

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **ARGENTINA**

### **PROGRAMA DE APOYO A MIPYMEs PARA LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL HACIA INDUSTRIA 4.0**

**(AR-L1360)**

#### **PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Gabriel Casaburi (IFD/CTI), Jefe de Equipo, Fernando Vargas Cuevas (CTI/CCO), Jefe de Equipo Alterno; Gustavo Crespi (IFD/CTI); Matteo Grazzi (IFD/CTI); Marieke Gottsch (IFD/CTI); Sandra Lopez (IFD/CTI); Florencia Magdalena Mendez (SCL/GDI); Roberto Laguado (VPC/FMP); Lilena Martinez de Soto, (VPC/FMP); Gustavo Pulella (VPC/FMP); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Mariel Sabra (DIS/CAR); Gabriel Sanchez (CSC/CAR); Gonzalo Dalmasso (CSC/CAR); Mayrett Sierra Liranzo (IFD/CTI); Graciana Rucci (SCL/LMK); Mikael Larsson (TIN/CUR); Juliana Almeida (CSD/CCS), María Victoria del Campo (SPD/SDV).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO

### ARGENTINA

#### DATOS BÁSICOS

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Programa de Apoyo a MiPyMEs para la Transformación Digital hacia Industria 4.0
<b>Número de Proyecto:</b>	AR-L1360
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Gabriel Casaburi (IFD/CTI), Jefe de Equipo, Fernando Vargas Cuevas (CTI/CCO), Jefe de Equipo Alterno; Gustavo Crespi (IFD/CTI); Matteo Grazzi (IFD/CTI); Marieke Gottsch (IFD/CTI); Sandra Lopez (IFD/CTI); Florencia Magdalena Mendez (SCL/GDI); Roberto Laguado (VPC/FMP); Lilena Martinez de Soto, (VPC/FMP); Gustavo Pulella (VPC/FMP); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Mariel Sabra (DIS/CAR); Gabriel Sanchez (CSC/CAR); Gonzalo Dalmasso (CSC/CAR); Mayrett Sierra Liranzo (IFD/CTI); Graciana Rucci (SCL/LMK); Mikael Larsson (TIN/CUR); Juliana Almeida (CSD/CCS), María Victoria del Campo (SPD/SDV).
<b>Prestatario:</b>	República Argentina
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Ministerio de Desarrollo Productivo (MDP)
<b>Plan Financiero:</b>	BID (Capital Ordinario): US\$80 millones Total: US\$80 millones
<b>Salvaguardias:</b>	Políticas activadas: Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) Clasificación: C

#### I. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** La actividad económica en Argentina cayó fuertemente entre 2018 y 2020 (14% acumulado), agravada por el COVID-19. Si bien se recuperó 10,2% en 2021, el PIB aún está 5,3% por debajo de 2017. Se espera un crecimiento de 2,6% para 2022. La inflación alcanzó 50,9% anual en 2021 y se proyecta en 55% para 2022. El déficit fiscal primario alcanzó el 6,4% del PIB en 2020, se redujo a 3% en 2021 y se proyecta en 2,5% en 2022.
- 1.2 **El problema en Argentina.** La productividad argentina se ha alejado de la frontera tecnológica durante las últimas décadas<sup>1</sup>. El desafío es recobrar el crecimiento a largo plazo basado en incrementos de productividad. Existen importantes diferencias en la distribución de productividad entre empresas<sup>2</sup>. Mientras las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyMEs) en Argentina tienen un 25% del nivel de productividad de las grandes, en países desarrollados estas cifras oscilan entre 50%-80%<sup>3</sup>. Esta baja productividad relativa de las MiPyMEs se refleja en una pobre competitividad e inserción en mercados internacionales.

<sup>1</sup> La productividad total de los factores de Argentina fue de 82,4 en 2019, mientras que la de Estados Unidos (como proxy de frontera tecnológica) fue de 145,5 (base 1960=100). <https://www.rug.nl/ggdc/productivity/pwt/?lang=en>.

<sup>2</sup> Las MiPyMES representan 70% del empleo y 54% del PIB (Arazi y Baralla, IERAL, 2012).

<sup>3</sup> Banco Mundial (2010).

Entre los factores que inciden en la baja productividad relativa de las MiPyMEs, se pueden mencionar: (i) bajo esfuerzo en materia de innovación<sup>4</sup>; (ii) escasa adopción de tecnologías digitales relacionadas con el paradigma de la Industria 4.0<sup>5</sup>; y (iii) insuficiente desarrollo institucional y de redes de apoyo que brindan servicios de extensionismo tecnológico<sup>6</sup> a las MiPyMEs.

- 1.3 **El bajo esfuerzo en innovación.** Diferentes obstáculos hacen que las MiPyMEs tengan un 18% menos probabilidad de invertir en innovación, y cuando lo hacen, esta inversión es un 35% menor que las grandes<sup>7</sup>. Los principales obstáculos se encuentran relacionados con el acceso al conocimiento: Las MiPyMEs que reportan falta de conocimiento tienen un 39% menos de inversión en innovación, mientras las que reportan otros obstáculos (costo elevado, acceso a mercados o funcionamiento institucional) tienen solamente un 22% menos de inversión en innovación. Si bien el acceso a servicios de extensionismo tecnológico puede mitigar los obstáculos mencionados, en el caso de las MiPyMEs, el acceso a este tipo de servicios se ve limitado por fallas de mercado que limitan su potencial de mejorar la productividad empresarial<sup>8</sup>.
- 1.4 **Transformación productiva verde y cambio climático.** La estructura productiva argentina es particularmente sensible al cambio climático y sus efectos (como sequías, inundaciones, contaminación), que afectan especialmente a las MiPyMEs por su limitada capacidad de acceder a tecnologías de punta<sup>9</sup>. La transición hacia una economía resiliente y baja en carbono, como se propuso el país<sup>10</sup>, requiere la incorporación de tecnologías de producción limpia y el estímulo a la innovación verde, esto contrasta con que solo un 14% de las MiPyMEs posee certificaciones ambientales de sus procesos productivos<sup>11</sup>.
- 1.5 **Género.** En Argentina, solo un 10,3% de empresas son lideradas por mujeres y éstas siguen estando subrepresentadas en los puestos de decisión y en la propiedad de empresas<sup>12</sup>. Además, entre las MiPyMEs argentinas las lideradas por mujeres tienen un 7% menos productividad e inserción internacional.
- 1.6 **Transformación Digital (TD) de las MiPyMEs.** El nivel de digitalización de las empresas argentinas es relativamente alto en ventas y pagos *online* (60%), pero relativamente bajo en el uso de herramientas tecnológicas más avanzadas<sup>13</sup>. Existe pasividad de las empresas frente al desafío de la digitalización: 60% no está desarrollando ninguna acción concreta<sup>14</sup>.
- 1.7 **Transformación digital sectorial.** El proceso de TD tiene especificidades según sector, ya que estos son heterogéneos respecto a sus necesidades de digitalización. Por ejemplo, mientras en manufactura el foco se encuentra en robótica avanzada, navegación autónoma

---

<sup>4</sup> Una innovación empresarial es un producto o proceso comercial nuevo o mejorado (o una combinación de ellos) que difiere significativamente de los productos o procesos comerciales anteriores de la empresa y que ha sido introducido en el mercado o puesto en uso por la empresa. OECD (2018).

<sup>5</sup> Industria 4.0 es la tendencia hacia la automatización y al intercambio de datos en tecnologías de producción (EU, 2021).

<sup>6</sup> Los servicios de extensionismo tecnológico son aquellos que prestan expertos en distintos temas (calidad, robótica, automatización, etc) trabajando directamente con cada firma, en general de forma presencial en la planta.

<sup>7</sup> Arza et al. (2018) "Políticas de Desarrollo Productivo en Argentina".

<sup>8</sup> Costo elevado y asimetrías de información afectan la valorización de estos servicios por parte de los empresarios. Castillo et al (2010), y Foundation for SME Development, University of Durham (2002) "European Commission: A Study of Business Support Services and Market Failures".

<sup>9</sup> SAyDS, Informe del Estado del Ambiente, (2018).

<sup>10</sup> Contribución Nacionalmente Determinada de Argentina (NDC, 2020).

<sup>11</sup> Informe FOP (2022).

<sup>12</sup> Esto es menor que el promedio mundial (18%) (Cabezón, et.al., 2021).

<sup>13</sup> La adopción de CRM y ERP es 15% y 27% solamente.

<sup>14</sup> BID-INTAL, "Travesía 4.0: Hacia la transformación industrial argentina", (2019).

y realidad aumentada, en servicios el énfasis es en cadena de bloques, ciberseguridad y computación avanzada<sup>15</sup>.

- 1.8 **Infraestructura tecnológica para la TD.** Un análisis de instituciones de apoyo a la TD empresarial en regiones avanzadas de Argentina<sup>16</sup> encuentra que la mayoría de ellas ofrece servicios básicos. Los servicios más avanzados se concentran en mejoras de proceso con poca oferta en mejoras de productos.
- 1.9 **Insuficiente desarrollo institucional.** Argentina posee una estructura productiva compleja regionalmente. Los obstáculos que afectan la innovación de las MiPyMEs e inhiben su TD son idiosincráticos según localización. Tener suficiente capilaridad regional en la red de servicios de apoyo al extensionismo tecnológico y la TD es central. Esta red presenta desbalances importantes a nivel regional. Del total de MiPyMEs beneficiarias de servicios de apoyo al extensionismo tecnológico provistos por el Ministerio de Desarrollo Productivo a través de SEPYME, un 58% se encuentra concentrada en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) y la Provincia de Buenos Aires, mientras que un 30% adicional se concentra en las provincias de Centro del país (Córdoba, Santa Fe y Mendoza), la participación del resto del territorio es muy limitada<sup>17</sup>.
- 1.10 **Objetivo y componentes.** El Programa tiene como objetivo general contribuir al aumento de la productividad, competitividad y acceso a los mercados de las MiPyMEs beneficiarias. Los objetivos específicos son: (i) fomentar un desarrollo productivo innovador y ambientalmente sostenible de las MiPyMEs beneficiarias; (ii) promover la TD de las MiPyMEs beneficiarias; y (iii) fortalecer la asistencia a las MiPyMEs en todas las regiones del país, y la descentralización de los Programas de SEPYME.
- 1.11 **Componente 1. Fortalecimiento de los procesos de innovación en MiPyMEs. (BID US\$28 millones).** Este componente financiará mediante Aportes No Reembolsables (ANR)<sup>18</sup> y acciones de sensibilización la incorporación de servicios técnicos y tecnológicos que ayude a las MiPyMEs a adoptar nuevas tecnologías, adaptarse a una economía baja en emisiones e incorporar la perspectiva de género y diversidad. Las MiPyMEs deberán presentar Planes de Desarrollo Empresarial (PDE) que incluyan un diagnóstico y las problemáticas que buscan resolverse con su implementación.
- 1.12 **Subcomponente 1.1 Apoyo a la demanda de servicios de innovación para MiPyMEs.** Las actividades que apoyarán a través de ANR se orientarán a profundizar la innovación de las MiPyMEs a través de la contratación de servicios de asistencia técnica y capacitación. Se financiarán actividades tales como certificaciones de calidad, consultorías para mejoras de procesos y de gestión, y procesos generales de innovación de productos. Se ejecutará mediante ventanilla abierta a la cual las MiPyMEs podrán presentarse y se apoyará a quienes cumplan con los requisitos de la convocatoria.
- 1.13 **Subcomponente 1.2 Transformación productiva verde y economía circular.** Con este subcomponente se financiarán proyectos de MiPyMEs que beneficien al medio ambiente, ayuden a reducir emisiones, fortalezcan su capacidad adaptativa frente a los impactos climáticos y optimicen el uso de recursos naturales. Se podrán financiar consultorías que

---

<sup>15</sup> TECNALIA (2022), CIECTI (2022).

<sup>16</sup> Se entrevistaron 14 organizaciones. TECNALIA (2022).

<sup>17</sup> Concentración mayor que la distribución de empresas a nivel nacional donde CABA-Provincia de Buenos Aires representan el 51,1% y las tres provincias del centro del país 22,9%. <https://gpsempresas.produccion.gob.ar/datos-y-analisis/>.

<sup>18</sup> Los Aportes No Reembolsables (ANR) son subsidios parciales que los programas de apoyo a empresas otorgan para cubrir parte del costo de alguna actividad de las empresas que los programas buscan incentivar. La literatura internacionales también los llama “vouchers” o “matching grants”

ayuden a las empresas a introducir cambios que disminuyan su impacto ambiental. Para este fin, se lanzarán convocatorias a la presentación de proyectos que se seleccionarán de forma competitiva.

- 1.14 **Subcomponente 1.3 Incorporación de la perspectiva de género y diversidad en la gestión de las MiPyMEs.** Este subcomponente incluirá capacitaciones y asistencias técnicas para la formulación e implementación de planes para identificar y reducir las desigualdades en términos de género y diversidad en las empresas, así como también promover una mayor participación femenina en los cargos de dirección. Las acciones en temas de diversidad se enfocarán principalmente en los desafíos de las personas con discapacidad.
- 1.15 **Componente 2. Transformación digital hacia Industria 4.0 en MiPyMEs. (BID US\$32 millones).** El objetivo de este componente es contribuir a aumentar la competitividad y productividad de las MiPyMEs, a través de procesos de TD que facilite a las empresas recorrer el camino hacia un modelo de Industria 4.0.
- 1.16 **Subcomponente 2.1 Fortalecimiento de la oferta tecnológica e institucional para la transformación digital.** Este subcomponente apoyará el desarrollo de la oferta tecnológica para la TD mediante el fortalecimiento de centros de TD<sup>19</sup> en ubicaciones estratégicas del país. Esta intervención principalmente fortalecerá centros ya existentes, ubicados en áreas urbanas, y se focalizará en equipamiento y capacitación. Además, se financiarán estudios sectoriales, análisis de marcos regulatorios y propuestas de reforma, fortalecimiento de instituciones pertinentes, y adopción de estándares que sirvan a todo el país o a sectores específicos para las nuevas tecnologías. Se lanzarán convocatorias a presentación de proyectos por parte de entidades elegibles y se seleccionarán los beneficiarios en forma competitiva.
- 1.17 **Subcomponente 2.2 Apoyo a la demanda de transformación digital en empresas.** Este subcomponente financiará parcialmente asistencia técnica relacionada con la adopción del paradigma Industria 4.0. Se financiará: (i) la realización de diagnósticos o autodiagnósticos para la identificación de brechas digitales y grados de madurez digital; (ii) la elaboración de planes de acción para la transición de las empresas hacia la Industria 4.0.; (iii) la implementación del plan de TD; (iv) la instrumentación de proyectos de transferencia de tecnología en el ámbito 4.0; y (v) actividades para mejorar las capacidades digitales del personal de las empresas beneficiarias. Las actividades se llevarán a cabo mediante convocatorias competitivas.
- 1.18 **Subcomponente 2.3 Transformación digital sectorial y/o asociativa.** Este subcomponente apoyará la TD de grupos de empresas otorgando ANRs para las siguientes actividades: (i) el desarrollo de diagnósticos y evaluación de madurez digital en distintos aglomerados productivos que generen mapas de ruta para la TD del conjunto; y (ii) implementación de soluciones grupales de firmas alineadas con el mapa de ruta desarrollado. Las actividades se llevarán a cabo mediante convocatorias competitivas a la que podrán presentarse grupos de firmas.
- 1.19 **Componente 3. Fortalecimiento de la red federal de servicios de apoyo y descentralización de los instrumentos de la SEPYME. (BID US\$16 millones).** Este subcomponente financiará: (i) el fortalecimiento de las redes y entidades de apoyo técnico y tecnológico a las MiPyMEs, centros de servicios empresariales, centros de desarrollo territorial y áreas de apoyo técnico a MiPyMEs en las Universidades; (ii) la descentralización

---

<sup>19</sup> El programa considerará como centros de TD a todas aquellas instituciones que ofrezcan servicios a MiPyMEs para asistirles en sus procesos de TD.

de los programa e instrumentos de la SEPYME; y (iii) la coordinación y complementariedad de las políticas y programas, tanto nacionales como subnacionales, de apoyo al desarrollo productivo en las economías regionales. El apoyo se ofrecerá a todas las instituciones con potencial de intermediar instrumentos de SEPYME, mediante convocatorias a presentar propuestas, y se favorecerá particularmente a las regiones del país que actualmente presentan un menor desarrollo institucional de apoyo a MiPyMEs.

- 1.20 **Administración (US\$4,0 millones).** Dirigido a cubrir los costos de la Unidad Ejecutora Central y administración de los recursos del financiamiento, incluyendo identificación, supervisión, evaluación, rendición y auditoría.
- 1.21 **Beneficiarios.** Los beneficiarios principales de esta operación serán las MiPyMEs argentinas que podrán aumentar su productividad, y competitividad e inserción a mercados al permitirles superar los problemas que enfrentan para acceder a servicios de apoyo para la innovación modernización tecnológica y digitalización. El proyecto también tendrá como beneficiarias a las entidades oferentes de servicios tecnológicos contribuyendo a su equipamiento y capacitación; a trabajadores al personal de MiPyMEs que serán capacitados en habilidades digitales y a las mujeres empresarias que recibirán apoyo específico y adaptado a sus necesidades.
- 1.22 **Resultados esperados.** Los indicadores claves del objetivo general se refieren al crecimiento de la productividad, las exportaciones y la inserción exportadora de las MiPyMEs. Los indicadores claves de los objetivos específicos se refieren a la inversión en innovación, la adopción de certificaciones ambientales, y la incorporación del enfoque de género en la gestión e inversión en TD de las empresas beneficiarias. Indicadores adicionales incluyen centros tecnológicos que ofrecen servicios de TD, y la participación de empresas asistidas de regiones de menor desarrollo relativo.
- 1.23 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con los desafíos de: (i) Productividad e Innovación, al promover explícitamente la innovación empresarial; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer las capacidades de la SEPYME; (iii) Cambio Climático y Sostenibilidad, ya que como parte del proyecto se apoyará el diseño e implementación de nuevos instrumentos que promuevan la innovación verde en MiPyMEs; y (iv) Equidad de Género y Diversidad, al incorporar la perspectiva de género en la gestión empresarial. Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante: (i) micro, pequeñas y medianas empresas financiadas; (ii) empresas que reciben asistencia técnica; (iii) mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico; e (iv) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. El programa es consistente con los lineamientos del Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8), en la dimensión de inversión en Competitividad tecnología e Innovación; y también con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), en la dimensión de promover la igualdad de género y se alinea con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), al fortalecer sus capacidades institucionales. El proyecto está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID (EBP) con Argentina 2021-2023, bajo el área prioritaria recuperación económica y desarrollo productivo 4.0.
- 1.24 **Articulación Grupo BID.** Esta operación se articulará con intervenciones actuales del BIDLab que actúan innovadoramente en áreas semejantes, tales como: “Desarrollo de emprendedores creativos en Mendoza” ([ATN/ME-16655-AR](#), por US\$950.000); y “Córdoba GovTech: desarrollo del ecosistema GovTech para la transformación de los servicios al ciudadano” ([ATN/ME-18999-AR](#), por US\$830.000). En estos programas, la articulación y

complementariedad con la política y programas públicos permite: a) transferir al sector público aprendizajes para el trabajo en sectores específicos; y b) generar nuevas fuentes de recursos que refuercen el apoyo otorgado y aumenten su sostenibilidad.

- 1.25 **Complementariedad con otras operaciones en cartera.** Esta operación se complementa con otras operaciones de la cartera que ofrecen diferentes apoyos para promover la innovación en el sector privado argentino, como “Programa de Innovación Tecnológica IV” ([3497/OC-AR](#)); “Programa de Innovación Tecnológica V” ([4025/OC-AR](#)); y “Programa de Innovación Federal (PFI)” ([5293/OC-AR](#)) que ejecuta la Agencia I+D+i para mejorar el Sistema Nacional de Innovación. Estas tres operaciones fortalecen un conjunto de instituciones científico-tecnológicas que las MiPyMEs del actual programa podrán aprovechar en sus esfuerzos de innovación. Adicionalmente, el apoyo técnico que brindará este Programa se potenciará con los aportes de financiamiento para fomentar el crédito a MiPyMES desde programas como el “Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia San Juan” ([5343/OC-AR](#)) y el “Programa Global de Crédito para la Reactivación del Sector Productivo” ([5057/OC-AR](#)), así como el “Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia del Neuquén” (AR-L1356) en preparación. Estos tres programas apoyan a las MiPyMEs con instrumentos crediticios para financiar inversión de trabajo y de capital, que el actual programa no ofrece y que podrá complementar la asistencia técnica recibida.
- 1.26 **Ejecución.** El Prestatario será la República Argentina y el Organismo Ejecutor será el Ministerio de Desarrollo Productivo a través de las SEPYME. Será un préstamo de inversión para proyectos específicos. El período de desembolsos será de 60 meses.
- 1.27 **Capacidades institucionales para la ejecución.** Se está llevando a cabo un Análisis de Capacidad Institucional cuyos resultados se reportarán en el Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD). Sin embargo, no se esperan dificultades ya que el Organismo Ejecutor ha estado ejecutando múltiples programas con financiamiento externo desde ya hace ya varias décadas, y varios de ellos actualmente, como el “Competitividad de Economías Regionales” ([3174/OC-AR](#)); y el “Programa de Apoyo a la Competitividad de las MIPYMES” ([2923/OC-AR](#)).

## II. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 2.1 **Antecedentes de acción del Banco.** El Banco ha financiado operaciones de apoyo a las MiPyMes argentinas con este mismo ejecutor desde la década de 1990. Los proyectos “Apoyo Reestructuración Empresarial” ([989/OC-AR](#)); “Programa Acceso al Crédito y Competitividad para MiPyMEs” ([1884/OC-AR](#)); y el “Programa de Apoyo a la Competitividad de las MiPyMEs” ([2923/OC-AR](#)) son directos antecesores de esta operación, compartiendo el objetivo de mejorar la competitividad de las MiPyMes argentinas a través de diferentes instrumentos y siempre con SEPYME como órgano ejecutor. Estos programas cuentan con evaluaciones de impacto que demostraron sus resultados positivos<sup>20</sup>. Adicionalmente, el Banco apoyó estas actividades a través de programas globales de crédito con el mismo ejecutor, así como la operación “Competitividad de Economías Regionales” ([3174/OC-AR](#)), todavía en ejecución por parte de SEPYME, que innovó al combinar crédito con asistencia

---

<sup>20</sup> Castillo et al (2010), “Evaluación del impacto del Programa de Reestructuración Empresarial (PRE) sobre el empleo, los salarios, y las exportaciones de las empresas argentinas”, y Castillo et al (2016) “Evaluación de impacto del Programa de Acceso al Crédito y Competitividad para MiPyMEs (PACC) en Argentina”. Una nueva evaluación de los instrumentos actualmente en uso se está llevando a cabo en este momento, y se espera tener sus resultados para ser incorporados al POD de esta operación.

técnica, e incluir el fortalecimiento de instituciones de provisión de servicios tecnológicos y asistencia técnica a las MiPyMEs, con amplia distribución territorial.

- 2.2 **Lecciones aprendidas.** A través de estos antecedentes se pueden identificar las siguientes lecciones aprendidas: (i) el mecanismo de utilización de ANR para facilitar el acceso de las MiPyMEs a asistencia técnica, con financiamiento mediante reembolso parcial de los costos y entrega de servicios técnicos con mecanismos de mercado, funciona para mejorar la competitividad de las MiPyMEs; (ii) los mayores impactos se registran en las empresas que acceden a apoyos del programa por primera o segunda vez, luego se diluyen; (iii) las entidades intermedias juegan un rol importante de intermediación para el programa; y (iv) sin mecanismos compensatorios, el instrumento de apoyo a la demanda lleva a una concentración de los beneficios del programa en las zonas más desarrolladas del país.

### III. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 3.1 En atención al Nuevo Marco de Política Ambiental y Social, la operación fue clasificada como Categoría “C”, ya que no se prevén efectos negativos ambientales o sociales significativos. Los aspectos socioambientales serán atendidos por el responsable del monitoreo ambiental de la Unidad Ejecutora del programa. El equipo del Banco trabajará con los responsables del área ambiental del Ministerio de Desarrollo Productivo (MDP) para identificar mejor como el programa puede potenciar su acción en estos temas.

### IV. OTROS TEMAS

- 4.1 **Riesgos.** Se identificó preliminarmente el riesgo medio-alto económico-financiero de un deterioro del contexto macroeconómico que podría disminuir la demanda empresarial por innovación, y así ralentizar la ejecución del programa. Este se podrá mitigar con una mejora del esquema de incentivos del programa.
- 4.2 **Sostenibilidad.** Respecto a los compromisos de sostenibilidad al finalizar la operación, el MDP ha tenido flujos en estos últimos años que le permitieron sostener la ejecución de varios programas con financiamiento externo<sup>21</sup>. A su vez, el fortalecimiento institucional de la SEPYME misma en estos últimos dos años, el cual se hará durante la ejecución a las instituciones intermedias con el Componente 3 dará una sostenibilidad institucional a las acciones del Programa. La sostenibilidad de las acciones en cada beneficiario se produce por los efectos sobre el desempeño de las firmas de las mejoras que genera la asistencia técnica. Más aún, las evaluaciones de impacto de programas similares realizados en Argentina muestran que los impactos positivos aumentan sus efectos cuanto mayor tiempo transcurre entre la acción del programa y la medición de su impacto.
- 4.3 **Adicionalidad del nuevo programa.** Una parte de esta operación, la del subcomponente 1.1, continúa acciones de apoyo a empresas ya utilizados en operaciones anteriores. El resto incorpora nuevos temas que no se financiaron antes: las acciones directas con empresas en género, diversidad y desarrollo productivo verde, las acciones directas para fortalecer la oferta de apoyo en tecnologías de tipo Industria 4.0 para empresas, las acciones en empresas para fomentar la adopción de este tipo de tecnologías avanzadas y el trabajo con instituciones intermedias para descentralizar la ejecución de instrumentos de la SEPYME.

---

<sup>21</sup> El promedio del presupuesto asignado a SEPYME durante 2020/2021 fue 30 veces superior al del bienio 2018/2019.



## **V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN**

- 5.1 Se prevé que el POD sea distribuido a Revisión de Calidad y Riesgos (QRR) el 10 de mayo de 2022, y la presentación de la Propuesta de Préstamo, para aprobación por parte del Directorio del Banco, está prevista para el 7 de septiembre de 2022. Los recursos necesarios para la preparación de esta operación se estiman en US\$193.000 y su utilización se detalla en el [Anexo V](#).

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



# ESRR Report

## Operation Information

Operation		
AR-L1360 Support Program for MSMEs for the Digital Transformation Towards Industry 4.0		
Environmental and Social Impact Category	ESRR	
C	Moderate	
Country	Executing Agency	
Argentina	AR-SEPYME	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
IFD/CTI	PRIVATE FIRMS AND SME DEVELOPMENT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
GABRIEL CASABURI		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
LON	\$80,000,000.00	
Assessment Date	Author	
2022-03-22	Hurwitz, Zachary Daniel	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM	2022-03-17	
QRR	2022-05-18	
Board Approval	2022-09-07	
Current Last Disbursement Expiration	No Date	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

## Risk Assessment

Cause	Value
Largely related to direct impacts of project footprint, and inherent sector risk including contribution to cumulative risks	Moderate
Comments: Pueden existir impactos mínimos localizados y temporales, asociados a impactos típicos de construcción y salud y seguridad ocupacional por la implementación de los centros de transformación digital, que serán emplazados en su mayoría en edificaciones ya existentes y en localidades urbanas, sin demoliciones, expropiaciones o reasentamientos.	
Contribution	Value
Largely related to indirect and induced impacts, third party actions, associated facilities, supply chain aspects, and indirect contribution to cumulative impacts	Moderate
Comments: Pueden existir impactos o riesgos potenciales mínimos e indirectos asociados o contribuciones indirectas a impactos acumulativos debido a la implementación de los centros de innovación. Estos centros serán emplazados en locaciones urbanas y en edificaciones existentes en su mayoría, aunque no se tienen definido todavía las ubicaciones exactas.	
Context	Value
Largely related to influence and impacts from external operating environment on project setting, including legal framework and practice, vulnerability risk, political and social conflict, cultural context, legacy issues, etc	Low
Comments: No se han identificado riesgos asociados al contexto de la operación. Los temas de digitalización de empresas y la transición hacia una estructura productiva compatible con esquemas de Industria 4.0 gozan de amplio consenso en el gobierno y la sociedad civil	
Performance	Value
Directly related to borrower capacity and organizations, commitments, resources and overall performance during project	Low
Comments: No se esperan dificultades con respecto a la capacidad y recursos del organismo ejecutor (Ministerio de Desarrollo Productivo), ya que ha estado ejecutando múltiples programas con financiamiento externo desde ya hace ya varias décadas, además que se encuentra ejecutando otras operaciones con el banco.	
Overall Environmental and Social Risk Rating	Value
Please indicate the overall ESRR of the project according to your professional judgement at this point in time	Moderate
Comments: La operación incluye la implementación de 10 centros de transformación digital que en su mayoría serán emplazados en edificios existentes y en localidades urbanas. Por lo tanto se espera la generación de impactos mínimos y típicos de construcción, de corta duración y localizados que podrán ser fácilmente mitigados y gestionados.	

## **ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL**

- 1.1 Considerando que la operación tendrá impactos ambientales y sociales mínimos o nulos, que no se conlleva riesgos socioambientales sustanciales o altos y que el riesgo de desastres naturales y cambio climático es bajo, no existen requerimientos específicos derivados del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS).

## Anexo IV - Índice de trabajo sectorial realizado y propuesto

Tema	Descripción	Fecha esperada	Referencias y enlaces electrónicos
Estudios técnicos de diseño y planificación estratégica	Estudio de demanda de MiPyMEs para AT en transformación digital	Marzo 2022	
	Evaluación de impacto cuasi experimental del programa precedentes (2923-OC/AR)	Marzo 2022	
	Diseño de una evaluación experimental del programa	Abril 2022	
	Estudio de demanda de TD en las cadenas de valor: 1) maquinaria agrícola; 2) Equipamiento médico-hospitalario; y 3) producción láctea	Marzo 2022	
	Estudio de demanda de TD en las cadenas de valor: 1) electromovilidad; 2) Equipamiento para la industria alimenticia; y 3) proveedores de la industria de gas, petróleo y minería	Abril 2022	
	Estudio buenas prácticas internacionales en provisión de servicios tecnológicos	Mayo 2022	
	Estudio oferta de facilitadores para la TD de MiPyMes en Argentina	Mayo 2022	
	Propuestas para medidas de género y diversidad en el programa	Mayo 2022	
	Estudio de oferta de servicios tecnológicos digitales en el país	Mayo 2022	
	Propuestas de alternativas y buenas prácticas internacionales para la descentralización de la ejecución del Programa	Julio 2022	
	Identificación de líneas de acción para el Programa vinculadas al Programa de Transformación Productiva Verde que ayuden las MIPYMEs a reducir sus emisiones y adaptar a los impactos climáticos	Julio 2022	
Propuesta de mejoras de procesos en SEPYME para mejorar su eficacia y eficiencia	Julio 2022		
Análisis del costo del proyecto	Análisis costo-beneficio	Abril 2022	

# CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).