

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Foro de Ciudades Amazonicas
▪ Número de CT:	RG-T4447
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Uribe, Maria Camila (CSD/HUD) Líder del Equipo; Acevedo Alameda, Paloma (CSD/HUD); Garcia Sanchez Vanesa (INT/RIU); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); Salazar Echavarria, Carlos (CSD/HUD); Fernanda Balbino (CSD/HUD); Villarroel Oyarzun Karin Orit (CSD/HUD); Bonilla Merino Arturo Francisco (LEG/SGO); Silva Herrerros, Jorge Alejandro (CSD/HUD); Perez Moreno Silvia (CSD/HUD); Avila, Francy Dianela (CSD/HUD); Jessica Guzman (CSD/HUD); Gonzalez Saldarriaga, Sebastian (INT/RIU); Hernandez Yader Antonio (CSD/HUD); De Barros Torres Gabriel (CSD/HUD)
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Operación a la que la CT apoyará:	No aplica
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	No aplica
▪ Beneficiario:	Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam, Venezuela
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A); OC SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía(W3A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC SDP Window 2 - Sustainability (W2A): US\$350,000.00 OC SDP Window 3 - Sustainable Development in the Amazon (W3A): US\$150,000.00 Total: US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	17 de abril, 2024
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2024-2030:	Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad; Pueblos Indígenas

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Esta Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo apoyar el diseño y la ejecución del plan de trabajo del Foro de Ciudades Amazónicas. Los objetivos específicos son: (i) apoyar el desarrollo institucional del Foro y su proceso de incorporación al ámbito de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA); (ii) apoyar la organización y ejecución de reuniones temáticas y anuales entre autoridades de las

ciudades miembros del Foro para promover el intercambio de experiencias entre los gobiernos locales, socios estratégicos y otros actores relevantes; y (iii) implementar iniciativas innovadoras para la reducción de riesgos climáticos en las ciudades amazónicas.

- 2.2 En la actualidad, la región amazónica se encuentra bajo amenaza. En los últimos treinta y cinco años (1985-2020), la cuenca amazónica ha perdido más de 50 millones de hectáreas de selva debido a tres factores principales: (i) el incremento de la urbanización; (ii) la migración poblacional rural-urbana; y (iii) la deforestación¹. Asimismo, la deforestación es una de principales fuentes de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y causas del cambio climático, que impacta negativamente a la región en términos ambientales, económicos y sociales.
- 2.3 Con una población que supera los 48 millones de habitantes, el bioma amazónico experimenta una acelerada urbanización, reflejo de una tendencia regional en América Latina y el Caribe, donde el 81% de la población reside en entornos urbanos. La transición demográfica y urbana en la Amazonía está ocurriendo aceleradamente y sobrepasa los niveles nacionales. Se estima que la población urbana de la región amazónica aumentó aproximadamente de 30% en 1960 a 60% en 2009 y, en los últimos años, a un nivel superior al 70% en varios países². Se trata de una población que crece a una tasa promedio anual superior al promedio de sus países, en un proceso que está asociado a las migraciones espontáneas y a las políticas estatales de poblamiento y desarrollo³.
- 2.4 La rápida urbanización de la Amazonía presenta desafíos significativos de sostenibilidad y en las condiciones de vida de sus poblaciones, entre los que se destacan el acceso limitado a servicios básicos, la vulnerabilidad frente al cambio climático y la preservación de la diversidad sociocultural, especialmente de los pueblos indígenas, quienes conforman un cuarto de la población de los entornos urbanos.
- 2.5 Más del 60% de las poblaciones urbanas de la región viven en condiciones de vulnerabilidad. En este contexto, el avance de la urbanización de manera improvisada, sin la necesaria infraestructura y con ocupación del suelo con bajas densidades poblacionales genera enormes dificultades para proveer servicios básicos, tales como agua potable, saneamiento, energía eléctrica y la gestión de residuos. Además, las ciudades amazónicas también enfrentan retos para garantizar los derechos fundamentales de sus poblaciones, tales como educación, salud y movilidad. Por ejemplo, en los países andinos de la Amazonía, sólo el 22,3% de la población urbana tiene acceso limitado a la electricidad, el 11,7% se encuentra a más de 30 minutos en automóvil de un centro de salud (hospital o clínica) y el 7,9% tiene acceso limitado a educación primaria y secundaria⁴.
- 2.6 La pobreza multidimensional, la falta de infraestructura resiliente, la baja provisión de servicios públicos, la alta informalidad y los recursos fiscales insuficientes dan como

¹ El estado del clima en América Latina y el Caribe 2020. Organización Meteorológica Mundial. 2021.

² Los niveles de urbanización son 75% en Brasil a 2010 ([World Bank, 2023](#)), 75% en Venezuela a 2001 ([World Bank](#)) y 66% en Surinam a 2021 ([World Bank](#)).

³ Martin, Paloma. [Amazonian Cities Study](#) y [Amazon Assessment Report](#), 2021.

⁴ Aravena. B, Álvarez. L, Larrahondo C. Vargas Moreno. J (2024). [Marco territorial para desarrollo inclusivo, sostenible y verde de la Región Amazónica Andina](#). Banco Interamericano de Desarrollo.

resultado una baja capacidad de respuesta de los gobiernos locales ante los eventos climáticos. Esta situación convierte a las ciudades amazónicas en espacios habitados altamente vulnerables frente al cambio climático, ya que están expuestos al estrés causado por el intenso calor, las precipitaciones extremas, inundaciones, deslizamientos de tierras, la contaminación atmosférica y la escasez de agua⁵. Esto repercute negativamente en la seguridad alimentaria e hídrica, la calidad del aire, la movilidad, el suministro de energía, la productividad laboral y el comercio, generando mayores riesgos para la salud pública.

- 2.7 Con el rápido crecimiento de la población urbana, la situación se vuelve más precaria, especialmente en las ciudades pequeñas e intermedias, las cuales presentan las mayores tasas de crecimiento poblacional, y, en muchos casos, se encuentran alejadas geográficamente de los principales centros urbanos nacionales. La distancia geográfica dificulta una adecuada coordinación multinivel entre los distintos niveles de gobierno, que se refleja en la falta de una agenda común generando barreras que impiden el desarrollo sostenible. A su vez, a esto se le agrega la débil articulación regional, especialmente en la gestión de las ciudades transfronterizas o conurbaciones que carecen de planes integrados⁶.
- 2.8 Para responder a las prioridades que enfrenta la Amazonía en los distintos países de la región y considerando el interés por conservar la biodiversidad de la región amazónica, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó en abril de 2021 el “Programa Estratégico para el Desarrollo Sostenible de la Amazonía”, financiado con fondos de capital ordinario (GN-3036-4). Este programa, ahora denominado “Amazonía Siempre”, apoya y fomenta de forma sistemática y coordinada el desarrollo sostenible de la Amazonía. Para lograr este objetivo, distintos actores estratégicos trabajan en cuatro esferas temáticas: (i) bioeconomía; (ii) gestión sostenible de la agricultura, la ganadería y los bosques; (iii) capital humano: salud, educación y empleo; y (iv) ciudades e infraestructura sostenibles. Esta CT hace parte de esta última esfera.
- 2.9 La ciudad de *Belém do Pará* fue elegida sede de la COP30 para el año 2025 y, en este contexto, las ciudades miembro fundadoras del Foro la designaron para presidir el Foro de Ciudades Amazónicas durante el bienio 2024-2025. Dada la experiencia y capacidad de movilización de recursos que históricamente ha tenido el BID en la región, el Gobierno de Brasil ha solicitado formalmente el apoyo técnico y financiero del BID para el Foro de Ciudades Amazónicas hasta la COP30 con un enfoque regional en el contexto de la OTCA.
- 2.10 En el marco del programa Amazonía Siempre, la Red de Ciudades del BID apoyó una serie de reuniones previas a la Cumbre de Presidentes de la OTCA en el 2023, que concluyó con la creación del Foro de Ciudades Amazónicas. Su lanzamiento fue oficializado en la Carta de Belém, firmada por los alcaldes de Bolivia, Brasil, Ecuador, Colombia, Perú, Venezuela y Guyana, con el apoyo del programa Amazonía Siempre

⁵ En la Amazonia boliviana, durante la ola de calor de noviembre de 2022, la ciudad de Cobija registró temperaturas de más de 7 grados centígrados por encima de la máxima mensual. En la Amazonia brasileña, debido al exceso de precipitaciones, el río Negro, en Manaus, alcanzó en junio de 2021 su nivel de agua más alto en 102 años de registros. La región también sufre una prolongada sequía, que se ha agravado con los años. Según el último informe del IPCC, es muy probable que aumenten la gravedad y la intensidad de las sequías, con la consiguiente disminución de la humedad del suelo en la cuenca del Amazonas.

⁶ Banco Interamericano de Desarrollo. [Centros urbanos en la Amazonía](#).

del BID. La iniciativa fue refrendada por los presidentes de la OTCA en la Declaración de Belém, incluyendo la intención de incorporarla como parte de dicha organización.

- 2.11 El Foro de Ciudades Amazónicas busca convertirse en un espacio institucional permanente para la movilización y coordinación de las autoridades locales de los países miembros de la OTCA. A través de reuniones regulares, talleres, intercambio de conocimiento y recursos compartidos, el Foro busca impulsar, visibilizar, promocionar y priorizar la acción colectiva hacia ciudades sostenibles y resilientes en la región amazónica, alineadas con la agenda global y lideradas por gobiernos locales y nacionales en Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela. Entre sus funciones más destacadas se encuentran la conformación de una plataforma de conocimiento transfronteriza que favorezca los intercambios de buenas prácticas y experiencias, el apoyo al desarrollo de capacidades institucionales locales y la movilización de recursos para proyectos de infraestructura urbana y bioeconomía, contribuyendo al desarrollo sostenible y resiliente de la región.
- 2.12 **Alineación Estratégica.** Esta Cooperación Técnica es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con los objetivos de: (i) abordar el cambio climático, mediante el apoyo a las ciudades en la identificación de desafíos y soluciones comunes para adaptarse al cambio climático; y (ii) impulsar un crecimiento regional sostenible, dado que promueve el intercambio de buenas prácticas para fomentar acciones que conduzcan a un desarrollo urbano sostenible sólido entre los diversos actores involucrados en la gestión de las ciudades de la región amazónica. El Programa también se alinea con las siguientes áreas de enfoque operativo: (i) biodiversidad, capital natural y acción por el clima; (ii) igualdad de género e inclusión de grupos diversos de la población; (iii) capacidad institucional, estado de derecho y seguridad ciudadana; (iv) protección social y desarrollo del capital humano; (v) desarrollo productivo e innovación por medio del sector privado; y (vi) integración regional. Esta cooperación Técnica se alinea con la estrategia del grupo BID con Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú y Surinam mediante la promoción del desarrollo social e inclusivo y la generación de capacidades institucionales para hacer frente al cambio climático, a través de impulsar y facilitar los mecanismos de conocimiento para que las ciudades de los países beneficiarios tengan herramientas y mecanismos de respuesta para afrontar los desafíos del cambio climático en la región de la Amazonía. Además, esta CT contribuirá a la Ventana 2 del Programa de Desarrollo Estratégico del Capital Ordinario, Área Prioritaria 1: Cambio Climático y Sostenibilidad Medioambiental (OC-SDP W2A) (GN-2819-14) mediante el apoyo a los siguientes objetivos: (i) ampliar la base de conocimientos sobre mitigación del cambio climático, adaptación y energía sostenible orientada al aprovechamiento de la inversión climática; y (ii) apoyar a los gobiernos municipales a prepararse para los desafíos relacionados con el rápido crecimiento urbano de manera sostenible. Asimismo, esta CT esta alineada con la ventanilla 3 Semilla/Transitorio para el Desarrollo Sostenible en la Amazonía (OC-SDP W3A) (GN-3036-4) ya que impulsa activamente el desarrollo y la aplicación de modelos de desarrollo sostenible e inclusivo diseñados específicamente para adecuarse a las complejas condiciones socioambientales presentes en el bioma amazónico.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Desarrollo institucional del Foro de Ciudades Amazónicas (US\$230.000).** Con el fin de poner en funcionamiento el Foro y consolidar su institucionalidad en el marco de la OTCA, este componente contemplará consultorías

de apoyo técnico para las siguientes acciones: (i) creación de procesos internos, incluyendo guías operativas, manuales de implementación de actividades, establecimiento de canales de comunicación oficial, documentos, entre otros; (ii) gestión de la membresía según su reglamento interno, incluyendo la generación de base de datos y contactos de las ciudades miembro, invitación formal al ingreso de nuevas ciudades, comunicación formal con nuevos alcaldes electos de ciudades miembros, entre otros; (iii) realización de una campaña para generar nuevas incorporaciones; (iv) elaboración de una estrategia comunicacional; (v) elaboración de un reporte de la plenaria anual; (vi) generación de un reporte de actividades con los hallazgos de los cuatro encuentros anuales; (vii) elaboración de un reporte anual de actividades; (viii) gestión de un fichero sistematizado con documentos relevantes del Foro, como actas y otros documentos resultantes de reuniones y planes de trabajo; y (ix) búsqueda de financiamiento para asegurar la sustentabilidad del Foro en el mediano plazo. Tras estas actividades, se garantizará el establecimiento de procesos internos sólidos, de memoria institucional y de la prospección de recursos, factores esenciales para asegurar su operación continua y su crecimiento más allá de las etapas iniciales. Estos esfuerzos de fortalecimiento institucional también contribuirán a un *handover* adecuado al equipo de la OTCA el momento de incorporación formal del Foro a la estructura de la organización.

3.2 **Componente 2. Intercambio de Experiencias (US\$150.000).** Por medio de este componente se llevarán a cabo encuentros y reuniones para fortalecer las capacidades institucionales de los gobiernos locales y promover el intercambio de conocimiento y experiencias entre los gobiernos locales y otros socios estratégicos del Foro, tales como las asociaciones municipales y redes de ciudades, organizaciones e institutos de la sociedad civil, academia, representantes de movimientos sociales, comunidades indígenas, coordinadores nacionales de ministerios. De acuerdo con lo establecido por el reglamento, se realizará una reunión plenaria anual y tres encuentros temáticos. También apoyará la participación del Foro en al menos dos actividades de incidencia pública y financiará la recopilación y sistematización de casos de estudio exitosos de las ciudades miembros del Foro para consolidar un repositorio que facilite el intercambio de conocimiento y experiencias para conformación del plan de trabajo y plantear desafíos comunes y agendas de trabajo que permitan identificar oportunidades y soluciones de gobernanza climática territorial con enfoque en género y en el beneficio de poblaciones indígenas.

3.3 **Componente 3. Proyectos Especiales para la Acción Climática (US\$120.000).** Este componente apoyará la implementación de hasta cuatro proyectos piloto de innovación climática, en las ciudades miembros del Foro de los países Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú y Surinam, la adaptación de herramientas de gestión de riesgos y desastres a las particularidades de la región, el apoyo al establecimiento de una cartera permanente de proyectos financiables para las ciudades seleccionadas y el apoyo técnico para el acceso al financiamiento.

Presupuesto Indicativo (US\$)

3.4 El presupuesto total de esta operación es de US\$500.000, financiado con recursos del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC-SDP) - Sostenibilidad (W2A) por US\$350.000 y con recursos del OC-SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía (W3A) por US\$150.000.

Componente	Actividades detalladas	W2A	W3A	Financiamiento Total
Componente 1		230.000		230.000
Desarrollo institucional del Foro de Ciudades Amazónicas	Documento estrategia comunicacional	80.000		80.000
	Reporte de gestión de la plenaria anual	80.000		80.000
	Reporte de los encuentros temáticos	30.000		30.000
	Reporte anual de actividades	40.000		40.000
Componente 2.			150.000	150.000
Intercambio de Experiencias	Encuentros temáticos en la región		50.000	50.000
	Eventos de incidencia pública		50.000	25.000
	Repositorio de experiencias		50.000	25.000
Componente 3.		120.000		120.000
Proyectos especiales para la acción climática	Pilotos en innovación climática	80.000		80.000
	Reporte sobre gestión de riesgos y desastres en ciudades de la región	40.000		40.000
Total		350.000	150.000	500.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 El Banco será el encargado de ejecutar las actividades de la CT a través de la división de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD). La ejecución por parte del Banco se justifica por su taxonomía de Investigación y Difusión. Las adquisiciones de los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría se realizarán de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Para este fin, serán aplicadas la Sección AM-650 del Manual Administrativo “Fuerza de Trabajo Complementaria” para consultores individuales, la política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-1) y sus directrices operativas (OP-1155-4) y la Política de Adquisiciones Institucionales” GN-2303-28. Se prevé que se seguirá la norma general, en la cual el Banco es el propietario de los derechos de propiedad intelectual (PI) respecto de los productos que resulten de la ejecución de la operación.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Los riesgos identificados son: (i) complejidad de la coordinación entre las diferentes instancias del Banco y los actores involucrados en la región amazónica; (ii) falta de compromiso de los actores externos, lo que puede generar demoras en los tiempos; (iii) inestabilidad política y debilidad institucional que dificulten los acuerdos y coordinación de las acciones planificadas; y (iv) demandas externas difíciles de implementar de forma inmediata.
- 5.2 Para mitigar estos riesgos, se plantea alinear las acciones con los principales involucrados internos (Programa Amazonía Siempre) y externos (OTCA, Presidencia del Foro de Ciudades Amazónicas con quienes exista actualmente un vínculo), a fin de mantener una comunicación conveniente y definir interlocutores. Además, se fomentará la relación con otros actores y mantener vigente la iniciativa más allá de los cambios institucionales.

- 5.3 Asimismo, la mitigación de estos riesgos se deriva de la experiencia de la Red de Ciudades del BID conectando a los gobiernos locales para intercambiar conocimiento en mejores prácticas y experiencias. El BID creó en 2017 la Red de Ciudades como parte de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD) y cuenta con la experiencia de las CT que han financiado previamente las actividades de la Red de Ciudades ([ATN/OC-17313-RG](#): "Apoyo a las actividades del Cities LAB para promover la experimentación urbana y la innovación cívica en las ciudades de ALC"; [ATN/OC-17422-RG](#): "Apoyo al Desarrollo y Ejecución de las Actividades de la Segunda Fase de la Red de Ciudades del BID"; [ATN/OC-18804-RG](#): "Plataforma de Innovación y Conocimiento para las Ciudades de ALC"; y [ATN/OC-19526-RG](#) "Aprovechando la innovación urbana en ALC". Además, en 2023 se aprobó la CT [ATN/OC-20010-RG](#) "Diagnóstico y Análisis para la Creación de una Red de Ciudades Amazónicas", la cual tiene como objetivo crear una red de ciudades amazónicas que permita generar conexiones y aprendizajes comunes para estimular su desarrollo sostenible.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco.

VII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 7.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos o estudios ambientales y sociales asociados a ellos, por lo tanto, esta CT no tiene requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_82393.pdf](#)

[Matriz de Resultados_79306.pdf](#)

[Términos de Referencia_11222.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_71279.pdf](#)