

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	PARAGUAY/CSC - Southern Cone
▪ TC Name:	Support for improving productivity in Paraguay
▪ TC Number:	PR-T1358
▪ Team Leader/Members:	TORRICO DURAN, BLANCA PAOLA (IFD/CTI) Team Leader; GOTTSCH, MARIEKE (IFD/CTI) Alternate Team Leader; MORALES REINA GENESIS DEL CARMEN (IFD/CTI); GRISELDA DEL PUERTO (CSC/CPR); SEIGNEUR, JORGE MARIA (VPC/FMP); DIAZ GILL VIRGINIA MARIA (LEG/SGO); GALEANO BUITRAGO MARIA ALEJANDRA (IFD/CTI); FERRARI GISELA ANDREA (CSD/CCS); ANABELLA PALACIOS (CSD/CCS); FARAH AL TAHER (CSD/CCS); BUSTAMANTE RODRIGUEZ MARIA SOL (IFD/CTI)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	23 Feb 2024
▪ Beneficiary:	Ministerio de Economía Industria y Comercio
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$220,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	24 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	IFD/CTI - Competitiveness, Technology and Innovation Division
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	CSC/CPR - Country Office Paraguay
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Productivity and innovation ; Institutional capacity and rule of law; Gender equality

II. Objective and Justification

- 2.1 The general objective of Technical Cooperation (TC) is to strengthen the institutional capacity of the Ministry of Economy, Industry, and Commerce and the National Public Procurement Directorate to support efforts to increase Paraguay's productivity through modern policies for productive development, with a special focus on decarbonization and climate resilience. The specific objectives are: (i) to support the design of new financial and non-financial policies for productive development, and (ii) to support the design of interventions aimed at increasing the productivity and digitalization of SMEs, which in turn promote climate change adaptation and mitigation.
- 2.2 Paraguay ha sido una economía dinámica en América Latina y el Caribe, pero su crecimiento se ha desacelerado debido a baja productividad. Aunque tuvo un crecimiento promedio anual del 3,9% entre 2004 y 2021, por encima del promedio regional, la productividad estancada ha afectado su ritmo de crecimiento. El tejido empresarial paraguayo se compone principalmente de pequeñas empresas con baja productividad y operan en la informalidad, lo que restringe su acceso a recursos y limita su crecimiento y perspectivas internacionales. Aunque las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) representan la mayoría de las empresas y empleos

en el país, muchas de ellas operan sin registro formal y generan solo una pequeña parte de los ingresos totales. La baja productividad y la alta informalidad están interrelacionadas y obstaculizan el crecimiento sostenible e inclusivo. Además, las MIPYMES lideradas por mujeres o ubicadas en áreas rurales enfrentan mayores desafíos para acceder al financiamiento. La adopción digital en Paraguay está rezagada en comparación con otros países avanzados, y la escasez de talento digital limita la capacidad de las empresas para utilizar y desarrollar tecnologías digitales. Sin embargo, las tecnologías digitales ofrecen oportunidades para mejorar las operaciones de las empresas más pequeñas, aumentar su visibilidad, acceder a información, superar barreras comerciales, facilitar transacciones financieras y responder a factores externos.

- 2.3 El país debe formular políticas iterativas basadas en evidencia para abordar las restricciones que limitan la productividad en sectores específicos. Se pueden implementar soluciones como el modelo de Mesas Ejecutivas Sectoriales utilizado en otros países para resolver problemas de coordinación. Además, se destaca la importancia de promover la innovación en el país, aprovechando la nueva ley de Compra Pública para ponerla al servicio de la innovación. Las Compras Públicas Innovadoras estimulan la inversión privada en I+D y mejoran la eficiencia de los servicios públicos. La herramienta "Chequeo Digital" ha sido implementada en Paraguay para apoyar la digitalización de las MIPYMES, pero se requiere complementarla con estadísticas productivas, capacitación y asistencia en transformación digital.
- 2.4 La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) en cuanto al ámbito prioritario de Productividad e Innovación y con el área transversal de Instituciones y Estado de Derecho al fortalecer la capacidad de diseño de políticas en las instituciones encargadas de promover la productividad en sectores con alto potencial de crecimiento. En esa línea, la CT contribuye a los indicadores de: (i) Tecnología e Innovación; y (ii) capacidad institucional y estado de derecho del Marco de Resultados Corporativo (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) al apoyar a las instituciones encargadas de fomentar la productividad del sector privado a diseñar mejores políticas públicas para la adopción de tecnologías especialmente en PYME. Esta CT se alinea con los criterios de elegibilidad del Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera (GN-2890) debido a que sus actividades buscarán aumentar la resiliencia climática de las actividades productivas y apoyar los compromisos de mitigación del país. Asimismo, la CT se encuentra incluida en el Documento de Programación para Paraguay de 2024.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 **Component I: Mesas Ejecutivas de Productividad.** Mejorar la coordinación entre los sectores público, privado y mixto abordando desafíos que obstaculizan el crecimiento del país y los objetivos climáticos. Se financiará asistencia técnica para crear mesas ejecutivas de productividad centradas en descarbonización y resiliencia climática, para identificar problemas y barreras en la estructuración de las mesas, establecer al menos dos mesas para abordar estos problemas, y dar asesoramiento y seguimiento en las acciones tomadas por estas mesas.
- 3.2 **Component II: Aumento de la productividad e innovación en el sector público y privado .** El objetivo es apoyar a la Dirección Nacional de Compra Pública en el diseño e implementación de la compra pública de innovación con enfoque climático. Para ello se financiarán consultorías para revisar la regulación existente y proponer al menos dos pilotos de implementación de CPI y otro de CPI enfocado hacia descarbonización y/o resiliencia climática.

- 3.3 **Component III: Impulso a la digitalización de las MIPYMES** . Con el objetivo de complementar el trabajo de implementación de la herramienta Chequeo Digital se financiarán programas de asesoramiento y capacitación a las empresas en destrezas para la transformación digital y habilidades conexas para el manejo de sus negocios.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Mesas Ejecutivas de Productividad	US\$70,000.00	US\$0.00	US\$70,000.00
Aumento de la productividad e innovación en el sector público y privado	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Impulso a la digitalización de las MIPYMES	US\$50,000.00	US\$0.00	US\$50,000.00
Total	US\$220,000.00	US\$0.00	US\$220,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 El Banco Interamericano de Desarrollo, a través de su División de Competitividad, Tecnología e Innovación (IFD/CTI).
- 5.2 A petición del Ministerio de Industria y Comercio, el ejecutor de esta CT será el Banco, a través de su División de Competitividad, Tecnología e Innovación (IFD/CTI). Lo anterior en vista del amplio conocimiento y experiencia en el diseño y desarrollo de iniciativas orientadas a fomentar el desarrollo productivo, así como la experiencia en la identificación y supervisión de consultores para asegurar la calidad y oportunidad de los productos y resultados de esta cooperación técnica. Se tiene estimado que este proyecto pueda ser administrado por el Banco, a través de IFD/CTI, para lograr una ejecución más oportuna y una revisión independiente de los informes que se generen en las diferentes consultorías a ser financiadas.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 El principal riesgo al que se enfrenta esta CT es la posible falta de coordinación interinstitucional y resistencia al cambio de las instituciones públicas y privadas involucradas, el cual se mitigará a partir de acciones de capacitación, intercambio de conocimiento y sensibilización, actividades que forman parte del proyecto.

VII. Environmental and Social Aspects

- 7.1 This TC does not have applicable requirements of the Bank's Environmental and Social Policy Framework (ESPF).