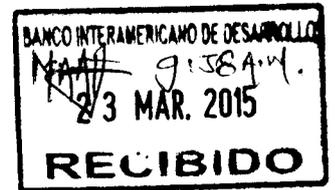




Registro N°	
PERÚ	Ministerio de Economía y Finanzas
Despacho Ministerial	
Archivo	"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ" "AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN"



ALONSO SEGURA VASI  
MINISTRO

Lima, 20 MAR. 2015

**OFICIO N° 481 -2015-EF/10.01**

### CARTA DE POLITICAS

Señor  
**LUIS ALBERTO MORENO**  
Presidente  
Banco Interamericano de Desarrollo  
Dean Valdivia 148-Piso 10, San Isidro  
Lima

**Asunto:** Programa de Gestión de Resultados para la Inclusión Social II

Estimado señor Moreno,

Mediante la presente le manifiesto a usted el compromiso del Gobierno del Presidente Ollanta Humala Tasso de lograr la inclusión sostenible de los sectores más postergados, así como su participación en el desarrollo nacional, mediante prestación de servicios a través de programas sociales focalizados y temporales, y el desarrollo y la ampliación de oportunidades para que las poblaciones más pobres generen ingresos autónomos.

En este marco, se ha desarrollado la segunda operación del "Programa de Gestión de Resultados para la Inclusión Social" con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), solicitado por el monto de US\$ 300 millones, que comprenderá acciones específicas para mejorar la evaluación, calidad y gestión de los programas sociales, y se realizará bajo la modalidad de Préstamo en Apoyo a Reformas de Política con Opción de Retiro Diferido.

A continuación se describe el contexto económico del Perú y posteriormente los objetivos del Programa, así como las acciones realizadas en el marco de la segunda operación programática.

#### A. Contexto Económico<sup>1</sup>

Indicadores de la economía mundial muestran resultados mixtos. EE.UU. continúa expandiéndose favorablemente, mientras que la Zona Euro y China presentan resultados desalentadores. El PMI<sup>2</sup> manufacturero global (mayor a 50 puntos significa expansión) registró en promedio 51,5 puntos en el 4T2014, el menor resultado desde 3T2013. El FMI, en su reporte WEO de enero 2015, recortó su pronóstico de crecimiento mundial para el 2015 de 3,8% en octubre a 3,5% en enero.

<sup>1</sup> Información al 09 de marzo 2015.

<sup>2</sup> Índice de Gestores de Compras, se elabora mensualmente, a través de encuestas realizadas a los encargados de realizar las adquisiciones de materias primas en empresas privadas.



PERÚ

Ministerio  
de Economía y FinanzasDespacho  
Ministerial

“DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ”  
“AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN”

ALONSO SEGURA VASI  
MINISTRO

**OFICIO N° 481 -2015-EF/10.01**

*En EE.UU., el PBI creció 2,2% T/T anualizado durante el 4T2014. El PMI manufacturero de ISM avanzó a 55,1 puntos en el 4T2014. El mercado laboral continuó mejorando, en el 2014 se crearon 3,3 millones de empleos, superiores a los 1,1 millones del 2013. Sin embargo, el sector inmobiliario aún muestra debilidad, en enero, las ventas de viviendas existentes cayeron -4,9% M/M desestacionalizado a 4,82 millones de unidades, el menor nivel desde abril 2014. El FMI espera un crecimiento para el 2015 en 3,6% y para el 2016 en 3,3%.*

*En la Zona Euro, se han generado preocupaciones sobre el crecimiento económico y riesgos de deflación, luego de registrar una baja tasa de crecimiento en el 4T2014 con indicadores adelantados desalentadores, por ejemplo, el PMI manufacturero registró 50,6 puntos en el 4T2014. En febrero, se registró deflación anual de -0,3% por tercer mes consecutivo desde diciembre 2014 (meta de inflación del Banco Central Europeo-BCE es 2,0%). En este contexto, el Banco Central Europeo (BCE) anunció en enero un programa de inyección monetaria ambicioso para mejorar las condiciones financieras crediticias, depreciar el euro e impulsar las exportaciones. Así, el BCE anunció la compra de bonos soberanos europeos en el mercado secundario por un monto mensual de 60 mil millones de euros entre marzo del 2015 y setiembre del 2016. Si terminado el plazo, la inflación anual de la Zona Euro no aumentase a cerca del 2%, el programa de compras podría extenderse.*

*En China, en el 2014 la economía creció 7,4%, por debajo del 7,7% del 2013 y por debajo de la meta del gobierno (7,5%), en medio de la corrección de vulnerabilidades financieras y la moderación de los indicadores de demanda interna. El PMI Manufacturero oficial disminuyó a 49,8 y 49,9 puntos en enero y febrero, respectivamente; ubicándose en zona de contracción, tras mantenerse durante el 4T2014 cerca del punto de quiebre (50,4). Similar comportamiento tuvo el PMI manufacturero de HSBC. Ante ésta situación, el gobierno chino anunció medidas fiscales y monetarias contracíclicas para sostener la economía. Por el lado fiscal, el Gobierno incrementará el gasto público en 10,6% respecto al año 2014, lo que implicará un mayor déficit presupuestario, en torno al 2,3% del PBI frente al 2,1% del 2014, la mayor tasa desde el 2009. Por el lado monetario, el Banco Popular Chino a inicios de febrero redujo el ratio de requerimiento de reservas en 50 pbs a 19,5%. Respecto a la tasa de interés de referencia de créditos a un año, a fines de febrero, el banco central volvió a recortar su tasa de interés de referencia de créditos en 25 pbs a 5,35% y de depósitos en 25pbs a 2,5% (en noviembre 2014 ya la había reducido en 40 pbs a 5,6% de 6,0%). Entre octubre del año pasado y enero, el FMI revisó a la baja su proyección de crecimiento para el 2015 de 7,1% a 6,8%, y para el 2016 de 6,8% a 6,3%.*

*Desde inicios del 2014 a la fecha, los mercados financieros han mostrado volatilidad por la creciente preocupación en el crecimiento mundial, la desaceleración de China, el incremento de la tasa de interés en EE.UU., el menor precio de los commodities (petróleo) y la deflación en la Zona Euro. El índice de volatilidad financiera VIX se ubicó hasta en cuatro oportunidades por encima de 20 puntos: en febrero, cuando el PMI Chino ingresó a zona de contracción; en octubre, por preocupaciones por el*



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas

Despacho  
Ministerial

“DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ”  
“AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN”

ALONSO SEGURA VASI  
MINISTRO

**OFICIO N° 481 -2015-EF/10.01**

*crecimiento económico global; en diciembre 2014 y enero 2015, por la caída del precio del petróleo y preocupaciones de aumento de las tasas de interés en EE.UU.*

*Por su parte las cotizaciones de las materias primas han caído. El precio del cobre, desde inicios de 2014 (cUS\$ 335 por libra) al 09 de marzo 2015, cayó -26,7% a cUS\$ 263 por libra, el menor precio desde febrero 2014. El oro, desde marzo 2014 (US\$ 1 385 por oz.tr.) al 09 de marzo (US\$ 1 167 por oz.tr.), disminuyó -12%. El petróleo desde julio 2014 (US\$ 108 por barril) al 09 de marzo 2015 cayó -53% a US\$ 50 por barril, el menor precio desde febrero 2014, debido a un exceso de oferta (mayor producción en EE.UU. del crudo y combustible no convencional) y la menor demanda global.*

#### **B. Contexto Económico Nacional**

*En el 2014, el Producto Bruto Interno (PBI) creció 2,4%, la menor tasa desde el 2009 (1,0%). El débil desempeño se explica por la fuerte persistencia de choques de demanda (permanentes) y oferta (transitorios). Por el lado de la demanda, bajo un contexto internacional complicado con un nuevo equilibrio del crecimiento potencial mundial caracterizado por i) caída de términos de intercambio, ii) menor crecimiento de las economías emergentes, y iii) volatilidad financiera ante expectativas de mayores costos financieros, variables como la inversión y el consumo del sector privado se vieron afectados de manera notoria. Asimismo, el sector público se vio afectado por la menor ejecución del gasto por parte de los gobiernos subnacionales. Por el lado de la oferta, choques transitorios afectaron a los sectores primarios: i) menor producción de cobre, oro y zinc por menores leyes; ii) menor captura de anchoveta por calentamiento del mar; y iii) menor producción de café por efecto de la roya amarilla y de arroz cáscara por falta de lluvias. De esta manera, el PBI primario registró una contracción de -2,3%, mientras que el PBI No Primario creció 3,6%.*

*Para el 2015 el crecimiento económico, de forma preliminar, se ubicaría en torno a 4,8% según el Reporte de Inflación del Banco Central de Reserva de Enero 2015. Se espera que la mayor aceleración llegue por: i) la mayor producción minera debido a la recuperación de la producción de Toromocho, Antamina, y la entrada en producción de Constancia; ii) el impulso fiscal debido al incremento del gasto público y la reducción de impuestos; iii) el inicio de construcción de proyectos de infraestructura (parte privada) como el Gasoducto Sur Peruano y Metro de Lima – Línea 2. Sin embargo, el panorama desalentador del entorno internacional restaría al crecimiento total.*

*A nivel de sectores, en diciembre, destacó el crecimiento de la parte no primaria (3,8%) resaltando servicios (5,9%), construcción (5,0%) y comercio (4,5%). Sin embargo, el PBI primario cayó (-11,9%); esto se explica por la fuerte contracción del sector pesca (-65,8%, ante el nulo desembarque de anchoveta), minería metálica (-7,7%, por menor producción de cobre de Antamina y Cerro Verde) y el subsector manufactura primaria (-34,6%, por menor producción de harina, aceite y conserva de pescado).*



PERÚ

Ministerio  
de Economía y FinanzasDespacho  
Ministerial

“DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ”  
“AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN”

ALONSO SEGURA VASI  
MINISTRO

**OFICIO N° 481 -2015-EF/10.01**

*Cabe indicar que los últimos indicadores dan señales mixtas sobre el desempeño económico a nivel interno de los próximos meses:*

- De acuerdo al COES<sup>3</sup>, en enero, la producción de electricidad creció 5,0%, mayor a diciembre (4,7%) y al promedio de los tres meses previos (4,9%).
- De acuerdo a SUNAT, en enero, el IGV interno creció 6,9%, mayor a diciembre (-5,4%) y al promedio de los tres meses previos (-0,2%).
- Según el BCRP, a la quincena de febrero, el crédito en soles creció 18,2%, por debajo del mes anterior (19,0%) y similar a los tres meses previos (promedio 18,1%). El crédito en dólares cayó 1,3%, registrando tasas negativas por tres meses consecutivos. El menor avance de los créditos en dólares ha permitido reducir la dolarización a 38,3%, -4,4 puntos porcentuales desde inicios del 2013. Por su parte, a febrero, el circulante avanzó 11,1%, similar al mes previo.
- Aún persiste el deterioro del sector externo debido a la mayor desaceleración de China, la Zona Euro, y la caída en los precios internacionales de los metales. En enero las exportaciones totales cayeron -10,1%, menor caída respecto al mes previo (-12,9%). El resultado respondió a los menores precios (-12,0%), a pesar de la recuperación de los volúmenes de exportación (+2,1%). Los envíos tradicionales disminuyeron -12,6% en especial por menores ventas de productos pesqueros (-60,5%, volumen -71,2%). Las exportaciones no tradicionales descendieron -4,5% ante menores envíos de productos textiles (-14,4%) y pesqueros (-14,4%). Las exportaciones agropecuarias crecieron 2,0% (dic-14: -0,5%) impulsadas por los mayores embarques de frutas (7,9%).

*Por el lado del empleo, el INEI reportó que en el trimestre móvil noviembre-diciembre-enero último: i) el **empleo dependiente** creció 3,8% resultado superior al 3,3% previo y al promedio de los tres periodos anteriores (3,6%); ii) el **empleo adecuado** creció 6,6% (5,4% previo); iii) la **tasa de desempleo** se ubicó en 6,4%, superior al 5,6% anterior pero igual al de hace un año; y iv) el **ingreso promedio mensual** creció 7,2% (8,1% previo). En tanto, el ingreso de los dependientes aumentó 5,1% (7,0% previo) y de los adecuadamente empleados creció 4,7% (5,7% previo).*

*Según el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, en diciembre 2014, el **empleo en las empresas de 10 a más trabajadores del ámbito urbano** creció 1,7% (1,5% mes previo). Con este resultado se alcanzó 61 meses de incremento continuo del empleo. Los sectores servicios (3,9%), extractivas (3,0%) y transportes, almacenamiento y comunicaciones (1,9%) mostraron los mayores avances.*

### **C. Reformas asociadas al Programa**

*El Gobierno del Perú ha determinado la inclusión social como una de sus prioridades de política, la cual se lograría mediante el desarrollo de enfoques, procesos e instrumentos que permitan el logro de resultados concretos. De esta manera, durante el*

<sup>3</sup> Comité de Operación Económica del Sistema Interconectado Nacional.



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas

Despacho  
Ministerial

“DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ”  
“AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN”

ALONSO SEGURA VASI  
MINISTRO

**OFICIO N° 481 -2015-EF/10.01**

*2011 se crea el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), el cual ejerce el rol de órgano rector de la política social y se propone fortalecer los procesos orientados al ejercicio de los derechos de los ciudadanos, expresados en el acceso a servicios públicos de calidad, a la participación en la comunidad nacional en condiciones de igualdad y al aprovechamiento de las oportunidades que ofrece el crecimiento económico. En su rol ejecutor de programas sociales, el MIDIS interviene de manera focalizada sobre los sectores de la población que requieren un apoyo directo del Estado.*

*Esta segunda operación del Programa propone continuar apoyando al MIDIS en la consolidación de su capacidad de diseño y definición de políticas y estrategias de evaluación, de mejora de calidad en la prestación de servicios, y de gestión de los programas sociales.*

*A continuación, se detallan los principales elementos de esta operación.*

### **C.1 Apoyo a la evaluación de programas sociales**

*Actualmente el MIDIS está desarrollando una base para la toma de decisiones conformada en las evidencias y el conocimiento generado por revisiones sistemáticas, evaluaciones y sistemas de seguimiento. En este sentido, el objetivo de este componente es fortalecer la capacidad del MIDIS para la toma de decisiones con evidencia proveniente de las evaluaciones de impacto del Programa Nacional Cuna Más (PNCM) y evaluaciones operativas del Programa Nacional de Apoyo Directo a los Más Pobres (JUNTOS).*

*En relación al PNCM, con la serie programática se espera generar evidencia sobre la efectividad del mismo, para lo cual se propone seguir apoyando la evaluación de impacto de las dos modalidades de atención: Servicio de Cuidado Diurno (SCD) y Servicio de Acompañamiento a Familias (SAF). De esta manera, el apoyo del Programa estará centrado en el levantamiento de la línea de base y diseño metodológico del levantamiento de la línea de seguimiento para la evaluación de ambas modalidades de atención.*

*Asimismo, en relación a JUNTOS, se aprobaron cambios en las directivas de operación, los cuales obedecieron a las recomendaciones realizadas mediante evaluaciones para mejorar la gestión del programa en las etapas de afiliación, mantenimiento del padrón de hogares y verificación de corresponsabilidades.*

### **C.2 Apoyo al mejoramiento de la calidad de programas sociales**

*El MIDIS busca otorgar prestaciones efectivas y de calidad a los ciudadanos y ciudadanas beneficiarias de sus programas sociales. Para fortalecer la capacidad del ejecutor en la provisión de servicios, esta operación busca contribuir a mejorar la calidad de la atención del PNCM, así como del Qali Warma.*



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas

Despacho  
Ministerial

“DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ”  
“AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN”

ALONSO SEGURA VASI  
MINISTRO

**OFICIO N° 481 -2015-EF/10.01**

*Dado lo anterior, el Programa comprende el fortalecimiento de la calidad de los recursos humanos de los centros de Cuidado Diurno del PNCM mediante la contratación de educadoras y su capacitación en buenas prácticas para la interacción con niños, así como contar con una serie de herramientas y procesos destinados a mejorar la calidad de atención del programa, tales como una estrategia y metodología de capacitación, malla curricular, materiales para la formación de equipos técnicos y capacitación a facilitadores, entre otros.*

*En relación al programa Qali Warma, se han logrado mejoras en las condiciones para la provisión del servicio, entre las que se cuentan los procesos de compra de alimentos, asignación presupuestal para adecuación de infraestructura y equipamiento, y la inclusión de jóvenes que cursan la secundaria en comunidades nativas como beneficiarios del programa.*

### **C.3 Apoyo al mejoramiento de gestión de programas sociales**

*El MIDIS busca contribuir a superar la situación de exclusión social por medio de una serie de programas de apoyo social para otorgar alternativas a los hogares en materia de generación de ingresos y desarrollo de capacidades. Si bien los programas de alivio a la pobreza tienen objetivos de corto y largo plazo, el MIDIS busca crear alternativas y opciones de articulación con otros programas, tanto para mejorar las perspectivas de los hogares y darles herramientas para superar su condición de vulnerabilidad, como para prepararlos para cuando no sean elegibles para recibir el apoyo prestado por JUNTOS.*

*Bajo este componente se tienen como objetivos los siguientes: i) contribuir a desarrollar la estrategia de egreso del programa JUNTOS, ii) contribuir a la creación de capacidades financieras y al mejoramiento de acceso a servicios financieros de la población en proceso de inclusión, iii) redefinir el proceso de gestión local para mejorar el acompañamiento con perspectiva territorial, iv) contribuir a consolidar la reorganización de los programas sociales del MIDIS, y v) consolidar procesos de articulación sectorial y territorial en torno a resultados prioritarios de política social.*

*Específicamente, para la segunda operación el Programa considera la sistematización de los avances del piloto de egreso del programa JUNTOS, así como contar con recomendaciones formuladas para apoyar su implementación a escala.*

*Asimismo, en relación a la creación de capacidades financieras y el mejoramiento de acceso a servicios financieros de la población en proceso de inclusión, se impulsó la implementación de un piloto de inclusión financiera asociado a los beneficiarios de los programas sociales del MIDIS. Adicionalmente, se han elaborado los lineamientos de inclusión financiera con base en el aprendizaje del piloto, los cuales incluyen las pautas para la*



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas

Despacho  
Ministerial

"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ"  
"AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN"

ALONSO SEGURA VASI  
MINISTRO

**OFICIO N° 481 -2015-EF/10.01**

*implementación en los programas sociales del MIDIS referidas a la promoción, acceso, uso de los servicios financieros y educación financiera. Asimismo, se ha elaborado un plan para la implementación de dichos lineamientos.*

*Adicionalmente, respecto a la consolidación de procesos de articulación sectorial y territorial, el Programa contempla la gestión de JUNTOS mediante el sistema de operativos de campo llevados a cabo por los gestores locales y las nuevas actividades del coordinador técnico zonal. Asimismo, se han aprobado e implementado los ajustes a los procesos operativos de los programas Qali Warma y JUNTOS a fin de optimizar su operatividad y coadyuvar al cumplimiento de sus objetivos institucionales.*

*Finalmente, en relación a la Estrategia Nacional Incluir para Crecer, se cuenta como medio de financiamiento con el Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales (FED), para el cual se aprobaron las normas de creación, reglamento y manual de operación de dicho fondo.*

#### **D. Conclusión**

*Como se desprende de lo descrito, el Gobierno Peruano viene realizando importantes acciones para consolidar un crecimiento económico sostenido, acompañado de una mayor eficiencia del gasto social, las cuales contribuirán a mejorar la calidad de los servicios sociales que facilitan el proceso de inclusión social de la población en situación de pobreza.*

*El Gobierno se compromete a continuar avanzando en estos ámbitos, para lo cual requiere contar con el apoyo del BID en las áreas señaladas.*

*En virtud de lo manifestado, por medio de la presente el Gobierno Peruano solicita la aprobación de la segunda operación del "Programa de Gestión de Resultados para la Inclusión Social" por un monto de US\$ 300 millones.*

*Es propicia la ocasión para reiterarle mi consideración distinguida.*

*Atentamente,*