

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**ECUADOR**

**FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA COMPETITIVIDAD**

**(EC-L1250)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Mauricio García (ICS/CEC), Jefe de Equipo; Claudia Suaznábar (IFD/CTI), Jefe de Equipo Alterna; Carlos Guaipatín (CTI/CME); Paula Auerbach (GRU/CEC); Pedro Farias, Alejandro Pareja, Raimundo Arroio, Nicolás Dassen, Giovanna Mahfouz (IFD/ICS); Camila Mejía (ICS/CEC); Marcela Hidrovo, Carolina Escudero (FMP/CEC); Javier Diaz, Katherine Tobar (CAN/CEC); Javier Jimenez (LEG/SGO)

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO

### PAÍS

#### I. DATOS BÁSICOS

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Programa de Fortalecimiento Institucional para la Competitividad	
<b>Número de Proyecto:</b>	EC-L1250	
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Mauricio García (ICS/CEC), Jefe de Equipo; Claudia Suaznábar (IFD/CTI), Jefe de Equipo Alterna; Carlos Guaipatín (CTI/CME); Paula Auerbach (GRU/CEC); Pedro Farias, Alejandro Pareja, Raimundo Arroio, Nicolás Dassen, Giovanna Mahfouz (IFD/ICS); Camila Mejía (ICS/CEC); Marcela Hidrovo, Carolina Escudero (FMP/CEC); Javier Diaz, Katherine Tobar (CAN/CEC); Javier Jimenez (LEG/SGO)	
<b>Prestatario:</b>	República del Ecuador	
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) como OE y Secretaría General de la Presidencia (SGP) y la Vicepresidencia de la República (VPR) como Organismos Subejecutores (OSE)	
<b>Plan Financiero:</b>	BID (Capital Ordinario):	US\$42.000 miles
	Local:	US\$5.040 miles
	Total:	US\$47.040 miles
<b>Salvaguardias:</b>	Políticas activadas:	B.1; B.2; B.3; B.7; B.17
	Clasificación:	"C"

#### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto macroeconómico.** Ecuador enfrenta una situación macroeconómica compleja. Tras encadenar varios años de déficits públicos elevados que aumentaron el peso de la deuda, y un declinante nivel de reservas, el país se encuentra inmerso en un ambicioso esfuerzo de consolidación fiscal y de reforma estructural. Este esfuerzo permitió que entre 2017 y 2018 el déficit total del Sector Público No Financiero cayera del 4,5% al 0,9% del Producto Interno Bruto (PIB). Sin embargo, las necesidades brutas de financiamiento del Estado ecuatoriano siguen siendo elevadas en un contexto internacional que se ha vuelto más adverso, con un endurecimiento de las condiciones de financiamiento para los mercados emergentes y con precios del crudo que se han caracterizado por su volatilidad.
- 2.2 En un momento en el que existe poco espacio para que el gasto y la inversión pública sigan expandiéndose, dadas las restricciones fiscales y a la dolarización

de su economía, resulta ineludible un cambio en la composición del crecimiento del país, aumentando la contribución al mismo de la inversión privada y la productividad. Ello supone, entre otros factores, superar rezagos institucionales que afectan el clima propicio para los negocios. Consciente de ello, el **Plan Nacional de Desarrollo de Ecuador 2017/2021**, en su eje 2, objetivo 4, página 77, establece que “se crearán las condiciones de entorno y competitividad sistémica para fortalecer el tejido empresarial, generar confianza y mejorar el clima de negocios, gracias a una regulación económica estable y simplificada que brinde seguridad jurídica a las empresas.”

- 2.3 En consecuencia, se ha considerado la baja competitividad del País como el principal desafío de esta operación. Esta se encuentra asociada a las limitantes institucionales que afectan el clima de negocios y la productividad. En efecto, en variables relacionadas con el marco regulatorio o el funcionamiento de las instituciones, han obtenido calificaciones muy bajas. Ello se debe, entre otros, a las siguientes causas.
- 2.4 **Incipientes mecanismos de diálogo y coordinación entre los sectores público y privado.** El análisis del Sistema Nacional de Innovación (SIN) del Ecuador resalta que las instancias de coordinación existentes en el pasado nunca permitieron una discusión a detalle de los problemas del sector privado y, menos aún, de aquellos específicos (verticales) a las diferentes actividades económicas. La concreción de avances en la agenda de desarrollo productivo en el pasado se vio limitada por un conjunto de obstáculos y debilidades entre los que se destacan: (i) los escasos instrumentos para coordinar y canalizar apoyos específicos y focalizados hacia las empresas; y que (ii) las agendas y programas de mejoramiento de la competitividad no ofrecieron un plan de acción detallado para cada uno de los organismos. Todo ello impidió que el Estado orientara la política de fomento productivo a fallas de mercado y provisión de bienes públicos en sectores con alto potencial de crecimiento<sup>1</sup>.
- 2.5 **Baja calidad regulatoria y limitada transparencia.** Las empresas en Ecuador enfrentan marcos regulatorios complejos, onerosos e inestables que afectan el clima de negocios, lo que se refleja en los bajos niveles obtenidos por Ecuador en los indicadores internacionales. Por ejemplo, el índice de calidad regulatoria del Indicador de Gobernanza Mundial ubica al Ecuador apenas en el percentil 14.4/100 en cuanto a capacidad del gobierno de formular e implementar políticas y regulaciones que permitan y promuevan el desarrollo del sector privado. Por otro lado, los Indicadores Mundiales de Gobernabilidad del BM, medidos en una escala de -2.5 (débil) a 2.5 (fuerte) al año 2017, refieren un débil control de corrupción en Ecuador, que obtiene un puntaje de -0.60, inferior al promedio de América Latina y Caribe en -0.28, y al promedio de 1.17 para países de la OCDE.
- 2.6 **Debilidades en la gestión de entidades y activos públicos de apoyo a la competitividad.** A fin de reducir las ineficiencias en la organización y gestión de agencias que inciden sobre el ambiente de negocios en sectores productivos, lo que afecta la productividad de dichos sectores, el Gobierno del Ecuador se ha propuesto realizar 25 fusiones de entidades públicas entre 2018-2020. Pese a que las fusiones deberían darse en tan solo 60 días, debido a la complejidad de las

---

<sup>1</sup> Guaipatín, C y Schwartz (2014). [Ecuador: Análisis del Sistema Nacional de Innovación](#). BID.

entidades involucradas, todavía existe mucho espacio para afinar procesos integrados, desarrollar y alinear modelos de gestión, y materializar los ahorros y las ganancias de efectividad esperados. En el caso particular del Servicio de Contrataciones Públicas (SERCOP), a pesar de las recientes innovaciones introducidas en algunos de sus procesos, aún resta un importante espacio para fortalecer la institución y reforzar su contribución al fomento de la productividad y la competitividad de las empresas proveedoras del Estado, particularmente a través del aumento de la competencia entre ellas. Las debilidades institucionales caracterizan también la gestión de los activos públicos del Estado que son utilizados por los actores económicos en el proceso productivo, y que por tanto afectan su contribución a la productividad total de los factores<sup>2</sup>. Esto se refleja en la fuerte reducción de la inversión en mantenimiento de los activos públicos que pasó del 7,6% en 2009 a tan solo el 2,5% en 2016 del Plan Anual de Inversiones.

- 2.7 Fragmentación y debilidades en la entrega de servicios a empresas y ciudadanos, lo que genera altos costos de transacción para los usuarios.** Las empresas en Ecuador enfrentan excesivos, complejos y costosos trámites relacionados con el ciclo de vida de las actividades productivas<sup>3</sup>. Por ejemplo, obtener un permiso de construcción requiere la realización de 17 procedimientos y toma en promedio 132 días, o cerrar una empresa, que toma en promedio 5.3 años (el promedio de la región es 2.8 años) y cuesta el 18% de los activos<sup>4</sup>. Además de estas ineficiencias, existe una importante fragmentación en la prestación de servicios para la promoción del sector productivo<sup>5</sup> que dificultan el acceso a estos servicios.
- 2.8 Objetivo del Programa.** Contribuir a mejorar la competitividad del país, a través del fortalecimiento de las instituciones que inciden sobre el ambiente de negocios y la productividad, específicamente: (i) la gobernanza para la competitividad e innovación; (ii) la calidad regulatoria y transparencia del ambiente de negocios; (iii) la gestión de entidades y activos públicos de apoyo a la competitividad; y (iv) la entrega de servicios a empresas y ciudadanos.
- 2.9 Componente 1. Fortalecimiento de la gobernanza para la competitividad e innovación (BID:US\$8,9 millones y Local:US\$1 millón).** El objetivo es fortalecer los mecanismos de diálogo y coordinación entre los sectores público y privado; así como mejorar la innovación y la productividad de áreas y sectores productivos estratégicos priorizados. Para ello, se apoyará: (i) la implementación del Consejo Nacional de Competitividad (CNC), incluyendo especialistas clave del equipo de la secretaría técnica, consultorías y acciones relacionadas con el diseño

---

<sup>2</sup> Incluso en economías avanzadas, los gobiernos a menudo invierten de manera insuficiente en el mantenimiento. Dicha subinversión crónica aumentó en muchos países como resultado de la crisis financiera mundial de 2008, y el impacto negativo en las finanzas del gobierno se sigue sintiendo en muchos países (Kaganova, Olga (2018). "Gestión de activos inmobiliarios en los gobiernos centrales: Una revisión de las experiencias internacionales en políticas y gobernanza". BID).

<sup>3</sup> El Estado ha identificado más de 4,100 trámites. Durante 2015 y 2016 se simplificaron solamente 446 y 410 trámites respectivamente. García, Molina, Reyes y Roseth (2018). ["Construyendo un Estado orientado al ciudadano: Lecciones aprendidas del Plan Nacional de Simplificación de Trámites de Ecuador.BID.](#)

<sup>4</sup> [http://www.worldbank.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2019-report\\_web-version.pdf](http://www.worldbank.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2019-report_web-version.pdf)

<sup>5</sup> Existen cerca de [130 entidades que prestan servicios al sector productivo dentro del Poder Ejecutivo](#) y estos se ofrecen a través de múltiples canales no articulados.

- y la validación de la Agenda Nacional de Competitividad para el Desarrollo Sostenible;(ii) la creación de Mesas Ejecutivas para Resolver Obstáculos (MERO)<sup>6</sup>, como espacios de interacción público-privada, donde se identifiquen y resuelvan los obstáculos y, a la vez, canalicen apoyos específicos y focalizados hacia las empresas<sup>7</sup>.
- 2.10 **Componente 2. Mejora regulatoria y transparencia del ambiente de negocios (BID:US\$4,0 y Local: US\$ 0,5 millones).** El objetivo es fortalecer los mecanismos institucionales que apoyan a la calidad regulatoria y la transparencia del ambiente de negocios. Financiará actividades de apoyo: (i) al desarrollo e implementación de instrumentos de mejora regulatoria que cubran todo el ciclo de la política regulatoria; (ii) al fortalecimiento de la transparencia en la relación público-privada a través de la adhesión a estándares voluntarios, tales como la certificación en la norma ISO 37001 Antisoborno, al desarrollo de una plataforma georreferenciada de la inversión en obra, y a la elaboración de informes técnicos que apoyen la transparencia en las industrias extractivas.
- 2.11 **Componente 3. Fortalecimiento de la gestión de entidades y activos públicos de apoyo a la competitividad (BID:US\$17,7 y Local:US\$2.1 millones).** El objetivo de este componente es mejorar la gestión interna de las entidades, procesos y activos gubernamentales que contribuyen a la productividad del sector privado. Financiará las siguientes actividades: (i) racionalización e instrumentos de gestión para las agencias públicas que formulan políticas y brindan servicios al sector productivo<sup>8</sup>; y (ii) al fortalecimiento de la capacidad de gestión, incluyendo el monitoreo y control de los activos públicos, a fin de maximizar su contribución a la productividad total de los factores, tales como el inventario de activos productivos del Estado, y asistencia en la definición de nuevos modelos de gestión y aprovechamiento de los activos según su tipo<sup>9</sup>.
- 2.12 **Componente 4 Mejora en la entrega de servicios a empresas y ciudadanos (BID:US\$8,8 y Local:US\$1,0 millones).** El objetivo es reducir los costos de transacción para los usuarios de servicios públicos. Financiará actividades de apoyo: (i) a la simplificación y digitalización de trámites relacionados con el

---

<sup>6</sup> Las "MERO" son un instrumento de coordinación público-público, privada-privada, y público-privada que tiene el objetivo de resolver problemas de sectores económicos, clusters industriales, cadenas de valor, grupos de emprendedores, o incluso de atender temas de carácter transversal con potencial impacto en la competitividad, Se complementarán esfuerzos de promoción de inversiones en sectores priorizados por la operación [4754/OC-EC](#).

<sup>7</sup> Las MERO serán un instrumento dinámico y se pretende que el Programa trabaje simultáneamente con al menos dos de ellas, las cuales podrán ir cambiando en el tiempo. El gobierno ha identificado de manera tentativa el sector de la construcción como un sector prioritario para ser atendido a través de la conformación de una MERO. [Se buscaría mejorar la productividad del sector a través de su digitalización por medio de la adopción de la metodología Building Information Modelling \("BIM"\)](#), contribuyendo además a la mejora la transparencia y trazabilidad de los procesos en el sector, a reducir los costos fiscales vinculadas a la construcción, operación y mantenimiento de obras públicas, así como en la mejora de la calidad de la operación de los activos.

<sup>8</sup> MPCEIP, SERCOP y MERNNR. En el caso particular de este último Ministerio se financiará, en apoyo al sector minero, a servicios de asistencia técnica para: (i) administración adecuada y transparente de contratos de explotación minera; (ii) depuración del catastro minero; (iii) regulación y fortalecimiento de mineros artesanales; y (iv) instrumentos para control y monitoreo del sector.

<sup>9</sup> Una correcta gestión de los activos maximiza los rendimientos de los bienes públicos y ayuda a que las instituciones respondan de mejor manera los requerimientos de empresas y ciudadanos, que son los usuarios finales de los bienes y servicios que se brindan con los activos.

ambiente de negocios; (ii) fortalecimiento del Portal de Servicios en línea del Estado<sup>10</sup>, así como su capacidad de procesamiento; (iii) fortalecimiento y actualización tecnológica de la plataforma de interoperabilidad; y (iv) al diseño e implementación de un modelo de prestación de servicios integrados.

- 2.13 **Administración del programa.** A los montos indicados en los párrafos precedentes se debe agregar los costos de administración del programa estimados en US\$3.040 miles; de los cuales US\$2.400 miles corresponden a gestión del programa y el resto (US\$640 mil) a monitoreo, evaluaciones y auditorías.
- 2.14 **Resultados esperados.** El impacto esperado del programa será un incremento de la competitividad del país, medido por el índice de la competitividad del Foro Económico Mundial. Esto será consecuencia de los siguientes resultados: (i) fortalecimiento de la gobernanza para la competitividad e innovación; (ii) una mejora en la calidad regulatoria y transparencia del ambiente de negocios; (iii) un fortalecimiento de la gestión de entidades y activos públicos que apoyan la competitividad; y (iv) una mejora en la entrega de servicios a empresas y ciudadanos. El proyecto tiene previsto realizar una evaluación intermedia y una final que abarquen los aspectos técnicos, administrativos y financieros, así como un análisis costo-beneficio ex post.
- 2.15 **Alineamiento estratégico.** El programa es consistente con la Estrategia del Banco con el País (EBP) con Ecuador 2018-2021 objetivo 1 “Aumentar la contribución de la inversión privada y la productividad al crecimiento de la economía”. También con la actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 AB-3008) y se encuentra alineado con el reto de desarrollo de “productividad e innovación” y al tema transversal relativo a “fortalecer la capacidad institucional y el Estado de derecho”, el fomento de buenas prácticas en materia de transparencia y apertura del gobierno, con el Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6), al contribuir a elevar el “número de agencias gubernamentales que son beneficiadas mediante el fortalecimiento de sus instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar los servicios públicos”, y el “número de reformas de ambientes de negocios implementadas”, con el Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8), y con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social (GN-2587-2).

### III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El programa aprovechará la experiencia del Banco en el diseño e implementación de proyectos similares de fortalecimiento institucional en Ecuador y la región que buscan reducir los altos costos de transacción para empresas y ciudadanos al acceder a bienes y servicios públicos y en la mejora de ambientes de negocios: Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Soporte para la Provisión de Servicios a los Ciudadanos y Empresas a Nivel Nacional (4399/OC-PE); Mejoramiento de la Calidad de los Servicios Públicos (3073/OC-EC); Programa de Apoyo a la Agenda Digital (4650/OC-PR), Paraguay Productivo: Transparencia

---

<sup>10</sup> Denominada “Plataforma RUTER”

y Financiamiento (4401/OC-PR ); y Sistema Nacional de Atracción y Facilitación de Inversiones (4754/OC-EC), entre otros. Toma en cuenta las recomendaciones de la Evaluación del Programa de País 2012-2017 realizada por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) de "(2) Buscar espacios de apoyo al desarrollo del sector privado en áreas que permitan aumentar la competitividad y dinamizar los procesos de diversificación productiva".

- 3.2 **Ejecución, administración y riesgos.** Se han detectado, en forma preliminar, los siguientes riesgos de nivel medio: (i) adquisición de soluciones digitales con retrasos o inapropiadas debido a alta complejidad de algunos proyectos; (ii) resistencia de las agencias públicas y empresas a participar en los GARs; y (iii) resistencia de las agencias a prestar servicios de manera consolidada. Para mitigarlos, (i) las adquisiciones del programa se podrán en conocimiento del Ministerio de Telecomunicaciones (MINTEL) como entidad reguladora de inversiones en tecnología, de la Secretaría Nacional Planificación para el Desarrollo (SENPLADES) y El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para gestionar con la anticipación debida los avales y espacios presupuestarios correspondientes; (ii) se emitirán lineamientos de la Presidencia sobre la obligatoriedad de contribuir con las iniciativas y las consecuencias de la no participación. Asimismo, se difundirán los beneficios económicos y las ganancias en calidad que se obtienen por el uso de servicios compartidos.

#### **IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS**

- 4.1 No se prevén efectos negativos ambientales o sociales. De acuerdo con la política de medio ambiente y cumplimiento de salvaguardas (OP 703), la operación fue clasificada como categoría "C" (ver Anexos II y III). Las adquisiciones financiadas con recursos del préstamo se harán de acuerdo con las Políticas GN-2349-9 y GN-2350-9.

#### **V. OTROS TEMAS**

- 5.1 A solicitud del gobierno y debido a que se realizarán actividades prioritarias relacionadas con este programa, se reconocerán gastos hasta el 20% del total de los recursos del crédito que se hagan desde la fecha de aprobación del PP hasta la firma del contrato de préstamo, y que cumplan con requisitos sustancialmente análogos a los que se establecerán en el contrato de préstamo. La gestión financiera seguirá lo previsto en la Guía OP-273-6. No se prevén excepciones a las Políticas del Banco.

#### **VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN**

- 6.1 Se prevé distribución del POD a QRR el 16 de julio y el Borrador de Propuesta de Préstamo a OPC el 18 de agosto y la aprobación por el Directorio 18 de septiembre de 2019. Los costos de preparación se estiman en US\$70.900 (US\$30.000 para honorarios de consultores y US\$40.900 para misiones).

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



# Safeguard Policy Filter Report

## Operation Information

Operation		
<b>EC-L1250</b> Institutional Strengthening for Competitiveness Project		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C		
Country	Executing Agency	
ECUADOR	US-IDB - INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK - EC-MINFIN - Ministerio de Finanzas Ecuador	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Innovation in Citizen Services Division	REFORM AND PUBLIC SECTOR SUPPORT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
MAURICIO GARCIA MEJIA		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$42,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
11 Jul 2019	GMAHFOUZ Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	12 Feb 2019	
QRR (Estimated)	16 Jul 2019	
Board Approval (Estimated)	18 Sep 2019	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



# Safeguard Policy Filter Report

## Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

## Safeguard Policy Items Identified

### B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

### B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

### B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

### B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

### B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

## Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

## Additional Comments

[No additional comments]



## Safeguard Screening Form

### Operation Information

Operation		
<b>EC-L1250 Institutional Strengthening for Competitiveness Project</b>		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C		
Country	Executing Agency	
ECUADOR	US-IDB - INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK - EC-MINFIN - Ministerio de Finanzas Ecuador	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Innovation in Citizen Services Division	REFORM AND PUBLIC SECTOR SUPPORT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
MAURICIO GARCIA MEJIA		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$42,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
11 Jul 2019	GMAHFOUZ Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	12 Feb 2019	
QRR (Estimated)	16 Jul 2019	
Board Approval (Estimated)	18 Sep 2019	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

### Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



# Safeguard Screening Form

## Conditions / Recommendations

No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations.

Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.)

The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.

## Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

### Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

**Low**

Disaster / Recommendations

No specific disaster risk management measures are required.

### Disaster Summary

Details

The project is classified as low disaster risk because the occurrence of the hazard event does not impact in the achievement of project outcomes.

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

## **ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL**

- 1.1 Esta operación tiene como objetivo contribuir a mejorar la competitividad del país, a través del fortalecimiento de las instituciones que inciden sobre el ambiente de negocios y la productividad, específicamente: (i) la gobernanza para la competitividad e innovación; (ii) la calidad regulatoria y transparencia del ambiente de negocios; (iii) la gestión de entidades y activos públicos de apoyo a la competitividad; y (iv) la entrega de servicios a empresas y ciudadanos.
- 1.2 No se prevén efectos negativos ambientales o sociales. De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del Banco (OP 703), la operación fue clasificada como Categoría “C” (ver Anexos II y III). Las adquisiciones financiadas con recursos del préstamo se harán de acuerdo con las Políticas GN-2349-9 y GN-2350-9.

### Índice de Trabajo Sectorial Realizado y Propuesto

Descripción	Estado de Preparación	Enlaces electrónicos
Plan Nacional de Desarrollo “Toda una Vida” 2017-2021	Elaborado	<a href="#">Link al documento</a>
Plan de Prosperidad 2018-2021	Elaborado	<a href="#">Link al documento</a>
Evaluación Final Programa 2653/OC-EC	Elaborado	Link al documento
Evaluación Intermedia Programa 3073/OC-EC	Elaborado	Link al documento
Análisis del Sistema Nacional de Innovación de Ecuador	Elaborado	<a href="#">Link al documento</a>
Catastro de los trámites que debe realizar una persona natural o jurídica para iniciar el funcionamiento y continuar la operatividad de sus actividades económicas ante las instituciones del gobierno central; y generar una propuesta de políticas generales que las instituciones del Estado deberán acoger para atender los trámites productivos	Elaborado	Link al documento (va a adjunto, es documento reservado)
Dimensionamiento presupuestario del Programa, con costos detallados por componentes y actividades.	En proceso de elaboración	
Evidencia de Validez Interna/Externa de las Soluciones	En proceso de elaboración	
Agenda Nacional de Competitividad para Ecuador	Por iniciar su elaboración	
Análisis costo-beneficio del Proyecto	Por iniciar su elaboración	

Descripción	Estado de Preparación	Enlaces electrónicos
Preparación del Manual Operativo del Programa, el Plan de Adquisiciones, el PMR, el Mecanismo de Monitoreo y Evaluación y apoyo en la preparación del PEP.	Por iniciar su elaboración	
Elaboración de la Matriz de Resultados	Por iniciar su elaboración	
Análisis de capacidad institucional del MEF / recursos humanos, procedimientos y otros aspectos de capacidad de implementación	Por iniciar su elaboración	

# CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).