

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la inclusión de mujeres y grupos diversos en iniciativas de bioeconomía
▪ Número de CT:	PE-T1545
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Bocarejo Suescun, Diana (SCL/GDI) Líder del Equipo; Mendoza Benavente, Horacio (LEG/SGO); Andara Chacon, Freddy Antonio (VPC/FMP); Hincapie Salazar, Daniel (CSD/ACU); Andrea Beltran Rosas (SCL/GDI); Rocabado Apuri Tatiana Lizett (SCL/GDI); Mateo Vasquez (SCL/GDI); Zapata Penaloza Maria Pia (SCL/GDI); Colqui Segama, Sally Jasmin (CAN/CPE); Quintero Rodriguez Catalina (SCL/MIG); Tejerina Camacho, Veronica
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	Ninguna
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	30 Ene 2024.
▪ Beneficiario:	Gobierno Regional de Madre de Dios
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Verde para el Clima(GRN)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	28 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de junio de 2024
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género; Diversidad; Pueblos Indígenas

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es diseñar e implementar un programa para capacitar en habilidades productivas y de negocios a emprendedoras de bionegocios en Madre de Dios, fomentar el acceso a oportunidades financieras y articular con estrategias de prevención de la violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar. Para ello, se implementarán actividades inmediatas y específicas identificadas por las asociaciones indígenas y comunitarias en el territorio para reducir, desde algunos centros urbanos y rurales, algunas brechas de acceso financiero y violencia basada en género y en lo posible la trata de personas.
- 2.2 La bioeconomía permite a los países transitar hacia modelos de producción que conectan las culturas, la diversidad y la sostenibilidad y permiten reducir los

efectos del cambio climático. Perú, como país megadiverso, presenta un enorme potencial para el desarrollo bioeconómico.

- 2.3 Sin embargo, las barreras que limitan el acceso a herramientas y metodologías para el desarrollo de habilidades de emprendimiento para mujeres, así como al acceso a mercados y financiación, representan un gran reto para el país. Especialmente, afectan a las mujeres de la Amazonía peruana, pues las normas de género que influyen la demanda y oferta de servicios financieros suelen jugarles en su contra ([Koning, Ledgerwood & Singh, 2021](#)). Cuando las mujeres acceden y usan servicios financieros, incrementan su control sobre los recursos, lo cual representa un componente clave de su empoderamiento económico.
- 2.4 En Perú la brecha de género en inclusión financiera se ha mantenido en siete puntos porcentuales entre 2021 y 2022, otorgándole a Perú el penúltimo puesto del ranking del país con mayor porcentaje de mujeres incluidas adecuadamente al sistema financiero (15%; [Ipsos, 2022](#)). Además, a nivel de macro regiones, la menor inclusión financiera aparece en la selva con una puntuación de 37.9 sobre 100, la sierra centro con 35.0 sobre 100, la sierra norte con 33.9 sobre 100, y la sierra sur con 32.7 sobre 100. Finalmente, las mujeres, la población rural y la población con menor nivel educativo representan las poblaciones con menor inclusión financiera.
- 2.5 A nivel diferenciado, la participación de las mujeres tiene un efecto mayor en la innovación tecnológica que en la innovación organizacional. En una simulación en Latinoamérica se encontró que la pérdida per cápita debido a brechas de género, por falta de empresas gerenciadas por mujeres, asciende al 9,4%. Esto se debe a la mala asignación de recursos y la consiguiente caída en la productividad agregada. Esta pérdida es 1,3 veces mayor que la obtenida en un marco en el que se suponía que las barreras al emprendimiento eran independientes del talento ([Cuberes y Teignier, 2017](#)). Otro estudio encontró que las empresas con una mayor proporción de mujeres en el proceso de creación de conocimiento e innovación podrían aumentar su comportamiento innovador. Incluso después de controlar el efecto de la innovación en el proceso de producción, la diversidad de género impulsa la productividad de las empresas ([Gallego y Gutiérrez, 2018](#)).
- 2.6 En Madre de Dios suceden la mayor cantidad de situaciones de violencia física contra las mujeres a nivel nacional. Las mujeres de Madre de Dios han reportado haber experimentado tres tipos de violencias: violencia severa (11%), cualquier violencia sexual (6%) y cualquier violencia menos severa (32%; [ENDES, 2022](#)). Estas cifras representadas de Madre de Dios están por encima del promedio nacional con un punto porcentual para los casos de violencia severa (10%) y sexual (7%), y 4 puntos porcentuales para el caso de violencia menos severa (28%).
- 2.7 Alta incidencia de casos de trata presente dentro de las fronteras del territorio peruano ([UNODC, 2021](#)). Según el último informe del Ministerio Público del Perú, entre 2015 y 2021 se registraron 8842 denuncias por el delito de trata de personas. Asimismo, los distritos fiscales de Lima, Madre de Dios, Puno, Loreto y Arequipa reúnen más de la mitad (51%) de estas denuncias ([Ministerio Público, 2022](#)).
- 2.8 Falta de adecuación cultural y de transversalización de género en los servicios prestados por las Plataformas Itinerantes de Acción Social (PIAS), en particular sobre temas financieros para MiPymes indígenas lideradas por mujeres. Una de las acciones coordinadas de las PIAS es acercar los servicios del Banco de la

Nación a población de zonas más alejadas de la Amazonía peruana y asegurar el acompañamiento a la protección frente a la violencia, así como la inclusión socioeconómica. Los servicios del Banco de la Nación de recolección de data para establecer rangos de ahorro, así como el relacionamiento con algunas Cajas Municipales para aprobar líneas de crédito presentan oportunidades para el acceso a servicios financieros a las comunidades de la Amazonía peruana, especialmente de las MiPymes indígenas lideradas por mujeres.

- 2.9 El ecosistema de prevención y protección a VGB y trata de personas en Madre de Dios presenta necesidades específicas de recursos, herramientas, capacitación; así como de mejora de la adecuación cultural y articulación entre los mismos. El Gobierno Regional de Madre de Dios cuenta con la Red Regional de Mujeres Emprendedoras y Empresarias de la Región de Madre de Dios, que necesita articular servicios adecuados culturalmente con los programas de prevención de violencia contra la mujer. Además, es importante aprovechar los esfuerzos de la Gerencia Regional de Desarrollo Social de reactivar los Protocolos Base de Actuación Conjunta (PBAC) para la Prevención y Atención de la Violencia Basada en Género y de los integrantes del grupo familiar; así como las intervenciones desde el Programa Nacional para la Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres e Integrantes del Grupo Familiar (Programa AURORA). Además, AIDSESP (Asociación interétnica de desarrollo de la selva peruana) y en específico la Federación Nativa del Río Madre de Dios y Afluentes - FENAMAD trabajan con grupos de mujeres y representa a las comunidades del departamento de la selva peruana.
- 2.10 **Alineación estratégica.** La CT es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con los objetivos de: (i) reducir la pobreza y la desigualdad; y (ii) abordar el cambio climático dado que busca impulsar acciones de prevención y atención a las Violencias Basadas en Género y fortalecer bionegocios de mujeres y pueblos indígenas en la Amazonía peruana. La CT también se alinea con las siguientes áreas de enfoque operativo: (i) biodiversidad, capital natural y acción por el clima; (ii) igualdad de género e inclusión de grupos diversos de la población; (iii) capacidad institucional, estado de derecho y seguridad ciudadana; y (iv) protección social y desarrollo del capital humano. Adicionalmente, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN2727-12), y al Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-14). Adicionalmente, el Programa se articula con el Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022-2025 (GN-3116-1). Se alinea con el programa Amazonía Siempre del BID al impulsar acciones específicas de fortalecimiento de iniciativas lideradas por mujeres y pueblos indígenas en la Amazonía peruana. En ese mismo sentido, es consistente con el Fondo de Bioeconomía de la Amazonía (GN-3801-1), ya que la CT contribuye al cumplimiento de algunas acciones e indicadores del plan de acción de género y diversidad de dicho fondo, tales como: estudio de género y diversidad en las cadenas de valor de la bioeconomía; programas de capacitación desarrollados para mujeres emprendedoras; planes creados o fortalecidos para asegurar la promoción de formas sociales y culturales de gestión territorial, incluidas las de las mujeres, entre otros. Por último, se articula con la Estrategia del Grupo BID con Perú 2022-2026 en el objetivo estratégico de mejorar la inclusión social y al responder a los temas transversales es de género y diversidad.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Fortalecimiento de habilidades productivas y de negocios para mujeres indígenas y sus emprendimientos en Madre de Dios.** El objetivo de este componente es apoyar al menos seis bionegocios liderados por mujeres con procesos de capacitación, acompañamiento técnico y desarrollo de planes de negocio, comercialización, entre otros. Las principales actividades de este componente son: (i) diseñar e implementar un programa de formación y mentoría en empoderamiento económico, habilidades gerenciales, productivas, acceso financiero u otras que necesiten los bionegocios; (ii) desarrollar una estrategia de acompañamiento técnico para impulsar los procesos de producción, comercialización y superar los cuellos de botella en la integración a las cadenas de valor de la bioeconomía; (iii) explorar el potencial de articulación con estrategias de capacitación de universidades o escuelas locales.
- 3.2 **Componente 2. Fortalecimiento de habilidades socioemocionales, herramientas de formación y estrategias para la prevención de la VBG y trata en Madre de Dios, en áreas de acción de emprendimientos indígenas y locales.** Este componente incluye las siguientes actividades: (i) experiencias pedagógicas para fortalecer las habilidades socioemocionales de las mujeres y visibilizar su liderazgo en la bioeconomía; (ii) fortalecer las herramientas y metodologías pedagógicas de prevención de VBG adecuadas para las mentoras, líderes y participantes de los emprendimientos de bioeconomía; (iii) fortalecimiento de la articulación institucional para la prevención y atención de VBG.
- 3.3 **Componente 3. Transversalización de género y diversidad en las Plataformas Itinerantes de Acción Social (PIAS).** El objetivo de este componente es fortalecer los modelos de integración de servicios de las PIAS y su adecuación cultural para pueblos indígenas. Las actividades específicas son: (i) realizar un diagnóstico sobre la pertinencia cultural y de género de los servicios, así como de las necesidades de complementariedad con gobiernos locales y líderes de la sociedad civil; (ii) implementar una estrategia de comunicación/capacitación para mejorar la adecuación sociocultural de algunos servicios de las PIAS y Tambos (por ejemplo, telesalud, acceso financiero, identidad, protección social, servicios productivos, entre otros); (iii) diseñar e implementar dos intervenciones piloto para la integración entre las distintas entidades prestadoras y la articulación con líderes y gobiernos locales para fortalecer la complementariedad.
- 3.4 **Resultados esperados.** El principal resultado esperado de esta CT es mejorar las condiciones de equidad para la inclusión de mujeres y pueblos indígenas en las cadenas de valor de la bioeconomía en Madre de Dios y Loreto, al menos en tres dimensiones: fortalecimiento de bionegocios, prevención de Violencias Basadas en Género y acceso a modelos integrados de servicios con adecuación cultural. Para medir el progreso sobre estos resultados, la CT plantea las siguientes metas sobre los indicadores de resultado. Primero, fortalecer al menos seis bionegocios liderados por mujeres y pueblos indígenas a través de formación y acompañamiento técnico. Segundo, formar mínimo 50 mujeres en habilidades socioemocionales, autocuidado y estrategias de prevención de VBG. Tercero, fortalecer los modelos de integración de servicios y su adecuación cultural en dos distritos de la Amazonía peruana

- 3.5 **Presupuesto.** El financiamiento de la CT por un total de US\$400.000 proviene del Fondo Verde para el Clima (GRN). No se prevé contrapartida local.

Componente	Descripción	Fondo Verde para el Clima GRN (US\$)	Financiamiento Total
Componente 1	Fortalecimiento de habilidades productivas y de negocios para mujeres incluidas indígenas y sus emprendimientos en Madre de Dios	150.000	150.000
Componente 2	Fortalecimiento de habilidades socioemocionales, herramientas de formación y estrategias para la prevención de la VBG y trata en Madre de Dios y Loreto, en áreas de acción de emprendimientos indígenas y locales	100.000	100.000
Componente 3	Transversalización de género y diversidad en las Plataformas Itinerantes de Acción Social (PIAS)	150.000	150.000
Total		400.000	400.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 En consistencia con lo establecido en el Anexo II del documento *Procedures for the Processing of Technical Cooperation Operations and Related Matters* (OP-619- 4), el organismo ejecutor será el Banco Interamericano de Desarrollo, siendo la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) quien estará a cargo de la ejecución de la CT por las siguientes razones: (i) el Gobierno Regional de Madre de Dios ha realizado una solicitud expresa de que el BID sea responsable de la ejecución de la CT (ver Carta de Solicitud del Cliente), y (ii) el BID cuenta con las capacidades técnicas y la experiencia específica para cumplir con el alcance de esta CT. El Banco ha tenido amplia experiencia en América Latina en estos temas, ya que ha apoyado a los países de la región en el fortalecimiento de capacidades para la prevención y atención de Violencias Basadas en Género. Adicionalmente, el Banco tiene amplia experiencia en la transversalización del enfoque diferencial para mujeres de grupos diversos: indígenas, afrodescendientes, población con discapacidad y LGBTQ+.

- 4.2 La CT será supervisada por la jefa de equipo de la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) con el apoyo de los miembros del equipo del proyecto. La preparación y envío de informes anuales y el informe final del proyecto estará a cargo de este mismo equipo. La CT será supervisada y evaluada de acuerdo con los requisitos del Banco y a través de la Matriz de Resultados. Además, la implementación se coordinará con la Unidad de Amazonía del BID (CSD/ACU).
- 4.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Los productos de conocimiento que se generen en el marco de esta CT serán de propiedad del Banco y podrán colocarse a disposición del público bajo licencia de *creative commons*. No obstante, se podrá también licenciar y/o transferir la propiedad intelectual de dichos productos a través de compromisos contractuales específicos que se elaborarán con la asesoría de LEG.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Uno de los riesgos identificados es la alta probabilidad de cambio de autoridades y mandos medios en la institucionalidad pública, lo cual puede dilatar los procesos o poner en riesgo su continuidad. Como acciones de mitigación se contempla desarrollar acuerdos con las contrapartes actuales y a nivel local, identificar operadores fuertes para mantener relación directa y seguimiento continuo. Por otra parte, existe un riesgo respecto a la dificultad de desplazamiento a los territorios de la Amazonía peruana que podría afectar la operación de las actividades presenciales debido a las condiciones medioambientales y de accesibilidad del territorio. Para mitigar este riesgo, el equipo identificará y contratará operadores ubicados en los lugares priorizados de la región y que tengan equipos territoriales con facilidad de desplazamiento a las comunidades. Adicionalmente, se tiene el riesgo de no identificar fácilmente a las mujeres que hayan desarrollado bionegocios en la región de la Amazonía peruana. Para evitar este riesgo, se aprovechará el trabajo que viene realizando el BID en la Amazonía con diferentes comunidades a través de organizaciones territoriales que también trabajan temas de autonomía económica.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se identifican excepciones a las políticas del Banco.

VII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_1735.pdf](#)

[Matriz de Resultados_75304.pdf](#)

[Términos de Referencia_52691.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_53735.pdf](#)