

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información básica del proyecto

País/Región:	Panamá/CID - Isthmus & DR
Nombre de la CT:	Apoyo al Programa de Integración Logística Aduanera
Número de CT:	PN-T1256
Jefe de Equipo/Miembros:	Libby Hernandez, Margarita (INT/TIN) Jefe de equipo; Bustos Brenes, Juan Carlos (INT/TIN); Farro Vergara, Jose Andrés (INT/TIN); Alfaro Zuniga, Cinthya Graciela (INT/TIN); Wever Vargas, Anabelle Dafhne (CID/CPN); Rospide, Maria De La Paz (INT/TIN); Gomez Gonzalez, Maria Margarita (INT/TIN); Esteves, Yasmin (INT/INT); Ochoa, David A. (VPC/FMP); Cambiasso, Ezequiel (VPC/FMP); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO)
Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo Operativo
Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Integración Logística Aduanera (PN-L1107)
Fecha del Abstracto de CT:	2 marzo 2020
Beneficiario:	Panamá
Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID) - Autoridad Nacional de Aduanas (PN-ANAD)
Financiamiento Solicitado del BID:	US\$200.000,00
Contrapartida Local, si hay:	US\$0.00
Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
Tipos de consultores:	Individuales; Firmas
Unidad de Preparación:	(INT/TIN) - División de Comercio e Inversión
Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	(CID/CPN) – Representación BID Panamá
CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
CT incluida en CPD (s/n):	No
Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Integración Económica

II. Objetivo y justificación

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) consiste en complementar acciones que aporten a la ejecución del programa de Integración Logística Aduanera (4517/OC PN), especialmente en la implementación de acciones para el cumplimiento de condiciones de borde binacionales, atención a la sociedad civil, PYMES y pueblos originarios vinculados al Programa, así como el fortalecimiento de las medidas de gestión en respuesta a la crisis del COVID-19. También contribuirá en la consolidación de capacidades, como ejecutor, de la Autoridad Nacional de Aduanas, en la administración, divulgación y monitoreo sobre el desempeño de los contratos asociados con la ejecución del Programa 4517/OC-PN.
- 2.2 El transporte terrestre en Panamá juega un papel de suma importancia en la importación y exportación de mercancías, pasando a través de la frontera con Costa Rica y el resto de Centroamérica. Alrededor del 80% de la carga desde Panamá a Centroamérica por carretera viene de la Zona Libre de Colón y el 20% restante de otras partes del país, y es en su mayoría de productos perecederos tales como carne, embutidos, productos lácteos y verduras.¹ Sin embargo, este tipo de transporte se

enfrenta a varios obstáculos que impiden una mayor eficiencia, entre los cuales se encuentra la necesidad de una mayor eficiencia en la aduana.

- 2.3 Panamá ha experimentado un alto crecimiento económico en la última década, entre los mayores del mundo. El ritmo ha comenzado a disminuir, pero en el mediano plazo se espera que el país siga teniendo la tasa de crecimiento más alta en la región centroamericana. Los puntos fuertes de la economía panameña están vinculados con su posición geográfica privilegiada, que permite el Canal de Panamá y la agrupación logística interoceánica, su grado de apertura y la diversificación de sus actividades económicas. Panamá muestra un alto nivel de competitividad en los sectores que están más expuestos a los mercados internacionales.
- 2.4 Dentro de la región centroamericana, Nicaragua, Panamá y Costa Rica con sus programas, apuestan por un nivel de integración muy avanzado basado en la Gestión Coordinada de Fronteras (GCF) mediante el uso de tecnología de control de punta, modernización de sistemas nacionales y centros de control integrado con parada y revisión única, con el objetivo de reducir los tiempos de cruce entre ambos países, incrementar la efectividad y eficiencia de los controles de la carga y mejorar la percepción del usuario.
- 2.5 El país tiene prevista la ejecución de proyectos de modernización (construcción y equipamiento) en los principales puestos de frontera con Costa Rica (Paso Canoas y Guabito), con el objetivo de mejorar y facilitar el comercio, contribuyendo con ello al desarrollo económico del país. Esto se ejecutará mediante la operación 4517/OC-PN, parte inicial del proceso de modernización en el sector de logística aduanera.
- 2.6 La región está implementando mecanismos de mejora en los procesos de comerciales, teniendo un acompañamiento por el BID a través de una serie de iniciativas de orden regional como el Proyecto para el Diseño e Implementación de la Plataforma Digital de Comercio de Centroamérica/PDCC, (ATN/ER-16366-RG); el Apoyo al Proceso de Integración Profunda del Triángulo (ATN/MR-17300-RG) Norte y mejoras en los pasos de frontera de corredor pacífico, con la instalación de equipos de identificación por radiofrecuencia (ATN/MR-14890-RG) y el equipamiento con sistemas de monitoreo mediante cámaras (ATN/OC-16478-RG). Así como Programas específicos de modernización en Costa Rica (3488/OC-CR), Nicaragua (3484/BL-NI) y en Panamá (4517/OC-PN, RGT-3385).
- 2.7 Como resultado de la modernización fronteriza, las poblaciones colindantes, ambas productoras con pequeñas y medianas empresas de incipiente crecimiento, han convenido por medio de sus gremiales el potenciar los efectos de la facilitación y explorar posibilidades en conjunto para desarrollar, por ejemplo: encadenamientos productivos, desarrollo de capacidades de mutuo complemento e incentivar la industrialización de algunos de los productos básicos actuales. Así como la incorporación de prácticas que mejoren la gestión ambiental en sus actividades.

III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 **Componente I. Apoyo para incrementar y fortalecer capacidades de planificación, gestión y administración de contratos relacionados al Proyecto.** El resultado de este componente será haber mejorado las capacidades de las Unidad Ejecutora y de las municipalidades que se vinculan con la gestión de los contratos asociados con la implementación del programa.
- 3.2 **Componente II. Fortalecimiento a las capacidades locales vinculadas al desarrollo comercial logístico y alianzas estratégicas para creación de cadenas de valor con la zona sur de Costa Rica.** El resultado de este componente busca contribuir a la generación de condiciones para incrementar capacidades logísticas de comercio en las zonas fronterizas.

IV. Presupuesto indicativo

Presupuesto indicativo (en US\$)

Actividad / Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Apoyo para incrementar y fortalecer capacidades de planificación, gestión y administración de contratos relacionados al Proyecto	65.000,00	0.00	65.000,00
Fortalecimiento a las capacidades locales vinculadas al desarrollo comercial logístico y alianzas estratégicas para creación de cadenas de valor con la zona sur de Costa Rica	135.000,00	0.00	135.000,00
Total	200.000,00	0.00	200.000,00

V. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 Esta CT será ejecutada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Comercio e Inversión (INT/TIN) del Sector de Integración y Comercio (INT/INT). Esto se justifica por la amplia experiencia técnica y operativa en programas similares que se ejecutan en la región, derivadas de las medidas de facilitación comercial, así como por la capacidad de ejecución en el tiempo establecido para generar los entregables en el plazo establecido.
- 5.2 Por otro lado, las actividades a ejecutar bajo esta operación serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del BID, a saber: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-20.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Para la consecución de los resultados propuestos existen los siguientes riesgos y sus medidas de mitigación asociadas: (i) no identificar un actor de cambio en el área de David que pudiera integrar a los potenciales actores aptos para la obtención de los resultados; para mitigarlo se podría buscar apoyo en el Centro de Competitividad de la Región Occidental de Panamá (CECOMRO) como contacto en la zona para convocar a los diferentes actores; (ii) no encontrar la debida disposición en las alcaldías y municipalidades involucradas, de manera que puedan recibir los apoyos para la gestión de contratos; para mitigarlo, será posible incluir estas capacitaciones dentro del Programa de Integración Logística Aduanera, medio por el cual ya se tiene un contacto directo con las alcaldías; y (iii) falta de interés por parte de los diferentes actores en la zona en los temas de reciclado y manejo de desechos; para mitigarlo se puede ejecutar un plan piloto de reciclado en conjunto con una empresa de gran envergadura para la compra de los acopios producto del plan piloto.

VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 La clasificación de ESG para esta operación es Categoría "C".