

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	HONDURAS
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la inserción laboral en Honduras
▪ Número de CT:	HO-T1447
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Silva Porto Diaz, Maria Teresa (SCL/LMK) Líder del Equipo; Contin Steinemann, Christian Alberto (VPC/FMP); Bonilla Merino Arturo Francisco (LEG/SGO); Lozano, Raul Enrique (FMP/CCR); Almonacid Puentes Adriana Maria (SCL/LMK); Sierra Lopez, Claudia Melissa (CID/CHO); Ferrin Gaston (SCL/LMK); Libertad Siccha (SCL/LMK); Maya Iglesias, Viviana Mariela (LEG/SGO); Gonzalez Herrera, Beatriz Maria (SCL/LMK); Maria Martha Navarrete (INE/CHO); De Obaldia Fierro, Ana Victoria (CID/CPN)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	HO-L1237.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	27 Feb 2024.
▪ Beneficiario:	República de Honduras a través de la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses (incluye período de ejecución)
▪ Fecha de inicio requerido:	01 May 2024
▪ Tipos de consultores:	Individuales; Firmas
▪ Unidad de Preparación:	SCL/LMK-Mercados Laborales
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CHO-Representación Honduras
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Estrategia Institucional:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Pueblos Indígenas; Afrodescendientes; Personas con discapacidad; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 La operación “Programa de Apoyo para la inserción Laboral en Honduras” (HO-L1237), tiene como objetivo general mejorar las oportunidades de inserción laboral en el sector formal de los buscadores de empleo en el país, a través del fortalecimiento de las Políticas Activas del Mercado Laboral (PAML) que son articuladas a través del Servicio Integral de Empleo (SIE). Los objetivos específicos son: (i) fortalecer habilidades para la empleabilidad de los buscadores de empleo; y (ii) mejorar la cobertura y calidad de la oferta del servicio público de empleo y de la atención a Población Retornada (PR). Esta operación, a ser ejecutada por la Secretaría del Trabajo y Seguridad Social (SETRASS), será un préstamo de inversión de modalidad específica por US\$20 millones con cargo a recursos de Capital Ordinario (CO) y US\$5 millones con cargo con cargo a la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable del BID. En ese contexto, esta Cooperación Técnica (CT) apoyará la

generación de insumos clave para el diseño y supervisión del Programa HO-L1237, de manera que se cuente con los insumos requeridos para avanzar con actividades que permitan una ejecución temprana del programa.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 **Objetivo.** Esta CT tiene el objetivo de mejorar las oportunidades de inserción laboral en el sector formal de los buscadores de empleo en el país a través del fortalecimiento del Servicio Integral de Empleo. Los objetivos específicos de la CT son: (i) Lograr la ejecución oportuna del Programa de Apoyo para la inserción laboral en Honduras (HO-L1237); y (ii) Generar conocimiento sobre las necesidades de formación técnica en Honduras y mecanismos de articulación con el sector privado para su identificación.
- 3.2 **Justificación.** En 2020 la economía hondureña cayó 9% debido a la pandemia COVID-19 y las tormentas Eta e Iota, la tasa de desocupación incrementó 5,5 puntos porcentuales (pp) llegando a 10,9% en 2020, y la pobreza llegó a 64.1% de los hogares en 2023. La economía se recuperó, creciendo 12,5% en 2021 y 4,1% en 2022, impulsada por la demanda externa, especialmente de exportaciones de la industria de transformación y agricultura; y por el consumo privado debido a mayores flujos de remesas¹.
- 3.3 La recuperación económica no se reflejó en el mercado laboral. En 2022 el desempleo fue 8,9%² superior al nivel previo a la crisis (5,4% en 2019)³. Esto se suma a los desafíos estructurales que enfrenta Honduras para generar un entorno que favorezca la productividad y la generación de empleos formales. En el Índice de Competitividad Global (ICG) 2019 Honduras ocupa la posición 101 de 141 países; este bajo desempeño se debe a múltiples causas destacando la baja adopción de tecnologías de información y comunicación (TIC) (124/141), debilidad institucional (116/141) y habilidades (108/141). En el Índice de Mejores Trabajos (IMT) 2018, Honduras ocupó la última posición entre países de América Latina y el Caribe (ALC) tanto en la tasa de formalidad laboral (12,2 versus 32,9) como en el indicador de trabajos con salario suficiente para superar la pobreza (23,2 versus 48,1). Además, tiene menor participación laboral (72,6 versus 77,5) y se encuentra ligeramente por debajo en la tasa de ocupación promedio de ALC (70,2 versus 71,1)⁴.
- 3.4 En Honduras las mujeres, los jóvenes, las Personas con Discapacidad (PcD), Pueblos Indígenas y Afrohondureños (PAIH), y Población Retornada (PR) tienen mayor dificultad en acceder a empleos de calidad. Los jóvenes de 15 a 29 años tienen mayores tasas de desempleo, subempleo e informalidad que el promedio poblacional: el desempleo juvenil alcanza 13,1% (20,5% para mujeres y 8,2% para hombres) en comparación con 8,9%; el subempleo juvenil asciende a 60,9% y la informalidad a 84,4% en comparación a 81,8% del total⁵. El 68,4% de las PcD en edad laboral se encuentran inactivas, superior al promedio nacional (49,1%)⁶. Entre 2020 y 2022, más

¹ BID (2021). BIDeconomics Honduras: oportunidades de mayor desarrollo para todos en post pandemia.

² INE (2022). Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples

³ INE (2019). Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples

⁴ BID (2018). Índice de Mejores Trabajos

⁵ INE (2022). Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples

⁶ INE (2002). LA DISCAPACIDAD EN HONDURAS. Análisis de los Resultados de la XXVI Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples

de 178 mil migrantes fueron repatriados⁷, muchos regresan con deudas causadas por la migración (pagos a coyotes, abandono de actividad comercial, venta de propiedades o tierras)⁸, poniendo urgencia a la necesidad de trabajar para afrontar esa situación. Estas dificultades de inserción laboral se dan en un contexto en el que 39% de empresas en Honduras que contrataron a empleados permanentes en 2020 reportaron dificultades para cubrir vacantes y 30% reportó no tener mano de obra cualificada para competir en sus principales mercados⁹.

- 3.5 El sector productivo tiene dificultades para encontrar las habilidades requeridas en el mercado, lo que hace más ardua la labor de cubrir las vacantes disponibles. En el ICG 2019, Honduras ocupó el puesto 77 entre 141 países en calidad de la formación profesional, 70 en habilidades de graduados y 73 en facilidad para encontrar empleados calificados¹⁰. Las empresas hondureñas reportan que las principales dificultades para cubrir vacantes son: trabajadores con expectativas salariales superiores a los ofrecidos (53%), no tienen conocimientos técnicos (44%), ni el nivel de cualificación requerida (37%)¹¹. Además, 55% de empresas demanda mejores habilidades socioemocionales¹². Los sectores con mayor demanda y dificultad para contratar son industria, construcción y turismo¹³. Agroindustria y el sector TIC son claves en términos de volumen de empleos, el primero por ser el principal empleador (30,5% de la fuerza laboral) y el segundo, por su crecimiento de 6% entre 2018 y 2020 y tener el mayor número de vacantes anunciadas en plataformas de empleo¹⁴.
- 3.6 El SIE, el servicio público de empleo (SPE) del país administrado por la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social (SETRASS), tiene 17 oficinas a nivel nacional y brinda servicios de Intermediación Laboral, Orientación Laboral, Gestión Empresarial, Derivación Institucional y Gestión Territorial. De las 17 oficinas, la SETRASS ha priorizado 7 oficinas regionales a intervenir, ubicadas en las ciudades principales del país (San Pedro Sula, La Ceiba, El Progreso, Comayagua, Choluteca, Juticalpa y Danlí) que es donde se desarrollan las actividades con mayor impacto económico: Agroindustria y Forestal, Turismo, Construcción, Manufactura e industria, Servicios financieros y empresariales. Estas oficinas, ya sea en locales propios o alquilados, presentan deterioros y deficiencias en su estado físico, muchas limitaciones en cuanto a asignación de áreas, hacinamiento, instalaciones sanitarias escasas y/o en mal estado, equipos de aire acondicionado deteriorados y sin mantenimiento, poco equipo tecnológico que ofrecer para mejorar la atención a los buscadores de empleo, entre otros problemas. El SIE tiene limitada cobertura y efectividad, para ampliar la cobertura y asegurar la calidad de sus servicios, debe fortalecer su infraestructura física y tecnológica, oferta de servicios de empleo (no tiene servicios de perfilamiento, psicosociales, emprendimiento) y ampliar sus canales de atención estableciendo un sistema de Ventanilla Única (VU) como servicio integrado de atención

⁷ Faúndez, A. Meléndez, E. (2011). Pueblos afrodescendientes de Honduras

⁸ Uccelli, Valentina (2022). Guía para favorecer una estrategia de retornos sostenibles en la Región SICA. Programa EUROsociAL.

⁹ UNAH, COHEP, USAID (2021). Diagnóstico de Sistemas de Mercado 2020.

¹⁰ IFC (2022). Diagnóstico del Sector Privado de País. Creando Mercados en Honduras. Fomentar el Desarrollo del Sector Privado para una Economía Resiliente e Inclusiva.

¹¹ UNAH, COHEP, USAID (2021). Diagnóstico de Sistemas de Mercado 2020.

¹² BID (2010). Encuesta de Demanda de Habilidades.

¹³ PEN (2021). Sexto Estado de la Región 2021: versión ampliada / Programa Estado de la Nación.-- Datos electrónicos (1 archivo : 10,5 mb). -- San José, C.R.: CONARE - PEN, 2021. (Informe Estado de la Región ; no. 06 – 2021).

¹⁴ People's First (2022). Honduras: Youth Employment Recovery Model. Business linkages report.

multinstitucional a nivel territorial sobre programas. Una mejora en la calidad de la atención de los servicios de empleo atraerá más buscadores al SIE, mejorando sus oportunidades de insertarse laboralmente.

- 3.7 Para cumplir con el objetivo de esta CT de fortalecer el SIE y apoyar la ejecución de la Operación Apoyo a la inserción laboral en Honduras (HO-L1237) se contempla desarrollar las siguientes actividades: (i) Estudios técnicos y diseño para la construcción de los Centros de Empleo Modelo en las ciudades de Danlí, El Progreso y Choluteca; (ii) Estudio de identificación de diagnósticos existentes sobre las necesidades de habilidades por parte del sector productivo en Honduras y brechas de información, e identificación de cursos pertinentes disponibles; (iii) Diseño de un mecanismo de coordinación con el sector privado; y (iv) Talleres de Capacitación para la Unidad Coordinadora de Proyectos. Estos insumos serán clave para avanzar en la preparación para la ejecución, la oferta de formación que necesitan los buscadores de empleo para mejorar sus habilidades y capacidades de acuerdo con las necesidades de mercado, y fortalecer el SIE. La CT además tomará datos generados por la operación HO-L1202 “Transformación Digital Para Una Mayor Competitividad) en su componente 3, donde se contemplan actividades de fomento al talento digital y un diagnóstico de demanda de habilidades digitales para mejorar la empleabilidad en Honduras.
- 3.8 **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto ([CA-631](#)) y se alinea con el objetivo de: (i) reducir la pobreza y la desigualdad, dado que se enfoca en mejorar las oportunidades de inserción laboral en el sector formal, con consideraciones de inserción laboral de Población Retornada (PR). La CT también se alinea con las siguientes áreas de enfoque operativo: (i) igualdad de género e inclusión de grupos diversos de la población; (ii) capacidad institucional, estado de derecho y seguridad ciudadana; (iii) protección social y desarrollo del capital humano; y (iv) desarrollo productivo e innovación por medio del sector privado.
- 3.9 Se alinea con la Estrategia de País con Honduras ([GN-2944](#)) contribuyendo al objetivo estratégico 2.1 “Reducir pobreza y mejorar los servicios de educación y salud en la población vulnerable”, con el Marco de Acción sobre Migración ([GN-3021](#)); con los Marcos Sectoriales de: Trabajo ([GN-2741-12](#)), Habilidades ([GN-3012-3](#)), Género y Diversidad ([GN-2800-13](#)); con el Marco de Acción de Empleo con Perspectiva de Género ([GN-3057](#)) y Cambio Climático ([GN-2835-13](#)). El programa fortalecerá las estrategias del SIE para la inclusión de mujeres a oportunidades de Educación y formación Técnico Profesional (EFTP), Certificación de Competencias Laborales (CCL) y Empleo, así como también la inclusión de PcD en los mercados laborales. Adicionalmente, el programa se articula con el Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022-2025 ([GN-3116-1](#)) en dos de sus áreas temáticas prioritarias: mejorar el capital humano y mejorar las oportunidades económicas de las mujeres. Además se alinea con el área prioritaria 5: Desarrollo Social Inclusivo dentro del Programa de Desarrollo Estratégico del Capital Ordinario (OC SDP W2E) según lo establecido en el documento GN-2819-14, al apoyar: (i) políticas y su implementación para hacer que los servicios de empleo de calidad sean accesibles a todos los segmentos de la población y fortalecer la prestación y gestión de servicios; y (ii) esfuerzos para promover la igualdad de género y el desarrollo con identidad de grupos que enfrentan exclusión por motivos de raza y/o etnia.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 El costo total de la CT es US\$250.000, financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo con carácter no reembolsable. La CT no prevé contrapartida local. El beneficiario directo será la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social (SETRASS), además se beneficiarán los usuarios de las oficinas de empleo de la SETRASS en El Progreso, Danlí y Choluteca, centros de formación del país y futuros estudiantes de los mismos, y asociaciones de los sectores productivos priorizados por la operación HO-L1237. El periodo de desembolso y de ejecución será de 36 meses. Estos fondos serán utilizados en un único componente:
- 4.2 **Componente 1. Apoyo al fortalecimiento del SIE. (US\$250.000).** Este componente busca desarrollar estudios y actividades para apoyar el fortalecimiento del SIE y la ejecución de la operación de Apoyo a la Inserción Laboral en Honduras (HO-L1237). Este componente financiará:
- 4.2.1 **Diseño y especificaciones técnicas para la rehabilitación de Centros de Empleo Modelo con accesibilidad para personas con discapacidad.** Para ello se financiarán estudios técnicos y diseño para la rehabilitación de los Centros de Empleo Modelo en las ciudades de Danlí, El Progreso y Choluteca. El diseño de los centros de empleo modelo debe cumplir con criterios de sostenibilidad, resiliencia y accesibilidad universal para personas con discapacidad, incluyendo rampas correctamente diseñadas; sanitarios con el dimensionamiento adecuado, barras de apoyo y muebles sanitarios apropiados para PcD; y medidas de accesibilidad para invidentes mediante cambios de pavimento y señalética específica en cumplimiento al Decreto Legislativo 160-2005. Además, debe considerar espacios atractivos para los buscadores de empleo, en particular jóvenes. También se brindará apoyo en los procesos de adquisiciones para la preparación de pliegos.
- 4.2.2 **Estudio de identificación de diagnósticos existentes y brechas de información, e identificación de cursos pertinentes disponibles.** El propósito del estudio es hacer un mapeo de cuáles son los diagnósticos de brechas de habilidades que se han realizado por sectores, regiones o a nivel nacional, hacer una sistematización de los hallazgos, e identificar cuáles son los vacíos de información. También hacer un listado de instituciones de Educación y Formación Técnico Profesional que tienen programas formativos pertinentes y de calidad, y un análisis de los matriculados en los distintos programas por género. Para este estudio se considerarán insumos generados por diferentes actores en el país como por ejemplo organismos de cooperación internacional, cámaras de comercio, asociaciones de sectores productivos y también otras operaciones del BID (incluyendo la HO-L1202 y HO-L1249).
- 4.2.3 **Diseño de un mecanismo de coordinación con el sector privado.** Alinear el desarrollo de habilidades con la estrategia de crecimiento y las demandas de los sectores productivos mejora la relevancia de las habilidades que se desarrollan. Por ello se diseñará un mecanismo de coordinación con el sector privado para involucrar a las industrias y otros interlocutores sociales en la identificación de las habilidades necesarias, el diseño de planes de estudio y la provisión de aprendizaje, como, por ejemplo, consejos sectoriales de competencias en los sectores priorizados en la operación HO-L1237. Durante el diseño de los mecanismos se tomarán en cuenta insumos de la operación HO-L1202 respecto a las mesas ejecutivas de dialogo con el sector privado, para aprovechar coordinaciones que se hayan avanzado con ciertos sectores que sean relevantes para la operación HO-L1237.

- 4.2.4 **Talleres de capacitación para la Unidad Coordinadora de Proyecto.** Se realizarán dos talleres: Uno de arranque en el que se presentará a la UCP todos los instrumentos de gestión y se revisarán los indicadores de la matriz de resultados del Programa de Apoyo Para la Inserción Laboral en Honduras (HO-L1237), y otro de monitoreo de progreso en el que se pueda revisar la matriz de riesgos.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID (W2E)	Total
Componente 1. Apoyo al fortalecimiento del SIE	(i) Estudios técnicos y diseño para la construcción de los Centros de Empleo Modelo en las ciudades de Danlí, El Progreso y Choluteca.	120.000	120.000
	(ii) Estudio de identificación de diagnósticos existentes y brechas de información, e identificación de cursos pertinentes disponibles.	70.000	70.000
	(iii) Diseño de un mecanismo de coordinación con el sector privado.	40.000	40.000
	(iv) Talleres de capacitación para la Unidad Coordinadora de Proyecto.	20.000	20.000
Total		250.000	250.000

- 4.3 **Seguimiento y reportes.** SCL/LMK proporcionará especialistas sectoriales como puntos focales para monitorear las actividades previstas en esta CT. Los especialistas de SCL/LMK supervisarán la presentación de informes anuales de progreso, informes de finalización (cuatro meses después de la fecha de finalización de la operación), y otros con respecto a esta CT.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 **Agencia Ejecutora.** La División de Mercados Laborales y Seguridad Social (SCL/LMK) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) será responsable de la gestión, supervisión, coordinación y evaluación de la CT. El Gobierno de Honduras ha solicitado el diseño de un nuevo programa HO-L1237 & HO-J0001 (Programa de Apoyo para la Inserción Laboral en Honduras) a través de la Ayuda de memoria de Programación 2024 firmada el 3 de noviembre de 2023 (. El Gobierno de Honduras ha solicitado que esta CT sea ejecutada por el Banco como parte del apoyo operativo para la supervisión del HO-L1237 (Nota DGCP-FEN-78/2024 de No Objeción por la Secretaría de Finanzas de Programación de Cooperaciones Técnicas No Reembolsables incluida en el anexo). Siguiendo lo establecido en el Anexo 10 de las guías operativas para productos de cooperación técnica (GN-2629-1), y en el Anexo 2 de los procedimientos para la tramitación de operaciones de cooperación técnica y asuntos afines (OP-619-4) el Banco, excepcionalmente y a petición del beneficiario, considerando la necesidad de fortalecimiento de las capacidades institucionales del mismo, acuerda ser responsable de la contratación de consultorías. Por su parte, la División de Mercados Laborales (SCL/LMK) cuenta con los antecedentes, habilidades, y experiencia técnica relevante para llevar a cabo esta CT.
- 5.2 **Adquisiciones.** El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría para las distintas actividades. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones

establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

- 5.3 **Períodos de ejecución y desembolso.** Los períodos de ejecución y desembolso serán de 36 meses.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Se identificó un riesgo para la ejecución de la cooperación técnica y las acciones correspondientes de mitigación. Un posible riesgo puede provenir de demoras en la interacción con el sector productivo y/o las instituciones o proveedores de formación para el estudio de identificación de diagnósticos existentes sobre las necesidades de habilidades por parte del sector productivo en Honduras y brechas de información, e identificación de cursos pertinentes disponibles. Para mitigar estas demoras, se prevé realizar actividades de coordinación y formar alianzas con el sector productivo dado el creciente interés en el desarrollo de habilidades que estén alineadas a las necesidades del mercado laboral. Al tratarse de una CT que produce exclusivamente documentos de informes y estudios, los cuales serán realizados mediante consultorías individuales y firmas contratadas por el Banco, no se identificaron riesgos sustanciales de carácter fiduciario, macroeconómico, de gestión política o rendición de cuentas.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 Ninguna.

VIII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 8.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos o estudios ambientales y sociales asociados a ellos, por lo tanto, esta CT no tiene requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_51776.pdf](#)

[Matriz de Resultados_14739.pdf](#)

[Términos de Referencia_81188.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_75113.pdf](#)