

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BOLIVIA

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL Y SEGURIDAD SOCIAL EN BOLIVIA

(BO-T1162)

De conformidad con la Política de Acceso a la Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

Análisis del mercado laboral y seguridad social en Bolivia
Documento de Cooperación Técnica
(BO-T1162)

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Bolivia/CAN
▪ Nombre de la CT:	Análisis del mercado laboral y seguridad social en Bolivia
▪ Número de CT:	BO-T1162
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Manuel Urquidi (LMK/CBO), Jefe de Equipo; Consuelo Ricart (LMK/CME); Ramón Muñoz-Raskin (TSP/CBO); Zoraida Argüello (FMP/CBO); Roberto Laguado (FMP/CBO); Bernardita Sáez (LEG/SGO); Joyce Elliot (CAN/CBO); y Ethel Muhlstein (SCL/LMK).
▪ Tipo de proyecto:	Apoyo al cliente (CS)
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	20 de febrero de 2013
▪ Beneficiario:	Estado Plurinacional de Bolivia, Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Unidad de Mercados Laborales y Seguridad Social (SCL/LMK) del BID, según indicado en IDBDOCS-#37761320 . Contacto: Manuel Urquidi, manuelu@iadb.org .
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Social (ORC/SOF)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350,000
▪ Contrapartida Local, si hay:	n/a
▪ Periodo de ejecución:	24 meses
▪ Periodo de desembolso:	30 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	2 de mayo de 2013
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de preparación:	Unidad de Mercados Laborales y Seguridad Social (SCL/LMK)
▪ Unidad responsable de desembolso:	Unidad de Mercados Laborales y Seguridad Social (SCL/LMK) – Sector Social
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Incluido en la Estrategia de país (No)
▪ CT incluida en CPD (s/n):	CT incluida en CPD (SI ¹)
▪ Sector Prioritario GCI-9:	Política social favorable a la igualdad y la productividad.

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

No aplica.

¹ Incluida en la ayuda memoria de programación bianual 2013-2014, 2 Cuadro "Cooperación Técnica No-reembolsable 2013" [IDBDOCS-#37721977](#).

III. Objetivos y Justificación de la CT

Objetivo: Fortalecer y apoyar la toma de decisiones y definición de políticas y programas para la promoción del empleo de calidad, a través de la elaboración de estudios sectoriales.

Justificación: Ante la necesidad de políticas sociales que afronten las causas estructurales de la pobreza en el país, entre las que se encuentran los retos que presenta la situación del empleo y la seguridad social y dado el alto índice de informalidad, el Gobierno de Bolivia (GOB) requiere contar con apoyo para la toma de decisiones en temas de políticas y programas. El Plan Nacional de Desarrollo, elaborado en el año 2006, plantea la implementación de medidas que incentiven la creación de empleos de calidad. Con vista a avanzar en el cumplimiento de este objetivo de desarrollo, el GOB solicitó el apoyo del Banco mediante la aprobación en 2009 de una operación de préstamo, el Programa de Apoyo al Empleo (BO-L1051, 2365/BL-BO). El país cuenta además con financiamiento del Banco Mundial para promover el empleo de jóvenes a través del Programa Mi Primer Empleo Digno. Ambos programas tienen como población objetivo los buscadores de empleo y el fortalecimiento de la capacidad de intermediación laboral del Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social. En el marco de la preparación del Programa de Apoyo al Empleo se realizaron estudios y análisis en materia de buenas prácticas internacionales en materia de la orientación, inserción y capacitación de buscadores de empleo.

En esta nueva etapa es importante reflexionar sobre cómo afrontar y superar los problemas de baja productividad laboral y otros aspectos que influyen en la baja generación de empleo formal y la precariedad del empleo. Para ello esta CT busca analizar evidencia internacional de intervenciones, con aplicabilidad a Bolivia, que hayan tenido impactos a la hora de mejorar la productividad del trabajo, incidir en la formalización de firmas y empresas y mejorar los ingresos y las condiciones de trabajo de los trabajadores. Estos estudios servirán de insumo para el diálogo y originación en el sector con miras a la elaboración de la Estrategia de País en el año 2015.

En este marco se propone realizar una revisión crítica de las evaluaciones de impacto de programas de apoyo al emprendedurismo y autoempleo, programas de formalización de empresas y trabajadores y programas de apoyo a la capacitación de trabajadores activos. Este análisis resulta de gran importancia en un país en el que la mayoría de las unidades productivas son micro o pequeñas empresas informales, que requieren políticas focalizadas y adecuadas para la mejora de productividad, formalización, promoción al empleo y mejora de la calidad del mismo. En Bolivia la productividad de las empresas más grandes supera en más del 180% a la de las empresas con 10 a 19 trabajadores, con un 91% de los establecimientos de manufacturas que emplean a menos de 10 trabajadores y cerca del 43% del empleo en el sector manufacturero.

Complementariamente, se difundirán los resultados de nuevos estudios sobre programas de políticas activas de empleo desarrollados en el marco del RG-K1203, para promover una visión y planificación a largo plazo a nivel de los servicios de empleo.

En base a todos los documentos anteriores se analizará la posibilidad de financiar pilotos de buenas prácticas y/o de incorporar lecciones aprendidas a la ejecución del Programa de Apoyo al Empleo BO-L1051 (2365/BL-BO).

Las actividades necesarias para la ejecución de la presente cooperación técnica se llevarán a cabo en un periodo de 30 meses. La CT está alineada con: (i) la Estrategia del Banco en el País vigente, al proveer insumos para el diálogo con el país sobre el sector; (ii) la prioridad estratégica de la unidad de mercados laborales y seguridad social (SCL/LMK) de invertir en el análisis de instrumentos e instituciones para mejorar el desempeño del mercado laboral y la situación de los sistemas de seguridad social; y (iii) los objetivos de financiamiento del GCI-9, en particular el objetivo de reducción de la pobreza y aumento de la equidad.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

Componente 1: Estudios sobre mercado laboral y seguridad social: Productos: 6 estudios en temas de (i) revisión crítica (incluyendo evaluar la posibilidad de realizar un metaestudio) sobre experiencias internacionales en apoyo al emprendedurismo y mejora de la productividad de autoempleados; (ii) revisión de evaluaciones de experiencias y programas cuyo objetivo es promover la formalización de empresas y trabajadores (entendida como incorporación de trabajadores al régimen de seguridad social); (iii) revisión crítica de las evaluaciones de los programas de apoyo y fomento a la capacitación de trabajadores activos; (iv) análisis de las experiencias de programas de promoción al emprendedurismo, formalización de empresas y trabajadores y apoyo a la capacitación de trabajadores activos en Bolivia; (v) alternativas de incorporación a sistemas de seguridad social contributivos de trabajadores informales en autoempleo en Bolivia; y (vi) estudio del perfil del autoempleo en una cadena de empleo en Bolivia para determinar perfiles y causas de la informalidad en el sector a los distintos niveles de la cadena. Este componente financiará los estudios y en algunos de los mismos la contratación de un experto revisor.

Componente 2: Diseminación de buenas prácticas: Productos: 4 talleres y 2 visitas internacionales para transferencias de experiencias: (i) un taller sobre gestión de servicios de intermediación laboral que permitan transmitir los resultados de los estudios del RG-K1203; (ii) tres talleres para presentar resultados de los estudios de la presente CT a funcionarios del Gobierno de Bolivia GOB y posiblemente, a representantes de los sectores analizados. El componente financiará los costos, pasajes y viáticos de los expositores en los talleres², así como la impresión de documentos y el contrato de un moderador para cada taller; y (iii) dos visitas internacionales de funcionarios bolivianos o representantes de los sectores analizados para conocer buenas prácticas internacionales detectadas en los estudios. Para las visitas se financiarán pasajes y viáticos de los funcionarios o representantes de los sectores.

Se prevé además la contratación de un consultor en comunicación y un asistente de investigación para apoyar el desarrollo de los estudios, las etapas de edición y revisión, la presentación de los análisis y resultados en el marco de los talleres nacionales y la publicación de los mismos.

Matriz de Resultados Indicativa

Descripción	Producto	Resultado	Medio de Verificación
Componente 1: Estudios sobre mercado laboral y seguridad social			
Revisión de experiencias internacionales de promoción de emprendedurismo y apoyo al autoempleo.	Revisión crítica de las evaluaciones de programas internacionales para apoyo a la mejora de la productividad e ingresos derivados del autoempleo y fomento al emprendedurismo.	Documento publicado y presentado como insumo de política.	Documento elaborado y revisado por el revisor externo.

² Consultores e invitados que no sean personal del Banco.

Descripción	Producto	Resultado	Medio de Verificación
Estudio de experiencias de apoyo y promoción de la formalización.	Revisión crítica de las evaluaciones de experiencias de apoyo a la formalización de trabajadores y empresas y su aplicabilidad a Bolivia, entendiendo por formalización la incorporación de empresas al registro fiscal y la de trabajadores al régimen de Seguridad Social.	Documento publicado y presentado como insumo de política.	Documento elaborado y revisado por el revisor externo.
Estudio sobre resultados internacionales de los programas que buscan elevar el nivel de competencias de trabajadores activos y el desempeño de empresas a través de la capacitación, asistencia técnica y financiamiento; y su aplicabilidad en Bolivia.	Revisión crítica de las evaluaciones de los programas de apoyo a la capacitación de trabajadores activos a nivel internacional.	Documento publicado y presentado como insumo de política.	Documento elaborado y revisado por el revisor externo.
Análisis de las experiencias de programas de promoción al emprendedurismo, formalización de empresas y trabajadores y apoyo a la capacitación de trabajadores activos en Bolivia.	Estudio que incluye un análisis de las experiencias de proyectos en estos rubros ejecutados en los últimos 25 años en Bolivia, analizando el diseño y la ejecución y cómo estas se adecúan o no a las lecciones derivadas de los tres estudios anteriores.	Documento presentado como insumo de política.	Documento elaborado.
Alternativas de incorporación a sistemas de seguridad social contributivos de trabajadores informales en autoempleo en Bolivia.	Análisis de las alternativas propuestas por sectores en Bolivia para incorporación de informales y autoempleados a la seguridad social en regímenes contributivos para determinar la aplicabilidad de las mismas.	Documento presentado como insumo de política.	Documento elaborado.
Estudio del perfil del autoempleo en una cadena de empleo en Bolivia para determinar perfiles y causas de la informalidad en el sector a los distintos niveles de la cadena.	Estudio que determine el perfil de los trabajadores de los distintos eslabones de la cadena, su interrelación, desarrollo, estructura económica y social.	Análisis del perfil de los autoempleados en la cadena de los transportistas urbanos ³ .	Documento elaborado.
Componente 2: Diseminación de buenas prácticas			
Seminario taller sobre buenas prácticas en intermediación y capacitación laboral.	Seminario taller para diseminar resultados del RG-K1203 de intermediación laboral a funcionarios de los Servicios de Empleo de Bolivia. Este taller estará dirigido a funcionarios del Ministerio de Trabajo y posiblemente a representantes de servicios privados de empleo.	Transmitir los aprendizajes derivados de la revisión de la experiencia internacional, de evaluaciones de impacto, y la experiencia del BID en la ejecución de proyectos de apoyo a Servicios de empleo en la región. Participarán del taller personal de la Dirección General de Empleo, Coordinadores y Coordinadores Regionales del Servicio Plurinacional de Empleo.	Listas de participantes y evaluaciones del seminario taller.
Seminarios taller de validación y discusión de temáticas de Seguridad Social y presentación de buenas prácticas detectadas en estudios.	Seminario taller para analizar experiencias y buenas prácticas de Seguridad Social con funcionarios gubernamentales y representantes del sector privado.	Documento que recoja las conclusiones y pueda servir como insumo para análisis de políticas. El documento recogerá la participación de actores de la Sociedad Civil, Empresa Privada así como personal jerárquico y técnico del Gobierno.	Listas de participantes y evaluaciones del seminario taller.

³ Para la realización de este estudio se cuenta con el apoyo de un especialista de transporte urbano (INE/TSP) en el equipo de la CT.

Descripción	Producto	Resultado	Medio de Verificación
Seminario taller sobre buenas prácticas de emprendedurismo, autoempleo y formalización.	Seminario taller para analizar los resultados más relevantes de los estudios sobre emprendedurismo, autoempleo y formalización con funcionarios gubernamentales, representantes de los sectores analizados y el sector privado.	Documento que recoja las conclusiones y pueda servir como insumo para análisis de políticas. El documento recogerá la participación de actores de la Sociedad Civil, Empresa Privada así como personal jerárquico y técnico del Gobierno.	Listas de participantes y evaluaciones del seminario taller.
Seminario taller de validación de resultados de la CT. Incluye costos de moderador.	Seminario taller para presentar y analizar los resultados más relevantes de los estudios financiados con la CT con funcionarios gubernamentales, representantes de los sectores analizados y el sector privado.	Documento que recoja las conclusiones y pueda servir como insumo para análisis de políticas. El documento recogerá la participación de actores de la Sociedad Civil, Empresa Privada así como personal jerárquico y técnico del Gobierno.	Listas de participantes y evaluaciones del seminario taller.
Viajes de estudio	Dos viajes de estudio para aproximadamente 8 personas.	Líderes de sectores o personal gubernamental conoce buenas prácticas internacionales in situ.	Informe de los viajes de estudio.
Comunicación y disseminación	Apoyo con comunicación y disseminación de talleres y resultados.	Informes de los eventos elaborados y documentos publicados y disseminados.	Informes de los eventos y documentos publicados.
Asistente de investigación	Apoyo para recolección y organización de información, organización de eventos, elección, organización y publicación de materiales y elaboración de informes y memorias de los eventos.	Informes de los eventos elaborados y documentos publicados.	Informes de los eventos y documentos publicados.

Presupuesto indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento (ORC/SOF)	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1	Estudios sobre mercado laboral y seguridad social	186.000		186.000
Estudios	Revisión de experiencias internacionales de promoción de emprendedurismo y apoyo al autoempleo. Presupuesto incluye consultor internacional y revisor externo.	40.000		40.000
Estudios	Experiencias de apoyo y promoción de la formalización. Presupuesto incluye consultor internacional y revisor externo.	40.000		40.000
Estudios	Resultados internacionales de los programas que buscan elevar el nivel de competencias de trabajadores activos. Presupuesto incluye consultor internacional y revisor externo.	40.000		40.000
Estudios	Análisis de las experiencias de programas de promoción al emprendedurismo, formalización de empresas y trabajadores y apoyo a la capacitación de trabajadores activos en Bolivia.	22.000		22.000
Estudios	Alternativas de incorporación a sistemas de seguridad social contributivos de trabajadores informales en autoempleo en Bolivia.	20.000		20.000
Estudios	Estudio del perfil del autoempleo en una cadena de empleo en Bolivia para determinar perfiles y causas de la informalidad en el sector a los distintos niveles de la cadena.	24.000		24.000

Actividad/ Componente	Descripción	BID/Financiamiento (ORC/SOF)	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 2	Difusión de buenas prácticas	164.000	0	164.000
Taller sobre seguridad social	Seminario taller sobre buenas prácticas de seguridad social. Incluye costos de moderador.	16.000		16.000
Taller de gestión de servicios de empleo	Seminario taller sobre gestión de servicios de intermediación laboral.	20.000		20.000
Seminarios sobre buenas prácticas	Seminario taller sobre buenas prácticas de emprendedurismo, autoempleo y formalización. Incluye costos de moderador.	14.000		14.000
Seminarios sobre buenas prácticas	Seminario taller de validación de resultados de la CT. Incluye costos de moderador.	14.000		14.000
Asistente de Investigación	Asistente de investigación para apoyar el desarrollo de los estudios, las etapas de edición y revisión, la preparación de los talleres, presentación de los análisis y resultados en el marco de los mismos.	28.000		28.000
Viajes de Estudio	Viajes de estudio para conocer buenas prácticas. Se cubrirán pasajes y viáticos únicamente.	16.000		16.000
Visibilización de estudios y resultados	Consultor comunicador a cargo de aportar a la visibilización de las actividades y de los resultados de los estudios.	15.000		15.000
Publicación de estudios	Costos de edición e impresión de estudios para difusión.	22.000		22.000
Imprevistos		19.000		19.000
Total:		350.000		350.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

A solicitud del Gobierno, el Banco será el ejecutor de esta cooperación técnica⁴. La solicitud se fundamenta en la carga de procesos que tiene el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social en la presente gestión para ejecutar el Programa de Apoyo al Empleo y la urgencia de las actividades y estudios previstos en la presente CT. Además se considera que la experiencia del Banco en la contratación y coordinación de estudios similares a los de la CT y su experiencia regional serán beneficiosos para los resultados de los estudios. La Unidad de Mercados Laborales y Seguridad Social (SCL/LMK) tendrá la responsabilidad general por la dirección, supervisión, y coordinación de la cooperación técnica y de ejecutar los desembolsos. Los especialistas de LMK trabajarán en colaboración continua con los funcionarios y técnicos del MTEPS. El Banco realizará la adquisición de bienes y la contratación de consultores de acuerdo a las políticas aplicables.

VI. Riesgos importantes

Considerando los riesgos relacionados a la apropiación de los resultados por parte del beneficiario, en la medida que el Banco es quien estará ejecutando esta CT y no hay recursos de aporte local identificados, se determinó utilizar dos de los talleres para favorecer la discusión con autoridades y representantes del sector privado locales, con el objetivo de incluir sus perspectivas en los estudios, dejando el tercer seminario taller para difusión de resultados. En todos los estudios se contará por

⁴ IDBDOCS-#37761320.

lo tanto con una versión previa al análisis del Gobierno y una que incorpore sus comentarios y ajustes solicitados.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

Dada su naturaleza, el presente programa no incluye actividades que generen impactos ambientales y/o sociales negativos significativos. Esta operación está clasificada como categoría "C". Salvaguardias ambientales: ver [IDBDOCS-#36966735](#) y [IDBDOCS-#36966756](#).

Anexos

Solicitud de financiamiento [IDBDOCS-#37721977](#)

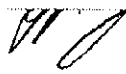
Términos de referencia de las consultorías [IDBDOCS-#37722787](#)

Plan de Adquisiciones [IDBDOCS-#37721963](#)

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL Y SEGURIDAD SOCIAL EN BOLIVIA
BO-TI162

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (SOF), de conformidad con la comunicación de fecha 20 de febrero de 2013 suscrita por Carmen Albertos (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (SOF), hasta la suma de US\$350.000, para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.



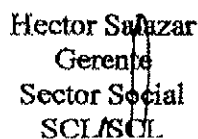
Sonia M. Rivera
Jefe

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

APROBACIÓN

Aprobado: #



Hector Suarez
Gerente
Sector Social
SCL/SCL

Fecha

Vo. Bo.: 
Jefa, SCL/LMK

Baudouin Duquesne
Representante, CAN/CBO