлялась руководителю проекта и координаторам соответствующих компонентов с тем, чтобы они смогли надлежащим образом оценивать ход реализации проекта и вносить необходимые коррективы в план его реализации (если это необходимо). Эта информация и выводы из нее являются мощным инструментом управления, который будет использоваться на постоянной основе в ходе реализации и, следовательно, очень важно, чтобы СНЭБ оказывалась соответствующая и непрерывная поддержка со стороны руководства НПК. Подробное описание обязанностей специалиста по охране окружающей среды по отношению к НПК, перечислены ниже (но при этом они не ограничиваются этим списком):

Управление процессом экологического обзора по гранту, его утверждения, контроля и мониторинга по нему.

В частности, это повлечет за собой пересмотр и надзор за процессом предварительной экологической проверки в отношении инвестиционных грантов, присвоение классификации грантовым инвестиционным подпроектами консультирование по этим вопросам, установку требований к ОВОС и анализ воздействий, рассмотрение и утверждение результатов ОВОС, обеспечение проведения мониторинга соблюдения требований и составления отчетности по реализации ПООС и т.д.

Взаимодействие с органом государственной экологической экспертизы при рассмотрении и одобрении проектов, которые создают высокий риск для окружающей среды.

Инструктирование НПК и других соответствующих сотрудников проекта в области экологических требований относительно грантов инвестиционных подпроектов и процедур их рассмотрения и утверждения и обеспечения профессиональной подготовки по мере необходимости.

Инструктировать и информировать получателей инвестиционных грантов относительно требований по мерам экологической безопасности, проведения обзора и утверждение, требований к мониторингу, а также проводить тренинги и предоставлять руководства, в

случае необходимости для того, чтобы обеспечить, что получатели инвестиционных грантов являются достаточно проинформированными и обеспеченными в соответствии с требованиями экологической безопасности.

Проводить тренинги и предоставлять технический инструктаж по безопасному обращению с пестицидами, их применению, хранению, утилизации и транспортировке и вариантам ИБСВ, включая наем технических экспертов для проведения тренингов и оказания консультативных услуг

Представлять ежеквартальный отчет руководителю проекта о ходе реализации проекта и эффективности мер по охране окружающей среды.

Консультировать сотрудников НПК при подготовке тендерной документации для обеспечения соблюдения экологического законодательства

Выступать в качестве информационного посредника между национальными и международными органами и организациями, участвующими в охране окружающей среды и охране природы.

Активно участвовать в наблюдательных миссиях МАР.

В) Ответность

СНЭБ будет подотчетен непосредственно Менеджеру/НПК. СНЭБ будет нести ответственность за реализацию плана мониторинга. СНЭБ будет подготавливать, и представлять краткие ежеквартальные отчеты на имя НПК по наиболее важным вопросам, связанным с ПООС гранта. Формат отчета будет подготовлен СНЭБ и утвержден Менеджером/НПК.

С) Квалификация и опыт

Специалист по нормам экологической безопасности должен иметь:

- i) Высшее образование в области экологии, охраны окружающей среды и природопользования, организации производства и/или аналогичное этому.
- ii) По крайней мере, 3-летний опыт работы в области мониторинга, охраны окружающей среды и охраны природы и/или аналогичное этому.
- iii) Большой опыт в области проведения мониторинга воздействия на окружающую среду, национальных экологических стандартов и требований, а также общих норм и процедур безопасности для природы, здоровья человека.
- iv) Понимание международных экологических стандартов, в том числе норм и требований Банка по безопасности.
- v) Опыт взаимодействия с государственными органами, международными организациями, национальными и местными администрациями.
- vi) Хорошие письменные и коммуникативные навыки. Знание английского языка является предпочтительным.

Приложение 4

Отчет о проведении консультаций по проекту ММОС

Дата: 10 апреля 2015 года

Место проведения: г. Бишкек, офис Всемирного Банка в КР, конференц-зал

Место проведения	Цель	Приглашенные	Участники	Резюме, выводы и комментарии
г. Бишкек, офис Всемирного Банка в КР, конференц-зал	Описать проект, включая ММОС и руководство по охране окружающей среды и получить рекомендации, предложения, замечания. Обсуждение проекта ММОС.	1. АбдиевБахтиярМамадиярович, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР (ГАООСЛХ), статс-секретарь 2. БеккуловаДжыпаркуль, ГАООСЛХ, начальник Управления экостратегии и политики 3. КалыгуловаРакияБолотовна, ГАООСЛХ, главный специалист Управления госэкспертизы 4. БариеваАйзадаЖантаевна, ГАООСЛХ, главный специалист Управления экостратегии и политики 5. БайдолетовНурадилЭсенбекович, Министерство экономики КР, управление стратегического планирования 6. ЖумакадыроваГульназ, Министерство экономики КР, управление стратегического планирования 7. Исмаилов ШаршенбекДжангарович, Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР, Заведующий отделом развития кооперации и науки 8. Сахvaeва Екатерина Павловна, Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР, зав. информационно-аналитическим сектором Департамента водного хозяйства 9. КудайбердиевКубатАсанович,	1.БеккуловаДжыпаркуль, ГАООСЛХ, начальник Управления экостратегии и политики 2.КалыгуловаРакияБолотовна, ГАООСЛХ, главный специалист Управления госэкспертизы 3.БариеваАйзадаЖантаевна, ГАООСЛХ, главный специалист Управления экостратегии и политики 4.ЖумакадыроваГульназ, Министерство экономики КР, управление стратегического планирования 5.Исмаилов ШаршенбекДжангарович, Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР, Заведующий отделом развития кооперации и науки 6.Сахvaeва Екатерина Павловна, Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР, зав. информационно-аналитическим сектором Департамента водного хозяйства 7.КудайбердиевКубатАсанович, Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР, Департамент пастбищ 8.ШаршеноваАйнашАкыновна, Министерство здравоохранения КР, НПО «Профилактическая медицина» 9.БердалиевДулат, Государственная инспекция по экологической и	Обсуждения прошли согласно Повестки дня: ▪ Открытие встречи. Представление участников. ▪ Цели, задачи, Программа встречи ▪ О Программе по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии ▪ Законодательство Кыргызской Республики: – Оценка воздействия на окружающую среду – Государственная экологическая экспертиза ▪ Программа по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии: Матрица мер по окружающей среде ▪ Обсуждение ▪ Подведение итогов, закрытие мероприятия В ходе обсуждения была

		Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР, Департамент пастбищ 10. Шаршенова Айнаш Акыновна, Министерство здравоохранения КР, НПО «Профилактическая медицина» 11. Бердалиев Дулат, Государственная инспекция по экологической и технической безопасности, Главный специалист Управления экобезопасности 12. Абдраева Нестан, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при ПКР, гл. спец. отдела мониторинга и анализа 13. Абайханова Зухра Ойсуловна, Центр по изменению климата, директор, Координационная комиссия по проблемам изменения климата, ответственный секретарь ККПИК 14. Ильясов Шамиль Аминович, Центр по изменению климата, заместитель директора 15. Гареева Аида, САМР Ала-Тоо 16. Джукушева Толкун, Всемирный банк, координатор программ 17. Асрандиев Эркин Шамшудинович, Председатель правления ОАО «Айыл банк» 18. Элеманов Омурбек, Экоаудит 19. Темирбеков Александр, Ассоциация земле-лесопользователей Кыргызстана 20. Кириленко Анна, Экологическое Движение «Биом» 21. Молдогазиева Калия, Директор Центра человеческого развития «Древо жизни» 22. Родина Елена Михайловна, Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б.Н. Ельцина, зав. каф. устойчивого развития окружающей среды и БЖД, дтн	технической безопасности, Главный специалист Управления экобезопасности 10. Абдраева Нестан, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при ПКР, гл. спец. отдела мониторинга и анализа 11. Абайханова Зухра Ойсуловна, Центр по изменению климата, директор, Координационная комиссия по проблемам изменения климата, ответственный секретарь ККПИК 12. Ильясов Шамиль Аминович, Центр по изменению климата, заместитель директора 13. Гареева Аида, САМР Ала-Тоо 14. Джукушева Толкун, Всемирный банк, координатор программ 15. Асрандиев Эркин Шамшудинович, Председатель правления ОАО «Айыл банк» 16. Элеманов Омурбек, Экоаудит 17. Темирбеков Александр, Ассоциация земле-лесопользователей Кыргызстана 18. Кириленко Анна, Экологическое Движение «Биом» 19. Молдогазиева Калия, Директор Центра человеческого развития «Древо жизни» 20. Родина Елена Михайловна, Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б.Н. Ельцина, зав. каф. устойчивого развития окружающей среды и БЖД, дтн	обеспечена возможность всем желающим выступить и получить ответы на все вопросы (по мере возможности). Заслушав и обсудив вопросы согласно Повестке дня, участники обсуждений приняли к сведению информацию Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики. При этом, отмечено, что проект Матрицы мер по окружающей среде охватывает практически все возможные последствия и возможные меры по смягчению последствий, а также четкие процедуры по экологической проверке и контролю. В ходе обсуждений были получены следующие рекомендации: 1. Исключить абзац подраздела 5.2 Кыргызская Республика (Сопоставление Национального законодательства и процедур Всемирного банка по проведению экологической оценки): «В настоящее время составление перечня, в которых приведены пороговые значения не представляется возможным из-за отсутствия данных по классификации видов деятельности по пороговым значениям. В Кыргызской Республике определяющим
--	--	--	---	---

				критерием классификации видов деятельности пока остается численность работников (крупное, среднее или малое предприятие), значимость для экономики страны (республиканского, межобластного или местного значения)». Банк требует проведения упрощенной экологической оценки и/или подготовки плана по охране окружающей среды. Вышеуказанные критерии не являются важными для ММОС. 2.Проектом будут поддерживаться в основном мелкомасштабные виды деятельности по улучшению состояния с/х и садоводства, мероприятия по восстановлению и содержанию пастбищных угодий, высадке новых агролесоводческих и садовых культур и др. Проектом не охваченными остались вопросы городских поселений (К. Молдогазиева). Проект документа рекомендовано доработать с учетом полученных замечаний/предложений и направить экспертам Всемирного Банка.
--	--	--	--	--