

Programa Apoyo al Programa de Reformas del Sector Transporte y Logística de Panamá

Cambio de Indicadores

Objetivo. Este documento presenta la justificación para eliminar el indicador de impacto referente al aumento de las exportaciones de bienes y servicios

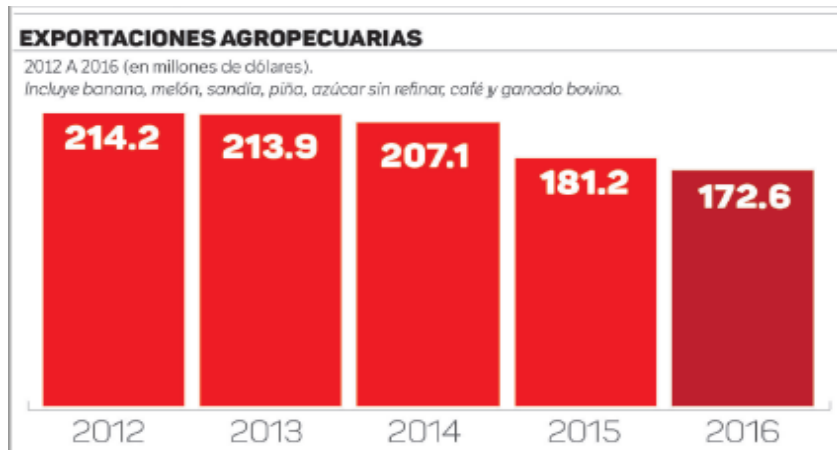
El indicador de impacto asociado al Programa Apoyo al Programa de Reformas del Sector Transporte y Logística de Panamá: “aumento de las exportaciones”, fue establecido durante el 2014 bajo el principio de que con la mejora de la logística de Panamá sería posible aumentar la capacidad de carga y descarga de los puertos panameños en términos de tiempo y volúmenes de transacciones.

Si bien las reformas normativas, institucionales, y operativas si han tenido un impacto en la eficiencia portuaria, detrás de este principio se consideró como supuesto central **un escenario en que los sectores productivos del país mantendrían un ritmo similar de crecimiento al de los años anteriores**. Esta era una de las variables exógenas que se asumieron constantes en el tiempo lo que permitiría garantizar la robustez del indicador de impacto.

Es importante mencionar que en la época que el indicador fue definido, no había señales de que la producción de Panamá podría deteriorarse. En efecto esto puede ser comprobado a través de las Matrices de Riesgos de las operaciones programáticas anteriores, preparadas junto con el beneficiario, las cuales no apuntaban ningún riesgo de esta naturaleza. Por el contrario, se esperaba que sería un motivo para aumentar la producción porque se generarían las condiciones para poder exportar más.

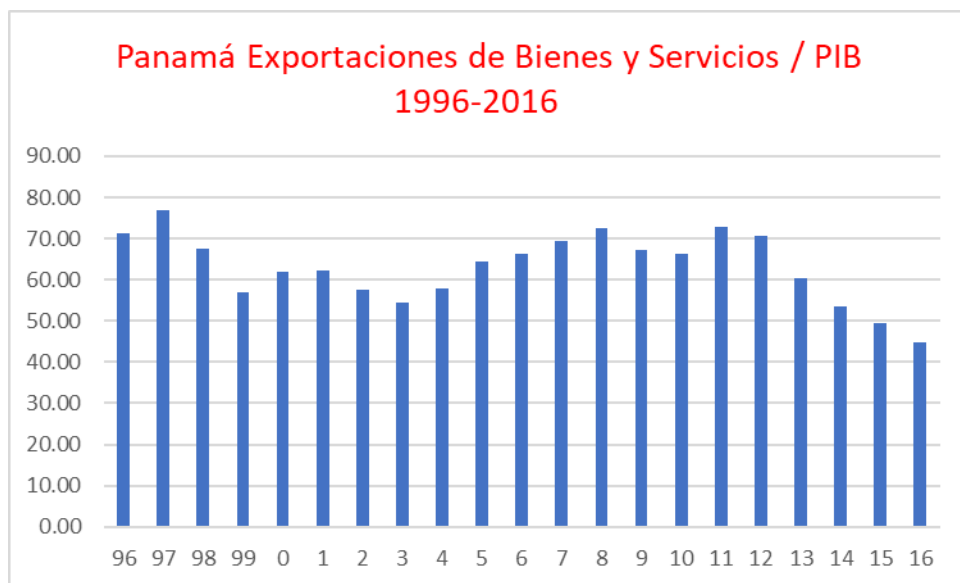
De acuerdo a información de la [Contraloría General de la República](#), las exportaciones agropecuarias cayeron 0.1% en 2013, disminuyeron 3.2% en 2014, bajaron 12.5% en 2015 y se redujeron 4.8% en 2016. Así, de 2012 a 2016, el conjunto de las exportaciones agropecuarias de banano, melón, sandía, piña, azúcar sin refinar, harina y aceite de pescado, café, carne de ganado bovino y ganado vacuno en pie, disminuyó cerca del 20%, al compararle con el ejercicio anterior.

En este escenario, la situación de la actividad agropecuaria no solo se vio reflejada en las exportaciones, sino también en la producción. Datos recientes revelan que la participación de este sector en la economía del país apunta a desaparecer en los siguientes años. En el periodo 2012-2015, la agricultura presentó una reducción de 26%. En el caso de la actividad ganadera, los números oficiales revelan una disminución de 188,330 cabezas de ganado vacuno, solo de 2013 a 2015, un deterioro de 11%. Panamá contaba con 1.7 millones de cabeza de ganado en 2013 y 1.5 millones en 2015. La cosecha de café muestra también resultados negativos, con una reducción de 55% en cuatro años. En el periodo agrícola 2010-2011, en el país se cosecharon 369 mil quintales de café pilado en todo el país, pero durante el período 2014-2015, la cifra se ubicó en apenas 165 mil quintales. El Gráfico 1 a continuación presenta la evolución de las exportaciones agropecuarias en el periodo 2012-2016

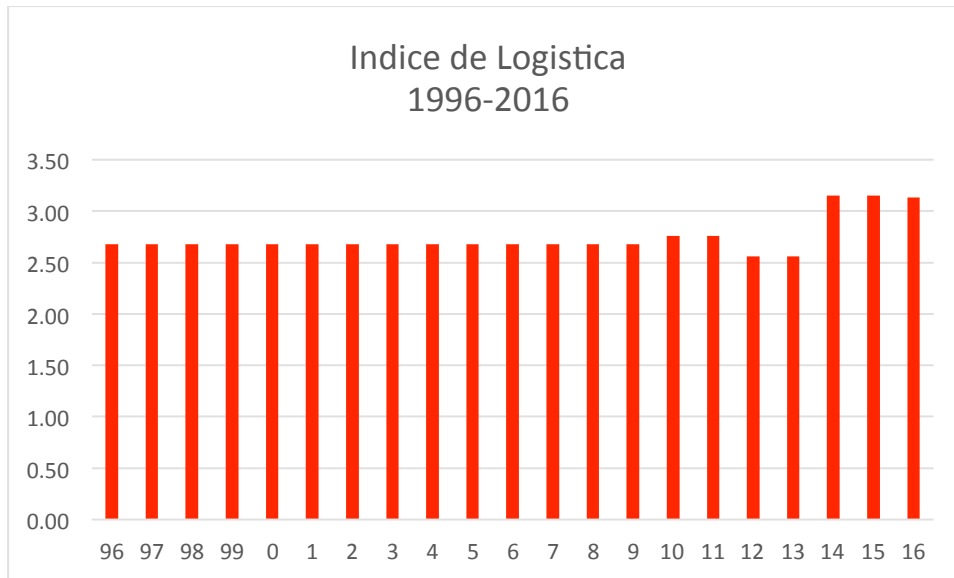


El Gráfico 2 a continuación presenta la evolución de las exportaciones de bienes y servicios con relación al periodo 1996-2016, mostrando una caída de 70.66% a 44.77% del PIB en el periodo 2012-2016.

Las principales causas de esta tendencia se escapan del ámbito del programa de reformas ya que de hecho, se debe a los retos de los sectores mencionados por ejemplo: el acceso al crédito por parte del productor, los altos márgenes de ganancia que imponen los intermediarios a los insumos y también los eventos del clima que también provocan una merma en sectores productivos como la pesca y el agro.



Debido a este escenario de la producción panameña, el indicador de impacto del Programa perdió su robustez para reflejar la mejora de la logística de Panamá. Con esto, el equipo de proyecto ha optado por eliminar este indicador de resultado del Programa, dejando únicamente el indicador índice de [desempeño logístico del Banco Mundial](#), con la finalidad de poder justificar el impacto de las políticas introducidas por los Programáticos. En el Gráfico 3 a continuación se presenta la evolución del Índice de Logística de Panamá en el periodo 1996-2016, en la cual en el periodo 2012-2016 el índice de logística aumentó de 2.76 a 3.13 puntos.



El puntaje general del Índice de Desempeño Logístico refleja las percepciones de la logística de un país según la eficiencia del proceso de despacho de aduanas, la calidad de la infraestructura relacionada con el comercio y el transporte, la facilidad de organizar envíos a precios competitivos, la calidad de los servicios logísticos, la capacidad de rastrear y rastrear los envíos, con el cual los envíos llegan al destinatario dentro del tiempo programado. El índice varía de 1 a 5, con una puntuación más alta que representa un mejor rendimiento. Los datos provienen de encuestas del Índice de Desempeño Logístico realizadas por el Banco Mundial en asociación con instituciones académicas e internacionales y empresas privadas e individuos dedicados a la logística internacional. La ronda de encuestas de 2009 cubrió más de 5,000 evaluaciones de países realizadas por casi 1,000 transitarios internacionales. Los encuestados evalúan ocho mercados en seis dimensiones centrales en una escala de 1 (peor) a 5 (mejor). Los mercados se eligen en función de los mercados de exportación e importación más importantes del país del encuestado, la selección aleatoria y, para los países sin litoral, los países vecinos que los conectan con los mercados internacionales. Los puntajes para las seis áreas se promedian en todos los encuestados y se agregan a un puntaje único usando el análisis de componentes principales. Los detalles de la metodología de la encuesta y de la metodología de construcción del índice se encuentran en Arvis y otros, *Connecting to Compete 2010: Trade Logistics in the Global Economy* (2010).

Conclusión: El equipo de proyecto considera que el indicador de impacto en el tercer tramo representa de manera más directa el impacto de las políticas del Programa en la mejora de la logística de Panamá, sin contemplar variables exógenas que podrían invalidar el indicador. Este cambio fortalece la evaluación del Programa.