

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo: El objetivo del programa es contribuir a la mejora del desempeño logístico de Panamá, a través de la reducción de restricciones normativas e institucionales que limitan el desempeño del país especialmente en los ámbitos de: (i) SLVA; (ii) logística de apoyo al sector agrícola; y (iii) logística de apoyo al comercio regional.

Los objetivos específicos del programa son: (i) fortalecimiento del marco legal y regulatorio; (ii) consolidación del marco institucional de logística y transporte; y (iii) fortalecimiento del sistema de planificación multisectorial y de facilitación comercial, que contribuirán al incremento de la inversión en el sector de logística y transporte (puertos, aeropuerto y vías), la ampliación del área logística utilizada, a la reducción del tiempo del despacho de mercancías y a la provisión de recursos humanos en el área de logística.

Impactos Esperados										
Indicadores	Unidad	Línea de Base 2014	2015	2016	2017	2018	2019	Meta 2020	Medios de Verificación	Comentarios
Impacto 1: Incremento del desempeño del sector logístico de Panamá										
Índice de Desempeño en Logística (LPI)	Índice	3.19		3.34*		3.40		3.46	Logistics Performance Index Report LPI – World Bank	El índice varía entre 1–5. http://datos.bancomundial.org/indicador/LP.LPI.OVRL.XQ El Índice de Desempeño Logístico refleja el desempeño del sector logístico de un país, basado en: i) la eficiencia del proceso de despacho de aduanas y fronteras; ii) la calidad del comercio y la infraestructura relacionada con el transporte; iii) la facilidad de organizar los envíos a precios competitivos; iv) la calidad de los servicios de logística; v) la capacidad de seguimiento y rastreo de envíos; y vi) la frecuencia con la que los envíos llegan al destinatario dentro del tiempo programado.

**** Metas con datos reales.**

Resultados Esperados										
Indicadores	Unidad	Línea Base 2014	2015	2016	2017	2018	2019	Meta 2020	Medios de Verificación	Comentarios
Resultado 1: Incremento en la inversión pública ejecutada en el sector de transporte y logística sobre la inversión pública total										

Resultados Esperados										
Indicadores	Unidad	Línea Base 2014	2015	2016	2017	2018	2019	Meta 2020	Medios de Verificación	Comentarios
Porcentaje de la inversión pública ejecutada en el sector de transporte y logística sobre el presupuesto público total ejecutado en el período 2015- 2020.	%	5,9 ¹ %	5,87% *	4,93% *	6,0%	6,5%	7,0%	7,55	Informes Anuales del Ministerio de Economía y Finanzas	La meta de proyecto se establecerá a partir de los reportes oficiales del Ministerio de Economía y finanzas. (Meta de resultado = Inversión pública ejecutada en el sector de transporte y logística / Presupuesto público total ejecutado)
Resultado 2: Reducción del tiempo promedio de despacho de carga en Aduanas para Paso Canoas.										
Tiempo de despacho de aduanas promedio para carga en Paso Canoas	Horas	15	15	15	15	15	15	8.5 ²	Informe de Gestión de la Autoridad Nacional de Aduanas (ANA)	Tiempo que toma liberar la mercancía desde el registro de la declaración.
Resultado 3: Incremento en la relación del número de puertos habilitados para la exportación de productos agrícolas nacionales³ y el total de puertos panameños existentes.										
Porcentaje del total de puertos habilitados para la exportación de productos agrícolas nacionales sobre el total de puertos a nivel nacional.	% (ratio)	18 ⁴ (6/32)	18 (6/32)	18 (6/32)	18 (6/32)	21 (7/32)	21 (7/32)	25 (8/32)	Boletín Estadístico de la Autoridad Marítima de Panamá (AMP)	La meta de proyecto se establecerá a partir de los reportes oficiales de la AMP. (Meta de resultado = #de puertos habilitados para la exportación de productos agrícolas nacionales / # total de puertos a nivel nacional)
Resultado 4: Incremento en el porcentaje de la superficie de logística con actividad real y la oferta de superficie logística total disponible.										

¹ Línea de base 2014 y metas 2015 y 2016, es el cociente entre: i) Ejecución del Presupuesto de Inversiones Públicas No Financieras del sector transporte; y ii) Ejecución del Presupuesto General de Gastos. **Fuente:** para i) [Informe de Ejecución del Programa de Inversiones Públicas no Financieras](#); y ii) [Cuenta General del Tesoro](#), ambos reportes del Ministerio de Economía y Finanzas MEF. Para el año 2014, Inversión pública en el sector de logística y transporte B\$1.045.024.258,89; y Ejecución de la Inversión Pública total B\$:17.762.905.404,00.

² Según el estudio de Pasos de Frontera para Paso Canoas (EPYPSA 2013) la reducción promedia en el despacho de cargas tras la mejora en infraestructura y procesos del paso de frontera sería del 87%. Considerando que la mitad de esta reducción es consecuencia de la armonización con los códigos aduaneros regionales se obtendría una reducción del tiempo de despacho de aduanas del 43.5%.

³ Excluyendo terminales petroleras y graneleras.

⁴ Línea de Base estimada a partir del número de puertos habilitados para exportación de productos agrícolas nacionales (6) y el total de a nivel nacional (32).

Fuente: <http://logistics.gatech.pa/es/assets/seaports/all>

Resultados Esperados										
Indicadores	Unidad	Línea Base 2014	2015	2016	2017	2018	2019	Meta 2020	Medios de Verificación	Comentarios
Porcentaje de la superficie de logística con actividad real ⁵ sobre la superficie de logística total disponible en el país.	% (ratio)	39 ⁶ (836/ 2100)	39 (836/ 2100)	39 (836/ 2100)	50 (1050/ 2100)	60 (1260/ 2100)	70 (1470/ 2100)	80 (1680/ 2100)	Informes Anuales del Ministerio de Comercio e Industria (MICI).	La meta de proyecto se establecerá a partir de los reportes oficiales del MCI. (Meta de resultado = sup. de logística con actividad real / sup. total de logística)
Resultado 5: Incremento en los cursos o certificaciones para perfiles ocupacionales en disciplinas logísticas demandadas en el país.										
Perfiles ocupacionales en disciplinas de logística ⁷ que cuentan con oferta de cursos o certificaciones (universitarias, vocacionales o cursos cortos)	Número	29 ⁸	30	30	30	36	39	42	Informe la Coordinación Logística, insumos con del INADEH.	

Productos Esperados					
Indicador de Producto Operación III	Unidad	Línea de Base (2016)	Meta (2018)	Medios de Verificación	Comentarios
Componente II. Reforma y consolidación del marco normativo e institucional de logística					
2.1 Marco estratégico de logística que incluya – en su texto ordenado- los lineamientos de políticas, elementos	Proyecto de Ley	0	1	Decreto del Poder Ejecutivo Nacional aprobando marco estratégico de logística que incluya – en su texto ordenado- los lineamientos de políticas, elementos fundamentales del sector y competencias	La redacción del decreto está siendo financiado con recursos de CT de apoyo a la operación.

⁵ Suma de las superficies utilizadas por empresas del área logística en zonas especiales, terminales portuarias, tierras de UBR y áreas de almacenamiento

⁶ **Línea de Base:** Superficie logística con actividad Real = 836 hectáreas. Superficie logística total disponible en el país = 2.100 hectáreas.

Fuente: Diagnóstico del PNLOG, 2013, con insumo del MICI.

⁷ Las disciplinas están detalladas en el Plan de Monitoreo, en la sección de los indicadores.

⁸ **Línea de Base:** disciplinas logísticas demandadas que son impartidas en el país = 29 (13 universitarias, 13 vocacionales y 3 cursos cortos)

Productos Esperados					
Indicador de Producto Operación III	Unidad	Línea de Base (2016)	Meta (2018)	Medios de Verificación	Comentarios
fundamentales del sector y competencias institucionales, aprobado por Decreto del Poder Ejecutivo.				institucionales.	
2.2 Reglamentación del nuevo marco legal aduanero para la armonización con el código aduanero regional de Centroamérica implementada	Resolución de ANA	0	1	Resolución de Aduana certificando que la reglamentación del nuevo marco legal aduanero para la armonización con el código aduanero regional de Centroamérica ha sido debidamente implementada, enumerando las principales medidas de reforma.	La reglamentación incluye, entre otros, la simplificación de trámites aduaneros, la facilitación de procesos, y la creación del Tribunal Penal Aduanero y la Defensoría de Oficio.
2.3 Anteproyecto de Ley aduanera remitido al Consejo de Gabinete de Ministros	Anteproyecto de Ley	0	1	Remisión del MEF al Consejo de Gabinete de Ministros del Anteproyecto de Ley de Aduanas.	
2.4 Nota Técnica sobre las acciones y resultados del Plan de Desarrollo de IED en servicios marítimos auxiliares finalizada	Nota técnica	0	1	Nota Técnica de la AMP reportando las acciones del Plan de Desarrollo de IED en servicios marítimos auxiliares, con foco en la ley de Financiamiento Naval	
2.5 Sistema de indicadores de seguimiento, y esquema de monitoreo y evaluación de las acciones y resultados de la gestión de la CL, implementado	Nota técnica	0	1	Nota de la CL al ministro de la Presidencia validando el informe de Georgia Tech que certifica la implementación del sistema de monitoreo y evaluación	
2.6 Sistema de monitoreo y evaluación presentado al GL	Minuta	0	1	Minuta oficial de la CL presentando el sistema de monitoreo y evaluación al Gabinete Logístico	
2.7 Proyecto de cuenta satélite de logística ingresado en el Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SINIP) y certificado por el MEF.		0	1	Certificación del MEF, a través de la Dirección de Programación de Inversiones dirigida al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos a efectos evidenciar la elegibilidad del proyecto de la cuenta satélite de logística en el Sistema Nacional de Inversiones Públicas	

Productos Esperados					
Indicador de Producto Operación III	Unidad	Línea de Base (2016)	Meta (2018)	Medios de Verificación	Comentarios
2.8 Estructura institucional de la CL consolidada bajo la Secretaría de Competitividad y Logística	Nota técnica	0	1	Nota del Ministerio de la Presidencia reportando las acciones de consolidación de la estructura de la CL bajo la Secretaría de Competitividad y Logística de conformidad con lo dispuesto en la Estrategia Logística Nacional 2030	
2.9 Informe de Gestión de la CL con los productos y resultados vinculados al plan de trabajo del año precedente, así como directrices estratégicas para el próximo año, aprobado por el GL	Minuta	0	1	Nota del Ministro de Presidencia aprobando el Informe de Gestión de la CL, el cual debe incluir productos y resultados vinculados al Plan de Trabajo correspondiente y directrices estratégicas.	
Componente III. Establecimiento y modernización de procesos de planificación integral y facilitación comercial					
3.1 PTLZI aprobado por el GL	Minuta	0	1	Minuta del GL aprobando el Plan de Transporte y Logística de la Zona Interoceánica (PTLZI).	El PTLZI incluye los siguientes aspectos: • Tamaño de la futura demanda de valor agregado en la zona interoceánica; • Suelos disponibles; • Planes y proyectos de transporte e infraestructura logística relevantes; • Requerimientos de inversión;
3.2 Reglamento de evaluación estratégica Ambiental para los planes de Infraestructura (PTLZI, PMTL, entre otros) aprobado	Resolución ministerial	0	1	Resolución del Ministerio de Ambiente aprobando el Reglamento que define los Lineamientos Estratégicos para la evaluación ambiental de los Planes de Infraestructura.	

Productos Esperados					
Indicador de Producto Operación III	Unidad	Línea de Base (2016)	Meta (2018)	Medios de Verificación	Comentarios
3.3 PMTL aprobado por el GL	Plan	0	1	Nota de la CL al Ministro de la Presidencia ratificando que los planes individuales del sector logístico y de transporte forman parte de una estrategia integral del sistema multimodal de planificación.	El PMTL debe incluir: •Identificación de necesidades de infraestructura y servicios de los principales segmentos logísticos, y los flujos nacionales e internacionales derivados; •Integración de las iniciativas existentes en materia de infraestructura y servicios; •Propuesta de los proyectos de transporte e infraestructura logística relevantes; y •Priorización de las inversiones, y propuesta de modelos de gestión para la inversión privada en dicha infraestructura
3.4 Estrategia Logística Nacional 2030, que integre los principios del PMTL propuestos en el Sistema de Planificación de Transporte y Logística, aprobada mediante Decreto del Poder Ejecutivo Nacional	Decreto	0	1	Decreto del Poder Ejecutivo Nacional aprobando la ENL que integre los principios del PMTL propuestos en el Sistema de Planificación de Transporte y Logística, conforme fueran definidos en el segundo programa de reformas.	
3.5 Nota técnica del MIVIOT con la descripción del proceso para alcanzar consensos en materia de Integración, Ordenamiento y Desarrollo Territorial elaborada	Nota técnica	0	1	Nota Técnica del MIVIOT describiendo el proceso implementado a nivel nacional para alcanzar consensos en materia de Integración, Ordenamiento y Desarrollo Territorial	

Productos Esperados					
Indicador de Producto Operación III	Unidad	Línea de Base (2016)	Meta (2018)	Medios de Verificación	Comentarios
3.6 Plan de Desarrollo Urbano de las áreas metropolitanas del Pacífico y el Atlántico aprobado	Decreto ejecutivo	0	1	Decreto del Poder Ejecutivo ratificando el Plan de Desarrollo Urbano de las Áreas Metropolitanas del Pacífico y del Atlántico.	
3.7 Convenio de colaboración entre ACP y AMP, para la integración de sus sistemas, suscrito	Convenio	0	1	Suscripción de Convenio de Colaboración entre ACP y AMP evidenciando la integración de los sistemas y formalizando el lanzamiento de la VUMPA	
3.8 Normativa que ratifica los compromisos del convenio FAL 65 de facilitación del tráfico marítimo de mercancías aprobada	Decreto Ejecutivo	0	1	Decreto del Poder Ejecutivo estableciendo disposiciones para dar cumplimiento al convenio FAL 65.	
3.9 Tres medidas de corto plazo acordadas por el COMIECO implementadas.	Resolución	0	1	Resolución de la ANA certificando la implementación de al menos 3 medidas acordadas por el COMIECO: la instalación de la tecnología de radio frecuencia; el uso de la Declaración Única Centroamericana (DUCA) y recepción e implementación de cámaras de video en los puntos fronterizos.	
3.10 Auditoría funcional de la plataforma SIGA y VUCE que evalúa la alineación con los procesos estipulados en el marco de integración regional centroamericano (CAUCA, RECAUCA) realizada	Auditoría	0	1	Auditoría AIG a la plataforma SIGA y VUCE evaluando la alineación con los procesos CAUCA Y RECAUCA	
3.11 Módulo de transbordo incorporado a la plataforma SIGA	Nota técnica	0	1	Nota Técnica de Aduana que describe los cambios incorporados al sistema a fin de incorporarse a la plataforma SIGA en los temas relacionados con transbordo.	

Productos Esperados					
Indicador de Producto Operación III	Unidad	Línea de Base (2016)	Meta (2018)	Medios de Verificación	Comentarios
3.12 Contrato para la implementación de la Plataforma Tecnológica para la integración de los Sistemas de Logística y Comercio Exterior refrendado por la Contraloría	Refrendo	0	1	Refrendo de Contraloría al Contrato de Servicios de Plataforma Tecnológica para la Integración de los Sistemas de Logística y de Comercio Exterior .	
3.13 Informe de evaluación de acciones y resultados del esquema de intercambio de información estadística entre la AMP y la ANA aprobado	Nota	0	1	Nota de AMP aprobando el Informe de Evaluación de acciones que releve el intercambio de información estadística con la ANA.	
3.14 Plan piloto de capacitación en logística incorporado a las mesas de trabajo e implementado.	Plan capacitación	0	1	Aprobación de la Ley de creación del Instituto Técnico Superior Especializado a fin de impartir educación superior técnica orientada a la innovación y mejoramiento continuo. Acta de la Mesa Sectorial Logística del ITSE implementando un plan de capacitación especializado en el sector. .	