

利用世界银行贷款  
——贵州农村发展项目

# 社会评价报告

贵州省扶贫开发办外资项目管理中心

二〇一四年五月

---

## 目 录

摘要.....	i
1 前言.....	1
1.1 项目背景.....	1
1.2 社会评价任务.....	1
1.3 社会评价的对象/范围.....	2
1.4 社会评价主要内容.....	2
1.5 社会评价方法.....	3
2 项目区社会经济发展状况.....	6
2.1 项目区界定.....	6
2.2 社会经济概况.....	6
2.2.1 人口状况.....	6
2.2.2 收入状况.....	7
2.2.3 土地状况.....	8
2.2.4 种植状况.....	9
2.2.5 养殖状况.....	9
2.2.6 生态移民状况.....	10
2.2.7 基础设施情况.....	11
2.3 项目区合作社现状.....	12
2.4 项目县主导产业发展现状.....	13
3 利益相关者分析.....	16
3.1 利益相关者识别.....	16
3.2 利益相关者参与情况.....	16
3.2.1 利益相关者参与的过程.....	16
3.2.2 利益相关者参与的结果.....	19
3.3 利益相关者的需求分析.....	22
3.4 项目的社会影响分析.....	30
3.4.1 机遇.....	30
3.4.2 风险.....	33
4 合作社分析.....	36
4.1 农民专业合作社组织.....	36
4.2 合作社的现状.....	38
4.2.1 农业专业合作社的主要分类.....	38
4.2.2 机构构成和人员.....	39
4.2.3 利益分配机制.....	40
4.2.4 农户的参与和受益机制.....	42
4.3 农民专业合作社运行模式以及优缺点.....	54
4.3.1 公司+合作社+基地+农户.....	54
4.3.2 合作社+基地+农户.....	56
4.3.3 合作社+农户.....	57
4.4 农户对合作社的认知与态度.....	58
4.5 合作社存在的问题.....	62
4.6 完善合作社的建议.....	64
5 贫困分析.....	67

5.1	项目区内贫困状况 .....	67
5.1.1	项目区贫困状况 .....	67
5.1.2	贫困户生计模式 .....	68
5.1.3	参加合作社情况 .....	69
5.1.4	参与优势产业的能力 .....	71
5.2	贫困群体对项目的认知与态度 .....	73
5.2.1	贫困群体对项目的认知 .....	73
5.2.2	贫困群体对项目的态度和需求 .....	74
5.3	项目对贫困群体的影响 .....	79
5.3.1	正面影响 .....	79
5.3.2	潜在风险 .....	83
6	社会性别分析 .....	85
6.1	项目区妇女发展状况分析 .....	85
6.1.1	妇女发展现状 .....	85
6.1.2	项目区妇女发展活动 .....	87
6.2	妇女合作社分析 .....	88
6.2.1	妇女合作社概况 .....	88
6.2.2	妇女在合作社中的参与 .....	90
6.2.3	妇女对合作社认知与需求 .....	91
6.3	妇女的需求分析 .....	93
6.4	项目对妇女的影响 .....	96
6.4.1	项目正面影响 .....	96
6.4.2	项目潜在风险 .....	97
7	少数民族分析 .....	99
7.1	项目区少数民族概况 .....	99
7.1.1	人口状况 .....	99
7.1.2	宗教信仰和文化特征 .....	100
7.1.3	少数民族的差异性 .....	102
7.2	聚居少数民族的识别与筛查 .....	105
7.3	少数民族对项目的态度 .....	107
7.4	少数民族的风险 .....	109
7.5	编制少数民族发展计划判断 .....	111
8	土地征占用分析 .....	113
8.1	项目区土地征占用概况 .....	113
8.2	土地征占用的影响分析 .....	113
8.3	村民对土地征占用的态度 .....	114
9	行动计划与实施 .....	116
9.1	社会管理计划 .....	116
9.1.1	社会行动计划 .....	116
9.1.2	社会性别行动计划 .....	127
9.1.3	公众参与计划 .....	129
9.1.4	申诉抱怨 .....	133
9.1.5	实施机构与时间计划 .....	134
9.2	监测评估 .....	137

---

附件一：问卷分布.....	138
附件二：社评小组调研日程安排表.....	139
附件三：公众参与照片集.....	142
附件四：座谈会与访谈纪要.....	144
附件五：项目区征地拆迁情况鉴别.....	146
附件六：项目区农民合作组织鉴别.....	161
附件七：少数民族识别村.....	207

---

## 表目录

表 1-1 调查样本分布.....	5
表 2-1 项目受益范围和受益人口情况.....	6
表 2-2 项目县人口基本情况.....	7
表 2-3 项目县农民人均纯收入状况.....	8
表 2-4 项目县土地状况（公顷）.....	8
表 2-5 项目县种植种植状况.....	9
表 2-6 项目县养殖情况.....	10
表 2-7 项目县基础设施情况.....	11
表 2-8 项目县农民专业合作社情况.....	12
表 2-9 项目县种植业发展现状.....	14
表 2-10 项目县养殖业发展现状.....	15
表 3-1 抽样农户对项目的知晓程度.....	19
表 3-2 抽样农户对项目的认知.....	20
表 3-3 项目对抽样农户家庭重要性的认知.....	20
表 3-4 抽样农户对项目的支持程度.....	21
表 3-5 抽样农户参与项目中就业机会的意愿.....	21
表 3-6 项目涉及的主要利益相关者及其需求分析.....	29
表 4-1 项目区农民合作组织类型情况.....	37
表 4-2 被调查合作社的类别.....	38
表 4-3 被调查合作社管理人员规模.....	39
表 4-4 被调查合作社带动类型.....	40
表 4-5 被调查合作社收益分配机制的建立情况.....	40
表 4-6 被调查合作社收益分配方式的统计.....	41
表 4-7 遵义市被调查农民专业合作社基本情况.....	45
表 4-8 毕节市被调查农民专业合作社基本情况.....	48
表 4-9 铜仁市被调查农民专业合作社基本情况.....	50
表 4-10 抽样农户对合作社的知晓程度.....	58
表 4-11 抽样农户对合作社的支持程度.....	59
表 4-12 抽样农户参加合作社的情况.....	60
表 4-13 抽样农户参与合作社的意愿.....	60
表 4-14 抽样农户希望合作社发挥的作用.....	60
表 4-15 抽样农户对合作社发展的限制因素的认知.....	61
表 4-16 抽样农户对合作社开展培训的必要性认知.....	61
表 4-17 抽样农户对合作社培训的需求.....	62
表 5-1 项目村贫困状况.....	67
表 5-2 抽样贫困农户家庭主要收入来源.....	69
表 5-3 贫困户加入合作社情况.....	69
表 5-4 贫困户加入合作社的意愿.....	70
表 5-5 抽样贫困农户产业发展技能的掌握情况.....	71
表 5-6 抽样贫困农户参与优势产业技术培训的意愿.....	72
表 5-7 抽样贫困农户发展特色优势产业的意愿.....	72
表 5-8 抽样贫困农户对项目的知晓情况.....	73
表 5-9 抽样贫困农户对项目的支持情况.....	74

表 6-1 抽样妇女的年龄分布 .....	86
表 6-2 抽样妇女受教育程度 .....	86
表 6-3 抽样妇女就业情况 .....	86
表 6-4 抽样妇女参与合作社的情况 .....	90
表 6-5 抽样妇女在合作社管理人员中的分布情况 .....	90
表 6-6 抽样妇女对合作社知晓程度 (%) .....	91
表 6-7 抽样妇女对合作社的支持程度 (%) .....	92
表 6-8 抽样妇女参加合作社的意愿 .....	92
表 6-9 抽样妇女对合作社开展培训的必要性认知 .....	93
表 6-10 抽样妇女希望合作社发挥的作用 .....	93
表 6-11 抽样妇女对开展专业技术培训的必要性认知 (%) .....	94
表 6-12 抽样妇女对专业技术培训内容的需求 (%) .....	94
表 6-13 抽样妇女对培训方式的选择 (%) .....	94
表 6-14 抽样妇女参与项目中就业机会的意愿 .....	95
表 7-1 少数民族项目县情况表 .....	99
表 7-2 少数民族乡名单 .....	106
表 7-3 聚居区少数民族的筛查情况 .....	107
表 7-4 被调查的少数民族农户对项目的知晓程度 .....	107
表 7-5 项目区少数民族对项目的认知情况 .....	108
表 7-6 项目对被调查的少数民族农户家庭的重要性认知 .....	108
表 7-7 被调查少数民族农户对项目的支持程度 .....	109
表 7-8 被调查少数民族农户参与项目中就业机会的意愿 .....	109
表 7-9 少数民族聚居村民族构成 .....	111
表 8-1 项目县交易市场和农贸市场占地情况 .....	113
表 8-2 抽样农户对土地征占用的态度 .....	115
表 9-1 贵州农村发展项目社会行动计划 .....	121
表 9-2 贵州省农村发展项目社会性别发展计划 .....	128
表 9-3 公众参与计划 .....	130
表 9-4 项目县实施机构 .....	135
表 9-5 项目县实施机构参与培训的情况 .....	136
表 9-6 实施时间计划 .....	137

## 图目录

图 9-1 申诉抱怨程序 .....	134
图 9-2 项目组织管理结构 .....	135

---

# 摘要

## A. 项目概况

世行贷款贵州农村发展项目是世界银行直接与贵州省合作的第一个扶贫项目。项目旨在：开发和实施农业部门结构调整和现代化模式，改善组织安排，通过采用公平和社会可接受的方式来增加农民的收入，进而加强贵州特殊困难片区公共服务的传递。该项目由农业支柱产业重组和现代化、公共基础设施和服务支持、培训和能力建设、项目管理监测评估四个子项目组成，覆盖贵州省武陵山、乌蒙山两个集中连片特殊困难片区的 3 市 11 县的 63 个项目乡镇和 241 个项目实施村及与产业发展有关的合作社，建设期 5 年，项目总投资 85714 万元人民币，其中世行贷款 60000 万元人民币（占 70%）、国内配套 25714 万元人民币（占 30%）。

## B. 社会评价的目的和过程

社会评价的目的在于识别主要利益相关者及其需求、项目建设和运行给利益相关者带来的机遇和风险，通过制定行动计划规避或减缓社会风险，帮助完善项目设计和实施，使那些可能受项目活动最直接影响的个人和群体支持和有效参与到项目活动之中。

2014 年 1 月 2 日至 1 月 16 日，社会评价调查小组在各级项目办和相关部门的协助下，先后分赴贵州省的 3 个市 11 个县 49 个村开展了为期 15 天的社会调查，主要采取了文献研究、参与式观察、关键信息人访谈、深度访谈、座谈会、问卷调查等 7 种社会研究方法。①关键信息人访谈。对市、县扶贫办、农业局、畜牧局、民宗局、妇联等相关部门开展关键信息人访谈 219 次；②深度访谈。对村民代表开展深度访谈 169 次，其中女性 78 人，占 46.2%；少数民族 85 人，占 50.3%；贫困群体 64 人，占 37.9%；③机构研讨会。召开市级、县级的扶贫办、妇联、民政局、民宗局、人社局、农牧局、国土局、拆迁办等相关政府职能部门的机构研讨会 14 次；④焦点小组座谈会。对项目村农户代表开展村民小组座谈会 49 次，共计 514 人，其中贫困人口 162 人，占 31.5%；对妇女开展妇女座谈会 49 次，共计 289 人；⑤问卷调查。在 11 个县的 22 个乡镇 36 个村发放问卷 1080 份，收回有效问卷 1013 份，占 93.8%。其中，男性 537 份，占 53%；女性 476 份，占 47%；贫困户 336 份，占 31.1%。

## C. 主要利益相关者的需求

社评组在田野调查的基础上，识别出项目的主要利益相关者，并与主要利益相关者开展了无限期的前期知情参与，这些主要的利益相关者及需求如下：

- a) **项目区农户：**项目区覆盖 79.26 万农户，其中贫困人口 28.11 万，妇女 41.58 万，少数民族 28.07 万，其需求为：①改善基础设施，如产业路、生产便道、机耕道、灌溉设施等设施；②获得农业技术培训；③加入合作社；④降低产业发展风险；⑤抵御自然灾害；⑥调整产业结构。
- b) **已有合作社成员：**①加强基础设施建设的需求，为合作社的良性运行提供基础和条件；②解决合作社发展的资金困难的问题，获得贷款的需求；③学习国内外运行良好合作社的经验和理念，改善现有组织发展的困境；④加强相关的技术培训，与农户合作，让利于民，带动农户以达到共同发展致富的目的。

- 
- c) **与合作社产业链发展相关的企业：**①改善基础设施的需求，为产业交易创造良好的基础条件；②获得政策的扶持，解决企业发展过程中的资金问题和技术问题；③延长产业链条，减少各个环节的成本，加强产业的深加工的需求；④与合作社合作的需求，抵御产业发展风险的需求。
- d) **农村经纪人、个体户和中间商等：**①改善基础设施的需求，为产业交易创造良好的基础条件；②获得农业技术培训的需求；③与合作社合作的需求，抵御产业发展风险的需求；④减少生产、加工以及销售等环节的生产成本，提高发展水平。
- e) **扶贫办：**①通过与各利益主体通力合作，顺利完成世行项目的各阶段的工作目标和任务；②帮助项目区的农户发展能力，尽快脱贫致富；③提升扶贫办工作人员的能力和形象；④通过世行项目的实施，积累经验，探索适合连片特困地区扶贫产业发展的模式，做出示范。

#### D.合作社分析

- a) **合作社的现状：**①农民专业合作社基本情况：社评组走访的 31 家农民专业合作社中，23 个种植农民专业合作社，7 个养殖农民专业合作社，1 个服务型合作社；合作社管理规模以 5-10 人比例最高，占 61.3%；合作社以村干部+能人大户带动类型比例最高。②合作社收益分配和农户参与情况：农户实际参与合作社收益分配比例均低于 30%；社员参与合作社的方式包括免费获得或低价购买农业生产资料、土地流转给合作社获取土地流转费、土地等生产资料入股合作社获得股份分红、通过在合作社的生产基地打工获取务工收入、免费获得合作社的技术指导和培训、通过合作社销售产品以及获得返利。③项目区主要的收益分配方式有按交易额返还、按入股资金分红、按奖励分红三种方式。
- b) **合作社的运行模式：**主要的运行模式包括：“公司+合作社+基地+农户”、“合作社+基地+农户”、“合作社+农户”。被调查的 31 家合作社中，采用“公司+合作社+基地+农户”模式的有 8 家，比例为 25.8%；采用“合作社+基地+农户”运行模式的合作社总共有 19 家，占 61.3%；采用“合作社+农户”运行模式的合作社总共有 4 家，所占比例为 12.9%。其中，运行较好的有 12 家，运行一般的有 12 家，运行较差的有 2 家，处于休眠状态或者尚未开始运行的有 5 家。
- c) **农户对合作社的认知和态度：**被调查的 1013 户农户中，11.32%的农户很了解合作社，26.1%的农户了解合作社，45.4%的农户对合作社知道一点，还有 17.3%的农户不了解或很不了解合作社。支持项目建立合作社的农户比例达 94.3%（包括“非常赞同”和“赞同”）；被调查农户中参加 1 个合作社的比例为 37.2%，参加 2 个合作社的比例为 6.7%，参加 2 个以上合作社的比例为 0.4%，没参加合作社的比例 55.7%。没有参加合作社的农户中，愿意参加合作社的比例为 96.1%；被调查农户期待合作社提供的服务中，78.9%的农户希望合作社开展种养殖技术指导，69.3%的农户希望合作社开拓销路，62.9%的农户希望合作社提供市场信息，58.2%的农户希望合作社提供优惠的价格购进生产资料等服务，49.1%的农户希望入股合作社分红。合作社能力建设方面，56.1%的农户认为非常有必要开展培训，40.2%的农户认为有必要开展培训，3.7%的农户认为一般；农户对合作社培训的需求来看，73.9%的农户认为需要开展种植和养殖技术方面的培训，14.4%的农户认为需要开展市场信息方面的培训，7.4%的农户认为需要开展合作社章程、管理方面的培训，4.1%的农户认为需要开展项目宣传与推广方面的培训。

#### E.贫困分析

- a) **项目区内贫困的现状。**项目区贫困农户 8.35 万户，占项目区总农户的 38.5%；贫困人口 28.12 万人，占项目区总人口的 33.2%。项目区的贫困发生率为 35.47%，各子项目县中，毕节市赫章县贫困发生率最高（40.48%）；遵义市正安县贫困发生率最低（26%）。



241个项目村中,155个贫困村,项目区贫困农户8.35万户,占项目区总农户的38.5%。

- b) **贫困群体对项目的认知和态度:** ①知晓程度。被调查的336位贫困户中,听说过世行项目的贫困户占一半以上(68.6%),32.4%选择“没听说过”。对本项目了解程度比较好的贫困户占一半以上。②贫困群体对项目的支持程度。贫困户对项目的支持率高达95.5%;99.4%的贫困户表示愿意参与项目。
- c) **贫困户参与情况:** ①参与现状。336位被调查贫困户中,已经加入合作社的占28.3%,其中,23.5%的贫困户加入了一个合作社,选择“没有参加合作社的贫困户”占71.7%。②参与合作社的意愿。绝大多数贫困户(94.2%)愿意加入合作社,不愿意加入合作社的贫困户比例仅为5.8%。
- d) **项目对贫困群体的影响:** ①正面影响。促进产业结构调整,帮助贫困农户增收致富;完善基础设施,改善农民的生产生活条件;提高农民组织化程度,提高农户的参与率;提升农民的劳动技能和生产管理 ability;带动项目区经济水平的全面提高。②负面影响。市场风险;生计风险;参与风险;技术风险。
- e) **贫困群体对项目的需求。**基础设施建设的需求;获得技能培训的需求;获得贷款的需求;参与合作社的需求;获得就业机会的需求。

## F.社会性别分析

- a) **项目区妇女发展现状:** ①476位被调查妇女中,初中文化程度的妇女占到妇女总人数的50.84%,其余由高到低依次排列为小学(25.84%)、高中(16.18%)、文盲(4.2%)、大专及以上(2.94%),在大专及以上、小学、文盲文化程度上,妇女所占的比例比男性高;从妇女就业情况来看,66.81%的女性是农民;其次是外出务工(23.95%),其他职业所占比例较小,女性在国企人员、学生、其他三个方面的比例多于男性。
- b) **妇女参与合作社情况:** ①社评组走访的31家合作社中,仅有1家由妇女发起成立的合作社(思南县枣树坪村的精品水果种植合作社);目前该合作社运行情况比较一般。②妇女参与合作社的情况。女性参加过合作社的人数有180人,占到参与合作社人数的37.8%,参加过一个合作社的妇女占妇女总人数的32.3%,参加2个合作社的妇女比例为5.3%,参加两个以上合作社的0.2%,没参加过合作社的妇女占妇女总人数的62.2%。妇女管理合作社的程度:89.4%的女性在合作社参与中是作为普通社员。女性在担任理事会成员的比例为7.2%;女性担任监事会成员的比例为2.8%,比男性5.8%低;0.6%的女性担任财务小组的成员,比男性的比例低。
- c) **妇女对合作社的认知与需求:** ①妇女对合作社的知晓程度。36.34%的妇女对农民专业合作社比较了解(包括了解和很了解),知道一点的妇女占46.22%,不了解(包括不了解和很不了解)的比例为17.44%,女性对农民专业合作社的知晓情况较好;②妇女对合作社的支持程度。妇女对于合作社的支持程度高达93.7%,妇女对当地建立合作社的态度比较积极。③妇女参与合作社的意愿。妇女愿意参与合作社的比例为95.3%,与男性的97.0%差别不大。绝大多数被调查妇女愿意参加合作社,并且积极性较高。④妇女对合作社培训的需求。50.1%的妇女认为农民专业合作社的培训非常必要,46.4%的妇女认为开展合作社培训有必要,女性对农民专业合作社培训的需求非常强烈。女性对培训的需求(96.9%)与男性(95.5%)基本相同。⑤妇女对合作社的需求。78.6%的女性希望合作社能够提供种养殖的技术指导,其次是希望能够开拓产品销路(68.3%)、提供市场信息(60.1%)、以更加优惠的价格购进生产资料(59.0%)、对于合作社分红的需求最低,仅为46.0%。妇女承担较重的农业劳动,从妇女自身角度表达出较强的培训意愿。从培训的形式看,女性对于采取课堂讲授与现场示范相结合方式的接受程度较高(76.7%),其次是参观学习的方式(48.3%)。项目区妇女存在文化程度相对较低的情况,因此通过直观的方式进行演示示范能够更好的达到教学的效果。

- d) **项目对妇女的影响**：①正面影响。增加妇女经济收入，改善劳作环境；妇女能力提升；提高家庭环境，改善外部地位；改善生活质量，提高生活水平。②负面影响。妇女参与合作社程度低；妇女的主体意识较弱；妇女在合作社中从事经济效益低、负担重的工作。
- e) **妇女对项目的需求**：主要体现在：学习专业技术，提高自身技能的需求；完善基础设施，减轻生产生活负担的需求；参与项目建设，获得就业机会的需求。

### G.少数民族分析

- a) **项目区少数民族的现状**。项目县总人口数为 84.79 万人，其中少数民族人口 28.07 万人（33.11%）；有 9 个乡镇的 138 个项目村中的少数民族集体依附于项目区，这些少数民族聚居村人口共计 266385 人，其中少数民族人口 202820 人，约占 76.14%；其中，苗族 98863 人（37.11%），彝族 7114 人（2.68%），土家族 56253 人（21.12%），仡佬族 34679 人（13.02%），其他民族 5911 人（2.22%）。
- b) **少数民族差异性**。其差异性主要体现在：①语言方面，乌蒙山项目区的苗族仍有部分人会讲苗语，武陵山的苗族基本上讲汉语；项目区彝族间交流均使用彝语，普通话的普及率不高，仅有一些年轻的彝族人可以用普通话进行交流；土家族的民族语言已基本消失，会说土家族话的人极少；仡佬族有自己民族的语言，但其民族语言逐渐消失，以汉语为交际语言，而且掌握仡佬族语言的人数也在逐渐减少。②传统节日方面。苗族的传统节日有苗年、龙舟节为主，乌蒙山区的苗族比武陵山的苗族更加注重传统的节日，习俗保存的更加完整；彝族以火把节、彝族年为主；仡佬族特殊节日有敬雀节、吃新节、朝山节等；③传统文化方面：苗族主要有自然崇拜、祖先崇拜；彝族有密枝崇拜的传统，家支色彩浓厚；土家族特殊的民族性格和传统文化主要包括土司制度、保甲制度，婚丧嫁娶等；仡佬族在历史发展的过程中，形成了包括土司制度、屯田制度、保甲制度等制度在内的社会制度。④生产生活方面：苗族以农业为主，多生活在偏远山区，收入来源不稳定，近年外出务工逐渐增多；彝族以农业和畜牧为主，外出务工相对较少，养殖的牛羊多为放养；仡佬族在农业、手工业、商贸等在内的经济制度以及婚姻、亲属、家庭等制度在内的文化制度；土家族的种植结构趋于多元化，但由于落后的基础设施和传统的种植技术，这些种植品种的经济优势并未能得最大程度发挥，但经济收入仍然相对较低，外出务工人员增多，但并未改变农业为主的生计模式。
- c) **聚居少数民族的筛查**。筛查结果表明，苗族主要杂居分布在石阡县、纳雍县、威宁县；彝族主要集中聚居在毕节市纳雍县、赫章县、威宁县；土家族主要集中聚居在沿河县、德江县、印江县；仡佬族集中聚居于道真县、务川县。
- d) **少数民族对项目的态度**。61.8%被调查少数民族听说过本项目，在听说过项目的被调查少数民族中，很了解本项目的仅占 8.5%；大部分被调查少数民族听说过本项目，但对项目的建设内容、建设方案等了解程度较低；94.2%的被调查少数民族表示支持本项目建设，4 个民族对项目的支持率均在 90%以上；98.2%的被调查少数民族表示愿意如果有合适的岗位，愿意投工投劳，通过项目实现就业。
- e) **少数民族面临的风险**。对合作社认知程度低的风险，生计风险，市场风险，历史、地理、语言风险，项目公平参与风险。
- f) **编制少数民族发展计划判断**：项目区存在苗族、彝族、土家族、仡佬族集体依附于项目区，各少数民族具有区别于主流社会的特征。为了促进项目区少数民族以其文化适应性的方式参与项目，并在项目中受益，本项目需要编制少数民族发展计划。

### H.土地征占用分析

- a) **土地征占用的影响分析**：11 个项目县中有 7 个县涉及农产品交易市场或农贸市场建设 19 个，包括 14 个村级交易市场和 5 个农贸市场。其中，14 个村级交易市场基本上都

建设在项目村或合作社周边；县项目办通过向村民征求意见和充分协商的基础上，确定将村级交易市场建在项目村集体建设用地上；5个农贸市场均建设在国有土地上，而且均在2011年7月及以前获得了土地使用证明。

- b) **村民对土地征占用的态度：**项目区群众对于发展产业和改善基础设施的需求和愿望都比较强烈，因此对于用于产业发展的配套的道路、灌溉等基础设施的占地，项目村民承诺可以通过充分、自主协商的形式获得。在实地问卷调查显示，若村里灌溉、机耕路等基础设施需要用地，69%的村民愿意将土地无偿提供给项目，其中7.6%表示不愿意，23.4%村民表示需要看情况，看情况而定的村民主要是觉得会需要的土地的数量而定，如果是少量的土地使用，村民认为是不存在问题的。

## I. 机遇与风险

### (1) 项目建设和运行给利益相关者带来的机遇主要有：

- a) **改善当地基础设施状况，为农户发展生产和便利生活创造条件：**项目区的农村基础设施建设一直存在投入不足、有效投资与管理缺失等问题，严重影响了农业生产与农村的可持续发展。村民普遍都反映当地的基础设施条件差，尤其是道路和用水，农户对改善当地落后的道路、灌溉、饮水等基础设施的愿望非常强烈。
- b) **通过农贸市场、交易场所及市场相关配套设施的建设，改善农产品交易的市场环境，促进农产品的商品化和农户的市场融入：**项目村的农户在政府的相关政策的带动下，部分产业得到初步发展，但由于受市场和基础设施等条件的制约，农产品销售难。缺乏必要的流通渠道、流通信息及相关的设施，不少农户不得不步行到几十里以外的乡镇或者县城销售产品，不仅效率低还耗费人力、劳力和时间。
- c) **通过项目的宣传和培训，提高农户个体和社区的自我发展能力：**项目区农户长期的低效率、低产出、自由散漫、分散独立的生活方式构成了他们不愿意与人合作，即使合作常会由于各种原因导致生产效率比较低下。项目区农村劳动力缺乏必要的生产技术和技能，缺乏对科学技术的了解和掌握，缺乏适应现代市场经济的谋生技能，对市场经济的现状不了解。此外，还有部分农户希望外出务工，缺乏基本的技能，他们有获得基本的劳务转移技能的需求。
- d) **通过合作社的规范化建设，提高农民的组织化程度，发展、壮大农村互助经济实体：**项目区内的合作社运作好的相对较少，不符合条件或者注册后没有运作的合作社较多。合作社存在的问题主要包括，合作社运作很不规范；不少合作社意在套取国家优惠政策，农户难以从中受益；合作社财务和经营，账目管理制度和分配制度混乱且缺乏监管，严重损伤了普通合作社社员的合法权益。项目区的农户综合素质较低，主要以生产初级的农产品和一些经济作物为主，但是，由于农户之间缺少合作，产业缺乏集聚效益；农户对信息的掌握能力有限，缺乏谈判能力。
- e) **通过加强和完善合作社的建设和实践、开展组织管理培训等活动，提高能人、大户的市场营销、组织经营、管理能力，发展、壮大微型企业：**大多农民合作社或微型企业都是由村里的能人、大户、村委会成员等负责合作社的成立，能人、大户、村委委员不仅通过自身的能力、社会关系和威望等资源来获得外界支持、组织生产、开拓销路，同时也受到部分村民的认可。因此，项目建设对于当地能人、大户而言是一个重要的发展机遇。能人、大户通过优势产业发展以及合作社的平台使其能力继续得以发展，并逐渐成长为微型企业主。

### (2) 项目建设和运行过程中可能存在潜在的风险有：

- 
- a) **项目区农户公平受益的风险：**其一，贫困户的公平受益问题。贫困群体由于家庭经济水平有限，他们在村里的地位和水平就会受到影响，他们的话语权得不到保障，很容易被边缘化；其二，妇女的公平受益问题。受传统文化的影响和区域条件的限制，与男性相比，贫困地区的女性的思想水平和文化水平相对较低，他们不习惯于在公众面前讲话。一般情况下，项目村的培训和村民代表大会，只要有男性在家的话，男性会去参与，尽管他们有时根本不需要这些技术培训。其三，老人的公平受益问题。项目村的老人因为身体和文化水平的原因为，他们的需求和意见也很容易受到忽视。镇里和村里的培训中，有培训意愿和需求的老人经常被排斥在外。
- b) **产业发展的市场风险：**项目村发展 1-2 种产业的区域较多，同时发展 3 种产业的区域相对较少。专业化程度高的同时也具有风险，因为任何产业发展本身都是具有风险的，市场不确定性以及市场信息不健全，金融危机、产业自身能否演进等带来的风险，有可能使项目区整个产业受到影响。
- c) **土地征收和土地管理的风险：**由于项目中交易场所、农贸市场、物流中心、培训中心、冷库、仓库、基地便道等建设项目可能存在需要小规模征用土地，而且部分建设项目的具体位置及影响情况还不能确定，因此，可能发生的征地拆迁活动会对农户的生产生活带来影响。此外，项目下支持的一些合作社及企业可能需要组建或扩大生产基地，这种建设或扩张可能是通过土地转让或者用土地入股合作社的方式进行，这可能导致土地管理方面存在这样的风险：即参与此类安排的农户有可能不是完全出于自愿的，而且脆弱的农户可能无法平等的分享收益。
- d) **基础设施管理与维护的风险：**项目基础设施的建设可以为项目区的生产生活提供便利，提高项目区的产业化水平，但是，项目周期毕竟有限，涉及到基础设施的管理和维护的问题便会凸显出来。公共基础设施具有公共性和非排他性的特点，项目区的基础设施如果维护和管理不当，便会影响项目区相关产业的发展，甚至影响整个项目的可持续发展。
- e) **生态移民的风险：**生态移民的参与和受益也是项目的风险之一。由于部分移民存在人地分离的状态，即移民居住在迁入村，但是土地却在迁出村，他们在参加合作社建设和产业发展时，可能面临着被迁入地和迁出地排斥、被动边缘化的风险。

## J.主要的建议

### (1) 增强项目社会效益的建议主要有：

- a) **完善基础设施建设，加速农户对于新建设施的适应性：**①通过召开村民代表大会、村小组会议，采用问题树等参与式方法讨论村民生产和生计发展所需基础设施，确定计划建设的具体项目；②由于基础设施建设必将导致农户在生产工具、生产技术以及生活习惯的变化，为了确保农户的生产生活安全，相应的安全教育和技术教育及时跟进，防止各种不良后果的产生与恶化；③建成的公共基础设施如村道、生产便道、灌溉排水设施等移交村集体所有，并进行监督、管理和维护；将储藏、加工、销售等涉及产业价值链的设施设备移交合作社集体所有，并担负监督、管理和维护责任；④加强人畜饮水和灌溉设施的建设，保障项目区农户的饮用水安全和生产水平。
- b) **加强技术培训，增强农户的自我发展能力：**①制定贯穿项目前期、中期和后期的信息公开、宣传和培训计划，尤其是项目准备前期的社区动员宣传；②通过多种方式进行宣传，如宣传册、情景剧、摄影展甚至知识竞赛等多种形式使农户知晓项目背景、意义和目的；③组织农民参加合作社的各项技术培训，培养农户的主体意识；④调动农户参与项目的积极性，形成融“自上而下”的参与和“自下而上”的参与为一体的交互式公众参与；⑤在尊重妇女、少数民族、贫困户等弱势群体意愿的基础上，项目和合作社信息的宣传应确保 80%的家庭户（建卡贫困户 100%）知晓信息，参与项目培训的村民确保有 30%

---

的妇女、80%的贫困户、50%的少数民族（少数民族项目区）参加；⑥培养一批农民技术骨干和致富典型，集中对他们进行多种形式培训，发挥示范带动作用。

- c) 促进村民就业，增加项目区农户收入：**①结合项目村产业和村民的意愿和需求，开展种养殖、田间管理、高效农业科学技术、产品加工和销售等产业价值链环节的培训，确保30%及以上的妇女、50%及以上的少数民族人口（少数民族项目区）、80%及以上的贫困户参加培训；②增加项目区村民的人力资本，提高劳动力的单位价值；③组织村民参与基础设施建设，在尊重村民意愿的基础上，优先将30%的用工机会提供给贫困户、少数民族、妇女等弱势群体。
- d) 建立组织秩序，提高农民的组织化程度：**①建立农民利益共享、责任共担的股份合作社，确保80%的建卡贫困户参加合作社；②采取到村到户的宣传方式，让农户知晓参加合作社可能带来的项目效益；③调动项目村的村委组织能力，发挥基层组织的组织能力及效益；④发挥项目行政村及自然村的“能人”带头效应，提高“能力”参加项目的积极性，形成良好的带头示范效应，将更多的农户积极性调动起来；⑤通过开展生产基地或示范户示范引导，组织广泛农户参与产业发展；⑥对合作社社员开展技术和管理方面的培训，加强组织建设；⑦建立公开、透明的收益分享机制，提高农户对合作社的归属感。
- e) 树立风险意识，提高抵御市场风险的能力：**①综合评估项目村农业公共基础设施现状和需求，按需建设生产便道、灌溉等设施，避免资金重复使用，改善产业发展的基础设施条件；②因地制宜，根据项目区的优势产业确定合作社的主导产品和主要服务；③建立优势产业与合作社的风险共担机制，在面对风险时确定农户与合作社的分担比例，确保合作社的正常运行；④建立农户广泛参与、利益共享、责任共担的合作社，确保80%的建卡贫困户参加合作社；⑤加强合作社管理和产业发展相关的培训，提高合作社可持续发展能力，如定期对管理人员组织、管理能力培训，标准化生产培训，高效农业技术培训，农产品加工营销技术培训，等等；⑥有针对性的建立农产品收购点、储藏集散点、农产品交易市场、农产品市场信息发布平台、农产品追溯等产业市场化发展所需的配套设施和制度；⑦在技术、资金可行的前提下开展良种繁育基地建设，开展统一种苗/种畜、统一培育、统一田间管理、统一销售或加工等标准化建设。

## **(2) 减缓或避免社会风险的建议主要有：**

- a) 规避弱势农户不能公平受益的风险：**①召开社员大会，通过合作社社员充分讨论和协商，讨论制定合作社收益分配机制并公示，务必明确各收益分配的比例和顺序，保障农户的公平受益；②健全合作社内部组织结构，由专人负责合作社的资金的管理和使用，定期公布资金使用情况 and 收益分配结果，合作社财务建档存档，接受社员监督和质疑；并接受社员的监督和质疑；③依法成立合作社，确保80%的建卡贫困农户参加，提高贫困农户的准入；④确定预先预留的公积金、公益金、救济基金、风险基金、发展基金等公共积累在收益分配中的比例，然后确定合作社收益分配的具体方式；⑤合作社年度经营收益情况、分配情况等录入农村集体“三资”监管平台，接受监督；⑥建立完善、便于操作的申诉抱怨渠道和机制；
- b) 降低市场的风险：**①产业的选择要因地制宜，按照产业的特点延长产业链；②加强市场知识的培训，确保及时掌握市场信息，应对市场风险；③努力发展产业配套的设施建设，由产业带动其他行业的发展。
- c) 降低土地征收和土地管理的风险：**①在项目实施过程中尽可能减少或避免征地拆迁；若不可避免，需要严格按照《移民安置政策框架》开展征地拆迁活动；②确保项目支持的合作社（公司-合作社）中遵循农户自愿参与项目、获得公平的土地管理和股权安排的原则；③确保农户有自愿选择是否加入生产基地的权利，而不受到临近生产基地的影

响；④要采用清晰的书面合同方式，促进短期、透明的土地租赁方式，而不是选择长期的土地租赁；这样贫困农户能够自由选择退出合作社，尤其是在移民家庭户成员返回村里的情况下；⑤在项目实施期间，当合作社存在需要通过整合土地来建立生产基地的情况下，世界银行/贵州省项目办要一起提前审查所有的土地租赁和管理方案；⑥确认那些要求农户提供或转让土地给合作社作为股份的股权安排将不被项目支持。

- d) **减少基础设施管理与维护的风险：**①将建成的农村基础设施的产权、运行和管理责任纳入操作手册并加以明确；②制定村级公共基础设施运行和管理办法。③按照“谁受益、谁管理、谁维护”的原则，加强县、乡、村各级的监督管理能力。
- e) **规避生态移民被边缘化的风险：**①针对迁入项目村的移民，享有与常住农户同等参与合作社和产业发展、公平受益的机会和权利；②结合扶贫贴息贷款、扶贫互助金等项目扶持，为生态移民（尤其是贫困农户）提供资金、技术等方面的扶持；③针对发展种植业的项目村，需要给生态移民调整土地，以便生态移民能够参与项目；如果不能给生态移民调地，那么该村在项目中将不予支持。

### **（3）促进社会性别发展的建议主要有：**

- a) **促进妇女在项目中的参与：**①在合作社设立和产业发展选择过程中，需要注重倾听项目区妇女的需求和想法；②合作社筹备小组、产业筹备小组、采购小组、合作社设立和产业规划制定等村民会议中确保 30%的妇女参加；③项目中开展的培训需确保 30%的妇女参加。
- b) **提高妇女对合作社和项目的认知：**①项目全过程中信息公开、宣传和培训，确保 30%的妇女参加，培训时间、地点选择需优先考虑妇女时间和便利性，尽可能使用当地的语言，尤其是在少数民族聚居地；②发挥妇联在信息宣传和培训上的优势，联合妇联开展信息宣传和培训工作。

## **K 公众参与与申诉抱怨机制**

在项目准备阶段，社会评价过程中与主要的利益相关者开展了无限制性的前期知情参与和协商，同时开展了一系列项目信息公开与公众参与的活动。为了促进各利益相关者，尤其是主要利益相关者在项目中的有效参与，提高他们对项目的认知和参与，确保项目村层面的项目目标群体及受影响的利益相关者在项目中的知情权、参与权、监督权、表达权和决策权，推进项目顺利实现并最大程度减少项目实施及运行中的社会成本，因此本报告中准备一份公众参与框架，提出项目实施手册中应包括的内容，同时提出了抱怨申诉机制（详见第 9 章）。

## **L 实施计划与监测评估**

本项目的实施责任主体为省、市、县级扶贫办，根据项目建设的准备与实施活动进度，社会评价实施计划将项目的主要工作阶段分为准备期和实施期及实施期结束后半年内。准备期，社会评价的工作内容主要包括：项目公示、识别项目的利益相关者，并进行社会影响分析，编制社会评价报告等；实施期主要对项目的进展进行内部和外部监测；实施期结束后半年内对项目进行总结评价。

本项目建立了监督评估机制，包括内部监督和外部监测评估。内部监督由项目办对项目的实施进度、社会管理计划的实施情况、信息公开与公众参与计划的进展、项目经费使用情况、规章制度执行情况等进行监测评估。每半年提交 1 期内部监测报告。

项目办将聘请独立的监测机构开展社会管理计划实施的外部监测。独立监测评估单位定期对社会管理计划的实施活动进行跟踪监测评价，并提出咨询意见，向世界银行每年提交 1 期监测评估报告。项目完工后的半年内提交 1 期社会评价总结评价报告。

---

# 1 前言

## 1.1 项目背景

世行贷款贵州农村发展项目是世界银行直接与贵州省合作的第一个扶贫项目。2012年8月，被国家发改委、财政部列入世行贷款2013~2015财年备选项目规划。本项目以新阶段农村扶贫开发纲要为指南，以贵州武陵山区和乌蒙山区集中连片特困地区11个县为项目区域，以114个贫困乡镇为工作重点，把稳定解决扶贫对象温饱、尽快实现脱贫致富作为首要任务，坚持区域发展带动扶贫开发、扶贫开发促进区域发展的思路，以区域推进、产业扶贫、连片开发、扶贫到户为主要方式，大力实施扶贫攻坚第一民生工程。

本项目包括农业支柱产业现代化、公共基础设施和服务、培训和能力建设、项目管理监测评估四个子项目，目标在于开发和实施农业部门结构调整和现代化模式，改善组织安排，通过采用公平和社会可接受的方式来增加农民的收入，进而加强贵州特殊困难片区公共服务的传递。

世行贷款贵州农村发展项目总投资85714万元人民币，其中世行贷款60000万元人民币（占70%）、国内配套25714万元人民币（占30%）。项目覆盖贵州项目建设期5年，项目的实施，将极大改善项目县农村贫困人口的生产生活环境，促进项目区产业的发展和农业结构的调整。

## 1.2 社会评价任务

本项目社会评价的开展旨在调查项目区内产业发展现状及农户的发展需求、农民专业合作社的发展现状及其利益相关者的意愿与需求，识别项目存在的潜在社会风险，并通过制定行动计划规避或减缓社会风险，帮助完善项目设计和实施，使那些可能受项目活动最直接影响的个人和群体支持和有效参与到项目活动之中。由此，本次社会评价的主要任务为：

（1）识别项目的主要利益相关者，了解各利益相关者对本项目可能产生的影响和风险的认识、需求和建议；

（2）了解项目区内农民专业合作社组织建设和发展状况，包括农民专业合作社现状、主要

---

运行模式、作用，评估现有合作社组织状况及能力和可持续性，在现有的项目目标下可能出现的问题及完善的措施，农户、企业、农民合作社和政府的合作实践情况和利益分配等；

(3) 了解项目区内产业发展现状，当地农民主要的生计方式类型、来源和可持续发展情况及存在的主要问题和风险，项目实施可能对农民生计带来的影响和风险；

(4) 了解贫困群体、妇女、少数民族等对项目的需求和态度，特别是其对优势产业及合作社的看法、态度等，并识别项目对其影响；

(5) 识别项目土地征占用情况，并对分析土地征占用的影响及农户对项目征占用土地的态度和看法；

(6) 制定行动计划，规避或减缓项目社会风险，促进项目目标的实现。

## 1.3 社会评价的对象/范围

本次社会评价的范围覆盖贵州省武陵山、乌蒙山两个集中连片特殊困难片区的 3 市 11 县的 63 个项目乡镇和 241 个项目实施村及与产业发展有关的合作社，主要针对项目实施村内受影响村民（尤其是贫困村民）开展社会评价。

## 1.4 社会评价主要内容

本次社会评价的主要内容包括：社会经济发展状况、利益相关者分析、合作社分析、贫困分析、社会性别分析、少数民族分析、土地征占用分析、行动计划制定及实施等八个部分组成。

(1) 社会经济发展状况：界定项目区受益范围和人群，了解项目区的社会经济背景，如人口、土地、收入、种养殖、生态移民、基础设施等情况，描述和分析项目区的农民专业合作社和主导产业发展状况。

(2) 利益相关者分析：识别项目涉及的主要利益相关者，如受影响村民（尤其关注妇女、少数民族、贫困户等弱势群体）、农民专业合作社、与合作社产业链发展相关的企业、扶贫办等，重点分析村民、合作社、企业等主要利益相关者对发展的态度和需求、对项目的态度和需求，分析项目实施对主要利益相关者产生的正面影响和负面影响。



---

(3) 合作社分析：分析项目区内现有合作社的组织运行模式及优缺点，根据示范产业发展的要求，并结合项目区内村民对合作社的认知和态度，提出完善合作社发展的建议。

(4) 贫困分析：了解项目区的贫困状况与致贫的原因，分析贫困群体对项目的认知、态度与需求，以及项目对贫困群体的影响。

(5) 社会性别分析：了解项目区妇女发展状况及已有的妇女发展活动，分析妇女在合作社中的参与情况、妇女的发展需求，以及项目对妇女的影响。

(6) 少数民族分析：了解项目区内少数民族的基本状况、少数民族对项目的态度与看法，以及项目对少数民族的正面影响及潜在风险，鉴别项目是否需要单独编制少数民族发展计划。

(7) 土地征占用分析：通过征地拆迁情况鉴别，了解项目区内土地征占用的基本状况，项目中可能的土地征占用情况对农户的影响，以及农户对土地征占用的态度和看法等。

(8) 行动计划与实施：通过对项目风险的识别与分析，提出有针对性的政策建议与行动计划，规避或减缓项目中的社会风险，并对项目信息公开设计提出行动建议。

## 1.5 社会评价方法

2014年1月2日至1月16日，社会评价调查小组共分为三个小组，在各级项目办的大力支持和配合下，先后分赴贵州省的3个市11个县49个村开展了为期15天的社会调查，主要采取了文献研究、参与式观察、关键信息人访谈、深度访谈、座谈会、问卷调查等社会研究方法，力求使各种方法所得到的资料、数据能够互相补充、印证，使得社会评价结果更加贴近真实情况。具体的社会评价过程如下：

### (1) 文献研究

2013年12月1日-12月31日，社会评价编制单位根据项目办提供的相关资料主要通过二手文献资料，并通过搜索引擎搜索项目的相关信息，包括项目建设背景、项目所在省、市（州）、县、乡镇的基本情况、项目进展等。主要收集到：①各市、县项目可行性研究报告；②各市县及相关部门“十二五”发展规划；③各市、县统计年鉴及2012、2013年统计公报等；④各市、县扶贫开发规划、产业发展规划、重点项目实施规划；⑤项目所在市、

---

县少数民族基本情况的调研报告；⑥项目区土地流转和整理、生态移民搬迁安置现状及规划；⑦项目所在市、县妇女发展规划、妇女发展情况的调研报告；⑧项目所在市、县的特色优势产业发展规划、病虫害防治管理计划、农业培训记录、农村合作组织相关统计材料；⑨项目区内和省外其他地区农民专业合作社发展现状、管理和运行模式等经验材料。

## （2）参与式观察法

社会评价调查小组对项目村开展参与式观察，通过实地勘探及对乡镇、村的各级领导和居民进行交流，进一步深入了解项目区内居民的社会经济生活等基本状况，了解项目的影响范围、对村民可能的影响及存在的潜在的问题，为优化项目设计提供客观依据。

## （3）关键信息人访谈

对扶贫办、农业局、畜牧局、民宗局、妇联等相关部门开展关键信息人访谈，以及与乡/镇、村级负责人、合作社负责人、协会负责人、农业技术人员等关键信息人进行访谈。访谈的主要目的是了解利益相关者对项目的意见和建议，重点为项目设计和项目实施提供更好的建议。本次调查共开展了 219 个关键信息人访谈。

## （4）深度访谈

2014 年 1 月 2 日至 1 月 16 日，社会评价调查小组及项目办组织项目区主要的利益相关者开展面对面的深度访谈，了解受影响人的生产生活状况、项目对他们所产生的影响和存在的潜在风险，以及他们对项目设计和实施的看法和建议等。本次社会评价调查共走访项目区内 33 个镇 49 个村集体，对村民代表开展 169 次深度访谈，其中女性 78 人，占 46.2%；少数民族 85 人，占 50.3%；贫困群体 64 人，占 37.9%。

## （5）机构研讨会

2014 年 1 月 2 日至 1 月 16 日，社会评价调查小组在 3 市 11 县召开市级、县级的扶贫办、妇联、民政局、民宗局、人社局、农牧局、国土局、拆迁办等相关政府职能部门的机构研讨会 14 次，了解项目区内基本情况、少数民族及妇女发展概况、各部门相关的政策和实施的项目，了解他们对项目的意见或建议。

## （6）焦点小组座谈会

2014年1月2日至1月16日，社会评价调查小组通过召集项目村农户代表（包括贫困户、妇女等弱势群体）开展座谈会，了解村民生产和生计现状，在合作社运作和农业产业化中的参与和实践情况，以及对本项目的了解情况，参与本项目的意愿、态度、需求、意见和建议等信息。本次社会评价共计召开了49次村民小组座谈会，共计514人，其中贫困人口162人，占31.5%；49次妇女座谈会，共计289人。

## （7）问卷调查

本次问卷调查采取多阶段随机抽样法进行抽样，结合项目建设内容和项目区的特点，参考少数民族聚居区和非聚居区、不同农民专业合作社运行模式、不同优势产业（按种植业、养殖业、旅游业等分类）的特征选取抽样县进行调查。共计抽取7县22乡/镇36村，占项目乡镇的34.9%和项目村的14.8%。

本次社会评价调查样本总量为1080份，收回有效问卷1013份，问卷有效率为93.8%。其中，男性537份，占53%；女性476份，占47%；贫困户336份，占31.1%。样本分布情况如表1-1所示：

表 1-1 调查样本分布

项目县		样本量	有效问卷		备注
遵义市	道真县	120	114	95%	仡佬族苗族自治县
	务川县	120	116	96.67%	仡佬族苗族自治县
铜仁市	沿河县	180	162	90%	土家族苗族自治县
	石阡县	150	150	100%	/
	印江县	180	150	83.33%	土家族苗族自治县
毕节市	赫章县	150	155	100%	/
	威宁县	180	166	92.22%	彝族回族自治县
合计		1080	1013	93.8%	/

## 2 项目区社会经济发展状况

### 2.1 项目区界定

本项目覆盖毕节、遵义、铜仁 3 市 63 乡/镇 241 村（含 155 个扶贫重点村）。项目直接受益面积 304297km<sup>2</sup>，直接受益总人口 84.79 万，其中农村人口 79.26 万，占 93.48%；贫困人口 28.11 万，贫困发生率为 33.15%；少数民族 28.07 万，占 27.93%；妇女 41.58 万，占 49.03%。

表 2-1 项目受益范围和受益人口情况

项目建设内容	直接受益地区和人口									
	受益地区					受益面积(km <sup>2</sup> )	受益人口			
	市	县	乡/镇	行政村	扶贫重点村		合计(万人)	贫困(万人,%)	少数民族(万人,%)	妇女(万人,%)
现代产业价值链发展、公共基础设施与服务	遵义市	3	11	28	27	7527	23.25	7.13 (30.67)	7.29 (31.35)	12.06 (51.87)
	铜仁市	5	31	145	65	10913.3	17.9	7.67 (42.85)	12.05 (67.32)	8.72 (48.72)
	毕节市	3	21	68	63	11989.4	43.54	13.31 (30.57)	8.72 (20.03)	20.80 (47.77)
总计	11	63	241	155	30429.7	84.79	28.11 (33.15)	28.07 (27.93)	41.58 (49.03)	

数据来源：贵州省统计年鉴（2013）和可研报告

### 2.2 社会经济概况

#### 2.2.1 人口状况

2012 年贵州省常住人口为 3484 万人，其中女性人口 1665.39 万人，占人口总数的 47.80%，男女性别比为 109.2。2012 年贵州省共有 923 万人贫困人口，贫困发生率

26.80%。贵州省共有 50 个民族，其中有苗族、布依族、侗族、土家族、彝族、仡佬族等少数民族 17 个，少数民族人口占总人口的 38.9%，民族自治地方占全省总面积的 55.5%。

项目县总户数共计 216888 户，其中贫困户数达到 83452 户。项目县总人口为 84.79 万人，其中，农村人口 79.26 万人，占 93.48%；少数民族人口 28.07 万人，占 33.11%，贫困人口 28.11 万人，占 33.15%。项目县总劳动力为 49.85 万人，其中女性劳动力 22.89 万人，占总劳动力的 45.92%，外出务工劳动力 15.45 万人。

表 2-2 项目县人口基本情况

市	县	总户数 (户)	总人口 (万人)	少数民族 人口(万人)	贫困人口 (万人)	总劳 力(万人)	女劳力 (万人)	外出务工劳 动力(万人)
遵 义 市	务川县	18404	6.65	3.99	2.11	4.74	1.21	0.58
	正安县	34116	13.2	0.5	3.63	7.77	4.65	2.31
	道真县	8805	3.5	2.8	1.39	1.76	0.89	0.46
小计		61325	23.35	7.29	7.13	14.27	6.75	3.35
毕 节 市	纳雍县	7804	3.17	1.26	1.99	1.51	0.82	0.81
	威宁县	87494	35.08	5.66	9.95	20.69	9.42	6.44
	赫章县	12111	5.29	1.8	1.37	3.6	1.45	1.8
小计		107409	43.54	8.72	13.31	25.8	11.69	9.05
铜 仁 市	石阡县	8120	2.93	1.77	2.41	1.75	0.74	0.55
	思南县	8954	3.38	1.6	1.13	1.59	0.75	1
	沿河县	8969	3.19	2.13	1.29	1.98	0.73	0.48
	印江县	12155	4.53	3.43	1.68	2.39	1.12	0.33
	德江县	9956	3.87	3.12	1.17	2.06	1.11	0.69
小计		48154	17.9	12.05	7.67	9.78	4.45	3.05
总计		216888	84.79	28.07	28.11	49.85	22.89	15.45

数据来源：可研报告

## 2.2.2 收入状况

根据贵州省统计年鉴，2012 年全省农村人均年收入为 4753 元，其中，工资性收入为 1977.73 元，家庭经营收入为 2249.21 元，转移性收入为 454.53 元，财产性收入为 71.54 元。

2012 年项目县农民人均纯收入最高的为威宁县 4812 元，最低的为纳雍县 3703 元。项目县农民主要收入依靠工资性纯收入与家庭经营纯收入，转移性收入与财产性收入较低。说明项目县内农户的收入来源主要以种养殖业和外出务工为主。

表 2-3 项目县农民人均纯收入状况

市	项目县	农民人均纯收入	工资性纯收入	家庭经营纯收入	转移性收入	财产性收入
遵义市	务川县	4285	1360	2171	263	488
	正安县	4333	3152	689	278	214
	道真县	4439	/	/	/	/
毕节市	纳雍县	3703	663	2345	283	398
	威宁县	4812	/	/	/	/
	赫章县	2157	1281	480	136	260
铜仁市	石阡县	4676	2147	1370	370	703
	思南县	4613	2583	1591	378	61
	沿河县	3713	1476	1881	344	12
	印江县	4369	1943	1697	711	45
	德江县	4206	1186	1908	915	333

数据来源：可研报告；印江县、沿河县、正安县数据来自于统计年鉴（2013年）

### 2.2.3 土地状况

项目县土地总面积约为 526736 公顷，耕地面积为 107775 公顷，其中林地所占面积最大，占到 35.40%；其次是耕地，占 20.46%；另外，草地、水域、荒地所占面积分别为 7.68%、0.74%和 13.90%。

表 2-4 项目县土地状况（公顷）

市	项目县	土地总面积	耕地	林地	草地	水域	荒地
遵义市	务川县	41945	9209	22764	95	240	2105
	正安县	52100	14387	28578	3568	240	3260
	道真县	82881	18916	55445	3947	2185	23943
合计		176926	42512	106787	7610	2665	29308
毕节市	纳雍县	68768	14529	21059	/	/	31632
	威宁县	117197	13333	/	/	/	/
	赫章县	84192	25433	29467	25766	573	2944
合计		270157	53295	50526	25766	573	34576
铜仁市	石阡县	17925	3302.19	3912	393	10	655
	思南县	10745	3888	4494	647	130	869
	沿河县	27094	2933	8968	2714	317	3528

	印江县	14310	1882	7187	2169	14	2036
	德江县	9580	3265	4580	1151	200	2265
	合计	79653	11968	29141	7073	670	9353
	总计	526736	107775	186453	40449	3909	73236

数据来源：可研报告

## 2.2.4 种植状况

根据贵州省统计年鉴，2012 年全省农作物总播种面积为 5182860 公顷，其中粮食作物播种总面积为 3055560 公顷，粮食作物总产量为 1079.50 万吨。

据统计，各项目县农作物总播种面积为 185661 公顷，粮食总播种面积是 133973 公顷，粮食总产量为 32.8338 万吨，经济作物播种面积为 32551 公顷。

表 2-5 项目县种植种植状况

市	项目县	粮食作物			经济作物播种面积（公顷）
		农作物总播种面积（公顷）	粮食总播种面积（公顷）	粮食总产量（万吨）	
遵义市	务川县	6257	4483	3.0395	2504
	正安县	20103	16614	4.7885	3489
	道真县	22655	13985	4.0888	4842
	合计	<b>49015</b>	<b>35082</b>	<b>11.9168</b>	<b>10835</b>
毕节市	纳雍县	33645	25636	6.6609	8743
	威宁县	42405	27081	8.7768	95
	赫章县	38149	31581	/	6568
	合计	<b>114199</b>	<b>84298</b>	<b>15.4377</b>	<b>15406</b>
铜仁市	石阡县	1019	568	1.0343	314
	思南县	4910	2928	1.1468	1845
	沿河县	9829	6852	1.7679	2698
	印江县	1882	1412	0.8469	471
	德江县	4808	2834	0.6834	982
	合计	22447	14593	5.4793	6310
	总计	<b>185661</b>	<b>133973</b>	<b>32.8338</b>	<b>32551</b>

数据来源：可研报告和贵州省统计年鉴（2013 年）

## 2.2.5 养殖状况

根据贵州省统计年鉴，2012 年全省大牲畜年末存栏数为 541.03 万头，其中，猪年末存栏数为 1604.09 万头，羊年末存栏数为 290.09 万头；大牲畜当年出栏数为 1734.76 万

头，其中猪出栏数为 1734.76 万头，羊出栏数为 206.78 万头。

据统计，各项目县大牲畜年末存栏数总计为 15.734 万头，年末出栏数为 5.477 万头，小家禽年末存栏数为 251.697 万只。猪年末存栏数为 53.433 万头，年末出栏数为 62.479 万头，羊年末存栏数为 26.507 万头，年末出栏数为 14.841 万头，饲草面积为 17576.02 公顷。

表 2-6 项目县养殖情况

市	项目县	大牲畜年末存栏数（万头）	猪年末存栏数（万头）	羊年末存栏数（万头）	小家禽年末存栏数（万只）	饲草面积（公顷）
遵义市	务川县	0.957	1.804	1.13	10.892	155
	正安县	1.332	4.593	1.615	62.734	1075
	道真县	1.367	6.236	1.144	29.666	3098
<b>合计</b>		<b>3.656</b>	<b>12.633</b>	<b>3.889</b>	<b>103.291</b>	<b>4328</b>
毕节市	纳雍县	2.136	3.017	0.999	28.84	0
	威宁县	3.905	20.289	3.732	45.524	0
	赫章县	0.986	1.42	1.536	5.623	9580
<b>合计</b>		<b>7.026</b>	<b>24.726</b>	<b>6.267</b>	<b>79.987</b>	<b>9580</b>
铜仁市	石阡县	0.306	0.6	0.49	12.73	225.6
	思南县	0.649	3.742	0.873	8.668	22.1
	沿河县	1.439	4.672	2.174	9.311	48.32
	印江县	0.857	3.554	0.719	23.072	3121
	德江县	1.8	3.507	12.095	14.639	251
<b>合计</b>		<b>5.051</b>	<b>16.074</b>	<b>16.351</b>	<b>68.42</b>	<b>3668.02</b>
<b>总计</b>		<b>15.734</b>	<b>53.433</b>	<b>26.507</b>	<b>251.697</b>	<b>17576.02</b>

数据来源：可研报告和贵州省统计年鉴（2013 年）

## 2.2.6 生态移民状况

### （1）铜仁市生态移民状况

铜仁市生态移民包括：1）印江县沙子坡镇冷草村。1 户 3 人，贫困户，2013 年 3 月搬迁，从冷草村搬迁到沙子坡镇上，居住用地属于工业园区，房屋是村民自己修建的。现在的土地还是在以前冷草村，居住地距离土地大约为 7 公里。生态移民可以参加合作社，村民基本上都有摩托车，可以骑摩托车到村里和地里。2）印江县新业乡乡锅厂村。14 户 70 人，非贫困户。生态移民搬迁从 2010 年开始至今，已完成。这些生态移民是从边山村和平坝村搬迁到锅厂村，居住用地是镇里出面在农户之间协调土地。生态移民没有新分种植用地，但



是村支书表示移民若想使用土地可以进行土地流转。现在生态移民的户口、土地仍然在原迁出村，但土地距离新居住地很近，而且，新业乡目前在发展蛋鸡养殖，如果生态移民想要参加，可以将自己的土地流转给合作社。3) 石阡县本庄镇黎坪村。38户 150人，其中8户非贫困户，30户贫困户。移民时间是2011年~2013年，移民由茶西村、岩门村迁入黎坪村，由于山体滑坡进行的移民。生态移民的住宅用地已经得到解决，但是土地仍然在原迁出村，大约距离居住地2~6公里。目前生态移民的户口已经转入黎坪村。4) 沿河县官舟镇黄龙村。3户，非贫困户，2010年7月相继搬迁。移民从本村条件差的地方搬迁到条件好的地方，属于村内搬迁，土地还在山上，居住地在山下（村委会附近），居住地距离土地大约2-3公里。

## (2) 遵义市的生态移民状况

遵义市的生态移民包括：1) 正安县乐俭乡乐俭村。生态移民105户，均为贫困户。2013年5月相继搬迁，生态移民由乐俭村搬到乐俭乡，土地是还在乐俭村，居住地距离土地约10公里，政府给生态移民补助人均1万多元。2) 正安县乐俭乡东门村。生态移民18户，均为贫困户。2013年10月相继搬迁，生态移民由东门村搬迁到乐俭乡，移民的土地还是在东门村，土地距离居住地2.5-4公里。3) 道真县阳溪镇四坪村。生态移民共有30多户，2013年搬迁。从本村较偏远、条件较差的山上搬到本村条件相对好的地方，地没有调，还在原地，土地距离居住地不到3公里。4) 务川县丰乐镇茶坪村。有1户生态移民，是贫困户，2000年8月份搬迁的。由官坝村搬迁到茶坪村，土地还是原本的土地，距离居住地8公里左右。

## 2.2.7 基础设施情况

项目县基础设施情况如表2-7所示，241个项目村中，其中不通公路的有215个自然村，20.15万人安全饮用水没有保障，28个自然村不通电话，126个行政村收听不到广播、收看不到电视，27行政村至今没有卫生室。

表 2-7 项目县基础设施情况

市	项目县	不通公路自然村数(个)	没有安全饮用水人(人)	不通电话的自然村(个)	不通广播电视的行政村(个)	没有卫生室的行政村(个)
遵义市	务川县	5	3844	/	9	/
	正安县	19	24260	/	/	/
	道真县	23	48963	/	2	/

毕节市	纳雍县	98	17021	/	/	19
	威宁县	8	/	/	/	/
	赫章县	/	37748	19	72	/
铜仁市	石阡县	/	11480	/	/	2
	思南县	29	10987	9	/	/
	沿河县	/	39202	/	/	/
	印江县	20	3385	/	43	/
	德江县	13	4580	/	/	6
总计		215	201470	28	126	27

数据来源：可研报告

## 2.3 项目区合作社现状

目前，项目县共有合作社 1726 个，项目区合作社 715 个，占 41.43%。其中，中药材合作社 84 个，马铃薯合作社 37 个，养羊合作社 62 个，养鸡合作社 60 个，辣椒合作社 63 个，竹荪合作社 17 个，乡村旅游合作社 49 个，茶叶合作社 157 个，其他类型合作社 610 个。目前，合作社运行良好的数量为 355 个，运行一般的为 376 个，运行较差的为 166 个。

表 2-8 项目县农民专业合作社情况

项目县	专业合作社组织		专业合作社从事主要行业									专合组织运行情况		
	项目县	项目区	中药材	马铃薯	养羊	养鸡	辣椒	竹荪	乡村旅游	茶叶	其他	良好	一般	较差
务川	11	5	1	0	0	0	0	0	0	2	2	5	0	0
正安	115	56	3	4	12	3	2	2	44	13	32	65	33	17
道真	112	58	2	1	15	6	5	0	2	19	0	23	56	33
纳雍	117	32	11	13	15	12	0	0	0	31	35	0	13	104
威宁	196	32	10	6	5	2	0	0	0	1	8	12	19	0
赫章	368	16	1	1	2	0	1	0	0	0	11	5	8	3
石阡	6	105	10	1	4	10	25	0	2	28	25	90	12	3
思南	84	49	3	1	0	0	0	0	0	0	80	84	0	0
沿河	267	76	13	10	5	12	30	0	1	18	188	0	0	0
印江	171	18	1	0	1	14	0	14	0	4	25	15	12	6
德江	279	268	29	0	3	1	0	1	0	41	204	56	223	0
合计	1726	715	84	37	62	60	63	17	49	157	610	355	376	166

数据来源：可研报告

---

## 2.4 项目县主导产业发展现状

本项目主导产业涉及 3 市 11 县，其中，种植产业包括茶叶、核桃、中药材、蔬菜、苕麻、魔芋、马铃薯、精品水果、食用菌；养殖产业包括白山羊、糯谷猪、蛋鸡。每个县拟发展 2~4 个产业。

表 2-9 项目县种植业发展现状

市	县	产业	种植面积	亩产量(斤)	总产量(斤)	亩产值(万元)	总产值(万元)	
遵义市	务川县	生态茶园	50000	19	947692	0.123	6160	
	正安县	茶叶	255000	23.6	6018000	0.118	29988	
		核桃	150000	500	75000000	0.6	90000	
		白芨	300	400	120000	1.18	354	
	道真县	蔬菜	252800	3 916	495000	0.274	69300	
		中药材	219600	200	43920000	0.7	153720	
毕节市	纳雍县	苕麻	200	400	80000	0.5	100	
		茶叶	65000	30	2100000	0.125	2800	
		中药材	葛根	4200	3 600	15120000	0.9	3780
			桔梗	1560	2 308	3600000	0.481	750
	赫章县	魔芋	32500	500	16250000	1.25	40625	
		核桃	610000	500	305000000	0.6	366000	
	威宁县	魔芋	3000	500	1500000	1.25	3750	
		马铃薯	1650000	3450	5400000000	0.192	300000	
铜仁市	石阡县	脱毒马铃薯	14900	3450	51405000	0.192	2853	
		中药材	40000	600	24000000	0.7	28000	
	思南县	精品水果	7000	1600	4480000	0.6	1680	
		中药材	金银花	3000	400	1200000	0.6	1800
			党参	2000	500	1000000	0.75	1500
			太子参	500	200	100000	0.7	350
	印江县	食用菌	5000	4000	20000000	2.00	32000	
		核桃	5500	500	2750000	0.6	3300	
	德江县	马铃薯	100000	3450	345000000	0.192	19150	

		天麻	750	1 340	1005000	2.00	1500
		核桃	100000	500	50000000	0.6	60000
	沿河县	核桃	60000	500	30000000	5000	30000
		空心李	16000	1500	24000000	10500	16800

数据来源：各项目办提供资料，数据分析的是县里的情况。

表 2-10 项目县养殖业发展现状

市	县	产业	存栏量（万只/万头）	出栏量/产量（万只/万头）	价格（元/公斤）	年产值（万元）
遵义市	务川县	白山羊	20.02	10.24	40-45	14836
毕节市	纳雍县	糯谷猪	0.43	0.22	40	440
	威宁县	蛋鸡	154.84	5440（枚）	0.94（元/枚）	5120
铜仁市	印江县	绿壳蛋鸡	84	80.3	30-50	7959
	沿河县	白山羊	21.62	18.02	40	18020

数据来源：各项目办提供资料，数据分析的是县里的情况。

---

## 3利益相关者分析

### 3.1 利益相关者识别

利益相关者是指那些能影响项目目标的实现或者受项目目标实现所影响的个人或群体。利益相关者可以分为主要利益相关者和次要利益相关者。

根据实地调查、相关机构访谈，确定本项目的主要利益相关者包括：

- ◆项目区农户，尤其是贫困户、妇女、老人、少数民族群体等；
- ◆已有的合作社成员；
- ◆与合作社产业链发展相关的企业；
- ◆农村经纪人、个体户和中间商等；
- ◆扶贫办；

本项目的次要利益相关者包括：

- ◆政府其他相关部门，如农业局、畜牧局、林业局、中草药产业局、茶叶办等。

### 3.2 利益相关者参与情况

#### 3.2.1 利益相关者参与的过程

##### (1) 机构访谈及座谈会

社评小组通过召开项目办官员及相关政府部门的座谈会，并对分管工作的领导或工作人员进行深入的访谈，以期了解和收集：①项目区其他国内、国际项目的实施现状、经验及其评价；②项目实施可能存在的风险或问题，以及讨论降低或减缓风险的对策或建议；③讨论如何提高项目效果和优化项目涉及的思考和建议；④收集相关机构的文献资料、政策、工作总结和相关基础数据等资料。通过与相关部门机构人员的座谈和访谈，初步了解了政府相关部门对项目的看法。

---

1) 项目建设内容的看法。通过机构个人访谈和座谈会的形式，社会评价调查小组成员了解到，官员对于项目持支持的态度。项目区的官员认为，项目区长期以来难以脱贫摘帽，主要的原因是缺资金、缺技术、缺乏基础设施。本项目的实施，可以帮助项目区发展基础设施，带动农户发展相关产业，项目区迫切需要项目的支持。主要包括：①技术培训方面。项目区组织的培训活动较多，但是集中培训可以容纳人数有限，农户参与的积极性高，不能满足农户实际的需求。一些产业如养羊绝大多数是妇女在参与，男性长期在外，很少参与养殖，培训应该以妇女为主。②合作社方面，项目区已经注册的合作社数量比较多，但是多数只是注册挂牌，不是实际运作不规范就是处于休眠的状态，规模小，资金少，自身投入不足，项目县中只有少数的合作社运行的比较好。合作社多以大户带动为主，主要的问题是管理不科学；运行好的合作社的经验在于管理科学，愿意让利于老百姓。③产业发展方面。产业的发育程度低，农产品的销路不好，主要是缺乏品牌建设，政府打算建立属于项目县自己的品牌。此外，产业资金回收周期长，如种植业中的核桃和茶叶种植要一年才能收回。④基础设施建设方面。在政府的支持下，项目区的产业有了一定的发展，但是受基础设施的限制，产业发展的规模和后劲不足，通过本项目基础设施的建设，特别是道路和市场的建设，有利于提高产业的发展水平和村民的生产生活水平。

2) 项目的风险分析。政府官员认为，项目实施可能会存在以下几个风险：①项目区和项目区外农户公平受益的风险。本项目只选择部分项目村发展相关产业，对项目的基础设施、产业等方面投入较多，非项目村的群众会有怨言，会产生被剥夺感。②项目的可持续发展。项目区发展产业有利于提高农户的生产生活水平，但是项目的发展周期毕竟有限，项目周期结束后，项目区可能将面临着资金不足、后劲不足及可持续的问题。

3) 项目的正面影响。政府官员认为，项目实施的正面影响大于其产生的负面影响。本项目实施后，有利于带动区域经济的发展；有利于项目区的基础设施建设，提高产业的发展水平，农户的生产生活水平；有利于带动项目区贫困户早日脱贫致富，引导和带动农户发展产业，逐步探索出一套适合当地发展的路子，以项目为示范带动非项目区的农户共同发展致富。

## (2) 农户访谈及座谈会

农户是项目直接受益人群，是项目的主要利益相关者，社评组通过个人深度访谈、座谈会（含妇女座谈会）、关键信息人访谈等多种方式，以期了解和收集：①农户家庭的基本情

---

况；②农户的发展状况、发展所面临的困境以及对发展的需求，并关注妇女对发展的需求；③农户参与当地优势产业的情况及社会性别分工，如种植、管理、销售等；④农户对项目的知晓、态度和看法，以及参与项目的意愿和需求；⑤农户参与合作社的情况，以及参与的意愿和需求，尤其关注妇女、少数民族、贫困人群的参与情况；⑥项目可能对农户带来的正面和负面影响。

1) 项目意愿。农户普遍反映对项目很支持，并且希望项目能够尽快实施，尤其是经济发展相对落后以及产业发展后劲不足，需要相关项目带动的地方。

2) 项目建议。农户希望可以加强基础设施建设，由于调查小组走访的项目村普遍道路条件、灌溉情况等较差，农户认为基础设施较差是阻碍当地发展的重要原因；提供资金支持，有的地区现在有经济能力的村民已经开始发展当地特色产业，如食用菌种植、蛋鸡养殖等，而没有资金的农民看到产业获得的收益会有较强的发展意愿，因此对资金的需求比较迫切；种植/养殖技术培训，项目区居民存在先进技术匮乏的情况，用传统的技术进行新品种的种植/养殖不可行，因此农户希望项目提供技术培训，培训的方式以专家现场培训为主，辅以视频、书籍等形式。

3) 项目影响。被访农户普遍认为项目的正面影响远远大于负面的影响。农户可以发家致富、改善生活品质等是农户认为最大的正面影响。被访的很多农户都认为没有负面影响，但是也有部分农户担心发展养殖业会影响当地的环境，村庄环境会受到动物粪便的影响，还有一些农户担心未来合作社发展及产品销路的问题，希望能够由合作社或政府给以保底价。

### (3) 企业访谈及座谈会

企业是项目的参与成员之一，社评组通过威宁三棵树绿色产业有限责任公司、纳雍创钰茶叶有限责任公司等企业人员的座谈和深入访谈，以期了解和收集：①企业基本情况及运行状况；②企业发展存在的困难或问题、未来的规划和打算，以及解决困难或问题、促进发展的想法；③对当地优势产业发展的判断、产业发展的优劣势及相关问题的看法；④企业对本项目的态度和看法，以及本项目可能产生的正面和负面影响等。通过与企业相关人员的访谈和座谈可知：

1) 对项目建设的看法：对项目表示支持，并且希望能够与项目相结合，借助项目改善当地的基础设施，营造良好的创业和投资环境。被访企业负责人认为当地自然条件恶劣、基础设施落后、经济发展基础薄弱等因素严重制约着当地的发展，迫切希望通过项目的支持来



---

发展产业所需的配套设施建设；通过技术培训来提高农户的生产技术水平，提高生产能力；通过与运行良好的合作社建立合作关系，延长产业链，发展壮大企业。企业负责人认为当地要发展产业还是需要龙头企业/合作社组织来引领和带动，形成规模化、标准化种植、养殖；需要政府部门的政策和资金的支持；此外，优势产业要有竞争力必然需要延长产业价值链，增加产品的附加值，如对农产品进行深加工和包装，提高产品的附加值。

2) 项目风险分析。被访谈的企业负责人认为，项目实施可能存在的风险是项目资金的分配，如何使项目区的农户、组织等都能公平受益。

3) 项目的影响。被访谈的企业负责人认为，项目实施的正面影响大于其产生的风险。项目的实施有利于带动农户发展致富，提高项目区产业发展水平和生产生活水平；有利于减少企业的加工、销售、运输等各个环节的成本，带动企业发展壮大；同时，通过对合作社的发展和改造，可以使企业和合作社相联合，共同带动农户发展致富，进而促进整个区域经济的发展。

#### (4) 主要利益相关群体的“无限制前期知情参与”

评估组在主要利益相关群体中开展了无限期的前期知情参与。在现场工作中，评估组选择了不同的调查点，开展市级、县级的扶贫办、妇联、民政局、民宗局、人社局、农牧局、国土局、拆迁办等相关政府职能部门的机构研讨会 14 次；开展村民小组座谈会 49 次（共 514 人），其中贫困 162 人，占 31.5%；开展妇女座谈会 49 次（共 289 人）；对村民代表开展深度访谈 169 次，其中女性 78 人，占 46.2%，少数民族 85 人，占 50.3%，贫困 64 人，占 37.9%；开展关键信息人访谈 219 个；另外进行了 1013 户农户问卷调查，其中，男性 537 份，占 53%；女性 476 份，占 47%；贫困户 336 份，占 31.1%。

### 3.2.2 利益相关者参与的结果

#### (1) 项目知晓与认知情况

根据调查结果，听说过项目的比例为 63.4%，项目知晓情况比较好。被抽样调查的 7 个县中，赫章县知晓程度最高，达到 86.5%，道真县知晓程度最低，只有 10.5%。根据实地调查，道真县的项目宣传情况一般，在进行问卷调查之前对于项目知晓情况较低。

表 3-1 抽样农户对项目的知晓程度

项目县	是否听说过本项目 (%)	
	听说过	没听说过
赫章县	86.5	13.5
威宁县	71.1	28.9
务川县	71.6	28.4
道真县	10.5	89.5
沿河县	64.2	35.8
石阡县	69.3	30.7
印江县	60	40
合计	63.4	36.6

数据来源：社会经济调查

表 3-2 抽样农户对项目的认知

项目县	是否了解本项目				
	很了解	了解	了解一点	不了解	很不了解
赫章县	29.0	21.3	38.1	11.6	2.0
威宁县	2.4	9.0	52.4	29.5	6.6
务川县	0.0	0.0	71.6	13.8	14.7
道真县	0.0	5.9	4.1	83.9	6.1
沿河县	22.3	10.5	30.6	34.0	2.6
石阡县	6.7	52.0	22.0	18.0	1.3
印江县	10.0	24.0	26.0	35.0	5.0
合计	10.1	17.5	34.7	32.3	5.5

数据来源：社会经济调查

## (2) 项目对家庭重要性的认知

社会经济调查结果显示, 50.0%的被访者认为项目对家庭非常重要, 42.1%的认为重要, 认为有点重要的比重为 6.0%, 而认为不重要、无所谓的比重分别为 1.2%、0.8%。可见, 项目受影响人普遍认为项目对他们的家庭很重要。在实地访谈中, 许多被访者表示希望项目尽快实施, 尽早受益。

表 3-3 项目对抽样农户家庭重要性的认知

项目市	本项目对家庭是否重要				
	非常重要	重要	有点总要	不重要	无所谓
毕节市	49.2	38.0	10.3	1.6	0.9
遵义市	51.3	46.1	1.3	0.9	0.4

铜仁市	49.8	42.9	5.4	1.1	0.9
合计	50.0	42.1	6.0	1.2	0.8

资料来源：社会经济调查

### （3）项目支持程度

在项目支持程度调查中，90.5%的被访者表示支持项目建设，其中务川县与沿河县的支持比例最大，为100%；8.2%的被调查者不支持项目建设，持无所谓态度的比例为1.3%。统计数据表明，该项目支持率较高，受到项目区村民的欢迎。石阡县的支持程度为60.0%，相对较低，由于之前项目区展开过的产业项目作用不明显，外来公司鼓动村民种植辣椒或者中药材，但是由于市场行情较差，在农作物成熟后没有进行收购，造成村民的损失，使得村民的积极性变低，可以通过项目宣传让村民更加了解世行项目，改善其态度。

表 3-4 抽样农户对项目的支持程度

项目县	是否支持本项目建设		
	支持	不支持	无所谓
赫章县	96.8	3.2	0.0
威宁县	87.4	10.2	2.4
务川县	100.0	0.0	0.0
道真县	99.1	0.0	0.9
沿河县	100.0	0.0	0.0
石阡县	60.0	40.0	0.0
印江县	94.0	0.7	5.3
合计	90.5	8.2	1.3

资料来源：社会经济调查

### （4）在项目中就业的意愿

根据调查结果，项目区98.0%的村民愿意参加项目提供的就业岗位，其中，女性参与意愿略高于男性。项目实施过程中基础设施建设所需劳动力资源比较充足，同时能够为妇女带来一定的经济收入。

表 3-5 抽样农户参与项目中就业机会的意愿

性别	是否愿意参加本项目提供的就业机会			
	愿意		不愿意	
	人数	%	人数	%
男	524	97.6	13	2.4

女	469	98.5	7	1.5
合计	993	98.0	20	2.0

数据来源：社会经济调查

### 3.3 利益相关者的需求分析

项目区主要利益相关者对项目的需求包括：

**A 改善落后基础设施状况的需求，发展生产的需求。**通过对项目村的走访和调查，社评小组了解到，项目区利益相关者普遍认识到项目区的基础设施状况不好，包括产业路、机耕道、生产便道、农贸市场及其灌溉设施，受基础设施的制约，产业发展所需的配套设施不足，产业发育程度较低，农产品运输困难等。因此，项目区利益相关者迫切需要改善制约产业发展的配套基础设施，同时，有利于提高项目区的生活生活水平。

**B 发展优势产业，增加收入的需求。**通过对项目村的走访和调查，社评小组发现当地的产业发育程度比较低。很多农户，现在还在从事传统的种植业，如玉米、水稻、高粱和红苕等传统的农作物，养殖业方面，一般农户养殖少量的家禽和牲畜，如 10 多只鸡、3-5 头猪和 1-2 头牛羊等。经济作物的种植和大规模的养殖多是一些大户在从事，贫困户等弱势群体由于缺乏相应的技术、资金和市场等，在农闲之余，会在大户的农地里务工，赚取的经济收入。当然，也有一些村庄的经济作物和养殖业发育程度比较高，但是区域之间发展很不平衡。产业发育程度的低的农村特别渴望发展相关的优势产业发展致富，产业发育程度相对较高的村庄希望通过项目的带动，发挥地区产业的优势，延长产业链。

**C 建设农户自己的合作社，提高抵御市场的风险能力和自我发展能力。**项目区普遍存在着合作社发育程度低和运行不好的情况，部分项目村至今还没有建立起合作社。农户发展相关产业，缺少资金、技术和相关组织的带动，产业发展分散且缺乏规模，产品产量低、市场信息少、产品竞争力差等问题。一些农户已经加入合作社，还有一些农户对合作社的认识不足，但是当社评小组成员对他们进行了解释之后，农户普遍认为合作社对他们的产业发展特别有作用，希望通过发展合作社的改在和建设来提高组织化程度，发展地区优势，带动他们发展致富。

**D 创造就地就近就业和创业的机会，尤其是外出务工人员。**社评小组于 2014 年 1 月份进入田野，当时许多外出务工人员已经回到家乡，通过与他们的座谈和访谈得知，外出务工人员普遍希望回到家乡，外出务工的主要原因在于传统产业很难供养全家，出于生活的需要他们才不得不背井离乡，外出务工只能缓解家庭的贫困，并不能带动他们致富，他们也希望

当地能够发展起来，吸引外地人到本地打工。外出务工人员特别希望能够利用当地的资源优势，打出自己的产业品牌，带动村里的其他农户发展致富。但是，由于基础设施差、市场发展程度低、产业发展程度低、组织化程度差等各种因素的现状，他们感到非常无奈而又无力改变现状。外出务工的经历使他们增长了见识，提高了综合素质，也让他们意识到只要有机会，他们非常愿意回到家乡，为家乡的发展贡献一份力量。

**遵义市道真县阳溪镇四坪村村民代表：**

我们这里资源丰富，最大的限制就是交通，旅游资源啊，中药材啊这些产品卖不出去，交通不便，外面人对我们的了解也比较少，我们的东西原生态的，升值空间很大的，尤其是中药材，很多地方种的只能用于药用，我们这地方的可以直接做菜，现在我们这里的药材大都卖给南京的金陵药材公司了，在我们这里收 5 元，到了南京不用任何加工和包装就可以买到 30-40 元，我们只能卖农产品，像我们这里的海拔啊、气候啊、土壤啊都特别适合种中药材。

不同利益相关者对项目的需求不同，具体分析各类主要利益相关者的需求，有利于识别项目的主要社会事项，规避项目潜在的社会风险，促进项目的顺利实施。社评小组在项目影响区内对各利益相关群体进行了一系列项目信息公开、宣传、公众参与等活动，并对主要利益相关者的需求进行分析，主要包括如下 5 个方面：

### (1) 项目区农户

项目区农户是项目的直接影响人群，也是项目的主要受益人群；特别是贫困农户、妇女、少数民族群体是项目直接瞄准的项目受益人群。项目区农户的态度和行为直接影响着项目的进展，项目区农户需求的满足情况是评价项目目标实现的标准之一。

项目区农户渴望当地的农村得到发展，贫困面貌得以缓解，生产生活水平得以改善。农户希望发展产业，需要有人带领他们脱贫致富，需要项目带动，村民人均收入低，目前还有一部分贫困户依靠低保金和退耕还林补偿款来过日子。由于缺乏信息、缺乏技术、缺乏资金以及缺乏项目的带动和引导，农户认为项目村的发展，不仅要依靠产业，还要成立合作社，依托合作社带动种植和养殖产业的发展，组织农户进行相关的培训，同时，完善配套的服务设施和基础设施，提高村民的致富意识和市场意识。他们迫切想要发展致富，但是由于区域的条件和自身条件的制约，他们只能暗自兴叹。通过对项目区农户的调查和访谈得知项目区农户希望：

- ①基础设施改善的需求，如产业路、生产便道、机耕道、灌溉设施等设施；
- ②获得农业

技术培训的需求；③加入合作社的需求；④降低产业发展风险的需求；⑤抵御自然灾害的需求；⑥调整产业结构。

**遵义市正安县格林镇永长村民座谈会：**

我们村是本县最贫穷的一个村，年轻的村民都外出务工。每家的主要收入来源是靠打工，种地仅能解决温饱问题，都是妇女和老年人在做农活。村民对核桃产业给予了很大的希望。

种植核桃面临的困难：①管理技术跟不上，有些家庭劳动力不足，套种作物管不过来，希望加强培训；②没法灌溉，今年刚种的核桃会干死了，要明年重新种植，完善浇灌设备，希望能建立蓄水池；③特别希望能改善道路、解决饮水问题。

**遵义市道真县阳溪镇四坪村村民座谈会：**

我们希望：首先要提供技术支撑；改善基础设施；品牌提升和认证；产品精价格不够，初级农产品赚不到钱。此外，希望对我们的土壤机构进行测算分析，看更适合耕种哪一类的中药材。村民还是需要大户带动，形成规模还是要农户进行参与，没有老百姓的参与还是不行。

**遵义市沿河县中界乡中县村书记访谈：**

调整产业结构，下面的地太少了，非常适合在山上发展种植果树，也想发展养殖林，外面收入高，家乡收入稍低也愿意回来。

## （2）已有的合作社成员

根据实地调查，部分项目村已经建立了合作社，但合作社整体运行状况较差，运行较好的合作社较少。村委会虽属于村民自治组织，村民委员与合作社的关系主要表现为：①村委会属于自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织，拥有一定的资源和权力；农民合作社属于互助类的经济组织，农民合作社的发展依附于行政村；②两者组织目标存在一致。合作社是由其社员组织起来，并服务于社员，社员的需要是合作社存在的主要目的；村委会办理本村的公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，向乡/镇人民政府反映村民的意见、要求和提出建议，以服务全村的政治、经济、文化和社会发展为目标；③村委会以党支部和村主任两套班子，实行村民自治，民主管理，由乡镇政府指导；农民合作社有独立的章程和组织结构，一般包括成员代表大会、理事会和监事会，成员大会是农民合作社的权力机构，由农业行政主管部门指导；④农户可以参加 1 个或多个合作社，但只能隶属于 1 个行政村管理。农民合作社管理人员和村委会成员可能有相同的，也可能是不同的，如农民合作社的发起人可能是村长或书记，如正安县安溪村的茶叶合作社是由村主任

发起并筹建的。⑤农民合作社的服务范围和行政村覆盖范围之间存在多种情况：既存在 1 个行政村建立 1 个合作社，或者建立 2 个或多个合作社的情况，如务川县黄都镇大竹村有彭家寨茶叶专业合作社和大山茶叶专业合作社；也存在 1 个合作社服务多个村的情况，如德江县沙溪天麻农民专业合作社的服务覆盖全乡 14 个村。

项目村已有的农民合作组织包括农民专业合作社、互助社等组织，这些组织的职责主要是为产业发展提供项目实施、加工及销售的技术服务；组织农户搞好生产，开发技术示范和技术培训，开展咨询服务，进行产、供、销服务，解决销售困难等。目前，多种产业化经营模式已开始和产业扶贫中运用，通过农民组织的作用，建立了企业与农户之间的利益联结和风险协调机制，形成规范稳定的合作关系，让农民分享加工、流通环节的利益，积极引导和扶持农民通过合作方式建立农产品加工企业，扩大农民组织在扶贫中发挥更大作用。以往的扶贫经验表明，农民专业合作社的发展，在促进农民增收、加快农业产业结构调整步伐、推广应用新技术、提高农民组织化程度，增强农产品竞争力等方面，发挥了重要作用。项目中不论是对旧合作社的改造还是合作社的新建都会对其他农民合作组织产生影响，同时这些已有的农民合作组织的现状、经验和教训同样也会影响到项目，而且部分村民同时在多个农民合作组织中承担角色和发挥作用，因此已有的农民合作组织成员希望：

①加强基础设施建设的需求，为合作社的良性运行提供基础和条件；②解决合作社发展的资金困难的问题，获得贷款的需求；③学习国内外运行良好合作社的经验和理念，改善现有组织发展的困境；④加强相关的技术培训，与农户合作，让利于民，带动农户以达到共同发展致富的目的。

**合作社的发展的问题：**

福祿蔬菜基地面积 1000 亩。由 10 名外来人组建的，农户没有参与，运行的不好，原因是：市场对接不好，土壤相对较差、蔬菜质量不高。

**务川县机构座谈会：**

农民专业合作社有几百家，但是目前多数只是挂牌，运行很不规范，只有县城里少数几个大户运作比较好。合作社大多数以大户带动为主，主要问题是管理不好。运行好的合作社是管理好，愿意让利给老百姓，这样的话就能发展的好一点。土地流转通过协会与老百姓协商，主导产业以村为单位来引导，合作社大多数以土地入股，也有以资金入股的。

**丰乐镇茶坪村村书记访谈：**

村里没有合作社，由村委会牵头正在筹备组建茶叶和干果的合作社。村民对合作社不了解，这是仅仅知道

有合作社这种组织而已。未来打算通过茶叶和干果合作社带动养殖业，如核桃前 5 年可以套种种草。村民加入干果合作社，把土地流转给合作社，使用权和管理权交给合作社，获得的收入是：一是前两年政府补贴每株核桃 2 元；二是套种作物获得的收入；三是核桃结果后农户和合作社五五分成。合作社发展空壳的原因：一是政府考核的需要，二是部分社长为了利用优惠政策、套取项目资金。

**正安县乐俭乡东门村村民座谈会：**

村民认为合作社的作用：①茶园标准化管理；②统一收购价格，降低市场价格波动的风险；③解决茶叶的销路问题。

### （3）与合作社产业链发展相关的企业

调研发现，项目区存在一些与当地优势产业发展相关的企业，部分企业与已经成立的合作社建立起了合作关系，这些企业主要承担项目区农户农副产品的收购、加工、贮藏、运输和销售等环节，也有一些企业通过已有合作社为农户提供种苗、种畜、农药、化肥等生产资料以及相关的技术培训等活动，同时，企业与合作社建立起利益联结机制，发展订单农业。从总体上看，企业数量相对较少，提供的主要服务多是在农产品收购方面，服务内容有限。

企业是农业产业化的重要依靠力量。企业与农户通过两种方式相联结，其一，项目区企业与合作社建立合作关系。企业如果面对千家万户会比较低效，且会产生较高的交易成本，契约关系也不牢靠，通过与合作社合作可以减少这些问题。其二，企业与农户直接进行合作。这种情况下，企业承担了与合作社相类似的功能，企业负责农户产品的收购、加工、销售等环节，一些企业为农户提供种苗、化肥等生产资料，还有一些企业通过流转农户的土地建立基地，雇佣农户到基地打工。企业通过与农户合作建立基地，发展规模产业，通过与农户合作签约，形成订单等。但是，项目区的企业数量较少，提供的服务比较有限，企业的功能目前还主要集中在产品的销售方面，如遵义市道真县阳溪镇四坪村有一个中药材当参和玄参加工有限公司，除了公司自身种植以外，收购农户的中药材进行简单的烘干以后就在市场上销售了。企业对项目的需求主要有：

①改善基础设施的需求，为产业交易创造良好的基础条件；②获得政策的扶持，解决企业发展过程中的资金问题和技术问题；③延长产业链条，减少各个环节的成本，加强产业的深加工的需求；④与合作社合作的需求，抵御产业发展风险的需求。

**正安县土坪镇林溪村村主任访谈：**

村里有一个白芨种植基地，今年刚种，是一个企业在村里流转 300 亩地做基地，雇佣村民种植。种植技术



由企业负责，企业准备修建一个蓄水池，想通过土地流转，雇佣村民打工。

**务川江一生物有机肥开发有限公司负责人访谈：**

项目的养羊项目的种羊会统一进入该公司进行深加工，公司为农户提供饲料，回收羊粪等服务。

#### (4) 农村经纪人、个体户和中间商等

项目区内要发展相关产业离不开发展产业链条的其他群体。这些群体主要包括农村经纪人、个体户、小加工作坊主等。作为产业发展的利益相关者，为产业发展提供项目实施、加工及销售的技术服务。

在项目区存在数量较多、分布较广的农村经纪人（俗称二道贩子），他们通过直接从农户手中收购农产品，再转手销售给企业和其他经营者，并从中赚取购销差价，部分农村经纪人还成为了合作社的组织和管理人员。

此外，项目区还存在一些与产业相关的个体户、小加工作坊主，如个体屠宰户、中药材小型加工，他们主要是小规模收购项目区农户的农产品进行加工，增加产品的附加值，赚取附加的价值，这些产业链群体对项目的需求主要有：

①改善基础设施的需求，为产业交易创造良好的基础条件；②获得农业技术培训的需求；③与合作社合作的需求，抵御产业发展风险的需求；④减少生产、加工以及销售等环节的生产成本，提高发展水平。

**务川县丰乐镇茶坪村村民（羊贩）：**

我主要是收购农户的羊，活羊能卖到 20 元/斤，一只成羊卖到 2000 元。收购羊以后卖给大户，赚取中间的差价，现在遇到的困难主要是路况不好，收购的羊不好运输，运输成本太高了，还有就是缺资金。

**务川县黄都镇高洞村茶叶加工厂负责人：**

我的加工厂收购村民的茶叶，通过加工之后再行销售，但是农户不信任我们，担心压价，有时候不愿意卖给我们，但是他们自己又没有销路。收购的时候效率低，成本高，因此希望和合作社合作。

#### (5) 扶贫办

由于本项目种类多、数量庞大，涉及的机构和人员众多，项目实施的组织、管理与协调任务十分繁重。为确保项目的顺利实施，项目县、乡成立了项目领导小组、县扶贫办外资项目管理中心，组建了多部门构成的项目实施、组织与管理机构，具体负责项目的实施，并制

定了相应的管理制度和措施，高质量完成了项目前期准备工作，为项目的正式实施奠定了良好的组织和制度保障。

扶贫办特别是基层扶贫队伍是本项目的实施机构，肩负着本项目的任务和使命，长期工作在扶贫战场的第一线，与贫困农民紧密接触。项目实施机构作为项目全阶段运行的责任主体，既要以项目业主的身份行使合同约定的权利与义务，又要负责协调解决技术、经济、财务、环境等一切与项目有关的问题。在项目实施和后续监管过程中，都是项目的最为密切的利益相关者。因此，项目实施机构的希望：

①通过与各利益主体通力合作，顺利完成世行项目的各阶段的工作目标和任务；②帮助项目区的农户发展能力，尽快脱贫致富；③提升扶贫办工作人员的能力和形象；④通过世行项目的实施，积累经验，探索适合连片特困地区扶贫产业发展的模式，做出示范。

**扶贫办工作人员：**

- 1) 认为项目的实施有利于带动项目区产业的发展 and 区域经济发展；
- 2) 希望与各部门、农户、企业及合作社等利益主体合作顺利，全面带动利益主体的积极性，顺利完成项目的目标和任务，同时，可以帮助项目办工作人员提高管理能力与协作能力；
- 3) 希望项目尽快实施，抓住发展的大好时机，积极推进整个项目的进程。

## (6) 政府其他相关部门

根据本项目实施、组织与管理结构，在县扶贫办或扶贫办外资项目管理中心为主体，与县级相关机构如农业局、科技局、畜牧局、茶叶办、中草药局、妇联、民宗局、人社局等一道共同负责项目实施的组织、管理和监督。此外，乡镇也相应成立了以乡镇长为组长的乡世行贷款贵州农村发展项目实施领导小组，具体负责项目实施的组织、管理和监督。这些机构和人员长期从事县乡行政管理和农业农村发展项目的实施、组织和管理，具有丰富的基层组织、管理和协调的经验和能力。政府相关机构一方面对项目区合作社和产业的发展具有指导、扶持和服务的作用，另一方面项目区合作社和产业的发展好坏，直接关系到政府及相关部门的政绩，也关系到农业产业结构的调整、农民收入的提高。因此，因此政府及相关部门希望：

①促进项目区经济结构的转变，促进整个项目县及项目区的经济发展；②改善贫困群众生产生活条件，提高贫困人口生活水平，维护社会稳定，促进和谐发展；③带动经济、社会的发展，实现政治的稳定，提升政府形象；④提高农民的组织化程度。

**务川县机构座谈会：**

1) 妇联建议, 在资金方面, 加强对妇女的支持; 在培训方面, 重视针对妇女的培训, 特别是妇女实际需要的培训; 2) 畜牧局认为培训的需求和培训的供给不平衡, 加强技术培训的供给, 采取各种形式各种层次的培训, 提高培训的效果; 3) 产业办建议加强产业的认证, 提高产业的知名度; 4) 中药材办建议加强对药材加工厂的建设, 实行深加工, 提高产业的市场竞争力。5) 相关部门认为项目的实施有利于带动项目区产业的发展和区域经济发展, 希望项目尽快实施, 帮助带动农户发展致富。

表 3-6 项目涉及的主要利益相关者及其需求分析

利益相关者	利益需求
项目区农户	①改善基础设施, 如产业路、生产便道、机耕道、灌溉设施等设施; ②获得农业技术培训; ③加入合作社; ④降低产业发展风险; ⑤抵御自然灾害; ⑥调整产业结构。
已有的农民合作组织成员	①加强基础设施建设的需求, 为合作社的良性运行提供基础和条件; ②解决合作社发展的资金困难的问题, 获得贷款的需求; ③学习国内外运行良好合作社的经验和理念, 改善现有组织发展的困境; ④加强相关的技术培训, 与农户合作, 让利于民, 带动农户以达到共同发展致富的目的。
与合作社产业链发展相关的企业	①改善基础设施的需求, 为产业交易创造良好的基础条件; ②获得政策的扶持, 解决企业发展过程中的资金问题和技术问题; ③延长产业链条, 减少各个环节的成本, 加强产业的深加工的需求; ④与合作社合作的需求, 抵御产业发展风险的需求。
农村经纪人、个体户、中间商等	①改善基础设施的需求, 为产业交易创造良好的基础条件; ②获得农业技术培训的需求; ③与合作社合作的需求, 抵御产业发展风险的需求; ④减少生产、加工以及销售等环节的生产成本, 提高发展水平。
扶贫办	①通过与各利益主体通力合作, 顺利完成世行项目的各阶段的工作目标和任务; ②帮助项目区的农户发展能力, 尽快脱贫致富; ③提升扶贫办工作人员的能力和形象; ④通过世行项目的实施, 积累经验, 探索适合连片特困地区扶贫产业发展的模式, 做出示范。
政府其他相关部门	①促进项目区经济结构的转变, 促进整个项目县及项目区的经济发展; ②改善贫困群众生产生活条件, 提高贫困人口生活水平, 维护社会稳定, 促进和谐发展; ③带动经济、社会的发展, 实现政治的稳定, 提升政府形象; ④提高农民的组织化程度。

---

## 3.4 项目的社会影响分析

### 3.4.1 机遇

#### (1) 改善当地基础设施状况，为农户发展生产和便利生活创造条件

实地访谈中社评小组了解到，农户对改善当地落后的道路、灌溉、饮水等基础设施的愿望非常强烈，社评组每到一个项目村，村民普遍都反映当地的基础设施条件差，尤其是道路和用水；项目区的农村基础设施建设一直存在投入不足、有效投资与管理缺失等问题，严重影响了农业生产与农村的可持续发展。

首先饮用水方面。如阳溪镇阳坝村、中介乡东流村、晓景乡晓景村等部分偏远的村组存在饮水不足问题，阳溪镇四坪村、沙溪乡舒家村等村则存在缺乏蓄水池、灌溉设备问题等，饮水不足的村庄同样普遍存在灌溉水不足的问题。

其次在村组道路、生产便道、产业路等方面。由于交通普遍，部分村民需要通过人背马驮的方式将农产品背/驮到集市上去卖，运到地里的肥料、种子、农药等物资也需要靠人力或畜力输送，而且路况差，小孩上学很不方便。如中介乡龙兴村的生产物资都靠肩挑手扛到山上，妇女除了做饭、照顾老人和小孩，还需要挑水、种地；格林镇永长村同样因缺乏机耕路和生产便道，肥料得靠人力背到山上，如果家里核桃产量高的话特别消耗体力和劳力，雇佣劳动力由于价格太高而放弃，村民反映，当地村民的生活用水都是从山洞里背出来的，田地里没有灌溉设施，几乎是靠天吃饭。因道路的缺乏、不足或年久失修，不仅影响了农业生产，同时也不利于当地农产品销路的拓展。

#### (2) 通过农贸市场、交易场所及市场相关配套设施的建设，改善农产品交易的市场环境，促进农产品的商品化和农户的市场融入

农村基础设施建设是农村发展的基础。社评小组的走访过程中了解到，项目村的农户在政府的相关政策的带动下，部分产业得到初步发展，比如中药材、核桃、茶叶、空心李以及部分养殖业，但是由于当地缺乏农贸市场，即使有也是建在县城或者交通比较发达的地方，项目村农户受市场和基础设施等条件的制约，农产品销售难，很多公司和小贩由于条件所限，不愿意到农村收购农产品，即使愿意来，也会因为成本高和信息不畅的原因，收购价格低和

故意压价的现象时有发生。农产品等产品由于缺少相应的市场做基础，农产品难于销售，缺乏必要的流通渠道、流通信息及相关的设施。由于项目区缺乏市场，使得不少农户不得不步行到几十里以外的乡镇或者县城销售产品，不仅效率低还耗费人力、劳力和时间。可见，如果农贸市场等基础设施改善后，农户将从中受益颇多，也可以带动周边地区的农户和地区经济的发展。同时，项目的实施将会为项目区带来很多直接和间接的就业机会，农村剩余劳动力可以积极加入其中，增加家庭的收入，缓解贫困的现状。项目实施很大程度上有利于缓解项目区的就业难的状况，特别是可以为贫困人群和妇女、老人创造更多的就业机会，这部分劳动者由于要照顾家庭，多选择离住所较近的地方务工，赚取工资性收入。项目实施后，随着合作社的发展和产业链的扩展，农户相比较以前有更多的劳动时间，获得更多的务工收入。此外，项目介入后，劳动力的价值普遍提高，农户的收入可以得到增加。项目区的农村基础设施建设一直存在投入不足、有效投资与管理缺失等问题，严重影响了农业生产与农村的可持续发展。

**🗨️ 村民代表们对基础设施的需求：**

- a) 核桃产业在村里应该可以发展的好的，进村公路还是可以的，只是上山没公路，将核桃从地里运出来，这个很麻烦。缺水情况很严重，亟需蓄水设施。
- b) 缺水很严重，今年全年干旱，这边属于高山平原 830 米的海拔，2013 年还一次大雨没下过，历史上未见过这么大的干旱，人畜饮水基本能生存，但是不能满足要求。村里有个集水池，有 1000 个立方水，是泉水、小溪水，三天才能等 1000 方，不够全村使用。想建一个大的蓄水池，但是没有资金。
- c) 有产业扶贫的项目，种植核桃，都干死了，核桃苗是政府给提供的，是林业部门利用扶贫资金的，没有成活的，只发展产业，没有配套设施。
- d) 加大资金投入，完善基础设施，主要是水和路。①路不好，希望能修好道路。村级道路没有硬化。6 个村民小组 4 个没有通公路，很不方便。道路缺少机耕路和生产便道。肥料都得靠自己背上去，家里种核桃多的话就非常累人。②饮水的水源不足。村民生活用水是从山东里背的，水量不足。没有灌溉设备，靠天吃饭。2013 年大旱，新栽的核桃树死了 70%。③要建一个初级加工厂。核桃再过一段时间就会挂果，合作社要解决销路问题。

### (3) 通过项目的宣传和培训，提高农户个体和社区的自我发展能力

本项目通过培训和能力建设子项目可以提高农户的自我发展能力，提高农户的主体意识。调研发现，项目区农村劳动力缺乏必要的生产技术和技能，缺乏对科学技术的了解和掌

---

握，缺乏适应现代市场经济的谋生技能，对市场经济的现状不了解。此外，还有部分农户希望外出务工，缺乏基本的技能，他们有获得基本的劳务转移技能的需求。

#### （4）通过合作社的规范化建设，提高农民的组织化程度，发展、壮大农村互助经济实体

项目区长期贫困落后的局面使许多农户不断意识到他们分散的局面只能使他们重复地以销售初级农产品为生，产品的附加值低、生产效率低下、市场对接困难的境地。农户销售农产品多数要经过本地或外地收购商贩这个中间环节，而产品最终流向公司，农户所获取的只是初级农产品的价格，挣到的只是东奔西跑的辛苦钱，而产品真正的增值往往在深加工以后的环节。因此，农户逐渐意识到并迫切希望合作社和大户的带动，提高产品的市场竞争力，延长产业链，提高产品的价格。而项目区内的合作社运作好的相对较少，不符合条件或者注册后没有运作的合作社较多。合作社存在的问题主要包括，合作社运作很不规范；不少合作社意在套取国家优惠政策，农户难以从中受益；合作社财务和经营，账目管理制度和分配制度混乱且缺乏监管，严重损伤了普通合作社社员的合法权益；集体土地产权不明晰，归属不清还造成合作社所需要的各项农业建设用地，如兴办规模化畜禽养殖、加工和仓储等用地难以解决。此外，项目区的农户综合素质较低，主要以生产初级的农产品和一些经济作物为主，但是，由于农户之间缺少合作，产业缺乏集聚效益；农户对信息的掌握能力有限，缺乏谈判能力。因此，发展地区优势产业，形成优势产业，建立和延长产业链条，利用多种专业合作经济组织来提高产品的质量和产量，了解市场客户的需求便显得特别重要。

#### （5）通过加强和完善合作社的建设和实践、开展组织管理培训等活动，提高能人、大户的市场营销、组织经营、管理能力，发展、壮大微型企业

项目建设对于当地能人、大户而言是一个重要的发展机遇。能人、大户通过优势产业发展以及合作社的平台使其能力继续得以发展，并逐渐成长为微型企业主。实地访谈中获悉，大多农民合作社或微型企业都是由村里的能人、大户、村委会成员等负责合作社的成立，能人、大户、村委委员不仅通过自身的能力、社会关系和威望等资源来获得外界支持、组织生产、开拓销路，同时也受到部分村民的认可，因此在合作社的建设和实践过程中，村庄的能

---

人、大户是实践的主体，也是项目主要的受益人员之一。在与他们的协商和讨论中，也了解到他们在发展合作社和产业的过程中，因单个个体人力、物力、财力的不充足，往往在发展中难以壮大，一旦遇到市场波动、自然灾害特别容易受到影响，导致合作社和微型企业陷入资金周转和技术升级困难等境地。与此同时，这些能人大户的发展多依靠自己常年在市场中的摸爬打滚积累的经验教训来发展合作社和产业，很少有人经过合作社组织管理建设、产业发展、市场营销等方面技能和知识的培训，因此，在合作社实际的管理和发展中容易陷入困境。

项目建设过程中一方面通过将农业项目申报指南公布在网上，并积极邀请农业龙头企业、合作社、种养殖能人大户等实施主体参与项目的建设和实施，壮大地方企业、合作社和种养殖产业中能人大户的实践能力和经营管理水平；另一方面，项目建设中通过建设能力培训中心及相关配套设备配备，并对合作社骨干及社员开展农业实用技术、合作社组织管理培训等活动，进一步提高能人、大户这些地方精英的能力。

### 3.4.2 风险

#### (1) 弱势农户难以公平受益的风险

本项目是农村发展项目，涉及多个利益相关者，本项目重视各个利益相关者的利益，特别关注弱势群体的获得公平的受益机会，进一步促进农户的发展致富。但是，由于项目实施的复杂性，项目村的弱势群体特别是贫困户、老人和妇女等弱势群体的权益容易受到损害。

其一，贫困户的公平受益问题。贫困群体由于家庭经济水平有限，他们在村里的地位和水平就会受到影响，他们的话语权得不到保障，很容易被边缘化；对于贫困群体自身而言，由于贫困的原因，不喜欢在人前说话，也觉得自己即使说话也没有人会去遵从，久而久之就会失去自信心，进而加剧了贫困户的边缘化。项目的实施可以缓解贫困户贫困的状态，但是由于贫困人群知识水平和其他因素的限制，他们的权益很容易受到损害，得不到公平的待遇，一定程度上会增大村民之间的贫富差距。

其二，妇女的公平受益问题。受传统文化的影响和区域条件的限制，与男性相比，贫困地区的女性的思想水平和文化水平相对较低，他们不习惯于在公众面前讲话，特别是在男性在场的时候，她们普遍选择保持沉默。一般情况下，项目村的培训和村民代表大会，只要有男性在家的话，男性会去参与，尽管他们有时根本不需要这些技术培训。因此，妇女的话语

---

权和参与权要得到保障，她们的需求也要得到重视。

其三，老人的公平受益问题。项目村的老人因为身体和文化水平的原因为，他们的需求和意见也很容易受到忽视。比如，在项目培训中，一些农村身体较好和年纪相对比较轻的老人，他们还承担着繁重的农活，一些老人不仅上山砍柴，还要去附近的一些大户的田地里务工以赚取一定的收入，在调研中，一些老人反映，镇里和村里的培训，他们经常被排斥在外，其实，他们也是需要培训的群体，但是，村干部一般会选择一些相对年轻和受教育程度相对较高的村民去，特别是男性参与的比例较高。项目在实施中，优先照顾弱势群体的利益，让他们参与其中，促进项目区农户的共同富裕。

## （2）产业发展的市场风险

坚持以扶贫为本、统筹发展、发挥区域优势、打造特色产业、优先发展风险低、技术成熟的产业以及有利于形成全产业链、推动多业态共存发展原则选择项目的产业。根据项目可研，项目区可以选择发展适合当地发展的优势产业，项目区可以选择发展 1-3 种产业。根据社评小组的走访情况来看，总体而言，项目村发展 1-2 种产业的区域较多，同时发展 3 种产业的区域相对较少。诚然，专注于某一产业，有利于项目村的规模化发展，能够有效利用资源，包括共享基础设施、中介服务、劳务市场等，也能够提高产业的技术水平。但是，专业化程度高的同时也具有风险，因为任何产业发展本身都是具有风险的，市场不确定性以及市场信息不健全，金融危机、产业自身能否演进等带来的风险，有可能使项目区整个产业受到影响。

建议：①产业的选择要因地制宜，按照产业的特点延长产业链；②及时掌握市场信息，应对市场风险；③不仅发展有形的市场，也要发展无形的市场，提高产业的信息化和网络化；④努力发展产业配套的设施建设，由产业发展带动其他行业的发展，如带动乡村旅游等第三产业的发展等。

## （3）土地征收和土地管理的风险

经过各级项目办证实，在项目实施的前 18 个月不太可能需要新征土地用于土建工程。项目所需或用于村/合作社基础设施的土地将通过项目村内村民的协调和自愿调整来获得。但由于项目中交易场所、农贸市场、物流中心、培训中心、冷库、仓库、基地便道等建设项目可能存在需要小规模征用土地，而且部分建设项目的具体位置及影响情况还不能确定，因



---

此，可能发生的征地拆迁活动会对农户的生产生活带来影响。

此外，项目下支持的一些合作社及企业可能需要组建或扩大生产基地，这种建设或扩张可能是通过土地转让或者用土地入股合作社的方式进行，这可能导致土地管理方面存在这样的风险：即参与此类安排的农户有可能不是完全出于自愿的，而且脆弱的农户可能无法平等的分享收益。

#### （4）基础设施管理与维护的风险

本项目的一个重要子项就是基础设施的建设，项目涉及到交易市场、农贸市场、生产道路以及产业配套的基础设施建设。由于项目基础设施的建设可以为项目区的生产生活提供便利，提高项目区的产业化水平，但是，项目周期毕竟有限，涉及到基础设施的管理和维护的问题便会凸显出来。公共基础设施具有公共性和非排他性的特点，项目区的基础设施如果维护和管理不当，便会影响项目区相关产业的发展，甚至影响整个项目的可持续发展。

#### （5）生态移民的风险

生态移民的参与和受益也是项目的风险之一。社评小组从各项目办获悉，项目区存在一些生态移民（具体情况详见 2.2.6）。通过对村民的访谈获悉，与其他村民一样，这部分移民参与项目的意愿比较高，他们希望能够参与到合作社建设和产业发展项目中，获得与当地村民同等参与和受益的权利。由于部分移民存在人地分离的状态，即移民居住在迁入村，但是土地却在迁出村，他们在参加合作社建设和产业发展时，可能面临着被迁入地和迁出地排斥、被动边缘化的风险。

---

## 4合作社分析

### 4.1 农民合作社组织

项目区的农民合作组织大概可以分为3类，包括：1) 农民专业合作社；2) 农民专业合作社；3) 资金互助社。3类农民合作组织的性质、功能和特征、运行模式等如表 4-1 所示。

表 4-1 项目区农民合作组织类型情况

序号	类型	性质	功能和特征	运行模式	备注
1	农民专业合作社	经济组织，具有法人资格	<p>a.以家庭承包经营权为基本前提开展营利性经营活动；</p> <p>b.开展生产资料购买、农产品销售、加工、储藏、运输等实体性经营活动；</p> <p>c.农户自愿选择参加；</p> <p>d.资金来源于成员入社时缴纳的入股股金或入社费；</p> <p>e.具有经济和社会双重属性，对外营利，对内非营利。</p>	<p>仙龙坪探春茶叶专业合作社。现有社员 180 多户，一是负责技术指导、产品销售；二是为合作社的社员争取项目（如化肥、世行项目等）。社员的义务：一是按照合作社的要求进行标准化生产；二是茶叶必须卖给合作社。主要的运行模式有：公司+合作社+基地+农户、合作社+农户、合作社+基地+农户等。</p>	<p>在工商部门注册登记，根据产业链的主体及关系紧密程度不同、利益分配机制等不同有不同的运行模式。</p>
2	农民专业协会	社团组织	<p>a.开展非营利性的经营活动；</p> <p>b.为会员提供技术交流、服务等；</p> <p>c.农户自愿选择参加，约束性弱，会员变动较大；</p> <p>d.资金来源于成员每年缴纳的会费。</p>	<p>主要的模式为农业协会+农户。</p>	<p>作为民间社团组织，在民政部门注册登记，组织管理较为松散，不从事盈利性活动</p>
3	资金互助社	社团组织	<p>a.农户自愿参加、自愿退出；</p> <p>b.互助资金来自政府、企业和农户；</p> <p>c.入社成员需要缴纳互助金，以户为单位，每户只允许 1 人加入；</p> <p>d.互助资金借款担保采用扶贫互助社内社员担保借款，借款期限为 1 年。</p>	<p>如遵义市正安县的扶贫互助社（资金互助社），扶贫办提供 25 万扶贫资金，农户交 100-500 元/户的社费，就可以获得 1000 元-5000 每年的贷款，扶贫互助社收取 5% 的占用费，占用费所得用于购置办公用品，发展村庄公益事业，1/5 的妇女贷款，目前已贷出 23 万。</p>	<p>效果很好，可以解决农户短期的资金运转，受到农户的欢迎，目前正处于试点阶段。</p>

## 4.2 合作社的现状

### 4.2.1 农业专业合作社的主要分类

以《国民经济行业分类》规定的分类标准为基础，以提供该类农产品的销售、加工、运输、贮藏、农业生产资料的购买，以及与该类农业生产经营有关的技术、信息等服务为纽带，农业专业合作社的主要类型如下：

#### (1) 按行业划分

按照经营的业务的不同，农民专业合作社主要可以分为：种植农民专业合作社、养殖农民专业合作社、服务型农民专业合作社；根据项目区的产业特点，种植农民专业合作社又可以细分为：粮食种植农民专业合作社、蔬菜种植农民专业合作社、茶叶种植农民专业合作社、烟草种植农民专业合作社、核桃种植农民专业合作社、中药材种植农民专业合作社等类别。

根据社评组实地调查了解的情况，贵州省项目区的农民专业合作社类型主要有：23个种植农民专业合作社，比例为74.2%；7个养殖农民专业合作社，比例为22.6%，1个服务型合作社。其中种植农民专业合作社涉及7个中药材种植农民专业合作社、4个蔬菜农民专业合作社和7个茶叶农民专业合作社，2个烟草种植合作社，3个核桃种植专业合作社。养殖合作社养殖的种类主要有：白山羊养殖合作社、蛋鸡养殖合作社。

表 4-2 被调查合作社的类别

项目市	种植农民专业合作社		养殖农民专业合作社		服务型农民专业合作社		合计	
	个	%	个	%	个	%	个	%
毕节市	5	62.5	2	25	1	12.5	8	100
遵义市	12	100	0	0	0	0	12	100
铜仁市	6	54.5	5	45.5	0	0	11	100
合计	23	74.2	7	22.6	1	3.2	31	100

数据来源：社会经济调查

#### (2) 按服务内容划分

按照合作社提供的服务内容来分，项目区合作社可分为：综合合作社、生产合作社、仓储合作社、运销合作社、加工合作社等类型。

## 4.2.2 机构构成和人员

农民专业合作社的组织结构包括社员大会、理事会、监事会。社员大会由全体社员组成，理事会负责合作社的日常经营活动，监事会负责对合作社的运营进行内部监督。通过实地调查了解到，被调查的 31 个农民专业合作社基本上均按照《中华人民共和国农民专业合作社法》的规定建立相关的组织机构。

### (1) 合作社管理规模

进行合作社主要活动的管理人员主要有：理事会成员、监事会成员和财务会计人员。通过实地调查情况可知，合作社管理人员一般为 5-15 人，通过对被调查农民专业合作社带动类型的分析，结果如下（见表 4-3）：

项目区的农民专业合作社管理人员规模 5-10 人比例最高，占 61.3%；其次是 10-15 人，比例为 35.5%；之后是 15 人及以上，比例为 3.2%。从分区域来看，三个市的合作社管理人员规模中 5-10 人比例也是最高的，其次是 10-15 人，15 人以上的比例最小。

表 4-3 被调查合作社管理人员规模

项目市	5 人-10 人		10-15 人		15 人以上		合计	
	个	%	个	%	个	%	个	%
毕节市	5	62.5	3	37.5	0	0.0	8	100.0
遵义市	8	66.7	4	33.3	0	0.0	12	100.0
铜仁市	6	54.5	4	36.4	1	9.1	11	100.0
合计	19	61.3	11	35.5	1	3.2	31	100.0

### (2) 合作社带动类型

根据合作社的发起人和合作社管理人员构成情况，将合作社的带动类型分为村干部带动、能人大户带动以及“村干部+能人大户”带动三种类型。其中：

毕节市合作社带动类型依靠村干部带动的比例为 12.5%，依靠能人大户带动的比例为 37.5%，“村干部+能人大户”带动比例最高，占 50%。可见，合作社以“村干部+能人大户”带动类型居多。

铜仁市合作社带动类型依靠“村干部+能人大户”带动的比例为 36.4%，依靠村干部带动的比例为 18.2%，依靠能人大户带动的比例为 45.5%，能人大户带动类型居多。

遵义市合作社带动类型依靠村干部带动的比例为 8.3%，依靠能人大户带动的比例为 25%，依靠村干部+能人大户带动的比例为 66.7%，依靠村干部+能人大户带动的类型居多。

表 4-4 被调查合作社带动类型

项目市	村干部带动		能人大户带动		村干部+能人大户带动		合计	
	个	%	个	%	个	%	个	%
毕节市	1	12.5	3	37.5	4	50.0	8	100.0
遵义市	1	8.3	3	25.0	8	66.7	12	100.0
铜仁市	2	18.2	5	45.5	4	36.4	11	100.0
合计	4	12.9	11	35.5	16	51.6	31	100.0

## 4.2.3 利益分配机制

### (1) 农户参与合作社收益分配机制建立情况

农户参与合作社收益分配即合作社对外通过经营活动取得利润（即盈余）进行分配，其中农户参与合作社收益分配机制的建立是后续进行收益分配的前提。对贵州省 3 个市的农户参与合作社收益分配情况进行分析，结果如下（见表 4-5）：

毕节市农民专业合作社中已建立农户参与收益分配机制和没有收益分配机制的合作社比例分别为 37.5%和 62.5%；通过实地调查和农户反馈获悉，农户实际参与合作社收益分配的合作社只有 2 家，所占比例为 25%。

铜仁市农民专业合作社中已建立农户参与合作社收益分配机制和没有参与收益分配机制的合作社比例分别为 27.3%和 72.7%；农户实际参与合作社收益分配的合作社 3 家，所占比例为 27.2%。

遵义市农民专业合作社中已建立农户参与合作社收益分配机制和没有参与收益分配机制的合作社比例分别为 16.7%和 83.3%；农户实际参与合作社收益分配的合作社只有 2 家，所占比例为 16.7%。

表 4-5 被调查合作社收益分配机制的建立情况

项目市	有收益分配机制		没有收益分配机制		合计	
	个	%	个	%	个	%
毕节市	3	37.5	5	62.5	8	100
遵义市	2	16.7	10	83.3	12	100
铜仁市	3	27.3	8	72.7	11	100
合计	8	25.8	23	74.2	31	100

## (2) 农户参与合作社收益分配的方式

从农户参与合作社收益分配的方式来看，合作社社员可以获得免费或优惠的生产资料、技术指导、加工以及产品销售等服务，一小部分社员参与合作社实际的收益分配。项目区的合作社社员对合作社的收益分配知之甚少。从被调查的合作社的基本情况来看，项目区主要的收益分配方式如下（见表 4-6）：

1) 交易额返还：毕节市有 2 家，比例为 50%；遵义市有 1 家，比例为 33.3%；铜仁市有 2 家，比列为 40%。

2) 按入股资金分红：毕节市有 2 家，比例为 50%；遵义市有 2 家，比例为 66.7%；铜仁市有 2 家，比列为 40%。

3) 按奖励分红：毕节市和遵义市的合作社没有出现奖励的收益分配方式，铜仁市有 1 家，比例为 8.3%。

从实地调查情况来看，农户参与合作社收益分配方式有些是按一种方式，有一小部分合作社是按多种方式进行分配，如铜仁市印江县黔芙蓉养殖专业合作社以交易量和入股资金分红，按成员与本社的交易量（额）比例返还，返还总额不得低于可分配盈余的 60%。其他农户以土地入股的，合作社与农户的分成比例为 4:6。总体而言，按交易额返还和按入股资金分红的收益分配方式所占比例较大。

表 4-6 被调查合作社收益分配方式的统计

项目市	按交易额返还		按入股资金分红		奖励		合计	
	个	%	个	%	个	%	个	%
毕节市	2	50.0	2	50.0	0	0.0	4	100
遵义市	1	33.3	2	66.7	0	0.0	3	100
铜仁市	2	40.0	2	40.0	1	20.0	5	100
合计	5	41.7	6	50.0	1	8.3	12	100

注：一个合作社可能有多种收益分配方式，统计过程中会出现合作社重复统计现象。

### ☞ 印江县新业乡锅厂村合作社负责人访谈：

锅厂村加入合作社的有 300 多户，大家都知道，基本上每家都已经加入了合作社。一块钱一个鸡蛋卖给合作社，年底参与分红。社员收入由三块构成，收入=鸡蛋的钱（1 元/个从农户手里买，卖出去 2.9 元/个）+ 差价返利（0.21 元/个）+ 年底分红（5000 羽的大户能分 9600 元）。合作社利润的 40% 用作乡里公益事业

的公益金，学校活动、联谊会、篮球队、大学补助、困难学生补助、过年过节慰问老年人。

## 4.2.4 农户的参与和受益机制

合作社在农副产品的储存、加工、运输、销售以及农用生产资料的订货、运输、购买和质量检查等诸多环节，根据市场经济利益最大化原则，为农民最大限度地减少中间环节，节约成本，减少浪费，确保农副产品保值增值以及农用产品售后服务和产品质量，达到合作社经营利润最大化的目的，从根本上大幅度地增加农民的收入。

社评小组在实地调查中发现，农户参与合作社的方式主要包括：①通过合作社免费获得或低价购买农业生产资料，如种苗、化肥、农药等；②农户以土地出租或者流转的方式来获取土地费用；③通过土地、核桃树等生产资料入股来获取股份并分红；④农民在合作社的生产基地打工并获取劳动收入；⑤通过加入合作社可以免费获得技术指导和培训；⑥通过向合作社销售产品，获得较高的产品销售价格；⑦通过交易量等方式获得返利等等。尽管项目区农户普遍面临交通不便、生态环境脆弱、受教育水平低等困境，但是贫困家庭往往由于缺乏劳动力、疾病、因为小孩上大学、儿子结婚等造成的贫困，对项目的参与能力和参与程度相对较低，贫困人口在合作社发展中的参与和受益情况如下：

### （1）免费获得或低价购买农业生产资料

在项目区，合作社普遍可以为入社的农户免费提供农业生产资料或者以低于市场价的价格卖给农户，这些生产资料主要包括为社员提供种子、种苗、农药、化肥等生产资料。主要的方式包括：①合作社统一购买农药、化肥、薄膜、种苗等农业生产资料，以低价卖给社员；②部分合作社通过争取项目和资金，免费为农户发放肥料、种苗等生产资料；③种植前期先免费提供给农户，等到农户有收成或有资金时再扣除生产成本。调研发现，免费获得或低价购买农业生产资料这种方式受到农户的欢迎，这样既保证了农业生产资料的质量，又降低了社员生产经营成本。同时，可以减少贫困户的资金投入，使他们能够直接参与和受益。同样，在养殖类农民专业合作社方面，存在类似于种植类合作社的参与和受益方式。

#### 正安县乐俭乡东门村村民代表：

合作社到重庆去买种子，考察之后再购买，村民在自己的市场上也能买点，村民自己都可以完成嫁接，只要培训一下都能懂的，技术人员很多



#### 正安县格林镇永长村村民代表:

合作社刚成立一年多。全村 400 多户全部加入合作社，合作社提供的服务主要是技术指导和培训。现在核桃还没见到效益。合作社给每户都建立了档案卡，包括有几亩核桃、成活率怎么样等。领导人事村支书和村委会人员等。外出务工的人可以把土地中上核桃后托管给合作社管理，管理费用是 50 元/亩/年。对贫困户的帮助主要是技术指导，每个村民小组看到最没能力的会去帮助他们。

## (2) 土地流转给合作社获取土地流转费

将土地流转给合作社或企业作为生产基地或养殖基地，农户由此获得土地流转费用的现象在农村较为常见。土地流转的费用与土地的肥沃程度、平坦与否和集散程度等紧密相关，一般而言，地势平坦、土地肥沃、交通便利、集中连片的土地流转费用比较高。如，道真县阳溪镇阳坝村的盛鑫烟草合作社根据土地质量的好坏，土地流转费用 20-200 元/亩不等。

## (3) 土地等生产资料入股合作社获得股份分红

农户入股合作社的方式有较多，常见的方式主要有以资金入股、以劳动力入股和以土地入股三种，而贫困农户由于缺乏资金和劳动力，多会选择以土地入股的方式加入合作社并获得股份的分红，以资金入股和劳动力入股的方式难以实现。

## (4) 通过在合作社的生产基地打工获取务工收入

通过在合作社的生产基地打工获取务工收入也是多数农户获取收益的一种方式，这种方式以种植类的农民专业合作社中较为常见，如中药材种植、茶叶种植和核桃种植等。合作社优先提供工作机会给合作社的社员，同等条件下照顾贫困农户。由于种植是季节性较强，农户获取务工收入会因季节的不同而有差异，总体而言，春夏秋季节工作机会较多，冬天机会相对较少。合作社的务工机会对于一些中青年男性吸引力有限，但是对于项目区的妇女和一些可以参与劳作的老人来说比较有吸引力，一方面，妇女和老人可以照顾家庭和农田，另一方面，利用闲暇的时间或者其他生产性劳动之余就可以到基地打工，获取一定的工资性报酬，提高家庭的收入水平。贫困农户参加合作社就业机会的前提是保证劳动力的剩余，在劳动力有限的条件下，贫困农户一般不会参与到其中。

---

## （5）免费获得合作社的技术指导和培训

一般而言，大多数合作社可以免费为农户提供技术指导和培训。社评小组调研中发现，农户对技能培训的需求比较强烈，农牧局、人社局、扶贫办、妇联等相关部门每年都有相应的培训计划，但是能够参与的人员多是合作社的管理人员，农户很少能够有机会参与培训。事实上，合作社对农户的培训多集中在田间地头对农户进行指导，有时候也会请相关的技术人员进行培训和指导。合作社统一时间喷农药、施肥等方式，帮助农户在相对较佳的时间进行相应的活动。部分运行良好的合作社可以对社员进行定期技术指导、技术咨询，不定期地针对农户遇到的困难进行指导，及时解决社员生产中的技术问题。

## （6）通过合作社销售产品

社评小组在调研中获悉，多数合作社帮助社员统一销售产品。相对于散户而言，合作社天然的具有许多优于农户的渠道，如获得产品信息和销售渠道，合作社的产销信息在合作社内部社员之间互联互通，社员能随时了解农产品供求信息，市场行情等，有利于提高生产效率，让产品与市场实现对接。更为重要的是，多数合作社可以以高于市场价的价格来收购农户的产品，农户可以自由选择销售给合作社、企业和小贩。此外，还有一部分合作社通过与企业建立联系，签订订单农业，企业一般以保护价购买合作社社员的产品，部分没有加入合作社的社员也可以通过合作社销售产品，但合作社会收取一些手续费。

## （7）获得返利

通过贵州省 3 个市合作社的调查分析数据来看，共有 8 家合作社的收益分配有返利，占所调查合作社的 25.8%；但实际上社员获得返利的合作社更少，而且这些合作社多为种养殖户和能人大户组成，贫困农户参与返利的相对更少。贫困农户参与合作社返利与贫困农户是否为合作社社员和合作社运行状况好坏有关。

表 4-7 遵义市被调查农民专业合作社基本情况

序号	地区	合作组织名称	涉及的村	运行模式	运行情况	各主体分工	注册情况	专业合作社组织结构	入股及收益分配	业务
1	正安县	正安乐俭东门茶叶种植农民专业合作社	东门村	合作社+农户	休眠	合作社：①茶叶的收购和销售问题；②无偿技术咨询与服务。 农户：茶叶种植、在基地务工、销售产品给合作社	2012年注册，注册资金30.9万	管理人员：5人，村主任发起，男2人，女3人。 社员：8人，妇女0人，无少数民族和贫困人口。	村集体在政府的倡导下成立，平均有茶园100-150亩/户。农户没有入股，没有收益分配。	茶叶种植、加工、销售等
2	正安县	林溪茶叶农民专业合作社	林溪村	公司+合作社+农户+基地	运行较好	合作社：①无偿技术咨询与服务；②年底发放肥料、剪刀等；③收购茶叶。以高于其他茶厂的价格收购茶叶。 品牌：林溪翠峰。基地1200亩。 农户：茶叶种植、在基地务工、销售产品给合作社。	2011年注册，注册资金145万	管理人员：村主任发起，股东10人，女性3人、技术人员5人，基地管理者6人，茶叶师傅2人。 社员：共有278人。	村主任牵头成立合作社，由10个人出资143万成立，村民没有入股。去年盈利20万，没有分红，全部用于采购茶叶加工设备，需要80万用于买设备。按照茶农和合作社的交易量来二次分红。入社条件：要有茶园，管理好，茶叶卖给合作社。	茶叶种植、加工、销售等
3	遵义市正安县	格林永长核桃种植农民专业合作社	永长村	合作社+基地+农户	运行较好	合作社：统一规划，集中管护，经营和销售。负责种苗、技术、收购、加工。 农户：核桃种植、在基地打工、销售产品给合作社。	2010年注册，注册资金4.1万元，现有85万元	管理人员：8人，其中女性2人； 社员：413人，其中，妇女187人，少数民族5人，贫困258人	8人发起，20多户大户带动，出资人数25人，社员以资金、劳动力和土地的方式入股。	核桃种植、加工、销售等

							资金。	300人。		
4	道真县	磨盘云海蔬菜合作社	洛龙镇大塘村	合作社+农户+基地	运行较差	合作社：发放菜种。 农户：菜农负责种菜，卖给合作社，由合作社销售。	还没有正式注册	管理人员：5人； 社员：0人。	能人带动，现在有5人在管理6000亩的蔬菜基地。	蔬菜的收购和销售
5	道真县	党参农民专业合作社	阳溪镇阳坝村	合作社+基地+农户	休眠	合作社：①无偿技术咨询与服务；②发放肥料等；③收购中草药；④解决销售问题。 农户：负责中草药种植，销售农产品给合作社，到基地打工	2013年注册	管理人员：8人，大学生发起，大户参与； 社员：10人，主要是苗族和仡佬族。	大学生成立的合作社，种植大户带动，入股收取一定的费用。	党参的种植、收购和销售。
6	道真县	盐坪蔬菜合作社	阳溪镇阳坝村	合作社+基地+农户	运行较好	合作社：①无偿技术咨询与服务；②发放肥料等；③解决销售问题。 农户：负责蔬菜种植，销售农产品给合作社，到基地打工。	2007年注册成立	管理人员：8人； 社员：30人，女性10人，男性20人，主要是苗族和仡佬族	干部和能人带动，土地肥沃一点，管理得好，有盈利，主要是市场对接好，管理科学（包括施肥、打药等）。	蔬菜的种植、收购和销售
7	道真县	盛鑫烟草合作社	阳溪镇阳坝村	合作社+农户	运行较好	合作社：实行公司化运作，合作社有偿提供烟草分级、做有机肥、烟叶烘干、田间耕种等服务，技术培训和咨询，拓宽销售渠道，管理技术。 农户：烟草种植，销售烟叶给合作社；	2012年成立	管理人员：10人，干部和能人带动； 社员：35人，种植烤烟的农户加入，主要是苗族和仡佬族。	干部和能人带动，社员和非社员的区别就是社员享有服务优先权，但是交的服务费一样入股方式：土地入股和资金入股都可以。	烟草的种植、收购和销售
8	道真县	好未来中药材专业合作社	阳溪镇四坪村	合作社+农户	运行较差	合作社：收购中药材。 农户：中草药种植、销售中草药给合作社。	2011年4月份注册运营的	管理人员：7人，农户自发组建； 社员：118人，主要是苗族和仡佬族	个人自发	收购中药材

9	务川县	仙龙坪探春茶叶专业合作社	黄都镇高洞村	公司+合作社+基地+农户	运行较好	合作社：①负责技术指导、产品销售；②为合作社社员争取项目。 农户：①按照合作社的要求进行标准化生产；②茶叶必须卖给合作社。 有基地 2400 亩。	2012 年 11 月成立，出资 74 万元，现在有资产 300 多万。	管理人员：15 人，均为男性；均为少数民族。理事会有 5 人，监事长 1 人。 社员：180 户，其中贫困户 50 户，主要是苗族和仡佬族。	15 人出资 74 万元。分红：准备按照股份分红。入股：①原始股：每股 2 万，共 37 股，社长占 9 股，是最大股东；②阶梯股：理事会讨论，以现在合作社的资产和产值估价股价，预计是 10 万/股。	茶叶种植、加工、销售等
10	务川县	云乡茗茶叶专业合作社	黄都镇大竹村	合作社+基地+农户	休眠	合作社：①负责技术指导、产品销售；②为合作社社员争取项目。 合作社有基地 1000 亩。 农户：流转土地、出售茶青、在基地务工费；	2012 年成立了	管理人员：8 人； 社员：165 人仡佬族居多。	之前和农户签的合约仍有效，茶农获得的收入是出售茶青和在基地务工费，目前合作社转交给村里一个大户。	茶叶的种植、收购、销售
11	务川县	彭家寨茶叶专业合作社	黄都镇大竹村	合作社+基地+农户	运行一般	合作社：收购、加工和销售。 农户：茶叶种植；到基地务工；销售茶叶给合作社。	2012 年 9 月份	管理人员：4 人，均为男性。 社员：200 户，少数民族居多	理事长叫罗克荣，流转老百姓土地，不参与分红的话，合作社以市场价收购茶叶；参与分红，按股份进行分红。	茶叶的种植、加工和销售
12	务川县	大山茶叶专业合作社	黄都镇大竹村	合作社+基地+农户	运行一般	合作社：茶苗免费给村民肥料、农药，还提供免费的技术指导。 农户：茶叶种植；到基地务工；销售茶叶给合作社。	2012 年 9 月份，注册资金 90 万元	管理人员：12 人，理事会 5 个人，监事会 7 人； 社员：78 人，其中贫困户 7 户男 39 人，女 39 人，少数民族居多	股东 5 万元每股，共 18 股，干部带动，村组长发展起来的，以土地和以资金入股，	种植茶叶

表 4-8 毕节市被调查农民专业合作社基本情况

序号	地区	合作组织名称	涉及的村	运行模式	运行情况	各主体分工	注册情况	专业合作社组织结构	入股及收益分配	业务
1	毕节市赫章县	可乐彝族苗族乡可乐村蔬菜合作社	赫章县可乐村	合作社+基地+农户	运行一般	合作社：有保底价进行回收，种子由合作社提供。 农户：蔬菜种植；到基地务工；销售蔬菜给合作社。	2009 年成立，注册资金 5 万	管理人员：7 人，均为男性； 社员：48 人。	能人带动，流转土地的人，在合作社打工，第一年每天 40 元，第二年往后是 50 元每天，一年能工作 100 天左右。	大葱的种植、销售等
2	赫章县	中药材种植专业合作社	水塘堡乡水潮村	合作社+基地+农户	运行一般	服务：提供种子；技术指导；帮助销售。 农户：中药材种植；到基地务工；销售药材给合作社。	2011 年 10 月注册，注册资金 12000 元，	管理人员：6 人，均为男性； 社员：50 人。	能人带动，加入方法：租地+打工	中药材种植、收购、销售
3	赫章县	俣布嘎村核桃专业合作社	赫章县财神镇	合作社+基地+农户	运行一般	合作社：收购、加工、销售。 农户：核桃种植；到基地务工；销售核桃给合作社。	2008 年注册，注册资金 6 万多	管理人员：7 人，能人带动，股东 15 个，均为男性； 社员：18 人	能人带动，流转了 250 亩土地，一次性签 15 年，老人在合作社打工，一天 60-80 元，一年打 20 个工以上。土地入股：成本利润全部二八分成，合作社二，	核桃种植、加工和销售等

									村民八。	
4	赫章县	农丰林业专业合作社	赫章县朱明乡田坝村	合作社+基地+农户	运行较好	合作社：主要对农户进行核桃、花卉、园林植物种植的技术指导，信息咨询服务。督促农户加强田间管理，提升种植水平，提高土地产出，共同抵御市场风险和自然灾害。 农户：茶叶种植；到基地务工；销售茶叶给合作社。	注册成立于2013年7月，注册资金2万元，	管理人员：8人，10人发起，能人带动；合作社：2394人，	能人带动，按成员与本社的交易量（额）比例返还，返还总额不得低于可分配盈余的百分之六十。其他农户以土地入股的，合作社与农户的分成比例为4:6。	核桃、花卉、园林植物种植、销售等
5	赫章县	永丰烟农专业合作社	可乐村	合作社+基地+农户	运行一般	合作社：主要对烟农进行技术指导，督促烟农加强田间管理，提升种植水平，提高烟叶质量，共同抵御市场风险和自然灾害。同时协助烟草公司进行烟叶收购，指导烟农进行分级扎把，增加烟农收入。 农户：烟草种植；销售烟草给合作社。	注册成立于2013年6月，注册资金12万元	管理人员：6人，6人发起； 社员：服务人员98人，服务对象857户3856人。	干部和能人，涵盖全乡的4个收购站，协助烟站收购干烟叶171万斤，烟农收入达2052万元，创造财政收入450余万元。	烟草的种植、加工和销售等
6	威宁县	海兴蛋鸡养殖专业合作社	威宁县草海镇陕桥村和天龙村小	公司+合作社+基地+农户	运行一般	合作社：帮助农户建设标准化产蛋鸡舍，并与龙头企业和市场对接，为贫困农户争取最大的全产业链利益。由合作社建立风险保障机制，保障贷款安全和帮助农户应对市场、疫病风险。	正在注册中计划注册资金100万元	管理人员：6人，10人发起； 社员：300户。	干部和能人带动，合作社通过实行资金入股，通过威宁海兴公司作为担保人，为每户成员申请5万元贷款作为入股资金，入股资金560	蛋鸡养殖

			组			农户：蛋鸡养殖，销售蛋鸡给合作社。			万元，240万作为保证金，解决资金短缺、规模发展困难。	
7	纳雍县	纳雍县民生农机农民专业合作社	纳雍县羊场乡繁荣村	合作社+农户	运行一般	合作社：组织机械化生产、收割和农产品初加工，提供信息、技术、维修、培训、咨询等服务；	2013年5月注册成立，成员出资总额510万元。	管理人员：理事会3人，社员：0人	能人带动	生产、收割和农产品初加工
8	纳雍县	九黎山特色种植农民专业合作社	纳雍县	公司+合作社+基地+农户	运行较好	合作社：收购、加工、销售、技术培训，基地50亩； 农户：特色种植；到基地务工；销售农产品给合作社。	2012年注册，注册资金5万	管理人员：股东9个，社员：39人39人	能人带动，9个股东出资，男性做体力活80元每天。	种植、加工、销售特色种植业

表 4-9 铜仁市被调查农民专业合作社基本情况

序号	地区	合作组织名称	涉及的村	运行模式	运行情况	各主体分工	注册情况	专业合作社组织结构	入股及收益分配	业务
1	石阡县	老寨村天草王中药材合作社	坪山乡老寨村	公司+合作社+基地+农户	没有正式运营	合作社：负责发展生产、技术指导、统一购买种苗，和公司取得联系，公司统一提供技术指导，企业来收成品，质量有保证，给保底价。 农户：中药材种植；到基地务工；	2013年2月份，注册资金160万	管理人员：7人，大户带动，监事会3人，均为男性。 社员：农户共有42户，其中28户为贫困户。	能人带动，入社缴费100元。签订合同，按照市场价全部由企业收购。	中药材的种植、加工和销



						销售药材给合作社。				售
2	石阡县	石阡县渝达蛋鸡养殖专业合作社	黎坪村本庄镇	公司+合作社+基地+农户	运行较好	合作社：鸡苗、药品、技术、品牌包装、饲料、销售；“三规范”：技术、销售、圈舍。 农户：蛋鸡养殖，蛋鸡、鸡蛋销售给合作社	合作社于2010年11月成立，注册资金312万元。	管理人员：9人，（5个理事和4个监事）； 社员：95户，贫困户68人，女性2人。	能人带动，利润的达到30%的情况下开始分红，将利润的60%拿出来进行分红，按照社员对合作社的贡献度进行分红。基地流转20亩土地，23000元/亩，流转了50年，农户签协议，没有土地入股的情况。	蛋鸡的养殖、销售
3	思南县	和平村农垦种养发展专业合作社	和平村	公司+合作社+农户+基地	休眠	合作社：收购、销售、提供技术咨询服务； 农户：种植和养殖；产品销售给合作社。	注册资金130万，流动资金30万	管理人员：6人，5人党员，干部带动； 社员：130人	干部带动，村干部牵头，现在没有提取分红，以后应该会有	养殖、销售
4	思南县	林海生态农牧专业合作社	凉水井镇	合作社+基地+农户	运行较好	合作社：苗圃基地200亩，党参基地800亩，市级示范社，①无偿技术咨询与服务；②发放肥料等；③收购中草药；④解决销售问题。 农户：党参种植，基地打工，销售药材给合作社。	2010年，注册资金2000万	管理人员：24人，均为男性。 社员：108人。	干部和能人带动	党参种植及加工业

5	印江县	燕子岩村食用菌专业合作社	木黄镇燕子岩村	基地+合作社+农户	运行较好	合作社：基地 180 亩，①无偿技术咨询与服务；②发放肥料等；③收购中草药。④解决销售问题。 农户：食用菌种植，基地打工，销售食用菌给合作社。	注册资金 300 万，包括现金 180 万+基础设施厂房机械 120 万	管理人员：8 人，监事会 3 个人，理事会 2 个，生产负责人 3 人。	能人带动，合作社成员入股制。分红，按照资金的比例进行分红。2013 年的收益纯利润 100 多万。成为成员也可以，社员没有收费。没有土地入股的情况。	食用菌种植、加工和销售
6	印江县	黔芙蓉养殖专业合作社	钢厂村	基地+合作社+农户	运行较好	合作社：统一品种、统一选育、统一防疫、统一饲料联系、统一销售给农户、统一分级包装、合作社统一去找销路、联系厂家到村里收购。品牌：黔芙蓉 农户：蛋鸡的养殖、到基地务工、销售蛋鸡给合作社。	2011 年 6 月份建立的，注册资金 200 万元现金。	管理人员：12 人，理事会有 3 人、监事会 3 人、财务 2 个、采购 1 个、驾驶员 2 个。	干部和能人带动，土地流转土地和机动地。一盒鸡蛋成本 36，净利润 52 元，20 元用于乡公益事业；6.3 元用于社员分红；剩下 25.7 元中的 2.57 元分给 12 个成员，2.57 元再分给农户再进行分红，剩下的用于合作社的滚动资金。	蛋鸡的养殖、包装、销售
7	德江县	沙溪天麻农民专业合作社	覆盖全乡 14 个村 1 个	公司+合作社+农户+基地	运行较好	合作社：提供种子，签订合同，要求农户要达到一定的技术标准，最后再给合作社返还相等重量的商品麻。	2012 年 7 月 22 日，注册资金 341 万元，	管理人员：10 人，理事会 7 人，监事会 2 人，秘书长 1 人； 社员：300 人。	种植大户牵头，分红：目前分红还没有开始，合作社还没有收益。和公司签订的是	天麻的种植、收购和

			社区	地		农户：天麻种植、将天麻卖给合作社，在基地务工	全部是林地折价，没有现金		每卖出一斤，返给合作社五毛钱，用于合作社的运作。	销售
8	沿河县	乌江果品种植农民专业合作社	沿河县晓景乡晓景村	合作社+基地+农户	运行一般	合作社：现有 300 多亩空心李基地，收购、销售、免费的技术咨询和指导； 农户：空心李种植、到基地务工、销售水果给合作社。	2013 年 9 月注册，800 万	管理人员：5 人。 社员：21 户（都是土家族，妇女 11 人）。	干部带动，95%由社长筹备，目前没有分红	水果种植和销售
9	沿河县	鸿泰生态茶叶农民专业合作社	晓景乡晓景村	合作社+基地+农户	运行一般	合作社：提供种子；茶叶的收购、加工和销售；免费技术咨询； 农户：产业种植、到基地务工、销售茶青给合作社	2012 年 6 月，注册资金 513 万元	管理人员：7 人，理事会 5 人，监事会 2 人。 社员：200 人。	干部和能人带动，目前没有分红	茶叶种植销售
10	沿河县	光辉禽畜养殖农民专业合作社	晓景乡晓景村	合作社+基地+农户	运行一般	合作社：①无偿技术咨询与服务；②收购禽畜；③解决销售问题； 农户：禽畜养殖，销售禽畜给合作社	2013 年 7 月注册，120 万元	管理人员：7 人，理事会 5 人，监事会 2 人。 社员：200 人。	干部和能人带动，目前没有分红	禽畜养殖、销售等
11	沿河县	白山羊合作社	官舟镇黄龙村	合作社+基地+农户	运行一般	合作社：①无偿技术咨询与服务；②收购白山羊；③解决销售问题	2013 年注册	管理人员：9 人，理事会 7 人，监事会 2 人。	能人带动，目前没有分红	禽畜养殖、销售等

---

## 4.3 农民专业合作社运行模式以及优缺点

### 4.3.1 公司+合作社+基地+农户

对实地访谈中收集的 31 家合作社资料进行整理和分析,采用“公司+合作社+基地+农户”运行模式的一共有 8 家,所占比例为 25.8%;其中运行较好的合作社有 5 家,运行一般的有 1 家,有 1 家合作社由于刚建立,尚未正式运行;还有 1 家处于休眠状态。根据问卷调查结果,对已加入合作社的农户参加合作社的类型进行分析,农户参加的合作社的运行模式为“公司+合作社+基地+农户”运行模式的比例为 10.4%,其中:毕节市、遵义市、铜仁市 3 市农户参加的合作社采用“公司+合作社+基地+农户”的模式的比例分别为 9.4%、0.0%、15.4%。

#### (1) 运行状况及特点

由专业合作社牵线搭桥,使龙头企业、基地和农户之间实现机制联结、利益共享。通过“合作社+公司+基地+农户”的产业化模式很好地解决农户农产品生产与销售中遭遇的困境。一般而言,在“公司+合作社+基地+农户”模式中,合作社依托企业而建立,或者合作社发展过程中派生出企业,这种一体化运营模式,确保产品从种植、生产、销售全过程的质量安全,走出一条合作社参与组建龙头企业,企业连基地,基地带农户的新路子,合作社、企业与农户之间实现利益共享,风险共担。这种模式把企业与农户紧密联系在一起,形成了密不可分的共同体,公司通过合作社与农户签订生产合同,并为农户提供产前、产中和销售一条龙服务。但是,这种模式企业一般处于强势地位,农产品的收购价格、收购标准和利润分配等方面,企业享有主要的决策权,合作社处于依附的状态,农户处于相对弱势的地位。从实际调查的结果来看,这种模式的四个主体分析如下:

**A 企业:**主要负责产品的加工和销售,大部分企业提供生产资料的供给,如核桃、党参等种植业对种苗的培育、选择和种植条件的要求都比较高,贫困地区的农户很难依靠自身的能力完成。这种模式多存在于投入高、效益高,或者投入周期长、效益高的产业中,如种植 1 亩天麻的成本在 2200 元左右,保守估计 1 亩天麻的产值在 6000 元左右(按亩产 400 斤,15 元/斤计算),1 亩天麻的纯利润在 3800 元左右。这种高投入、高风险的产业是单个农户所不能承受的,尤其是在贫困地区,贫困农户普遍缺乏资金,村里能人大户资金也比较有限,

---

不得不借助企业的力量。企业则可以利用国家对合作社的资金、信贷、税收、用地、用电等方面的扶持政策，减少企业运作成本，从某种程度上来说，这种合作社是企业的合作社。

**B 合作社：**负责企业和农户的衔接，与企业签订生产订单，与农户签订种植养殖合同。合作社的职责是按照企业对生产的要求和标准组织农户进行种养殖技术指导、收购或粗加工以及种植养殖基地的建设和经营，收购后的农产品或经过初级加工后的产品交给企业进行深加工或销售。这种模式运行下的合作社，其生产的产品一般都自己的品牌商标，如正安县林溪村的林溪茶叶农民专业合作社则采用“林溪翠峰”的品牌商标，正安县区域内生产的白茶也可以使用“正安白茶”的注册商标，铜仁市的项目县的商标认证“梵天菌业”品牌，提高了村民的种植菌类的积极性。但是，大部分产品的品牌商标持有者归企业所有。

**C 生产基地：**一般由合作社建立和经营，生产基地的用途有多种，如茶叶合作社为农户提供茶苗，山羊养殖基地为农户提供基础母羊和公羊配种；除了提供种苗、种畜，生产基地也可以用来种植农作物或养殖畜禽直接销售，生产基地一方面可以使合作社通过这种规模种植为农户提供示范，引导农户种植；另一方面合作社通过生产基地可以保障农产品的收购进而获得收入。

**D 农户：**主要负责种植和养殖，开展具体的种植和养殖活动。农户收获的农产品可以卖给合作社，也可以自己独自销售。由于一般企业收购签订订单都会有会保底价格，农户为了规避市场风险，多数农户一般会选择与合作社签订合同，尽管也存在最低价低于市场价的情况，但农户从风险的角度，权衡利弊后多数会选择订单农业这种稳定的销售渠道。农户相对处于弱势的地位，主要体现在对产品定价、收益分配的获得方面自主程度低，谈判能力弱，尤其是在以企业利益导向的情况下，农户的利益更难以保障。

**特点：**a. 合作社往往是企业的附属或者是企业发展相关产业的产业链中的某一环节；合作社与企业联系紧密，合作社依附性强，独立性差。b. 合作社组织结构呈现出企业的特点；合作社多接受企业的管理，按照标准化的生产模式管理生产基地，合作社负责基地，合作社承担基地、农户与企业的联系，部分合作社为农户提供购买生产资料的服务，并提供技术指导和培训。c. 合作社规范程度较高；一般合作社按照企业的要求和标准统一种苗、统一标准、统一品牌、统一农资、统一疫病防治、统一产品销售，因此对合作社的要求比较高。d. 基地自负盈亏，盈余主要按照成员投入的股份比例返还。

---

## （2）优劣势分析

优势：①这种模式通过土地流转、支付租金、安排劳动力就业、农产品收购等方式，带动周边农户从相关产业中增收；②这种模式在改善生态环境和基础设施方面发挥积极的作用；③这种模式有利于实现生产的标准化、专业化、科学化，使合作社的运行更有生命力。

劣势：①在这种模式中，农户利益容易受损或难以保障，公司的垄断导致农户的利益得不到保证，企业追求利润最大的原则经常导致企业只注重自身的经济效益，导致农户难以获得较多利润，严重时农民的利益受损，影响农户参加农民专业合作社的积极性；②合作社依附性强，自主性较差。

### 4.3.2 合作社+基地+农户

31家合作社中，采用“合作社+基地+农户”运行模式的合作社总共有19家，所占比例为61.3%；其中运行较好的有6家，比例为31.6%；运行一般的有10家，比例为52.6%；运行较差的有1家，比例为5.3%；尚未正式运行的有2家，比例为10.6%。根据问卷调查结果，对已加入合作社的农户参加合作社的类型进行分析，农户参加的合作社的运行模式为“合作社+基地+农户”运行模式的比例为66.2%，毕节市、遵义市、铜仁市的农户参加的合作社采用“合作社+农户”的模式的比例分别为68.5%、74.5%、61.4%。

#### （1）运行状况及特点

在这种模式中，合作社通过生产基地，为农户提供产前、产中、产后的技术指导、病虫害防治，并按标准收购和代销社员的农产品。生产基地往往负责优良品种的引进和繁育，为社员提供优质高产的种源，也可以发展规模生产，增加收益。合作社的发起人或组织者一般是村里具有一定经济实力和技术能力的种养殖大户和能人；合作社通过租用农户土地或农户土地入股的方式，将部分连片的土地集中起来建立生产基地。

特点：①能人大户带动合作社发展，能人大户是合作社主要决策者和日常经营管理负责人；②社员可以在合作社的基地打工，生产基地密切了合作社和农户的联系；③盈余主要按照成员投入的股份比例返还，除社员以外，其他农户也可以在基地打工进而获得收益。

---

## （2）优劣势分析

优势：①生产基地有助于增进农户对合作社的认识和互动，密切合作社和农户的联系；②合作社组织人员熟悉本地环境、资源和政策，易于组建适合当地情况的合作社；③有利于实现生产的标准化、专业化、科学化，使合作社的运行更有生命力；

劣势：生产基地运行和维护对合作社管理人员的要求相对较高，如果没有一定技术和能力的人进行维护，生产基地可能会影响合作社的持续运行，并影响到农户的利益和参与合作社的积极性。

### 4.3.3 合作社+农户

31家合作社中，采用“合作社+农户”运行模式的合作社总共有4家，所占比例为12.9%；其中运行较好的有1家；运行一般的有1家；运行较差的有1家，休眠的有1家，各占25%。根据问卷调查结果，对已加入合作社的农户参加合作社的类型进行分析，农户参加的合作社的运行模式为“合作社+农户”运行模式的比例为1.9%，毕节市、遵义市、铜仁市的农户参加的合作社采用“合作社+农户”的模式的比例分别为0%、0.9%、3.3%。

#### （1）运行状况及特点

采用“合作社+农户”运行模式的合作社一般是由具有一定经济实力和能力的种养大户、农民经纪人等牵头组建并组织运行的合作社，合作社发起人和骨干成员一般出资较多，具有一定的经营管理能力和技术特长，既是合作社的主要决策者，又是合作社的日常经营管理的负责人，是合作社的核心，对合作社的生存和发展起着决定性作用。

特点：①能人大户带动合作社发展，能人大户既是合作社的主要决策者，又是合作社的日常经营管理负责人；②通过将能与人大户有相同利益关系的农户联合起来，实行股份制管理；③盈余主要按照成员投入的股份比例返还。

#### （2）优劣势分析

优势：①合作社组织人员熟悉本地环境、资源和政策，易于组建适合当地情况的合作社；②合作社的发起人和骨干成员由于具有一定经济实力和技术的种养殖大户、运销大户、农民

经纪人，或者在村庄具有一定威望和权力的人，他们往往是农村信息比较灵通、社会关系网络较广、市场运作经验比较丰富的农户；③合作社组织者易于在熟悉的村庄中寻找合适的合伙人和社员组建合作社。

劣势：①“合作社+农户”运行模式的合作社容易造成大户和能人控制合作社，形成利益集团，排斥与自己观点不一致的普通农户；②大户和能人投入资金多，股份大，普通农户投入资金少，股份少，在组织中属于从属地位，没有太多发言权，导致普通社员仅从合作社盈余中按交易额和股份返还中得到的利润非常有限；③大户和能人独断专行，一旦发起人出现决策失误，容易导致合作社出现重大损失。

## 4.4 农户对合作社的认知与态度

作为本项目的直接影响人群，项目区农户对于项目的态度和行为将直接影响着项目的进展和结果。因此，在项目准备阶段，在项目实施单位的配合下，由社评小组通过问卷、座谈、访谈等方式，了解农户对于农民合作社的认知与态度，对于推进合作社的组织与实施，促进农户积极参与具有重要意义。

### (1) 农户对合作社的知晓程度

目前，全国范围内都在积极探索农民专业合作社带动农户发展发展的方式。在项目的实地访谈中发现，大部分农户听说过合作社，但实际上参加合作社的农户比较少，参加合作社的农户也多数通过合作社销售产品，通过合作社请教种养殖技术问题。根据问卷调查结果，如表 4-10 所示，11.2%的农户很了解合作社，26.1%的农户了解合作社，45.4%的农户对合作社知道一点，还有 17.3%的农户不了解或很不了解合作社。对毕节、遵义、铜仁三市农户对合作社知晓率进行比较可知，毕节、铜仁农户对合作社的知晓程度较高(包括很了解和了解)，比例分别为 46.1%和 46.1%，而遵义市农户对合作社的知晓度较低(包括很了解和了解)，所占比例仅为 7.4%，“知道一点”的农户占 69.1%，这是因为遵义市的农民专业合作社发育程度相对较低，部分还没有建立起合作社，大多数被调查农户对合作社一知半解。

表 4-10 抽样农户对合作社的知晓程度

项目市	是否了解农民专业合作社 (%)				
	很了解	了解	知道一点	不了解	很不了解



毕节市	17.4	28.7	47.0	6.5	0.3
遵义市	0.0	7.4	69.1	19.6	3.9
铜仁市	12.6	33.5	32.5	17.7	3.7
合计	11.2	26.1	45.4	14.6	2.7

数据来源：社会经济调查

## (2) 农户对合作社的支持程度

在与农户的访谈中获悉，对合作社有一定了解的农户普遍认为合作社在掌握市场动态、销售农业产品、学习种植和养殖技术、交流经验方面具有很好的促进作用，而且在一定程度上能带动当地优势产业的发展。根据问卷调查的结果分析，46.5%的农户非常赞同项目建立合作社，47.8%的农户赞同建立合作社，“非常赞同”和“赞同”达94.3%，仅有5.7%的农户对建立合作社表示无所谓，不存在农户“不赞同”或“非常不赞同”建立合作社的情况。通过三市的比较可以看出，遵义市赞同程度最高，毕节市赞同程度相对较底。但总体而言，三市“非常赞同”和“赞同”建立合作社的比例都非常高，遵义、铜仁、毕节三市选择“非常赞同”和“赞同”两项之和的比例分别为98.3%、96.1%、88.2%。

表 4-11 抽样农户对合作社的支持程度

项目市	对项目建设要成立合作社支持态度 (%)				
	非常赞同	赞同	无所谓	不赞同	非常不赞同
毕节市	37.4	50.8	11.8	0	0
遵义市	63.0	35.2	1.7	0	0
铜仁市	44.6	51.9	3.5	0	0
合计	46.5	47.8	5.7	0	0

数据来源：社会经济调查

### ☞ 农户们对合作社的支持：

- a) 听说过合作社，村里没有合作社，具体的还不懂，觉得只要是符合村民想法的，如何管理都能接受；
- b) 建合作社还是好，没有什么问题。全村只要种食用菌的人都加入合作社了，菌棒的质量不用担心，销售不用担心，只负责平常的维护和采菇，老人小孩都能做，劳动力都能用的上，还得雇人，60~70元/天，一个上午就得给50元。

## (3) 农户参与合作社的意愿

尽管农户参与合作社的程度较低，但农户希望通过参加合作社，销售农产品、获得较为便宜和便利的生产资料等服务。问卷调查结果显示，被调查农户中参加1个合作社的

比例为 37.2%，参加 2 个合作社的比例为 6.7%，参加 2 个以上合作社的比例为 0.4%，没参加合作社的比例 55.7%，这表明仍有相当部分的农户没有参加合作社。

表 4-12 抽样农户参加合作社的情况

项目市	参加合作社情况 (%)				合计
	参加 1 个	参加 2 个	参加 2 个以上	没参加	
毕节市	26.2	12.8	0.0	61.0	100
遵义市	38.7	0.0	0.0	61.3	100
铜仁市	44.2	5.8	0.9	49.1	100
合计	37.2	6.7	0.4	55.7	100

数据来源：社会经济调查

对没有参加合作社的 564 户农户加入合作社意愿的情况进行分析，愿意加入合作社的比例为 96.1%，不愿意加入合作社的比例为 3.9%。总体上而言，三市农户愿意参加合作社的比例都非常高，分别为 97.4%、97.9%、93.8%。

表 4-13 抽样农户参与合作社的意愿

项目市	是否愿意加入合作社			
	愿意		不愿意	
	人数 (n)	比例 (%)	人数 (n)	比例 (%)
毕节市	191	97.4	5	2.6
遵义市	138	97.9	3	2.1
铜仁市	213	93.8	14	6.2
合计	542	96.1	22	3.9

数据来源：社会经济调查

#### (4) 农户参与合作社的期待

从上述分析可见，农户参与合作社的意愿比较强烈。从对合作社发挥作用的期望上来看，78.9%的农户希望合作社开展种养殖技术指导，69.3%的农户希望合作社开拓销路，62.9%的农户希望合作社提供市场信息，58.2%的农户希望合作社提供优惠的价格购进生产资料等服务，49.1%的农户希望入股合作社分红。

表 4-14 抽样农户希望合作社发挥的作用

项目市	合作社发挥的作用 (%)					
	提供种养殖技术指导	开拓产品销路	合作社分红	优惠的价格购进生产资料	提供市场信息	其他
毕节市	76.0	63.2	49.2	44.5	45.2	0.0
遵义市	85.2	62.6	37.4	73.9	80.0	0.0

铜仁市	77.7	76.8	54.8	60.0	66.7	0.0
合计	78.9	69.3	49.1	58.2	62.9	0.0

数据来源：社会经济调查

在制约合作社发展的因素中，62.9%的农户认为是产业规模太小，41.8%的农户认为是政府扶持力度小，41.5%的农户认为基础设施差制约了合作社发展，30%的农户认为缺乏积极性，28.8%的农户认为合作社缺乏带头人，18.9%的农户认为是政策法规不完善，17.3%的农户认为是合作社自身运行机制不顺畅所致。可见，合作社发展主要受产业规模、基础设施以及扶持力度的限制。

表 4-15 抽样农户对合作社发展的限制因素的认知

项目市	合作社发展的制约因素（%）						
	产业规模太小	扶持力度小	缺乏带头人	缺乏积极性	政策法规不完善	运行机制不顺畅	基础设施差
毕节市	77.3	49.8	24.0	34.3	2.8	8.7	33.6
遵义市	43.9	19.6	23.9	28.3	31.3	22.6	51.3
铜仁市	62.3	47.2	34.6	27.9	23.8	20.6	42.0
合计	62.9	41.8	28.8	30.0	18.9	17.3	41.5

数据来源：社会经济调查

## （5）合作社能力建设

在通过培训开展能力建设方面，56.1%的农户认为非常有必要开展培训，40.2%的农户认为有必要开展培训，3.7%的农户认为一般，0.1%的农户认为不必要，没有农户认为非常不必要。从总体上来看，农户认为开展合作社培训加强能力建设还是必要的。

表 4-16 抽样农户对合作社开展培训的必要性认知

项目市	是否有必要开展合作社培训增强能力建设（%）				
	非常必要	必要	一般	不必要	非常不必要
毕节市	45.5	45.8	8.7	0.0	0.0
遵义市	61.3	38.7	0.0	0.0	0.0
铜仁市	60.8	37.0	1.9	0.2	0.0
合计	56.1	40.2	3.7	0.1	0.0

数据来源：社会经济调查

进一步分析农户对合作社培训的需求来看，73.9%的农户认为需要开展种植和养殖技术方面的培训，14.4%的农户认为需要开展市场信息方面的培训，7.4%的农户认为需要开展合作社章程、管理方面的培训，4.1%的农户认为需要开展项目宣传与推广方面的培训，0.1%的农户选择其它。

表 4-17 抽样农户对合作社培训的需求

项目市	合作社培训的需求 (%)				
	农业养殖业培训	市场信息	合作社章程、管理等知识	项目宣传与推广	其他
毕节市	53.6	26.2	11.8	8.1	0.3
遵义市	88.7	4.3	7.0	0.0	0.0
铜仁市	80.7	11.3	4.5	3.5	0.0
合计	73.9	14.4	7.4	4.1	0.1

数据来源：社会经济调查

## 4.5 合作社存在的问题

目前，项目区的农民专业合作社虽然发展势头比较好，但还处在初级阶段，整体水平不高，产业规模普遍较小，带动能力不强。通过对合作社的调查，发展合作社存在的问题主要包括：

### (1) 农户对合作社的认识不足

社评小组在调研中发现，项目区农户对合作社的认识不足，特别是周边没有建立起合作社的村庄，农户对合作社的了解程度相对更低。从性别的角度来看，妇女对合作社的认知和了解程度要比男性低；从民族的角度来看，少数民族地区农户对合作社的了解程度比较低。同样，问卷调查结果显示，11.3%的农户很了解合作社，26.1%的农户了解合作社，45.4%的农户对合作社知道一点，还有17.3%的农户不了解或很不了解合作社。

对合作社认识不足的原因是项目区地处偏远、基础设施差、合作社发育程度低、产业发展缓慢；项目区信息传播工具少，信息传递不畅，农户对于新事物的接受能力差，只有看到真正的效益才会去关注和参与。

#### ☞ 农户对合作社的认知：

群众积极性不高，合作社刚开始实施的时候，肯定积极性不会高的，一开始村民不理解，不知道合作社，至少到目前为止对合作社一无所知。

### (2) 合作社运行较差

通过对相关职能部门的座谈和访谈得知，现在运行良好的合作社比例较少，运行一般有少量盈利和休眠的合作社的比例相对较高，部分合作社注册以后就没有运行过。整体上合作

社运行较差的原因主要有：**a.** 合作社成立的目标不明确，如有的合作社是为了获得国家的优惠政策和补贴而成立，部分基层为了完成每年定额的指标<sup>①</sup>，将任务分配到村。**b.** 合作社缺乏强有力的利益连接纽带，带动性不强。实地了解获悉，大部分合作社只是能人、大户的合作社，广大的农户社员并没有真正参与并获益，一旦合伙人之间出现利益分歧和冲突，导致合作社瞬间散伙。**c.** 合作社普遍发育程度低，主要体现在合作社内部运作和管理随意性大，土生土长的能人大户有一定种养殖技能或销售经验，但缺乏科学的合作社管理和市场营销等专业知识；而且贫困地区合作社的规模都比较小，带动能力较弱，周转资金和发展资金往往不足，一旦遭遇自然灾害或市场波动，合作社极易陷入困境。

**✎ 农垦种养发展专业合作社：**

做过水稻制种，培育水稻种子，与四川德龙公司合作，但是由于干旱，人家提供的种子都干死了，颗粒无收，现在合作社还欠土地租金。损失了 40 多万，合作社现在就瘫痪在这了。

**✎ 沙溪天麻农民专业合作社：**

1) 更新技术，技术进步：无形繁殖上的技术上有所提高，提高单产；2) 加工：进行产品的深加工，现在合作社属于粗加工，只是蒸熟烘干，这样就利于储存了。不能太潮湿，要放在干燥的地方。

### (3) 内部制度不健全，运行不规范

社评小组在走访项目区的合作社发现，大部分合作社运作不规范。主要包括：产权归属不明晰，部分合作社的资产没有得到明确界定，导致合作社在分红过程中出现纠纷；不能真正按章程办事，项目区的部分合作社没有会计，缺乏监事会，还有部分合作社没有建立规范的财务制度和会计账簿，只有内部收支流水账；很多合作社没有分红，有的即使进行分红或者按照一定的标准返还，但返还比例没有达到《农民专业合作社法》的要求。调查显示，大部分合作社创立的时间较短，整体发育的水平都比较低。在组织结构方面，发起人占有的股份多，合作社的运行维护多靠个人的信誉和权威来维持管理和经营，合作社的合伙人多是几个能人大户和村干部成员，普通农户和贫困农户很少进入到合作社的管理层；农民专业合作社的管理人员懂技术、善经营、会管理的人才不多；农民专业合作社的培训工作严重滞后；合作社资金实力弱，缺乏可抵押资产；农民专业合作社配套设施用地难的问题已成为发展瓶颈。由于内部制度不健全，导致合作社开展的经营活动少，给社员提供的服务比较少，这在一定程度上影响了农户参与合作社的积极性。

<sup>①</sup> 政府绩效考核的指标里包含每年成立的合作社数量。

**📍 铜仁市德江县沙溪乡舒家村村民：**

想建合作社，现在都还不知道合作社应该怎么建，想建茶叶、核桃、天麻、马铃薯综合的合作社，现在还是讲不出来，只要有政策，能够致富，能将荒山荒地都利用起来，都想发展。

#### (4) 农户参与合作社的程度较低

从问卷调查的结果看，农户加入合作社的意愿比农户实际参加合作社的程度要高。从加入合作社的农户参与的活动来看，由于大部分村庄的农民专业合作社处于休眠的状态，社员只是名义上的社员，并没有参加实际的合作社活动；部分运作的合作社中，常见的是合作社收购农产品，部分合作社联合农牧局等部门对农户搞些产业相关的技术指导和培训，通过争取资金和项目给农户提供部分生产资料，如农药、种子、化肥等。普通农户很少有机会参加合作社的管理，大部分合作社基本上没有开过社员大会。

农户对合作社参与少的原因在于：农户自身能力不足，缺乏资金、信息和技术；部分贫困人员身体（因病、因残）和智力的缺陷，缺乏参加合作社和产业发展的条件；农户难以承担市场风险，多注重短期的利益；合作社组织建设不规范，多由合作社发起人和合伙人等人控制，合作社主导人员不愿意与他人共享合作社利润，部分种养殖大户和能人不愿意把自己的专业技术拿出来，常见大户能人垄断技术和资金；合作社能力不足，大部分合作社规模小、资金不足，合作社没有能力组织大量农户参与经营活动。

**📍 农户对合作社的需求：**

- a) 当地比较贫穷，担心收购价格太低，希望有谈判的资本，没有参加合作社的人都是持观望的态度，如果能挣钱运行的好的话也会参加。
- b) 三年前成立了合作社，村里不到 10%的农户加入和合作社，都是成员，都要出资的。合作社的李子刚刚才挂果，还没开始有收益，有收益的话才有可能带动更多的农户，目前李子不愁销路的，外面都找好了销路，小贩直接到果园来摘。

## 4.6 完善合作社的建议

### (1) 加强合作社的宣传、教育和培训

针对项目区农户对合作社的认识不足的现状，相关部门应该加强对合作社的宣传和教育，主要的建议包括：①制定贯穿项目前期、中期和后期的信息公开、宣传和培训计划（具

---

体参见社区参与手册)。前期侧重项目和合作社认知的宣传，中期侧重合作社创建过程、产业发展选择、社区采购、施工信息、生产技术培训、等方面的实施情况的信息公开，项目后期侧重合作社运行情况如，收益分配、财务管理、产业发展和技术更新等方面的宣传；②项目和合作社信息的宣传和培训需充分考虑妇女、少数民族、贫困群体等特殊群体的参与；③宣传和培训的时间选择农户农闲时期，如春节和冬季等；④宣传和培训的地点选择农户经常集会、就近到达的地点，如村委会、广场，充分考虑项目村农户住所的集聚情况，按需确定以自然村，或行政村，或家族聚居地为组织单位；⑤培训语言和文字简单、通俗易懂，采用当地熟知的语言和文字，考虑到大部分贫困地区农户不识字或识字较少，更多使用口头和图片的方式传递信息。⑥项目和合作社的宣传应确保 80%的家庭户知晓信息，确保有 30%的妇女、80%的贫困户、50%的少数民族参加。⑦定期对宣传和培训的情况进行抽查，项目前期抽查 2 次/年，其余 1 次/年。

## （2）加强农户的参与

针对农户在合作社中参与少的现状提出如下建议：①成立合作社筹备小组，确保小组中至少有 1 名妇女代表；②召开村民大会或村民代表大会，初步筛选参加合作社的社员，确定需要发展的合作社类别和主要的产业，并最终确定合作社的社员，确保 80%的社员为建档立卡贫困户；③召开全体社员大会确定组织结构、章程、管理制度、收益分配等内容，建立档案管理，并对信息公开、公示；④开展产业发展和合作社运行等方面技术和管理培训、指导，尽可能覆盖所有社员；⑤种苗/种畜选择、采购情况充分告知社员，并尊重社员的意见和想法，资料建档存档；⑥优先为社员，尤其是贫困社员提供就业、培训的机会；⑦与企业、社员签订合同应充分告知信息，尊重社员意愿；⑧销售价格对所有社员一视同仁，定期公开收益分配情况；⑨建立合作社社员抱怨申诉机制。

## （3）建立与当地产业发展、农户需求和市场需求相契合的合作社，提高合作社服务农户的能力

针对合作社的运行较差的现状提出如下建议：①合作社创建和产业选择充分告知社员，经全体社员商讨后决定；②根据当地产业发展现状，初步确定拟发展的几种产业，通过 SWOT 分析，最终确定合作社发展的产业；③建立符合农户需要的合作社，结合社员的需求开展宣传、培训、生产资料销售供给等方面的服务。

---

#### （4）处理好与各部门、主体的关系

目前，农民专业合作社正处在加快发展的关键时期。根据合作社运行的实际情况和存在的问题，促进农民专业合作社快速稳定发展，需要有针对性地采取措施。在实践中，应注意处理好以下几个关系：①对于运行不规范的合作社通过政策调整、典型示范、惠农措施等手段引导其规范发展；②扶持合作社与扶持龙头企业的关系；③在继续给予龙头企业项目支持的同时，加大对农民专业合作社的项目支持力度，鼓励和支持农民专业合作社特别是示范社承担支农建设项目。针对农民专业合作社的特点设置一批支农项目，如农民科技培训、农业技术推广、设施农业、冷链系统与加工等。④处理好农民专业合作社与农村其他集体经济组织的关系。农村其他集体经济组织，如村集体经济、农业协会等，对合作社的发展发挥着重要作用。⑤处理好参与扶持指导的各个部门之间的关系。社评小组在实地走访中发现，财政、金融、农业、畜牧等部门和科协等系统在促进农民专业合作社发展中都做了大量工作，但相互之间的协调沟通还相对欠缺。农民专业合作社的发展，越来越需要专门的机构进行指导。在总结各地经验的基础上，设立专门的农民专业合作社指导和服务机构，以加强领导、整合资源，促进合作社健康发展。



# 5 贫困分析

## 5.1 项目区内贫困状况

### 5.1.1 项目区贫困状况

按照 2300 元的贫困标准，2011 年贵州省有 1149 万农村贫困人口，贫困发生率高达 33.4%。在《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020 年）》明确的新时期国家扶贫攻坚主战场的 14 个连片特困地区中，贵州有 65 个县级行政区地处其中的武陵山区、乌蒙山区和滇桂黔石漠化区，涉及全省 73.9% 的县级行政区、80.4% 的国土面积、85.2% 的农村贫困人口以及超过 88% 的贫困乡镇和 84% 的贫困村寨。这些地区生态环境脆弱、发展基础薄弱、少数民族人口比重大、农村贫困发生率高，是我省乃至全国扶贫攻坚的“硬骨头”。

贵州省有 50 个扶贫开发重点县，本项目 11 个子项目区均为国家扶贫开发重点县，占全省扶贫开发重点县的 22%。按 2300 元的国家贫困标准测算，项目县农民人均纯收入在 2300 元以下的贫困总人口 194.64 万人，占农村总人口的 29.6%；贫困农户 51.01 万户，占总农业户的 30.5%。2012 年农民年人均纯收入仅 4345 元，明显低于贵州省农民年人均纯收入的平均水平。

项目区贫困人口大多居住在自然条件十分恶劣的深山区、石山区、高寒山区、石漠化地区和少数民族聚居区，发展的基础条件差。据初步统计，项目县仍有 3125 个自然村不通公路，8 个自然村不通电，289.71 万人安全饮用水没有保障，2060 个自然村不通电话，1817 个行政村收听不到广播、收看不到电视，120 行政村至今没有卫生室。

贵州省项目区内共有 11 个项目县，63 个项目乡镇，241 个项目村中，扶贫开发重点村 155 个，占 63.8%；项目区贫困农户 8.35 万户，占项目区总农户的 38.5%；贫困人口 28.12 万人，占项目区总人口的 33.2%。项目区的贫困发生率为 35.47%，各子项目县中，毕节市赫章县贫困发生率最高，是 40.48%；遵义市正安县贫困发生率最低，是 26%。

表 5-1 项目村贫困状况

项目市	项目县	项目乡镇	项目村	贫困村	贫困户数	贫困人口	贫困发生率
		个	个	个	户	万人	%
遵义市	道真县	5	9	9	3463	1.39	27.8
	正安县	4	12	13	11853	3.63	26

	务川县	2	7	5	6850	2.11	30
铜仁市	德江县	7	42	16	2753	1.17	33.9
	沿河县	5	25	18	3342	1.29	37.11
	石阡县	6	19	5	6718	2.41	34.5
	印江县	7	31	15	5107	1.68	40.25
	思南县	6	28	11	3444	1.13	29.7
毕节市	赫章县	7	18	18	7266	1.37	40.48
	纳雍县	8	20	20	5214	1.99	34.5
	威宁县	6	29	25	27442	9.95	29.7
合计	11	63	241	155	83452	28.12	35.47

数据来源：可研报告

#### ☞ 正安县乐俭乡东门村村民代表朱女士：

朱女士，40岁，汉族人，家里有5个人，2个孩子，姑姑和丈夫。丈夫在外地打工，姑姑没结婚，吃低保。有茶园8亩，07年种了3亩绿茶，另外5亩是最近两年栽植的。去年全家总收入2万，主要靠外出务工和茶叶收入。支出1万多，主要是生产性支出。去年大旱，新栽的茶树全部死了，今年补栽的。存在的困难主要：一是资金不足；二是家庭劳动力不足；三是家里吃水不够，是父亲挑水；四是没有蓄水池、机耕路等，很麻烦，虽然有机肥料足够，但是背上去费时费力，劳动力不足的话没法给茶树上足够的肥料。

## 5.1.2 贫困户生计模式

项目区贫困户自给自足的小农经济特征明显，主要以从事传统农业生产为主要收入来源的农业经济模式。以外出务工作为主要收入来源的贫困户占有一定的比例，但是在贫困户的总收入中所占份额不大。贫困户的生计模式较为单一，没有更多元化的发展。与普通农户相比，贫困户对传统种植业的依赖性更大。

统计数据表明，336位被调查贫困户中，以“务农”为家庭主要收入来源的占59.8%；以“外出务工”为家庭主要收入来源的占36%；以“运输”为家庭主要收入来源的占0.6%；选择“个体户”的占2.4%。由此来看，项目区内贫困户主要的生计模式以农业生产为主，其次是外出务工。根据座谈和访谈可以发现，贫困户普遍以传统农业和传统生产方式为主，以粮食为主的种植业是贫困户保障温饱的基础产业，一些贫困户会养几只鸡、猪、牛等，但是规模很小，不能作为主要收入来源。

在访谈中了解到，贫困的主要原因包括：疾病、小孩上学负担重、结婚耗费大、家庭缺乏劳动力以及因自然灾害造成作物大量减产等。贫困农户缺乏参与市场的劳动力、资金、土地等生产要素，如部分贫困户多居住在山区，耕地少、贫瘠，农业生产多靠天吃饭，农业收

入基本上是家庭的主导收入来源，一旦遭遇天灾，收入大幅减少；由于缺乏资金，农业生产投入不足，产量低，农业生产基本自足；此外，大部分贫困户都存在缺乏青壮年男劳力，而且受教育水平较低，谋生技能不足，有外出务工的也多为临时性、季节性的散工、小工为主，收入普遍不高。

表 5-2 抽样贫困农户家庭主要收入来源

项目市	贫困户的主要收入来源 (%)					
	务农	外出务工	运输	旅游业	靠低保	个体户
毕节市	61.6%	37.4	0.0	0.0	0.0	1.0
遵义市	69.6	27.5	0.0	0.0	0.0	2.9
铜仁市	54.8	38.7	1.2	0.6	1.8	3.0
合计	59.8	36.0	0.6	0.3	0.9	2.4

数据来源：社会经济调查

**遵义市道真县阳溪镇阳坝村村主任韦先生：**

贫困户主要还是丧失劳动力、病残、小孩上学等导致的，地理条件导致的发展不均衡。

**遵义市务川县丰乐镇茶坪村王书记：**

生计模式：家里有外出务工的话，务工收入占到家庭总收入的 60%。其他家庭以传统种植为主，有养殖大户以养殖为主要收入来源。贫困户主要种植的是能维持其基本生存的粮食作物（玉米、稻谷、谷类等）；一般户是种植经济作物为主，粮食作物只占到很小一部分。

**遵义市务川县黄都镇高洞村村民代表刘先生：**

生计模式：贫困户一般是吃低保和种植一些维持其基本生存的常规农业；一般农户是外出务工、种植烤烟和茶叶等经济作物。在村里有钱人都是外出务工或种烤烟的。种烤烟需要很多劳动力，贫困户一般没能力不会种。贫困户种茶叶了，但是还没见效益。

## 5.1.3 参加合作社情况

### (1) 参与合作社的现状

统计数据表明，已经加入合作社的占 28.3%，其中，23.5%的贫困户加入了一个合作社，选择“没有参加合作社的贫困户”占 71.7%。从项目区域来看，在毕节市、遵义市和铜仁市没有参加合作社的比例分别为 63.6%、91.3%和 68.5%。

表 5-3 贫困户加入合作社情况

项目市	贫困户参加合作社情况 (%)
-----	----------------

	参加 1 个	参加 2 个	参加 2 个以上	没参加
毕节市	26.3	10.1	0.0	63.6
遵义市	8.7	0.0	0.0	91.3
铜仁市	28.0	3.0	0.5	68.5
合计	23.5	4.5	0.3	71.7

数据来源：社会经济调查

## (2) 参与合作社的意愿

社评小组在外业调查中发现，项目区的合作社发展现状不容乐观，绝大多数合作组织发育程度不好，合作社组织不够完善、运行操作不够规范，合作社与农户之间没有形成紧密的利益联结机制，没有发挥很好的功能。

统计数据表明，绝大多数贫困户（94.2%）愿意加入合作社，不愿意加入合作社的贫困户比例仅为 5.8%，其中不参与合作社的原因主要为交不起社费，对合作社的作用和功能没有充分的认识。未加入合作社的贫困户参与意愿强烈，他们希望通过加入合作社提高生产管理技术、解决农副产品的销售问题。其中，毕节市、遵义市和铜仁市愿意加入合作社的贫困户比例分别为 98.4%、98.4%和 89.6%，贫困农户加入合作社的愿望较强。对于发育程度较成熟的合作社，其经济效益好，辐射带动能力强，农户都愿意参加。

表 5-4 贫困户加入合作社的意愿

项目市	是否愿意加入合作社			
	愿意		不愿意	
	人数 (n)	百分比 (%)	人数 (n)	百分比 (%)
毕节市	62	98.4	1	1.6
遵义市	62	98.4	1	1.6
铜仁市	103	89.6	12	10.4
合计	227	94.2	14	5.8

数据来源：社会经济调查

### ☞ 思南县凉水井镇同心村男性座谈会：

村民都知道合作社，都愿意进行土地流转，愿意流转的原因是：A 田里常有野猪出没，没人管，经常糟蹋庄稼，流转后，有人管理；B 村里闲置的土地很多；C 流转土地的人可以优先在合作社打工，挣现钱，村民都很乐意。现在土地流转的费用是旱地 120 元/亩、水田 150 元/亩；村里地很多，外出打工的人很多，地种不完。合作社是很可行的，今年才开端，百姓还处于观望状态，意识还很落后，参与合作社的方式主要就是流转土地和打工，具体还不清楚合作社怎样运作的，农户也不知道要如何参与进去。

#### ☞ 印江县木黄镇燕子岩社区一般座谈会：

合作社发展食用菌，村民都加入合作社了，都是自愿选择的，入社的时候不需要交钱，加入合作社主要就是能够低价买菌棒，合作社联系老板到现场挑选菌菇，行情好的时候社员自己出售，行情不好的时候要联系老板，行情实在不好的时候，就把社员的食用菌收集起来放进政府配套的冷库，冷库所有社员都可以用。合作社销售的价格没有留差价，老板直接将钱付给农户。

## 5.1.4 参与优势产业的能力

### (1) 贫困户掌握产业所需的能力

问卷调查结果表明，336 位被调查贫困户中，40.5%的贫困户认为还没有掌握发展特色优势产业所需的专业技术，38.7%的贫困户认为已经掌握了一部分专业技术，还有不足，20.8%的已经掌握了专业技能。其中，毕节市、遵义市、铜仁市已经掌握一些技术（包括已经掌握了一部分专业技术，还有不足）的比例分别为 55.6%、79.7%和 53.6%。问卷调查结果在访谈中也得到了印证，大部分贫困户认为已经掌握了一部分专业技能，但是与其他农户和能人大户相比，掌握的技能相对有限，有待进一步提高。

表 5-5 抽样贫困农户产业发展技能的掌握情况

项目市	是否已经掌握发展特色优势产业所需的专业技术						合计
	是		否		掌握一部分，还有不足		
	人数 (n)	百分比 (%)	人数 (n)	百分比 (%)	人数 (n)	百分比 (%)	
毕节市	20	20.2	44	44.4	35	35.4	99
遵义市	12	11.1	14	31.1	43	57.8	69
铜仁市	38	22.6	78	46.4	52	31.0	168
合计	70	20.8	136	40.5	130	38.7	336

数据来源：社会经济调查

### (2) 参与优势产业培训的意愿

统计结果表明，336 位被调查贫困户中，一半以上的贫困户（56.6%）认为非常必要进行优势产业技术培训，33.6%认为有必要进行培训，选择“一般”和“不必要”的人分别为 9.2%和 0.6%。访谈和座谈的结果与统计调查的结果相一致，项目区内的贫困户普遍认为产业技术培训是非常必要的，对培训的需求尤为强烈。由于贫困户外出务工人员比例相对较低，

他们对传统农业依赖性更大，他们迫切需要通过相关的技术培训获得一定的专业技能，以提高产业发展能力，优化产业结构，提高产品的附加值。

表 5-6 抽样贫困农户参与优势产业技术培训的意愿

项目市	是否有必要进行相关的专业技术培训								合计
	非常必要		必要		一般		不必要		
	人数 (n)	百分比 (%)	人数 (n)	百分比 (%)	人数 (n)	百分比 (%)	人数 (n)	百分比 (%)	
毕节市	31	31.3	49	49.5	18	18.2	1	1.0	99
遵义市	50	72.5	16	23.2	3	4.4	0	0.0	69
铜仁市	109	64.9	48	28.6	10	6.0	1	0.6	168
合计	190	56.6	113	33.6	31	9.2	2	0.6	336

数据来源：社会经济调查

### (3) 参与优势产业的意愿

从贫困户“是否愿意参与特色优势产业”的调查结果来看，98.2%的贫困户表示愿意参与，选择“不愿意”和“看情况”的贫困户分别占 1.5%和 0.3%。毕节市、遵义市、铜仁市三市愿意参加发展优势产业的比例分别为 100.0%、100.0%、96.4%。可见，绝大多数贫困户参与发展优势产业的积极性都非常强，访谈和座谈的结果也表明，项目区内的贫困户迫切的希望通过项目发展来带动他们优势产业的发展。

#### ☞ 村民对发展产业的需求：

- a) 我们这里山好、水好、生态（环境）好，生产出来的农产品都是有机的、绿色的，就是这里条件有限，我们特别希望我们的产品能够得到认证，能够获得相关的技术培训，通过政府和项目来带动我们发展相关产业。
- b) 以前村里也搞过产业，但是政府和村委会没有征求农户意见，让大家种大蒜，浪费资金、浪费劳动力、浪费地，种蒜需要用稻田，稻田本身就很少，根本腾不出来地，大家对此怨气很大。

表 5-7 抽样贫困农户发展特色优势产业的意愿

项目市	是否愿意参与发展特色优势产业						合计
	愿意		不愿意		看情况		
	人数 (n)	百分比 (%)	人数 (n)	百分比 (%)	人数 (n)	百分比 (%)	
毕节市	99	100.0	0	0.0	0	0.0	99
遵义市	69	100.0	0	0.0	0	0.0	69
铜仁市	162	96.4	5	3.0	1	0.6	168
合计	330	98.2	5	1.5	1	0.3	336

数据来源：社会经济调查

总体来看，11 个项目县所选的特色产业在当地有比较好的发展基础，具备一定的产业规

模，在当地有着民间种植、养殖的悠久历史和经验。在座谈时发现，贫困户参与优势产业愿望强烈，积极性很高，他们也具备一定的产业发展能力，但仍需要通过项目的实施和相关的培训来提高自身生产管理技术水平，提升参与优势产业的能力。

## 5.2 贫困群体对项目的认知与态度

### 5.2.1 贫困群体对项目的认知

#### (1) 贫困群体对项目的知晓程度

如表 5-8 所示，听说过世行项目的贫困户占一半以上 (51.5%)，48.5%选择“没听说过”。就各项目区的知晓率来看，毕节市、遵义市和铜仁市知晓率分别为 79.8%、4.3%和 54.8%，遵义市贫困群体对项目的知晓程度相对较低，原因在于项目前期，项目宣传还不到位，社评和环评调研小组的调查有利于提高贫困群体对项目的知晓度。当问到“是否了解本项目”这个问题时，选择“很了解”、“了解”和“了解一点”的贫困户分别占 13.5%、17.9%和 27.6%，选择“不了解”和“很不了解”的分别占 34.6%和 6.4%。可见，对本项目了解程度较好的贫困户占一半以上，在实地调查中，社会评价小组了解到项目办工作人员针对本项目的实际情况入村进行了宣传和公众参与，村干部也对此项目进行了相应的宣传，此外，环评小组和社评小组的调查对项目的宣传也有利于提高群众的知晓度。总体而言，绝大多数的贫困群体对项目有所了解，能知晓一些项目建设内容。

表 5-8 抽样贫困农户对项目的知晓情况

项目市	是否听说过世行贷款贵州农村发展项目 (%)		是否了解本项目 (%)				
	听说过	没听说过	很了解	了解	了解一点	不了解	很不了解
毕节市	79.4	20.6	17.2	15.2	50.5	15.2	2.0
遵义市	4.3	95.7	0.0	11.6	4.3	65.2	18.8
铜仁市	54.8	45.2	17.4	22.9	22.9	33.3	3.5
合计	51.5	48.5	13.5	17.9	27.6	34.6	6.4

数据来源：社会经济调查

#### (2) 贫困群体对项目的支持程度

问卷调查的结果显示，贫困户对项目的支持程度很高，支持率高达 94.0%，只有 4.5%的贫困户不支持本项目的建设。从各项目区的支持率来看，毕节市、遵义市和铜仁市支持率

分别为 97.0%、98.6%和 90.5%。由此可见，项目区对项目的支持率非常高。

当问到“是否愿意参加本项目”这个问题时，97.6% 的贫困户表示愿意参与项目，仅有 0.6%的贫困户选择“不愿意”。从各项目区的参与意愿来看，毕节市、遵义市和铜仁市愿意参加项目的比例分别为 95.0%、98.6%和 98.8%。由此可见，项目区贫困户对项目的支持率非常高。由于本项目建设内容可以帮助贫困群体发展致富，所以，他们非常欢迎项目的介入，也非常乐意支持和参与本项目。

表 5-9 抽样贫困农户对项目的支持情况

项目区	是否支持该项目建设吗 (%)			是否愿意参加本项目 (%)		
	支持	不支持	无所谓	愿意	不愿意	无所谓
毕节市	97.0	2.0	1.0	95.0	1.0	4.0
遵义市	98.6	0.0	1.4	98.6	0.0	1.4
铜仁市	90.5	7.7	1.8	98.8	0.6	0.6
合计	94.0	4.5	1.5	97.6	0.6	1.8

数据来源：社会经济调查

## 5.2.2 贫困群体对项目的态度和需求

### (1) 基础设施建设的需求

项目区贫困居住地山高坡陡、地处边远以及特殊的地质地貌条件，基础设施建设投入大，交通、水利、住房建设成本高，生存条件恶劣、基础设施严重滞后，生产生活条件差的问题十分突出。在实地调研的过程中，项目区的贫困户对基础设施的需求，特别是道路和灌溉设施需求的尤为强烈。由于项目区缺乏基本的发展产业相关的基础设施，如生产便道、产业路、农贸市场、灌溉设施等。主要包括以下 3 点：

#### 1) 对生产道路、产业路等设施的需求

受自然地理环境的制约，贫困群众生活在恶劣自然环境中，又主要依赖于传统的农业，农业基础设施差，农业生产和农民生活条件没有得到根本的改善，交通设施一直没有得到有效解决，严重制约着农村产业的发展。目前，项目区的耕地有限，水土流失严重，很多高海拔地区的土地没有得到有效的利用。贫困群体指出，他们想种植，但是在海拔高的地方，交通不便，主要依靠的是肩挑手扛，农药和肥料等生产资料要靠人力背上山，农作物成熟后，也靠肩挑手扛到市场上销售，人工投入成本高，生产效率低下；不少商贩受项目区交通条件



的限制，收购农产品存在诸多不便，进一步导致了农户的销售难。受气候的影响，项目区在雨季（一般下雨一下就是半个月），通往田地的路根本无法行走，蔬菜等农产品因为缺乏人行便道和机耕道等基础设施，没法运出去就烂在地里。项目建成后，能有效减少农户劳动力投入，使生产成本下降，并将促进区域内相关产业的发展，从而达到调整产业结构，带动农户脱贫致富的目的。例如，正安县东门村的蔬菜合作社由于交通不便，新鲜蔬菜运到市场的时候已经不新鲜了，蔬菜缺乏市场竞争力，卖不到好的价格；同时，受到当地气候的影响，机耕道没有修建，影响蔬菜运输，目前合作社即将面临瘫痪。

**☞ 正安县格林镇永长村贫困农户对交通设施的需求：**

交通很差。比较富裕的村民会买摩托车，绝大部分村民会走路去县城，要走 5 个小时，去镇上也要走 3 个小时。

**2) 对农贸市场、交易市场等市场配套设施的需求**

贫困农户的收入增长缓慢，一个重要的原因是农产品流通设施严重滞后，农产品不能完全实现其潜在价值。农贸市场和交易市场的建设有利于增加农民收入，扩大交易规模，可以把分散的小生产者组织起来，引导农民按照市场需求调整种植和养殖结构，逐步形成区域化、产业化、规模化的商品生产基地。项目区的农贸市场一般集中建设在县城和交通比较发达的地方，农户的农产品进入市场比较困难，项目区内有集无市、有市无场、商品交易零散混乱，交易市场的建立有利于带动项目区贫困户的产品进入市场加快脱贫。

**3) 灌溉、饮用水设施的需求**

在实地调查中发现，项目区内大部分村没有灌溉设备，一旦遇上干旱期，特别是近 3 年，贫困户普遍反映由于干旱，农作物受灾严重，严重影响了农户的收入来源，加剧了其贫困落后的面貌。项目区农业机械利用、水利灌溉普及程度低，仍然以原始的人畜耕作方式进行生产。受自然条件影响，农户抵御干旱、洪涝等各种自然灾害的能力比较弱；尤其在部分边远贫困村，至今还存在着交通不便、信息闭塞、人畜饮水困难等问题，严重制约着农村产业的发展。贫困户认为项目区有必要改善饮用水的设施，解决人畜饮水问题；希望能够建设蓄水池和必要的灌溉设施，帮助解决干旱时期的农作物灌溉问题。

**☞ 贫困户对基础设施的需求：**

- a) 现在主要的问题就是水源不足，缺少蓄水池和机耕道；电力设施缺乏，家用电有时都跟不上。
- b) 存在的问题就是缺水，这里连续三年干旱，三年水稻颗粒无收，有水源，但缺乏水利设施；人畜饮水

是最大的问题，要到河里拉水喝。

- c) 这里缺水很严重，人畜饮水都成问题，喝的水需要到 1.5 公里以外的地方挑，一来一回得一个钟头，特别迫切想有个蓄水池。
- d) 现在主要的问题是村里道路不通，去一趟乡镇要很久，希望项目可以帮助我们找到好的销路。
- e) 主要还是交通不便，需要政府的扶持。缺乏基础设施，农产品都是人力运出来，有些摩托车运输。
- f) 饮水的水源不足。村民生活用水是从山洞里背的，水量不足。没有灌溉设备，靠天吃饭。2013 年大旱，新栽的核桃树死了 70%。
- g) 最大的问题是干旱，没有蓄水池，有水源，但是没设备蓄水，所以想加大基础设施投入；这边灾害很严重，70%都绝收了。没有自来水，水管已经 10 年多了，已经老化破裂，吃水成困难，到 1 公里以外的地方挑水吃。

## （2）获得技能培训的需求

农民素质高低直接影响到农业现代化发展进程，关系到农民的生产、生活和增收等切身利益。通过实地的走访和调查，项目区贫困群体对产业培训的需求非常强烈。项目区贫困群体对培训的需求主要包括以下 2 点：

1) 种植技术培训的需求。项目区贫困群体的综合素质较低，科技实用技术能力薄弱，普遍依赖于传统的、低产量种植技术，缺乏科学的田间管理技巧和病虫害防御机制。此外，贫困农村的农业生产方式比较落后，农业科技的推广应用率不高。如，正安县永长村的妇女认为目前种植核桃面临困难主要是管理技术跟不上，希望加强培训。再如，黄都镇大竹村村民管理技术不佳，茶叶种植效果不好，许多茶苗都死了，死了要进行补种。

2) 养殖技术及加工培训的需求。由于项目区山高坡陡，距离县城的路程较远，贫困群体的知识水平和获取信息的能力有限，且获得培训的机会亦非常有限，贫困农户非常希望本项目能够进行相关的养殖及加工方面的培训，帮助他们提高生产产量、预防疾病，最大限度地提高养殖的技术。遵义市道真县阳溪镇四坪村参加养殖技术培训的村民反映，养殖技术培训效果不佳，如果技术掌握不好的话，就会导致产量下降。如，阳溪镇四坪村的刘先生认为，现在主要是种植天麻的技术掌握不好，他曾自费去贵阳学习技术，但是由于路途遥远、住宿和吃饭成本高等原因，并没有坚持完成技术学习，导致技术掌握的不够好，希望以后多些种养殖技能培训。丰乐镇的农业技术人员认为，目前养羊中存在的问题：①饲养管理技术和病害防疫技术差，有些羊得了病死了；②村民文化水平偏低，接受能力差，容易出现“一讲就

懂、一做就错”的问题；③品种改良时带来了一些传染病，口蹄疫等；④技术设施不够标准，羊圈不标准，冻死的羊羔达到 5%。

项目区贫困农户反映，项目区内培训的形式主要包括：①在县、乡镇、村小学进行集中授课形式的培训；②通过发放宣传册的培训形式；③小部分通过在田间地头进行指导完成的。但是，目前的培训存在的问题主要包括以下几个方面：①培训的群体一般多是年轻人，中老年人多数被排斥在外；②受培训的一部分群体并没有从事相关的产业，培训缺乏针对性；③培训的形式单一，由于培训群体的知识层次，接受能力存在差异，采用单一的形式导致培训的效果不佳。贫困户建议，项目应该针对不同群体进行不同形式的培训，针对他们的知识水平和接受能力开展多样化、多层次的技术培训。可见，农民对实用新知识、新技术、提高自身农业技能愿望迫切。

#### 贫困户对技术培训的需求：

- a) 目前主要存在的问题是田间道路不好，没有启动资金，技术上缺乏指导，而且魔芋种子好的话亩产还是可以提高的。希望政府提供一些资金，帮助我们修好道路，提供技术指导，资金帮助。
- b) 不少村民看到红豆杉市场价格好，就决定种植红豆杉；于是，她们就去挖野生的红豆杉，移栽到自己的田地里，结果都死了。
- c) 问题就是核桃种植技术需要有人指导，提高核桃的种植产量，如果合作社组建了之后，我们就可以在自己的土地上打工了，不用再外出务工了。
- d) 丰乐镇茶坪村主任认为，养殖方式从传统转变到现代化需要一个过程，村民需要时间接受改变。应该扩大养殖规模，村民能力不足，养殖技术跟不上。
- e) 繁殖见效快，但是羊容易生病，技术风险大，只要养好，不愁赚钱。
- f) 村民自己要发展食用菌，反映到乡镇里，乡镇给规划要建设。目前没有人带头搞食用菌，办食用菌没有经验，缺乏技术，很希望项目能够有相关的培训。

#### 铜仁市沿河县中介乡东流村村民代表田先生：

我今年 61 岁了，土家族人，上过小学，家里一共有 5 个人，我和老伴还有 3 个儿子。三个儿子最大的 30 多了，最小的 20 多了，都还没结婚，取个媳妇要 4 万块钱，家里没钱。我现在家里的困难是没钱，几个儿子都这么大了，没钱结婚，家里就三间房子，儿子来了没地方住，像我这么大了，银行也不愿意贷款给我，希望项目能提供一份工作，能够就近就业，缓解家庭的贫困状况。

#### (4) 参与合作社的需求

农户希望能够参与合作社，农户参加合作社的需求主要包括以下 3 点：

1) 带动农户发展致富，解决产品各环节的困难。项目区贫困户希望能够参与到合作社中去，特别是在一些合作社运作比较好的地方，贫困户看到了合作社可以真正的帮助农户来发展致富，同时可以帮助解决销售困难的问题。农户有参与合作社的意愿，但是由于部分合作社加入需要一定的基础资金、技术或者以其他形式入股，鉴于准入门槛高的限制，贫困户被排斥在外。

2) 帮助农户特别是贫困户抵御风险的需求。相对于能人大户和一般的农户，贫困户抵抗风险能力相对较差，往往在生产、销售等环节中出于劣势。通过合作社可以把单打独斗的分散的农户联合起来，让能人大户带头示范，达到共同致富目的。

3) 帮助农户减少投入成本的需求。贫困户希望合作社帮助其购买原材料、农药等，以比较低的价格获得种子、农药和化肥等，减少前期的投入成本；同时，还可以获得技术指导和其他形式的帮助。因此，贫困户参与合作社的希望非常迫切。

**正安县永长村村民代表刘先生：**

以前没有听说合作社，但是知道是好事，也想加入合作社。

**正安县乐俭乡东门村村主任：**

合作社好，可以提供很多服务，愿意加入合作社，解决销路问题。

**道真县洛龙镇大塘村合作社负责人：**

合作社成立后对贫困户的帮扶：对于有劳动能力的贫困户，让他们加入合作社，合作社无偿提供技术指导，帮他们销售产品；对于缺乏劳动力贫困户，合作社会有一部分风险救济资金帮助他们。

#### (5) 获得就业机会的需求

社评小组在调研中发现，相比于其他农户，贫困户更加希望通过本项目获得直接或间接的就业机会，主要包括以下 2 个方面：

1) 前期建设阶段。项目区贫困户希望项目产业和农产品加工的发展，项目支持的基础设施建设可以为农村剩余劳动力以及低技能的劳动者特别是贫困户提供较多的就业机会，为农户特别是贫困户创造就业条件，增加农民的收入。如，道真县阳溪镇阳坝村村民希望项目实施需要劳动力时，尽量照顾当地村民，帮助一些缺乏劳动力的村民将土地流转出去；再如，遵义市沿河县官舟马脑村村民认为，村民都想在本地就近就业，但是由于本地企业不多、工

资不高，希望项目实施时，村民能够获得短期或长期的务工和就业机会。

2) 项目建设完毕阶段。项目建设完成后，可以提供一些长期稳定的工作岗位或短期临时性的务工机会，这些就业岗位中的 30% 会优先提供给项目区内的贫困群体、妇女老人等弱势群体。例如，项目建设农产品加工厂后，需要专人看管设备。这类工作对工人的素质要求相对较低，贫困户经过适当的培训就可以完全胜任这些工作。同时，项目办工作人员承诺，项目将优先安排贫困户和其他弱势群体帮助这部分群体发展致富。

**沿河县中界乡龙兴村村民代表：**

有三分之二在外打工，主要是在外省市打工（做一些体力活），在本地打工的很少，主要是本地没有比较好的就业机会，村民们说如果村里有收入，他们都不愿意出去打工，打工多辛苦啊，需要将农机机械化水平提高，启动资金困难。与合作社或者企业签订加工销售合同，解决就业问题，有人承担风险，我们愿意去干。

## 5.3 项目对贫困群体的影响

### 5.3.1 正面影响

#### (1) 促进产业结构调整，帮助贫困农户增收致富

通过调查，项目区农户普遍以传统的种植业和养殖业为主，种植的农产品多数只能自给自足，日常自身消费以外的农产品才在市场上进行买卖。近几年，政府各部门通过各种项目帮助项目区农户发展致富，扶持相关优势产业的发展，产业在政府的支持和帮助下初见成效，但是由于资金、技术、基础设施等原因，产业还没有形成链条，农户只能销售初级的农产品，产品附加值低，技术含量较低。本项目按照贫困优先和注重资源禀赋与产业基础原则，根据当地发展产业所需的资源条件和当地已有产业发展的基础和今后的发展潜力，因地制宜的发展特色优势产业，通过规模化、产业化经营，可以持续稳定地增加贫困人口收入。选择有利于项目区贫困农户增收、农民发展意愿强的产业。优化区域布局，发展壮大优势产业，把项目建设与发展优势农业、特色产业紧密结合起来，不断培育壮大优势产业。

**务川县丰乐镇茶坪村村民：**

村民认为贫困的原因主要是地理条件不好，山区产业少；好多人想致富但是没办法，缺资金、缺技术。

**务川县丰乐镇田村村民：**

村民认为，只要有人发财致富了，村民们就会跟着做，项目我们当然欢迎了，主要看项目能不能做好，做好的话村民们一定会参加的。

目前，项目区存在的种植业和养殖业存在的问题产量低、品质低、生产和管理技术相对滞后，对无公害标准化生产认识不足、重视不够，不能在生产中得到有效执行，产后环节薄弱等方面问题。此外，农户组织化程度较低、技术水平不高，严重阻碍了项目区农业从松散型个体农业向标准化、规模化农业发展的步伐。本项目通过农民专业合作社的发展，促进农民增收、加快农业产业结构调整步伐、推广应用新技术、提高农民组织化程度，增强农产品竞争力，通过合作社架起了农户与市场、农户与龙头企业连接的桥梁和纽带，推动了产业结构调整。合作社通过“产加销”有机结合，在产品的质量、成本、营销等方面发挥了重要作用，促进了农产品的转化增值，提高了产品的市场竞争力。

本项目在实施模式的选择方面侧重项目区农户的参与，积极引导更多的贫困户投身于项目建设，为社会创造价值。项目实施将为贫困农户创造更多的就业岗位，为农村闲置劳动力以及低技能的劳动者提供就业机会。

**正安县格林镇永长村村民代表：**

我们村是这个县最贫穷的一个村，年轻的村民都外出务工。每家的主要收入来源是靠打工，种地仅能解决温饱问题，都是妇女和老年人在做农活。我们希望发展核桃产业，很希望能够获得扶持。

## （2）完善基础设施，改善农民的生产生活条件

本项目所覆盖的区域为集中连片特殊困难片区，是贵州贫困面最大、贫困程度最深的地区，农村基础设施建设落后的状况极为严峻。贫困人口居住地山高坡陡，居住分散，远离交通干道、集市、学校、医院，行路难、上学难、就医难问题突出。由于地处边远以及特殊的地质地貌条件，基础设施建设投入大，交通、水利、住房建设成本高，贫困人口生产生活条件差的问题十分突出。

基础设施建设是项目建设内容的重要部分，通村、通组的道路、灌溉排水、公共市场等都是项目区村民尤其是贫困群体所必需的，也是产业发展所亟需的。项目的实施可以在一定程度上改善项目区落后的基础设施状况，使得贫困群体获得发展特色优势产业所必须的基础条件，特别是种养殖业基础设施的改善、加工等相关设施的配备可以改善当地的生产生活条件，同时也使得贫困群体获得更多的发展机会。

社评小组座谈和访谈的结果表明，项目区农产品的贮藏、加工、交易、流通设施严重缺乏，农产品销售困难，严重制约项目区产业发展和农民增收。部分项目村的行路难的问题仍然没有从根本上得到解决，在交通状况如此困难的项目区就更谈不上为产业配套的生产便道、机耕道及田间人行小道的修建，由基础设施不完善导致的产业不发达，致使农村社会经济停滞不前，群众生产生活十分困苦。

生产道路的修建是本项目重要的建设内容，此外，项目对农贸市场、农副产品贮藏加工等产业设施建设，有利于改善产业发展条件，推动项目区的产业发展，增加农民收入，实现农村可持续发展的目标，从根本上解决农产品运输难、销售难、成本高、价格低等问题。

同时，逐步建立和完善与项目区的产业发展相配套的社会化服务体系，包括农业技术推广体系、信息服务体系、供销服务体系等，为农民和其他生产经营主体提供全方位的服务，将分散生产经营变为相互联结、共同行动的合作生产、联合经营，实现小规模经营与大市场的有效对接，从而降低市场风险和自然风险，提高农业效益，增加农民收入。

**☞ 正安县永长村妇女座谈会：**

种植核桃面临的困难：①管理技术跟不上，有些家庭劳动力不足，套种作物管不过来，希望加强培训；②没法灌溉，今年刚种的核桃会干死了，要明年重新种植，完善浇灌设备，希望能建立蓄水池；③特别希望能改善道路、解决饮水问题。

### （3）提高农民组织化程度，提高农户的参与率

社评小组调查表明，项目区多采用分散的生产经营方式，以生产和销售原材料为主，缺乏科学的产业化经营体系，产品产量低、科技含量低、产品附加值低，此外，由于基础设施落后、信息不对称等原因，使得现有的农户难以打开销路。以农户为主的各类农民专业合作社、专业协会等，有利于提高农民组织化程度，有利于提高效率、减低成本、减少风险、增加收入、带动贫困农户脱贫致富的目的。通过农民组织的作用，建立了企业与农户之间的利益联结和风险协调机制，形成规范稳定的合作关系，让农民分享加工、流通环节的利益，积极引导和扶持农民通过合作方式建立农产品加工企业，扩大农民组织在扶贫中发挥更大作用，推动优势产业的发展。如，务川县黄都镇高洞村合作人负责人表示，项目实施后对农户有好处，项目区落后，留守的大多数是贫困户，他们欢迎项目进来，希望合作社办起来，解决市场和销路，依靠产业吃饭。务川县黄都镇大竹村村民表示，项目需要重新成立合作社，村民很支持，也愿意参加管理。

---

与一般农户和大户相比，贫困农户在产业的生产、管理和技术方面相对落后，主要的原因包括：贫困户缺乏必要的生产技能，集约化经营，农业的过密化比较明显，单位面积的产量低；分散经营，缺乏技能和资金来使产品规模化；缺乏社会关系网络，获取信息的渠道有限，供求信息缺乏导致农产品买卖难，农民获取市场信息的方式主要是身边的亲戚和朋友，“小农户与大市场”的矛盾比较突出。农业产业化发展可以把传统的种养殖业通过市场化经营，以往的扶贫经验表明，农民专业合作社的发展，在促进农民增收、加快农业产业结构调整步伐、推广应用新技术、提高农民组织化程度，增强农产品竞争力等方面，发挥了重要作用。

#### （4）提升农民的劳动技能和生产管理 ability

相对于普通农户，贫困户在种养殖业的生产管理技术掌握不足，通过开展农民实用技术和专业扶贫技术骨干培训可以使项目区的贫困户获取科学的种养殖技术、科学的管理理念和市场意识，提高项目区农民整体文化素质，培养生产技能与管理能力，同时有助于提高他们参与产业发展和合作社的能力，提升自身脱贫致富能力。

在访谈和座谈中，项目区的农户特别是贫困户普遍反映缺乏技术，项目区贫困户整体文化素质较低，制约了其自我发展能力的形成与发挥。本项目建设的一个重要任务是提高项目区贫困农民自我发展能力，项目建设在开发项目区农业自然资源的同时开发人力资源，积极开发贫困农户的智力，必将使项目实施效果更加明显。如，沿河县官舟镇马脑村村民认为，这个项目很好，没有不好的影响。风险就是技术不到位，村里之前有个养猪大户赔了 100 多万。如果没有大户带动的话，老百姓不敢轻易发展相关产业，特别是风险难以承担。

##### 德江县沙溪乡舒家村村民座谈会：

都是鲜天麻直接卖掉，村民自己没有专业的天麻烘干设备，有的是在烤烟的烤房里面烘干的，烘干的技术要求很高，温度和时间都要掌握好，掌握的不好。还是以卖鲜天麻为主。

#### （5）带动项目区经济水平的全面提高

本项目以农业支柱产业重组和现代化为主导，配套实施基础设施和能力培训等项目，对于促进项目区产业结构调整、壮大县域经济实力具有重要意义。项目的实施可以将促进项目区经济结构的转变。发挥特色农业资源优势，实施产业化扶贫项目，将推动项目县及项目区相关产业如食品、医药保健、饮料业以及运输、服务业等的发展，促进项目区产业结构、经



---

济结构的调整优化，进而促进县域经济不断发展壮大。同时，以合作社的产业化经营模式，把各方面分散的农户组织在一个产业链上，形成科学的生产、经营、管理方式，进而推动农业产业化发展，促进农业增效、农村发展、农民增收。如，务川县黄都镇大竹村认为项目的实施有利于改善贫困的面貌，使农户出行方便，便于发展产业；同时，有利于人居环境的改善，带动其他产业发展。

## 5.3.2 潜在风险

### （1）市场风险

项目地处信息闭塞、交通落后的地区，项目区农户特别是贫困户对市场信息的判断和掌握有限，缺乏必要的获取信息的能力，应对市场风险的能力相对有限，随时面临着价格降低的风险。农产品价格降低或长期低迷，会严重挫伤农民从事种养殖业的积极性，影响项目发展的持续性。项目区产业结构调整以后，部分项目村由于产业结构单一，缺乏应对市场风险的稳定性，极易在整体上受到市场波动的冲击。

此外，项目发展所需的劳动力、原材料、设备等价格有可能上涨，不但会导致项目建设和营运的成本增加，影响项目效益或经营利润，而且还会产生一些不稳定因素，严重时还会影响项目的整体建设。

### （2）生计风险

项目区农户的生计模式主要为外出务工收入和传统的种养殖业，收入来源有限，收入水平相对较低。项目的实施，特别是一些特殊产业（如，养羊、牛等）初期投入成本较高，而贫困农户缺乏必要的启动资金，投入成本的高低直接影响项目的经济效益和参与项目的积极性。

此外，一些产业的生产周期长，见效慢，如茶叶和核桃产业，一般前期投入较多，产业发展需要 3-5 年才能见效益。对于项目区贫困户，特别是对于生计来源单一，或者仅靠农村最低生活保障来维持基本生活的贫困户而言，项目的前期投入和生产周期将对其生计模式带来挑战，会影响贫困户参与项目的积极性和信心。

---

### （3）参与风险

本项目的实施涉及到利益分配的机制，由于项目户的选择不可能达到完全的公正公平，容易引发村庄内部矛盾，产生不良社会影响。项目涉及不同的利益群体，在利益分配、参与程度等方面，存在能否妥善照顾各方面利益、充分广泛听取各方面意见的风险。贫困户参与合作社和发展产业涉及到利益分配的问题，如果贫困户的利益受损，将会影响贫困户参与的主动性和积极性。

社区农户与管理者、不同性别的受益者、不同文化素质、思想观念的农户对项目的理解的不同，参与程度存在一定的差异，可能给项目实施带来一定的风险。

### （4）技术风险

由于项目区贫困户的生产方式落后，传统的种植和养殖模式仍占主导地位。实地调查显示，贫困户种植技术简单、粗放、产量低；养殖技术不科学，没有达到精细化饲养的程度；生产加工技术还处在初级的粗加工阶段；此外，疫病防控技术水平也比较低。所以，产业发展相关的技术培训非常有必要，如果技术掌握不好，培训效果不佳会对项目的可持续发展产生影响。

---

## 6 社会性别分析

### 6.1 项目区妇女发展状况分析

#### 6.1.1 妇女发展现状

##### (1) 贵州省妇女发展现状

1) **妇女人口分布**: 根据《贵州统计年鉴—2013年》统计结果显示, 2012年, 贵州省女性人口总数为 1679.50 万人, 占全省人口总数的 48.34%, 男女性别比为 106.89。彝族妇女人数为 40.49 万人, 占总人口 1.17%; 苗族妇女人数为 192.75 万人, 占总人口 5.55%; 侗族妇女人数为 68.17 万人, 占总人口的 1.96%; 仡佬族妇女人数为 23.62 万人, 占 0.68%, 未定族称人民共同体中妇女为 29.27 万人, 占总人口 0.84%。

2) **妇女就业与保障**: 根据《贵州统计年鉴—2013年》统计结果显示, 2012年, 贵州省城镇非私营单位分行业在岗女性从业人员人数为 869049 人, 占全部从业人员比重为 32.25%; 其中, 国有单位妇女就业人数为 592591 人, 占全部国有单位从业人员比重 33.95%, 集体单位妇女就业人数为 18675, 占全部集体单位从业人员比重为 27.39%, 其他单位在岗女性人数为 257783 人, 占全部从业人员比重为 29.26%。

3) **妇女受教育情况**: 根据《贵州统计年鉴—2013年》统计结果显示, 贵州省共有妇女 1679.50 万人, 目前在校的女性人数小学为 177.52 万人, 占到妇女总人数的 10.60%、初中为 101.01 万人, 占到妇女总人数的 6.01%、高中 37.74 万人, 占妇女总数的 2.25%、中等职业教育为 19.94 万人, 占妇女总数的 1.19%、普通高等教育 20.13 万人, 占妇女总数的 1.20%。

##### (2) 项目区妇女发展状况

1) **年龄构成**: 如下表所示, 调查样本中, 30-59 岁年龄段的比例最高, 男性和女性分别占所在组人口的 80.8%和 78.2%。60 岁以上的男性女性比例最低, 分别为 7.6%、6.1%。

表 6-1 抽样妇女的年龄分布

年龄	男性		女性		合计	
	n	%	n	%	n	%
30 岁以下	62	11.5	75	15.8	137	13.5
30-59 岁	434	80.8	372	78.2	806	79.6
60 岁及以上	41	7.6	29	6.1	70	6.9

数据来源：社会经济调查

**2) 项目区妇女教育程度：**根据抽样调查，女性的受教育程度主要是初中，占到妇女总人数的 50.84%，大专及以上学历的妇女人数最少，仅占妇女总人数的 2.94%。其余的妇女文化程度比例由高到低依次排列为小学（25.84%）、高中（16.18%）、文盲（4.2%）。在大专及以上学历、小学、文盲三个文化程度上，妇女所占的比例均比男性高。具体情况见表 6-2。

表 6-2 抽样妇女受教育程度

受教育程度	性别		女性比例 (%)	合计
	男	女		
大专及以上学历	11	14	56.00	25
高中/中专	113	77	40.52	190
初中	297	242	44.90	539
小学	105	123	53.95	228
文盲	11	20	64.52	31
合计	537	476	46.99	1013

数据来源：社会经济调查

**3) 项目区妇女就业情况：**根据调查结果显示，被调查项目区大约 66.81%的女性是农民；其次为外出务工，占到妇女总人数的比例为 23.95%；其他职业所占比例较小。女性在国企人员、学生、其他三个方面的比例多于男性。具体情况见表 6-3。

表 6-3 抽样妇女就业情况

职业	性别		女性比例 (%)	合计
	男	女		
农民	373	318	46.02	691
外出务工	121	114	48.51	235
个体户	20	18	47.37	38
公务员/事业单位人员	9	9	50.00	18
自由职业者	12	12	50.00	24
国企人员	0	1	100.00	1
企业职工	1	0	0.00	1
学生	0	2	100.00	2
其他	1	2	66.67	3

合计	537	476	46.99	1013
----	-----	-----	-------	------

数据来源：社会经济调查

## 6.1.2 项目区妇女发展活动

在妇女发展规划方面，贵州省制定了妇女发展规划（2011-2020）。同时，项目区妇联也开展了一系列的妇女发展活动，从多个方面给妇女提供帮助，包括如下 5 个方面：

### （1）妇女小额贷款

此项目旨在帮助妇女自主创业，帮助符合小额担保贷款条件的城乡妇女申请小额担保贷款，落实小额担保贷款财政贴息政策，贷款额度农户最高额度为 8 万元，还款周期为 2 年，能够解决妇女创业就业发展的资金困难。项目区推出了“妇惠家合”的妇女小额贷款的特色形式，切实符合项目区当地的妇女需求。

“妇惠家合”贷款针对的贷款人为年龄在 20—55 周岁，符合现行小额贷款政策的城镇和农村妇女。由各县人民政府建立小额担保贷款基金，资金由县财政筹措，专户存储于县人社局担保中心，封闭运行，专项用于“妇惠家合”妇女小额贷款的担保和风险化解。从事微利项目贷款最高额度不超过 5 万元；符合贷款条件的劳动密集型小企业申请小额担保贷款，根据企业实际招用小额担保贷款对象，当年新招用符合小额贷款申请条件的人员达到企业现有在职职工总数 30%（超过 100 人的企业达 15%以上）以上的，并与其签订 1 年以上劳动合同并缴纳社会保险的，按人均最高 8 万元核定发放贷款，但贷款总额最高不超过 200 万元。贷款期限为两年。凡符合现行政策规定的妇女小额贷款贴息资金由中央财政按规定据实收全额贴息，市财政局按季度调度资金拨付。

### （2）“双学双比”

“双学双比”主要包括两个方面：一是抓好各类培训。妇联联合农业局、畜牧局开展农业技能培训，目前有与中小企业联合举办的“锦绣计划”，以及“绣娘致富”工程，主要扶持农村妇女手工艺品的制作和生产，主要包括刺绣和蜡染，生产包等手工艺品。另外包括种植中草药、洋芋、食用菌等经济作物，科学养殖牛、羊、猪、鸡等家畜；二是开展“春风行动”。启动为期 3 个月以“搭建供需平台，促进转移就业”为主题的“春风行动”，为妇女就业提供岗位；三是抓好美丽乡村建设工作。动员广大妇女积极投身美丽乡村建设；四是加大劳动力转移力

---

度，促进农村妇女增收致富。

### （3）农村贫困母亲两癌救助

农村贫困母亲两癌救助是针对项目区中家庭贫困的妇女进行宫颈癌和乳腺癌的排查，对符合条件的妇女给予资金补助，每人 1 万元补助。这以项目的实施对减轻贫困户家庭负担有较大的正面影响。

### （4）法律知识培训

为了增强妇女的法律意识，项目区妇联结合开展过相关培训，主要有两种形式：一种是发放宣传资料，指导妇女阅读；另一种是开展现场培训，请专家对妇女进行培训，形式更加直观。努力提高妇女自觉学法、守法、用法的意识和能力，帮助妇女解决权利受到损害的问题，为其提供优质、便捷的法律援助。

### （5）母亲水窖

“母亲水窖”是重点帮助妇女摆脱因严重缺水带来的贫困和落后，项目区妇女由于缺水带来生活上的负担以及身体上的疾病，妇女们承担着数倍于正常环境下妇女肩负的生活重任。项目帮助修建混凝土构造水窖蓄水，修补破损水窖。活动缓解了项目区妇女用水困难，提高了生活质量。

## 6.2 妇女合作社分析

### 6.2.1 妇女合作社概况

在项目区，社会评价调查小组共走访了 31 个合作社，其中包括 1 家由妇女发起的合作社，社会评价小组从贵州省思南县枣树坪村的精品水果种植合作社入手，了解该妇女合作社的基本情况、优势、存在的问题。

#### （1）基本情况

**合作社的基本信息。**精品水果种植合作社在 2012 年 11 月份注册成立，注册资金是 50

---

万元，发起人为一名妇女，由于负责人的年龄为 52 岁，因此到工商局注册有困难，因此注册的法人是合作社负责人的儿子。目前合作社运行情况比较一般，合作社的入股成员有 10 人，都是发起人的亲戚，再无其他成员。部分枣树坪村村民将土地流转给合作社用作水果种植基地，村民获取土地流转费用，田地流转费为 300 元/亩·年，土地流转费为 200 元/亩·年，石头地的流转费为 100 元/亩·年。村里的部分妇女在合作社基地打工。

合作社成立的原因：合作社负责人赵女士以前在广东打工，从事美容美发行业，2008 年回到思南县，在县城开了一个美发店。由于从小对种植比较感兴趣，所以流转了枣树坪村的土地种植水果，现在种植的主要品种是有冰糖李、红心柚、本地桃等。冰糖李种植时间比较长，果品销路较好。红心柚是从福建引进的新品种，不太适应当地的条件。

妇女参与。1) 合作社的负责人是妇女，赵女士的女儿现在也在合作社帮忙；2) 合作社打工：在种植、收获、灌溉的时候会雇佣当地妇女，1 天能赚 70 元。

## (2) 合作社运行

精品水果合作社大约流转了 400~500 亩土地，水田的流转费为 300 元/亩，土地流转费为 200 元/亩，石头地流转费为 100 元/亩，负责人与农户签订了 20 年的流转合同，一年付一次流转金。目前合作社并没有村民参加入股，据合作社负责人介绍，现在合作社成立不久，还没有盈利，因此也没有扩大规模。

合作社发展面临的困难：1) 自然条件。近两年贵州省天气条件较差，干旱缺水，因此种植的果苗死亡率比较高；2) 基础设施。枣树坪村的道路情况较差，运输水果比较困难，未来水果产量增加，也需要建立一个水果储藏库；3) 妇女发展受限。由于现在农村家庭依然保持着“男主外，女主内”的传统习惯，妇女一直以来给人的印象是照顾家庭，如果想要发展产业可能会受到外部的舆论干扰，在发展期间如果需要与外人沟通或者遭遇突发事件，应变能力相对较低。4) 科学种植技术的匮乏。在枣树坪村，并没有种植精品水果的经验，种植技术需要从头学习。

## (3) 妇女合作社的优劣势分析

妇女合作社是在一定的社会、群体、个人背景下成立的，是三者共同作用下的产物。通过对合作社负责人、合作社成员、非成员的访谈，综合分析妇女合作社发展的优劣势。

优势：（1）增加了当地妇女的就业门路，提高了妇女的经济收入和社会地位；（2）培养了一批在精品水果种植、田间管理的专业技术人才，推动了当地产业结构的调整和农业产业化发展。（3）发挥女性做农活细致耐心的特点，可以更好地种植果树。

劣势：（1）由于传统观念的影响，妇女负责人在市场开发方面通常处于弱势处境，社会交往能力和范围都有一定的约束；（2）项目区妇女的受教育程度普遍偏低，随着合作社的发展，现有的知识积累已不足支撑合作社继续发展，需要加强对合作社负责人的教育与培训，增强可持续发展能力；（3）妇女除了参加合作社，同时还承担照顾家庭的工作，其投入合作社的时间相对少。

## 6.2.2 妇女在合作社中的参与

### （1）妇女参与合作社数量

根据调查数据，女性参加过合作社的人数有 180 人，占到参与合作社人数的 37.8%，参加过一个合作社的妇女占妇女总人数的 32.3%，参加 2 个合作社的妇女比例为 5.3%，参加两个以上合作社的 0.2%，没参加过合作社的妇女占妇女总人数的 62.2%。具体情况见表 6-4。

表 6-4 抽样妇女参与合作社的情况

合作社参与数量	男性		女性		合计	
	n	%	n	%	n	%
参加 1 个	223	41.5	154	32.3	377	37.2
参加 2 个	43	8.0	25	5.3	68	6.7
参加 2 个以上	3	0.6	1	0.2	4	0.4
没参加	268	49.9	296	62.2	564	55.7

数据来源：社会经济调查

### （2）妇女管理合作社的程度

根据调查结果，89.4%的女性在合作社参与中是作为普通社员。女性在担任理事会成员的比例为 7.2%；女性担任监事会成员的比例为 2.8%，比男性 5.8%低；0.6%的女性担任财务小组的成员，比男性的比例低。由此可以看出，合作社管理阶层，妇女参与程度相比较男性较低。具体情况见表 6-5。

表 6-5 抽样妇女在合作社管理人员中的分布情况



职务	男性		女性		合计	
	人数	百分比 (%)	人数	百分比 (%)	人数	百分比 (%)
理事会成员	13	4.8	13	7.2	26	5.8
监事会成员	15	5.8	5	2.8	20	4.5
财务小组成员	3	1.1	1	0.6	4	0.9
普通社员	238	88.5	161	89.4	399	88.9

数据来源：社会经济调查

## 6.2.3 妇女对合作社认知与需求

### (1) 妇女对合作社的知晓程度

社会经济调查结果显示，10.5%的妇女对农民专业合作社很了解，25.84%的妇女了解，知道一点的妇女占46.22%，不了解和很不了解的比例分别为14.92%、2.52%，女性对农民专业合作社很了解和了解的比例为36.34%，男性为38.18%，女性对合作社的了解程度略低于男性。总体上，男性和女性对合作社的了解程度都相对较低，这与村民在合作社中的参与程度低有关；其中女性在合作社中参与率低，参与程度不高的原因主要是传统家庭分工的原因，男主外女主内的传统从家庭分工延伸到了合作社领域。

表 6-6 抽样妇女对合作社知晓程度 (%)

性别	是否了解农民专业合作社 (%)				
	很了解	了解	知道一点	不了解	很不了解
男	11.9	26.3	44.7	14.3	2.8
女	10.5	25.8	46.2	14.9	2.5
合计	11.2	26.1	45.4	14.6	2.7

数据来源：社会经济调查

### (2) 妇女对合作社的支持程度

根据社会经济调查结果，被调查对象中没有存在不赞同或非常不赞同建立合作社的现象。项目区妇女对于合作社的支持程度（包括非常赞同和赞同）达到93.7%。与男性的支持程度（94.8%）并没有显著的差异，妇女对当地建立合作社的态度都比较积极，根据实地走访调查，项目区留守妇女较多，农产品主要是自己种植并卖出，缺少统一的渠道进行种子购买、技术培训以及产品销售，因此，妇女对于以合作社的形式进行产业发展有较高的积极性。具体情况见表6-7。

表 6-7 抽样妇女对合作社的支持程度 (%)

性别	对项目建设要成立合作社支持态度 (%)				
	非常赞同	赞同	无所谓	不赞同	非常不赞同
男	48.6	46.2	5.2	0.0	0.0
女	44.1	49.6	6.3	0.0	0.0
合计	46.5	47.8	5.7	0.0	0.0

数据来源：社会经济调查

### (3) 妇女参与合作社的意愿

妇女愿意参与合作社的比例为 95.3%，与男性的 97.0% 差别不大。不愿意参加合作社的比例仅为 4.7%，调查结果显示，绝大多数被调查妇女都愿意参加合作社，并且积极性较高，根据实地调查，妇女愿意参加合作社的主要原因是可以进行统一销售，由合作社联系市场，能够最大程度降低种养殖的风险，给妇女的经济收入带来一定的保障。

表 6-8 抽样妇女参加合作社的意愿

性别	是否愿意加入合作社				合计
	愿意		不愿意		
	人数	比例 (%)	人数	比例 (%)	
男	260	97.0	8	3.0	268
女	282	95.3	14	4.7	296
合计	542	96.1	22	3.9	564

数据来源：社会经济调查

#### ☞ 印江县木黄镇燕子岩村妇女访谈：

陈女士，35 岁，土家族，家里有两个孩子，自己在家留守，丈夫在外打工赚钱，从事建筑业，一年家庭收入达到 8000 元。现在家里有 2 亩地，就种植一些蔬菜、红薯、土豆自己家吃。现在因为需要符合乡镇规划进行房屋改造，所以家里修房子都是借外债。陈女士很希望能够发展食用菌，但是食用菌种植成本比较高，家庭没有办法负担。对合作社比较了解，并且希望村子里能够建立合作社，自己也很愿意参加到合作社中。

**项目建议：**希望能够有政策上的扶持，先帮助缺少资金的农户发展起来；以前并没有进行过食用菌的种植，因此希望能够给予养殖技术的培训。

#### (4) 妇女对合作社培训的认知

社会经济调查结果显示，50.1%的妇女认为农民专业合作社的培训非常必要，46.4%的妇女认为开展合作社培训有必要，3.2%认为一般，持不必要态度的比例分别为0.0%，说明女性对农民专业合作社培训的需求非常强烈。在性别差异性方面，女性对培训的需求与男性基本相同，对合作社培训有需求(非常必要和必要)的男性比例为95.5%，女性比例为96.9%。

表 6-9 抽样妇女对合作社开展培训的必要性认知

性别	是否有必要开展合作社培训 (%)			
	非常必要	必要	一般	不必要
男	61.1	34.4	4.1	0.2
女	50.4	46.4	3.2	0.0
合计	56.1	40.2	3.7	0.1

数据来源：社会经济调查

#### (5) 妇女对合作社的需求

根据调查结果，78.6%的女性希望合作社能够提供种养殖的技术指导，其次是希望能够开拓产品销路(68.3%)、提供市场信息(60.1%)、以更加优惠的价格购进生产资料(59.0%)、对于合作社分红的需求最低，仅为46.0%。男性与女性在合作社需求方面的差异性不大，具体情况见表6-10。

表 6-10 抽样妇女希望合作社发挥的作用

性别	是否希望合作社进一步发挥作用 (%)				
	提供种养殖技术指导	开拓产品销路	合作社分红	以更加优惠的价格购进生产资料	提供市场信息
男	79.1	70.2	51.8	57.5	65.4
女	78.6	68.3	46.0	59.0	60.1

数据来源：社会经济调查

### 6.3 妇女的需求分析

#### (1) 妇女专业技术培训的需求

根据调查问卷可知，妇女对于专业技能培训的需求达到90.5%（包括非常必要和必要），比男性89.8%略高。通过社评小组实地与妇女访谈了解到，妇女对特色产业发展的技术掌

握情况相对一般，除了基本粮食作物如水稻、玉米等技术，妇女对于马铃薯、山羊、蛋鸡的专业技能大多是沿用传统技术，经过调查，参加过技术培训的妇女较少，因此妇女对科学技术的掌握程度不够。对于专业技术培训的需求较高。

表 6-11 抽样妇女对开展专业技术培训的必要性认知（%）

性别	是否有必要开展专业技术培训（%）				
	非常必要	必要	一般	不必要	非常不必要
男	64.1	25.7	8.9	1.1	0.2
女	56.9	33.6	9.2	0.2	0.0
合计	60.7	29.4	9.1	0.7	0.1

数据来源：社会经济调查

根据调查问卷，妇女对于养殖业的专业技术培训需求较高，希望获得培训的妇女人数占妇女总人数的 61.8%；其次是产业技能培训，比例为 50.2%，粮食蔬菜种植，比例为 38.9%。在实地调查过程中，妇女承担较重的农业劳动，从妇女自身角度表达出较强的培训意愿。

表 6-12 抽样妇女对专业技术培训内容的需求（%）

性别	是否希望参加专业技术培训（%）						
	粮食蔬菜种植	养殖业	产业技能	林果种植	高效生态农业	能人大户/致富带头人	中药材种植管理
男	55.1	62.8	46.2	37.4	28.5	31.1	26.1
女	38.9	61.8	50.2	25.8	28.6	25.8	20.6

数据来源：社会经济调查

问卷调查数据显示，女性对于采取课堂讲授与现场示范相结合方式的接受程度较高，达到 76.7%，其次是参观学习的方式，比例为 48.3%。通过实地调查，项目区妇女存在文化程度相对较低的情况，因此通过直观的方式进行演示示范能够更好的达到教学的效果。

表 6-13 抽样妇女对培训方式的选择（%）

性别	喜欢培训的方式				
	课堂讲授	现场示范	课堂讲授与现场示范相结合	参观学习	其他
男	29.1	45.1	80.8	52.1	0.0
女	18.1	38.7	76.7	48.3	0.4

数据来源：社会经济调查

## (2) 完善基础设施的需求

根据社会评价小组的实地走访，目前项目区存在基础设施条件比较不完善的情况，1) 生产便道/机耕道路不足、蓄水池较少、外出公路不方便。项目村收获天麻、马铃薯等农作物时主要依靠劳动力背，在农忙时节妇女也需要从事重体力劳动，对其身体产生较大负担。因此妇女希望能够完善机耕道路，减少肩挑手扛的现象。2) 在调查过程中，铜仁市、遵义市部分项目村存在缺水干旱的情况，饮用水需要依靠背或运，对于农作物的灌溉用水则更加困难，项目区存在农作物靠天降水的情况，遇到天气干旱产生减产或者颗粒无收的情况广泛存在，因此妇女对于灌溉用水的需求程度较高。3) 项目区中部分村子男性外出务工情况较多，家中留守妇女承担更多的农业劳作，更大程度上使用农业基础设施，因此妇女比起男性对农业基础设施的需求程度更高。

## (3) 获得就业机会的需求

根据调查问卷，男性愿意获得就业机会人数占到男性人数的比例是 97.6%，女性的比例是 98.5%，女性比例比男性略高，女性对于项目就业机会的需求很大。根据实地走访调查，农忙时妇女的劳动强度较大，在农闲时间，妇女相对有空余的时间可以进行就业获得额外收入。在访谈时，妇女也表现出对就业机会有较高的积极性。

表 6-14 抽样妇女参与项目中就业机会的意愿

性别	是否愿意参加本项目提供的就业机会			
	愿意		不愿意	
	人数	比例	人数	比例
男	524	97.6	13	2.4
女	469	98.5	7	1.5
合计	993	98.0	20	2.0

数据来源：社会经济调查

### 印江县沙子坡镇塘口村妇女座谈会：

参加座谈会的妇女共有 7 人，4 人在家留守，3 人外出务工刚刚回家。现在村子里 70% 的劳动力都外出务工，剩下的都是老人孩子，以及照顾家庭的妇女。妇女在家主要做做家务、忙一忙农活，额外的收入比较少。妇女对于项目了解的情况比较少，但是经过介绍均表示很支持项目的实施，认为项目能够为留守的妇女提供增加收入的机会，同时如果有就业岗位，自己也很愿意参加，认为能够获得额外的收入。

---

## 6.4 项目对妇女的影响

### 6.4.1 项目正面影响

#### (1) 增加妇女经济收入，改善劳作环境

通过合作社入股，在合作社打工等方式，妇女获得更多经济收入。家庭入股合作社可以通过分红获利，增加家庭收入。并且妇女在闲时可给合作社打工，如穿党参、收捡菌类、收鸡蛋等。按天或者按件计费，利用空闲时间扩大经济来源。根据问卷调查可知，参加 1 个合作社的妇女人数为 154 人，参加 2 个合作社的有 25 人，参加 2 个以上合作社的有 1 人。没有参加合作社的妇女愿意参与合作社的比例为 97.0%，不愿意参加的为 3.0%，不愿参加合作社的主要原因为认为参加合作社没有什么作用，因此需要进行进一步宣传。再次，项目内容中涵盖基础设施建设，并在实施过程中可以优先提供工作岗位给予妇女，增加其经济收入。项目改善了劳作环境，为妇女灌溉、施肥、收获减轻劳动量。项目基础设施建设涉及到修建机耕道/产业路、灌溉水池、交易市场等。根据实地调查，项目区存在男性大量外出务工，妇女留守在家的现状，项目基础设施建设很大程度上改善了妇女的农业劳作环境，减轻妇女劳动负担。

#### (2) 妇女能力提升

根据统计数据可知，项目区妇女掌握特色优势产业所需的专业技术的比例是 20.6%；尚未掌握专业技术的比例是 38.0%；掌握一部分技术，但尚有不足的比例是 41.4%。经过实地调查，项目区妇女对于发展的特色产业大部分都有一定的种植/养殖基础，但其技术需要科学的提升改进。妇女可通过本项目进行农业技能培训以及管理技能培训。根据实地调查，项目区妇女对于传统种植的农作物掌握技能比较好，但是对于新品种的种植技术掌握程度不够，不少妇女认为自己不会种植，如精品水果、食用菌、中药材等。劳动技能培训能够提高妇女科学种养殖的能力，改变其传统的种养殖方式，增加农牧产品的产量，降低病虫害以及疫病。

#### (3) 提高家庭环境，改善外部地位

妇女通过项目改善了家庭地位，扩大了话语权。能力得到提高，丈夫更加尊重。妇女通

---

过农业培训提高自身种养殖能力,为家庭增加收入。妇女意识上的提高以及提出建设性意见,会改变丈夫对妇女观念,从而促进家庭两性平等。能力提高有利于改善妇女在村子中的地位。通过参与合作社管理,对合作社运行提出建议,解决合作社问题。妇女能力不断展现的过程中自身获得尊重与地位提升。项目实施特色产业,会促使外出务工人员返乡发展,能够维护家庭关系以及减轻妇女负担。

#### (4) 改善生活质量,提高生活水平

通过项目实施获得更多经济收入,可以改善生活多方面的负担。首先,满足家庭物质需求,根据实地走访,项目村的经济情况普遍比较贫困,部分农户的家庭的基本设施条件较差。问卷结果显示 47.7%的妇女认为项目对家庭非常重要,44.1%的妇女认为项目对家庭重要,5.7%的妇女认为项目对家庭有点重要,仅有 2.5%的妇女认为项目对家庭不重要或者无所谓。其次,缓解家庭经济危机,应对家庭经济需求。比如结婚彩礼、上学、因病需钱,都可以得到缓解,降低了因婚、病、学返贫的现象。再次,通过项目增加与外界接触的机会。女性打开自己的生活范围圈,能够较快的接触到外面的社会。学习到新事物和掌握新信息,对女性的生活质量和水平都有一个较大程度的提高。

### 6.4.2 项目潜在风险

根据社会经济调查以及焦点组座谈和各级机构参加的研讨会结果,项目虽然会使女性受益,但如果项目的设计、实施以及运行管理中,缺乏社会性别的敏感性,则项目也存在着使女性从项目中获益降低或被排除的潜在风险。主要风险表现在以下几个方面:

#### (1) 妇女参与合作社程度低

根据实地调查,项目区妇女参与合作社程度较低,1) 妇女参与合作社管理程度低。由于妇女公共事务的参与能力及决策能力有限,妇女能够在合作社中进入管理层的人员较少,根据问卷调查情况,女性在合作社担任理事会成员的比例仅为 6.5%,担任监事会成员的比例为 2.5%,担任财务小组成员的比例仅为 0.5%。在走访的项目区合作社中,仅有 1 个妇女发起合作社;2) 妇女参与合作社活动比例低:在合作社组织的活动,如培训、用工、分红等,妇女参与的比例明显较低,在合作社培训中,专家或能人到田间地头的现场培训女性参与程度比较高,若是以户为单位的培训,多半是男性为主以家庭代表参加;在用工中,女

---

性的用工比例及工资明显低于男性,而在部分劳动过程中女性的工作效率和工作质量要高于男性,例如,绿壳鸡蛋的分拣、中药材的清洗和分串;在分红过程中,较少女性了解合作社的分红方式及获得的分红。

## (2) 妇女的主体意识较弱

根据实地调查,项目区妇女牵头的合作社比例较低,妇女参与合作社的积极性不够,更多的是依附于丈夫或儿子,另外,妇女教育水平偏低,并且大多对于农业发展没有自己独立的思维,缺乏投资参与管理的眼光和技能。因此需要提升妇女作为农业发展的主体意识,增强其对农业合作社的管理与规划意识。



# 7 少数民族分析

撰写少数民族部分的目的是，促进少数民族的公共参与，识别少数民族与项目的相互影响，尽量规避项目可能给少数民族带来的社会风险，鉴别项目单独编制少数民族发展计划的必要性，使少数民族能从项目中更好地收益。本章节主要关注以下几个问题：1) 项目区少数民族概况；2) 少数民族参与项目情况；3) 项目对少数民族的影响；4) 判断编制少数民族发展计划的必要性。

## 7.1 项目区少数民族概况

### 7.1.1 人口状况

贵州是一个多民族共居的省份，有汉族、苗族、布依族、侗族、土家族、彝族、仡佬族、水族、回族、白族、瑶族、壮族、畲族、毛南族、满族、蒙古族、佤族、羌族等 18 个民族，全省现辖 6 个地级市、3 个自治州（黔西南布依族苗族自治州、黔东南苗族侗族自治州、黔南布依族苗族自治州），民族自治地方占全省总面积的 55.5%。根据第六次全国人口普查结果，全国 56 个民族中，除塔吉克族和乌孜别克族外其他 54 个民族在贵州省均有分布，少数民族人口总数为 1254.80 万人；各少数民族人口中数量排前 5 位的依次为苗族（397 万）、布依族（251 万）、土家族（144 万）、侗族（143 万）和彝族（83 万）。

据第六次全国人口普查结果，贵州省现有人口 3474.65 万人，其中少数民族人口 1254.80 万人，约占 36.12%。少数民族人口中，苗族 397 万人，约占总人口的 11.43%；彝族 83 万人，约占总人口的 2.39%；土家族 144 万，约占总人口的 4.14%；仡佬族 49.52 万人，约占总人口的 1.43%。

据最新统计资料，少数民族发展计划编制项目县内共有人口 599.76 万人，其中汉族人口 307.1 万人，约占总人口的 51.2%；苗族人口 61.89 万人，约占总人口的 10.32%；彝族人口 29.62 万人，约占总人口的 4.9%；土家族 120.09 万人，约占总人口的 20.02%；仡佬族人口 48.65 万人，约占总人口的 8.11%；其他民族 32.39 万人，约占总人口的 5.4%。

表 7-1 少数民族项目县情况表

地区	总人口	汉族		苗族		彝族		土家族		仡佬族		其他民族	
		万人	%	万人	%	万人	%	万人	%	万人	%	万人	%

贵州省	3474.65	2219.85	63.88	397	11.43	83	2.39	144	4.14	49.52	1.43	581.28	16.73
少数民族项目县	599.76	307.10	51.20	61.89	10.32	29.62	4.94	120.09	20.02	48.65	8.11	32.39	5.40
务川县	45	1.62	3.60	18	40.00	/	/	5.4	12.00	19.8	44.00	0.18	0.40
道真县	30.31	3.57	11.78	7.76	25.61	/	/	1.65	5.44	14.54	47.99	2.79	9.18
纳雍县	96	66	68.75	10.44	10.88	5.79	6.03	/	/	/	/	13.77	14.34
赫章县	79.24	62.44	78.80	4.46	5.63	10.96	13.83	/	/	/	/	1.38	1.74
威宁县	143.79	110.03	76.52	8.05	5.60	12.8	8.90	/	/	/	/	12.91	8.98
德江县	53.8	8.42	15.65	1.17	2.17	/	/	43.90	81.6	0.14	0.26	0.17	0.32
石阡县	41	20	48.78	3.77	9.20	0.07	0.17	1.88	4.59	14.17	34.56	1.11	2.71
印江县	43.76	12.47	28.50	7.33	16.75	/	/	23.92	54.67	/	/	0.04	0.08
沿河县	66.84	22.55	33.80	0.91	1.31	/	/	43.34	64.84	/	/	0.04	0.05

资料来源：项目办提供

## 7.1.2 宗教信仰和文化特征

### (1) 仡佬族

**总体特征：**仡佬族是中国西南最古老的少数民族之一，其先民曾是历史上的“濮”和“僚”。贵州境内的仡佬族主要分布在遵义市的务川、道真仡佬族苗族自治县，安顺市平坝、普定县，关岭布依族苗族自治县，铜仁市石阡县，毕节市黔西县。

**饮食习惯：**仡佬族人生活的地区，大多数在云贵高原向四川盆地过渡的斜坡地带，以玉米和水稻为主要粮食。仡佬族一般以大米、玉米混食，并兼食豆类、薯类等杂粮。多数人家喜吃油茶，尤喜吃辣菜食。善酿酒，自酿自吃，也用于待客。

**宗教信仰：**仡佬族崇拜祖先，奉祀蛮王老祖；认为万物有灵，故信奉多种神灵。仡佬族把生产好坏、生活的幸福与否、身体是否健康、养牲畜是否顺遂等等，都寄托于祖先的保佑。仡佬族口头文学丰富，傩戏和地戏仍在仡佬族地区流传。

**传统节日：**仡佬族主要的传统节日有“三月三”和“吃新”节。仡佬族“三月初三”（古历）祭“山神”，祈求山神保佑村寨老幼得平安。这天不动土，祈求山神保佑。“吃新节”指仡佬族每年农历七八月新谷成熟即将要收割时，仡佬族便选择一个日子进行吃新（也叫尝新），祭祀祖先，感谢祖先的恩德，保佑来年风调雨顺。务川仡佬族禁忌较多，主要集中表现在春节过年的时候。忌扫地，不准将污水、垃圾倒出门外，不准动用菜刀。

---

## （2）苗族

**总体特征：**苗族是历史悠久的古老民族之一，古代有“九黎”、“三苗”等称谓。目前，在我国境内主要聚居于贵州、湖南、云南、陕西、重庆、广西等省（区）。苗族同胞，大多数都居住在高山、半高山或偏僻的山区，聚族而居，村寨大小不一。

**饮食服饰：**苗族食物以玉米、水稻为主，杂以小麦、红苕、洋芋、豆类。肉食以猪肉为主，兼食牛、羊肉。过年时要宰杀“过年猪”。苗族服饰及其工艺，精美绝伦，享誉世界。从总体来看，苗族服饰保持着中国民间的织、绣、挑、染的传统工艺技法，往往在运用一种主要的工艺手法的同时，穿插使用其他的工艺手法，或者挑中带绣，或染中带绣，或者织绣结合，从而使这些服饰图案花团锦簇，溢彩流光，显示出鲜明的民族艺术特色。

**传统节日：**苗族传统节日按功能含义分为：（1）农事活动节庆；（2）物质交流节庆；（3）男女社交、恋爱、择偶节庆；（4）祭祀性节庆；（5）纪念性、庆贺性节庆。本民族主要的传统节日有：踩山节、年节、砍火星、赶苗场等。但是在不同地区，苗族的传统节日也不尽相同，地区之间既有相同的节日也有不同的节日，体现为同一地区共同的节日多，不同地区共同的节日少。

**宗教信仰：**苗族过去信仰万物有灵，崇拜自然，祀奉祖先；因而主要的信仰有自然崇拜、图腾崇拜、祖先崇拜等原始宗教形式；也有一些苗族信仰基督教、天主教；苗族信仰佛教、道教的主要是东部方言苗族。

## （3）土家族

**总体特征：**土家族族源与古代巴人有渊源关系，土家族主要集中在湖南、湖北、重庆、贵州4省（市）的毗连地区。贵州的土家族主要分布在黔东南地区。大都选择依山傍水、避风向阳、视野开阔的地方。土家族日常主食除米饭外，以玉米饭最为常见，玉米饭是以玉米面为主，适量地掺一些大米用鼎罐煮，或用木甑蒸而成。

**宗教信仰：**土家族处于原始宗教崇拜阶段。有祖先崇拜、自然崇拜、英雄崇拜、图腾崇拜等多种形式。受汉族影响在宗教方面，主要迷信鬼神，崇拜祖先。这些神不是他们自己的神。过去有巫师驱鬼。有的地方信道教。

**语言文字：**土家族有自己的民族语言，属汉藏语系藏缅语族。现在使用土家语的人口已很稀少，贵州土家族的民族语言已基本消失，仅在一些地名或称谓中保留部分语音。普遍说汉语，用汉文。土家族节日民俗较多，“赶年”（即提前一、二天过年），是土家族的重要节日。“摆手舞”、“祭风神”、“肉莲花”，是土家族最具代表的文化习俗，雉文化、哭嫁也颇具特色。

## （4）彝族

**总体特征：**彝族是古羌人南下在长期发展过程中与西南土著部落不断融合而形成的民

---

族，彝族在贵州境内主要聚居在黔西北的毕节市和六盘水市，安顺市、贵阳市、黔西南自治州也有部份彝族居住。贵州彝族的居住特点为大分散、小聚居。住房有柱房、土墙房和石墙房。

**饮食服饰：**彝族生活中的主要食物大部分是玉米，次为荞麦、大米、土豆、小麦和燕麦等。肉食主要有牛肉、猪肉、羊肉、鸡肉等，喜欢切成拳头大小煮食，汉族称之为“砣砣肉”。彝族喜食酸、辣，嗜酒，有以酒待客的礼节。酒为解决各类纠纷，结交朋友、婚丧嫁娶等各种场合中必不可少之物。彝族服饰种类繁多，色彩纷呈，是彝族传统文化和审美意识的具体体现。彝族民间传统节日很多，主要节日有十月年、火把节及区域性的节日和祭祀活动。彝族有自己的语言文字，世代传承。音乐独具特点，舞蹈从来与歌相伴。

**宗教信仰：**彝族宗教具有浓厚的原始宗教色彩，崇奉多神，主要有自然崇拜、图腾崇拜和祖先崇拜。“毕摩”和“苏业”是彝族宗教活动的主持者，特别是毕摩，不仅是宗教活动的主持者，而且是彝族文化的传播者。

## （5）民族融合

项目区内苗族和彝族由于民族渊源上的特殊关系，之间具有很强的认同性，他们在语言、思想观念、种植习俗、经济生活等方面相互影响，关系和睦。共同的生活地域、相似的文化生活背景，使得苗族与彝族之间能够相互通婚，民族群众之间交流密切而和谐。在务川县、道真县、石阡县等 3 个县，仡佬族和苗族杂居，往来频繁，交流活跃，有着共同的生活领域，民族间有较强的趋同性和认同性。

## 7.1.3 少数民族的差异性

### （1）苗族

#### 1) 传统文化

据史料记载，贵州的苗族大约在宋、元时期迁入，距今已有千年历史。他们大多生活在深山密林地区，恶劣的生存环境培育了苗族吃苦耐劳、互相帮助的优良传统；苗族的信仰主要有自然崇拜、祖先崇拜等，尊重族内长辈权威。在项目准备和实施阶段，在苗族较多的村寨，项目活动的开展需要征求苗族长辈权威人士的意见，在族内管理、纠纷解决等方面发挥着不可替代的作用。

#### 2) 经济

调查发现，农业是项目区内苗族的主要生计模式，恶劣的自然条件，使他们的生计来源具有一定的不稳定性。近年来，外出务工的苗族逐渐增多，务工收入成为农业收入的重要补充，但是苗族打工人数及比例要少于汉族。同时，由于交通设施落后，农产品运输成本高，独具苗族特色的农产品销售范围受到很大的限制，农产品优势难以体现，收入水平较低，对

基础设施条件改善和发展特色优势产业的需求非常迫切。

### 3) 语言等风俗习惯

苗语属于汉藏语系苗瑶语族苗语支，在音节、结构、词类、语法修辞、拼音规律方面都有汉语的特征。苗族的传统节日有苗年、龙舟节等，其中苗年的日子有经协商按顺序进行的习惯，时间在农历的十月、十一月期间，节期在三天到半月不等，苗年是苗族人民最隆重的传统节日，项目活动的安排需要尊重苗族的传统习俗，避开这些时间。

### 4) 武陵山与乌蒙山苗族区别

乌蒙山项目区的苗族主要集中在毕节市威宁县和赫章县，经过调查，现在乌蒙山区的纳雍县等苗族聚居区多说苗语，说普通话的能力较弱；但是武陵山的苗族目前基本上都讲汉语，苗语用的很少；乌蒙山区的苗族更加注重传统的节日，习俗保存的更加完整，武陵山区的苗族对于传统习俗与节日的注重程度比较低。

#### 纳雍县猪场镇苗族彝族乡湾子村村主任访谈：

全村共有 2051 人，486 户，其中苗族 75%，彝族 18%，穿青人 6%，汉族 1%，穿青人被汉化，苗族彝族仍然有自己的语言服饰和传统节日，耕地面积 1180 亩，林地面积 400 多亩，最主要种植玉米土豆，油和米都是买的。2013 年村人均纯收入 4500 元左右，主要经济来源是外出打工，低保户 312 人，95 户，五保户 3 人 3 户，丰年过节送油米衣物。

项目村发展糯谷猪，目前村里没有糯谷猪，但是村民都知道糯谷猪的肉质比较好，价格比较高，也很愿意发展养殖。

#### 遵义市务川县丰乐镇茶坪村

全村 9 个村民小组，有 3430 人，732 户，劳动力 842 人，女性占 48%。少数民族：仡佬族占 46%，苗族占 30%，土家族占 18%，汉族占 6%。低保户 175 户，475 人，五保户 10 人。目前村子里已经没有苗族人会说苗语了，传统节日还是会过，但是没有其他的苗族信仰，与其他民族的差别不大。

## (2) 彝族

### 1) 传统文化

据史料记载，贵州彝族与古代羌族有密切关系，由于人口繁衍，先民迁徙频繁等因素，彝族大约在公元 3 世纪以前，陆续扩展至今滇南、滇东北和黔西等地。恶劣的自然环境，造就了彝族吃苦耐劳、互帮互助的优良传统，同时，为保证族群繁衍，族内成员有赡养和帮扶的义务。这些都为项目区内合作社的组建提供了社会基础，保证少数民族合作社的正常运行。

### 2) 经济

A 经济收入低。贵州彝族村落地理位置偏远，地处高原地区，自然条件恶劣，尤其天气条件十分恶劣。调查发现，彝族耕作技术简单，机械化程度低，缺乏必要的农业生产基础设施，这些都导致了他们收入水平低。

---

**B 经济结构单一。**调查发现，虽然外出务工的彝族人数逐渐增多，但并未改变“靠天收”的小农经济，同时，少量的鸡鸭牛羊养殖也都是自己消费；而且由于饮食、语言、文化习俗等差异，彝族外出务工从事的行业领域存在一定的局限性，经济收入普遍偏低，社会适应能力低。

### **3) 语言等风俗习惯**

不同民族在语言、传统节日、作息时间、饮食等风俗习惯方面存在较为明显的差异，这些差异不仅是对少数民族日常生活的直接反映，同时也是当地经济生产、社会活动在日常生活中的一种客观映像。

**A 语言。**彝族有自己的文字，彝文属于表意的音节文字，一个音节表示一个意义。调查发现，彝族间交流均使用彝语，普通话的普及率不高，60%的被调查彝族人不会说普通话，仅有一些年轻的彝族人可以用普通话进行交流，因此，在项目区开展宣传、培训等活动时，要使用当地人能够接受的语言及方式，或者配备少数民族翻译；同时，为保证彝族积极融入合作社，合作社的辅导员应优先招聘了解彝族文化的、会说彝语的人。

**B 传统节日。**贵州彝族的节日主要有“火把节”（农历二十四日）、“彝族年”（也叫“过十月年”）等。这些传统节日对于少数民族来说非常重要，在节日期间，一般只会有庆祝活动，项目活动时间的安排需统筹考虑少数民族地区的实际情况，尊重他们的习惯，避开这些特殊时间。

## **(3) 土家族**

### **1) 传统文化**

据史料记载，贵州地区的土家族族源与古代巴人有关，主要分布地为古巴国之南境，范围包括今重庆市的酉阳、秀山、黔江、彭水、石柱和贵州省的沿河、德江、务川、印江、思南等县。独特的民族发展历史，造成了土家族特殊的民族性格和传统文化。主要包括土司制度、保甲制度，婚丧嫁娶等。

### **2) 经济**

**A 种植结构趋于多元化，但经济收入仍然相对较低。**土家族农业种植起源较早，目前形成了以烤烟、白山羊、茶叶、蚕桑、中药材等多品种的种植结构，但由于落后的基础设施和传统的种植技术，这些种植品种的经济优势并未能得最大程度发挥，尤其是受困于交通设施的落后，种植技术的原始，土家族总体收入水平低下。因此，基础设施和技术引进就成为改善土家族经济状况的重要因素。

**B 外出务工人员增多，但并未改变农业为主的生计模式。**调查发现，近年来，外出务工的土家族逐渐增多，尤其是年轻的土家族，在一定程度上，改善了家庭经济收入，增强了自身的能力，但由于种种限制，尤其是自身能力缺乏，项目区内大部分土家族家庭仍然局限于农业生产，依靠传统的种植技术勉强维持家庭生计。因此，改善单一的收入来源，增加就业

---

机会就成为项目的重要影响之一。

### 3) 语言等风俗习惯

贵州地区土家族的民族语言已基本消失，该地区土家族均以汉语为交际工具，但在土家族说话的语序中仍存在不少的主—宾—谓句式，如“你饭吃不”、“鸡母”等，则会中结构常把“偏”放在后，而把“正”放在前，这符合土家族的构词法。实地调研过程中，土家族聚居村的语言均使用汉语，会说土家族话的人极少。

## (4) 仡佬族

### 1) 传统文化

据史料记载，仡佬族源于古代“濮人”。古代仡佬族的先民主要分布在江汉流域及今川、滇、黔交界一带。现在贵州地区的仡佬族主要分布在铜仁地区的石阡、思南、德江、印江等地区。在仡佬族历史发展的过程中，形成了包括土司制度、屯田制度、保甲制度等制度在内的社会制度；农业、手工业、商贸等在内的经济制度以及婚姻、亲属、家庭等制度在内的文化制度；这种特殊的土家族传统文化保证了该民族的传承和发展。

### 2) 经济

土家族主要以农业为主，也是目前土家族家庭的主要经济来源，在民族文化遗产方面，保存了少量的手工艺，但都因为不能很好地发挥其经济效益以及外出务工人员的增多而逐渐被年轻一代的土家人淡忘，同时，由于项目区落后的交通设施、传统的种植技术，土家族家庭的经济收入普遍低于当地的汉族家庭。这也是项目的直接效益之一——增加项目区经济收入，尤其提高少数民族群体收入。

### 3) 语言等风俗习惯

仡佬族有自己民族的语言，但在民族发展过程中，民族语言逐渐消失。调查发现，项目区内的仡佬族均以汉语为交际语言，而且掌握仡佬族语言的人数也在逐渐减少。在民族节日方面，仡佬族也有自己特殊的仪式，如敬雀节、吃新节、朝山节等，但这些节日并未使仡佬族与汉族在生产、生活方面有明显的冲突。因此，本项目在实施过程中，应尽量减少与仡佬族传统节日方面的时间冲突，如技能培训应尽量选择在仡佬族农闲季节或传统春节期间举行。

## 7.2 聚居少数民族的识别与筛查

### (1) 识别依据

“少数民族”一词指一般意义上的少数民族，即独特的、弱势的社会文化群体<sup>①</sup>，它不同

---

<sup>①</sup> 本政策没有设定最低的数字门槛，因为少数民族群体的人口有可能会很少，而人口少会使得他们更加脆

程度地具有以下特征：

- a. 自我鉴定为某一独特的少数民族文化群体的一员，且该特性为他人所承认；
- b. 集体依附于项目区内具有独特地理特征的居住区或祖传领地，并依附于这些居住区和领地的自然资源；
- c. 具有区别于主流社会和文化的传统文化、经济、社会或政治制度；
- d. 有区别于本国或本地区官方语言的少数民族语言。

## (2) 识别方法

a. 现场调查。通过现场调查，了解各项目村的人口结构、民族构成、经济结构，少数民族村识别，少数民族是否聚居等状况。

b. 资料收集与文献查阅。通过收集反映项目区人口、民族、文化、风俗习惯的统计年鉴、报表、市志、县志等文献资料，了解项目区少数民族特征以及与汉族群众在生产生活等方面是否存在差异。

c. 关键信息人访谈。通过与民宗局的负责人等关键信息人访谈，了解项目区少数民族类型、人口数量、民族特征、聚居分布情况，以及项目区现在正在实施开展的促进少数民族发展的相关项目。

## (3) 少数民族的筛查

项目区少数民族共有 5 个自治县，分别是威宁彝族回族苗族自治县、印江土家族苗族自治县、沿河土家族苗族自治县、务川仡佬族苗族自治县、道真仡佬族苗族自治县。项目区内少数民族乡共计 17 个。

表 7-2 少数民族乡名单

市	项目县	名称	数量
铜仁市	石阡县	龙井侗族仡佬族乡	3
		石固仡佬族侗族乡	
		坪山仡佬族侗族乡	
	思南县	思林土家族苗族乡	1
	德江县	沙溪土家族乡	3
		堰塘土家族乡	
长丰土家族乡			
毕节市	纳雍县	姑开苗族彝族乡	6
		羊场苗族彝族乡	
		锅圈岩苗族彝族乡	
		昆寨苗族彝族白族乡	
		左鸠嘎彝族苗族乡	
		猪场苗族彝族乡	
	赫章县	松林坡白族彝族苗族乡	3
		辅处彝族苗族乡	

弱。



		可乐彝族苗族乡	
	威宁彝族回族苗族自治县	新发布依族乡	1

资料来源：统计年鉴

社会评价小组工作人员在各项目办相关机构的支持配合下，对少数民族识别的结果进行了细致的筛查，将搜集到的少数民族信息与汉族作对比分析，判断少数民族是否集体依附于项目区，与主流群体相比，认识少数民族差异性和脆弱性。筛查结果表明苗族主要杂居分布在石阡县、纳雍县、威宁县；彝族主要集中聚居在毕节市纳雍县、赫章县、威宁县；土家族主要集中聚居在沿河县、德江县、印江县；仡佬族集中聚居于道真县、务川县。

表 7-3 聚居区少数民族的筛查情况

市	县	乡镇数量	聚居村数量	总人口	少数民族人口	比例 (%)	类型
毕节市	纳雍县	8	8	12838	8468	66.0	苗族 (41.9%) 彝族 (22.8%)
	赫章县	7	3	8413	3697	43.9	苗族 (18.4%) 彝族 (25.5%)
	威宁县	6	4	7637	3734	48.9	苗族 (20.5%) 彝族 (26.8%)
遵义市	务川县	2	7	28559	23471	82.0	仡佬族 (23.1%) 土家族 (10.8%) 苗族 (48.3%)
	道真县	5	9	34891	28180	80.8	仡佬族 (50.5%) 土家族 (5.9%) 苗族 (23.9%)
铜仁市	德江县	7	42	64887	56359	86.9	土家族 (86.9%)
	石阡县	6	7	29311	2.2903	70.7	苗族 (11.0%) 土家族 (10.4%) 仡佬族 (35.8%)
	印江县	7	33	44178	34880	79.0	土家族 (60.6%) 苗族 (19.6%)
	沿河县	5	25	34872	21171	60.7	土家族 (60.7%)

## 7.3 少数民族对项目的态度

### (1) 项目的知晓与认知情况

统计数据表明，61.8%被调查少数民族听说过本项目，38.2%的没听说过项目；其中苗族、彝族、土家族、仡佬族听说过本项目的人数比重分别为58.7%、67.5%、63.0%、60.6%。在听说过项目的被调查少数民族中，很了解本项目的占8.5%，了解、了解一点、不了解的比例分别为12.8%、37.0%、36.6%。由此可见，大部分的被调查少数民族听说过本项目，但对项目的建设内容、建设方案等了解程度较低。在实地走访中，多数的被访者也反映听说过本项目，但不太了解具体的项目信息。

表 7-4 被调查的少数民族农户对项目的知晓程度

民族	听说过		没听说过	
	人数	比例 (%)	人数	比例 (%)

汉族	60	69.0	27	31.0
少数民族	苗族	71	58.7	41.3
	彝族	27	67.5	32.5
	土家族	172	63.0	37.0
	仡佬族	103	60.6	39.4
	合计	373	61.8	38.2
总样本	642	63.4	371	36.6

数据来源：社会经济调查

表 7-5 项目区少数民族对项目的认知情况

民族	是否了解本项目的情况 (%)					
	很了解	了解	了解一点	不了解	很不了解	
汉族	4.7	11.8	32.9	47.1	3.5	
少数民族	苗族	0.9	6.1	50.9	29.8	12.3
	彝族	0.0	10.0	40.0	50.0	0.0
	土家族	17.6	11.7	43.7	24.8	2.3
	仡佬族	3.5	21.8	18.2	51.2	5.3
	合计	8.5	12.8	37.0	36.6	5.1
总样本	10.1	17.5	34.7	32.3	5.5	

数据来源：社会经济调查

## (2) 项目对家庭的重要性认知

社会经济调查结果显示，就本项目对少数民族家庭的重要性而言，认为非常重要的被调查少数民族占 48.5%，认为重要的占 43.0%，认为有点重要的占 6.0%，而认为不重要、无所谓分别为 1.8%、0.7%。由此可见，绝大多数的受项目影响的少数民族认为项目对他们的家庭很重要。在实地座谈和访谈中，很多被访少数民族表示期望能从项目中受益，并且希望项目尽快实施。

表 7-6 项目对被调查的少数民族农户家庭的重要性认知

民族	项目对家庭重要性认知 (%)					
	非常重要	重要	有点重要	不重要	无所谓	
汉族	27.6	64.4	5.7	1.1	1.1	
少数民族	苗族	66.9	28.9	3.3	0.0	0.8
	彝族	12.5	32.5	45	2.5	7.5
	土家族	58.2	37.4	2.6	0.7	1.1
	仡佬族	28.2	64.7	4.1	2.9	0.0
	合计	48.5	43.0	6.0	1.8	0.7
总样本	49.9	42.1	6.0	1.2	0.8	

数据来源：社会经济调查

## (3) 项目的支持程度

统计数据表明，有 94.2%的被调查少数民族表示支持本项目建设，四个民族对项目的

支持率均在 90%以上。持无所谓态度的被调查少数民族的比例为 5.0%，持反对态度的占 5%。在实地走访中，少数民族普遍表示支持本项目的建设，也非常愿意配合政府实施项目。

表 7-7 被调查少数民族农户对项目的支持程度

民族	是否支持项目建设 (%)						
	支持		不支持		无所谓		
	人数	比例 (%)	人数	比例 (%)	人数	比例 (%)	
汉族	80	91.9	2	2.3	5	5.8	
少数民族	苗族	118	97.5	0	0	3	2.5
	彝族	37	92.5	0	0	3	7.5
	土家族	254	97.8	3	0.4	16	1.8
	仡佬族	160	94.1	2	1.2	8	4.7
合计	569	94.2	5	0.8	30	5	
总样本	917	90.5	83	8.2	13	1.3	

数据来源：社会经济调查

#### (4) 投工投劳的意愿

问卷统计表明，98.2%的被调查少数民族表示愿意如果有合适的岗位，愿意投工投劳，通过项目实现就业。在实地访谈中，被访的少数民族，尤其是妇女和老人普遍表示非常希望项目能给其提供工作机会，以此来增加个人收入，补贴家用。

表 7-8 被调查少数民族农户参与项目中就业机会的意愿

民族	是否愿意参加本项目提供的就业机会				
	愿意		不愿意		
	人数	比例 (%)	人数	比例 (%)	
汉族	81	93.1	6	6.9	
少数民族	苗族	121	100	0	0
	彝族	40	100	0	0
	土家族	265	97.1	8	2.9
	仡佬族	167	98.2	3	1.8
合计	593	98.2	11	1.8	
总样本	993	98.0	20	2.0	

数据来源：社会经济调查

## 7.4 少数民族的风险

### (1) 合作社认知风险

合作社认知风险是指由于少数民族对作为新事物的合作社一时无法接受而导致的合作社空心化运作。具体而言，合作社认知风险主要体现在以下几个方面：首先，实地调查结果显示，少数民族对合作社了解和很不了解的比例分别为 21.6%和 4.1%，其中苗族的知晓程度

---

最低，苗族对合作社“不了解”和“很不了解”的比例分别为 30.6%和 5%。但少数民族参与合作社的意愿是比较高的，对尚未加入合作社少数民族进行调查显示，97.7%的少数民族愿意加入合作社。对合作社较低的知晓程度可能造成少数民族不能有效、充分参与合作社，降低少数民族的参与热情。其次，由于很多项目区的少数民族之前都没有听说过或不了解合作社，加之他们自身素质普遍偏低，接受新事物相对较慢，对合作社很难有一个科学全面的认识；最后，即使加入合作社之后，由于缺乏科学的认知，在管理和参与方面会流于形式，相关权利被无意剥夺。

## （2）生计风险

由于本项目部分产业投入成本较高，而少数民族农户经济收入普遍较低，缺乏启动产业或扩大产业规模的必要资金，投入成本的高低与支付能力将直接影响农户参与的积极性和项目的经济效益。另外，部分少数民族地区所发展的产业，如核桃等产业发展周期长、见效慢，存在一定的市场风险，实地走访得知，少数民族群体生计来源单一，对种植业、养殖业的依赖较强，这将对少数民族群众的生活来源、收入水平带来挑战，进而直接影响农户参与项目的积极性和信心。

## （3）市场风险

本项目实施的市场风险主要表现在以下两方面：一方面，本项目区内少数民族大多生活在偏远的山区，交通不便，信息闭塞，加之受教育程度有限，获取市场信息的能力严重匮乏，抵御市场风险能力不足；另一方面，虽然本项目组建的合作社是依托项目区特色产业，合作社的商品具有一定的比较优势，但由于缺乏全产业链加工的技术和资金，潜在的市场风险仍然存在，并通过合同价或收购价等方式间接影响到少数民族群体。

## （4）历史、地理、语言风险

对于少数民族的传统习俗与汉族的差异较大，虽然在历史上出现过少数民族受到汉族的压迫现象，但是现在汉族与少数民族的社会地位差距并不存在。少数民族生活的地理位置相对较偏僻，农业生产基础条件较差，经过调查，少数民族聚居区存在用水困难、农业生产技术较差的情况，农业发展的基础比较薄弱，这使得项目实施的效果存在潜在风险。目前少数民族外出务工的人数较多，基本上到广东、福建、浙江等地从事建筑业、手工业等，与项目区汉族外出务工的情况并无很大差异性，可能会因为外出务工导致劳动力不足的风险。

部分少数民族目前仍然会讲民族语言，如乌蒙山区的苗族讲苗语，部分妇女或者老人不会说也听不懂普通话，因此会出现项目宣传、实施过程中的语言风险。因此在项目的宣传、培训过程中，应该因地制宜的考虑使用地方方言或者少数民族语言。

## （5）项目公平参与风险

根据统计数据显示，鉴别出的 138 个少数民族聚居村中少数民族人口占总人口比重较高，村子中少数民族的生活习惯于汉族并无明显差异性，因此少数民族与汉族参与项目的机会是平等的。没有纳入少数民族发展计划的村子中，少数民族人口的比重较低，因此有不能公平参与项目的潜在风险。在项目实施过程中，应该尊重少数民族的参与意愿与参与权利，保障其能够得到与汉族同等的参与机会。

措施：1) 项目实施中的宣传、培训等过程中，利用少数民族能够听得懂的语言，如地方土话、苗语、彝语等，在少数民族项目区，培训时要确保不少于 50%的少数民族及 40%的少数民族贫困人口参加；2) 保证少数民族也能够加入到合作社，在少数民族项目区，合作社成员中少数民族代表不少于 50%，确保至少有 1 位少数民族参与合作社管理层；3) 在尊重少数民族群众自愿的前提下，保障项目建设过程中少数民族与汉族拥有同等投工投劳的机会；4) 少数民族对项目的抱怨可以通过申诉抱怨机制获得解决。

## 7.5 编制少数民族发展计划判断

### （1）少数民族识别结果

依据世界银行业务导则 OP4.10《少数民族的业务手册》，各项目办通过现场调查开展了细致的少数民族识别工作，通过识别得知：在贵州项目区，项目区总人口数为 84.79 万人，少数民族人口 28.07 万人，占到 33.11%，有苗族、彝族、仡佬族、土家族等少数民族，其中苗族 98863 人，占总人口的 11.66%，彝族 7114 人，占总人口的 0.84%，土家族 56253 人，占总人口的 6.63%，仡佬族人口为 34752，占总人口 4.10%。

### （2）聚居少数民族的筛查结果

在少数民族识别的基础上，社会评价小组工作人员在各项目机构的配合下，通过实地调查、资料收集与查阅文献的方法，对少数民族分布和聚居情况进行了筛查，筛查结果表明：有 138 个项目村中的少数民族集体依附于项目区，少数民族类型有苗族、彝族、土家族、仡佬族。其中项目区少数民族聚居村涉及 9 个乡镇的 138 个项目村，聚居村少数民族人口为 202820 人，其中苗族 98863 人，占少数民族聚居村人口的 48.74%，彝族 7114 人，占 3.51%，土家族 56253 人，占 27.74%，仡佬族 34752 人，占 17.13%。

表 7-9 少数民族聚居村民族构成

地区	总人口 (人)	汉族		苗族		彝族		土家族		仡佬族		其他民族 <sup>①</sup>	
		人	%	人	%	人	%	人	%	人	%	人	%

<sup>①</sup> 纳雍县的其他民族包括白族；威宁县的其他民族包括布依族、回族、白族。石阡县的其他民族包括侗族、蒙古族、布依族、回族、壮族、满族、羌族等民族。

贵州省	3474.65	2219.85	63.9	397	11.4	83	2.4	144	4.1	49.52	1.4	581.28	16.7
少数民族聚居村	266385	63565	23.9	98863	37.1	7114	2.7	56253	21.1	34679	13.0	5911	2.2
务川县	28559	5088	17.8	13805	48.3	/	/	3083	10.8	6583	23.1	/	/
道真县	34891	7389	21.2	8339	23.9	/	/	2061	5.9	17604	50.5	/	/
纳雍县	12838	4370	34.0	5377	41.9	2921	22.8	/	/	/	/	170	1.3
赫章县	8413	4716	56.1	1549	18.4	2148	25.5	/	/	/	/	/	/
威宁县	7637	3903	51.1	1563	20.5	2045	26.8	/	/	/	/	155	2.0
德江县	64887	8692	13.4	56359	86.9	/	/	/	/	/	/	/	/
石阡县	29311	6408	22.0	3223	11.0	/	/	3062	10.4	10492	35.8	5586	19.1
印江县	44178	9298	21.1	8648	19.6	/	/	26791	60.6	/	/	/	/
沿河县	34872	13701	39.3	/	/	/	/	21256	61.0	/	/	/	/

数据来源：项目办提供

根据统计数据显示，鉴别出的 138 个少数民族聚居村中少数民族人口占总人口比重较高，村子中少数民族的生活习惯于汉族并无明显差异性，因此少数民族与汉族参与项目的机会是平等的。没有纳入少数民族发展计划的村子中，少数民族人口的比重较低，因此有不能公平参与项目的潜在风险。

在项目实施过程中，应该尊重少数民族的参与意愿与参与权利，保障其能够得到与汉族同等的参与机会。

- 1) 项目实施中的宣传、培训等过程中，利用少数民族能够听得懂的语言，如地方土话、苗语、彝语等，培训时保证少数民族的参与比例能够达到 50%；
- 2) 保证少数民族也能够加入到合作社，确保少数民族参与合作社管理层的比例；
- 3) 保障项目建设过程中少数民族与汉族有同样投工投劳的比例；
- 4) 少数民族对项目的抱怨可以通过申诉抱怨机制获得解决。

### (3) 结论

通过少数民族识别、筛查，结果表明项目区存在苗族、彝族、土家族、仡佬族集体依附于项目区，各少数民族在经济结构、社会组织结构、生产生活习惯、语言、社会交往方式、宗教信仰等方面具有区别于主流社会的特征。为了更好地了解少数民族对项目的真实需求和建设，确保项目活动以少数民族文化适应性的方式组织、实施，因此，需要编制少数民族发展计划，具体内容详见《利用世行贷款贵州农村发展项目少数民族发展计划报告》。

# 8 土地征占用分析

## 8.1 项目区土地征占用概况

根据项目可研报告,本项目中可能涉及到临时或永久使用土地的建设内容主要包括:(1)农业支柱产业重组和现代化分项目:配套建设基地便道、灌溉、排水、电力、通讯、仓储室、办公场所等建设内容涉及到使用土地;(2)公共基础设施和服务支持分项目:产业公路建设、村组便道、通乡通村油路、农产品交易市场、农贸市场、物流中心、冷库、仓库、培训中心等建设内容涉及土地的使用。

为了识别项目区土地的征占用情况,以便确认是否编制移民安置计划,并尽可能避免或减少非自愿移民,社评小组在项目前期对贵州省 3 市 11 县项目区征地拆迁情况进行了识别,11 个项目县征地拆迁情况鉴别详见附件五。

## 8.2 土地征占用的影响分析

2014 年 1 月 2 日-16 日,社评小组在 3 个市 11 个县 22 个乡镇 49 个村开展了为期 15 天的社会调查,对项目县建设内容中涉及土地使用的情况进行深入的了解,并重点关注了农贸市场和交易市场的土地使用情况,详细信息如下:

根据社评小组的实际走访和调查,在所有 11 个项目县中,共有 7 个县涉及农产品交易市场或农贸市场建设,计 19 个,其中包括:14 个村级交易市场、5 个农贸市场。

为了便于合作社进行生产物资和农产品等交易活动,14 个村级交易市场基本上都建设在项目村或合作社周边;由于村级交易市场占地面积较小,而且主要用于本村庄及附近村庄农户的产品交易,因此,县项目办通过向村民征求意见,并与进行充分协商、尊重村民自愿原则的基础上,确定将村级交易市场建在项目村集体建设用地上。

另外 5 个农贸市场均建设在国有土地上,而且均在 2011 年 7 月及以前获得了土地使用证明。其中威宁县农贸市场建设涉及使用国有土地 296 亩,该地块位于当地的工业园区内,主要以马铃薯发展为主,兼中药材贩卖中心及农产品物流配送中心;另外 4 个农贸市场均属于贵州省小城镇发展战略配套用地,建设地点位于小城镇周边,是乡镇特色农产品集散地以及农产品交易市场。贵州农村发展项目交易市场/农贸市场占地情况详见表 8-1。

表 8-1 项目县交易市场和农贸市场占地情况

项	项	拟建数	建设	规划用地	规划	拟建地点	实际拟	土地性质	征收时
---	---	-----	----	------	----	------	-----	------	-----

目市	目县	量(个)	内容	面积(平方米)	产业	乡镇/街道	村/社区	占地面积(亩)		间	
毕节市	威宁	1	农贸市场	3780	马铃薯	草海镇	燎原村	100	国有土地	2011/7	
	赫章	5	村级交易场所	A	5000	魔芋	辅处乡	辅处村	4.5	村集体建设用地	/
				B	5000	魔芋	朱明	朱歪村	4.5	村集体建设用地	/
				C	5000	马铃薯	水塘	水潮村	4.5	村集体建设用地	/
				D	5000	马铃薯	可乐乡	可乐村	4.5	村集体建设用地	/
				E	5000	核桃	可乐乡	可乐村	4.5	村集体建设用地	/
遵义市	正安	6	村级交易场所	A	300	茶青	土坪乡	林溪村	0.45	村集体建设用地	/
				B	300	茶青	土坪乡	明星村	0.45	村集体建设用地	/
				C	300	茶青	乐俭乡	乐俭村	0.45	村集体建设用地	/
				D	300	茶青	乐俭乡	辽远村	0.45	村集体建设用地	/
				E	250	核桃	格林乡	风光村	0.37	村集体建设用地	/
				F	250	核桃	俭坪乡	俭坪村	0.37	村集体建设用地	/
铜仁市	沿河	3	农贸市场	A	2000	空心李	沙子镇	南庄村	10	村集体建设用地	/
			农贸市场	B	1800	山羊	中界乡	中界村	6	村集体建设用地	/
			农贸市场	C	1800	边境综合市场	晓景乡	晓景村	4	村集体建设用地	/
	石阡	1	农贸市场	3500	脱毒马铃薯	汤山镇	新场村	10	国有土地	2011/1	
	思南	1	农贸市场	6600	精品水果	塘头镇	甲秀社区	10	国有土地	2011/2	
	印江	2	农贸市场	A	2870	农产品综合	木黄镇	木黄村	27	国有土地	2011/6
物流中心			B	4550	物流中心	新寨乡	大云村	15	国有土地	2011/6	

数据来源：项目办提供

### 8.3 村民对土地征占用的态度

贵州省 3 市 11 县基本上都是典型的连片贫困山区，当地生态环境脆弱、基础设施薄弱，项目区群众对于发展产业和改善基础设施的需求和愿望都比较强烈，因此对于用于产业发展



的配套的道路、灌溉等基础设施的占地，项目村民承诺可以通过充分、自主协商的形式获得。在实地问卷调查显示，若村里灌溉、机耕路等基础设施需要用地，69%的村民愿意将土地无偿提供给项目，其中 7.6%表示不愿意，23.4%村民表示需要看情况，看情况而定的村民主要是觉得会需要的土地的数量而定，如果是少量的土地使用，村民认为是不存在问题的。

表 8-2 抽样农户对土地征占用的态度

性别	若村里灌溉机耕路等基础设施建设需要用地，您愿意无偿提供吗？（%）		
	愿意	不愿意	看情况
男性	69.5	8.0	22.5
女性	68.5	7.1	24.4
合计	69	7.6	23.4

数据来源：社会经济调查

总而言之，项目在建设过程中应竭尽全力避免或减少任何项目所涉及的征地和移民。项目制定了《移民安置政策框架》，当项目不可避免地需要占有土地、房屋及其它资产时，地方项目办应当按照该政策框架的要求来开展相关活动，详见《移民安置政策框架》。

---

# 9 行动计划与实施

## 9.1 社会管理计划

### 9.1.1 社会行动计划

#### (1) 增强项目社会效益的措施

##### 1) 完善基础设施建设，加速农户对于新建设施的适应性

农贸市场、水利灌溉和公共交通等基础设施建设有助于农户生产生活条件的改善。同时，面临的挑战是如何建设与农户生产和生活发展和需求相适应的基础设施条件并确保建成的基础设施得以可持续运行和发挥作用。为此，建议：

①通过召开村民代表大会、村小组会议，采用问题树等参与式方法讨论村民生产和生计发展所需基础设施，确定计划建设的具体项目；

②由于基础设施建设必将导致农户在生产工具、生产技术以及生活习惯的变化，为了确保农户的生产生活安全，相应的安全教育和技术教育及时跟进，防止各种不良后果的产生与恶化；

③建成的公共基础设施如村道、生产便道、灌溉排水设施等移交村集体所有，并进行监督、管理和维护；将储藏、加工、销售等涉及产业价值链的设施设备移交合作社集体所有，并担负监督、管理和维护责任；

④加强人畜饮水和灌溉设施的建设，保障项目区农户的饮用水安全和生产水平。

##### 2) 加强技术培训，增强农户的自我发展能力

本项目有利于提高农户的主体意识；同时，面临的挑战是很多农户并不了解合作社，很少有农户真正参与到合作社的建设和运行管理过程中，参加合作社的村民没有归属感；如何培育农户的主体意识？怎么样让村民参与？怎么样来培训？怎么样来赋权？解决这些问题，对提高农户的主体意识和自我发展能力具有重要意义。因此，建议：

①制定贯穿项目前期、中期和后期的信息公开、宣传和培训计划（具体参见项目实施手册），尤其是项目准备前期的社区动员宣传。

②通过多种方式进行宣传，如宣传册、电视、广播甚至小品等多种形式使农户知晓项目

---

背景、意义和目的。

③组织农民参加合作社的各项技术培训，培养农户的主体意识，**A** 按照村民对各种培训需求的迫切程度，开展与产业发展和合作社运行、管理相关的技能技术培训，并尽可能根据农事活动的特点和需求；**B** 项目培训时间的选择要避开民族节日、避开农忙、避开妇女家务时间，充分考虑一年四季的作息时间；**C** 培训地点就近选择村民聚居点、易于达到的地点，特别照顾个别偏远地区的农户；**D** 培训方式因地区、因人而异，尽量采用当地语言、口头通俗易懂的表达方式，辅之以视频、宣传画、宣传册等方式；**E** 定期对宣传和培训的情况进行抽查，项目前期抽查 2 次/年，其余 1 次/年。

④调动农户参与项目的积极性，形成融“自上而下”的参与和“自下而上”的参与为一体的交互式公众参与，具体包括：**A** 通过召开村民代表大会、村小组会议等多种宣传和参与方式，民主选举产生合作社理事会、监事会成员，在村民知情、自愿的基础上，产生合作社社员，尤其需要照顾到妇女、少数民族、贫困户的需求和想法；**B** 建立村民广泛参与、民主管理的股份制合作社，着重解决贫困户在参加合作社时面临的资金不足的问题。

⑤在尊重妇女、少数民族、贫困户等弱势群体意愿的基础上，项目和合作社信息的宣传应确保 80%的家庭户（建卡贫困户 100%）知晓信息，参与项目培训的村民确保有 30%的妇女、80%的贫困户、50%的少数民族（少数民族项目区）参加。

⑥培养一批农民技术骨干和致富典型，集中对他们进行多种形式培训，发挥示范带动作用。

### **3) 促进村民就业，增加项目区农户收入**

农户劳动力单位价值增加、就业机会增加、就业条件改善，共同作用于农户收入增加。同时，面临的挑战是如何通过改善劳动力这一生产要素，增加收入，尤其是贫困农户通过改善自身资源状况增加收入。因此，建议：

①结合项目村产业和村民的意愿和需求，开展种养殖、田间管理、高效农业科学技术、产品加工和销售等产业价值链环节的培训，确保 30%及以上的妇女、50%及以上的少数民族人口（在少数民族项目区）、80%及以上的贫困户参加培训；

②增加项目区村民的人力资本，提高劳动力的单位价值；

③组织村民参与基础设施建设，在尊重村民意愿的基础上，优先将 30%的用工机会提供给贫困户、少数民族、妇女等弱势群体。

### **4) 建立组织秩序，提高农民的组织化程度**

---

通过规范化的合作社建设和培训，农民组织化程度可以得到提高；同时，面临的挑战是如何将农民的组织化建立起来？如何避免部分农户被边缘化？因此，建议：

①建立农民利益共享、责任共担的股份合作社，确保 80%的建卡贫困户参加合作社；

②采取到村到户的宣传方式，让农户知晓参加合作社可能带来的项目效益；

③调动项目村的村委组织能力，发挥基层组织的组织能力及效益；

④发挥项目行政村及自然村的“能人”带头效应，提高“能力”参加项目的积极性，形成良好的带头示范效应，将更多的农户积极性调动起来；

⑤通过开展生产基地或示范户示范引导，组织广泛农户参与产业发展；。

⑥对合作社社员开展技术和管理方面的培训，加强组织建设；

⑦建立公开、透明的收益分享机制，提高农户对合作社的归属感。

## 5) 树立风险意识，提高抵御市场风险的能力

农户生产经营方式的转变、抵御市场风险能力的增强，关键在于建立农民自己的合作社，把村民自愿联结起来，发展优势产业。因此，面临的挑战是如何提高农民抵御市场风险的能力。基于此，建议：

①综合评估项目村农业公共基础设施现状和需求，按需建设生产便道、灌溉等设施，避免资金重复使用，改善产业发展的基础设施条件；

②因地制宜，根据项目区的优势产业确定合作社的主导产品和主要服务；

③建立优势产业与合作社的风险共担机制，在面对风险时确定农户与合作社的分担比例，确保合作社的正常运行；

④建立农户广泛参与、利益共享、责任共担的合作社，确保 80%的建卡贫困户参加合作社；

⑤加强合作社管理和产业发展相关的培训，提高合作社可持续发展能力，如定期对管理人员组织、管理能力培训，标准化生产培训，高效农业技术培训，农产品加工营销技术培训，等等；

⑥有针对性的建立农产品收购点、储藏集散点、农产品交易市场、农产品市场信息发布平台、农产品追溯等产业市场化发展所需的配套设施和制度；

⑦在技术、资金可行的前提下开展良种繁育基地建设，开展统一种苗/种畜、统一培育、统一田间管理、统一销售或加工等标准化建设。

---

## (2) 规避或降低社会风险的行动

### 1) 规避弱势农户不能公平受益的风险

为了规避项目区农户不能公平受益的风险，建议：

- ①召开社员大会，通过合作社社员充分讨论和协商，讨论制定合作社收益分配机制并公示，务必明确各收益分配的比例和顺序，保障农户的公平受益；
- ②健全合作社内部组织结构，由专人负责合作社的资金的管理和使用，定期公布资金使用情况和收益分配结果，合作社财务建档存档，接受社员监督和质疑；并接受社员的监督和质疑；
- ③依法成立合作社，确保 80% 的建卡贫困农户参加，提高贫困农户的准入；
- ④确定预先提留的公积金、公益金、救济基金、风险基金、发展基金等公共积累在收益分配中的比例，然后确定合作社收益分配的具体方式；
- ⑤合作社年度经营收益情况、分配情况等录入农村集体“三资”监管平台，接受监督；
- ⑥建立完善、便于操作的申诉抱怨渠道和机制；

### 2) 降低市场的风险

发展产业面临着市场的风险，为了规避市场变化带来的风险，因此建议：

- ①产业的选择要因地制宜，按照产业的特点延长产业链；
- ②加强市场知识的培训，确保及时掌握市场信息，应对市场风险；
- ③努力发展产业配套的设施建设，由产业带动其他行业的发展。

### 3) 降低土地征收和土地管理的风险

为了避免或减少项目中土地征收和土地管理相关的风险，建议的措施如下：

- ①在项目实施过程中尽可能减少或避免征地拆迁；若不可避免，需要严格按照《移民安置政策框架》开展征地拆迁活动；
- ②确保项目支持的合作社（公司-合作社）中遵循农户自愿参与项目、获得公平的土地管理和股权安排的原则；
- ③确保农户有自愿选择是否加入生产基地的权利，而不受到临近生产基地的影响；
- ④要采用清晰的书面合同方式，促进短期、透明的土地租赁方式，而不是选择长期的土地租赁；这样贫困农户能够自由选择退出合作社，尤其是在移民家庭户成员返回村里的情况下；
- ⑤在项目实施期间，当合作社存在需要通过整合土地来建立生产基地的情况下，世界银行/贵州省项目办要一起提前审查所有的土地租赁和管理方案；
- ⑥确认那些要求农户提供或转让土地给合作社作为股份的股权安排将不被项目支持。

### 4) 减少基础设施管理与维护的风险

---

为了避免建成的农村公共基础设施出现无人管、维护不及时等的现象，确保项目持续发挥效益，因此建议：

- ①将建成的农村基础设施的产权、运行和管理责任纳入项目实施手册并加以明确；
- ②制定村级公共基础设施运行和管理办法。
- ③按照“谁受益、谁管理、谁维护”的原则，加强县、乡、村各级的监督管理能力。

#### **5) 规避生态移民被边缘化的风险**

项目区不同程度的存在生态移民和异地搬迁移民活动，可能减少移民的经济收入并影响移民社会的正常发展。为了尽可能减少移民迁入和迁出对项目村合作社建设和产业发展的不利影响，促进移民和农户的共同参与，分享项目效益，建议：

①针对迁入项目村的移民，享有与原住农户同等参与合作社和产业发展、公平受益的机会和权利；

②结合扶贫贴息贷款、扶贫互助金等项目扶持，为生态移民（尤其是贫困农户）提供资金、技术等方面的扶持；

③针对发展种植业的项目村，需要给生态移民调整土地，以便生态移民能够参与项目；如果不能给生态移民调地，那么该村在项目中将不予支持。

表 9-1 贵州农村发展项目社会行动计划

行动建议	目标人群	实施机构	时间	具体行动	资金来源	监控指标
<b>A-增进项目社会效益的措施</b>						
1、完善基础设施建设，加速农户对于新建设施的适应性	贵州省 3 市 11 个县 63 个乡镇 241 个行政村，项目区总人口数为 84.79 万人，其中农村人口 79.26 万人，贫困人口 28.11 万人，少数民族 28.07 万人，妇女 41.58 万人。	项目办、扶贫办、农牧局、相关产业办、乡镇政府、村委会等	2014-2018	<p>①通过召开村民代表大会、村小组会议，采用问题树等参与式方法讨论村民生产和生计发展所需基础设施，确定计划建设的具体项目；</p> <p>②由于基础设施建设必将导致农户在生产工具、生产技术以及生活习惯的变化，为了确保农户的生产生活安全，相应的安全教育和技术教育及时跟进，防止各种不良后果的产生与恶化；</p> <p>③建成的公共基础设施如村道、生产便道、灌溉设施等移交村集体所有，并进行监督、管理和维护；将储藏、加工、销售等涉及产业价值链的设施设备移交合作社集体所有，并担负监督、管理和维护责任；</p> <p>④加强人畜饮水和灌溉设施的建设，保障项目区农户的饮用水安全和生产水平。</p>	项目公共基础设施和服务经费 3403 3 万元	<p>①项目村基础设施需求调查过程及结果；</p> <p>②公共基础设施产权归属和运行维护负责主体。</p>
2、加强技术培训，增加农民的自我发展能力	贵州省 3 市 11 个县 63 个乡镇 241 个行政村，项目区总人口数为 84.79 万人，其中农村人口 79.26 万人，贫困人口 28.11 万人，少数民族 28.07 万人，妇女 22.89 万人。	项目办、扶贫办、农牧局、妇联、民宗局、相关产业办、乡镇政府、村委会等	2014-2018	<p>①制定贯穿项目前期、中期和后期的信息公开、宣传和培训计划（具体参见社区参与手册），尤其是项目准备前期的社区动员宣传；</p> <p>②通过多种方式进行宣传，宣传册、电视、广播情景剧、摄影展甚至小品等多种形式使农户知晓项目背景、意义和目的；</p> <p>③组织农民参加合作社的各项经验培训和技术培训，培养农民的主人翁精神（即农户的主体意识）。</p>	项目培训经费 6655 万元 <sup>①</sup>	<p>①培训次数、人数、内容等记录；</p> <p>②农户在合作社的知晓及参与情况，妇女、少数民族、贫困户的需求和建议；</p> <p>③项目知晓和培训情况抽查结果的记录；</p> <p>④农户对培训时间、地点、方式选</p>

<sup>①</sup> 项目培训经费包括合作社辅导员培训、农民实用技术培训、专业扶贫技术骨干培训和合作社管理人员产业管理培训经费。

				<p>④调动农户参与项目的积极性，形成融“自上而下”的参与和“自下而上”的参与为一体的交互式公众参与。</p> <p>⑤在尊重妇女、少数民族、贫困户等弱势群体意愿的基础上，项目和合作社信息的宣传和培训应确保<b>80%</b>的家庭户知晓信息和参与培训，参与项目培训的村民确保有<b>30%</b>的妇女、<b>80%</b>的贫困户、<b>50%</b>的少数民族（少数民族项目区）参加。</p> <p>⑥培养一批农民技术骨干和致富典型，集中对他们进行多种形式培训，发挥示范带动作用。</p>		<p>择的评价；</p> <p>⑤培训的内容与农户对培训的需求之间的对比；</p> <p>⑥培训与农户生产生活的适宜性；</p> <p>⑦参加培训的妇女、少数民族、贫困户的人数和比例；</p> <p>⑧参与培训的农民技术骨干和致富典型的人数和比例，及作用评估。</p>
3、促进村民就业，增加项目区农民、农户收入	贵州省3市11个县63个乡镇241个行政村，项目区总人口数为84.79万人，其中农村人口79.26万人，贫困人口28.11万人，少数民族28.07万人，妇女22.89万人。	项目办、扶贫办、农牧局、工商局、相关乡镇、村委会等	2014-2018	<p>①结合项目村产业和村民的意愿和需求，开展种养殖、田间管理、高效农业科学技术、产品加工和销售等产业价值链环节的培训，确保<b>30%</b>及以上的妇女、<b>50%</b>及以上的少数民族人口（少数民族项目区）、<b>80%</b>及以上的贫困户参加培训；</p> <p>②增加项目区村民的人力资本，提高劳动力的单位价值；</p> <p>③组织村民参与基础设施建设，在尊重村民意愿的基础上，优先将<b>30%</b>的用工机会提供给贫困户、少数民族（少数民族项目区）、妇女等弱势群体。</p>	培训经费6615万元 <sup>①</sup> 和基础设施建设经费34033万元	<p>①农户参与农业科学技术和其他就业培训次数、人数、内容、结构等记录；</p> <p>②相关产业市场化发展配套设施和制度建设情况；</p> <p>③参加项目提供就业岗位的农户数及贫困农户数、少数民族数及比例；</p>
4、建立组织秩序，提高农民的组织化程度	贵州省3市11个县63个乡镇241个行政村，项目区总人口数为84.79万人，其中农村人口79.26万人，贫困人口28.11万人，少数民族28.07万人，妇女22.89万人。	项目办、扶贫办、农牧局、设计单位、施工单位、相关乡镇、村委会等	2014-2018	<p>①建立农民利益共享、责任共担的股份合作社，确保<b>80%</b>的建卡贫困户参加合作社；</p> <p>②采取到村到户的宣传方式，让农户知晓参加合作社可能带来的项目效益；</p> <p>③调动项目村的村委组织能力，发挥基层组织的组织能力及效益；</p>	项目合作社建设经费3086万元	<p>①农户参加合作社的入股情况；</p> <p>②参加合作社的农户数及贫困农户数及比例；</p> <p>③培训次数、人数、内容等记录；</p> <p>④合作社示范建设情况；</p>

<sup>①</sup> 此处的培训经费包括农民实用技术培训、专业扶贫技术骨干培训和合作社管理人员产业管理培训经费。



				<p>④发挥项目行政村及自然村的“能人”带头效应，提高“能力”参加项目的积极性，形成良好的带头示范效应，将更多的农户积极性调动起来；</p> <p>⑤通过开展生产基地或示范户示范引导，组织广泛农户参与产业发展；</p> <p>⑥对合作社社员开展技术和管理方面的培训，加强组织建设；</p> <p>⑦建立公开、透明的收益分享机制，提高农户对合作社的归属感。</p>	<p>和培训经费 6615万元</p>	<p>⑤合作社收益分配情况；</p> <p>⑥合作社辅导员选拔标准、选拔结果、考核标准及考核结果。</p>
<p>5、树立风险意识，提高抵御市场风险的能力</p>	<p>贵州省3市11个县63个乡镇241个行政村，项目区总人口数为84.79万人，其中农村人口79.26万人，贫困人口28.11万人，少数民族28.07万人，妇女22.89万人。</p>	<p>项目办、扶贫办、工商局、相关大学及科研机构、相关乡镇、村委会等</p>	<p>2014-2018</p>	<p>①综合评估项目村农业公共基础设施现状和需求，按需建设生产便道、灌溉等设施，避免资金重复使用，改善产业发展的基础设施条件；</p> <p>②因地制宜，根据项目区的优势产业确定合作社的主导产品和主要服务；</p> <p>③建立优势产业与合作社的风险共担机制，在面对风险时确定农户与合作社的分担比例，确保合作社的正常运行；</p> <p>④建立农户广泛参与、利益共享、责任共担的合作社，确保30%的建卡贫困户参加合作社；</p> <p>⑤加强合作社管理和产业发展相关的培训，提高合作社可持续发展能力，如定期对管理人员组织、管理能力培训，标准化生产培训，高效农业技术培训，农产品加工营销技术培训，等等；</p> <p>⑥有针对性的建立农产品收购点、储藏集散点、农产品交易市场、农产品市场信息发布平台、农产品追溯等产业化发展所需的配套设施和制度；</p> <p>⑦在技术、资金可行的前提下开展良种繁育基地建设，开展统一种苗/种畜、统一培育、统一田间管理、统一销售或加工</p>	<p>项目分项目一、二、三经费77345万元</p>	<p>①基础设施建设完成投资占项目总投资额及比例；</p> <p>②新修或改善的道路、人畜饮水、灌溉设施等基础设施规模；</p> <p>③农户参加合作社的入股情况；</p> <p>④参加合作社的农户数及贫困农户数及比例；</p> <p>⑤培训次数、人数、内容等记录；</p> <p>⑥相关产业化发展配套设施和制度建设情况；</p> <p>⑦合作社相关产业标准化生产情况。</p>

				等标准化建设。		
<b>B-降低项目社会风险的措施</b>						
1、规避项目区农户不能公平受益的风险	贵州省3市11个县63个乡镇241个行政村，项目区总人口数为84.79万人，其中农村人口79.26万人，贫困人口28.11万人，少数民族28.07万人，妇女22.89万人。	项目办、扶贫办、国土局、农牧局、相关乡镇、村委会等	2014-2018	<p>①召开社员大会，通过合作社社员充分讨论和协商，讨论制定合作社收益分配机制并公示，务必明确各收益分配的比例和顺序，保障农户的公平受益；</p> <p>②健全合作社内部组织结构，由专人负责合作社的资金的管理和使用，定期公布资金使用情况 and 收益分配结果，合作社财务建档存档，接受社员监督和质疑；并接受社员的监督和质疑；</p> <p>③依法成立合作社，确保80%的建卡贫困农户参加，提高贫困农户的准入；</p> <p>④确定预先预留的公积金、公益金、救济基金、风险基金、发展基金等公共积累在收益分配中的比例，然后确定合作社收益分配的具体方式；</p> <p>⑤合作社年度经营收益情况、分配情况等录入农村集体“三资”监管平台，接受监督；</p> <p>⑥建立完善、便于操作的申诉抱怨渠道和机制；</p>	项目合作社建设经费3086万元	<p>①产业发展的信息公开、共享及公众参与；</p> <p>②对贫困户、妇女及其他弱势群体的照顾扶持情况，该群体参与的人数及比例；</p> <p>③收益分配机制具体细节、公示结果、建档存档情况、监督反馈记录及社员知晓情况；</p> <p>④村集体“三资”监管平台中合作社信息完善情况；</p> <p>⑤申诉抱怨结果及记录。</p>
2、规避市场的风险	贵州省3市11个县63个乡镇241个行政村，项目区总人口数为84.79万人，其中农村人口79.26万人，贫困人口28.11万人，少数民族28.07万人，妇女22.89万人。	项目办、扶贫办、发改委/局、相关乡镇、村委会等	2014-2018	<p>①产业的选择要因地制宜，按照产业的特点延长产业链；</p> <p>②加强市场知识的培训，确保及时掌握市场信息，应对市场风险；</p> <p>③努力发展产业配套的设施建设，由产业带动其他行业的发展。</p>	项目分项目一、二、三经费77345万元	<p>①产业信息宣传、信息公开及共享情况；</p> <p>②产业技术知识和市场知识培训的记录；</p> <p>③针对产业发展开展的公众参与活动及总结。</p> <p>④基础设施建设已完成投资占项目总投资额及比例；</p> <p>⑤相关产业市场化发展配套设施建</p>

						设和制度建设情况； ⑥合作社相关产业标准化生产情况。
3、降低土地征收和土地管理的风险	贵州省3市11个县63个乡镇241个行政村，项目区总人口数为84.79万人，其中农村人口79.26万人，贫困人口28.11万人，少数民族28.07万人，妇女22.89万人。	项目办、扶贫办、国土局、农牧局、相关乡镇、村委会等	2014-2018	<p>①在项目实施过程中尽可能减少或避免征地拆迁；若不可避免，需要严格按照《移民安置政策框架》开展征地拆迁活动；</p> <p>②确保项目支持的合作社（公司-合作社）中遵循农户自愿参与项目、获得公平的土地管理和股权安排的原则；</p> <p>③确保农户有自愿选择是否加入生产基地的权利，而不受到临近生产基地的影响；</p> <p>④要采用清晰的书面合同方式，促进短期、透明的土地租赁方式，而不是选择长期的土地租赁；这样贫困农户能够自由选择退出合作社，尤其是在移民家庭户成员返回村里的情况下；</p> <p>⑤在项目实施期间，当合作社存在需要通过整合土地来建立生产基地的情况下，世界银行/贵州省项目办要一起提前审查所有的土地租赁和管理方案；</p> <p>⑥确认那些要求农户提供或转让土地给合作社作为股份的股权安排将不被项目支持。</p>	项目经费（国内资金）	<p>①征地拆迁情况；</p> <p>②合作社/企业土地管理相关（土地租赁、土地入股等）活动的执行情况。</p>
4、规避基础设施管理与维护的风险	贵州省3市11个县63个乡镇241个行政村，项目区总人口数为84.79万人，其中农村人口79.26万人，贫困人口28.11万人，少数民族28.07万人，妇女22.89万人。	项目办、扶贫办、农牧局、相关乡镇、村委会等	2014-2018	<p>①建成的农村基础设施的产权、运行和管理责任纳入操作手册并加以明确；</p> <p>②制定村级公共基础设施运行和管理办法。</p> <p>③按照“谁受益、谁管理、谁维护”的原则，加强县、乡、村各级的监督管理能力。</p>	项目村/合作社自筹	<p>①农村基础设施产权、运行和管理责任的确定情况；</p> <p>②公共基础设施运行和管理办法制定结果；</p> <p>③操作手册的制定与执行情况。</p>
5、规避生态移民被	贵州省3市11个县63个乡镇241个行政村，项目	项目办、扶贫办、农牧	2014-2018	①针对迁入项目村的移民，享有与原住农户同等参与合作社和产业发展、公平受益的机会和权利；	/	①迁入项目村移民参加合作社和产业发展、公平受益的情况；

边缘化的 风险	区总人口数为 <b>84.79</b> 万人，其中农村人口 <b>79.26</b> 万人，贫困人口 <b>28.11</b> 万人，少数民族 <b>23.68</b> 万人，妇女 <b>22.89</b> 万人。	局、相关乡镇、村委会		②针对迁出项目村土地仍在项目村的移民，同样享有参与合作社和产业发展、公平受益的机会和权利。	②迁出项目村移民参加合作社、产业发展和公平受益情况； ③移民提出建议的采纳。
------------	---	------------	--	---	---

---

## 9.1.2 社会性别行动计划

### (1) 促进妇女在项目中的参与

根据实地调查和观察得知，项目区内妇女是家务劳动和农业生产的主力，在村庄事务的参与度普遍比较低，这一点在不同民族之间没有明显的差异。为了促进妇女的发展和在项目中公平受益，需加强妇女在项目各阶段的参与。建议：

1) 在合作社设立和产业发展选择过程中，需要注重倾听项目区妇女的需求和想法；2) 确保合作社筹备小组、采购小组至少有 1 名女性，合作社设立和产业规划制定等村民会议中确保 30%的参加；3) 项目中开展的培训需确保 30%的妇女参加。

### (2) 提高妇女对合作社和项目的认知

调查结果显示，妇女和男性一样在合作社和项目的知晓比较低；妇女在合作社的参与程度低于男性，为了促进妇女参与合作社产业发展。建议：

1) 项目全过程中信息公开、宣传和培训，确保 30%的妇女参加，培训时间、地点选择需优先考虑妇女时间和便利性，尽可能使用当地的语言，尤其是在少数民族聚居地；2) 发挥妇联在信息宣传和培训上的优势，联合妇联开展信息宣传和培训工作。

表 9-2 贵州省农村发展项目社会性别发展计划

行动建议	目标人群	实施机构	时间	具体行动	资金来源	监控指标
1、促进妇女在项目中的参与	贵州省 11 个县 241 个行政村的妇女。	设计单位、施工单位、项目办、妇联、相关乡镇政府、村委会	项目实施期间	1) 在合作社设立和产业发展选择过程中，需要注重倾听项目区妇女的需求和想法； 2) 合作社筹备小组、采购小组、合作社设立和产业规划制定等村民会议中确保 30%的妇女参加； 3) 项目中开展的培训需确保 30%的妇女参加。	项目合作社建设经费 3086 万元和培训经费 6615 万元、妇联培训专项经费	1) 妇女的需求和建议记录； 2) 妇女在产业筹备小组、合作社筹备小组、采购小组及合作社中的人数及比例； 3) 培训中妇女人数、比例。
2、提高妇女对合作社和项目的认知	贵州省 11 个县 241 个行政村的妇女。	农牧局、人社局、妇联、项目办、相关乡镇政府、村委会	项目实施及运营期间	1) 项目全过程中信息公开、宣传和培训，确保 30%的妇女参加，培训时间、地点选择需优先考虑妇女时间和便利性，尽可能使用当地的语言，尤其是在少数民族聚居地； 2) 发挥妇联在信息宣传和培训上的优势，联合妇联开展信息宣传和培训工作。	项目培训经费 6615 万元、妇联专项资金、农牧专项资金	1) 培训中妇女参加的人数； 2) 培训的时间和方式； 3) 培训时所使用的语言。

---

### 9.1.3 公众参与计划

本项目的公众参与主要是通过村庄现有组织和活动方式，如村民代表大会、村民小组会议等，借助村干部、村民小组组长、村民代表和村集体经济合作组织的管理，使村民尽可能地参与到本项目的信息公开、宣传动员、方案设计、项目用地、项目施工与系统运行维护等活动中，从而提高村民对项目认知度和参与度，保障项目建设的顺利推进与效益的充分发挥，尽量减少或规避潜在负面影响，实现项目的可持续性。

表 9-3 公众参与计划

项目阶段	参与活动	参与方式	参与对象	规则和方法	负责人
项目准备阶段	项目宣传	媒体宣传	村民、合作社	针对全市/县的村庄进行项目建设内容等相关信息的宣传	省项目办、县项目办
		网络公示	项目区村民	在扶贫办等机构网站进行项目内容公示	省项目办、市/县项目办
		村民代表大会	村民、合作社	项目办在乡镇的协调下,召开县的村长或村书记会议,告知项目内容	县项目办、项目乡镇
		村庄公示	村民	利用村里公告栏对关键项目内容进行公示;公示时间不少于2个星期。	村委会
	项目动员	发放宣传手册	村民	由项目办送至项目村;由村委会分发给村民小组组长,组长领取后发放到户	村委会
		宣传倡议书	村民	村委会领取后发放到户	村委会
		张贴宣传海报	村民	由村委会组织村集体项目小组成员张贴到宣传栏	村委会
	组织培训	村干部集中培训	村干部	争取世行贷款的好处;项目建设内容;项目村庄选择原则;项目实施与运行;村集体的主要权利与义务	县项目办
		村民代表培训	村民		村委会
		合作社负责人培训	合作社		村委会
项目设计阶段	特色产业选定	召开村民大会	项目村村民	对村民进行问卷调查,分析其自身发展意愿	县项目办、村委会
		村民、合作社负责人访谈	合作社负责人、村民	现有合作社产业发展情况	县项目办、村委会
	基础设施设计	村民民意调查	项目村村民	对村民进行问卷调查,尤其关注基础设施条件极差的项目区村民意愿	县项目办、村委会
		项目协调会	村干部	对项目设计进行修正,村民将意愿传达给村干部,由村干部转达	省、县项目办
项目实施阶段	施工信息公开	张贴海报	村民、合作社	项目施工方将施工信息张贴出来,一月公示一次,共公布施工单位联络员和联	县项目办、施工单位



				系方式	
		村民监督	村民、合作社	村民对施工质量进行监督	县项目办、施工单位
		村民会议	村民、合作社	对村民发现的施工问题进行村民会议，并将问题汇总与施工方提交	县项目办、施工单位
	辅导员	辅导员招聘	专业技能人才	面向社会公开招聘合作社管理相关人才	县项目办
		辅导员培训	辅导员	对招聘的辅导员进行多种方式培训，如集中培训、发放管理手册等	县项目办
		参与监督辅导员工作	全体村民	村民参与监督辅导员在信息宣传、动员、合作社组建、培训、产业发展规划及其他日常工作的执行情况	村干部、市/县项目办、乡镇工作站
	合作社运营	村民参加	村民	村民按照加入合作社的流程提交申请书入社	村委会
		管理制度公示	合作社社员、合作社负责人	合作社负责人制定合作社管理制度，并将其进行公示，为期2个周	县项目办、村委会
		管理人员选举	合作社社员	选举遵循一户一票的原则，其中，少数民族不得少于30%，妇女不得少于30%；并将选举结果公开唱票公示	村委会
		运营情况公示	合作社社员、村民	以季度为单位将合作社的运营、资金等情况进行整理并公示	村委会
	施工参与	村民投工投劳	村民	基础设施建设过程中优先为当地村民提供工作岗位，其中30%提供给妇女、少数民族和贫困群体	县项目办、村委会、施工单位
	培训	村民农业技术培训	村民	根据当地发展产业，组织专家现场培训，其中，少数民族人数不得少于50%（少数民族项目区），妇女人数不得少于30%。	县项目办
		合作社管理培训	合作社负责人、合作社社员	对合作社管理方式进行培训，合作社成员享有同等机会培训	县项目办

		发放培训手册	村民	对项目区村民发放种植/养殖技术手册	县项目办
项目运行阶段	基础设施维护	维护人员选定	村民	根据基础设施的受影响地区划分维护人员,如生产便道、蓄水池等,周边收益人群对其进行管理;农贸市场权属于政府,因此可以由政府出资雇佣村民进行管理	村委会
		维护经费管理	村委会、合作社、村民	针对基础设施维护经费制定使用与监督制度;村民对使用情况进行监督	县项目办、村委会
	辅导员	辅导员指导	村民、合作社、辅导员	对于合作社运行中存在的问题,村民咨询辅导员;辅导员针对合作社运行情况进行指导、监督	县项目办、村委会
	抱怨申诉	明确申诉流程	村民	村民对项目运行阶段遇到的问题进行抱怨申诉,具体流程详见抱怨申诉流程	省项目办、县项目办、村委会

---

## 9.1.4 申诉抱怨

在项目准备、实施与运行期间，项目区居民如遇到问题或对项目不满，可以进行申诉抱怨，机制如下：

**阶段 1：**各级项目办都应制定专人担任投诉受理人，专门处理项目区村民抱怨申诉的问题；在项目实施前，向项目村公布国家、省、市、县各级项目办投诉受理人及其通讯地址、联系电话、传真和电子邮件地址；各级项目办投诉受理人发生变更后，应以各种方式更新投诉信息，并及时告知有关各方。

**阶段 2：**项目区村民通过书信、电话、邮件等形式向村委会反映，由村委会做出处理并书面记录，村委会应在 15 个工作日内给予答复并解决。

**阶段 3：**如果项目区村民对阶段 2 的处理结果不满意，可以在收到处理结果后向乡镇项目站、县项目办、省项目办的抱怨申诉办公室逐级提出申诉，各管理机构应在 15 个工作日内做出处理决定。各机构将免费接受村民的抱怨和申诉，由此发生的合理费用将从项目的不可预见费中支付。接受申诉抱怨的工作人员的电话、办公地址可以通过网站、海报、广播等形式公开。

投诉受理实施逐级负责制，各级项目办接到投诉后，应立即进行详细完整的登记，并完整记录投诉受理过程、处理结果及相关资料；项目办原则上应在 15 个工作日之内完成对投诉的处理，将处理结果反馈给投诉人，并在相关村进行公示，投诉受理人要严格保密，禁止将投诉人信息告知被投诉人。

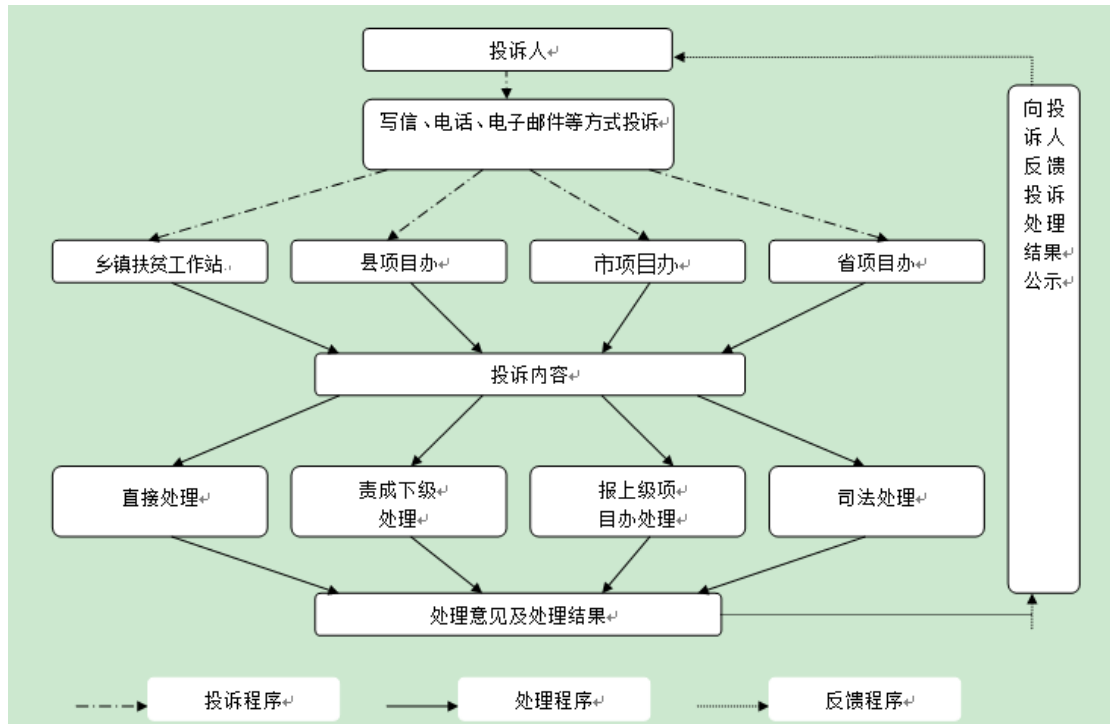
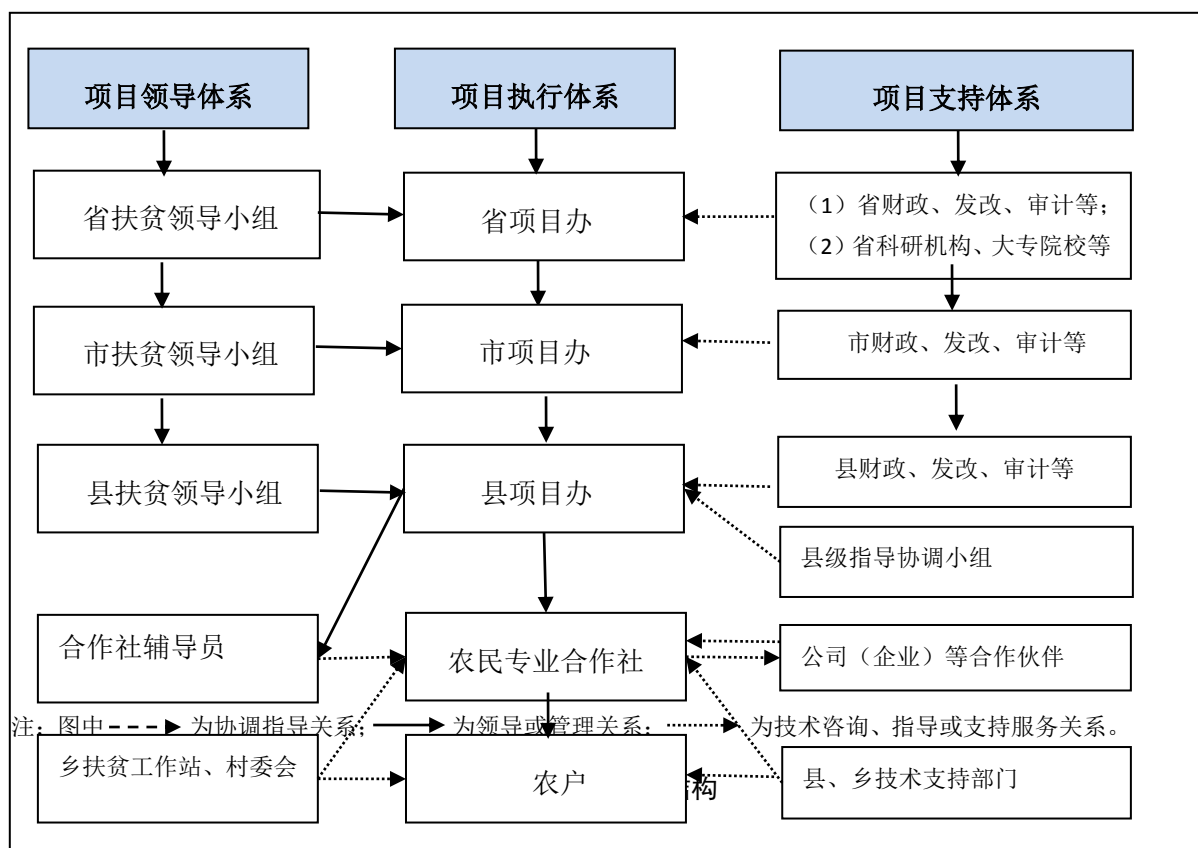


图 9-1 申诉抱怨程序

## 9.1.5 实施机构与时间计划

### (1) 实施机构

根据本项目的管理需要和提高农民组织化的创新性特点，项目的组织管理机构按照项目领导体系、项目执行体系、项目技术支持体系设置。项目领导机构由各级主管部门领导或政府分管领导任组长，发改委、财政部门、扶贫办、审计部门及其他相关业务部门领导组成；项目执行机构设在各级扶贫办，具体负责项目管理和实施工作；技术支持服务体系由各业务部门人员和国内外专家组成。



为了做好项目的准备与实施的组织领导工作，各项目县都成立了项目工作领导小组，并设立了项目管理办公室，办公室都配备了专职管理人员，负责项目的协调和具体工作。强有力的组织实施管理机构保证了扶贫项目目标的实现，同时也保障了利益相关者在项目中的参与。

表 9-4 项目县实施机构

省	市	项目县	管理办公室所在单位	联络员	办公电话
贵州省	毕节市	纳雍县	县扶贫办外资项目管理中心	邹 静	0857—3522653
		赫章县	县扶贫办外资项目管理中心	贺 悦	0857—3222337
		威宁县	县扶贫办外资项目管理中心	廖忠志	0857—6233639
	遵义市	正安县	县扶贫办外资项目管理中心	湛建远	13885268856
		道真县	县扶贫办外资项目管理中心	郑江林	0852—5828685
		务川县	县扶贫办外资项目管理中心	徐保权	0852—5624315
	铜仁市	沿河县	县扶贫办外资项目管理中心	肖向明	0856—8229375
		印江县	县扶贫办外资项目管理中心	饶 毅	0856—6223189
		德江县	县扶贫办外资项目管理中心	何 林	0856—8521953

	石阡县	县扶贫办外资项目管理中心	杨 勇	0856——7628378
	思南县	县扶贫办外资项目管理中心	毛慧凤	0856——7222788

### (2) 能力建设

为了推动项目的顺利进展，增强项目实施机构的能力，从 2012 年开始至今，各项目办的主要人员参加了由世行组织的各类相关培训。具体的培训内容涉及可研报告编制、项目设计、财务分析、环境评价、社会评价等方面。

表 9-5 项目县实施机构参与培训的情况

序号	培训时间	培训地点	参加人员	培训内容
1	2012 年 12 月 21 日	省外资中心	各项目办	项目准备工作会
2	2013 年 4 月	遵义市、铜仁市 市毕节市	各项目办	项目准备工作会、村级产业发展规划培训
3	2013 年 6 月	遵义市、铜仁市 市毕节市	各项目办	项目区及产业选择评审
4	2013 年 6 月	遵义市、铜仁市 市毕节市	各项目办	编写项目建议书和可研报告的方法和要求
5	2013 年 9 月 25 日	遵义市、铜仁市 市毕节市	各项目办	世行项目设计评审会
6	2013 年 9 月 26 日	遵义市、铜仁市 市和毕节市	各项目办	讨论和编撰可行性研究报告
7	2013 年 9 月-11 月	省外资中心	各项目办	项目区及产业选择评审
8	2013 年 11 月 3-6 日	省外资中心	各项目办	可研报告撰写培训
9	2013 年 11 月 11-18 日	省外资中心	各项目办	可研报告、项目逻辑框架撰写

### (3) 时间计划

根据项目建设的准备与实施活动进度，拟定本项目社会评价实施计划。具体实施时间可能会因项目整体进度有偏差而作适当调整。项目的主要工作阶段分为准备期和实施期及实施期结束后半年内。

a. 准备期，社会评价相关的工作内容包括：项目公示、识别项目的利益相关者，并进行社会影响分析，编制社会评价报告等。

b. 实施期，社会评价相关的工作内容主要：内部监测和外部独立监测。内部监测由项目办负责，每半年编制 1 期内部监测报告提交给世界银行；由项目业主聘请的第三方独立监测机构对项目的社会影响情况进行监测评估，在项目开始实施之前，编写工作大纲、调查大纲与表格，建立监测系统，明确任务，选定监测点，运用参与式的社会影响评价方法进行基

底调查和跟踪调查，项目实施期内每半年向世行提交 1 期外部独立监测评估报告。

c. 实施期结束后半年内，向世行提交 1 期社会评价总结报告。

表 9-6 实施时间计划

项目阶段	工作内容	时间计划
准备期	项目相关信息告知、公示	2013.1-2014.2
	识别项目的利益相关者，进行社会影响分析	2014.1
	利益相关者的公众参与	全过程
	编制社会评价报告	2014.2-2014.3
	社会评价报告公示	2014.4
	社会评价报告批准	2014.5
	监测评估	2014 年 10 月-12 月第一期监测评估报告（含基底调查），实施期内（2014-2018）每半年提交 1 期
实施期结束后半年内	总结评价	项目完工后的半年内提交 1 期社会评价总结评价报告

## 9.2 监测评估

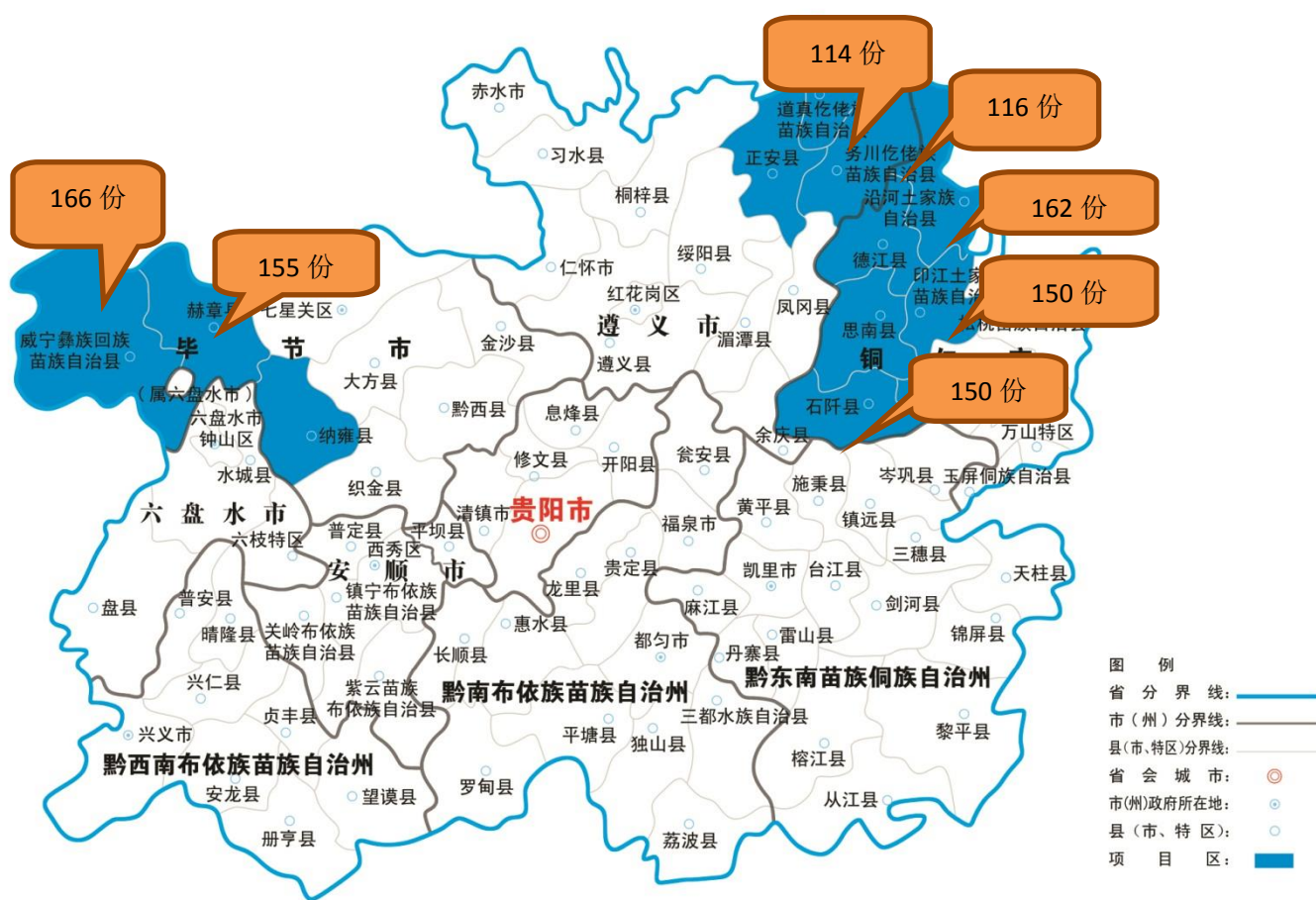
监测评估是确保本项目按照项目目标实施，确保项目信息公开、公众参与以及本报告设计的社会管理计划能够得以重视和实施的重要缓解，同时也是本项目重要的纠错机制和参与机制。本项目将编制《项目实施手册》，监测评估应将公众参与纳入监测评估的范围。为此，本项目建立了监督评估机制，包括内部监督和外部监测评估。

内部监督由项目办对项目的实施进度、社会管理计划的实施情况、信息公开与公众参与计划的进展、项目经费使用情况、规章制度执行情况等进行监测评估。每半年提交 1 期内部监测报告。

项目办将聘请独立的监测机构开展社会管理计划实施的外部监测。独立监测评估单位定期对社会管理计划的实施活动进行跟踪监测评价，并提出咨询意见，向世界银行每年提交 1 期监测评估报告。项目完工后的半年内提交 1 期社会评价总结评价报告。

# 附件一：问卷分布

## 世界银行贷款贵州农村发展项目 项目区示意图





## 附件二：社评小组调研日程安排表

### 一、A组调研日程安排表（3县14镇16村）

时间	地点	内容
1月2日	抵达贵阳市	/
1月3日	毕节市威宁县	机构座谈会
1月4日	毕节市威宁县新发乡贵坪村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月4日	毕节市威宁县兴发乡宝塔村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月4日	毕节市威宁县兴发乡乐居村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月4日	毕节市威宁县金钟镇联民村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月5日	毕节市威宁县草海镇陕桥村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月5日	毕节市威宁县草海镇天龙村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月6日	毕节市赫章县	机构座谈会
1月6日	毕节市赫章县水塘乡水潮村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月7日	毕节市赫章县财神镇保布嘎村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月7日	毕节市赫章县朱明乡田坝村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月7日	毕节市赫章县可乐乡可乐村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月7日	毕节市赫章县辅处乡开嘎村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月8日	抵达纳雍县	机构座谈会
1月9日	毕节市纳雍县羊场乡繁荣村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月10日	毕节市纳雍县龙场乡杓座村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月10日	毕节市纳雍县猪场乡弯子村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月10日	毕节市纳雍县昆寨乡高峰村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月11日	毕节市纳雍县维新镇光明村	村支书及合作社负责人访谈、村民座谈、妇女座谈
1月12日	抵达贵阳市	/
1月13日	返回南京市	/

### 二、B组调研日程安排表（4县9镇17村）

时间	地点	内容
1月2日	抵达贵阳市	/
1月3日	抵达遵义市正安县	/
1月4日	遵义市正安县格林镇永长村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	遵义市正安县乐俭乡乐俭村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月5日	遵义市正安县乐俭乡东门村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月6日	遵义市正安县扶贫办	机构座谈会
1月6日	遵义市道真县扶贫办	机构座谈会
1月7日	遵义市道真县洛龙镇五一村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	遵义市道真县洛龙镇大塘村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月8日	遵义市道真县阳溪镇阳坝村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会

	遵义市道真县阳溪镇四坪村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月9日	遵义市务川县扶贫办	机构座谈会
1月10日	遵义市务川县丰乐镇茶坪村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	遵义市务川县丰乐镇田村村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月11日	遵义市务川县黄都镇高洞村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	遵义市务川县黄都镇大竹村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月12日	抵达铜仁市沿河县	/
1月13日	铜仁市沿河县中界乡东流村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	铜仁市沿河县中界乡龙兴村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	铜仁市沿河县中界乡中庄村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月14日	铜仁市沿河县扶贫办	机构座谈会
	铜仁市沿河县晓景镇晓景村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	铜仁市沿河县官舟镇黄龙村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月15日	铜仁市沿河县官舟镇马脑村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	抵达贵阳市	/
1月16日	返回南京市	/

### 三、C组调研日程安排表（4县11镇16村）

时间	地点	内容
1月2日	抵达贵阳市	/
1月3日	抵达铜仁市石阡县	/
	石阡县扶贫办	马铃薯办负责人访谈、中药材负责人访谈、扶贫办主任访谈
1月4日	铜仁市石阡县坪山乡老寨村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	铜仁市石阡县坪山乡凤凰屯村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	铜仁市石阡县本庄镇黎坪村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月5日	铜仁市石阡县石固乡仡比村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	铜仁市石阡县石固乡公鹅坳村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月6日	石阡县机构访谈	国土局、民宗局、妇联、农牧科技局关键信息人访谈
	抵达铜仁市思南县	/
	铜仁市思南县扶贫办	机构座谈会
1月7日	思南县板桥镇枣树坪村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	思南县板桥镇和平村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月8日	思南县凉水井镇同心村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	思南县机构访谈	妇联、民宗、国土局、农业局关键信息人访谈
1月9日	抵达铜仁市印江县	/
	印江县沙子坡镇塘口村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	印江县沙子坡镇冷草村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月10日	印江县机构访谈会	城建局、农业科技局、妇联、民宗局、国土局、食用菌办公室关键信息人访谈

1月11日	印江县木黄镇燕子岩社区	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	印江县木黄镇凤仪村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	印江县新业乡锅厂村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	印江县新寨乡团山村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月12日	抵达铜仁市德江县	/
1月13日	德江县沙溪乡舒家村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	德江县沙溪乡四堡村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
	德江县沙溪乡万坝村	村主任访谈、村民座谈和妇女座谈会
1月14日	德江县扶贫办	机构座谈会
	抵达铜仁市	/
	铜仁市机构访谈	扶贫办、核桃产业科、中药材产业科关键信息人访谈
1月15日	铜仁市	农委、民宗局、妇联、国土局关键信息人访谈
	抵达贵阳市	/
1月16日	返回南京市	/

### 附件三：公众参与照片集





## 附件四：座谈会与访谈纪要

时间	2014年1月4日
地点	格林镇永长村委会办公室
组织人	遵义市正安县项目办
参加人员	正安县项目办、河海大学、永长村主任及村民代表，包括少数民族、妇女和贫困户
参与主题	项目区农户需求、对项目的认知和态度；项目区产业发展情况；合作社的发展
主要内容及结果	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) 项目的知晓以及对项目的需求、认知和态度；</li> <li>2) 项目区的产业发展情况和合作社的发展的情况；</li> <li>3) 项目可能的影响以及应对措施和意见；</li> <li>4) 项目区农户对项目的意见、建议及其他。</li> </ol>
	

时间	2014年1月4日
地点	遵义市务川县扶贫办
组织人	遵义市务川县扶贫办
参加人员	务川县项目办、河海大学、县农业局、畜牧局、茶叶办、民宗局等相关职能部门
参与主题	项目区针对产业发展的扶持政策、培训计划、合作社发展等等
主要内容及结果	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) 项目的农业、妇女、产业、少数民族、合作社等方面的发展现状、问题及相关的扶持政策；</li> <li>2) 项目区针对农户的培训情况；</li> <li>3) 项目可能的影响、措施、意见和建议；</li> </ol>



时间	2014年1月4日
地点	遵义市务川县丰乐镇田村村
组织人	遵义市务川县项目办
参加人员	务川县项目办、河海大学、田村村妇女代表
参与主题	项目区妇女的需求、对项目认知和态度等
主要内容及结果	<p>1) 项目的知晓以及对项目的需求、认知和态度；</p> <p>2) 妇女所承担的主要角色和家庭决策机制；</p> <p>3) 妇女的资源、决策和控制权；</p> <p>3) 项目对妇女可能的影响以及应对措施和意见；</p> <p>4) 项目区妇女对项目的意见、建议及其他。</p>

## 附件五：项目区征地拆迁情况鉴别

附表 5-1 贵州农村发展项目征地拆迁情况鉴别

市	县	子项目名称	涉及乡	涉及村	项目内容	1. 永久占地		1.2 其中：集体土地的获得方式										2. 临时占地		3. 住宅房屋拆迁			4. 非住宅房屋拆迁			影响基础设施（说明）	其他影响（请说明）	备注					
						（亩）	1.1 其中：国有土地	征收为国有土地的时间（年.月）	征收（亩）	若征收，耕地（亩）	征地影响人口	土地流转（亩）	流转方式	流转费用（元/年）	不征收，村民拿出土地建设，村里土地调整（亩）	若调整土地，是否得到村民/村委书面同意	若调整土地，是否需要其它形式补偿	其他（请说明）	调地涉及人口	国有（亩）	集体（亩）	面积（m <sup>2</sup> ）	户数	人数	面积（m <sup>2</sup> ）				户（个）数	影响人数			
遵义市	道真	蔬菜产业子项目	洛龙镇	大塘村	标准化种植蔬菜									2000	是	否																附国土部门的征收土地证明	
		中药材产业子项目		五一村	规范化种植三尖杉									2000	是	否	改建原有的专业合作社6个不用征地，新建的4个专业合作社愿意自行调整土地。															不涉及征地拆迁移民	
			阳溪镇	龙台村	规范化种植玄参									3000	是	否																不涉及征地拆迁移民	
				阳坝村	规范化种植党参									1000	是	否																	不涉及征地拆迁移民
			隆兴镇	莲池村	规范化种植玄参									1000	是	否																	不涉及征地拆迁移民
				浣溪村	规范化种植玄参									1000	是	否																	不涉及征地拆迁移民
				浣溪村	规范化种植三尖杉									2000	是	否																	不涉及征地拆迁移民
				杉木村	规范化种植金银花									1000	是	否																	不涉及征地拆迁移民
			大研镇	大研村	规范化种植金银花									3000	是	否																	不涉及征地拆迁移民
	玉溪镇	新城社区	规范化种植金银花									1000	是	否																			



				新城社区	规范化种植三尖杉									1000	是	否																								
正安 县		乐俭茶叶专业合作社	乐俭	乐俭村	运营场所 100 平方米	0.15								0.15																										
		辽远茶叶专业合作社	乐俭	辽远村	运营场所 100 平方米	0.15								0.15																										
		林溪茶叶专业合作社	土坪	林溪村	运营场所 100 平方米	0.15								0.15																										
		明星茶叶专业合作社	土坪	明星村	运营场所 100 平方米	0.15								0.15																										
		永长核桃专业合作社	格林	永长村	运营场所 100 平方米	0.15								0.15																										
		太平核桃专业合作社	格林	太平村	运营场所 100 平方米	0.15								0.15																										
		合作核桃专业合作社	俭坪	合作村	运营场所 100 平方米	0.15								0.15																										
		马河核桃专业合作社	俭坪	马河村	运营场所 100 平方米	0.15								0.15																										
		林溪白芨专业合作社	土坪	林溪村	运营场所 100 平方米	0.15								0.15																										
		茶青交易市场	土坪	林溪村	建 300 平方交易市场	0.45								0.45																										
		茶青交易市场	土坪	明星村	建 300 平方交易市场	0.45								0.45																										
		茶青交易市场	乐俭	乐俭村	建 300 平方交易市场	0.45								0.45																										
		茶青交易市场	乐俭	辽远村	建 300 平方交易市场	0.45								0.45																										
		核桃交易市场	格林	风光村	建 250 平方交易市场	0.37								0.37																										
		核桃交易市场	俭坪	俭坪	建 250 平方交易市场	0.37								0.37																										
	核桃生产便道	格林	永长村	生产便道 1.33 公里	1.59								1.59																											

	核桃生产便道	格林	太平村	生产便道 2.5 公里	2.99									2.99																									
	茶叶生产便道	土坪镇	林溪村	生产便道 7 公里	8.39									8.39																									
	茶叶生产便道	土坪镇	明星村	生产便道 4 公里	7.19									7.19																									
	茶叶生产便道	乐俭乡	辽远村	生产便道 8 公里	9.59									9.59																									
	茶叶生产便道	乐俭乡	乐俭村	生产便道 9 公里	10.79									10.79																									
	茶叶生产便道	乐俭乡	东门村	生产便道 7 公里	8.39									8.39																									
	茶叶生产便道	乐俭乡	长兴村	生产便道 8 公里	9.59									9.59																									
	核桃机耕道	格林	保丰村	机耕道 1 公里	5.24									5.24																									
	核桃机耕道	格林	永长村	机耕道 4 公里	20.98									20.98																									
	茶叶机耕道	土坪镇	林溪村	机耕道 3.5 公里	18.36									18.36																									
	茶叶机耕道	土坪镇	明星村	机耕道 3 公里	15.74									15.74																									
	茶叶机耕道	乐俭乡	辽远村	机耕道 3 公里	15.74									15.74																									
	茶叶机耕道	乐俭乡	乐俭村	机耕道 3 公里	15.74									15.74																									
	茶叶机耕道	乐俭乡	东门村	机耕道 2 公里	10.49									10.49																									
	茶叶机耕道	乐俭乡	长兴村	机耕道 1.5 公里	7.87									7.87																									
	白芨机耕道	土坪镇	林溪村	机耕道 2.5 公里	13.11									13.11																									
	核桃人行便道	格林	保丰村	人行便道 2.8 公里	3.36									3.36																									

	核桃人行便道	格林	永长村	人行便道 6.96 公里	8.35									8.35																	
	核桃人行便道	俭坪	尖山村	人行便道 1.23 公里	1.47									1.47																	
	核桃人行便道	俭坪	马河村	人行便道 1.52 公里	1.82									1.82																	
	白芨人行便道	土坪	林溪村	人行便道 4.13 公里	4.95									4.95																	
	茶叶水池建设	土坪	林溪村	建水池 600 立方米	0.32									0.32																	
	茶叶水池建设	乐俭乡	辽远村	建水池 800 立方米	0.53									0.53																	
	茶叶水池建设	乐俭乡	乐俭村	建水池 1000 立方米	0.59									0.59																	
	茶叶水池建设	土坪镇	明星村	建水池 200 立方米	0.1									0.1																	
	茶叶水池建设	乐俭乡	东门村	建水池 200 立方米	0.1									0.1																	
	茶叶水池建设	乐俭乡	长兴村	建水池 200 立方米	0.1									0.1																	
	核桃水池建设	俭坪	合作村	建水池 400 立方米	0.216									0.216																	
	核桃水池建设	格林	永长村	建水池 200 立方米	0.1									0.1																	
	白芨水池建设	土坪	林溪村	建水池 400 立方米	0.216									0.216																	
	务川县	生态茶园建设	黄都	大竹、高洞	标准化、规模化建设生态茶园 1500 亩, 配套产业路	0	0	0	0	0	0	无	0	0	---	---	---	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
贵州白山羊养殖项目		丰乐镇	丰乐村、田村村、茶坪村、新场村、牛塘村	发展贵州白山羊繁育养殖户 280 户, 建标准化羊舍 22400 平方米、运动场 8960 平方米、青贮池 1400 立方米、人工草	0	0	0	0	0	0	无	0	0	---	---	---	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	



纳雍县	标准化茶园建设	姑开、羊场、锅圈岩	合心、永德、寨块、羊场、繁荣、上田坝、青峰	茶园建设6000亩									6000		否													无	无		
	糯谷猪养殖	昆寨、猪场、左鸠夏	中心、治沟、山脚、硐口、湾子、坡其、条子、上瓦房	发展农户养猪2000头																											
	葛根标准化种植	维新、昆寨	盐井、光明、高峰	标准化种植葛根1500亩									1500		否														无	无	
	桔梗标准化种植	维新、昆寨	盐井、光明、高峰	标准化种植桔梗1500亩									1500		否															无	无
	苎麻种植	龙场	杓座、滑竹箐	连片种植苎麻2000亩									2000		否															无	无
	糯谷猪屠宰场	昆寨、猪场、左鸠夏	中心、治沟、山脚、硐口、湾子、坡其、条子、上瓦房	建屠宰、冷冻车间1300平方米，配套蓄水池、污物处理设施									2		否															无	无
	桔梗加工	维新、昆寨	盐井、光明、高峰	建桔梗加工房1间，100平方米									0.2		否															无	无
	建苎麻加工房	龙场	杓座、滑竹箐	扩建刺绣工艺品加工制作厂房1000平方米。									2		否															无	无
	茶叶产业路	姑开、羊场、锅圈岩	合心、永德、寨块、羊场、繁荣、上田坝、青峰	姑开乡8公里，羊场乡6公里，锅圈岩乡4公里。共18公里									122		否															无	无
	中药材产业路	维新、昆寨	盐井、光明、高峰	维新镇4公里，昆寨乡5公里，共9公里									61		否															无	无
	苎麻产业路	龙场	杓座、滑竹箐	龙场镇1.5公里									10		否															无	无
	茶园生产便道	姑开、羊场、锅圈岩	合心、永德、寨块、羊场、繁荣、上田坝、青峰	茶园生产便道10公里									45		否															无	无
苎麻种植生产便道	龙场	杓座、滑竹箐	苎麻种植生产便道3公里									14		否															无	无	

		机耕道	维新、昆寨	盐井、光明、高峰	维新镇、昆寨乡中药材种植机耕道7公里										30		否											无	无	
		田间小道（人行便道）	维新、昆寨	盐井、光明、高峰	维新镇、昆寨乡中药材种植田间人行便道10公里										30		否											无	无	
赫章县		保布嘎村核桃专业合作社	财神	保布嘎	新建专合社办公用房100m <sup>2</sup> 、储备仓库200m <sup>2</sup> 、魔芋加工车间100m <sup>2</sup> 以及场坝300m <sup>2</sup>										1.2	是	否													
			财神	保布嘎	生产便道15公里、产业路6公里	60 （对原公路进行改建，不需要征地）									40	是	否													
		魔芋、马铃薯项目产业路建设	水塘堡乡	水潮村	共6公里	40 （对原公路进行改建，不需要征地）									40	是	否													
		生产便道和机耕道建设	水塘堡乡	水潮村	机耕道4.27公里，生产便道1公里	24									24	是	否													
		合作社建设	水塘堡乡	水潮村	建合作社2个，每个100平方米；										0.3	是	否													
		魔芋、马铃薯项目加工车间建设	水塘堡乡	水潮村	魔芋加工车间1个，100平方米；马铃薯仓储室1个，每个300平方米；马铃薯周转棚1个，每个500平方米。										1.35	是	否													
		马铃薯产品交易市场	水塘堡乡	水潮村	建马铃薯农产品交易市场3000m <sup>2</sup>	4.5									4.5	是	否													

	建合作社用房	可乐乡	丰收、农场村	建马铃薯和魔芋合作社各1个共200m <sup>2</sup>									0.30	是	否														
	魔芋、马铃薯项目加工车间建设	水塘堡乡	丰收、农场村	魔芋加工车间1个，100平方米；马铃薯仓储室1个，每个300平方米；马铃薯周转棚1个，每个500平方米。									1.35	是	否														
	核桃、马铃薯农产品交易市场	可乐乡	可乐村、丰收村	共6000平方米	74.2 (对原公路进行改建，不需要征地)								74.20	是	否														
	魔芋和马铃薯产业路建设	可乐乡	可乐、农场和丰收村	修建产业路11公里									9.00	是	否														
	魔芋和马铃薯生产便道建设	可乐乡	可乐村、农场村、丰收村	共18公里									27.00	是	否														
	魔芋、核桃专业合作社	朱明乡	田坝村	修建办公用房、厂房									2	是	否														
	魔芋产品交易建设	朱明乡	朱歪村	3000平方米	4.5								4.5	是	否														
	魔芋和核桃产业路建设	朱明乡	田坝和朱歪	修建产业路12公里	81 (对原公路进行改建，不需要征地)								81.00	是	否														
	魔芋和核桃产业生产便道建设	朱明乡	田坝和朱歪	共29公里									40.00	是	否														





铜仁	印江	农贸市场	木黄镇	木黄村	钢网架大鹏、公厕、停车场等	27	27	2011.6																			
		农产品交易市场	新寨乡	大云村	货物仓储库房、市场管理及办公用房、货物堆场钢网架大棚、市场停车卸货场、堆场硬化等	15	15	2011.6																			
思南县		塘头镇农贸市场	塘头	唐乔社区	建设管理用房 300 平方米，简易交易大棚 3000 平方米，道路、停车场 2000 平方米，简易分装车间 800 平方米，气调库 500 平方米，气调库设备 1 套。	10	10	2011.2	10	10	35															附国土部门的征收土地证明	
		农民专业合作社	大河坝镇、凉水井镇、塘头镇、思林乡、板桥镇、鸚鵡溪镇共 6 个乡镇	大河坝镇马家山村、马鞍村、农林村、联山村、花园村；凉水井镇大岩村、安山村、同心村、联合村；塘头镇关中坝村、蜂桶槽村、街子村、小溪河、沙坝村；思林乡坝竹村、安全村、杨家坳、黑河峡社区；板桥镇水洞村、枣树坪村、和平村、水淹坝村、郝家湾村；鸚鵡溪镇映山红村、城落宅村、黄家湾村、何家寨村、龙家坝村共 28 个村。	建 10 个合作社，每个 100 平方米，共计 1000 平方米。																					改建原有的专业合作社 6 个不用征地，新建的 4 个专业合作社愿意自行调整土地。	不涉及征地拆迁移民
		精品水果	塘头镇、思林乡、板桥镇、鸚鵡溪镇共	塘头镇关中坝村、蜂桶槽村、街子村、小溪河、沙坝村；思林乡坝竹村、安全村、杨家坳、黑河峡社区；板桥镇水	10000 亩精品水果基地建设																						不涉及征地拆迁移民











附件六：项目区农民合作组织鉴别

附表 6-1 省项目区各县乡现有农民专业合作社组织情况一览表

序号	县	乡	合作社名称	涉及村	办公场所	性质	是否注册	注册时间	法人姓名	联系电话	成员人数	其中(管理人员): 人				其中(参加成员):				其中:		带动农户数(户)	目前是否运行	运行模式(1、2、3、4、5)	资金和资产						主要经营活动及产品	产品获得国家质量认证情况			生产基地情况			备注	
												男	女	少数民族	贫困人口	男	女	少数民族	贫困人口	企事业单位或社会团体成员	生产能人				注册资金(万元)	股份占有情况(包括各自比例)	股份分配情况	近三年销售额(万元)	近三年利润总额(万元)	2012年利润总额(万元)		无公害(是/否)	绿色(是/否)	有机产品(是/否)	名称	占地面积(亩)	其中:标准化生产基地面积(亩)		生产规模
1	黄都镇	仙龙坪探春茶叶专业合作社	高洞	茶叶加工厂	自建	是	2012	王强	13658522610	158	3	2	5	12	3	5	95	52	0	19	395	是	2	集资	70			0	0	0	茶叶生产销售	否	否	否	七柱山	3500	1200		
2	务川县	黄都镇	务川自治县黄都镇同心中药材种植农民专业合作社	大竹	无	是	2011	董泽高	15121298858	18	6	0	1	18	0	18	18	0	7	125	是	2	集资	24			110	100	50	何首乌加工销售	否	否	否	大竹村	1500	1000			
3	丰乐镇	雾峰茶叶农民专业合作社	山江村	茶业加工厂	自建	是	2011	田小强	15934645828	35	5	0	5	33	2	35	35	0	3	120	是	4	集资	200			10	5	3	生产、加工、销售	否	否	否	山江村	100	100			
4	丰乐镇	海胜蔬菜产销专业合作社	新场村	家里	自建	是	2012	王海初	13984519968	20	6	0	6	19	1	20	20	0	3	130	是	4	集资	10			0	0	0	生产、加工、销售	否	否	否	新场村	20	20			
5	丰乐镇	旺兴农机农民专业合作社	丰乐村	无		是	2009	王家权	18685208507	22	5	0	2	17	0	17	17	0	2	30	是	1	集资	20.8			5	3	2	销售	否	否	否	丰乐村	20	20			

			作社																																						
6	正安 县	土坪镇	林溪茶叶专业合作社	林溪村	私营	是	2011/9/1	王涛	13765953211	85	3		1		65	20	1		1	2																					
7		瑞溪镇	正安县瑞丰薯业农民专业合作社	三把车	私营	是	2009/6/3	袁波	15348682436	3	2	1		1	6		1	3			13																是	是	是		
8		新州镇	正安县裕农野木瓜种植专业合作社	新村村	私营	是	2009/3/16	余开洲		17	5	2	1	10	55	8	2			2	72																	是	是	是	
9		土坪镇	正安县土坪镇泰众养鸡农民专业合作社	街道一组	私营	是	2009/4/3	郑周琴		5	6	1		2	10	2		3			32																	是	是	是	
10		杨兴乡	正安县盛源种养殖专业合作社	桐梓街上组	私营	是	2009/4/7	黄俊成		7	5	2		3	35	1	1	31			1	57																是	是	是	
11		凤仪镇	正安县瑞丰薯业农民专业合作社	桃园社区	私营	是	2009/6/3	袁波	15348682436	7	6	1	1	4	20	2	2	9			3	11																	是	是	是
12		土坪镇	贵州省正安县朝兴蔬菜种植农民专业合作社	明星村兴建组	私营	是	2009/6/6	江朝新		7	7		2	5	12	3		5			1	23																	是	是	是
13		市坪乡	贵州省正安县黔北珍州苗乡	花石坝	私营	是	2009/6/23	蔡友能		7	5	2	1	3	18	1	1	5			1	25																	是	是	是





		家山茶 叶种植 农民专 业合作 社				7			业 人 员 2																																						
2 1	中观 镇	正安县 中观大 长翼中 药材种 植农民 专业合 作社	大长 翼		私营	是	2009 .12.1 8	严茂 婵		15	3	2	1	6	72	3 6	3	38		2	41		2																			是	是	是			
2 2	安场 镇	正安县 富民禽 畜养殖 专业合 作社	光明 村中 心组		私营	是	2007 .9.7	冯佑 勋		10	2	1		3	25	4		9		1	42		2																				是	是	是		
2 3	瑞溪 镇	正安县 三车种 养殖农 民专业 合作社	三把 车村 委会		私营	是	2008 .1.28	王尚 安		15	3	1	2	6	74	3 4	2	18		2	46		2																					是	是	是	
2 4	谢坝 乡	正安县 仡乡马 铃薯种 植农民 专业合 作社	谢坝 村中 坝一		私营	是	2009 .12.2 2	谢江		6	1	1		2	12	2	1	5			20		2																						是	是	是
2 5	谢坝 乡	贵州正 安县锌 硒有机 白茶农 民专业 合作社 58.98	东礼 村乡 政府 大楼		私营	是	2010 /1/20	胡满 容 111 人		35	4	2	2	1 5	86	2 3	5	48		3	125		2																						是	是	是
2 6	安场 镇	正安县 龙坪种 养殖农 民专业 合作社	龙坪 村龙 坪组		私营	是	2010 /4/6	刘祖 洋		5	3	2	1	2	13	2	1	19			21	是	2																						是	是	是
2 7	凤仪 镇	正安县 田生养	田生 村杨		私营	是	2010 /4/13	吴波		5	3	1	1	1 2	18	3	1	11		3	132		2																					是	是	是	





		作社																																									
4 2	俭坪乡	正安县裕康养蜂农民专业合作社	保龙村长扁组		私营	是	2010/11/24	郑代康		6	3	1	1	3	8	4	1	5				12		2		30												是	是	是			
4 3	格林镇	正安县国泰高粱种植农民专业合作社	古城村白石组		私营	是	2010/11/29	吴国太		5	2			2	13	2	1	10				23		2		30													是	是	是		
4 4	格林镇	正安县芙蓉江养蜂农民专业合作社	太平村邓家台组		私营	是	2010/12/29	吴廷君		6	2	1		3	4	3	1	5				15		2		4.62														是	是	是	
4 5	和溪镇	贵州正安县吉亨生态示范养殖农民专业合作社	楠木村七组		私营	是	2011/1/6	徐龙		8	3	1	2	3	13	8	2	7				35		2		80														是	是	是	
4 6	安场镇	正安县复兴养蜂农民专业合作社	兴庄村董成江住宅		私营	是	2011/3/14	董世强		8	2	1		4	15	9	1	7				18		2		24.5														是	是	是	
4 7	瑞溪镇	正安县恒生养猪农民专业合作社	燕子坝村黑老山组		私营	是	2011/4/13	任刚		5	3	1	1	5	9	3	1	5				21		2		30														是	是	是	
4 8	杨兴乡	正安县大鹏甘蔗种植农民专业合作社	街上		私营	是	2011/4/27	郑继鹏		8	3	1	1	2	12	5	1	4				38		2		88.6															是	是	是

49	安场镇	正安县官邸坡茶叶种植农民专业合作社	文化路		私营	是	2011/4/28	骆安飞		5	1		1	4	3	1	2		1	26		2		25														是	是	是		
50	庙塘镇	正安县方圆竹笋农民专业合作社 137.72	新场村道角组		私营	是	2011/5/13	胡训易		10			3	2	1	25	10	3	15	2	3	152		2		336.44												是	是	是		
51	凤仪镇	正安县惠农种植农民专业合作社	文昌社区		私营	是	2011/6/15	邓世刚		5			2	1		2	20	4	2	26	1	2	38		2		60											是	是	是		
52	瑞溪镇	正安县瑞溪镇尖峰村植保农民专业合作社	尖峰村		私营	是	2011/6/20	谭龙均		6			2		1	3	5	2	1	4		1	10		2		3												是	是	是	
53	凤仪镇	正安县腾达农机专业合作社	沙坝农机办公楼		私营	是	2011/7/13	冯其红	18798180500	5					3	5	2	1	4	1	2	26		2		10													是	是	是	
54	凤仪镇	正安县振兴农机专业合作社	镇政府办公楼二楼		私营	是	2011/7/13	陈忠礼		5						5	1			3			15		2		10												是	是	是	
55	谢坝乡	正安县马南茶业农民专业合作社	马南村三水坝组		私营	是	2011/7/14	陈航		9			2	1	1	5	10	3	1	4		1	21		2		50.5													是	是	是
56	市坪乡	正安县市坪植保农民专业合作社	农业服务中心办公室		私营	是	2011/7/18	谢启余	15902523231	12					2	6	2	1	6	2	1	16		2		2.4														是	是	是

57	安场镇	正安县野珍中药材农民专业合作社	胜利村		私营	是	2011/7/18	陈亚强		9	2			2	7	2	1	4		1	24		1										是	是	是		
58	乐俭乡	正安县天红种养殖农民专业合作社	长兴村大堡组		私营	是	2011/8/4	赵天红		6	3	1	1	2	14	9	2	11		2	79	是	2										是	是	是		
59	桴焉乡	正安县桴焉方竹山林农民专业合作社378	林业工作站		私营	是	2011/8/8	邹学林		5	2			3	7	6	1	6		1	46		2										是	是	是		
60	班竹乡	正安县体君养殖农民专业合作社	高原村冉家坝		私营	是	2011/8/22	张体君		8	2	1	1	3	8	4	1	6		1	52	是	2										是	是	是		
61	瑞溪镇	正安县富源畜牧养殖专业合作社	三把车村龙孔坝组		私营	是	2011/8/30	贾强		5	2			2	8	3		7			14	是	2										是	是	是		
62	班竹乡	正安县新民畜牧养殖专业合作社	丁木村丁木组		私营	是	2011/9/5	李仁位		5	3	1	1	4	10	8	2	14		2	156		2											是	是	是	
63	和溪镇	正安县和溪镇植保农民专业合作社	农业服务中心门面		私营	是	2011/9/6	王尚旭		6	2			2	4	2		4			10		2											是	是	是	
64	谢乡坝	正安县刘吉养殖农民专业合作社	鱼泉村中坝		私营	是	2011/9/7	刘杰		5	3	1		2	12	6		13			32		2												是	是	是

			作社																																			
65	土坪镇	正安县林溪茶业农民专业合作社	林溪村		私营	是	2011/9/7	王涛		6	3		2	15	7	11				39	是	2	143												是	是	是	
66	庙塘镇	正安县庙塘镇惠农植保农民专业合作社	街上		私营	是	2011/9/8	杨平		5	2		2	10	7	13				18		2	4.25											是	是	是		
67	庙塘镇	正安县向氏生态养殖农民专业合作社	板房村向显杰住宅		私营	是	2011/9/26	李传进		5	2		1	15	9	1	14		1	27	是	2	100										是	是	是			
68	新州镇	正安县新州植保农民专业合作社	农业服务中心		私营	是	2011/9/26	许茂琼		24	2		1									1	1											是	是	是		
69	新州镇	正安县尹珍蔬菜种植农民专业合作社	农业服务中心		私营	是	2011/10/20	胡俊洪		8	3	1	1	2	10	6	8		2	29		2	100												是	是	是	
70	市坪乡	正安县韩家湾畜牧养殖农民专业合作社200	市坪村韩家湾组韩继勇家住宅		私营	是	2011/10/27	韩继勇		5	2	1	2	5	3	2				15		2	20												是	是	是	
71	和溪镇	正安县清溪河果蔬农民专业合作社	大坎村		私营	是	2011/11/14	朱克贤	13508526611	9	3	1	1	3	7	2	5			18	是	2	45													是	是	是



7 2	乐俭乡	正安县乐俭植保农民专业合作社	街上	私营	是	2011/11/21	况用权		10	2		2	5	2	4		10	1	0.56																			是	是	是							
7 3	格林镇	正安县格林植保农民专业合作社	镇农业服务中心办公室	私营	是	2011/11/24	陈明	13595221781	8	2		1	2	5	1	4		10	1	0.8																				是	是	是					
7 4	桴焉乡	正安县桴焉坪生农机专业合作社	坪生村	私营	是	2008/11/17	张传江		13	2	1	1	1	5	3	3		15	2	17.5																						是	是	是			
7 5	市坪乡	正安县苗乡金叶种植农民专业合作社	龙坪村	私营	是	2012/1/13	袁侠		8 (事业人员一人)	3	1	1	3	7	2	5	1	2	10	2	4.5																						是	是	是		
7 6	谢坝乡	正安县谢坝乡京阳种植农民专业合作社 100	泉村	私营	是	2012/2/7	张金勇		6	2		1	8	3	4		17	是	2	30																							是	是	是		
7 7	安场镇	正安县安场镇众利养殖农民专业合作社	安常社区安乐组	私营	是	2012.02.17	许仲义		11	3	1	1	3	15	6	12	1	56	2	227.5																								是	是	是	
7 8	谢坝乡	正安县仡乡金叶种植农民专业合作社	街上	私营	是	2012.02.29	谢淼		9 (1居民)	2	1	1	2	8	4	11	1	16	1	6																									是	是	是

79	安场镇	正安县万明薯业发展农民专业合作社	建政村朝阳组		私营	是	2012.03.12	刘万明	8	2	1	1	5	3	4	19	是	2	10						是	是	是				
80	谢坝乡	正安县红光核桃种植农民专业合作社	上关村		私营	是	2012.03.13	王帮寿	6	3	1	1	10	4	4	55	是	2	70						是	是	是				
81	安场镇	正安县振兴农副产品种植农民专业合作社	自强村		私营	是	2012.03.14	郑乾松	13	3	1	1	2	15	6	7	1	74	2	100(货币30万)					是	是	是				
82	安场镇	正安县高杨养峰农民专业合作社	正江村		私营	是	2012.03.22	高绍唐	13	3	1	1	10	4	3	51		2	85.5					是	是	是					
83	凤仪镇	正安县兴黔养峰农民专业合作社	山奇社区		私营	是	2012.03.28	李永黔	9	2	1	1	8	2	4	34		2	21.95					是	是	是					
84	班竹乡	正安县曙光烟叶农民专业合作社	上坝村		私营	是	2012.03.31	王代虎	5	2			5	2	2	15		2	5.2					是	是	是					
85	庙塘镇	正安县凤凰金叶农民专业合作社	街上		私营	是	2012.04.01	杨朝贵	14	3			4	1	1	10		2	4.275					是	是	是					
86	凤仪镇	正安县同心金叶农民专业合作社	二河村		私营	是	2012.04.01	李佳贵	12	2			6	1	4	17	是	2	5.485					是	是	是					



94	新州镇	正安县田湾方竹种植农民专业合作社	新州村石堡组		私营	是	2012.05.26	陈昌国		6	2		2	5	1							12	是	1	1							是	是	是						
95	瑞溪镇	正安县众发薯业发展农民专业合作社	燕子坝村		私营	是	2012.05.26	叶现会		6	2	1	1	3	5	1	1	2					15	是	1	6							是	是	是					
96	凤仪镇	正安县凤仪大堡种植农民专业合作社	大堡村		私营	是	2012.06.7	杜克友		8	3	1	1	4	10	3	2	5				1	18		2	16							是	是	是					
97	庙塘镇	正安县联合牧业农民专业合作社	教良村		私营	是	2012.06.7	向往		7	3	1	1	4	15	8	1	3	1	2			36		2	100 (5万实物事业人员1个)								是	是	是				
98	和溪镇	正安县和溪养蜂农民专业合作社	大坎村		私营	是	2012.06.7	贾明洪		8	3	1	1	5	10	3	1	5				1	28		2	34.5								是	是	是				
99	安场镇	正安县恒顺肉牛养殖农民专业合作社	胜利村		私营	是	2012.06.19	邓建修		6	2	1		4	17	2	1	12					43	是	2	60							是	是	是					
100	凤仪镇	正安县润丰种养殖农民专业合作社72	楼台村		私营	是	2012.07.06	陈泽远	6居民1个		2	1		3	12	2		5			1	20	是	2	6							是	是	是						
100	安场镇	正安县天池种	东坝乡陈		私营	是	2012/7/23	贾福才		7	2	1		2	10	4		1				21		2	10								是	是	是					

1		植农民专业合作社	教组																																											
102	乐俭乡	正安县乐俭东门茶业种植农民专业合作社	东门村		私营	是	2012/8/3	邓艾		5	2		3	14	6	4		34			2	30.9																		是	是	是				
103	乐俭乡	正安县乐俭村茶叶种植农民专业合作社	乐俭村		私营	是	2012/8/3	赵友强		5	2		2	10	3	2		26			1	20																				是	是	是		
104	乐俭乡	正安县辽远茶叶种植农民专业合作社	辽远村		私营	是	2012/8/3	桂儒民		5	3	1	2	13	6	7		28			2	32.5																					是	是	是	
105	乐俭乡	正安县迎接茶叶种植农民专业合作社	迎接村		私营	是	2012/8/3	吴平启		5	2		1	10	4	4		25	是		2	30																					是	是	是	
106	乐俭乡	正安县长兴茶叶种植农民专业合作社	长兴村		私营	是	2012/8/3	李宗乾		5	2	1	1	1	14	7	6		28			2	30																				是	是	是	
107	俭坪乡	正安县俭坪乡红梁农民专业合作社	农业服务中心		私营	是	2012.09.25	陈元维		18	3	1	1	1	25	10	2	15		1	156			2	558																		是	是	是	
108	格林镇	正安县碧峰乡金木瓜种植农	街上		私营	是	2012.10.26	秦恒		7	3	1	1	2	16	7	1	10				2	100																					是	是	是



1	1	6	碧丰乡	正安县碧峰乡盛旺养殖农民专业合作社	碧峰乡农业服务中心	私营	是	2013.01.04	余国宋	7	3	1	3	5	2	1	7	18	1	0.3	是	是	是														
1	1	7	安场镇	正安县东正养蜂农民专业合作社	东坝村	私营	是	2013.01.09	郑传煦	10 (1企业)	2		2	15	5	2	10	1	1	65	2	55	是	是	是												
1	1	8	安场镇	正安县大坝头核桃种植农民专业合作社	自强村自强组	私营	是	2013.01.10	郑周林	7	2	1	1	1	10	7	1	12	42	是	2	10	是	是	是												
1	1	9	新州镇	正安县新州顶箐山养蜂农民专业合作社	新州村沙坝组	私营	是	2013.01.10	冯永生	8 (1个居民)	2		1	16	4	1	16	1	48	是	2	10.9	是	是	是												
1	2	0	格林镇	正安县红杨生态速生树种植农民专业合作社	保丰村	私营	是	2013.02.22	熊立英	5个 (一个企业人员)	3	1	1	1	19	7	0	18	1	1	54	是	2	62	是	是	是										
1	2	1	谢坝乡	正安县惠农茶叶农民专业合作社	马南村	私营	是	2013.02.01	陈远洋	6个农民	3	1	2	1	20	1	0	2	16	1	89	是	2	300	是	是	是										
1	2	2	和溪镇	正安县樊氏中蜂养殖农民专业合作社	大坎村黄教组	私营	是	2013.03.18	樊波	8个农民	2		1	20	1	2	1	14	51	1	20	是	是	是													







1 3 7	桴焉乡	正安县远山中 药材农 民专业 合作社	桴焉 村尧 坪组		私 营	是	2013 .9.03	冯小 敏		7	2	1			15	5		10		1	25	是	2							是	是	是
1 3 8	桴焉乡	正安县尖峰畜 禽养殖 农专业 合作社	桴焉 村办 公室		私 营	是	2007 .12.1 7	陈涛		38	3	1	1	1	25	1 3	2	25	1	2	153	是	2							是	是	是
1 3 9	凤仪镇	正安县八方畜 禽养殖 农专业 合作社	老酒 厂		私 营	是	2007 .12.1 9	关得 旺		10	2				5	2	2	4			15		1						是	是	是	
1 4 0	新州镇	正安县兴农畜 养殖农 民专业 合作社	新州 村小 桥组		私 营	是	2008 .01.1 6	冯其 长	1508558 4080	38	2				8	3	2	20			18		2						是	是	是	
1 4 1	乐俭乡	正安县乐俭乡 茶产业 农专业 合作社	政府		私 营	是	2008 .06.2 5	宋华		16	3	1	1	1	16	1 0	1	30		1	61		2						是	是	是	
1 4 2	安场镇	正安县安场农 机专业 合作社	农机 站		私 营	是	2008 .11.1 7	彭能 强		14	2			1	10	3	1	15			17		2						是	是	是	
1 4 3	安场镇	正安县兴庄柑 桔种植 农专业 合作社	兴庄 村		私 营	是	2008 .06.0 6	冯道 礼		47	2			1	15	6		12			25		1						是	是	是	
1 4 4	瑞溪镇	正安县述仁种 植专业 合作社	尖峰 村		私 营	是	2009 .02.1 8	周述 仁		6	2			2	5	2		4			19		1						是	是	是	

1 4 5	瑞溪镇	正安县利民农民专业合作社	街上		私营	是	2007 .07.3 1	韦建明		10	3	1	1	1	10	4		5		47		2	72.5						是	是	是						
1 4 6	玉溪镇	群星奋翔蔬菜药材农民专业合作社	大路村	无		是	2012 .11.0 7	韩飞	1338521 0913	10	3	0	2	2	4	3	5	4		1	否	2	自筹	80		35	20	8	蔬菜、中 药材种 植及销 售	否	否	否	群星奋翔蔬菜药材基地	300	100	300 亩	无
1 4 7	阳溪镇	沙河天麻合作社	阳坝村	无		是	2009 .06.2 6	郭显志	1351187 8995	10	2	0	1	1	6	2	5	5		1	否	2	自筹	10		30	24.5	8.5	中药材 种植及 销售	否	否	否	沙河天麻种植基地	300	15	300 亩	无
1 4 8	玉溪镇	大千果蔬专业合作社	城关村	无		是	2012 .11.0 9	李勇波	1398495 7693	8	2	1	2	0	4	2	4	3		1	否	2	自筹	10		20	18	18	果蔬种 植及销 售	否	否	否	大千果蔬基地	320	200	320 亩	无
1 4 9	玉溪镇	合星蔬菜种植农民专业合作社	淞江村	无		是	2009 .01.0 4	胡建英		7	2	0	1	0	5	0	3	3		1	否	2	自筹	10		50	30	10	茶叶种 植、茶青 销售	否	否	否	合星蔬菜种植基地	500	500	500 亩	无
1 5 0	阳溪镇	好未来中药材农民专业合作社	四坪村	有		是	2008 .12.3 1	谭登会		11	3	1	1	1	6	2	5	4		1	是	2	自筹	2		0	0	0	中药材 种植及 销售	否	否	否	好未来中药材	500	500	500 亩	无

151	玉溪镇	丰润药材种植农民专业合作社	大路村	无	是	2008.11.10	王敏琴		10	3	0	2	0	6	1	5	4	1	否	2	自筹	55			100	60	20	中药材、蔬菜种植、收购及销售	否	否	否	丰润药材种植基地	1000	1000	1000亩	无
152	玉溪镇	跃进金银花种植专业合作社	淞江村	无	是	2009.05.06	冉胜培	2920500	57	5	1	3	1	46	6	41	45	2	否	2	自筹	78			10	6	2	金银花种植、销售	否	否	否	跃进金银花种植基地	500	500	500亩	无
153	大研镇	金海种植农民专业合作社	大研村	无	是	2011.01.08	王若焱	15186710812	7	1	0	1	0	5	1	3	0	1	否	2	自筹	4.8			0	0	0	烤烟、蔬菜、中药材种植	否	否	否	金海金银花种植基地	500	0	500亩	无
154	大研镇	文家坝蔬菜农民专业合作社	文家坝村	无	是	2011.03.04	吴伟	13639245060	9	1	0	1	6	4	2	2	0	1	否	2	自筹	45			0	0	0	蔬菜种植,家禽养殖与销售	否	否	否	文家坝蔬菜种植基地	500	0	500亩	无
155	大研镇	万山金银花种	研坝村	有	是	2011.03.2	李志强	13519570048	5	2	0	2	0	3	0	2	2	1	是	2	自筹	150			30	15	5	金银花种植、销	否	否	否	万山	450	450	450亩	无



160	洛龙镇	黔丰蔬菜专业合作社	大塘村	无	是	2011.07.20	谭登银	13312349600	8	2	0	2	1	5	1	4	4	1	否	2	自筹	25	45	20	7	蔬菜种植及销售	否	否	否	黔丰蔬菜种植基地	400	400	400亩	无
161	洛龙镇	磨盘云海蔬菜专业合作社	大塘村	无	是	2011.08.26	陈任云	15025649357	6	1	0	1	0	5	0	4	3	1	否	2	自筹	6	40	18	6	蔬菜种植及销售	否	否	否	磨盘云海蔬菜基地	300	300	300亩	无
162	大矸镇	土城坝金银花专业合作社	土城坝村	有	是	2011.10.17	邓会仙	13985632476	11	3	1	3	0	6	2	6	5	2	是	2	自筹	100	15	9	3	金银花种植	否	否	否	土城坝村金银花种植基地	1000	1000	1000亩	无
163	隆兴镇	佳禾中药材专业合作社	浣溪村	无	是	2011.10.18	何小洪	13985233433	6	2	0	1	0	3	1	3	3	1	否	2	自筹	80	20	12	4	金银花种植	否	否	否	佳禾中药材种植基地	800	800	800亩	无
164	大矸镇	百草专业合作社	大矸村	无	是	2011.11.30	彭琴	13885276707	47	5	1	3	1	38	4	34	35	2	否	2	自筹	211.1	0	0	0	中药材、农副产品种植及销售	否	否	否	百草中药材种	500	0	500亩	无

1 6 5	玉溪镇	杨柳蔬菜专业合作社	五八村	无	是	2011 .12.2 2	肖黔刚	1398566 8435	6	1	0	1	0	4	1	5	3	1	否	2	自筹	6	15	9	3	蔬菜种植、收购与销售	否	否	否	杨柳蔬菜种植基地	100	100	100 亩	无
1 6 6	玉溪镇	云顶种植农民专业合作社	五八村	无	是	2012 .03.2 3	王礼雄	1370850 8744	33	4	1	3	0	27	2	26	23	2	否	2	自筹	165	30	15	5	核桃、金银花、太子参种植、收购与销售	否	否	否	云顶种植基地	400	150	400 亩	无
1 6 7	玉溪镇	新兴中药材专业合作社	新城社区	无	是	2012 .09.2 4	黄国选	1534861 7917	5	1	0	1	0	4	0	3	1	1	否	2	自筹	65	0	0	0	金银花、厚朴中药材种植与销售	否	否	否	新兴中药材种植基地	200	200	200 亩	无
1 6 8	大研镇	万园绿园种业农业专业合作社	文家坝村	无	是	2012 .06.2 3	杨礼	1363926 6627	7	2	0	1	0	5	0	3	0	1	否	2	自筹	50	0	0	0	烟草、中药材、农副产品种植、包装与销售	否	否	否	万园绿园种业基地	100	100	100 亩	无
1 6 9	玉溪镇	弘鑫种植专业合作社	永城社区	无	是	2012 .09.0 5	韩鑫	1559918 2085	5	1	0	0	0	4	0	2	2	1	否	2	自筹	100	0	0	0	中药材、花椒种植与销售	否	否	否	弘鑫花椒种植基地	800	800	800 亩	无

170	隆兴镇	三龙团葱农业专业合作社	莲池村	无	是	2012.11.16	万德均	15285208490	7	2	1	0	0	5	0	3	0	1	否	2	自筹	15			10	6	6	团葱种植、销售	否	否	否	三龙团葱种植基地	100	100	100亩	无
171	玉溪镇	朝阳育苗农业专业合作社	桑木坝村	无	是	2013.07.19	刘治荣	13765224146	6	1	0	1	0	4	1	2	1	0	否	2	自筹	125			0	0	0	茶叶、中药材、花卉培植及销售	否	否	否	朝阳育苗基地	400	200	400亩	无
172	大研镇	同心中药材种植专业合作社	研坝村	无	是	2013.04.12	黄颖	18786256536	5	1	0	0	0	4	0	3	0	0	否	2	自筹	30			0	0	0	中药材种植	否	否	否	同心中药材种植基地	200	200	200亩	无
173	玉溪镇	水井沟中药材种植专业合作社	巴渔村	无	是	2013.01.16	陈明康	15121211968	5	1	0	1	0	4	0	2	0	1	否	2	自筹	300			0	0	0	中药材种植、销售	否	否	否	水井沟中药材种植基地	600	600	600亩	无
174	玉溪镇	张家坝蔬菜种植专业合作社	淞江村	有	是	2013.04.16	韩群华	13765929235	8	2	0	2	0	5	1	4	1	1	是	2	自筹	24			30	15	15	蔬菜种植、销售	否	否	否	张家坝蔬菜种植基地	500	500	500亩	无



175	阳溪镇	阳溪中药材种植专业合作社	阳坝村	无	是	2013.06.18	杨刚	13639289912	5	1	0	1	0	4	0	0	1	否	2	自筹	60				0	0	0	中药材种植、加工、销售	否	否	否	阳溪中药材种植基地	400	400	400亩	无
176	昆寨乡	纳雍县昆寨乡建新村种植农民专业合作社	昆寨乡建新村	纳雍县昆寨乡建新村	是	2012/12/3	王世学											是	1	社员入股	30.0															
177	昆寨乡	纳雍县昆寨乡建新村养猪农民专业合作社	昆寨乡建新村	纳雍县昆寨乡建新村	是	2012/12/3	杨德芳											是	1	社员入股	80.0															
178	纳雍县昆寨乡	纳雍县昆寨乡千秋村种、养殖农民专业合作社	昆寨乡千秋村	纳雍县昆寨乡千秋村	是	2012/12/3	黄功荣											是	1	社员入股	48.0															
179	昆寨乡	纳雍县昆寨乡永新利丰养殖专业合作社	昆寨乡永新村	纳雍县昆寨乡永新村	是	2013.05.15	李山平	13765880379	6									是	1	社员入股	24.0						生猪养殖及销售									
180	昆寨乡	纳雍县昆寨乡高峰山鸡养殖专业合作社	昆寨乡高峰村	纳雍县昆寨乡高峰村	是	2012/12/3	周元文											是	1	社员入股	30.0															

181	左鸠夏乡	纳雍县左鸠夏乡瑞鑫种植养殖农民专业合作社	左鸠夏乡	纳雍县左鸠夏乡	是	2012/12/6	胡志志		5											是	1	社员入股	200.0														种植、养殖
182	维新镇	纳雍县维新镇雄块养殖农民专业合作社	维新镇雄块村	纳雍县维新镇雄块村	是	2013.05.08	邹朝友	15085780931	5											是	1	社员入股	118.0													牛、羊养殖及销售	
183	维新镇	纳雍县皇冠玛瑙红樱桃种植农民专业合作社	维新镇坪子村	纳雍县维新镇坪子村	是	2012.12.11	李松	15519779926	5											是	1	社员入股	30.0													水果、坚果种植；畜禽养殖	
184	羊场乡	纳雍县民生农机农民专业合作社	羊场乡繁荣村	纳雍县羊场乡繁荣村	是	2013.05.08	张继跃	13985897000	5											是	1	社员入股	510.0													茶叶、中草药种植；家禽养殖；农业机械推广	
185	羊场乡	纳雍县羊场乡永发种植养殖农民专业合作社	羊场乡凹梳村	纳雍县羊场乡凹梳村	是	2012.12.13	刘永发	15934712162	6											是	1	社员入股	85.0													核桃、烤烟种植销售；畜禽养殖	
186	羊场乡	纳雍县文鸿涛看山猪养殖农民专业合作社	羊场乡羊场村	纳雍县羊场乡羊场村	是	2013.01.15	文艳梅	18286781688	5											是	1	社员入股	64.0													杂交黄毛猪养殖及销售	
187	龙场镇	纳雍县龙场镇新塘村	龙场镇新塘村	纳雍县龙场镇新塘村	是	2013.01.29	邓涛	15085354279	5											是	1	社员入	30.0													窗帘、围腰、袖套、假发	



193	龙场镇	纳雍县恒基中药材绿化苗圃种植农民专业合作社	龙场镇以支塘村	纳雍县龙场镇以支塘村	是	2013.05.13	宋俊学	15885304862	5													是	1	社员入股	44.8										中药材、花卉种植
194	龙场镇	纳雍县烤烟综合服务农民专业合作社	龙场镇以扒村	纳雍县龙场镇以扒村	是	2013.05.03	贺万全	15985474276	7													是	1	社员入股	4.9									烤烟育苗、机耕、植保、烘烤分级等农业服务	
195	姑开乡	纳雍县姑开乡永德兴旺种养农民专业合作社	纳雍县姑开乡永德村	纳雍县姑开乡永德村	是	2013.03.11	刘德刚	15058370946	5													是	1	社员入股	60.0									生猪养殖;水果种植	
196	姑开乡	纳雍县中文种植农民专业合作社	姑开乡田坝村	纳雍县姑开乡田坝村	是	2013.04.15	罗忠文	15934702666	5													是	1	社员入股	1000.0									茶叶、中药材种植及销售。	
197	姑开乡	纳雍县姑开乡安坪村蛋鸡养殖农民专业合作社	纳雍县姑开乡安坪村	纳雍县姑开乡安坪村	是	2013.04.25	吴道祥	15985460926	7													是	1	社员入股	35.0									蛋鸡养殖及鸡蛋销售	
198	锅圈岩乡	纳雍县锅圈岩乡治安村核桃种植农民专业合作社	锅圈岩乡治安村	锅圈岩乡治安村	是	2013.04.27	刘兴贵		7													是	1	社员入股	1320.0									林业	
199	锅圈岩乡	纳雍县锅圈岩乡	锅圈岩乡	纳雍县锅圈岩乡	是	2013.06.2	李俊	18230757666	5													是	1	社员	2200.0									核桃种植及销	











2	坪山乡	石阡县佛顶山中药材农民专业合作社	6	无	互助经济组织	正在完善手续		廖芝林	18815060171、13708564528	20	6										600	否	3	自筹	40	30%					种植			中药材育苗基地	600亩	150	银杏苗: 200万株; 麦冬苗: 8000万株; 丹参苗: 2800万株
2	石固乡	石阡县致远养殖农民专业合作社	5	有	互助经济组织	是	2013.06	赵海	13885617430	25	4	1	4	2	25	1	20	12		2	150	是	2	自筹	500					养殖			养殖			1000头	
2	青阳乡	石阡县泰康畜禽养殖农民专业合作社	3	有	互助经济组织	是	2013.02.28	郑琴	15185810666	65	5	2	4	1	30	3	20	10		2	120	否	2	自筹	400					养殖			养殖			500头	
2	龙井乡	石阡县龙井乡老君山果蔬产业农民专业合作社	3	有	互助经济组织	是	2012.07.16	张金寿	18385933059	209	9	2	9	2	209		120	110		10	800	是	2	自筹	361.1				农产品种植			农产品种植	1000亩		1000亩		
2	本庄镇	石阡县本庄镇黎坪村兴旺畜禽养殖专业合作社	2	有	互助经济组织	是	2011.08.16	李胜江	15086288340	19	5	0	4	1	40	2	23	8		2	180	否	2	自筹	0.036				养殖			养殖			500头		

227	本庄镇	石阡县本庄镇河闪渡水产养殖专业合作社	3	有	互助经济组织	是	2012.0427	卢有猛	15121654388	17	5	0	5	2	25	0	18	6	2	150	是	2	自筹	850											渔业养殖							5000尾	
228	本庄镇	石阡县长官司畜牧产业农民专业合作社	3	有	互助经济组织	是	2013.07.18	李明	13314462963	16	5	0	1	1	30	2	16	10	3	120	是	2	自筹	245																	500头		
229	本庄镇	石阡县渝达蛋鸡养殖专业合作社	4	有	互助经济组织	是	2013.5	朱毅		86	4				74	12		30	20	250	是	1.2	自筹	120	80%														年产鸡蛋4000吨以上				
230	思南县 鹦鹉溪镇	思南县鹦鹉溪露丰果蔬种植基地	双龙村、黄家湾村、何家寨村、映山红村、城落宅村	有	种植业	是	2013年4月	周习明	13785346687	32	11	1			13	5			3	60	是		公司+合作社+农户	社员	100															思南县鹦鹉溪露丰果蔬种植基地	300	苗圃基地50亩	果蔬基地种植面积达250亩
231	塘头镇	思南县源丰农业专业合作社	小溪河村、沙坝村	租赁	种植业	是	2013年10月	王廷华	18685698032	16	5	1			8				2	50	是		公司+合作社+农户	社员	100															避雨栽培葡萄园1500亩			





237	谯家镇	谯家核桃农民专业合作社	符家村	符家村	合作组织	是	2010、6、26	谯志鸿	15329267803	60	7	3	5	4	22	21	19	20	6	600	2	2	100	2	100	核桃产业	符家	2600	1800			
238	晓景乡	武陵山系文峰农民专业合作社	晓景村	晓景村	合作组织	是	2011、8、19	熊文峰	13595646562	26	3	2	4	3	13	8	12	10	3	70	2	2	50	2	50	核桃产业	晓景	800	500			
239	沙子镇	沿河土家族自治县德华养殖农民专业合作社	新沙村	新沙村	合作组织	是	2010、10、29	田玉华	15086290959	20	3	1	4	2	10	6	10	8	2	80	2	2	200	2	200	空心李产业	是	新沙	400	400		
240	印江县新业乡	新业黔芙蓉鸡养殖专业合作社	锅厂村	锅厂村	民办	已注册	2012.5	吴强	13885633753	70	5	1	6	2	58	6	64	13	1	1	115	是	3	200	入股比例占有股份	社员第一次分红后按照交合作社蛋量进行二次分红	16	2.1	3.44	商品鸡养殖、销售、鸡蛋销售,组织采购、供应成员所需的鸡苗、疫苗、兽药、饲料、引进新技术、新品种,为非成员有偿提供有关生产经营服务。	是	“黔芙蓉”牌产品商标
244	合水镇	印江县合水畜牧合作社	茶罗村	茶罗村	民办	已注册	2012.11.3	张金雄	18808566789	12	3		3		8	1	9	2	1	30	是	1	110	入股比例	社员	5	1.3	1.4	鸡			



2 4 6	合兴镇	贵州省德江县天辉果蔬专业合作社	鸟坪村	德江县合兴乡鸟坪村	私营	是	2011年6月30日	陈仁义	15885168929	43	5	1	5	0	23	20	39	20	18	98	是	2	自筹	206	社员控股	按股分红	82	32.8	15.4	水果、蔬菜
2 4 7	合兴镇	德江县朝阳茶叶专业合作社	大兴社区	德江县合兴乡大兴社区	私营	是	2010年6月29日	刘金刚	13985336190	25	4	2	6	0	15	10	25	3	20	189	是	2	自筹	1000	社员控股	按股分红				茶叶
2 4 8	合兴镇	德江县兴旺旺畜牧专业合作社	大兴社区	德江县合兴乡大兴社区	私营	是	2011年1月27日	朱达昭	13638130360	33	6	1	7	0	28	5	31	15	19	124	是	2	自筹	1000	社员控股	按股分红	520	186	98	牛
2 4 9	合兴镇	德江县合兴镇景润农产品种植专业合作社	大兴社区	德江县合兴镇大兴社区	私营	是	2013年4月15日	胡波	13885190636	50	5	4	8	1	24	25	43	17	20	346	是	2	自筹	500	社员控股	按股分红				薯片、淀粉
2 5 0	合兴镇	德江县鸟坪果蔬专业合作社	大兴社区	德江县合兴镇大兴社区	私营	是	2013年5月30日	旷光坤	13985866847	54	7	6	12	1	30	24	45	21	17	287	是	2	自筹	500	社员控股	按股分红				水果、蔬菜
2 5 1	沙溪乡	德江县沙溪乡庞家村天麻专业合作社	庞家村	德江县沙溪乡庞家村庞家组	私营	是	2012年12月17日	申学常	18722954401	30	4	3	7	2	16	14	27	12	9	296	是	2	自筹	52.7	社员控股	按股分红				天麻
2 5 2	沙溪乡	德江县沙溪乡万坝村蔬菜专业合作社	万坝村	德江县沙溪乡万坝村李家院子组	私营	是	2012年12月17日	付芝贤	13985862066	33	5	3	6	0	17	16	30	14	12	195	是	2	自筹	55.7	社员控股	按股分红				水果、蔬菜
2 5 3	沙溪乡	德江县沙溪乡万坝村核桃专业合作社	万坝村	德江县沙溪乡万坝村上场口组	私营	是	2012年12月17日	王进松	13765670396	34	6	1	7	1	29	5	32	18	20	218	是	2	自筹	60.4	社员控股	按股分红				核桃













## 附件七：少数民族识别村

附表 7-1 贵州省遵义市少数民族受影响情况

市	县	乡镇	行政村	户数(户)	人口(人)	少数民族人口(人)	少数民族比例(%)	少数民族类型	少数民族村	少数民族是否聚居
遵义市	务川	黄都	高洞	967	4134	2815	68.09	仡佬族、苗族	是	是
			大竹	768	3292	2332	70.84	仡佬族、苗族	是	是
		丰乐镇	丰乐村	1109	3980	3544	89.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是
			田村村	874	3950	3542	90.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是
			新场村	1245	5563	4591	83.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是
			牛塘村	844	3854	3365	87.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是
			茶坪村	803	3786	3282	87.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是
		合计			<b>6610</b>	<b>28559</b>	<b>23471</b>	<b>82.00</b>		
	道真县	玉溪镇	新城社区	1846	5538	5538	100.00	仡佬族、苗族	是	是
			桑木坝村	1147	4739	2945	62.14	仡佬族、苗族、土家族	是	是
		大砭镇	大砭村	1026	3635	2192	60.30	仡佬族、苗族、土家族	是	是
		洛龙镇	大塘村	536	2043	1895	92.76	仡佬族、苗族	是	是
			五一村	1053	4013	3512	87.52	仡佬族、苗族	是	是
		阳溪镇	龙台村	992	3886	3563	91.69	仡佬族、苗族、土家族	是	是
			阳坝村	524	2086	1869	89.59	仡佬族、苗族	是	是
		隆兴镇	莲池村	1309	5056	3382	66.89	仡佬族、苗族	是	是

		浣溪村	1005	3895	3284	84.31	仡佬族、苗族、土家族	是	是
	合计		9438	34891	28180	80.77			
总计			16048	63450	51651	81.40			

附表 7-2 贵州省铜仁市少数民族受影响情况

市	县	乡镇	行政村	户数 (户)	人口 (人)	少数民族人口 (人)	少数民族比例 (%)	少数民族类型	少数民族村	少数民族是否聚居
铜仁市	沿河县	中界乡	中界村	541	2141	1415	66.09	土家族	是	是
			东流村	345	1436	912	63.51	土家族	是	是
			银山村	139	535	263	49.16	土家族	是	是
			龙兴村	289	1182	630	53.30	土家族	是	是
			河坎村	715	2796	1847	66.06	土家族	是	是
			高井村	246	927	621	66.99	土家族	是	是
			天平村	144	547	302	55.21	土家族	是	是
			庄严村	137	515	351	68.16	土家族	是	是
			黄家洞村	236	915	567	61.97	土家族	是	是
			皂角水村	329	1273	940	73.84	土家族	是	是
		沙子镇	龙头村	308	1238	714	57.67	土家族	是	是
			龙凤村	334	1547	987	63.80	土家族	是	是
			新沙村	338	1231	715	58.08	土家族	是	是
			黄金村	338	1545	965	62.46	土家族	是	是
			关土村	109	513	343	66.86	土家族	是	是
		晓景乡	侯家村	377	1589	721	45.37	土家族	是	是
			新和村	175	734	321	43.73	土家族	是	是
			晓景村	926	2593	1010	38.95	土家族	是	是

德江 县	官舟镇	野溪村	176	741	312	42.11	土家族	是	是	
		板山村	214	789	342	43.35	土家族	是	是	
		黄龙村	492	1858	1432	77.07	土家族	是	是	
		马脑村	650	2567	1956	76.20	土家族	是	是	
		吴家山村	253	942	656	69.64	土家族	是	是	
		中心村	589	2457	1854	75.46	土家族	是	是	
		樵家镇	符家村	569	2261	995	44.01	土家族	是	是
		<b>合计</b>		<b>8969</b>	<b>34872</b>	<b>21171</b>	<b>61.00</b>			
	高山镇	旋溪村	627	2151	1920	89.00	土家族	否	是	
		冷溪村	436	1998	1650	83.00	土家族	否	是	
		鹿溪村	315	982	780	79.00	土家族	否	是	
		方家村	521	1679	1436	86.00	土家族	否	是	
		谭家村	468	1648	1320	80.00	土家族	否	是	
		河下村	477	1627	1310	81.00	土家族	否	是	
		合兴镇	长线村	258	1054	980	93.00	土家族	否	是
			鸟坪村	814	3491	3142	90.00	土家族	否	是
			中寨村	397	1515	1394	92.00	土家族	否	是
			大兴社区	951	3136	2666	85.00	土家族	否	是
			茶园村	393	1582	1471	93.00	土家族	否	是
			清明村	259	1059	964	91.00	土家族	否	是
		沙溪乡	庞家村	202	853	682	80.00	土家族	是	是
			万坝村	349	1329	1103	83.00	土家族	是	是
			舒家村	392	1427	1218	85.00	土家族	是	是
			四堡村	221	912	738	81.00	土家族	是	是
			空山村	186	769	695	90.00	土家族	是	是

		覃坝村	330	1034	892	86.00	土家族	是	是
	堰塘乡	露青村	692	2562	2438	95.00	土家族	是	是
		先锋村	465	1802	1701	94.40	土家族	是	是
		高家湾	418	1486	1254	84.40	土家族	是	是
		七里溪村	168	715	682	95.00	土家族	是	是
		水平社区	528	1387	1248	90.00	土家族	是	是
		民主村	380	1448	1329	91.00	土家族	是	是
	长丰乡	堕坪村	967	3452	2485	72.00	土家族	是	是
		中庄村	275	938	703	75.00	土家族	是	是
		农农村	357	1201	877	73.00	土家族	是	是
		桐坝村	402	1453	1061	73.00	土家族	是	是
		先进村	302	1293	879	68.00	土家族	是	是
		长丰社区	728	2319	1646	71.00	土家族	是	是
	泉口镇	大土村	385	1432	1367	95.00	土家族	否	是
		盆水村	223	871	831	95.00	土家族	否	是
		岩门村	229	886	801	90.00	土家族	否	是
		水塘村	333	1355	1271	97.00	土家族	否	是
		大湾村	130	538	498	92.00	土家族	否	是
		猪场村	171	672	636	94.00	土家族	否	是
	枫香溪镇	先联村	729	2980	2831	95.00	土家族	否	是
		长征村	452	2087	1983	95.00	土家族	否	是
		龙泉村	253	926	881	95.00	土家族	否	是
		双坝村	423	1846	1754	95.00	土家族	否	是
		上坝村	405	1693	1608	94.00	土家族	否	是
		兴界村	234	1299	1234	94.00	土家族	否	是



		<b>合计</b>	<b>17245</b>	<b>64887</b>	<b>56359</b>	<b>87.00</b>			
印江 县	新寨乡	大云村	364	1641	1380	84.00	土家族、苗族	是	是
		板山村	276	1094	880	80.00	土家族、苗族	是	是
		团山村	645	1986	1724	87.00	土家族、苗族	是	是
	板溪镇	渠沟村	280	966	843	87.00	土家族、苗族	是	是
		凯塘村	366	1271	1121	88.00	土家族、苗族	是	是
		沙坡村	472	1613	1561	97.00	土家族、苗族	是	是
		板溪村	422	1461	1320	90.00	土家族、苗族	是	是
		上洞	370	1237	1011	82.00	土家族、苗族	是	是
		坪底	446	1616	1374	85.00	土家族、苗族	是	是
	沙子坡 镇	塘口村	504	1902	1398	74.00	土家族、苗族	是	是
		天星村	485	1856	1575	85.00	土家族、苗族	是	是
		红木村	491	1829	1134	62.00	土家族、苗族	是	是
		凉水村	315	1164	914	79.00	土家族、苗族	是	是
		炉塘村	554	2017	1743	86.00	土家族、苗族	是	是
		红星村	399	1725	1530	89.00	土家族、苗族	是	是
		四坳村	387	1365	890	65.00	土家族、苗族	是	是

		冷草村	201	736	586	80.00	土家族、苗族	是	是
	木黄镇	乌溪村	287	1619	1210	75.00	土家族、苗族	是	是
		燕子岩村	337	1149	880	77.00	土家族、苗族	是	是
		盘龙村	316	1456	1100	76.00	土家族、苗族	是	是
		凤仪村	488	1751	1310	75.00	土家族、苗族	是	是
		木黄村	268	1299	900	69.00	土家族、苗族	是	是
		新业乡	锅厂村	355	1337	1140	85.00	土家族、苗族	是
	边山村		242	919	850	92.00	土家族、苗族	是	是
	文昌村		223	867	710	82.00	土家族、苗族	是	是
	合水镇	兴旺村	253	867	512	59.00	土家族、苗族	是	是
		白元村	526	1914	1207	63.00	土家族、苗族	是	是
		茶罗村	511	1777	1248	70.00	土家族、苗族	是	是
		小杉木村	514	1636	1439	88.00	土家族、苗族	是	是
		合水村	358	1390	810	58.00	土家族、苗族	是	是
	永义乡	永义村	199	718	580	81.00	土家族、苗族	是	是
	合计		<b>11854</b>	<b>44178</b>	<b>34880</b>	79.00			
石阡	石固乡	仡比村	160	602	590	98.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是

	县		李屯村	189	767	731	95.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是	
			公鹅坳村	321	1195	1150	96.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是	
			楠桥村	200	984	919	93.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是	
		坪山乡	凤凰屯村	616	2294	2201	96.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是	
			老寨村	200	694	675	97.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是	
		龙井乡	老君山村	440	1753	1489	85.00	苗族、仡佬族、土家族	是	是	
		合计			<b>2126</b>	<b>8289</b>	<b>7755</b>	94.00			
		总计			<b>40194</b>	<b>152226</b>	<b>120165</b>	79.00			

附表 7-3 贵州省毕节市少数民族受影响情况

市	县	乡镇	行政村	户数(户)	人口(人)	少数民族人口(人)	少数民族比例(%)	少数民族类型	少数民族村	少数民族是否聚居
毕节市	纳雍县	姑开乡	永德村	760	2900	1430	49.31	苗族、彝族	是	是
			寨块村	395	1650	1320	80	苗族、彝族	是	是
		龙场镇	杓座村村	526	2319	1591	68.61	苗族、彝族	否	是
			滑竹箐村	160	717	642	89.54	苗族、彝族	否	是
			中心村	373	1447	1034	71.46	苗族、彝族、白族	是	是
		猪场乡	湾子村	360	1248	1002	80.29	苗族、彝族	是	是
		左 鸠 戛 乡	条子场村	333	1285	639	49.73	彝族、苗族	是	是
			坡其村	288	1272	810	63.68	彝族、苗族	是	是
		合计			<b>3195</b>	<b>12838</b>	<b>8468</b>	<b>65.96</b>		
	赫章	可乐乡	可乐村	685	2997	855	28.53	彝族、苗族	是	是

县		农场村	537	2634	986	37.43	彝族、苗族	是	是
	朱明乡	安甲村	564	2782	1856	66.71	彝族、苗族	否	是
	合计		<b>1786</b>	<b>8413</b>	<b>3697</b>	<b>43.93</b>			
威宁 县	新发乡	桂平村	318	1424	924	64.89	彝族	否	是
		乐居村	349	1609	1287	79.99	彝族、布依族	否	是
	黑土河乡	新华村	807	3629	1033	28.47	彝族、苗族、回族	是	是
		高山村	217	975	490	50.26	彝族、苗族	否	是
	合计		<b>1691</b>	<b>7637</b>	<b>3734</b>	<b>48.89</b>			
总计		<b>6672</b>	<b>28888</b>	<b>15899</b>	<b>55.04</b>				