

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	COLOMBIA/CAN - Andean Group
▪ TC Name:	Support for the Prevention Strategy against the trafficking and smuggling of migrants in Colombia
▪ TC Number:	CO-T1659
▪ Team Leader/Members:	ZEGARRA AZCUI, FRANCISCO (SCL/MIG) Team Leader; BOCAREJO SUESCUN, DIANA (SCL/GDI) Alternate Team Leader; PENA ARANGO, NORMA CONSTANZA (IFD/ICS) Alternate Team Leader; SOBRAL DE ELIA, MARIANA (SCL/MIG); ADELA DAVALOS (SCL/MIG); JIMENEZ MOSQUERA, JAVIER I. (LEG/SGO); GIOVANNA TIPAN; MILLER CHOLES; SANDRA OROZCO; PICON GARROTE, PABLO (SCL/SCL); MATEO VASQUEZ (SCL/GDI); DIANA CABANZO BENJUMEA (SCL/MIG)
▪ Taxonomy:	Operational Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	Program to support policy reforms for the social and economic inclusion of the Venezuelan migrant population in Colombia - CO-L1272
▪ Date of TC Abstract:	21 Dec 2022
▪ Beneficiary:	Gobierno de Colombia
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$210,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	36 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	SCL/MIG - Migration Unit
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	SCL/MIG - Migration Unit
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	Yes
▪ TC included in CPD (y/n):	Yes
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Social inclusion and equality ; Institutional capacity and rule of law; Gender equality

II. Objective and Justification

- 2.1 The objective of the technical cooperation is to support the national government in the implementation of actions to mitigate gender-based violence (GBV), human trafficking and migrant smuggling through: (i) Strengthening of instruments for the formulation and implementation of Territorial Action Plans (PAT); (ii) Adaptation of prevention campaigns and dissemination of PAT and attention routes to GBV and (iii) Institutional strengthening for the response to migrant smuggling.
- 2.2 Similarly, the TC seeks to implement the second tranche of the Programmatic Loan (CO-L1272), supporting the country's efforts to combat the vulnerability factors associated with the trafficking and smuggling of migrants
- 2.3 Colombia ha experimentado diversos fenómenos migratorios; pasando de ser un país emisor de migrantes a recibir más de 2.4 millones venezolanos a 2022; así como presentarse como país de tránsito para la migración realizada por personas provenientes, principalmente, del Caribe y de regiones de África y Asia. La complejidad de estos flujos migratorios puede convertirse en un factor para

incrementar los delitos de trata y tráfico de seres humanos, ya que esta población se encuentra en situación de vulnerabilidades múltiples como, por ejemplo, una situación de irregularidad administrativa o no contar con redes de apoyo formales o confiables. Este contexto descrito puede ser aprovechado por redes criminales, nacionales o extranjeras, para engañar a estas personas con falsas ofertas de trabajo o de oportunidades económicas.

Las características propias de las rutas tomadas por la reciente oleada migratoria de ciudadanos venezolanos han representado un enorme desafío para enfrentar el fenómeno de la trata y tráfico de personas en el país. Mucha de esta población presenta necesidades básicas insatisfechas, y la mayoría de los desplazamientos para ingresar a Colombia se realizan a pie. Asimismo, un gran número de estas personas aún no ha regularizado su estatus migratorio en Colombia. Lo anterior, aumenta los riesgos para los migrantes en los trayectos de sufrir hurtos, secuestros, violencia sexual, desaparición forzada, trata de personas, reclutamiento forzado, entre otros. Por ejemplo, un reporte del Proyecto Migración Venezuela evidencia que los migrantes de este país cada vez representan más víctimas al interior de las cifras presentadas por el Ministerio del Interior. Según el mismo informe, la proporción de personas afectadas por el delito de trata oriundas de Venezuela pasó de ser el 2,3% en el 2015 al 6,2% en el 2018. Por su parte, según el Observatorio de Trata de Personas del Ministerio del Interior, entre 2008 y 2021 se ha articulado la prestación de servicios para 1.331 víctimas. En cuanto a la pertenencia étnica, el 3% de los casos reportados se autodenominaron con pertenencia étnica, siendo el 2% población indígena y 1% población afrodescendiente. Las niñas y niños migrantes son altamente vulnerables frente a las redes de trata, pues sufren un alto riesgo de abandono en el proceso migratorio debido a rupturas familiares y condiciones de pobreza. Esto incrementa la desprotección de los menores y, por ello, el riesgo de ser víctimas de redes de trata (BID y OIT, 2020). Asimismo, las mujeres indígenas tienen un alto riesgo de sufrir trata de personas en la modalidad de trabajo forzado. De acuerdo con la OIM (2020: 65), las mujeres indígenas son vulnerables frente al reclutamiento para realizar tareas del servicio doméstico. En 2016 se crea la Comisión Intersectorial de Lucha contra el Tráfico de Migrantes, mecanismo técnico y operativo encargado de coordinar y orientar las acciones que se adopten contra este delito en Colombia. La hoja de ruta de la Comisión se traduce en la Estrategia Nacional para la Lucha contra el Tráfico de Migrantes que pretende definir los lineamientos que orienten las acciones nacionales y territoriales en materia de prevención y persecución al delito, así como la atención a extranjeros en situación de vulnerabilidad, objeto de tráfico en territorio nacional. Esta estrategia requiere apoyo para fortalecer las capacidades, las acciones de información y la creación de una ruta de atención

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 **Component I: Componente 1. Apoyo a la elaboración de Planes de Acción Territorial (PAT) para luchar contra la trata, rutas de atención integral y estrategias de prevención de violencia basadas en género, incluyendo población en movilidad humana.** Este componente busca apoyar la capacidad institucional en municipios con alta población en movilidad humana: Tumaco, Turbo, Acandí, Necoclí, Riohacha, Maicao, San José de Cúcuta y Villa del Rosario. Acciones: i) realizar diagnósticos de trata y VBG; (ii) apoyar la elaboración de PAT de lucha contra la trata y rutas de atención a VBG; (iii) implementar pilotajes de fortalecimiento de capacidades en implementación de los PAT y manejo de las rutas de atención; iv) sistematizar los resultados
- 3.2 **Component II: Componente 2. Instrumentos de prevención de violencias basadas en género con pertinencia cultural e identitaria en lugares priorizados.** Las actividades previstas son i) diseñar mensajes y materiales de prevención en el

marco de los lineamientos del Plan Cero Complicidad con la trata, sobre todo de los delitos asociados con VBG y que afectan principalmente a población en movilidad humana; ii) diseñar campañas pedagógicas de sensibilización y prevención; iii) pilotear las campañas pedagógicas en instituciones educativas y espacios públicos los territorios priorizados; iv) sistematizar y divulgar los resultados de los pilotajes.

- 3.3 **Component III: Componente 3. Fortalecimiento institucional para la respuesta en atención al tráfico de migrantes.** Apoyar actividades en el marco la Comisión Intersectorial de Lucha contra el Tráfico de Migrantes : (i) Diseñar una Hoja de ruta de atención binacional (Colombia – Ecuador) para la atención de personas objeto de Tráfico de Migrantes y (ii) Apoyo a la arquitectura tecnológica para diseñar soluciones tecnológicas necesarias para la recolección de información en procesos de verificación en sitio

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Componente 1. Apoyo a la elaboración de Planes de Acción Territorial (PAT) para luchar contra la trata, rutas de atención integral y estrategias de prevención de violencia basadas en género, incluyendo población en movilidad humana	US\$72,500.00	US\$0.00	US\$72,500.00
Componente 2. Instrumentos de prevención de violencias basadas en género con pertinencia cultural e identitaria en lugares priorizados	US\$72,500.00	US\$0.00	US\$72,500.00
Componente 3. Fortalecimiento institucional para la respuesta en atención al tráfico de migrantes	US\$65,000.00	US\$0.00	US\$65,000.00
Total	US\$210,000.00	US\$0.00	US\$210,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 El Organismo Ejecutor será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a solicitud del beneficiario y de acuerdo con las directrices y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Directrices Operativas de CT (OP-619-4), a través de la Unidad de Migración del Sector Social (MIG/SCL), la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) y la División de Instituciones al Servicio del Ciudadano (IFD/ICS). El Banco supervisará los servicios de consultoría y el beneficiario podrá aportar contribuciones técnicas a los informes de los consultores. En cuanto a la supervisión de esta CT, bajo la dirección tanto del especialista jefe de equipo como de los jefes de equipo alternos, el equipo del proyecto será responsable de supervisar y facilitar las actividades necesarias para alcanzar los resultados esperados. La CT será supervisada y evaluada de acuerdo con los requisitos del Banco y a través de la Matriz de Resultados. Se prepararán y presentarán informes anuales y un informe final de acuerdo con el Sistema de Seguimiento e Informes de la Cooperación Técnica (OP-1385-4).

- 5.2 La estructura de ejecución se justifica debido a la experiencia generada por el Banco, a través de sus divisiones, y a su capacidad, a través de las Unidades encargadas, de asesorar y transferir lecciones aprendidas de otros países y a nivel regional, así como a la promoción de las mejores prácticas de dentro y fuera de la región en la materia. El Banco supervisará los servicios de consultoría y el beneficiario podrá aportar contribuciones técnicas a los informes de los consultores. La unidad responsable del desembolso será la Unidad de Migración del BID.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 El número de partes interesadas implica un importante esfuerzo de coordinación. Tanto por parte del BID como del Gobierno. Esto ha sido evaluado como un riesgo medio-bajo relacionado con la gestión del proyecto, que puede dar lugar a retrasos en los plazos de ejecución. Hay que recordar que la migración es un reto multidimensional, por lo que la respuesta debe ser multisectorial, y en este proyecto en particular, la coordinación de actores será muy importante para mejorar la eficiencia en la prestación, principalmente de servicios sociales

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".