

Abstracto de CT

I. Datos básicos del proyecto

▪ País/Región:	GUATEMALA/CID - Istmo y República Dominicana
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de las capacidades del Ministerio de Trabajo y Previsión Social para implementar políticas de capacitación, intermediación e inclusión laboral
▪ Número de la CT:	GU-T1363
▪ Líder/Miembros del Equipo:	CRUZ AGUAYO, YYANNU (SCL/LMK) Jefe de Equipo; ARGUETA JOYA NANCY ELIZABETH (SCL/LMK); LIBERTAD SICCHA (SCL/LMK); FERRIN GASTON (SCL/LMK); BARRAGÁN CRESPO, ENRIQUE IGNACIO (LEG/SGO); RIVERA HERRERA, SERGIO ANDRÉS (SCL/LMK)
▪ Taxonomía:	Apoyo al cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoya la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	20 Jun 2024
▪ Beneficiario:	Ministerio de Trabajo y Previsión Social
▪ Organismo Ejecutor:	BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
▪ Financiamiento del BID:	US\$275,000.00
▪ Financiamiento de la contrapartida local:	US\$0.00
▪ Plazo de desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Firmas; Individuos
▪ Unidad de Preparación:	SCL/LMK - Mercados Laborales
▪ Unidad de Responsabilidad de Desembolso:	SCL/LMK - Mercados Laborales
▪ CT incluida en la estrategia de país (s/n):	No
▪ CT incluida en el CPD (s/n):	No
▪ Alineamiento a la actualización de la Estrategia Institucional 2024-2030:	Igualdad de género; Diversidad; Personas con Discapacidad; Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación

II. Objetivo y justificación

- 2.1 Esta CT tiene como objetivo fortalecer las capacidades del Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB) de Guatemala para implementar políticas de capacitación, intermediación e inclusión laboral. La CT: (i) mejorará las herramientas y capacidades disponibles del MINTRAB para analizar las tendencias y perspectivas de los mercados laborales; (ii) mejorará los procesos para determinar la pertinencia de la capacitación; (iii) apoyará la digitalización de la plataforma del Servicio Nacional de Empleo (SNE) para atender de manera más eficaz a los solicitantes de empleo y a las empresas; y (iv) desarrollará protocolos y herramientas para promover la inclusión de grupos poblacionales que enfrentan barreras para acceder a los mercados laborales.
- 2.2 MINTRAB enfrenta varios retos para implementar efectivamente políticas de capacitación, intermediación e inclusión laboral. Si bien Guatemala dispone de varias fuentes de datos relacionados con el mercado laboral (Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos, y registros administrativos del SNE, entre otros) y MINTRAB cuenta con una Dirección de Estadísticas Laborales, ésta requiere fortalecer la capacidad de su personal técnico para analizar y aprovechar al máximo los datos existentes, e identificar fuentes adicionales de información para reforzar el diseño de las políticas de empleo.
- 2.3 Por otra parte, la contribución esperada de MINTRAB a metas gubernamentales establecidas de capacitar a 200,000 personas e intermediar laboralmente a 100,000

buscadores de empleo mediante la Bolsa de Empleo se ve restringida por múltiples factores. Por un lado, la Sección de Capacitación y Formación (SECAFOR) del MINTRAB no cuenta con mecanismos estandarizados para garantizar la pertinencia de su oferta de capacitación. Los ajustes y/o cambios en los programas de capacitación responden a información obtenida de manera informal, en ferias de empleo o conversaciones esporádicas con empresas y/o gobiernos municipales. Asimismo, SECAFOR carece de un sistema de monitoreo que permita realizar un seguimiento metódico de beneficiarios de los programas de capacitación, siendo uno de los principales el Programa Nacional de Escuelas Taller, dirigido a formar a jóvenes en contextos de alta vulnerabilidad en ocupaciones y oficios tradicionales.

- 2.4 Lo anterior limita el acceso a información sobre la efectividad de la capacitación y la posibilidad de realizar los ajustes técnicos o metodológicos necesarios para obtener mejores resultados en el empleo. Existe, además, una multiplicidad de actores involucrados en impulsar programas de capacitación laboral (Ministerio de Economía, Ministerio de Desarrollo Social, Instituto Técnico de Capacitación y Productividad-INTECAP), los cuales no se encuentran articulados para brindar una respuesta oportuna y eficiente a las necesidades de capacitación en el territorio.
- 2.5 En materia de intermediación, la plataforma del SNE (Tu Empleo) cuenta con apenas 39,000 buscadores de empleo registrados, y presenta debilidades en su diseño, contenido, grado de avance en su digitalización, deficiencias de ciberseguridad y protocolos de seguridad y de protección de datos de usuarios. Asimismo, la plataforma presenta dificultades para perfilar a usuarios y derivarlos a servicios específicos, y generar indicadores para un seguimiento efectivo a personas y empresas.
- 2.6 Finalmente, en Guatemala existen poblaciones que enfrentan mayores barreras para la inserción en empleos formales, entre las cuales se encuentran mujeres y las personas con discapacidad. Las mujeres presentan tasas de participación laboral que apenas superan el 40% -inferiores al promedio de América Latina y el Caribe- y brechas de alrededor de 40 puntos porcentuales con respecto a la de los hombres; además de tasas más altas de informalidad (75.7%, en contraste con 68% de los hombres) y desempleo. Por su parte, existen recursos limitados en el MINTRAB para brindar atención especializada y efectiva a las personas con discapacidad, tanto a nivel central como descentralizado, así como poco conocimiento sobre sus necesidades especiales de atención, o de las barreras y obstáculos existentes para su inserción.

III. Descripción de las actividades y productos

- 3.1 **Componente I: Generación de insumos analíticos para incrementar la efectividad de las actividades de inserción y capacitación laboral.** Este componente reforzará la capacidad del personal técnico de la Dirección de Estadísticas Laborales del MINTRAB para mejorar la calidad de los análisis realizados sobre el mercado laboral y generar información de utilidad para usuarios internos (SNE, SECAFOR, entre otros) y externos del MINTRAB (buscadores de empleo y empresas).
- 3.2 **Componente II: Instrumentos para la capacitación laboral.** Este componente apoyará el diseño y pilotaje de un proceso sistemático para identificar la demanda de habilidades de sectores productivos y mejorar la pertinencia de la capacitación; el diseño de un sistema de monitoreo y seguimiento de beneficiarios de capacitación; análisis y estudios para mejorar el funcionamiento del Programa Nacional Escuelas Taller; y el diseño de una hoja de ruta para mejorar la organización y colaboración de los actores en el ecosistema de la capacitación laboral.
- 3.3 **Componente III: Apoyo al proceso de digitalización de la plataforma del Servicio Nacional de Empleo.** Este componente apoyará el desarrollo de taller del estado futuro y arquitectura empresarial de MINTRAB, derivando en un informe diagnóstico de su brecha digital, y la propuesta borrador de diseño de la plataforma del SNE.

- 3.4 **Componente IV: Herramientas para favorecer la inclusión laboral.** Este componente apoyará la actualización/elaboración de protocolos para la atención y la prevención del acoso en lugares de trabajo (instituciones públicas o sector privado) como medio para reducir barreras que enfrentan las mujeres en el mercado laboral; capacitaciones a personal del MINTRAB en atención a PcD; el diseño de estrategias/guías para el relacionamiento con empresas con fines de inclusión laboral, otros estudios para informar el diseño de políticas y programas de inclusión de PcD.

IV. Presupuesto

Presupuesto indicativo

Actividad/Componente	BID/Fondo de Financiamiento	Financiación total
Generación de insumos analíticos para incrementar la efectividad de las actividades de inserción y capacitación laboral.	US\$70,000.00	US\$70,000.00
Instrumentos para la capacitación laboral	US\$85,000.00	US\$85,000.00
Apoyo al proceso de digitalización de la plataforma del Servicio Nacional de Empleo.	US\$70,000.00	US\$70,000.00
Herramientas para favorecer la inclusión laboral	US\$50,000.00	US\$50,000.00
Total	US\$275,000.00	US\$275,000.00

V. Organismo Ejecutor y Estructura de Ejecución

- 5.1 Bajo petición del Gobierno de Guatemala, esta CT será ejecutada por el Banco a través de la División de Mercados Laborales (SCL/LMK), quien será responsable de monitorear y apoyar las actividades requeridas para lograr los resultados esperados.
- 5.2 Este proceder se debe a la experiencia y capacidad que tiene el Banco en ejecutar este tipo de proyectos y su capacidad para contratar consultorías internacionales de alto nivel, con un valor agregado, además de las mayores opciones que tiene el Banco para comunicar y transferir lecciones aprendidas de otros países. El Banco supervisará los servicios de consultoría y el beneficiario podrá brindar insumos técnicos a los informes de los consultores. La titularidad de los derechos de propiedad intelectual resultantes de la ejecución de la CT pertenece al Banco; sin embargo, y para los casos pertinentes, se otorgarán licencias de uso de los productos al Gobierno de Guatemala.

VI. Riesgos y problemas del proyecto

- 6.1 No se han identificado riesgos substanciales a nivel de rendición de cuentas, administración pública, macroeconómico, o fiduciario. Sin embargo, pueden existir riesgos relacionados con la baja participación del sector privado. Para mitigar este riesgo, se establecerán estrategias comunicacionales y de alianzas.

VII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 7.1 Este TC no tiene requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (ESPF) del Banco.