

Technical Cooperation Document

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	PARAGUAY
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al diseño de un proyecto piloto de BID CLIMA en Paraguay - Lago Ypacaraí
▪ Número de CT:	PR-T1363
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Vaurof, Francine (CSD/CCS) Líder del Equipo; Brusa, Federico (CSD/CCS) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Gonnelli, Gustavo Victor (INE/WSA) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Ethel Rojas (CSD/CCS); Lemos Alves Dos Santos Helder (CSD/CCS); Palacios Arguello Maria Jose (INE/WSA); Seigneur, Jorge Maria (VPC/FMP); Celeste Marzo, Cristina (LEG/SGO); Grunwaldt, Alfred Hans (CSD/CCS); Carias Flores Sara Hilda (CSD/CCS); Medeiros, Eduardo (CSD/CCS); Gomez, Juan Carlos (CSD/CCS); Sierra Tabora Clara Rocio (CSD/CCS)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	PR-L1193.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	21 Feb 2024.
▪ Beneficiario:	Republica del Paraguay, por medio del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC).
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto, 2024
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/CCS-Climate Change
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CPR-Representación Paraguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Si
▪ CT incluida en CPD:	Si
▪ Alineación la Estrategia Institucional 2024-2030	Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental
▪ Alineación Estratégica Institucional Transformación para una mayor Escala e Impacto (2024-2030)	Abordar el Cambio Climático. Objetivos: (i) reducir la pobreza y la desigualdad; (ii) abordar el cambio climático; y (iii) impulsar un crecimiento regional sostenible. Áreas de enfoque operativo: (i) biodiversidad, capital natural y acción por el clima; (ii) igualdad de género e inclusión de grupos diversos de la población; (iii) capacidad institucional, estado de derecho y seguridad ciudadana; (iv) desarrollo productivo e innovación por medio del sector privado; y (v) infraestructura sostenible, resiliente e inclusiva.

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 La presente Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo apoyar a Paraguay en el diseño del proyecto piloto de BID CLIMA¹ (PR-L1193 - actualmente en preparación). El Programa Piloto BID CLIMA tiene como objetivo incentivar las inversiones impulsadas por el sector que ayudarán a acelerar el acceso de los prestatarios soberanos a los mercados temáticos de capitales verdes temáticos, con el objetivo de lograr la escala necesaria para cumplir con las metas nacionales de cambio climático. Para lograr este objetivo, el Programa Piloto BID CLIMA ofrece una recompensa a los prestatarios que logren resultados a través de inversiones sectoriales medidas mediante indicadores clave de desempeño (KPI, por sus siglas en inglés) que: (i) reduzcan las brechas de desarrollo al tiempo que generan impacto en términos de biodiversidad y clima; (ii) fortalezcan las capacidades del sector para desarrollar carteras de proyectos sectoriales que incluyan consideraciones climáticas y/o de biodiversidad; y (iii) fortalezcan los sistemas de monitoreo, reporte y verificación (MRV) de biodiversidad y clima, impulsados por el sector para cumplir con los estándares internacionales en cuanto a clima, biodiversidad y deuda verde temática.
- 2.2 Para definir acciones asociadas con las inversiones (ii) y (iii), los prestatarios deben primero evaluar sus capacidades existentes en términos del Marco de la Ruta hacia una Transición Verde (GTJF, por sus siglas en inglés). El GTJF sigue un enfoque secuencial de tres etapas que permite a los prestatarios beneficiarse del apoyo técnico y financiero del BID a medida que evolucionan desde una etapa incipiente —en la que tienen capacidades limitadas para acceder a mercados temáticos de deuda verde— a una etapa en la que son capaces de sistematizar las emisiones de deuda verde y temática. Por lo tanto, para alcanzar su objetivo, la CT deberá: (i) evaluar las capacidades de la entidad prestataria y del país en su conjunto, para ubicarlo en su etapa apropiada de GTJF; (ii) apoyar el fortalecimiento de dichas capacidades para que el prestatario pueda progresar en el GTJF; y (iii) realizar actividades de investigación aplicada para contribuir al fortalecimiento del primer proyecto piloto de BID CLIMA de Paraguay, al mismo tiempo que se brinda asistencia al desarrollo del GTJF, de modo que pueda servir mejor a los futuros prestatarios del Programa Piloto BID CLIMA.
- 2.3 El objetivo del proyecto piloto BID CLIMA (PR-L1193) es contribuir a mejorar las condiciones ambientales y de salubridad de la población que habita en las ciudades de la cuenca del Lago Ypacaraí, impulsando un desarrollo resiliente al clima y bajo en carbono, y acelerando el acceso a mercados de deuda temática y verde para el sector de agua y saneamiento. El organismo ejecutor del proyecto es el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), el cual cuenta con una larga y exitosa relación con el BID, que se ha forjado a través de la ejecución de proyectos de desarrollo en los sectores de transporte, agua, saneamiento e higiene. En cuanto a las operaciones de agua y saneamiento, el BID ha financiado la construcción y ampliación de sistemas de agua potable y alcantarillado en ciudades como Asunción, Ciudad del Este,

¹ En septiembre de 2023, el Directorio Ejecutivo aprobó el Programa Piloto IDB CLIMA, el cual podrá incluir hasta US\$50 millones en donaciones del Facilidad No Reembolsable del BID (GRF, por sus siglas en inglés). El Programa Piloto BID CLIMA incluye en una única operación piloto individual: (i) un préstamo de inversión financiado con Capital Ordinario; y (ii) financiamiento no reembolsable con recursos de la GRF, a ser desembolsado una vez se alcancen y verifiquen de forma independiente tres indicadores clave de desempeño vinculados al desembolso (KPI, por sus siglas en inglés). El Financiamiento No Reembolsable BID CLIMA emulará el equivalente a una reducción de 45 puntos básicos a través de una recompensa equivalente al cinco por ciento del capital principal del préstamo de inversión en un proyecto piloto de BID CLIMA.

Encarnación, entre otras. También ha apoyado el desarrollo de programas de gestión de cuencas hidrográficas y protección del medio ambiente.

- 2.4 El principal problema que se busca abordar con el proyecto PR-L1193 es la contaminación ambiental del lago Ypacaraí, cuyas principales causas son: (i) falta de inversiones en saneamiento, lo que ha resultado en bajas coberturas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales; (ii) debilidades en la prestación de los servicios; y (iii) baja capacidad institucional para monitorear y reportar indicadores de cambio climático relevantes. Es por ello que el proyecto priorizará las inversiones en la expansión de los servicios de alcantarillado sanitario y tratamiento de los efluentes cloacales domésticos en aquellas ciudades de la cuenca que generan los mayores aportes de aguas residuales hacia el lago, teniendo en cuenta los rezagos en la cobertura de estos servicios con un foco en la acción climática y la biodiversidad, así como en el desarrollo de las capacidades que permitan al país acceder a mercados de deuda verde y/o temática, de manera de alcanzar resultados en favor de la naturaleza y la lucha contra el cambio climático.
- 2.5 Así mismo, el Lago Ypacaraí es un cuerpo de agua vulnerable al cambio climático por las siguientes razones: (i) cuenta con poca profundidad y es dependiente solo de los caudales superficiales del Acuífero Patiño que varían por estación y por la precipitación anual; (ii) su estado actual de degradación ambiental con altos contenidos de fósforo y nitrógeno que lo hace propenso a eventos de eutrofización con cianobacterias durante la época de estiaje, afectando la calidad del agua consumida por poblaciones aledañas y generando impactos directos sobre la biodiversidad; y (iii) los ecosistemas de humedal aledaños se encuentran en estado de degradación.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 Esta CT tiene como objetivo apoyar el diseño del proyecto piloto BID CLIMA (PR-L1193), así como acelerar el acceso de Paraguay a los mercados de capitales verdes temáticos a través de: (i) la integración de aspectos de biodiversidad y clima en la inversión pública; (ii) el desarrollo de capacidades y sistemas para escalar inversiones que faciliten el alcance de los compromisos climáticos y de biodiversidad asumidos por el país; y (iii) el desarrollo de sistemas y capacidades para monitorear, reportar y verificar estas inversiones y su cumplimiento con los objetivos ambientales.
- 3.2 Esta CT abordará las barreras que dificultan la incorporación de consideraciones climáticas y de biodiversidad en el financiamiento del desarrollo, a saber: (i) *falta de conocimientos sectoriales especializados* sobre el desarrollo de proyectos climáticos y favorables para la naturaleza que aborden desafíos de desarrollo específicos. Esta brecha se traduce en una falta de capacidad para formular políticas e inversiones que incorporen estas dimensiones; (ii) *falta de motivación sectorial para incorporar aspectos climáticos y de biodiversidad*, lo que dificulta la identificación y el diseño de inversiones a la escala necesaria para alcanzar las metas nacionales, lo que a su vez obstaculiza la emisión de deuda verde y temática; y (iii) *falta de capacidades para monitorear, reportar y verificar los impactos de las acciones climáticas y de biodiversidad* de acuerdo con los requisitos internacionales y de los mercados de deuda verde y temática. Los sistemas de MRV presentan limitaciones en la cantidad, calidad y frecuencia de los datos.

- 3.3 Los estudios desarrollados en el ámbito de esta CT ayudarán a generar más evidencia para abordar estas brechas de conocimiento e identificar estrategias efectivas para incentivar el acceso a los mercados temáticos, y atraer financiamiento concesional.
- 3.4 Además, el BID ha diseñado un Cuestionario de Evaluación para evaluar las brechas de capacidades de los prestatarios para integrar el cambio climático y la biodiversidad en sus inversiones sectoriales, de manera que se facilite la identificación y el diseño de inversiones que incorporen consideraciones climáticas y en pro de la naturaleza a mayor escala, y para llevar a cabo tareas de MRV climático y/o de biodiversidad. El cuestionario será llevado a cabo por el MOPC, por el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES) y por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). El Cuestionario de Evaluación se verá complementado por una hoja de ruta diseñada conjuntamente entre el equipo del BID y el prestatario para identificar áreas prioritarias de intervención para fortalecer sus capacidades encaminadas al cumplimiento de los objetivos tanto general como específicos del Programa Piloto BID CLIMA. La hoja de ruta ayudará a diseñar tanto intervenciones que se ajusten de forma adecuada a las necesidades, prioridades, y capacidades del país, como a definir de manera más precisa los estudios necesarios y las actividades para el fortalecimiento de las capacidades sectoriales y/o nacionales del país.
- 3.5 Esta CT es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con el objetivo de abordar el cambio climático dado que ayudará a reforzar las capacidades sectoriales y nacionales para desarrollar e implementar el proyecto piloto de BID Clima, que recompensa a los países por alcanzar objetivos relacionados con la naturaleza y el clima. La CT fortalecerá las capacidades de los sistemas nacionales de medición, reporte y verificación (MRV) ambiental. Esto ayudará a los países a acceder a mercados de deuda verde y temática, y a movilizar capital a gran escala para abordar desafíos de sostenibilidad. A su vez, esta CT se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID con Paraguay 2019-2023, a través de su área prioritaria (iii) infraestructura productiva y resiliente y al desafío transversal (b) sostenibilidad del capital natural. El proyecto también se alinea con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-13) y con el Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC-SDP) Ventanilla 2 Sostenibilidad (W2A) (GN-2819-14), especialmente con el área prioritaria de cambio climático y sostenibilidad ambiental.
- 3.6 Esta CT cumple con lo establecido en el párrafo 3.38 de las Guías Operativas del Programa Piloto BID CLIMA, y sus recursos serán utilizados para apoyar el Objetivo General del Programa Piloto BID CLIMA.

IV. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 4.1 **Componente 1. Evaluación de las capacidades de Paraguay y del MOPC (US\$40.000).** Las actividades bajo este componente contribuirán a la recopilación de evidencia y la realización de un análisis que proporcione una imagen precisa de las capacidades de Paraguay y el MOPC en términos de las etapas del GTJF.
- 4.2 **Componente 2. Fortalecimiento de las capacidades sectoriales y/o nacionales (US\$160.000).** Las actividades bajo este componente ayudarán a reforzar las capacidades del MOPC para incorporar la adaptación al cambio climático en la formulación de proyectos de inversión y para implementar un sistema de monitoreo, reporte y verificación climático y biodiversidad dentro del sector de agua y saneamiento, y de esta manera avanzar en las etapas del GTJF.

- 4.3 **Componente 3. Otros estudios necesarios para lograr el objetivo general de la operación (US\$200.000).** Las actividades bajo este componente producirán datos e información que apoyará el diseño del proyecto piloto de BID CLIMA en Paraguay (PR-T1363). Se realizarán estudios para estimar las reducciones potenciales de emisiones de gases de efecto invernadero asociadas a las alternativas de diseño del proyecto propuestas y para caracterizar los humedales de la desembocadura del Yukyry y del Pirayú. Los resultados de los estudios apoyarán la identificación y selección de los KPI y sus metas, uno para cada Objetivo Específico del Programa Piloto BID CLIMA, cuyo cumplimiento desencadenará la recompensa.
- 4.4 Los resultados del cuestionario para evaluar la capacidad institucional de los prestatarios en términos de la GTJF permitirán pre-identificar las brechas de capacidades, las áreas de intervención y, en consecuencia, potenciales KPI. Además, una vez completado el cuestionario, será posible identificar los estudios necesarios y las actividades bajo los Componentes 1 y 2.
- 4.5 El costo total estimado de la operación es de US\$400.000 dólares, que serán financiados con recursos del fondo OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad (W2A).

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	Financiamiento BID	Total
Componente 1. Evaluación de las capacidades	40.000	40.000
Componente 2. Fortalecimiento de las capacidades	160.000	160.000
Componente 3. Otros estudios	200.000	200.000
TOTAL		400.000

- 4.6 Los productos de conocimiento que se generen en el marco de esta cooperación técnica serán de propiedad del Banco y podrán colocarse a disposición del público bajo licencia de *creative commons*. No obstante, a solicitud del beneficiario, se podrá también licenciar la propiedad intelectual de dichos productos al beneficiario.

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El BID a través de su División de Cambio Climático (CSD/CCS) será la agencia ejecutora según lo solicitado por el MOPC a través del Ministerio de Economía y Finanzas, y debido a la experiencia sustancial del Banco en la ejecución de asistencia técnica relacionada con las actividades propuestas.
- 5.2 CSD/CCS será responsable de la supervisión técnica y la administración de esta operación con el soporte de Especialistas de las Divisiones de Agua y Saneamiento (INE/WSA) y de Gestión de Riesgos Ambientales y Sociales (RMG/ESR). Específicamente, la ejecución y supervisión de la implementación de esta CT, así como el logro de los objetivos establecidos, estarán a cargo del Especialista en Cambio Climático basado en Paraguay, con el apoyo del equipo de BID CLIMA. Se coordinará con el MOPC, para designar puntos focales específicos encargados de acompañar el desarrollo de esta CT.
- 5.3 Las principales funciones y responsabilidades del BID serán: (i) elaborar el plan de trabajo y supervisar el cronograma de actividades; (ii) llevar a cabo la administración financiera del proyecto; (iii) coordinar la preparación de los Términos de Referencia de las consultorías a contratar y realizar la selección y contratación de los servicios de consultoría requeridos; (iv) preparar informes sobre el estado de avance del

proyecto; y (v) preparar y actualizar el Plan de Adquisiciones. Las actividades se ejecutarán en coordinación con el MOPC y con el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES) con el objetivo de asegurar el seguimiento técnico de las actividades de la CT. Los sistemas del BID se utilizarán para el seguimiento periódico de los indicadores del proyecto, así como para todos los informes requeridos.

- 5.4 Todas las actividades a ejecutar bajo esta CT se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en la norma Fuerza Laboral Complementaria (AM-650) y (b) Contratación de servicios de acuerdo a la Política de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-33) y sus directrices asociadas.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Se identifican como factores de riesgo para la CT la coordinación con las entidades que participan en los procesos de evaluación y aprobación técnica de los estudios, así como el diálogo interinstitucional. En particular, la coordinación entre el MOPC y el MADES para la aprobación de los productos y entregables que la presente CT apoyará. Para desarrollar la implementación exitosamente, se llevará a cabo un diálogo continuo con las entidades antes mencionadas.
- 6.2 El fortalecimiento de las capacidades sectoriales y nacionales podría enfrentar resistencia por parte de funcionarios de la administración pública, lo que ralentizaría el progreso a lo largo de las etapas del GTJF. La experiencia de CSD/CCS en diferentes contextos nacionales, así como la experiencia del Grupo BID, resultarán fundamentales para mitigar estos riesgos. Los productos de conocimiento desarrollados a través de esta TC también ayudarán a abordar las brechas de conocimiento asociadas al GTJF, para que se contribuya de manera oportuna a la finalización exitosa del proyecto piloto.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 8.1 Esta Cooperación Técnica está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos y los estudios ambientales y sociales asociados a ellos, por lo tanto, los términos de referencia y los productos de esta CT serán coherentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos

[Solicitud del Cliente_90124.pdf](#)

[Matriz de Resultados_29422.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_29472.pdf](#)