

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA (TC ABSTRACT)

I. INFORMACIÓN BÁSICA

País/Región:	Chile
Nombre:	Apoyo al Comité Presidencial de Descentralización
Numero de proyecto:	CH-T1147
Equipo:	Emilio Pineda (FMM/CUR) Jefe de equipo; Verónica Adler (FMM/CUR); Juan Carlos Cortazar (ICS/CCH); Paola Robles (CSC/CCH); y Marina Massini (IFD/FMM).
Tipo:	Apoyo al cliente
Beneficiario:	Subsecretaría de Desarrollo Regional
Agencia Ejecutora:	Representación del Banco en Chile
Solicitud de CT:	IDBDocs#38761266
IDB:	US\$380.000
Contraparte:	US\$ 40.000
Total:	US\$420.000
Período de ejecución:	24 meses
Período de desembolsos:	24 meses
Fecha de inicio:	Julio 15, 2014
Tipo de consultoría	Firmas consultoras y consultores individuales
Unidad de preparación:	FMM/CUR
Unidad responsable por desembolsos:	FMM/CCH
Incluida en Estrategia de País:	No
Sector prioritario del GCI-9:	Instituciones para el crecimiento y bienestar social, fortalecimiento institucional a nivel nacional y sub-nacional.
Incluida en el CPD:	No

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 El Estado chileno ha experimentado una gradual desconcentración del gobierno central desde el retorno de la Democracia. El gobierno nacional ha mantenido tradicionalmente un fuerte control de la administración pública territorial por vía de los ministerios y demás dependencias del gobierno central. Reducir este alto grado de centralización ha figurado como una de las principales prioridades declaradas por todos los sectores políticos desde el retorno a la democracia en Chile. Este impulso descentralizador, se ha reflejado principalmente en una desconcentración del aparato central expresado en varias reformas legales y en un volumen creciente de recursos administrados a nivel sub-nacional.
- 2.2 El plan de gobierno de la Presidenta Bachelet establece el compromiso de dotar a los gobiernos regionales de autonomía política y administrativa especialmente en las materias relacionadas con el desarrollo y competitividad del territorio. En los primeros 100 días de Gobierno creó una Comisión

Asesora Presidencial para el Desarrollo Regional que propondrá un cronograma de traspaso de atribuciones y competencias y los contenidos específicos de las actividades a ser traspasadas, las facultades de financiamiento, la gradualidad de la implementación y la identificación precisa de los cambios normativos que se requerirán a partir de las medidas descritas. La Comisión está compuesta por un grupo de expertos en materia de descentralización y desarrollo territorial, representativos de distintas sensibilidades políticas, que reciba en audiencia a todas las entidades de la sociedad civil, académicas, gremiales, internacionales y los expertos, que deseen entregar propuestas sobre estas materias.

- 2.3 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar a la Comisión Asesora Presidencial con la elaboración de estudios y celebración de seminarios, que informen su propuesta descentralizadora; y servir como insumo para la preparación de las operaciones CH-L1087 y CH-L1091 donde el BID apoyará con la implementación de las conclusiones de la Comisión Asesora. La CT se encuentra alineada con el primer pilar del Fondo de Fortalecimiento de la Capacidad Institucional (ICSF), al financiar propuestas que promueven el debate y formulación de reformas institucionales encaminadas a profundizar la descentralización en Chile, una de las reformas más importantes en la región.

III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES, COMPONENTES Y COSTOS

A. **Componente 1. Estudios para el diseño de una descentralización efectiva (US\$ 280.000).**

- 3.1 La experiencia internacional muestra que para el diseño de un proceso de descentralización se requiere poner especial énfasis en los siguientes aspectos, para los cuales se financiarán estudios y propuestas concretas para el caso Chileno:
- a. **Análisis Institucional-político.** Los procesos de descentralización son procesos complejos de Economía Política que requieren de una clara conducción. Este estudio realizaría un diagnóstico sobre la experiencia comparada entre países Latinoamericanos y de la OECD sobre cómo han sido los arreglos institucionales para conducir estos procesos (i.e. creación de un Ministerio, asignación de las funciones a uno existente, etc.) y realizará una propuesta de política.
 - b. **Análisis de Competencias, ingresos y reglas fiscales.** La asignación de responsabilidades de gasto entre los distintos niveles de gobierno con razonable claridad y un adecuado financiamiento es clave para una descentralización efectiva. Este componente financiará estudios que analicen y hagan propuestas sobre: (i) asignación funcional de responsabilidades de gasto por nivel de gobierno; (ii) fortalecimiento de los ingresos propios de los niveles locales de gobiernos para financiar las nuevas responsabilidades; (iii) esquemas de transferencias equalizadoras que complementen los ingresos propios para financiar el gasto local al

mismo tiempo que reduzcan las disparidades regionales; y (iv) reglas fiscales para asegurar una política fiscal subnacional sostenible

- c. **Análisis de las capacidades de los Gobiernos Regionales.** Este componente financiará diagnósticos de necesidades de las capacidades y carencias institucionales de los gobiernos de 5 regiones representativas, para en función de este diagnóstico realizar una propuesta de mejora. Dentro de las áreas a ser estudiadas se incluirán Sistemas de Administración Financiera y Sistemas de Inversión Pública.

B. Componente 2. Realización de un Seminario para exponer los resultados de los estudios (US\$100.000).

- 3.2 Con este componente se financiará un seminario en Santiago de Chile, donde se expondrá a los miembros de la Comisión Asesora Presidencial los resultados de los estudios, así como un par de talleres donde se expondrán los principales resultados a los principales actores involucrados en el proceso incluyendo organización de gobiernos locales y organizaciones de la Sociedad Civil. El objetivo de estos talleres será generar debates y consensos entorno a la reforma.

Cuadro 1: Costos estimados (en US\$)

Categoría	BID	Contrapartida	Total
Componente 1. Estudios	260.000	20.000	280.000
Componente 2. Seminario	80.000	20.000	100.000
Imprevistos	40.000	0	40.000
Total	380.000	40.000	420.000

IV. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA PARA LA EJECUCIÓN

- 4.1 La Representación del Banco en Chile será la ejecutora de la Cooperación Técnica.

V. RIESGOS DEL PROYECTO

- 5.1 El principal riesgo asociado a la ejecución de la CT es que dado lo controversial que es la descentralización en Chile, los estudios y propuestas financiados podrían no generar los consensos e impactos esperados.

VI. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 6.1 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Esta CT recibe la clasificación “C”.