

## TC ABSTRACT

### I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	REGIONAL/IDB
▪ TC Name:	Strengthening Innovation Ecosystems in Latin America through Public Procurement of Innovation
▪ TC Number:	RG-T4547
▪ Team Leader/Members:	CRESPI, GUSTAVO ATILIO (IFD/CTI) Team Leader; RADAELLI, VANDERLEIA (IFD/CTI) Alternate Team Leader; ACOSTA, GEOVANA (IFD/CTI); TORRICO DURAN, BLANCA PAOLA (IFD/CTI); MORALES REINA GENESIS DEL CARMEN (IFD/CTI); BONILLA MERINO ARTURO FRANCISCO (LEG/SGO); DUNBAR, GREGORY A (VPC/FMP); GALEANO BUITRAGO MARIA ALEJANDRA (IFD/CTI); ALEMAN, MARCO ANDRES (VPC/FMP)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	15 May 2024
▪ Beneficiary:	Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG).
▪ Executing Agency:	OEA RICG 2020
▪ IDB funding requested:	US\$460,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	32 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	IFD/CTI - Competitiveness, Technology and Innovation Division
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	IFD/CTI - Competitiveness, Technology and Innovation Division
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Institutional capacity and rule of law

### II. Objective and Justification

- 2.1 The general objective of this technical cooperation (TC) is to deploy public procurement policies and practices that promote interaction with the entrepreneurship and innovation ecosystem in the region. The specific objectives are: (i) Scaling up public capacities for the design and implementation of Public Procurement of Innovation policies through massive training of public buyers, innovation agencies, and oversight bodies; (ii) Exchanging experiences on Public Procurement of Innovation among countries in Latin America and Spain through case studies and regional events; (iii) Generating specific and local knowledge by supporting the implementation of pilot projects for Public Procurement of Innovation; (iv) Raising awareness within the entrepreneurship ecosystem about the relevance and potential of Public Procurement of Innovation.
- 2.2 La productividad de los países de la región en comparación con los Estados Unidos ha disminuido por la baja inversión en innovación. La inversión promedio en

investigación y desarrollo en la región es significativamente inferior a la de OCDE y a la de países exitosos en desarrollo como Corea del Sur e Israel. Además, hay falta de inversión empresarial en innovación. Una de las principales razones de estas brechas es la falta de alineación entre la oferta de soluciones innovadoras y las necesidades de los usuarios, incluido el sector público. Estrategias tradicionales, como incentivos fiscales, se centran en empresas como generadoras de innovación, pero han tenido un impacto limitado a nivel agregado. Se han descuidado problemas de demanda por parte de los usuarios, incluidos los del sector público, como falta de capacidad para identificar y resolver problemas, así como asimetrías de información e incentivos que dificultan la coordinación entre oferta y demanda en mercados incompletos. En los últimos años han aumentado las políticas de innovación de demanda en los países de la OCDE y la Unión Europea, donde buscan impulsar la innovación empresarial a través de la contratación pública. España destaca como uno de los países más avanzados en esta área, habiendo implementado la CPI en varios sectores. En LATAM, se sigue este ejemplo y se han realizado pilotos de CPI en Colombia, Ecuador, Perú y Uruguay, con el respaldo del BID. Se han llevado a cabo estudios de casos, evaluaciones de impacto, creado guías y plataformas de capacitación para promover la implementación de la CPI en la región. Los foros iberoamericanos de CPI han sido espacios importantes para el intercambio de experiencias y colaboración entre países. El interés por la CPI ha aumentado, se han realizado colaboraciones bilaterales y obtenido recursos adicionales para apoyar su implementación. Sin embargo, existe todavía un amplio espacio para recorrer y aprovechar mejor las sinergias entre las compras públicas y los incipientes ecosistemas de innovación y emprendimiento de la región. Por un lado, aun en aquellos países donde existen marcos normativos que habilitan la CPI, los procesos son poco conocidos y carecen de insumos críticos como modelos de contratos y guías de evaluación. Por otro lado, los ecosistemas de emprendimiento más incipientes no ven a los compradores públicos como actores de su ecosistema.

### **III. Description of Activities and Outputs**

- 3.1 Component I: Escalamiento de Capacidades Públicas para CPI (US\$110.000.00).** Implementar un programa de capacitación en CPI para representantes de instituciones de la región, abordando temas clave como diseño de especificaciones, consultas al mercado, gestión de propiedad intelectual, sistemas de seguimiento ágiles y comunicación con startups. Se ofrecerán formaciones para personal directivo, técnico y de control, a través de una plataforma online y formatos presenciales, para profesionalizar al comprador público de innovación y obtener certificaciones de capacidades.
- 3.2 Component II: Intercambio de conocimiento sobre la base de la experiencia española (US\$130.000.00).** Este componente financiará misiones de estudio y visitas a España para responsables, técnicos y contralores de CPI en la región. Se estudiarán casos de proyectos de CPI y se realizarán talleres con líderes, encargados de adquisiciones y empresas implementadoras. Además, se propone mantener el Foro Iberoamericano de CPI como un espacio anual de intercambio de experiencias y desarrollo de una comunidad de práctica entre España y Latinoamérica.
- 3.3 Component III: Diseño e Implementación de Pilotos de CPI (US\$120,000.00).** Implementar proyectos piloto de CPI en cuatro países mediante: (i) convocar a organizaciones públicas interesadas y un diagnóstico de capacidades institucionales y marcos regulatorios; (ii) evaluar capacidades de entidades públicas y seleccionar desafíos específicos para la CPI. Crear una hoja de ruta y apoyar en la planificación e implementación de adquisiciones. Los pilotos se centrarán en sectores estratégicos como agua, salud y seguridad vial, basados en evaluación preliminar de la demanda.

- 3.4 **Component IV: Acercamiento de la CPI al ecosistema emprendedor de la región (US\$100.000.00).** Se contratarán servicios de consultoría para acercar los ecosistemas de emprendimiento de la región a la CPI. El programa incluirá sensibilización, capacitación y tutoría en CPI para Start-Ups y Scale-Ups, dirigido a agencias de innovación. Se organizarán eventos virtuales de rondas de negocios para que las entidades públicas presenten necesidades y conozcan soluciones de start-ups y scale-ups, fomentando el acercamiento entre ambos sectores.

#### IV. Budget

##### Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Escalamiento de Capacidades Públicas para CPI (US\$110.000.00)	US\$110,000.00	US\$0.00	US\$110,000.00
Intercambio de conocimiento sobre la base de la experiencia española (US\$130.000.00)	US\$130,000.00	US\$0.00	US\$130,000.00
Diseño e Implementación de Pilotos de CPI (US\$120.000.00)	US\$120,000.00	US\$0.00	US\$120,000.00
Acercamiento de la CPI al ecosistema emprendedor de la región (US\$100.000.00)	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
<b>Total</b>	<b>US\$460,000.00</b>	<b>US\$0.00</b>	<b>US\$460,000.00</b>

#### V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 Organización de los Estados Americanos (OEA), que cumple el rol de secretaría técnica de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG).
- 5.2 La ejecución de esta cooperación técnica será llevada a cabo por la Organización de los Estados Americanos (OEA), organismo internacional de carácter público que, a través del Programa de Compras públicas del Departamento para la Gestión Pública Efectiva, cumple el rol de secretaría técnica de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG), mecanismo del sistema interamericano conformado por los 32 países miembros de la OEA, representados a través de las agencias nacionales de contratación pública. El Banco, a través de la División de FMP está apoyando a la RICG y se espera una difusión de los aprendizajes de la CT a través de esta Red.

#### VI. Project Risks and Issues

- 6.1 Existen tres riesgos principales. El primero, vinculado con la posibilidad que el diagnóstico muestre que no se cuentan con capacidades institucionales y marcos regulatorios adecuados para promover un piloto de CPI en los tiempos de la cooperación técnica. Como acción mitigante, se buscará la implementación del piloto en el contexto de un proyecto financiado por el BID de forma de poder utilizar las políticas de adquisiciones de este. El segundo riesgo está vinculado con la posible falta de recursos para escalar los pilotos. Al respecto, se han llevado a cabo conversaciones con las agencias de innovación y con programas de inversión sectorial del Banco en áreas de infraestructura, salud y agua, las cuales han mostrado su interés por financiar los pilotos ya sea con recursos de préstamos de inversión del Banco, o con recursos del presupuesto ordinario. El tercer riesgo es que los

ministerios de los que dependen los organismos de contratación pública no internalicen las lecciones de los pilotos en sus asignaciones presupuestales a los organismos participantes de CPI. Para mitigar este riesgo se ha previsto la participación de los responsables de estos ministerios tanto en las acciones de capacitación del componente 1 como las actividades de intercambio de experiencias en el componente 2. Para minimizar los riesgos de los pilotos estos se estructurarán en fases (identificación, priorización, consulta al mercado, fase pre-comercial, contratación).

## **VII. Environmental and Social Aspects**

- 7.1 This TC does not have applicable requirements of the Bank's Environmental and Social Policy Framework (ESPF).