

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

COSTA RICA

**PROGRAMA DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA BASADA EN EL EMPLEO Y LA
INVERSIÓN EXTRANJERA**

(CR-L1146)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Levi Zegarra (INT/TIN) y David Rosas (SCL/LMK), co-jefes de Equipo, Rhina Cabezas (CID/CID); Juan Manuel Murguía (CSD/RND); Cinthya Alfaro (INT/TIN); Juan Carlos Bustos (INT/TIN); Magdalena Elizondo (CID/CCR); Yasmin Esteves (INT/INT); Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Mónica Lugo (LEG/SGO); Erick Mendez (INT/TIN); Blanca Torrico (IFD/CTI); Galileo Solis (IFD/CTI); Andrea Saldarriaga (GDI/SCL); Miguel Baruzze (VPC/FMP); Raúl Lozano (VPC/FMP); Pablo Vega (CID/CCR), y Christian Volpe (INT/TIN).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

COSTA RICA

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Reactivación Económica basada en el Empleo y la Inversión Extranjera		
Número de Proyecto:	CR-L1146		
Equipo de Proyecto:	Levi Zegarra (INT/TIN) y David Rosas (SCL/LMK), co-jefes de Equipo, Rhina Cabezas (CID/CID); Juan Manuel Murguía (CSD/RND); Cinthya Alfaro (INT/TIN); Juan Carlos Bustos (INT/TIN); Magdalena Elizondo (CID/CCR); Yasmin Esteves (INT/INT); Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Mónica Lugo (LEG/SGO); Erick Mendez (INT/TIN); Blanca Torrico (IFD/CTI); Galileo Solis (IFD/CTI); Andrea Saldarriaga (GDI/SCL); Miguel Baruzze (VPC/FMP); Raúl Lozano (VPC/FMP); Pablo Vega (CID/CCR), y Christian Volpe (INT/TIN).		
Prestatario:	República de Costa Rica		
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$	80.000.000
	Total:	US\$	80.000.000
Salvaguardias:	Políticas activadas:	OP-703 (B.1, B.2, B.3, B.4, B.7, B.17)	
	Clasificación:	C	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS¹

- 2.1 **Antecedentes.** Costa Rica (CR) es una de las economías más exitosas de América Latina y el Caribe (ALC). Su tasa de crecimiento del Producto Bruto Interno (PIB) ha superado el promedio regional en las últimas décadas ([BIDeconomics, 2019](#)). El Sector Externo (SE), constituido por exportaciones e Inversión Extranjera Directa (IED), ha apalancado este crecimiento y el empleo, contribuyendo al desarrollo de una economía moderna promovida por la agricultura no tradicional, turismo, zonas francas y nuevos servicios (BID, 2019). Sin embargo, estas mejoras se concentran en la Gran Área Metropolitana (GAM), generándose asimetrías de desarrollo territorial: abarca 19% del territorio, pero agrupa 79% de la población. En cambio, fuera de la GAM persiste una economía principalmente concentrada en la agricultura e industria tradicional, orientada al mercado interno, y con trabajadores de relativamente menor productividad, calificación y remuneración (MIDEPLAN, 2021).
- 2.2 En 2020, producto de la COVID-19, el PIB decreció 4,1%, y las estimaciones del FMI para 2021-2022 (2,6% y 3,3%) son menores al promedio mundial (6% y 4,4%). Asimismo, el desempleo aumentó de un 12% en 2019 a 17,7% en 2021

¹ [Anexo Bibliográfico.](#)

(trimestre marzo-mayo), afectando más a mujeres (24,2%) que a hombres (13,3%)^{2 3}. En este escenario negativo, solamente el SE ha mantenido su dinamismo⁴.

- 2.3 Para acelerar la reactivación económica y la recuperación del empleo formal, una de las apuestas del Gobierno de CR (GOC) es promover el crecimiento de la economía moderna, mediante un mayor impulso al SE, y la generación de empleo con un enfoque territorial, buscando aprovechar las oportunidades que ofrece la actual reconfiguración de las cadenas globales de valor (CGV). Por ejemplo, incrementando la IED en sectores como servicios y agroexportaciones (con potencial de generar empleos verdes (EV)), que generan empleos fuera de la GAM. Esto es consistente con evidencia sobre cómo el SE mejora las dotaciones de capital físico, tecnológico y humano, y genera empleo directa (Volpe, Carballo y Cusolito, 2017)) e indirectamente (Carballo, Marra de Artiñano y Volpe, 2020). Para lograr este objetivo, el GOC requiere resolver tres problemas principales:
- 2.4 Primero, la fuerza laboral no tiene las habilidades requeridas por el sector productivo dinámico: solo 40% completa la educación secundaria, y los resultados del país en la prueba [PISA](#) lo ubican detrás del promedio de la OCDE. Esto explica que, a pesar del elevado desempleo, 59% de sus empresas enfrente dificultades para cubrir sus vacantes ([Manpower](#)). En esta línea, la agencia oficial de promoción de inversiones del país (CINDE) ha encuestado a empresas de IED identificando que estas podrían generar como mínimo 30.000 empleos si la fuerza laboral tuviera las habilidades requeridas.
- 2.5 Segundo, existe una falta de encadenamientos productivos entre empresas exportadoras de mediana y alta tecnología, responsables de la mayor parte de las exportaciones, y el resto de empresas (cuya productividad generalmente es menor), debido a una limitada articulación público-privada para la conformación de clústeres productivos⁵ (Monge-González, 2016). Esto limita la participación de CR en CGV (Monge-González et al, 2020); el incremento del valor agregado (VA) de sus exportaciones; las oportunidades de IED; y la generación de empleo formal. Por ejemplo, las actividades “clave”⁶ explican solo 3,1% del VA doméstico incorporado en las exportaciones, y 2,7% del empleo (Monge-González et al, 2017). Así, impulsar una mejor articulación público-privada para fortalecer clústeres en CR permitiría promover el SE y el empleo nacional formal⁷.

² Sistema de Información Laboral del BID: [SIMS](#).

³ Es mayor entre las mujeres que residen en zonas rurales, viven en situación de pobreza o tienen escasos niveles de estudios (ENAH0, 2018); y en la población indígena y afro costarricense (CEPAL, 2013 y PNUD, 2017).

⁴ Salvo el turismo que perdió 25% de los empleos que tenía en 2019 ([ICT](#)).

⁵ Un clúster está formado por empresas de uno o varios sectores interrelacionados, proveedores especializados, empresas de sectores auxiliares y relacionados, compañías de distribución y clientes, instituciones de educación e investigación y otras instituciones (gobiernos, asociaciones empresariales), cuyo propósito es trabajar en la mejora continua de la competitividad y la productividad y en el desarrollo continuo de ventajas competitivas de largo plazo (Porter, 1990).

⁶ Estos son: telecomunicaciones, finanzas, madera, pesca, ganadería, arroz, minerales no metálicos, entre otros.

⁷ Para evidencia del efecto de los clústeres ver, por ejemplo, Monge-González y Salazar- Xirinachs (2016), y Maffioli, Pietrobelli y Stucchi (2016). Para el efecto en empleo de las CGV, ver Padilla (2014).

- 2.6 Tercero, aunque CR es líder regional en atracción de inversiones y muestra una sólida capacidad institucional para ello, no está en la frontera global del uso de la tecnología disponible para potenciar el proceso de atracción de IED y el acercamiento focalizado de la oferta y la demanda laboral. Existe una brecha tecnológica que, de ser superada, permitiría potenciar aún más la atracción de IED tanto fuera como dentro de la GAM. Entre las principales herramientas disponibles para esto están la inteligencia cuantitativa para la prospección de inversionistas, la mejora de la experiencia de usuario en búsquedas virtuales, registros digitales de talento, georreferenciación de proyectos de pre-inversión y ventanillas únicas de inversión. Así, el uso de estas herramientas en el esfuerzo de focalización de la empleabilidad en sectores de alta participación de IED contribuiría a cerrar la brecha tecnológica, generando eficiencias para suplir la demanda de habilidades en esos sectores.
- 2.7 Para resolver estos problemas, el país tiene programas que pueden ser potenciados y/o complementados. El Ministerio de Trabajo y Seguridad social (MTSS) tiene el programa Empléate que busca la inserción laboral mediante el desarrollo de habilidades en las áreas de mayor demanda laboral. El programa ofrece subsidios económicos mensuales (¢195.000⁸) y funciona sobre tres ejes: (i) identificación de empleadores que requieren contratar personal; (ii) identificación de proveedores de formación; y (iii) registro y selección de beneficiarios. Empléate no está orientado necesariamente al SE y necesita desarrollar procedimientos, sistemas y herramientas que le permitan: trabajar con las empresas e identificar la demanda de habilidades del SE; seleccionar y entregar subsidios económicos a beneficiarios; identificar y asegurar la relevancia y calidad de la oferta de capacitación; gestionar a los beneficiarios y los oferentes; realizar una gestión por desempeño; y tener un enfoque de género y diversidad. También tiene que vincularse con la [Agencia Nacional del Empleo \(ANE\)](#), pues esta se encarga de la intermediación laboral.
- 2.8 El MTSS también tiene el Programa Nacional de Clústeres (PNC)⁹. Busca impulsar procesos de colaboración público-privada para el desarrollo de la productividad, innovación y empleo a nivel nacional mediante el desarrollo de clústeres con empresas exportadoras, ya sean transnacionales o grandes empresas productoras/exportadoras locales, con otras de menor escala a nivel territorial. El PNC requiere incrementar su accionar, fortalecer su institucionalidad, y promover mayores encadenamientos de empresas tractoras (nacionales e internacionales)¹⁰ con empresas nacionales.
- 2.9 Adicionalmente, el GOC ha avanzado en la tarea de fortalecer y facilitar el proceso de atracción y formalización de IED, mediante mejoras de capacidad institucional y en los procesos gestionados desde la agencia oficial para la promoción del comercio exterior. En este esfuerzo se viene implementando una Ventanilla Única de Inversión (VUI) para mejorar los tiempos y procesos regulatorios para formalizar empresas locales y extranjeras bajo un modelo digital. Esta implementación requiere ser acelerada, debiéndose aumentar el número de

⁸ Tipo de cambio oficial [aquí](#).

⁹ El PNC identificó 22 iniciativas clúster en el país con distintos niveles de madurez. Los más maduros son CRBiomed, Ciberseguridad, Logístico del Caribe, TIC Huetar Norte y Agroindustrial Huetar Caribe.

¹⁰ Son empresas grandes que constituyen una fuente de tracción para empresas más pequeñas que se relacionan comercialmente con aquellas (Monge-Gonzalez, 2018).

municipalidades participantes, para que se sumen al proceso de mejora regulatoria, que incluye el mapeo de procesos de inversión, su simplificación y automatización¹¹. También se necesita la inclusión de nuevas herramientas tecnológicas para identificar potenciales inversionistas de manera más rápida y efectiva.

- 2.10 Para guiar el enfoque territorial, el país tiene la [Estrategia Económica Territorial para una Economía Inclusiva y Descarbonizada 2020-2050](#) del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN). Esta busca descentralizar el desarrollo económico, mediante la sofisticación y modernización de actividades económicas, y apuesta para eso, entre otros, por impulsar el capital humano. Así, se identifican las potencialidades productivas de los diferentes territorios.
- 2.11 **Justificación.** El GOC solicitó el apoyo del Banco para desarrollar una operación que contribuya con la reactivación económica y la recuperación del empleo aprovechando las oportunidades que ofrece la reconfiguración de las CGV. Esta operación combinará intervenciones orientadas a potenciar la oferta laboral, ante la fuerte demanda del SE. La operación tendrá enfoques: territorial; género y diversidad (G&D); y EV.
- 2.12 **Objetivo.** Contribuir a la reactivación económica y la recuperación del empleo mediante un impulso al SE, bajo enfoques territorial; de G&D; y de EV. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la empleabilidad mediante el desarrollo de habilidades requeridas por el SE; (ii) apoyar el desarrollo de clústeres de exportación con potencial de generar empleo a nivel nacional; y (iii) fortalecer la atracción de IED mediante la mejora regulatoria y el apoyo a la transformación digital de instituciones y entidades involucradas en atracción de IED.
- 2.13 **Componente I: Empleabilidad para la IED (US\$66M).** Busca desarrollar una intervención focalizada a la IED en Empléate¹², con enfoques: territorial, de G&D, y de EV. Considera 2 subcomponentes: (i) desarrollo de habilidades. Financiará: identificación de perfiles ocupacionales, habilidades y trayectorias laborales requeridas por la IED; cursos de capacitación, certificaciones cortas, y programas de bootcamps¹³, y sensibilizaciones en G&D a los empleadores y capacitadores. Se establecerán mecanismos de colaboración con otras entidades como el PNC, MIDEPLAN, Iniciativa de Paridad de Género, entre otros; y (ii) focalización de beneficiarios, seguimiento, y gestión por desempeño. Financiará: sistemas de focalización, selección y seguimiento de beneficiarios y oferentes de formación; y de monitoreo y evaluación para una gestión basada en resultados, y desagregada

¹¹ Actualmente, de un total de 82 municipalidades, 15 gestionan trámites digitales mediante la VUI y 17 se encuentran en proceso de incorporación.

¹² Se adicionará a la intervención regular de Empléate y servirá de base para su fortalecimiento.

¹³ Entrenamiento intensivo en tecnologías digitales, con una duración aproximada de 3 a 6 meses.

por género. También subsidios económicos¹⁴ para capacitar a 40.000 beneficiarios¹⁵; y vinculación con la ANE.

- 2.14 **Componente II: Clústeres de cadenas globales de valor (US\$5M)**¹⁶. Busca consolidar el PNC para fortalecer la articulación entre actores públicos y privados en materia de desarrollo productivo. Se financiará: (i) gestión y fortalecimiento institucional para promoción y desarrollo de al menos cuatro clústeres; (ii) apoyo inicial de sensibilización, capacitación o articulación de nuevos clústeres para potenciar su capacidad productiva y/o exportadora; y (iii) fortalecimiento institucional del PNC.
- 2.15 **Componente III: Transformación digital para promover la IED (US\$4M)**. Busca mejorar las capacidades para atraer IED. Se financiarán actividades en dos subcomponentes: (i) simplificación regulatoria, mediante la inclusión acelerada de municipalidades clave para la inversión en la VUI y que se sumarían al proceso de mapeo de procesos de inversión, simplificación y automatización de los mismos; y (ii) la transformación digital del proceso de focalización de la empleabilidad hacia sectores con alta presencia de IED mediante el diseño y adopción de herramientas digitales de última generación, en particular, un sistema informático geo-referenciado de proyectos de inversión y de oferta y demanda de destrezas en el territorio nacional.
- 2.16 **Componente administrativo (US\$5M)**. Atenderá aspectos de ejecución, gestión, auditorías, evaluaciones y contingencias, de conformidad a las políticas y procedimientos del Banco.
- 2.17 **Alineación estratégica**. El programa es consistente con la actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) alineándose estratégicamente con los desafíos de desarrollo de: (i) productividad e innovación por medio de acciones para mantener niveles de empleo y mejorar capital humano, y acciones para mejorar la productividad de las cadenas de valor y de clústeres; (ii) impulsar la integración económica, pues contribuirá a incorporar a empresas en CGV y reducir costos de información; (iii) el área de capacidad institucional y estado de derecho, pues contribuirá a fortalecer capacidades institucionales de clústeres y del PNC; y (iv) los ejes de la Estrategia de Equidad de Género, Inclusión y Diversidad al promover la inserción laboral de mujeres. Adicionalmente, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) via los indicadores de beneficiarios de iniciativas de empleo; e instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. Se alinea además con la Estrategia del BID con CR (2019-2022) (GN-2977) bajo los objetivos de: (i) mejorar la calidad y pertinencia de la formación para los trabajos del siglo XXI; (ii) fortalecer el desarrollo productivo con base en encadenamientos y clústeres; y

¹⁴ El monto de estos dependerá del tipo de cursos y considerará los mismos subsidios mensuales para transporte y alimentación que ofrece Empléate, aunque también incorporará un subsidio para apoyar las necesidades de cuidado de las mujeres con responsabilidades familiares y de cuidado.

¹⁵ Las capacitaciones se basarán en la demanda de empresas de IED. Por tanto, el perfil de los beneficiarios de dichas capacitaciones es amplio y dependerá del tipo de curso a realizar. De forma general, los beneficiarios pueden contar con niveles de estudios que van desde secundaria hasta estudios superiores; poseer habilidades de base físicas y cognitivas específicas por ocupación; y estar localizados en diferentes zonas del país.

¹⁶ Se considerará enfoques: territorial y de género y diversidad para reducir brechas en las regiones rezagadas.

(iii); con el Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19). Es consistente con la Visión 2025 del Grupo BID(AB-3266), la Nota Conceptual para el Fortalecimiento de las Cadenas Regionales de Valor en ALC (GN-3038); y con los siguientes marcos sectoriales: (i) Integración y Comercio (GN-2715-11) al considerar la simplificación regulatoria que permitiría un mejoramiento de la institucionalidad y los programas de promoción comercial y de inversiones; (ii) Trabajo (GN-2741-12) al considerar acciones para que los trabajadores sean más productivos y alcancen mayores salarios y estabilidad laboral, así como acceso al trabajo y mejora de la productividad laboral para mujeres, pueblos indígenas, afrodescendientes y personas con discapacidad; (iii) Habilidades (GN-3012-3) al considerar mecanismos de aseguramiento de calidad y pertinencia en la nueva intervención que ofrecerá Empléate; (iv) Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8) sobre la importancia de la economía digital y la necesidad de promover el talento digital, y a la mejora del clima de negocios y de innovación para el desarrollo del sector privado por medio de encadenamientos productivos.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Resultados y beneficiarios.** Los indicadores de resultados asociados a objetivos específicos de desarrollo medirán: probabilidad de tener un empleo formal luego de la capacitación; mejora del índice de desarrollo de clústeres del World Economic Forum (WEF); y el incremento del número de *leads*¹⁷ de IED concretados. Los beneficiarios son los trabajadores desempleados o en riesgo de desempleo¹⁸, y empresas, incluyendo las organizadas en los clústeres apoyados.
- 3.2 **Dimensionamiento y mecanismo de ejecución.** La operación será un préstamo de inversión de modalidad específica por US\$80.000.000, con un período de ejecución de cuatro años. El prestatario de la operación será la República de Costa Rica. El Organismo Ejecutor es el MTSS, que se apoyará en su Dirección Nacional de Empleo (DNE) y otras dependencias del MTSS. También se conformará con recursos del programa una Unidad Coordinadora del Programa (UCP), con máxima desconcentración y personalidad jurídica instrumental, que la facultará para suscribir los contratos, gestionar y autorizar los pagos con fondos del financiamiento, y fungir como contraparte del Banco. Para asegurar la consistencia de los objetivos del Programa con otras políticas públicas vinculadas y facilitar la concreción de los acuerdos interinstitucionales que se requieran, se constituirá un Consejo Consultivo (CC), que será integrado por altas autoridades de los organismos públicos, nombradas por los titulares de las respectivas carteras, y representantes del sector privado.
- 3.3 **Lecciones aprendidas y conocimiento sectorial.** El diseño de la operación se basa en resultados de colaboración entre el Banco y CR en atracción de IED, facilitación del comercio, formación para el trabajo, desarrollo productivo e innovación, agricultura, turismo, género y diversidad. Cabe destacar la

¹⁷ Proyectos de inversión/reinversión de empresas extranjeras con interés en localizarse en un territorio.

¹⁸ En este proyecto, el riesgo de desempleo está asociado a tener mayor edad, menor nivel de educación formal, no haber terminado cursos de capacitación o certificaciones de competencias recientemente, entre otros. Estas dimensiones serán capturadas en los formularios de postulación a las intervenciones del Componente I.

experiencia acumulada en ejecución de préstamos y cooperaciones técnicas (CT) relacionados con los objetivos de la operación; y estudios que permiten contar con conocimiento sectorial específico ([Lecciones](#)).

- 3.4 **Adicionalidad no financiera e innovación.** El proyecto es innovador porque es multisectorial, está basado en la demanda del sector productivo, y considera enfoques: territorial, de G&D, y de EV.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 En atención a la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), la operación es Categoría “C” porque sus recursos no financian infraestructura física, no implican obras de construcción, ni provocan modificación física del entorno. Por tanto, se estima que la operación no causará impactos ni conlleva riesgos ambientales y/o sociales negativos directos, indirectos o acumulativos, o bien los mismos serán mínimos sin que requieran de medidas de mitigación.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Otros Riesgos.** La evaluación preliminar identificó un riesgo medio-alto de entorno de ejecución/político, debido a que la cercanía de elecciones presidenciales (comienzos 2022) podría dificultar la aprobación parlamentaria del programa y retrasar el inicio de ejecución. Se mitiga mediante la incorporación del sector productivo nacional e internacional, generador de oportunidades de empleo, y de actividades enmarcadas en políticas nacionales de mediano y largo plazo en las cuales existe consenso, como la [Estrategia Económica Territorial para una Economía Inclusiva y Descarbonizada 2020-2050](#). Se identifica también un riesgo medio-bajo relacionado a organismos ejecutores (bienes y servicios), en donde si el MTSS no gestiona los procesos de capacitación acorde con criterios objetivos, podría apelarse la asignación del apoyo brindado a los beneficiarios, ocasionando retraso en la ejecución del Componente I. Se mitiga mediante la contratación de un tercero que administre el proceso, que avance por resultados en forma y fondo. Se identifica un riesgo medio-alto de deserción de beneficiarios de capacitaciones (Componente I), y se mitiga mediante actividades de acompañamiento y orientación durante el proceso de capacitación a los beneficiarios para elegir cursos que mejor se adaptan a sus características y necesidades.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se espera distribuir el POD al QRR el 16/09/21, la aprobación del DLP por el OPC el 10/11/21, y la aprobación por el Directorio el 15/12/21. El BID aprobó la CT ATN/OC-18481-CR “Apoyo al Programa de Reactivación Económica: Promoción de la IED, Cadenas de Valor Agrícolas y Créditos en Costa Rica”, para financiar el desarrollo de actividades preparatorias del Programa.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
CR-L1146 Economic Reactivation Program based on Employment and Foreign Investment		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	Low	
Country	Executing Agency	
COSTA RICA	CR-MTSS - MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Trade & Investment	EXPORT AND INVESTMENT PROMOTION	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
LEVI ZEGARRA		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$80,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
2 Sep 2021	YASMINE Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	19 Jul 2021	
QRR (Estimated)	15 Sep 2021	
Board Approval (Estimated)	10 Nov 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation is designed specifically to address [gender equality](#) or [women's empowerment](#) issues.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Potential Safeguard Policy Items

B.4 Other Risk Factors

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
CR-L1146 Economic Reactivation Program based on Employment and Foreign Investment		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	Low	
Country	Executing Agency	
COSTA RICA	CR-MTSS - MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Trade & Investment	EXPORT AND INVESTMENT PROMOTION	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
LEVI ZEGARRA		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$80,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
2 Sep 2021	YASMINE Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	19 Jul 2021	
QRR (Estimated)	15 Sep 2021	
Board Approval (Estimated)	10 Nov 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations.

Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.)

The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Low

Disaster / Recommendations

No specific disaster risk management measures are required.

Disaster Summary

Details

The project is classified as low disaster risk because the occurrence of the hazard event does not impact in the achievement of project outcomes.

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

ESTRATEGIA DE SALVAGUARDIAS AMBIENTAL Y SOCIAL

- 1.1 El objetivo general de este programa es contribuir a la reactivación económica y la recuperación del empleo, mediante un impulso al SE, bajo enfoques territorial, de G&D; y de EV. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la empleabilidad mediante el desarrollo de habilidades requeridas por el SE; (ii) apoyar el desarrollo de clústeres de exportación con potencial de generar empleo a nivel nacional; y (iii) fortalecer la atracción de IED mediante la mejora regulatoria y el apoyo a la transformación digital de instituciones y entidades involucradas en atracción de IED.
- 1.2 En atención a la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), la operación es clasificada Categoría “C” porque sus recursos no financian infraestructura física, no implican obras de construcción, ni provocan la modificación física del entorno. Por tanto, se estima que la operación no causará impactos ni conlleva riesgos ambientales y/ o sociales negativos directos, indirectos o acumulativos, o bien los mismos serán mínimos o no negativos, sin que requieran de medidas de mitigación.

ÍNDICE DE LAS ACTIVIDADES SECTORIALES CONCLUIDAS Y PROPUESTAS

Descripción	Fechas esperadas	Referencias y enlaces electrónicos
Arboleda et al. (2020): "Como proteger los ingresos y los empleos?: Posibles respuestas al impacto del coronavirus (COVID-19) en los mercados laborales de América Latina y el Caribe", políticas Sociales en respuesta al Coronavirus, BID.	Terminado	Enlace electrónico
Aguerrevere et al. (2020): "Desarrollo de habilidades en el contexto del Covid-19", Mimeo, BID.	Terminado	Enlace electrónico
Amaral et al. (2017): "Building better skills systems for productivity and growth", Technical Note 1328, BID.	Terminado	Enlace electrónico
Alaimo et al. (2016): "Empleos para Crecer", BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID, AMSPE y OECD, 2016: "El mundo de los servicios públicos de empleo: Desafíos, capacidades y perspectivas para los servicios públicos de empleo en el nuevo mercado laboral.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2018): "Índice de Mejores Trabajos: Costa Rica, Nota. BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2019). "Documento de Marco Sectorial de Integración y Comercio", División de Comercio e Inversión, BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2021): "Documento de Marco Sectorial de Trabajo", División de Mercados Laborales, BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2020), "Documento de Marco Sectorial de Desarrollo de Habilidades", Sector Social", BID.	Terminado	Enlace electrónico
González, C., Ripani, L., & Rosas, D. (2012). "¿Cómo mejorar las oportunidades de inserción laboral de los jóvenes en América Latina?" Nota Técnica Publicaciones IDB-TN-305, BID.	Terminado	Enlace electrónico

Descripción	Fechas esperadas	Referencias y enlaces electrónicos
Suaznabar, Claudia y Henriquez, Pauline (2020) "Transformación Digital Empresarial. ¿Cómo nivelar la cancha?", BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2020) "Respuestas al COVID-19 desde la ciencia, la innovación y el desarrollo productivo", BID.	Terminado	Enlace electrónico
Navarro, Juan Carlos (2018) "El imperativo de la transformación digital", BID.	Terminado	Enlace electrónico
Navarro, Juan Carlos y Cathles, Alison (2018) "La disrupción del talento: El advenimiento de los bootcamps de programación y el futuro de las habilidades digitales", BID.	Terminado	Enlace electrónico
Torrice, Blanca (2020) "Costa Rica aprende a programar: ¿Cómo pueden los gobiernos acelerar la creación de talento digital?", BID.	Terminado	Enlace electrónico
Torrice, Blanca (2021) "Potenciar el talento humano: una clave para impulsar el nearshoring en Costa Rica", BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2017) Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología, BID.	Terminado	Enlace electrónico
Monge-González, Ricardo (2018) "Libro blanco para una política de clústeres en Costa Rica: Promoviendo la innovación y la productividad a través de una mayor articulación productiva", BID.	Terminado	Enlace electrónico
Monge-González, Ricardo; Crespi, Gustavo; Beverinotti, Javier (2020) "Confrontando el reto del crecimiento: Productividad e innovación en Costa Rica", BID.	Terminado	Enlace electrónico
Beverinotti, Javier; Coj-Sam, Jorge; Solís, Galileo (2015) "Dualidad productiva y espacio de crecimiento para las PYMES en Costa Rica", BID.	Terminado	Enlace electrónico
Busso, Matías; Messina, Julián (2020) "La crisis de la desigualdad: América Latina y el Caribe en la encrucijada", BID.	Terminado	Enlace electrónico
Bustelo, Monserrat; Frisancho, Verónica; Viollaz, Mariana (2020) "¿Cómo es el mercado laboral para las mujeres en América Latina y el Caribe?", BID.	Terminado	Enlace electrónico

Descripción	Fechas esperadas	Referencias y enlaces electrónicos
Documento de Políticas No. 15 (2020) "Abordar las consecuencias económicas del COVID-19: Estrategias y políticas para una recuperación con perspectiva de género", ONU Mujeres.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2021) "Diagnóstico Protocolos de bioseguridad en el sector turístico", BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2017) Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad, BID.	Terminado	Enlace electrónico
Cotacachi David; Griguera Ana. (2020) "¿Cómo afrontamos la crisis del COVID-19? Consideraciones para organizaciones y comunidades indígenas para responder al COVID-19.", BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2020) Giordano, P., Campos R., Michalczewsky K. "Monitor de Comercio e Integración 2020: Shock COVID-19: Un impulso para reforzar la resiliencia comercial tras la pandemia", BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2020) Etchegaray, Juan Pablo; Arias Urones, Ana "Los beneficios de la inversión extranjera directa: Promoviendo el desarrollo económico en América Latina y el Caribe", BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2020) Blyde, Juan S.; Trachtenberg, Danielle, "Global Value Chains and Latin America: A Technical Note", BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2021) Giordano, Paolo, "¿Por qué América Latina debe apostar a las exportaciones para salir de la crisis?", BID.	Terminado	Enlace electrónico
BID (2021), García P., López A. "La Inversión Extranjera Directa en América Latina ante el nuevo escenario", BID.	Terminado	Enlace electrónico

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).