

25 de noviembre de 2024
MEF-2024-65243

Señor
Tomás Bermúdez
Representante de Panamá
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
Ciudad

Respetado señor Bermúdez:

El Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la presente, manifiesta su No Objeción a la Cooperación Técnica No Reembolsable (CTNR) PN-T1360 titulada "Apoyo al Proceso de Integración y Mejora de los Servicios de Salud en Panamá", por un monto estimado de hasta doscientos noventa y cinco mil con 00/100 dólares de los Estados Unidos de América (USD295,000.00), presentada por la Caja del Seguro Social (CSS), mediante nota DG-N-239-2024.

La iniciativa tiene como objetivo apoyar al Ministerio de Salud (MINSAL) y a la Caja de Seguro Social (CSS) en realizar la integración funcional de los servicios de salud para mejorar la cobertura, calidad y eficiencia. La misma cuenta con dos Componentes: (i) Mejora de la Gestión y Seguimiento de Pacientes; y (ii) Mejora de la Gestión de Cartera de Servicios de Salud e Insumos Médicos.

Al respecto, le informamos que las autoridades de la CSS, han solicitado que los recursos de la CTNR sean ejecutados por el Banco, dada la experiencia técnica acumulada en la realización de proyectos destinados a la integración de servicios de salud innovadores, donde no sólo se requiere de agilidad en la implementación sino el valor agregado y experiencia acumulada, así como la rapidez en los procesos de contrataciones y pagos en otros contextos de reformas del sector en la región. En virtud de lo anterior, dejamos a su consideración la viabilidad de dicha propuesta.

Atentamente,

Eida Gabriela Sáiz
Viceministra de Economía

Copia: Señor Dino Mon Vásquez, Director General de la CSS

Adjunto: Lo indicado

EGS/JMM/mmv/dg/fr



Documento oficial firmado en el Sistema de Transparencia Documental – TRANSDOC del Ministerio de Economía y Finanzas.
Utilice el Código QR para verificar la autenticidad del presente documento.



DG-N-239-2024

12 de noviembre de 2024

Ingeniero

Julio Marquínez

Director de Financiamiento Público

Ministerio de Economía y Finanzas

E. S. D

Asunto: Solicitud de carta de no objeción para la Cooperación Técnica "PN-T1360" del Banco Interamericano de Desarrollo

Estimado Ing. Marquínez:

Mediante la presente solicitamos que interponga sus buenos oficios para que el Ministerio de Economía y Finanzas otorgue su No Objeción para la solicitud y aprobación de una nueva Cooperación Técnica del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), "Apoyo al proceso de integración y mejora de los servicios de salud en Panamá" (PN-T1360), por un monto de US \$295.000. Esta Cooperación Técnica tiene por objetivo apoyar a la Caja del Seguro Social (CSS) y al Ministerio de Salud de Panamá (MINSa) y en la integración funcional de los servicios de salud para mejorar su cobertura, calidad y eficiencia.

Asimismo, solicitamos que el proyecto de cooperación técnica sea ejecutado por el BID dada la experiencia técnica acumulada en la ejecución de proyectos destinados a la integración de los servicios de salud innovadores, donde no solo requiere de agilidad en la implementación sino el valor agregado de la experiencia acumulada del BID en otros contextos de reformas del sector en la región, así como la agilidad en los procesos de contrataciones y pagos.

Cabe mencionar que esta Cooperación Técnica no requiere ningún aporte financiero de parte del gobierno de Panamá.

Agradecemos la atención prestada, quedamos a la espera de la emisión de la correspondiente carta de No Objeción al BID, para formalizar la participación del gobierno de Panamá en el proyecto en referencia.

Atentamente,


ACT. DINO MON VASQUEZ

Director General

cc María de las Mercedes Villalaz, Jefa de Cooperación Técnica Internacional, Dirección de Financiamiento Público, MEF.

DMV/mg

Formulario para la Presentación de Propuestas de Cooperación Técnica No Reembolsable

(La información suministrada permitirá evaluar la viabilidad de las mismas.)

Fecha: Noviembre de 2024

I. Datos Generales

Nombre de la propuesta:

Apoyo al proceso de integración y mejora de los servicios de salud en Panamá.

Antecedentes:

Panamá ha avanzado en el objetivo de garantizar la cobertura de la población a servicios de salud. En 2021, de acuerdo con el Índice de Cobertura Universal de Salud (CUS) de la OMS, el país obtiene una clasificación global de 78 sobre 100 frente al promedio de 76 de ALC. Pese a estos avances, el sistema de salud de Panamá se ha caracterizado por una alta fragmentación, ocasionando ineficiencia en el gasto en salud y profundizando las disparidades en el estado de salud entre las zonas urbanas y las áreas rurales e indígenas en Panamá. La CSS en Panamá cubre al cerca del 74% de la población formalmente empleadas y sus familias y el MINSa cubre al 26% de la población que no tienen un empleo formal y sus familias. Sin embargo, la población residente en Panamá puede recibir atención en salud mediante la red de prestadores de servicios del MINSa y muchas personas se atienden de forma simultánea en instalaciones del MINSa y de la CSS.

Además, la ineficiencia en el gasto en salud es un problema persistente a pesar de que el gasto en salud per cápita es uno de los más altos de la región, gran parte de los recursos se destina a gastos administrativos, incluyendo gastos que no generan valor alguno, en lugar de mejorar directamente la calidad de los servicios de salud. Los procesos de adquisición de medicamentos y equipos médicos son ineficientes y poco transparentes, lo que encarece los costos y provoca escasez. La formación y retención de personal, también, presentan desafíos, con profesionales concentrados en áreas urbanas y alta rotación en zonas rurales, lo que afecta la calidad de la atención.

Justificación:

El país podría alcanzar mejores resultados en materia de salud y nutrición mediante un gasto más eficiente y una mayor coordinación entre el MINSa y la CSS. El acceso a servicios de salud de primer y segundo nivel de manera integrada por parte de los dos prestadores de servicios del país es crucial para evitar complicaciones y muertes prematuras por causas obstétricas, enfermedades crónicas y enfermedades prevalentes de la infancia e infecciosas. La evidencia sugiere que los sistemas de salud que operan de manera integrada, con una base amplia de proveedores en el primer nivel de atención y con intervenciones comunitarias, logran un mejor desempeño.

Entre las reformas emprendidas por el gobierno actual se encuentra mejorar la atención en salud y evitar la duplicidad de las funciones del CSS y MINSa, por lo que es necesario una integración funcional de los servicios prestados por estas instituciones.

Descripción de la propuesta:	La Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo general apoyar al Ministerio de Salud de Panamá (MINSa) y a la Caja del Seguro Social (CSS) en la integración funcional de los servicios de salud para mejorar su cobertura, calidad y eficiencia, para lo cual se incluyen los siguientes objetivos específicos: (i) mejorar la gestión y el seguimiento de los pacientes mediante el desarrollo de herramientas digitales ; (ii) mejorar la gestión de los servicios de salud e insumos médicos para la integración y compras públicas conjuntas entre el MINSa y la CSS, así como su actualización con criterios de eficiencia y tecnología.	
Tipo :	<input checked="" type="checkbox"/> Nueva <input type="checkbox"/> Continua	
Modalidad:	<input checked="" type="checkbox"/> Asistencia Técnica <input type="checkbox"/> Asesorías <input type="checkbox"/> Pasantías <input type="checkbox"/> Consultorías <input type="checkbox"/> Talleres/Seminarios/Foros/Reuniones/Misiones <input type="checkbox"/> Intercambio de Expertos <input type="checkbox"/> Becas/Cursos <input type="checkbox"/> Voluntarios <input type="checkbox"/> Donación de equipos <input type="checkbox"/> Capacitaciones <input type="checkbox"/> Proyectos Integrales <input type="checkbox"/> Programas Conjuntos	
Entidad solicitante:	Caja del Seguro Social (CSS)	
Entidad beneficiaria:	Ministerio de Salud (MINSa) y Caja del Seguro Social (CSS)	
Organismo Cooperante:	(BID) Banco Interamericano de	Otra:
Entidad Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	
Objetivo General:	Apoyar al Ministerio de Salud de Panamá (MINSa) y a la Caja del Seguro Social (CSS) en la integración funcional de los servicios de salud para mejorar su cobertura, calidad y eficiencia.	
Objetivos Específicos:	(i) Mejorar la gestión y el seguimiento de los pacientes mediante el desarrollo de herramientas digitales ; (ii) la mejora de la gestión de los servicios de salud e insumos médicos para la integración y compras públicas conjuntas entre el MINSa y la CSS, así como su actualización con criterios de eficiencia y tecnología	
Duración:	36 meses	
Inicio:	1 de diciembre 2024	
Culminación:	30 de noviembre 2027	
Sector:	Salud <input type="checkbox"/> Administración y Servicios Generales <input type="checkbox"/> Agropecuario <input type="checkbox"/> Ambiente <input type="checkbox"/> Educación y Cultura <input type="checkbox"/> Energía <input type="checkbox"/> Finanzas <input type="checkbox"/> Industria, Comercio y Turismo <input type="checkbox"/> Justicia <input type="checkbox"/> Minería <input type="checkbox"/> Protección Ciudadana <input checked="" type="checkbox"/> Salud <input type="checkbox"/> Telecomunicaciones <input type="checkbox"/> Trabajo y Bienestar Social <input type="checkbox"/> Transporte <input type="checkbox"/> Vivienda	
Objetivos de Desarrollo Sostenible:	<input type="checkbox"/> 1. Fin de la Pobreza <input type="checkbox"/> 2. Hambre Cero <input checked="" type="checkbox"/> 3. Salud y Bienestar <input type="checkbox"/> 4. Educación de Calidad <input type="checkbox"/> 5. Igualdad de Género <input type="checkbox"/> 6. Agua Limpia y Saneamiento <input type="checkbox"/> 7. Energía Asequible y No Contaminante <input type="checkbox"/> 8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico <input type="checkbox"/> 9. Industrial, Innovación e Infraestructura <input type="checkbox"/> 10. Reducción de las Desigualdades <input type="checkbox"/> 11. Ciudades y Comunidades Sostenibles <input checked="" type="checkbox"/> 12. Producción y Consumo Responsables <input type="checkbox"/> 13. Acción por el Clima <input type="checkbox"/> 14. Vida Submarina <input type="checkbox"/> 15. Vida de Ecosistemas Terrestres <input checked="" type="checkbox"/> 16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas <input type="checkbox"/> 17. Alianzas para Lograr los Objetivos	
Ubicación Geográfica:	<input checked="" type="checkbox"/> Urbana <input checked="" type="checkbox"/> Rural	
Actores claves:	Ministerio de Salud (MINSa), Caja del Seguro Social (CSS), profesionales del sector salud, población usuaria de los servicios del MINSa y de la CSS, Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	
Beneficiarios:	Directos	Caja del Seguro Social (CSS) y Ministerio de Salud (MINSa)
	Indirectos	Población panameña que accede a los servicios de salud de estas
	Total	Población panameña

<p>Vinculación con el Plan de Gobierno de Panamá (PEG):</p>	<p>Sí. Pilar estratégico 1 "El buen gobierno" (i. transparencia y rendición de cuentas, y ii. gobierno digital) Pilar estratégico 4 "Combate a la pobreza y la desigualdad"(i.salud, ii. Seguridad social, y iii. Medicamentos)</p>
<p>Vinculación con el Plan Sectorial:</p>	<p>Sí. Política 3 "Lograr el acceso universal a la salud y la cobertura universal de salud con equidad, eficiencia y calidad" Política 9 "Modernizar la red de servicios de salud a nivel nacional"</p>
<p>Resultados esperados:</p>	<p>(i) Aumentar la proporción de la población cubierta que accede de manera oportuna y eficiente a los servicios de salud. (ii) Mejorar la eficiencia y calidad del sistema de salud mediante el establecimiento de mecanismos integrados de procesos de compras y provisión de servicios.</p>
<p>Componentes / Productos:</p>	<p>Componente 1: Mejora de la gestión y seguimiento de pacientes (US\$125,000.00). El objetivo de este componente es apoyar el proceso de integración de la gestión y seguimiento de pacientes del MINSA y la CSS a través de herramientas digitales como la historia clínica electrónica, la telemedicina y la gestión de citas. Se financiará asistencia técnica para: (i) el diagnóstico sobre el diseño e implementación del expediente clínico electrónico por parte del MINSA y CSS, así como el uso e interoperabilidad del Sistema Electrónico de Información en Salud (SEIS) en la CSS; (ii) la revisión del marco legal y alternativas de aplicación de sistemas conjuntos de telemedicina y (iii) la definición de un mecanismo de gestión de citas para pacientes de la CSS y MINSA. El resultado esperado es aumentar la proporción de la población cubierta que accede de manera oportuna y eficiente a los servicios de salud.</p> <p>Componente 2: Mejora de gestión de la cartera de servicios de salud e insumos médicos (US\$170,000.00). El objetivo de este componente es apoyar la mejora de la gestión de los servicios de salud e insumos médicos para la integración y compras públicas conjuntas entre el MINSA y la CSS, así como su actualización con criterios de eficiencia y tecnología moderna. Se financiará asistencia técnica para: (i) la revisión del conjunto de servicios de salud para su actualización e integración entre el MINSA y la CSS; (ii) la revisión del conjunto de insumos y medicamentos para que cuenten con criterios de eficiencia y actualización tecnológica, y su homologación entre instituciones (de ser necesario); y (iii) adopción de mecanismos de compras públicas conjuntas y de sistemas de información para la gestión de insumos. El resultado esperado de este componente es mejorar la eficiencia de los procesos de compras y administración de medicamentos e insumos médicos.</p>
<p>Cronograma de Actividades:</p>	<p>Enero 2025 proceso de revisión de TDR Febrero 2023 procesos de adquisiciones Marzo 2025 Desarrollo de las contrataciones</p>

II. Datos Financieros

¿Ligado a financiamiento público?		<input type="checkbox"/> Sí <input checked="" type="checkbox"/> No	
Ejecución:		<input type="checkbox"/> Anual <input checked="" type="checkbox"/> Plurianual	
Aporte Externo:	Monto en palabras:	Doscientos noventa y cinco mil dólares	En dígitos: US\$ 295,000.00
Aporte Local:	Monto en palabras:		Efectivo: Especies:
Partida presupuestaria:			
Presupuesto por Componentes:	Componente 1 "Mejora de la gestión y seguimiento de pacientes": US\$125,000.00 Componente 2 "Mejora de gestión de la cartera de servicios de salud e insumos médicos": US\$170,000.00		
Administrador de Fondos:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)		

III. Documentos Anexos

Documentos Anexos:	<u>Detalle los documentos anexos</u>
--------------------	--------------------------------------

IV. Datos del Personal Responsable

Entidad beneficiaria:	Caja del Seguro Social (CSS)		
Responsable del Proyecto:			
Cargo:			
Dirección:			
Teléfonos:			
Correo electrónico:			
Institución Cooperante:	Banco Interamericano de Desarrollo		
Responsable del Proyecto:	Leonardo Pinzon Enciso		
Cargo:	Especialista Senior en Salud y Protección		
Dirección:	Representación BID en Panamá		
Teléfonos:	(+)59 322996942		
Correo electrónico:	leonardop@iadb.org		

Nota: el formulario debe de tener sello y firma del Despacho Superior de la Institución solicitante
Agradecemos igualmente nos remita la versión Excel del documento firmado.

(Firma manuscrita)

(Sello circular de la Caja del Seguro Social)

(Firma manuscrita)