

# Documento de Cooperación Técnica

## I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la agenda productiva e inserción en las cadenas globales de valor de Centroamérica
▪ Número de CT:	RG-T4553
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Infante Barbosa, Irasema (INT/RIU) Líder del Equipo; Garcia Nores, Luciana Victoria (INT/RIU) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; De Giorgis Robles Barbara Francisca (INT/RIU); Maday, Monica (INT/INT); Guerra Roldan Martha Magali (INT/INT); Ocampo Sanchez, Fernando Jose (INT/TIN); De Dobrzynski, Esteban (LEG/SGO); Esteves, Yasmin (INT/INT); Delgado Ojeda Queila (INT/TIN); Mendez Mejia, Erick Daniel (INT/INT); Jimenez Grandes, Gabriel
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	26 Ago 2024.
▪ Beneficiario <sup>1</sup> :	Gobiernos nacionales de Belice, Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y República Dominicana.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Integración(W2D)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Diciembre 2024
▪ Tipos de consultores:	Individual y firma
▪ Unidad de Preparación:	INT/RIU-Unidad de Integración Regional
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INT/RIU-Unidad de Integración Regional
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2024-2030:	Productividad e innovación; Integración económica

## II. Objetivos y Justificación de la Cooperación Técnica (CT)

- 2.1 **Objetivo.** El objetivo general de la presente CT es identificar oportunidades productivas vinculadas al comercio y la inversión, que permitan incrementar la participación de Centroamérica en las cadenas globales de valor (CGV) y su vinculación con otros mercados, así como promover y apoyar la integración económica centroamericana y su institucionalidad regional.
- 2.2 En los últimos años la región centroamericana ha venido avanzando en la adopción de instrumentos o marcos de actuación regionales como la Estrategia Centroamericana de Facilitación Comercial y Competitividad, la Política Marco

---

<sup>1</sup> Las cartas solicitud están siendo gestionadas por el equipo de proyecto.

Regional de Movilidad y Logística, el Plan Maestro Regional de Movilidad y Logística 2035 y el Plan de Reactivación Económica Regional. Dichos instrumentos han delineado prioridades regionales en temas como facilitación comercial, gestión fronteriza, transporte y logística, y salud, a la vez que han servido como instrumentos de planificación como de gestión de apoyos de la cooperación internacional, incluidos aquellos del BID.

- 2.3 Por su parte el Sector de Integración y Comercio (INT/INT), en el contexto post-COVID y de recuperación económica de los países, desarrolló de manera temprana análisis para evaluar las oportunidades asociadas a la reconfiguración de las CGV. Si bien esos ejercicios fueron oportunos y el fenómeno no es nuevo, este se ha intensificado luego de la pandemia, así como por las tensiones geopolíticas, particularmente en torno a temas comerciales entre China y EE.UU., como la guerra en Ucrania y las crecientes preocupaciones ambientales que tienen su correlato en materia comercial. Este proceso ha llevado a que las grandes empresas multinacionales (y también multilaterales), busquen aprovisionarse de insumos desde lugares más cercanos con el objetivo de darle mayor seguridad a su cadena de suministro. Los países de Centroamérica tienen una oportunidad para atraer inversiones asociadas con el realineamiento de las CGV, como para atraer operaciones y ampliar su participación en ciertos eslabones, y coordinar esfuerzos con el sector privado<sup>2</sup>.
- 2.4 La región centroamericana, si bien tiene entre sus principales socios comerciales a la región misma como a EE.UU.,<sup>3</sup> seguido de la Unión Europea, con quien ha suscrito un acuerdo de asociación<sup>4</sup>; de donde se desprende una importante cooperación hacia la región. Mientras que también existe un espacio de diálogo y cooperación de alto nivel con los vecinos al norte y al sur, México y Colombia en el marco del Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica<sup>5</sup>. Para asegurar el uso eficiente de recursos como para identificar sinergias en la implementación de los productos que se desprendan de esta CT, es necesario apoyar ejercicios de coordinación entre cooperantes a fin de identificar los recursos disponibles, las restricciones o condiciones para accederlos y el nivel de avance en los diferentes proyectos/iniciativas.
- 2.5 Para poder avanzar en la identificación de las oportunidades, es necesario apoyar a los países de la región e instancias de integración regional con productos e instrumentos como: (i) actualización de diagnósticos de oportunidades productivas por país, incluyendo productos y empresas específicas que podrían aprovechar las oportunidades para mejorar su inserción en las cadenas globales y regionales de valor e incrementar el comercio intra y extra regional; (ii) ejercicios de priorización e identificación de criterios de selección; (iii) mecanismos de gestión, coordinación y

---

<sup>2</sup> Ver nota técnica: Strengthening Regional Value Chains In Latin America And The Caribbean, IDB Group Concept Note, February 2021. <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2019/05/23/blog-the-impact-of-us-china-trade-tensions>.

<sup>3</sup> Estados Unidos es el principal mercado de destino para las exportaciones de Centroamérica (33,8%), seguido por Centroamérica (26,3%) y la Unión Europea (14,4%), Monitor del Comercio de bienes de Centroamérica, 1er trimestre de 2023, Centro de Estudios para la Integración Económica, SIECA. [https://www.oie.sieca.int/documentos/ver/2023712112524587\\_Monitor%20de%20Comercio%20IT\\_2023.pdf](https://www.oie.sieca.int/documentos/ver/2023712112524587_Monitor%20de%20Comercio%20IT_2023.pdf).

<sup>4</sup> El Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá) fue suscrito en Tegucigalpa, Honduras, el 29 de junio de 2012.

<sup>5</sup> Todos los países de CAPARD hacen parte del Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica junto con México y Colombia. <https://www.proyectomesoamerica.org/index.php/acerca-delpm/quienes-somos>.

gobernanza; (iv) coordinación y complementariedad con otros donantes y mecanismos regionales relevantes; y (v) diálogo con el sector privado.

- 2.6 Si bien se han generado diversos diagnósticos en la región sobre las oportunidades en torno a la reconfiguración de las cadenas de valor, como al desarrollo de instrumentos como la ECFCC, esta CT busca profundizar dichos diagnósticos en propuestas accionables que permitan avanzar en su implementación, incorporando potenciales socios o alianzas con el sector privado razón por la cual los ministerios de finanzas de la región, en coordinación con sus respectivos ministerios de economía y/o comercio e industria le han solicitado al Banco avanzar con esta asistencia técnica. El trabajo se desarrollará de la mano de los foros regionales a cargo del seguimiento de estos temas a nivel regional – Consejo de Ministros de Integración Económica de Centroamérica (COMIECO) y nacional, las instancias de integración regional, como la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), el sector privado organizado al amparo de la integración regional – Consejo Consultivo de Integración Económica (CCIE) y el resto de entidades públicas y privadas que hacen parte del ecosistema de la integración económica centroamericana.
- 2.7 **Alineación.** La CT es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631), en particular con las áreas de enfoque operativo de Integración Regional y Desarrollo Productivo: (i) al impulsar la diversificación productiva en cadenas de valor regionales y mundiales; y (ii) adoptar enfoques regionales para respaldar el suministro de bienes públicos regionales y mundiales. Adicionalmente, esta CT se alinea con el programa regional “América en el Centro” (GN-3233), el cual busca atender colectivamente algunos de los principales desafíos de Centroamérica promoviendo el desarrollo sostenible de la región. Esta CT contribuye a los objetivos enmarcados en el pilar de Productividad e Integración Económica, en particular en el área temática de apoyo a la participación en las cadenas de valor y la promoción de inversiones<sup>6</sup>. Asimismo, se alinea con el Marco Sectorial de Integración y Comercio (GN-2715-11) en tanto busca promover condiciones de interconectividad aduanera y mejorar el acceso a información con miras a disminuir restricciones al comercio, reduciendo por tanto costos de información, fallas de mercado, de coordinación y de acción colectiva aportando valor añadido a las intervenciones nacionales. La CT se vincula de manera particular a cada una de ellas, en temas relacionados a la integración regional y diversificación productiva. También se alinea con los objetivos del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC SDP) (GN-2819-14) Ventanilla 2, Área prioritaria 4: Integración Competitiva Global y Regional (W2D)
- 2.8 **Alineación con las estrategias de países.** La CT está alineada con las estrategias de país de: **Belice** (2022-2025) (GN-3086), que tiene como objetivo ayudar al país a recuperarse del impacto de la pandemia de COVID-19 y apoyar los esfuerzos para lograr un crecimiento resiliente, inclusivo y sostenible a largo plazo; **Guatemala** (2021-2024) (GN-3085), que busca la promoción del sector privado para un crecimiento más fuerte, más inclusivo y sostenible; **Honduras** (2019-2022) (GN-2944) que impulsa la ampliación de oportunidades productivas sostenibles; **El Salvador** (2021-2024) (GN-3046-1) que se enfoca en revitalizar y reestructurar la producción; **Nicaragua** (2012-2017) (GN-2683) cuya estrategia presta especial atención a las zonas rurales donde se concentra la pobreza y donde existe potencial

---

<sup>6</sup> El desarrollo de la presente CT se coordinará con los equipos de país como con el equipo regional de CID, a cargo del programa América en el Centro.

para desarrollar cadenas productivas; **Costa Rica** (2019-2022) (GN-2977) que tiene entre sus objetivos aumentar la productividad y reducir las brechas de producción; **Panamá** (2021-2024) (GN-3055) que busca reactivar y diversificar la actividad productiva; y **República Dominicana** (2021-2024) (GN-3084) que impulsa la reactivación productiva sostenible e inclusiva.

- 2.9 **Coordinación con otras CT.** Este proyecto complementará los esfuerzos en curso apoyados por el Banco en el marco de las siguientes CT: (i) Diálogo Pan-Regional de Integración y Comercio en el marco de la Pandemia del COVID-19 (ATN/OC-18266-RG); (ii) Fomentando las cadenas regionales de valor en América Latina y el Caribe (ATN/OC-19047-RG, ATN/OC-20595-RG); (iii) Consolidación de la estrategia para fortalecer las cadenas regionales de valor en América Latina y el Caribe (ATN/OC-19457-RG); (iv) Inserción en Cadenas Globales de Valor y Atracción de Inversiones en México (ATN/OC-19381-ME); (v) Apoyo a la implementación de la Estrategia de Facilitación del Comercio de Centro América (ATN/OC-20848-RG); y (vi) Fortalecimiento de la competitividad de ALC en las cadenas de valor globales estratégicas (ATN/OC-21149-RG).

### III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1: Identificación de oportunidades productivas y de participación en las cadenas globales de valor (CGV) y las cadenas regionales de valor (CRV) – US\$350.000.** El objetivo de este componente es identificar oportunidades productivas vinculadas al comercio y la inversión por país, así como el análisis de oportunidades para ampliar la participación de los países centroamericanos en las CGV y CRV. Se financiará consultorías y/o proyectos piloto para: (i) actualización de productos y empresas que podrían aprovechar las oportunidades de la relocalización de las CGV y CRV o de insertarse en la cadena de proveeduría; (ii) actualización del relevamiento de necesidades puntuales a atenderse para concretar la relocalización y/o inversión, así como de las herramientas de gobierno existentes para atenderlas; (iii) elaboración de recomendaciones de política y reformas necesarias para acelerar la eventual relocalización de eslabones de CGV e inversiones en los sectores identificados; y (iv) identificación de oportunidades para fortalecer las CRV (tecnología y buenas prácticas) y su inserción en mercados nacionales, regionales e internacionales (considerando posibles certificaciones, adopción de tecnologías y modelos de organización social que favorezcan un mejor posicionamiento, estrategias de formación de talento)<sup>7</sup>. Con el fin de fortalecer el continuum de soluciones público privadas que el banco ofrece a la región, se espera que los productos y estudios a ser generados en la ejecución de este componente, sean utilizados por las ventanillas del sector privado del Grupo BID, a fin de promover el apoyo técnico y financiero a las inversiones productivas a ser identificadas.
- 3.2 **Componente 2: Fortalecimiento institucional y diálogo con el sector privado – US\$100.000.** El objetivo de este componente es reforzar la capacidad de las instancias de integración regional y los mecanismos formales y *ad hoc* de diálogo y coordinación con el sector privado que permitan la concreción e implementación de las oportunidades productivas identificadas. El ejercicio de revisión y actualización de

---

<sup>7</sup> En los diagnósticos realizados durante 2020-22 se identificaron sectores potenciales por país, los cuales tendrán que actualizarse y validarse. Entre los sectores identificados destacan: productos alimenticios; agroindustria, textiles, servicios de TI y componentes electrónicos, call centers y BPOs, servicios logísticos, manufactura ligera, dispositivos médicos, calzado, joyería, entre otros.

la Estrategia Centroamericana de Facilitación de Comercio y Competitividad (ECFCC) que ha apoyado el Banco, demandará en su implementación de un diálogo constructivo con el sector privado. El sector privado (gremiales) ha jugado un rol muy relevante en la identificación de retos y cuellos de botella en los principales instrumentos del proceso de integración, económica, en particular en lo que se refiere a gestión fronteriza y mejora de procedimientos. Este componente considera: (i) ejercicios de socialización, como la celebración de talleres y foros para socializar la versión actualizada de la ECFCC con el sector privado organizado y recoger su retroalimentación e identificación de espacios de colaboración con este y otros foros o asociaciones empresariales;<sup>8</sup> (ii) derivado de los talleres se espera mapear las necesidades del sector privado para la implementación de la ECFCC – y los Planes nacionales, y desarrollar planes de trabajo específicos para ciertos sectores o industrias estratégicos, los cuales incluirán consideraciones de financiamiento verde;<sup>9</sup> y (iii) identificación de mecanismos de diálogo e instrumentos de financiamiento para el sector privado en coordinación con la ventanilla privada del Grupo BID.

**3.3 Componente 3: Coordinación y complementariedad con otros cooperantes y mecanismos regionales relevantes o estratégicos – US\$50.000.** El objetivo de este componente es apoyar y promover ejercicios de coordinación entre cooperantes a fin de identificar los recursos disponibles, las restricciones o condiciones para accederlos y el nivel de avance en los diferentes proyectos o iniciativas. Contempla el desarrollo de: (i) mapeos sobre los diferentes esfuerzos asociados al impulso a las CGV y CRV; y (ii) talleres o foros de coordinación de donantes, como de coordinación con otros mecanismos regionales e identificación de sinergias con los esfuerzos de otros cooperantes.

**3.4 Resultados esperados.** Los resultados esperados son: (i) apoyar a los países beneficiarios en el diseño de estrategias para aprovechar la relocalización de las CGV así como identificar oportunidades productivas, mediante la actualización y generación de información; (ii) mapear las necesidades del sector privado en el proceso de implementación de la ECFCC y de los planes nacionales, y desarrollar planes de trabajo específicos para ciertos sectores estratégicos como por ejemplo temas aduaneros, de transporte automotor, u otros; (iii) identificar sinergias con otros esfuerzos que cooperantes que apoyan a los países beneficiarios en los temas de esta CT; y (iv) fortalecer los espacios de diálogo público-privado en los temas de esta CT.

**3.5 Presupuesto.** El presupuesto total de la CT es de US\$500.000 que provendrán del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC SDP - W2D). No hay contrapartida prevista para esta CT.

**Presupuesto Indicativo (en US\$)**

Actividad/Componente	BID/W2D	Financiamiento Total
----------------------	---------	----------------------

<sup>8</sup> Incluyendo a las diferentes federaciones, cámaras y gremiales. Esta actividad complementa en este apartado las actividades previstas en la CT regional de apoyo a la implementación de la ECFCC - RG-T4489.

<sup>9</sup> Prácticamente todos los países de CAPARD, están desarrollando o han desarrollado taxonomías verdes o sustentables e impulsando esfuerzos para desarrollar el ecosistema de finanzas sostenibles con agrupaciones clave del sector privado con apoyo de BID Invest y/o otras instituciones financieras internacionales, por lo que se buscara generar sinergias en este ámbito.

Actividad/Componente	BID/W2D	Financiamiento Total
<b>Componente 1: Identificación de oportunidades productivas y de participación en las cadenas globales de valor (CGV) y las cadenas regionales de valor (CRV)</b>	<b>350.000</b>	<b>350.000</b>
Estudios para identificar oportunidades productivas en los países CID incluyendo productos y empresas que podrían aprovechar las oportunidades para mejorar la inserción de los países en las cadenas globales de valor e incrementar el comercio y la inversión.	300.000	300.000
Talleres y diálogos de política	50.000	50.000
<b>Componente 2: Fortalecimiento institucional y diálogo con el sector privado</b>	<b>100.000</b>	<b>100.000</b>
Talleres y diálogos de política entre los sectores público y privado para la implementación de la Estrategia Centroamericana de Facilitación de Comercio y Competitividad (ECFCC).	60.000	60.000
Consultoría para el mapeo de necesidades del sector privado para la implementación de la ECFCC – y los Planes nacionales y desarrollo de planes de trabajo específicos para ciertos sectores estratégicos.	40.000	40.000
<b>Componente 3: Coordinación y complementariedad con otros cooperantes y mecanismos regionales relevantes o estratégicos</b>	<b>50.000</b>	<b>50.000</b>
Consultoría para el mapeo de esfuerzos entre cooperantes para impulsar la relocalización de CGV a los países beneficiarios.	20.000	20.000
Talleres y diálogos de política entre cooperantes para acordar sinergias para impulsar la relocalización de CGV a los países beneficiarios.	30.000	30.000
<b>TOTAL</b>	<b>500.000</b>	<b>500.000</b>

#### IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 La CT será ejecutada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la Unidad Regional de Integración (INT/RIU). La ejecución por parte del Banco se justifica por la amplia experiencia técnica y operativa en CT similares que se ejecutan en la región, derivadas de las medidas de facilitación comercial, así como por capacidad de ejecución en el tiempo establecido para generar los entregables en el plazo previsto de manera conforme. Adicionalmente, en línea con el documento GN-2629-1 Apéndice 10, al ser una CT regional con ocho países beneficiarios, el rol de coordinación del Banco mitigará riesgos de atrasos para las contrataciones de firmas y consultores individuales, y agilizará otras actividades contempladas en la CT. Esta justificación también está en línea con lo previsto en el Anexo II del documento “Procedimientos para el procesamiento de operaciones de cooperación técnica y asuntos conexos” (OP-619-4). Ver el párrafo 4.3 que indica las actividades que llevará a cabo el Banco como ejecutor, las cuales incluyen de acuerdo con el documento referido la contratación de servicios de consultoría. La Unidad Responsable de Desembolsos será INT/RIU.
- 4.2 Para asegurar una ejecución coherente y acorde a las necesidades esta CT se coordinará con la Gerencia de CID y los equipos de las oficinas de país con el objetivo de asegurar una comunicación fluida tanto con las autoridades, como con el resto de *stakeholders* (sector privado, social y academia).
- 4.3 La ejecución por parte del Banco incluirá: (i) coordinar la implementación del proyecto; (ii) llevar a cabo los procesos de contratación de los servicios de consultoría, de acuerdo con el Anexo II del documento “Procedimientos para el procesamiento de

operaciones de cooperación técnica y asuntos conexos” (OP-619-4); (iii) supervisar las actividades a realizar por las firmas consultoras y consultores individuales; y (iv) coordinar acciones con los actores relevantes del gobierno y del sector privado. El Banco podrá obtener aportes o comentarios de los beneficiarios, pero ello no limitará su capacidad para gestionar la relación con los consultores y firmas consultoras.

- 4.4 **Monitoreo.** El Banco presentará informes de avance anuales, así como un informe final. Asimismo, se realizarán reuniones iniciales, intermedias y finales con los beneficiarios y con los consultores y firmas contratadas para cada una de las actividades contempladas en esta CT.
- 4.5 **Adquisiciones.** Las adquisiciones previstas para la ejecución de las actividades de esta CT se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV). Todas las adquisiciones se llevarán a cabo de conformidad con las políticas y procedimientos del Banco: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual y Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-33 y sus directrices asociadas. El periodo de desembolsos previsto es de 36 meses.
- 4.6 **Derechos de propiedad intelectual.** Todos los productos de conocimiento derivados de esta CT serán propiedad intelectual del Banco y podrán ser publicados, de acuerdo con la política (AM-331).

#### **V. Riesgos importantes**

- 5.1 El principal riesgo de esta CT consiste en las potenciales dificultades de coordinación y articulación interinstitucional entre los actores por país, tanto del sector público como del sector privado y los entes de integración regional, lo que puede ralentizar el ritmo de ejecución del proyecto. En este sentido, el Banco colaborará tanto con los equipos del Banco en el terreno como con las autoridades para mitigar los retos de coordinación.

#### **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco en esta operación.

#### **VII. Aspectos Ambientales y Sociales**

- 7.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos o estudios ambientales y sociales asociados a ellos, por lo tanto, esta CT no tiene requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

#### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente\\_4449.pdf](#)

[Matriz de Resultados\\_88256.pdf](#)

[Términos de Referencia\\_20131.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones\\_2283.pdf](#)